



Datum : 17 mei 2016

Aan : Annelies van Kampen

Van : Marcel Scherrenburg

Betreft : Verantwoording groepsrisico BP Karstraat De Houtakker.

De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) is door de gemeente Lingewaard gevraagd om een verantwoording groepsrisico op te stellen voor de ruimtelijke ontwikkeling (realiseren van 2 woningen) gelegen aan de kruising van De Houtakker en Karstraat te Bemmelen. Dit naar aanleiding van eerder advies van ODRA van 14 maart 2016.

De ruimtelijke ontwikkeling is gelegen in het invloedsgebied groepsrisico van de Betuweroute, toekomstige A15 en een tweetal hogedruk aardgastransportleidingen. Doordat de ontwikkeling gelegen is op meer dan 200 meter van beide transportroutes en buiten de 100% letaalzone van de aardgastransportleidingen (namelijk 210 meter) kan er worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico.

Beperkte verantwoording groepsrisico

De gemeente Lingewaard is op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) (artikel 7 en 9) verplicht het groepsrisico voor het bestemmingsplan, ten aanzien van de Betuweroute en toekomstige A15 beperkt te verantwoorden (criteria c en d). Daarnaast is de gemeente Lingewaard op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) (artikel 8) verplicht het groepsrisico voor het bestemmingsplan, ten aanzien van de twee hogedruk aardgastransportleidingen, beperkt te verantwoorden (criteria a t/m d).

De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van criteria c en d heeft de veiligheidsregio adviesrecht. Bij het invullen van de verantwoordingsplicht is gebruik gemaakt van het advies van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden van 21 april 2016 (kenmerk: 160421-0088). Conform het Bevt en Bevb worden in de motivering (verantwoording) van het betrokken besluit de volgende gegevens opgenomen:

A. de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;

De ontwikkeling betreft het realiseren van twee woningen. Vanuit de PGS1 deel 6 aanwezigheid gegevens wordt voor 1 woning gerekend met 1,2 personen in dagperiode en 2,4 personen in de avond en nachtperiode. De totale toename van het aantal personen bedraagt voor de dagperiode 2,4 en voor avond en nachtperiode 4,8.

B. Het groepsrisico en het eerder vastgestelde groepsrisico;

In de notitie externe veiligheid Karstraat Bemmelen van Econsultancy (26 januari 2016, rapportnummer: 15073799) is het volgende opgenomen over de hoogte van het groepsrisico voor beide aardgastransportleidingen:

Door toevoeging van de beide woningen zal de hoogte van het groepsrisico toenemen. De toename is niet significant, daar het aantal aanwezigen in de dagperiode 2 (woningen) x 2,4 aanwezigen (standaard per woning) x 50% (dagperiode) = 2,4 aanwezigen en in de nachtperiode 2 (woningen) x 2,4 aanwezigen (standaard per woning) x 100% (nachtperiode) = 4,8 aanwezigen. Deze toename kan op een aantal van vele duizenden aanwezigen als niet significant worden beschouwd, de toename is veel minder dan 10% van de oriënterende van het groepsrisico.

C. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;

In de omgeving van het plangebied (ten noorden) vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Betuweroute, N15/A15 en via aardgastransportleidingen, waardoor bij een incident scenario's als een explosie, fakkelbrand en toxische wolk kunnen optreden. De kans daarop is klein. De mogelijkheden voor de rampbestrijding worden o.a. bepaald door de mogelijkheden voor de hulpdiensten om het gebied te bereiken en de aanwezigheid van bluswatervoorzieningen.

Het advies van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden geeft aan dat bij uitwerking planniveau rekening gehouden moet worden met: 'De bluswatervoorziening(en) en bereikbaarheid op planniveau in het kader van de basisbrandweerzorg en brandpreventieve zaken'. Het plan is zowel in zuidelijk en noordelijke richting te bereiken over de Karstraat. Daarnaast bevindt zich de brandweerkazerne op 100 meter. van het plan. Aangezien de ontwikkeling zeer beperkt is en gezien bovenstaande twee punten ziet de gemeente geen noodzaak om verdere maatregelen te treffen.

D. Mogelijkheden voor zelfredzaamheid en vluchtmogelijkheden aanwezigen;

Voor het vermogen om jezelf/en of anderen in veiligheid te brengen bij de dreiging van, of het bestaan van een gevaarlijke situatie wordt de term zelfredzaamheid gebruikt. Bij het bepalen van de mate van zelfredzaamheid spelen onder andere de fysieke gesteldheid en zelfstandigheid van de aanwezigen, de alarmeringsmogelijkheden en vluchtmogelijkheden een rol.

Het advies van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden geeft aan dat er aandacht voor risicocommunicatie moet zijn. Het betreft hier een ontwikkeling van twee woningen waarvan de bewoners mits tijdig gewaarschuwd zich zelfstandig in veiligheid kunnen brengen. De woningen zijn gelegen in het bereik van het waarschuwings- en alarmeringssysteem. Ook is NL-Alert operationeel, daarmee zijn mensen binnen een bepaald gebied gericht te informeren door het sturen van een bericht naar de mobiele telefoons (mits geactiveerd).

Conclusie

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan in het invloedsgebied van de Betuweroute, toekomstige A15 en een tweetal hogedruk aardgastransportleidingen. Op basis van de beperkte verantwoording groepsrisico (zie hierboven) kan worden geconcludeerd dat het ruimtelijke initiatief geen significant effect heeft op het groepsrisico, dan wel de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Daarmee acht de gemeente het groepsrisico verantwoord en wordt het restrisico geaccepteerd.