

Bestemmingsplan 'Bemmel, Van Nispenlaan 2'
Gemeente Lingewaard
Vastgesteld



Bestemmingsplan 'Bemmel, Van Nispenlaan 2'
Gemeente Lingewaard
Vastgesteld

Rapportnummer: 211X06505.076125_3

Datum: 2 juli 2014

Contactpersoon opdrachtgever: Gemeente Lingewaard
De heer R. Noppen

Projectteam BRO: Wim de Ruiter, Ellen van den Oetelaar,
Grietje Pepping

Concept: 26 juni 2013

Voorontwerp: -

Ontwerp: oktober 2013

Vaststelling: 12 juni 2014

Trefwoorden: -

Bron foto kافت: Hollandse Hoogte (4)

Beknopte inhoud: -

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Opzet van de toelichting	4
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Voorgenomen ontwikkeling	8
3. BELEIDSKADER	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	11
3.3 Regionaal beleid	12
3.4 Gemeentelijk beleid	13
4. RANDVOORWAARDEN	15
4.1 Algemeen	15
4.2 Luchtkwaliteit	15
4.3 Externe veiligheid	16
4.4 Verkeer en parkeren	18
4.5 Distributie Planologisch Onderzoek	19
5. JURIDISCHE ASPECTEN	21
5.1 Inleiding	21
5.2 Systematiek van de regels	21
5.2.1 Inleidende regels	21
5.2.2 Bestemmingsregels	21
5.2.3 Algemene regels	22
5.2.4 Overgangs- en slotregel	22
6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	23

7. PROCEDURES	25
7.1 Inspraak	25
7.2 Overleg	25
7.3 Vaststellingsprocedure	25
7.4 Beroep	26

BIJLAGE

Bijlage 1: Distributie Planologisch Onderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Met de inwerkingtreding van het bestemmingsplan 'Kom Bommel' heeft het perceel Van Nispenlaan 2 te Bommel de bestemming 'Sport' gekregen. De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van sportactiviteiten met daaraan ondergeschikt een kantine, met de daarbij behorende wegen en paden, parkeervoorzieningen, waterlopen en waterpartijen, duikers en groenvoorzieningen.

In het pand van het sportcentrum aan de Van Nispenlaan 2 vinden activiteiten plaats onder de noemer Gezondheidscentrum. Dit betekent dat er fysiotherapie, ergotherapie, osteopathie, diëtiste, sportmassage etc. plaatsvindt. Dit is in strijd met de regels uit het bestemmingsplan.

Laco sportcentrum Lingewaard heeft een legalisatieverzoek ingediend voor het gezondheidscentrum Lingewaard in het sportcentrum Lingewaard. Het college van B&W van de gemeente Lingewaard is onder voorwaarden bereid om medewerking te verlenen.

Voor het legaliseren van het gezondheidscentrum is een herziening van het bestemmingsplan 'Kom Bommel' noodzakelijk. Onderhavig bestemmingsplan vormt deze partiële bestemmingsplanherziening waarin het gezondheidscentrum planologisch en juridisch mogelijk gemaakt wordt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het oosten van de kern Bommel, aan de rand van de kern. Het plangebied wordt gevormd door de bebouwing van het sportcentrum op het perceel aan de Van Nispenlaan 2. De overige gronden van het perceel met de parkeervoorziening en dergelijke vormen de begrenzing van het plangebied. Het gehele perceel is kadastraal bekend als gemeente Bommel, sectie F, nummers 2786 en 2789.

Op afbeelding 1 is de ligging van het plangebied in zijn nabije omgeving weergegeven. De exacte begrenzing van het plangebied is ingetekend op de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Afbeelding 1: Luchtfoto ligging plangebied (rood kader is grens plangebied)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op dit moment is het bestemmingsplan “Kom Bemmell” van de gemeente Lingewaard het vigerende bestemmingsplan voor het onderhavige plangebied. Dit bestemmingsplan is sinds 30 mei 2012 onherroepelijk.

Het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming ‘Sport’. De gronden zijn daardoor bestemd voor het uitoefenen van sportactiviteiten met daaraan ondergeschikt een kantine, met de daarbij behorende wegen en paden, parkeervoorzieningen, waterlopen en waterpartijen, duikers en groenvoorzieningen. Er is een bouwvlak met een maximale bouwhoogte van 12 meter opgenomen. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak opgericht worden. Met onderhavig bestemmingsplan zal het plangebied niet wijzigen qua bebouwingsmogelijkheden, wel wordt de bestemmingsomschrijving verruimd waardoor een gezondheidscentrum mogelijk gemaakt wordt.

1.4 Opzet van de toelichting

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende planregels, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met bijlagen waarin relevante onderzoeksresultaten zijn opgenomen en de resultaten van het (voor)overleg ex artikel 3.1.1 Bro.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een aantal hoofdstukken en enkele (separate) bijlagen. De opbouw van de hoofdstukken is zodanig dat er sprake is van een logische volgorde in vraagstelling (wat, waarom, waar, hoe, etc.). Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Planbeschrijving', dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en directe omgeving. Daarnaast worden de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt op een rij gezet. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het relevante beleid op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Daarbij wordt bekeken of de voorgestane ontwikkeling in lijn is met dit beleid. In hoofdstuk 4 wordt de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond. Vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten zoals externe veiligheid, luchtkwaliteit en water wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom de ontwikkeling die voorliggend bestemmingplan mogelijk maakt, uitgevoerd kan worden. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planopzet toegelicht. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Hoofdstuk 6 geeft inzicht in de economische uitvoerbaarheid van het plan. In het laatste hoofdstuk van dit bestemmingsplan zal verslag worden gedaan van (voor)overleg.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Omgeving plangebied

Bemmel maakt deel uit van de gemeente Lingewaard en ligt ten zuidoosten van het knooppunt Ressen waar de snelwegen A15 en A325 elkaar kruisen. Aan de zuidkant van de kern loopt de Waaldijk en aan de noordkant naast de A15 tevens het tracé van de Betuweroute.

Binnen de dorpskern wordt het dorpsbeeld primair bepaald door drie elementen:

- De oorspronkelijke dorpskern en het aangrenzende centrum rond de Kinkelenburg. Respect voor cultuurhistorische waarden staat hier centraal;
- Het meer eigentijdse dorpscentrum in het gebied Dorpsstraat/Loostraat met een mengeling van voorzieningen en wonen;
- De Herckenrathweg als nieuwe drager van de hoofdstructuur van het dorp. Deze weg rijgt de verschillende woonbuurten ruimtelijk en functioneel aaneen.

Het plangebied ligt in het oosten van de kern Bemmel, aan de rand van de kern. Het plangebied ligt ten oosten van de woonwijk Essenpas. De Essenpas is de nieuwste wijk van Bemmel, gelegen tussen Bemmel en Haalderen. Ten zuiden van het plangebied liggen agrarische gronden. Ten noorden van het gebied zijn scholen en een sportterrein gesitueerd. Ten westen van het plangebied bevindt zich de Van der Mondeweg (N839). Aan deze weg bevindt zich enige lintbebouwing. De directe omgeving van het plangebied bestaat uit de gronden van het perceel aan de Van Nispenlaan 2. Dit terrein is ingericht als parkeervoorziening ten behoeve van het sportcentrum.

Plangebied

De planlocatie is ingericht met bebouwing. Het betreft het sportcentrum Lingewaard. De bebouwing heeft een hoogte van maximaal 12 meter. In het sportcentrum zijn onder andere een zwembad, een fitnesscentrum, een sauna en zonnebank en sportcafé aanwezig.

2.2 Voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de legalisatie van het gezondheidscentrum in het sportcentrum. Qua bebouwing vinden er geen wijzigingen plaats. Er is alleen sprake van een functieverruiming binnen de bestaande bebouwing. Functies zoals osteopathie, diëtiste, ergotherapie, fysiotherapie en sportmassage worden mogelijk gemaakt binnen de bestaande bebouwing.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte¹ staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudiger regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

¹ Vastgesteld op 13 maart 2012.

Voor de regio Oost-Nederland (bestaande uit de provincies Overijssel en Gelderland) zijn de volgende opgaven van nationaal belang:

- verbeteren van de internationale achterlandverbindingen;
- versterking van de primaire waterkeringen;
- deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- hoofdenrgienetwerk (380 kV) over de grens.

Doorwerking plangebied

Met de legalisatie van het gezondheidscentrum zijn geen nationaal belangen in het geding. Het rijksbeleid vormt dan ook geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere pkb's met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden. Het besluit (eerste tranche) is vastgesteld op 22 augustus 2011 en is op 30 december 2011 in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Rijkswaagen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

Met de legalisatie van het gezondheidscentrum zijn geen nationale belangen in het geding. Geconstateerd kan worden dat onderhavig bestemmingsplan niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid uit het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland

Op 29 juni 2005 is het streekplan voor de provincie Gelderland vastgesteld. Het streekplan 'Gelderland 2005' kiest voor versterking van de ruimtelijke kwaliteit in Gelderland. Dat gebeurt door op provinciaal niveau te sturen op kenmerken en waarden die van provinciaal belang worden geacht: natuur en water ('groenblauw raamwerk'), maar ook de ruimtelijke ontwikkelingen in het 'rode raamwerk' van stedelijke functies en infrastructuur. De rest van de provincie, het 'multifunctioneel gebied', wordt meer dan in het verleden het domein van de gemeenten. Zij werken daartoe samen in regionaal verband. De bemoeienis van de provincie met dit multifunctioneel gebied is beperkt.

De vitaliteit van de kernen in het landelijk gebied staat onder druk door 'ontgroening'. Verhoudingsgewijs veel jongeren vestigen zich elders. In combinatie met schaalvergrotingstendenzen in voorzieningen tast dit de leefbaarheid aan. De betekenis van de vrijetijdseconomie neemt toe. Er is behoefte aan nieuwe economische dragers. De omgevingskwaliteit is van grote betekenis als toeristisch-recreatief product. De 'groene' en cultuurhistorische rijkdom van Gelderland biedt aanknopingspunten voor verdere ontplooiing van het toeristisch en recreatieve profiel. Door het ruimtelijk beleid voor stad en land op regionale schaal af te stemmen, moeten regio's meer als complete woon-, recreatie- en werkmilieus gaan functioneren. Het Gelders kwalitatief woonbeleid richt zich zowel op bestaand bebouwd gebied (herstructurering, transformatie) als op nieuw stedelijk gebied (uitbreiding). Het aanbod aan woningen en woonmilieus moet beter aansluiten bij de voorkeuren van bewoners. Om deze reden bevordert de provincie vooral de realisatie van woningen voor ouderen en starters en van de woonmilieus centrumstedelijk en landelijk wonen. Voorts wil de provincie een versnelling bevorderen van herstructurering en transformatie van bestaand bebouwd gebied, het aanpakken van de stagnerende (nieuwbouw)productie, het vergroten van het aanbod aan levensloopbestendige woningen en wijken en het versterken van verscheidenheid en identiteit.

Doorwerking projectgebied

Het onderliggende initiatief is de legalisatie van een gezondheidscentrum binnen de bestaande bebouwingscontouren. Met de bestemmingsuitbreiding wordt een nieuwe functie/gebruik toegevoegd aan het gebied. Doordat het plan een functieverruiming betekent voor het gebied, kan gesteld worden dat er sprake is van een op-

timalisatie in het ruimtegebruik. De voorgestane ontwikkeling is dan ook in lijn met het provinciale beleid uit de Structuurvisie.

Ruimtelijke Verordening Gelderland

De Ruimtelijke Verordening Gelderland is op 2 maart 2011 in werking getreden. In de verordening is opgenomen dat nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken slechts is toegestaan in een bestemmingsplan indien:

- a. het plangebied is gelegen binnen bestaand bebouwd gebied;
- b. het plangebied is gelegen binnen de woningbouwcontour van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen;
- c. het plangebied is gelegen binnen de zoekrichting woningbouw van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen, mits 90% van de woningen wordt gebouwd in de betaalbare huur en/of koopsector, met dien verstande dat voor de gemeente Doesburg een percentage van 70 geldt,
- d. het plangebied is gelegen binnen de zoekzones bedrijventerreinen van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen,
- e. het is plangebied gelegen binnen de zoekzones wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking.

Doorwerking projectgebied

Het projectgebied bevindt zich binnen het gebied dat op de kaart Verstedelijking van de Ruimtelijke Verordening Gelderland is aangeduid als woningbouwcontour SAN. Dit zijn de gebieden waar volgens de verordening nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken is toegestaan. De voorgestane ontwikkeling betreft geen nieuwe bebouwing, maar enkel een functieverruiming binnen bestaande bebouwing. Dit is dan ook in lijn met het provinciale beleid uit de Ruimtelijke Verordening.

3.3 Regionaal beleid

Regionaal Plan KAN 2005-2020 (nu: Stadsregio Arnhem - Nijmegen)

De gemeente Lingewaard maakt onderdeel uit van de Over-Betuwe. De Over-Betuwe is één van de acht deelgebieden die tezamen het KAN (nu Stadsregio Arnhem - Nijmegen) vormen.

De hoofddoelstellingen zijn:

- Vernieuwing van centrumdorpse milieus;
- Landelijk wonen op landschappelijke gradiënten;
- Regionaal landschapspark als impuls voor plattelandsvernieuwing;
- Extensivering van landelijk gebied;
- Herstructurering van de woningvoorraad in bestaande wijken en dorpen;
- Herontwikkeling van verouderde bedrijventerreinen;

- Blijvend sterke concentratie van glastuinbouw tussen Huissen Bemmelen.

In het Regionaal Plan van de Stadsregio worden voor de diverse concessiegebieden uitbreidingsmogelijkheden opgenomen. De 'concessiegebieden' bestaan uit:

1. Bestaand bebouwd terrein;
2. Zoekrichtingen voor uitbreiding.

Het Regionaal Structuurplan heeft de juridische status van streekplanuitwerking en is daarmee een toetsingskader voor gemeentelijke plannen. De concessieovereenkomst is ondertekend door de KAN-raad (nu Stadsregioraad) en de gemeenteraad. Daarmee is vastgelegd waar wel en waar geen uitbreidingen zijn gepland. De uitbreidingen dienen in principe uit te gaan van 90% sociale woningenbouw (huur en koop). Voor de kern Bemmelen zijn geen zoekrichtingen voor uitbreiding opgenomen. De contour is strak rond de bestaande bebouwing gelegd. Alleen voor bedrijventerrein De Houtakker in het noordoosten is de mogelijkheid tot uitbreiding in noordelijke richting opgenomen.

Doorwerking projectgebied

Het projectgebied bevindt zich binnen de contour woningbouw op de kaart van het Regionaal Plan KAN. Dit zijn de gebieden waar volgens het plan nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken is toegestaan. De voorgestane ontwikkeling betreft geen nieuwe bebouwing, maar enkel een functieverruiming binnen bestaande bebouwing. Dit is dan ook in lijn met het regionale beleid uit het Regionaal Plan.

3.4 Gemeentelijk beleid

StructuurvisiePlus Lingewaard

In de StructuurvisiePlus is een ruimtelijke strategie opgesteld voor de gemeente Lingewaard. Deze strategie is afgeleid uit een aantal door de gemeente gemaakte beleidskeuzes.

Positionering gemeente Lingewaard

De gemeente Lingewaard heeft binnen de Stadsregio een herkenbaar eigen domein: kernen met een kleinschalig stedelijk en dorps karakter, ingebed in het rivierenlandschap. Vanuit deze identiteit spitsen de regionale taken zich toe op het bieden van dorpse en landelijke woonmilieus, landbouw met het accent op glastuinbouw, bedrijvigheid met een accent op agrobusiness en routegebonden, extensieve bedrijvigheid.

Strategie stedelijk gebied

Naast de afronding van de grote bouwlocaties met groeitaak in Bommel en Huissen, ligt het accent op bouwen voor de natuurlijke groei. Verder is het beleid gericht op revitaliseren en afronden van bestaande bedrijventerreinen en het volledig afronden van het glastuinbouwconcentratiegebied Bergerden/Agropark II.

Bommel

Bommel loopt na een explosieve groeiperiode thans vrijwel alzijdig aan tegen deels kwalitatieve grenzen (groenzone met Nijmegen) en harde lijnen als de A15. Haaldereen zou nog wel enige groei, ook voor Bommel, op kunnen vangen. Overigens is de omvang van de kern Bommel momenteel dusdanig, dat hier ook zonder verdere groei een goed voorzieningenniveau is gewaarborgd. Binnen de kern Bommel wordt een aantal ontwikkelingen voorgestaan, die primair gericht zijn op behoud en verbetering van het structuurbeeld.

Binnen de kern Bommel is een aantal inbreidings- en herstructureringslocaties aanwezig; met name in en direct nabij het centrum. Bij het invullen van deze locaties dient het versterken van het structuurbeeld voorop te staan. Daarnaast is ook het functionele aspect van belang. Invullingen zullen derhalve vaak een meervoudige doelstelling moeten vervullen om optimaal bij te dragen aan zowel het ruimtelijk beeld als het sociaal en maatschappelijk functioneren van de kern. Dit geldt temeer aangezien uitbreiding nauwelijks nog gewenst is.

Doorwerking projectgebied

De voorgestane ontwikkeling betreft geen nieuwe bebouwing, maar enkel een functieverruiming binnen bestaande bebouwing. Het verbetert het maatschappelijk functioneren van de kern. Leefbaarheid van de kernen is een belangrijk uitgangspunt in de gemeente Lingewaard. Dat betekent dat er belang wordt gehecht aan het handhaven van basisvoorzieningen als scholen, kerken, sportvoorzieningen, dorpshuis en voorzieningen voor de gezondheidszorg. De legalisatie van het gezondheidscentrum is dan ook in lijn met het gemeentelijke beleid uit Structuurvisie-Plus.

4. RANDVOORWAARDEN

4.1 Algemeen

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische en waardenaspecten daarbij een rol spelen. In dit hoofdstuk worden de verschillende voor dit bestemmingsplan relevante milieu- en waardenaspecten behandeld.

Zoals in het inleidende hoofdstuk reeds is gesteld, geldt voor het plangebied de bestemming Sport. De gronden zijn daardoor bestemd voor het uitoefenen van sportactiviteiten met daaraan ondergeschikt een kantine, met de daarbij behorende wegen en paden, parkeervoorzieningen, waterlopen en waterpartijen, duikers en groenvoorzieningen. Er is een bouwvlak met een maximale bouwhoogte van 12 meter opgenomen. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak opgericht worden.

Met onderhavig bestemmingsplan zal het plangebied niet wijzigen qua bebouwingsmogelijkheden, wel wordt de bestemmingsomschrijving verruimd waardoor een gezondheidscentrum mogelijk gemaakt wordt. In het verleden is reeds aangetoond dat het sportcentrum uitvoerbaar is. De bestemming Sport en de functie van gezondheidscentrum zijn qua milieuhygiënische en waardenaspecten vergelijkbaar van aard. Met de functieverruiming in het plangebied doen zich dan ook geen veranderingen voor die het noodzakelijk maken om de verantwoording van de uitvoerbaarheid te actualiseren.

Een uitzondering hierop vormen de aspecten luchtkwaliteit, externe veiligheid en verkeer en parkeren omdat onderhavig bestemmingsplan extra functies toestaat. Voor deze aspecten is wel een nadere onderbouwing in deze toelichting noodzakelijk. Daarnaast is een distributie planologisch onderzoek ten aanzien van het zorgaanbod in de gemeente Lingewaard uitgevoerd. Deze onderbouwing wordt in navolgende paragrafen in dit hoofdstuk gegeven.

4.2 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Er is geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de lucht-

kwaliteit “niet in betekende mate” aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekende mate’ (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Conclusie

De in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling is niet gelijk te stellen met de in de regeling NIBM opgenomen lijst met categorieën van gevallen. Er dient daarom op een andere wijze aangetoond te worden dat de luchtkwaliteit niet in betekende mate aangetast wordt met de voorgestane ontwikkeling.

In de bestaande situatie is het sportcentrum al aanwezig binnen het plangebied. Er hoeft dus alleen bekeken te worden wat de verandering in het aantal verkeersbewegingen is ten opzichte van de bestaande situatie en of dit nibm is. Ruimtelijk gezien verandert er met het toestaan van het gezondheidscentrum niets; dezelfde oppervlakte blijft beschikbaar binnen het pand. Functioneel gezien verandert er wel wat binnen het pand. Dit zorgt in theorie voor een andere verkeersgeneratie.

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Uit deze rekentool blijkt dat tot 465 extra voertuigen per dag (aandeel vrachtverkeer 20%) de bijdrage van het extra verkeer nibm is en onderzoek niet nodig is. De functionele wijziging zal niet zorgen voor zoveel extra voertuigen waardoor gesteld kan worden dat de luchtkwaliteit niet in betekende mate aangetast wordt met de voorgestane ontwikkeling.

4.3 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtin-

gen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen² vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants³.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

² Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

³ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Doorwerking plangebied

Het te ontwikkelen gezondheidscentrum is een beperkt kwetsbaar object en is zodoende getoetst aan het Bevi en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Volgens de risicokaart van de provincie Gelderland zijn er in het plangebied en in de omgeving daarvan geen inrichtingen gevestigd die gevaarlijke stoffen transporteren of opslaan. Er bevinden zich geen transportroutes van gevaarlijke stoffen in de omgeving. Wel bevindt de hogedruk aardgastransportleiding N-578-20-KR zich aangrenzend aan het plangebied. De bebouwingsmogelijkheden worden met de voorgestane ontwikkeling niet verruimd, het betreft alleen een functieverruiming. Daardoor verandert het aantal personen binnen het pand niet wezenlijk. In het vigerende bestemmingsplan 'Kom Bemmeler' is een berekening en een verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze berekening en verantwoording zijn voor onderhavig bestemmingsplan nog steeds van toepassing.

Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor wat betreft externe veiligheid voor de voorgestane ontwikkelingen.

4.4 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied bevindt zich op een goed bereikbare locatie tussen Bemmeler en Haalderen. Het gebied ligt in de nabijheid van HOV lijn (de Houtakker) RijnWaal-sprinter, lijn 300 en lijnen 33 en 35 en is derhalve met het openbaar vervoer goed bereikbaar. Er zijn ter plekke gescheiden fiets- en voetpaden en de locatie is goed bereikbaar. De gezondheidsfuncties zorgen voor een toename van het aantal verkeersbewegingen, maar het is onaannemelijk dat dit lokaal voor een goede verkeersafwikkeling een probleem vormt. De bestaande wegenstructuur biedt een passende infrastructuur voor de verkeerskundige afwikkeling.

Parkeren

In de huidige vigerende situatie is een zwembad en fitness aanwezig in het sportcentrum. Op basis van het gemeentelijke beleid zorgt het zwembad voor een parkeerbehoefte van $(325 \text{ m}^2 * 9 \text{ pp per } 100 \text{ m}^2) = 30$ parkeerplaatsen. De fitness zorgt voor een behoefte van $(598 \text{ m}^2 * 3 \text{ pp per } 100 \text{ m}^2) = 18$ parkeerplaatsen. De functies zorgen tezamen dus voor een parkeerbehoefte van 48 parkeerplaatsen.

Voor het gezondheidscentrum moet op basis van het aantal behandelkamers conform het gemeentelijk beleid uitgegaan worden van $(1,5 * 4) = 6$ parkeerplaatsen. Dit zorgt voor een totale parkeerbehoefte van 54 parkeerplaatsen. Ter plaatse zijn 67 parkeerplaatsen aanwezig. Er is dus voldoende parkeergelegenheid aanwezig.

4.5 Distributie Planologisch Onderzoek

Er is een Distributie Planologisch Onderzoek (DPO) uitgevoerd ten aanzien van het zorgaanbod in de gemeente Lingewaard.⁴ Hieronder volgt enkel de conclusie van dit onderzoek. De volledige rapportage is als bijlage bij onderhavige bestemmingsplan-toelichting gevoegd.

Conclusie

Uit het rapport blijkt dat de vestiging van het gezondheidscentrum niet zal leiden tot een duurzame ontwrichting van het zorgaanbod in de gemeente Lingewaard. De combinatie met het gezondheidscentrum met haar multidisciplinaire opzet en de faciliteiten van het sportcentrum zorgt voor een onderscheidend aanbod in de gemeente.

⁴ DPO fysiotherapiepraktijk Lingewaard, Marktonderzoek voor een fysiotherapiepraktijk/gezondheidscentrum in Laco Sportcentrum Lingewaard (projectnr. 12.046). ZKA, 17 april 2012.

5. JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (met legenda) en regels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels. In de volgende twee paragrafen wordt de systematiek van de regels uiteengezet.

5.2 Systematiek van de regels

De regels van dit bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. In de regels wordt verwezen naar bestemmingsplan Kom Bemmelen. In feite geldt dezelfde regeling. Echter, in het onderhavige bestemmingsplan wordt tevens een gezondheidscentrum toegestaan. Daarnaast wordt aangesloten bij de SVBP2012.

5.2.1 Inleidende regels

In de begrippenlijst worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen.

Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

5.2.2 Bestemmingsregels

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor

bouwen heeft verleend. Een omgevingsvergunning voor bouwen wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

De bestemming Sport is opgenomen. Op de verbeelding is een bouwvlak te zien, waarbinnen de bebouwing is toegestaan. Binnen deze bestemming gelden de regels van het bestemmingsplan Kom Bommel, met dien verstande dat tevens een gezondheidscentrum is toegestaan. Dit is op de verbeelding aangeduid.

5.2.3 Algemene regels

Ook hier gelden de regels van het bestemmingsplan Kom Bommel. Hierin zijn de volgende algemene regels opgenomen.

- Anti-dubbeltelbepaling;
- Algemene bouwregels;
- Algemene gebruiksregel;
- Algemene wijzigingsregels;
- Algemene procedureregels.

5.2.4 Overgangs- en slotregel

In deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Het overgangsrecht is rechtstreeks overgenomen uit artikel 3.2.1 en 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening. De slotregels bevat de titel van het plan.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Kostenverhaal

Krachtens de Wet ruimtelijke ordening, waarin in afdeling 6.4 bepalingen zijn opgenomen betreffende de grondexploitatie, geldt de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is kostenverhaal verplicht in geval van:

- de bouw van één of meer woningen of hoofdgebouwen;
- uitbreidingen van gebouwen met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren bij ingebruikname voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte ten minste 1.500 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de legalisatie van een gezondheidscentrum. Aangezien hiermee geen sprake is van één van de zaken genoemd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is kostenverhaal niet verplicht. Er zijn ook geen andere wettelijke verplichtingen waarvoor een exploitatieplan noodzakelijk zou zijn.

Financiële haalbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de legalisatie van een al bestaande functie, dat goed rendeert. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van het plan in voldoende mate aangetoond.

7. PROCEDURES

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

7.1 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en dit is in de Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Voor onderhavig bestemmingsplan wordt geen inspraak georganiseerd.

7.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. Er zijn geen reacties op het plan binnengekomen.

7.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp bestemmingsplan heeft in dit kader met ingang van 14 november 2013 ter visie gelegen gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen binnengekomen. Wel is een amendement aangenomen (zie vaststellingsbesluit

behorende bij dit bestemmingsplan). Het plan is daarna gewijzigd, met inachtneming van het amendement, vastgesteld door de gemeenteraad op 12 juni 2014.

7.4 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

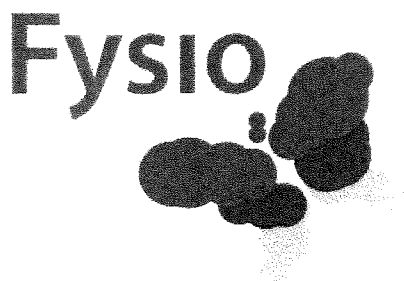
BIJLAGE

Bijlage 1:

Distributie Planologisch Onderzoek

2.

DPO fysiotherapiepraktijk Lingewaard
Marktonderzoek voor een fysiotherapiepraktijk/gezondheidscentrum
in Laco Sportcentrum Lingewaard



Rapportage in opdracht van:
Fysio Lingewaard

17 april 2012
Projectnummer
12.046

ZKA *Consultants & Planners*
Postbus 4833
4803 EV Breda
tel.: 076-5658877
fax: 076-5656489
e-mail: info@zka.nl
www.zka.nl

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding	1
1.2.	Vraagstelling	1
1.3.	Locatie	1
2.	Marktscan fysiotherapie	2
2.1.	Verzorgingsgebied	2
2.2.	Aanbod	4
2.3.	Vraag	8
2.4.	Marktruimte op basis van fysiotherapeutendichtheid	9
2.5.	Conclusie marktscan	10
3.	Onderscheidend vermogen	11
3.1.	Diversiteit in het aanbod	11
3.2.	Fysio Lingewaard	11
4.	Samenwerking met Laco Sportcentrum Lingewaard	13
5.	Conclusie	14

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

In het Laco sportcentrum Lingewaard aan de rand van Bemmelen is een fysiotherapiepraktijk 'Fysio Lingewaard' gevestigd met een multidisciplinaire opzet (fysiotherapie, ergotherapie, diëtist etc.) vallend onder het overkoepelende Gezondheidscentrum Lingewaard. Voor het sportcentrum, waarbinnen de praktijk is gevestigd, is een vrijstelling afgegeven krachtens art. 19 WRO, omdat het centrum gebouwd is op een plek met agrarische bestemming. Laco wil bij de gemeente een verzoek indienen voor aanpassing van het bestemmingsplan voor het sportcentrum én een gezondheidscentrum/fysiotherapiepraktijk of een aanvullend verzoek van vrijstelling voor een gezondheidscentrum/fysiotherapiepraktijk. Aan ZKA is gevraagd om een Distributie Planologisch Onderzoek (DPO) uit te voeren om de marktruimte voor een fysiotherapiepraktijk inzichtelijk te maken ter ondersteuning van dit verzoek aan de gemeente. Het gaat hierbij om het aanreiken van extra argumenten, immers voor fysiotherapiepraktijken geldt in Nederland de regel van vrije vestiging.

1.2. Vraagstelling

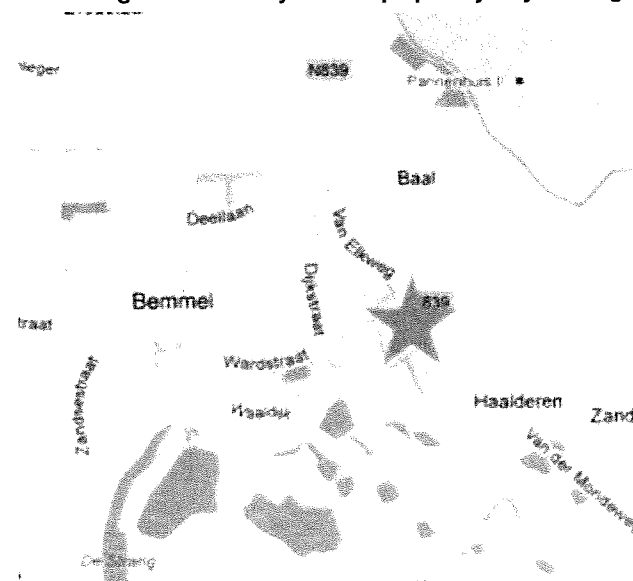
In dit onderzoek geven wij antwoord op de volgende vragen:

- Hoeveel distributieve ruimte is er binnen Bemmelen/de gemeente Lingewaard voor de vestiging van fysiotherapiepraktijk(en) (aantal fysiotherapeuten)?
- In welke mate onderscheidt de praktijk binnen het sportcentrum Laco zich van andere, waardoor er voor de patiënt/cliënt sprake is van extra keuzemogelijkheden?
- In welke mate zijn praktijk en sportcentrum wederzijds met elkaar verbonden (qua markt, exploitatie, positionering)?

1.3. Locatie

De fysiotherapiepraktijk 'Fysio Lingewaard' is gevestigd in het Laco Sportcentrum Lingewaard aan de Van Nispenlaan 2 te Bemmelen. Dit sportcentrum is gelegen aan de rand van de kern Bemmelen, zoals weergegeven op afbeelding 1.1. (oranje ster).

Afbeelding 1.1: Locatie fysiotherapiepraktijk 'Fysio Lingewaard'



2. Marktscan fysiotherapie

2.1. Verzorgingsgebied

Voorafgaand aan de marktscan is het noodzakelijk om het verzorgingsgebied van de fysiotherapiepraktijk vast te stellen. Er is echter beperkt wetenschappelijk onderzoek beschikbaar naar de reisbereidheid van cliënten van fysiotherapeuten.

In 2005 heeft het College Tarieven Gezondheidszorg / Zorgautoriteit in oprichting¹ (CTG/ZAio) een visie geschreven op de benodigde condities voor het bevorderen van concurrentie op de markt voor vrijgevestigde fysiotherapie, waarin aandacht wordt besteed aan de reisbereidheid van cliënten. Het CTG/ZAio heeft hierin het uitgangspunt dat de vraag naar fysiotherapie doorgaans lokaal is, met de toevoeging dat in bepaalde dunbevolkte regio's sprake zal zijn van regionale markten. De volgende argumenten ondersteunen dat standpunt:

1. Fysiotherapie wordt getypeerd als basiszorg. Onderzoek heeft aangetoond dat de reisbereidheid van patiënten afneemt, naargelang de zorg die nodig is, minder complex – en daarmee minder risicovol – is. Reistijd weegt dan zwaarder dan eventuele baten in prijs of kwaliteit.
2. Een fysiotherapeutische behandeling bestaat veelal uit meerdere behandelingen. In 2009 hadden personen die in contact waren met een fysiotherapeut gemiddeld 16,4 contacten met hun therapeut op jaarbasis (CBS, statline). Dit betekent dat consumenten bij de keuze van hun fysiotherapeut, rekening zullen houden met de reistijd en reiskosten die zij herhaaldelijk zullen krijgen.
3. In sommige gevallen, bijvoorbeeld bij chronische aandoeningen, is sprake van beperkte mobiliteit, waardoor de consument zich met name op de lokale markt zal richten.

Ook uit de Monitor Fysiotherapie 2006 van de Nederlandse Zorgautoriteit blijkt dat consumenten de voorkeur hebben voor een fysiotherapeut dicht bij huis. Reistijd bleek daarnaast één van de belangrijkste factoren om tot de keuze voor een fysiotherapeut te komen. Uit een aanvullend onderzoek uitgevoerd door NZa in samenwerking met het Erasmus Competition and Regulation Institute (ECRI) van de Erasmus Universiteit Rotterdam blijkt dat 61% van de consumenten een fysiotherapiepraktijk bezoekt in het eigen postcodegebied.

Tabel 2.1 Reistijd bezoekers fysiotherapeuten

Reistijd in minuten	Percentage consumenten
0 (eigen postcode gebied)	61%
1-5	7%
6-10	12%
11-15	11%
15-20	6%
Meer dan 20	3%

Bron: Monitor Fysiotherapie 2007, NZa

Primair verzorgingsgebied

Gezien de ligging van de fysiotherapiepraktijk aan de rand van Bemmelen, op zeer korte afstand (1-2 km) van de kern Haalderen, is het aannemelijk, uitgaande van bovengenoemde uitgangspunten en argumenten, dat Bemmelen en Haalderen tot

¹ Onderdeel van de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa).

het primair verzorgingsgebied horen van de fysiotherapiepraktijk. In dit gebied woonden op 1 januari 2012 14.619 mensen. Deze mensen worden in dit onderzoek gerekend tot het primair verzorgingsgebied van de praktijk.

Secundair verzorgingsgebied

Gezien de multidisciplinaire opzet (fysiotherapie, ergotherapie, diëtist, etc.) van de praktijk, in combinatie met de overige voorzieningen op de locatie: zwembad, fitnesscentrum, sauna, zonnebank en de centrale ligging in de regio, is het aannemelijk dat het verzorgingsgebied van de fysiotherapiepraktijk groter is dan alleen het primair verzorgingsgebied. Uit ervaring blijkt dat cliënten door de combinatie met het sportcentrum bereid zijn tot het afleggen van een grotere reisafstand. Fysio Lingewaard overstijgt daarmee haar lokale functie. Deze aanname wordt ondersteund door gegevens uit het cliëntenbestand van de praktijk.

Tabel 2.2 Cliëntenbestand in 2011 Fysio Lingewaard naar woonplaats

Woonplaats	Percentage van cliënten
Bemmel	35%
Haalderen	9%
Huissen	14%
Angeren	1%
Gendt	16%
Doornenburg	22% ²
Elders, buiten de gemeente	3%
Lingewaard	
Totaal	100%

Bron: Fysio Lingewaard, bewerking ZKA

Hieruit blijkt dat 'slechts' 44% van alle cliënten uit 2011 afkomstig is uit het primair verzorgingsgebied. Een groot deel (53%) van de cliënten is afkomstig uit de andere kernen in de gemeente en 3% komt van buiten de gemeente.

Het secundair verzorgingsgebied kan op basis van deze gegevens worden geraamd op het primair verzorgingsgebied (Bemmel + Haalderen) uitgebreid met de kernen Huissen, Angeren, Gendt en Doornenburg. In deze laatste vier kernen wonen in totaal 31.045 consumenten. Slechts een deel van deze consumenten zal een fysiotherapeut bezoeken buiten zijn of haar postcodegebied. In het onderzoek van de Nederlandse Zorgautoriteit, betreft dit 39% van de mensen die een fysiotherapeut bezoekt. Dit betekent dat 39% van inwoners van Huissen, Angeren, Gendt en Doornenburg tot de groep potentiële cliënten kan worden gerekend, oftewel 12.108 consumenten. In combinatie met het primaire verzorgingsgebied, kan het secundaire verzorgingsgebied worden vastgesteld op 26.727 mensen.

Echter, om vraag en aanbod goed met elkaar te kunnen vergelijken moet de totale vraag met het totale aanbod in deze zes kernen (Bemmel, Haalderen, Huissen, Angeren, Gendt en Doornenburg) tegen elkaar worden afgezet. Dat betekent dat voor de marktscan zal worden uitgegaan van het totaal aantal inwoners van deze zes kernen: 45.664 consumenten. In de verdere doorrekening vormen deze 45.664 consumenten het secundair verzorgingsgebied.

² Dit betreft veelal cliënten die reeds voor langere tijd vanuit Doornenburg naar Bemmel komen voor hydrotherapie in het zwembad aldaar.

Aanbod primair verzorgingsgebied

In de 7 fysiotherapiepraktijken die gevestigd zijn binnen het primaire verzorgingsgebied (inclusief Fysio Lingewaard, vestiging Bemmel) zijn in totaal 20 fysiotherapeuten werkzaam.

Voor de analyse zijn de volgende uitgangspunten genomen:

Algemene uitgangspunten:

- Indien niet bekend is hoeveel uur de diverse fysiotherapeuten werkzaam zijn binnen de praktijk, zal worden uitgegaan van een gemiddelde werkweek op basis van het tweejaarlijkse onderzoek van NIVEL. Uit dit onderzoek is gebleken dat praktijkhouders een gemiddelde werkweek hebben van 43,8 uur en fysiotherapeuten in loondienst een werkweek van gemiddeld 30,9 uur⁵.
- Indien niet bekend is hoeveel praktijkhouders een praktijk heeft, zal bij grote praktijken (≥ 5 fysiotherapeuten) worden uitgegaan van twee praktijkhouders en bij kleinere praktijken van één praktijkhouder.

Praktijkgebonden uitgangspunten:

- In fysiotherapie- en haptomiepraktijk De Loods zijn een praktijkhouder en zeven fysiotherapeuten werkzaam.
- In fysiotherapiepraktijk 'Fitpunt Fysiotherapie en Training' zijn in totaal 5 fysiotherapeuten aanwezig⁶. Hun aanwezigheid staat vermeld op de website van de praktijk. Veel van de fysiotherapeuten werken hier parttime. In de berekening zal daarom worden uitgegaan van 1 praktijkhouder en 2,5 fulltime fysiotherapeuten.
- Fysiotherapiepraktijk Fysio Lingewaard heeft een tweede vestiging buiten het primaire verzorgingsgebied (Doornenburg). Voor deze praktijk zal worden uitgegaan van een aanwezigheid van 50% op de locatie Bemmel. Dit betreft voor beide vestigingen in totaal 2 praktijkhouders en 1 parttime fysiotherapeut (3 dagen).
- Fysiotherapiepraktijk Frank Klomp betreft een praktijk van een fysiotherapeut die hoofdzakelijk werkzaam is als fysiotherapeut in een ziekenhuis. Daarnaast is hij parttime extramuraal werkzaam. Zijn extramurale werkzaamheden worden geraamd op 30%.
- Fysiotherapiepraktijk 'Niels Hoogveld Sportfysiotherapie' is een onderdeel van sport- en wellnesscenter 'De Schaapskooi'. De fysiotherapeut is enkele avonden in de week beschikbaar voor een consult en daarnaast werkzaam als fysiotherapeut in een ziekenhuis. Zijn aanwezigheid wordt daarom ook geraamd op 30%.
- In de praktijk van H.A.M. Peters voor fysiotherapie en acupunctuur werkt alleen de praktijkhouder (fulltime).
- De praktijk gevestigd in Haalderen 'Fysiotherapie Gendt' betreft een dependance van een praktijk in Gendt. In de praktijk in Gendt zijn 8 fysiotherapeuten werkzaam. Op de dependance in Haalderen is echter 1 fysiotherapeut parttime werkzaam naast zijn werk op de hoofdvestiging in Gendt. In de raming zal daarom worden uitgegaan 30% aanwezigheid van 1 fysiotherapeut voor deze dependance.

De raming is opgenomen in bijlage 1. Hieruit blijkt dat op basis van bovenstaande uitgangspunten er in totaal 13,5 fulltime fysiotherapeuten actief zijn binnen het primair verzorgingsgebied.

⁵ Gemiddelde werkweek is inclusief kwaliteitszorg.

⁶ Bron: <http://www.fitpunt.nl/>

Aanbod secundair verzorgingsgebied

Het secundair verzorgingsgebied bestaat uit het primaire verzorgingsgebied in combinatie met de kernen Huissen, Angeren, Doornenburg en Gendt. In dit gebied zijn in totaal 15 fysiotherapiepraktijken gevestigd met 57 werkzame fysiotherapeuten⁷. De eerder genoemde algemene uitgangspunten zijn ook op deze raming van toepassing.

Praktijkgebonden uitgangspunten:

- In fysiotherapiepraktijk M. van de Ploeg zijn 9 fysiotherapeuten werkzaam waarvan twee praktijkhouders. Het aantal uren dat deze fysiotherapeuten werkzaam zijn is niet bekend/openbaar.
- Fysiotherapiepraktijk Fysio Lingewaard heeft twee vestigingen in Lingewaard. Voor de vestiging in Doornenburg zal worden uitgegaan van een aanwezigheid van 50%. Dit betreft voor beide vestigingen in totaal 2 praktijkhouders en 1 parttime fysiotherapeut (3 dagen).
- De praktijk gevestigd in Gendt 'Fysiotherapie Gendt' betreft een praktijk met een dependance in Haalderen. Voor deze dependance wordt uitgegaan van 1 fysiotherapeut die hier 30% van zijn tijd werkzaam is. De overige tijd werkt hij in Gendt. Daar zijn naast hem nog 7 andere fysiotherapeuten werkzaam, waarvan 1 praktijkhouder.
- Tts Bedrijfsfysiotherapie betreft een fysiotherapeut die tevens werkzaam is in een ziekenhuis. Daarnaast voert deze fysiotherapeut een deel van de werkzaamheden uit bij bedrijven op locatie. Zijn aanwezigheid voor externe werkzaamheden wordt derhalve op 30% geraamd.
- In de praktijk voor fysiotherapie Broersen en Van Oeyen zijn in totaal 7 fysiotherapeuten werkzaam. Het aantal uur is wederom niet bekend/openbaar.
- Bij Fysiopunt Huissen werken 3 fysiotherapeuten, wederom is het aantal uur niet bekend/openbaar.
- Bij Fysiotherapie Huissen werken 7 fysiotherapeuten, waarvoor eveneens geldt dat het aantal uur niet bekend/openbaar is.
- In de praktijk Kinderfysiotherapie "de Wingerd" werken 3 fysiotherapeuten. Twee van hen hebben tevens een praktijk aan huis in de gemeente Lingewaard. Het is echter niet bekend hoe de verdeling tussen deze thuispraktijk en "de Wingerd" is. Voor de raming is dit gegeven niet relevant omdat alle drie praktijken (De Wingerd en twee thuispraktijken) in Huissen, en daarmee in het secundair verzorgingsgebied, zijn gevestigd. In de raming worden deze praktijken daarom allemaal meegenomen onder de noemer 'de Wingerd' en zal worden uitgegaan van twee praktijkhouders en 1 fysiotherapeut.

De raming is opnieuw opgenomen in bijlage 1. Hieruit blijkt dat er in de kernen Huissen, Angeren, Doornenburg en Gendt in totaal 33,6 fulltime fysiotherapeuten gevestigd zijn. In combinatie met het aanbod in het primair verzorgingsgebied resulteert dit in totaal in 47 fulltime fysiotherapeuten in het secundair verzorgingsgebied.

⁷ Fysiotherapeuten die in meerdere vestigingen werkzaam zijn, zijn in deze raming eenmaal meegenomen.

2.2.3. Conclusie aanbod

Tabel 2.1 Raming aanbod fysiotherapie

	Aantal fysiotherapiepraktijken	Aantal fulltime fysiotherapeuten
Primair verzorgingsgebied	7	13,5
Secundair verzorgingsgebied	15	47

2.3. Vraag

Vraag primair verzorgingsgebied

Op basis van bevolkingsaantallen en cijfers over het zorggebruik van het CBS⁸, is een raming gemaakt van de zorgvraag in 2012 in het primair verzorgingsgebied. De bevolkingsverdeling voor de gemeente Lingewaard is als uitgangspunt genomen voor deze berekening.

Tabel 2.2 Raming zorgvraag fysiotherapie primair verzorgingsgebied

	% inwoners Lingewaard	Inwoners Bemmel + Haalderen	% personen met contact	Aantal personen met contact	Aantal contacten p.p.	Zorgvraag (aantal behandelingen)
0 tot 15 jaar	18,83%	2.752	6,6%	182	15,8	2.870
15 tot 20 jaar	10,43%	1.525	17,6%	268	11,9	3.193
25 tot 45 jaar	24,23%	3.542	20,0%	708	12,9	9.193
45 tot 65 jaar	30,90%	4.518	27,6%	1.247	17,8	22.194
65 jaar en ouder	15,61%	2.282	27,6%	630	21,3	13.416
Totaal	100%	14.619	-	3.035	-	50.813

Uit cijfers van NIVEL blijkt dat een fysiotherapeut gemiddeld 37,4 uur per week werkt (inclusief kwaliteitszorg)⁹. Hiervan besteedt hij of zij gemiddeld 30,1 uur per week aan direct patiëntgebonden activiteiten. De overige tijd wordt besteed aan administratie, praktijkbeheer, kwaliteitszorg et cetera. In onderstaande tabel zijn deze uren omgerekend naar 1 FTE.

Tabel 2.3 Activiteiten fysiotherapeut in gemiddeld aantal uren per week

	Patiëntgebonden		Niet-patiëntgebonden		Totaal
	direct	Indirect	praktijkbeheer	kwaliteitszorg	
Gemiddeld	28,1	4,5	2,8	2,0	37,4
Omgerekend naar 1 FTE	30,1	4,8	3,0	2,1	40

Uitgaande van een half uur per behandeling, betekent dit dat een gemiddelde fulltime fysiotherapeut 60,2 behandelingen per week uitvoert. Omdat een deel van de behandelingen (afhankelijke van het type therapie) ook in groepsverband wordt uitgevoerd, ramen wij het aantal behandelingen per week op 70 per week voor een fulltime fysiotherapeut. Op basis van 44 werkweken per jaar¹⁰, resulteert dit in 3.080 behandelingen op jaarbasis per 1 FTE fysiotherapeut.

De zorgvraag in het primaire verzorgingsgebied was geraamd op circa 50.000 behandelingen op jaarbasis. Dit gecombineerd met de raming van 3.080 behandelingen op jaarbasis per 1 FTE fysiotherapeut, betekent dat er in het primair verzorgingsgebied ruimte is voor circa 16,5 fulltime fysiotherapeuten.

Vraag secundair verzorgingsgebied

Wederom is op basis van bevolkingsaantallen en cijfers over het zorggebruik van het CBS, een raming gemaakt van de zorgvraag in 2012.

⁸ CBS statline, zorgvraag 2009.

⁹ Bron: NIVEL, cijfers uit de registratie van fysiotherapeuten, 11 mei 2011.

¹⁰ Rekeninghoudend met vakantiedagen, feestdagen en andere vastgestelde vrije dagen.

Tabel 2.4 Raming zorgvraag fysiotherapeuten gemeente Lingewaard

	Inwoners secundair verzorgings- gebied	% personen met contact	Aantal personen met contact	Aantal contacten p.p.	Zorgvraag (aantal behandelingen)
0 tot 15 jaar	8.599	6,6%	568	15,8	8.967
15 tot 20 jaar	4.763	17,6%	838	11,9	9.975
25 tot 45 jaar	11.064	20,0%	2.213	12,9	28.546
45 tot 65 jaar	14.110	27,6%	3.894	17,8	69.320
65 jaar en ouder	7.128	27,6%	1.967	21,3	41.905
Totaal	45.664	20,5%	9.480	-	158.713

Evenals bij de raming voor het primair verzorgingsgebied, zal bij deze raming worden uitgegaan van 3.080 behandelingen op jaarbasis per 1 FTE fysiotherapeut. Met een zorgvraag van bijna 160.000 behandelingen op jaarbasis betekent dit dat er vraag is naar 51,5 fulltime fysiotherapeuten.

2.4. Marktruimte op basis van fysiotherapeutendichtheid

NIVEL voert tweejaarlijks een onderzoek uit onder fysiotherapiepraktijken in Nederland. Sinds 1985 registreren zij fysiotherapeuten in de eerste lijn. Onderdeel van dit onderzoek is het vaststellen van de fysiotherapeutendichtheid (aantal inwoners per extramuraal werkende fysiotherapeut¹¹). In Nederland bedroeg op 1 januari 2010 het gemiddeld aantal inwoners op 1 FTE fysiotherapeut 1.136. Daarnaast wordt de fysiotherapeutendichtheid naar ROS-regio¹² bepaald. De gemeente Lingewaard maakt onderdeel uit van de ROS-regio CaransScoop, waar de gemiddelde fysiotherapeutendichtheid is geraamd op 1 FTE fysiotherapeut op 1.082 inwoners. Op basis van dit aantal ramen wij nogmaals de marktruimte voor fysiotherapeuten. In deze raming wordt niet direct uitgegaan van de zorgvraag van de consument, maar vanuit het gemiddelde aanbod in de ROS-regio. De aanname hierbij is dat dit aantal ook een goede weergave is van de (minimale)vraag naar fysiotherapeuten in de regio. Er zijn namelijk ook ROS-regio's waar de dichtheid groter is, bijvoorbeeld Utrecht (Bureau Raedlijn) met respectievelijk 1 FTE per 971 inwoners¹³, waarbij er een goede aanbodstructuur is.

Primair verzorgingsgebied

In het primair verzorgingsgebied wonen 14.619 mensen. Op basis van de fysiotherapeutdichtheid in Nederland betekent dit dat de marktruimte in dit gebied op circa 13,5 fulltime fysiotherapeuten kan worden geraamd.

Secundair verzorgingsgebied

Zoals eerder vermeld bedient de praktijk echter een groter gebied. In dit gebied wonen in totaal 45.664 mensen. Dit gegeven, in combinatie met de gemiddelde fysiotherapeutendichtheid, resulteert in een marktruimte voor circa 42 fulltime fysiotherapeuten.

¹¹ Een deel van de fysiotherapeuten werkt in deeltijd. Voor het vaststellen van de fysiotherapeutendichtheid is het aantal fysiotherapeuten omgerekend naar het aantal fulltime equivalenten (40 uur).

¹² Regio's in het kader van de regionale ondersteuningsstructuur. Zij stimuleren de integratie en samenwerking binnen de eerstelijnszorg en bieden ondersteuning in de eerste lijn.

¹³ Uitgaande van de dichtheid in Utrecht zou dit betekenen dat er ruimte is voor 15 fysiotherapeuten in het primair verzorgingsgebied en 47 in het secundair verzorgingsgebied.

2.5. Conclusie marktscan

Met behulp van de marktscan is de huidige situatie voor fysiotherapiepraktijken in beeld gebracht. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er voldoende vraag is, binnen zowel het primair als secundair verzorgingsgebied, voor de fysiotherapiepraktijk Fysio Lingewaard. Vraag en aanbod zijn samengebracht in onderstaande tabel.

Tabel 2.5 Vraag en aanbod fysiotherapie¹⁴

	Aanbod fysiotherapeuten	Vraag fysiotherapeuten
Primair verzorgingsgebied	13,5	13,5 -16,5
Secundair verzorgingsgebied	47	42-51,5

De verwachting is dat het aanbod van fysiotherapeuten in de gemeente aan de hoge kant geraamd is, omdat er weinig openbare gegevens beschikbaar zijn over het aantal werkzame uren van deze gevestigde therapeuten. Veel fysiotherapeuten werken echter parttime en zullen wellicht niet aan het (gemiddeld) aantal uur van 30,9 uur per week komen.

De zorgvraag op basis van cijfers over het zorggebruik in 2009 geeft een goed beeld van de daadwerkelijke vraag naar zorg, omdat deze vraag gebaseerd is op behandelingsgegevens uit het verleden. De zorgvraag op basis van fysiotherapeutendichtheid geeft eveneens een beeld van de vraag, maar laat niet de maximale vraag zien. In sommige ROS-regio's is sprake van een hogere fysiotherapeutendichtheid, zonder dat dit heeft geleid tot problemen in het zorgaanbod. Bijvoorbeeld in de regio Utrecht. Indien de fysiotherapeutendichtheid van deze regio (1 FTE op 971 inwoners) wordt toegepast op het onderzoeksgebied van deze studie, resulteert dit in ruimte voor 15 fysiotherapeuten in het primair verzorgingsgebied en 47 in het secundair verzorgingsgebied. Dit komt sterk overeen met de zorgvraag op basis van zorggebruik.

Op basis hiervan komen wij tot de conclusie dat de vestiging van de fysiotherapiepraktijk in het Laco Sportcentrum Lingewaard niet zal leiden tot duurzame ontwrichting van het zorgaanbod in de gemeente. Er is ruim voldoende vraag voor het aanbod. Zeker gezien het feit dat een deel van de huidige vraag van de praktijk ook nog afkomstig is van buiten de gemeente Lingewaard (3%). Daarbij komt, dat de cliënten die bij Fysio Lingewaard vestiging Bemmeler hydrotherapie krijgen niet nieuw zijn, maar reeds 15 jaar naar Bemmeler komen voor hun behandeling. De toekomstige ruimte voor uitbreiding van het aantal fysiotherapeuten is echter wel beperkt, maar de vraag- en aanbodstructuur zijn op dit moment goed in balans.

¹⁴ Afgerond naar 0,5 FTE.

3. Onderscheidend vermogen

In het vorige hoofdstuk zijn vraag en aanbod inzichtelijk gemaakt. Binnen het aanbod kan echter onderscheid worden gemaakt in de diverse soorten therapie die de praktijken aanbieden. De meeste praktijken hebben zich gespecialiseerd in bepaalde disciplines.

3.1. Diversiteit in het aanbod

In bijlage 2 is op basis van openbare gegevens¹⁵ het aanbod van de diverse praktijken nader gedifferentieerd. Hieruit blijkt dat het aanbod zeer divers is. Er is bijvoorbeeld een praktijk die zich volledig gespecialiseerd heeft op kinderfysiotherapie. Het is aannemelijk dat deze praktijk een regionaal verzorgingsgebied heeft, omdat zij een bepaalde expertise kan bieden die een 'reguliere' praktijk niet in huis heeft. Het aandeel cliënten van buiten de gemeente zal relatief groot zijn in vergelijking met andere praktijken, waardoor het aandeel in de lokale context beperkt zal zijn.

Naast deze praktijk voor kinderfysiotherapie, zijn er ook praktijken die zich volledig hebben gespecialiseerd op bedrijfsfysiotherapie of sportfysiotherapie. Kortom: het aanbod is zeer divers, waardoor de consument keuzes kan maken gericht op specifieke klachten. Er valt dan voor de consument wat te kiezen en er is geen sprake van "meer van hetzelfde".

3.2. Fysio Lingewaard

Fysio Lingewaard onderscheidt zich ook in haar aanbod van de andere praktijken. In de gemeente Lingewaard zijn bijvoorbeeld slechts twee praktijken gevestigd die hydrotherapie aanbieden, waarvan Fysio Lingewaard er één is. Zij kan dit echter aanbieden door de combinatie met het aanwezige zwembad in het Laco Sportcentrum. Hierdoor heeft zij een uniek aanbod. Daarnaast onderscheidt de praktijk zich door het overkoepelende Gezondheidscentrum Lingewaard met de multidisciplinaire opzet waarin in verschillende richtingen gespecialiseerde fysiotherapeuten, een ergotherapeut, diëtist, osteopaat en sportmasseur worden samengebracht in één accommodatie. In de toekomst zullen mogelijk nog andere therapieën, verband houdend met gezond leven en bewegen, worden toegevoegd aan de praktijk om de cliënten een nog vollediger pakket aan behandelingen te kunnen aanbieden. Dit komt overeen met de landelijke trend binnen de gezondheidszorg waarbij steeds meer gezondheidscentra worden geopend waarin verschillende disciplines worden ondergebracht onder één dak. Dit heeft clustervoordelen voor de consument.

Gezondheidscentrum Lingewaard biedt een breed scala aan therapieën en behandelingen in combinatie met de overige faciliteiten in de accommodatie. De praktijk richt zich op het bevorderen van een gezonde leefstijl en voldoende beweging, op het verbeteren van de leef- en werkomstandigheden van de mensen in de wijde omgeving. De clustering van therapieën en diverse disciplines brengt voordelen met zich mee voor cliënten, omdat zij nu op één locatie terecht kunnen voor verschillende (medische) klachten. Daarnaast zorgt deze clustering, dat behandelplannen (van diverse disciplines) op elkaar kunnen worden afgestemd. Hierdoor neemt de kwaliteit van de zorg toe. Tevens werkt het Gezondheidscentrum aan speciale zorgprogramma's voor ouderen en chronisch zieken, zoals Parkinson- COPD- hartfalen – diabetes- artrose- reuma, waarin diverse disciplines worden samengebracht. Maar men richt zich ook op preventie van gezondheidsklachten, met bijvoorbeeld bewegingsprogramma's.

¹⁵ Websites van de fysiotherapiepraktijken, d.d. 30-03-2012.

Tot slot is ook de nauwe samenwerking met het Sportcentrum Laco Lingewaard onderscheidend. Het sportcentrum biedt faciliteiten waarvan het Gezondheidscentrum Lingewaard, en daarmee ook de fysiotherapiepraktijk, gebruik kunnen maken, zoals oefenruimte met fitnessapparaten, (warm) zwembad, groepsruimte, kleedkamers en douches. Binnen de gemeente Lingewaard zijn er ook andere fysiotherapiepraktijken die fysiotherapie combineren met bijvoorbeeld fitness- en/of wellnessfaciliteiten. Dit aanbod is echter beperkt op de schaal die gerealiseerd is in het Laco Sportcentrum Lingewaard.

Geconcludeerd kan worden dat de fysiotherapiepraktijk 'Fysio Lingewaard' zorgt voor meer keuzemogelijkheden voor consumenten. De praktijk heeft een aanbod dat andere fysiotherapiepraktijken niet of slechts in beperkte mate bieden. Dit in combinatie met het Gezondheidscentrum Lingewaard met haar multidisciplinaire opzet (fysiotherapie, ergotherapeut, diëtist, osteopaat en sportmasseur) en de faciliteiten die het Laco Sportcentrum Lingewaard biedt, zorgt voor een onderscheidend aanbod.

4. Samenwerking met Laco Sportcentrum Lingewaard

Al eerder in dit onderzoek is de samenwerking van de fysiotherapiepraktijk (en het gezondheidscentrum) met het Laco Sportcentrum Lingewaard genoemd. In dit hoofdstuk zal deze samenwerking nader worden toegelicht en antwoord worden gegeven op de vraag: 'In welke mate zijn praktijk en sportcentrum wederzijds met elkaar verbonden (qua markt, exploitatie, positionering)'?

In 2007/2008 is de gemeente Lingewaard met Laco overeengekomen tot de bouw van een sportcentrum met zwembad en fitness aan de rand van Bemmelen. Op een andere locatie was destijds al een zwembad gevestigd, genaamd 'De Hoenderik' dat geëxploiteerd werd door Laco. Laco heeft destijds fysiotherapeut H. Vetsuypens benaderd om een fysiotherapiepraktijk te openen in dit nieuw te bouwen Sportcentrum. Fysiotherapeut H. Vetsuypens behandelde namelijk al 15 jaar cliënten met hydrotherapie in het (bestaande) zwembad "De Hoenderik". Dit deed hij vanuit zijn fysiotherapiepraktijk (met fitnessruimte) in Doornenburg, eveneens gemeente Lingewaard. Het Laco Sportcentrum Lingewaard is geopend in augustus 2010. De fysiotherapiepraktijk volgde daarna en opende haar deuren op 4 oktober 2010. Hiervoor werd een maatschap opgericht: Fysio Lingewaard, vennoten H.K.C.J. Vetsuypens (algemeen, sportfysiotherapeut en houdingstherapeut) en J. Blom (algemeen fysiotherapeut en manueel therapeut).

Laco exploiteert 40 sportcentra verspreid over heel Nederland en is tevens verantwoordelijk voor de exploitatie van het sportcentrum Lingewaard. De maatschap Fysio Lingewaard huurt bij Laco de ruimte voor hun fysiotherapiepraktijk/gezondheidscentrum. Juridisch en qua exploitatie zijn de bedrijven op geen enkele wijze met elkaar verbonden. Er is slechts sprake van een 'verhuurder/huurderrelatie'. In de praktijk is er echter wel sprake van verbondenheid, bijvoorbeeld in de markt. Door de relatie tussen de faciliteiten en de activiteiten van het sportcentrum en het zorgaanbod en de werkwijze van de praktijk, versterken zij elkaars functie. Naast het gebruik maken van elkaars faciliteiten, komen bijvoorbeeld ook veel mensen aanvankelijk naar het sportcentrum, maar vragen later naar een behandeling in het gezondheidscentrum. Hetzelfde gebeurt ook andersom: mensen die in eerste instantie voor een behandeling komen bij het gezondheidscentrum, gaan later trainen in het sportcentrum. Hierdoor is er sprake van een nauwe samenwerking tussen beide voorzieningen.

Deze ontwikkeling, waarbij sportcentra en fysiotherapiepraktijken zich gezamenlijk vestigen in een accommodatie en nauw samenwerken, is inmiddels ook op veel andere locaties in Nederland gaande. Club Fysio is hiervan een voorbeeld. Deze maatschap heeft zich in 65 sportcentra door heel Nederland gevestigd. Ook de beroepsorganisatie KNGF bevestigt deze ontwikkeling.

Bijlage 1 Raming aanbod

Primair verzorgingsgebied

Op basis van de uitgangspunten in hoofdstuk 2 kan de volgende raming van het aanbod worden gemaakt¹⁶.

Tabel 1 Aanbod fysiotherapeuten primair verzorgingsgebied

	Totaal aantal fysiotherapeuten	Waarvan praktijkhouders	Aantal fulltimers ¹⁷	Aantal in loondienst ¹⁸	% aanwezigheid
1. Fysiotherapie en haptonomiepraktijk De Loods	8	1	-	7	100%
2. Fitpunt Fysiotherapie en Training	5	1	2,5	-	100%
3. Fysio Lingewaard, vestiging Bemmelen	3	2	0,6	-	50%
4. Fysiotherapie Frank Klomp	1	1	-	-	30%
5. Niels Hoogveld Sportfysiotherapie	1	1	-	-	30%
6. Peters H.P.M.	1	1	-	-	100%
7. Fysiotherapie Gendt, vestiging Haalderen	1	-	-	1	30%
Totaal	20	7	3,1	8	-

Tabel 2 Gemiddelde werkweek fysiotherapeut

Type fysiotherapeut	Gem. werkweek in uren
Praktijkhouder	43,8
Fulltime fysiotherapeut	40
Fysiotherapeut in loondienst	30,9

Tabel 3 Aanbod in uren fysiotherapeuten primair verzorgingsgebied

	Raming uren praktijkhouder	Raming uren fulltime fysiotherapeut	Raming uren fysio in loondienst	Totale raming uren	Aantal fulltime fysiotherapeuten
1. Fysiotherapie en haptonomiepraktijk De Loods	43,8	-	216,3	260,1	6,5
2. Fitpunt Fysiotherapie en Training	43,8	100	-	143,8	3,6
3. Fysio Lingewaard, vestiging Bemmelen	43,8	12	-	55,8	1,4
4. Fysiotherapie Frank Klomp	13,1	-	-	13,1	0,3
5. Niels Hoogveld Sportfysiotherapie	13,1	-	-	13,1	0,3
6. Peters H.P.M.	43,8	-	-	43,8	1,1
7. Fysiotherapie Gendt, vestiging Haalderen	-	-	9,3	9,3	0,2
Totaal	201,5	112	225,6	539,1	13,5

¹⁶ Er kunnen kleine verschillen ontstaan door afronding.

¹⁷ Indien dit gegeven bekend/openbaar is.

¹⁸ Indien het aantal uur van de fysiotherapeuten niet bekend is, wordt uitgegaan van een gemiddelde werkweek op basis van cijfers van NIVEL.

Secundair verzorgingsgebied

Voor de raming van het aanbod in het secundair verzorgingsgebied moet het aanbod in de kernen Huissen, Angeren, Doornenburg en Gendt worden opgeteld bij het aanbod in het primair verzorgingsgebied. In onderstaande tabel is het aanbod in deze kernen geraamd op basis van dezelfde algemene uitgangspunten als bij het aanbod in het primair verzorgingsgebied.

Tabel 4 Aanbod fysiotherapeuten Huissen, Angeren, Doornenburg en Gendt

	Totaal aantal fysio-therapeuten	Waarvan praktijkhouders	Aantal fulltimers ¹⁹	Aantal in loondienst	% aanwezigheid
1. Fysiotherapie M. van de Ploeg ²⁰	9	2	-	7	100%
2. Fysio Lingewaard vestiging Doornenburg	3	2	0,6	-	50%
3. Fysiotherapie Gendt, vestiging Gendt	8	2	-	5,7	100%
4. Tts Bedrijfsfysiotherapie	1	1	-	-	30%
5. Praktijk voor fysiotherapie Broersen en Van Oeyen	7	2 ²¹	-	5	100%
6. Fysiopunt Huissen	3	1 ²²	-	2	100%
7. Fysiotherapie Huissen	7	2	-	5	100%
8. Kinderfysiotherapie "de Wingerd"	3	2 ²³	-	1	100%
Totaal	41	14	0,6	25,7	-

Tabel 5 Aanbod in uren fysiotherapeuten Huissen, Angeren, Doornenburg en Gendt

	Raming uren praktijkhouder	Raming uren fulltime fysiotherapeut	Raming uren fysio in loondienst	Totale raming uren	Aantal fulltime fysiotherapeuten ²⁴
1. Fysiotherapie M. van de Ploeg	87,6	-	216,3	303,9	7,6
2. Fysio Lingewaard vestiging Doornenburg	43,8	12,0	-	55,8	1,4
3. Fysiotherapie Gendt, vestiging Gendt	87,6	-	175,2	262,8	6,6
4. Tts Bedrijfsfysiotherapie	13,1	-	-	13,1	0,3
5. Praktijk voor fysiotherapie Broersen en Van Oeyen	87,6	-	154,5	242,1	6,1
6. Fysiopunt Huissen	43,8	-	61,8	105,6	2,6
7. Fysiotherapie Huissen	87,6	-	154,5	242,1	6,1
8. Kinderfysiotherapie "de Wingerd"	87,6	-	30,9	118,5	3,0
Totaal	538,7	12,0	793,2	1343,9	33,6

¹⁹ Indien dit gegeven bekend/openbaar is.

²⁰ Telefonisch contact over aantal werkzame fysiotherapeuten op 03-04-2012.

²¹ Onbekend, omdat het een grote praktijk (≥ 5 fysiotherapeuten) betreft, is in de raming uitgegaan van twee praktijkhouders.

²² Onbekend, omdat het een kleine praktijk (< 5 fysiotherapeuten) betreft, is in de raming uitgegaan van één praktijkhouder.

²³ Twee fysiotherapeuten hebben tevens een praktijk aan huis in de gemeente Lingewaard.

²⁴ Afgerond.

Bijlage 2 Aanbod gedifferentieerd

	Naam praktijk	Specialisatie
1.	Fysiotherapie M. van de Ploeg	Revalidatie, rugklachten en sportletsels.
2.	Fysiotherapie en haptonomiepraktijk De Loods	Algemene fysiotherapie, bekkenfysiotherapie, fysiotherapie bij ouderen, haptonomie, kinderrfysiotherapie, lymfedrainage, manuele therapie en motorische revalidatie.
3.	Fitpunt Fysiotherapie en Training	Fysiotherapie, manueeltherapie, kinderrfysiotherapie, longfit, diabetesfit, seniorenfit, fitness, TOPkids, zwanger & Fit.
4.	Fysio Lingewaard, vestiging Bemmelen	(sport)Fysiotherapie, revalidatie, medische fitness, hydrotherapie en manuele therapie.
5.	Fysiotherapie Frank Klomp	Fysiotherapie
6.	Niels Hoogevelde Sportfysiotherapie	Sportfysiotherapie
7.	Peters H.P.M.	Fysiotherapie
8.	Fysio Lingewaard, vestiging Doornenburg	(sport)Fysiotherapie, revalidatie, medische fitness, hydrotherapie en manuele therapie.
9.	Fysiotherapie Gendt, vestiging Haalderen	Fysiotherapie, sportfysiotherapie, manuele therapie, kinderrfysiotherapie.
10.	Tts Bedrijfsfysiotherapie	Bedrijfsfysiotherapie
11.	Fysiotherapie Gendt, vestiging Gendt	Fysiotherapie, sportfysiotherapie, manuele therapie, kinderrfysiotherapie.
12.	Praktijk voor fysiotherapie Broersen en Van Oeyen	Fysiotherapeutische behandeling van orthopedische aandoeningen, revalidatie, sport, oefentherapie/beweegprogramma's, hydrotherapie en fysiotherapie bij neurologische klachten.
13.	Fysiopunt Huissen	Fysiotherapie, manuele therapie, medische training therapie, sportfysiotherapie.
14.	Fysiotherapie Huissen	Actieve revalidatie, bekkenfysiotherapie, oedeemtherapie, psychosomatische fysiotherapie, sportfysiotherapie, fysiotherapie bij vermoeidheidsklachten.
15.	Kinderrfysiotherapie "de Wingerd"	Kinderrfysiotherapie

Regels

