

Gemeente Lingewaard
Afdeling Ruimtelijke Ordening
T.a.v. mevrouw A. van Kampen
Postbus 15
6680 AA Bommel

Datum : 22 oktober 2008
Uw kenmerk : -
Ons kenmerk : HGM/PPP/2008/204
Contactpersoon : Mark Bruijnooge
Doorkiesnummer : 026-3556157
E-mail adres : mark.bruijnooge@hvdgm.nl

Onderwerp: Advies bestemmingsplan De Houtakker II

Geachte mevrouw Van Kampen,

Naar aanleiding van ons overleg op woensdag 8 oktober jl. ontving ik uw verzoek om advies uit te brengen omtrent de externe veiligheidsaspecten die bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan Houtakker II een rol spelen.

Omdat middels het bestemmingsplan de vestiging van bedrijven mogelijk wordt gemaakt binnen de effectafstanden van een aantal risicobronnen (LPG tankstation, rijksweg A15, route gevaarlijke stoffen, Betuweroute en aardgastransportleidingen) is er sprake van een toename van het groepsrisico. Op grond van artikel 12 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dient een toename van het groepsrisico door de gemeente te worden verantwoord in het betreffende besluit. Met dit advies geef ik invulling aan de adviestaak van de regionale brandweer bij de verantwoording van het groepsrisico en adviseer ik u omtrent de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en stel ik een aantal maatregelen voor ter optimalisatie van de fysieke veiligheid.

Veiligheidsanalyse

In bijlage 1 vindt u een veiligheidsanalyse waarin het bedrijfspand en haar omgeving is geanalyseerd. De belangrijkste aspecten uit de analyse zijn:

- In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende risicobronnen te onderscheiden: LPG tankstation BP De Kok, de rijksweg A15, een route gevaarlijke stoffen, de Betuweroute en meerdere aardgastransportleidingen.
- De 1%-letaliteitscontour van het LPG tankstation reikt in de huidige situatie over het zuid-oostelijke deel van het plangebied. Met de mogelijke verplaatsing van het LPG tankstation naar de overzijde van de Van Elkweg valt de effectafstand buiten het plangebied. Het ligt in de verwachting dat de gevolgen in het plangebied van een BLEVE bij het LPG tankstation beheersbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten, vanwege het lage aantal potentiële slachtoffers in het plangebied.
- De effectafstanden van een BLEVE op de rijksweg A15 en route gevaarlijke stoffen vallen over het plangebied. Dit scenario is redelijk beheersbaar voor de hulpverleningsdiensten.
- Voor de Betuweroute reikt de 1%-letaliteitscontour bij een BLEVE over een klein deel van het plangebied. De effectafstanden voor een toxisch scenario (met uitzondering van een lekkage van een toxische vloeistof) reiken over het hele plangebied. Vanwege de afstand van de Betuweroute tot het plangebied zijn de effecten van een BLEVE in het plangebied beheersbaar. De effecten van een toxisch scenario op de Betuweroute zijn echter slecht beheersbaar voor de hulpverleningsdiensten.
- Voor de aardgastransportleiding welke door het plangebied loopt reiken de effectafstanden logischerwijs over het plangebied. De effecten van een gasbrand en/of gaswolkexplosie van de aardgastransportleiding in het plangebied zal leiden tot een zeer slecht beheersbaar scenario voor de hulpverleningsdiensten.

Datum : 22 oktober 2008
Kenmerk : HGM/PPP/2008/204
Pagina : 2

- De 1%-letaliteitsafstand van de nieuw aan te leggen hoge druk aardgastransportleiding Angerlo-Beuningen reikt niet over het plangebied. De zogenaamde 3 kW/m² contour ligt echter wel over circa de helft van het plangebied. Deze contour wordt gehanteerd als de grens waar een volledig beschermde brandweerman langere tijd kan optreden. Binnen deze afstand zijn wel slachtoffers met brandwonden te verwachten onder onbeschermde burgers. Voor onbeschermde burgers wordt namelijk een grens van 1 kW/m² als veilige afstand aangehouden. Voor deze gasleiding geldt dat een gasbrand en/of gaswolkexplosie van de aardgastransportleiding zal in het brongebied leiden tot een matig beheersbaar scenario voor de hulpverleningsdiensten. Echter in het plangebied (cq. deel van het effectgebied) zullen de (directe) effecten beperkt zijn en zal de situatie voor de hulpverleningsdiensten beheersbaar zijn.
- In het plan is voorzien in een nieuwe lokatie voor de brandweerkazerne. Hierdoor zijn de risicobronnen binnen de zorgnorm van 8 minuten bereikbaar. Aandachtspunt is echter wel dat de kazerne binnen de effectafstanden van een bovengenoemd scenario is gelegen en in dat geval (zeer) waarschijnlijk niet bruikbaar is.
- Het plangebied en de risicobronnen zijn vanaf twee zijden bereikbaar. Ter hoogte van de risicobronnen is voldoende primair bluswater beschikbaar. De aan de noord- en oostzijde van het plangebied voorziene waterpartij kan mogelijk (afhankelijk van het bergend vermogen) dienen als secundaire bluswatervoorziening.
- Vanwege het karakter van het bestemmingsplan (bedrijventerrein) ligt het in de verwachting dat de aanwezige mensen voldoende zelfredzaam zijn om zichzelf bij een incident in veiligheid te kunnen brengen.
- Het plangebied ligt binnen de hoorbaarheidscirkels van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem. Ik merk hierbij op dat in geval van een (dreigende) BLEVE het sirenenetwerk de aanwezigen (binnen de 150 meter) aanzet tot een onjuiste zelfredzame strategie (binnen schuilen i.p.v. vluchten). Voor een toxisch scenario is het sirenenetwerk wel bruikbaar.

Advies

Gezien het bovenstaande wil ik u het volgende adviseren:

- De feitelijke toename van het groepsrisico in het plangebied als gevolg van de verschillende risicobronnen in kaart te laten brengen.
- Invulling te geven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico te verantwoorden (Bevi art. 12) door de verantwoording en afweging op te nemen in de motivering van het bestemmingsplan.
- De in het plan voorziene waterpartij dusdanig dimensioneren dat deze dienst kan doen als secundaire bluswatervoorziening en voorzien in opstelplaatsen voor brandweervoertuigen.
- Voorzien in primaire bluswatervoorziening op het bedrijventerrein zelf (ten behoeve van bestrijding van branden op het bedrijventerrein).
- Invulling geven aan de in de brief van de Gasunie (Voorwaarden en maatregelen voor de ontwikkeling van bedrijventerrein Houtakker II te Bemmelen rondom hoge druk aardgastransportleidingen, d.d. 30 september 2008) genoemde maatregelen.
- De te vestigen bedrijven voorlichten omtrent de risico's en gevaren van de bestaande aardgastransportleiding die het plangebied doorsnijdt.
- Invulling geven aan de (mogelijke) verplaatsing van het LPG tankstation naar een nieuwe lokatie aan de overzijde van de Van Elkweg.

Hulpverlening Gelderland Midden

Brandweer

Datum : 22 oktober 2008
Kenmerk : HGM/PPP/2008/204
Pagina : 3

- Overwegen om de route gevaarlijke stoffen in te korten tot de A15 en Van Elkweg aangezien het inkorten van de route (met de Papenstraat en Karstraat) er in resulteert dat een kleiner deel van het plangebied binnen de effectafstanden valt.

In de 'Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico' staat uitgebreid toegelicht wat de verantwoording van het groepsrisico omvat. Deze veiligheidsanalyse kan als input worden gebruikt in de afwegingen en de verantwoording door het bestuur.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u nog vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met genoemde contactpersoon. Desgewenst kan het advies mondeling toegelicht worden.

Met vriendelijke groet,

Paul Joosten
Directeur Brandweer

Bijlage(n): 1. Veiligheidsanalyse functiewijziging De Houtakker II Bemmelen

i.a.a.: De heer R.J. van Gerven, commandant brandweer Lingewaard