

**Ruimtelijke onderbouwing
“Tweede Stichting 16 te Oploo”**

O-14-02467
Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders van
Sint Anthonis, d.d. 8 september 2015
Namens dezen,

April 2015

**Ruimtelijke onderbouwing
“Tweede Stichting 16 te Oploo”**



Postbus 12 Sint Anthonis
Tel: 0493 -59 75 00

INHOUD

1 INLEIDING	2
2 HUIDIGE SITUATIE	5
3 PROJECTBESCHRIJVING	7
4 BELEIDSKADERS	10
5 UITVOERINGSASPECTEN.....	23
6 UITVOERBAARHEID	41
7 AFWEGING EN CONCLUSIE	43

Bijlagen

Bijlage 1	ISL3a berekening
Bijlage 2	Rapportage akoestisch onderzoek
Bijlage 3	Toetsinstrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen (HNO-Tool)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

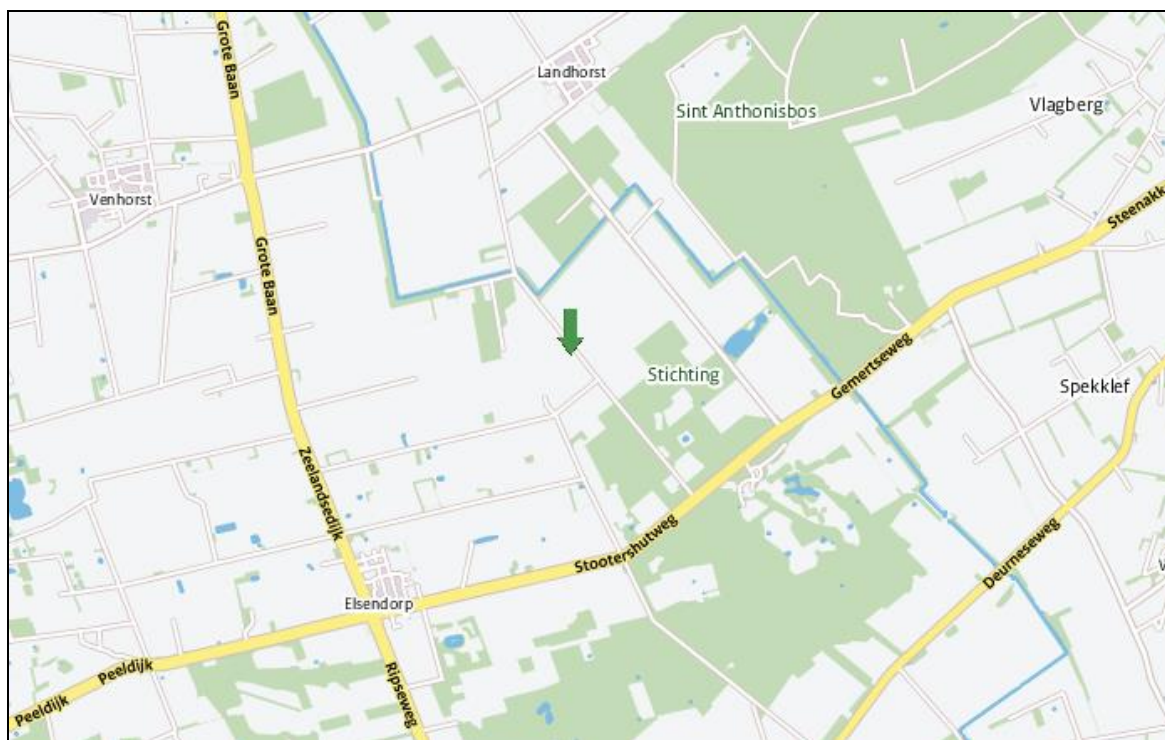
De voorliggende onderbouwing, heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor een bestaand agrarisch bedrijf, zijnde een niet-grondgebonden melkrundveehouderij in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis.

Ten behoeve van de bedrijfsontwikkeling wordt een nieuwe melkrundveestal gerealiseerd welke ruimte zal bieden aan 100 stuks melkrundvee. Daarnaast worden 50 stuks fokstieren en overig rundvee gehuisvest. Daarnaast wordt aan de achterzijde van deze stal een extra sleufsilo gerealiseerd voor de opslag van ruwvoer.

In 2014 is een aanvraag om omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen met daarbij een Verklaring van geen bedenkingen in kader van de Natuurbeschermingswet 1998 ingediend, waarvan het ontwerpbesluit reeds ter inzage heeft gelegen.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak d.d. 4 februari 2015 het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' gedeeltelijk vernietigd. Dit betekent dat het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000' weer gaat gelden.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' had de locatie de bestemming 'Agrarisch – Niet grondgebonden'. In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000' heeft de locatie de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden'. Omdat onderhavig bedrijf wordt aangemerkt als een niet-grondgebonden veehouderij is voorgenomen ontwikkeling is strijd met het vigerende bestemmingsplan.



Figuur 1 Ligging projectgebied

1.2 Doel

In artikel 2.1, lid 1 onder sub c van de Wabo is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo worden verleend.

Dit rapport vormt de ruimtelijke onderbouwing voor bovenstaand besluit. In deze onderbouwing wordt ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan. Tevens zullen andere aspecten, die verband hebben met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken worden.

1.3 Projectgebied

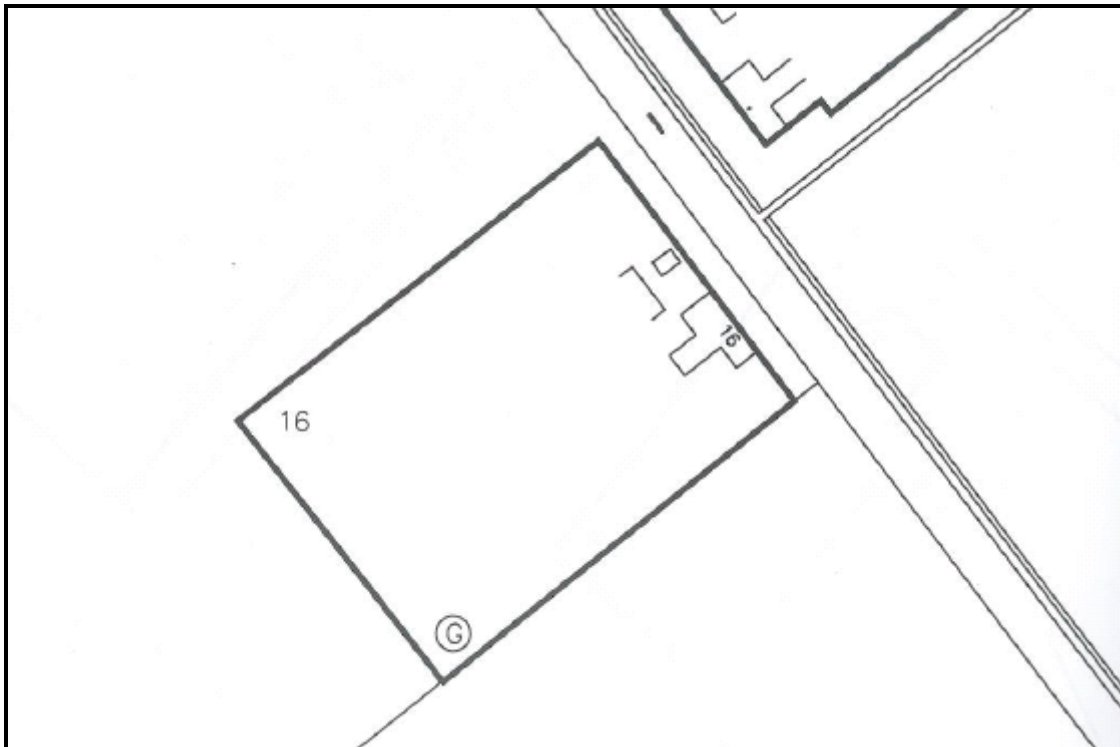
Het projectgebied bestaat uit het perceel plaatselijk bekend als Tweede Stichting 16 te Oploo, gelegen in de gemeente Sint Anthonis. De locatie is kadastraal bekend onder gemeente Oploo, sectie P en perceelnummer 82 en 102.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Zoals eerder vernoemd valt men door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State terug op het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000'. Dit bestemmingsplan is op 5 maart 2001 vastgesteld door de gemeenteraad van Sint-Anthonis en op 23 oktober 2001 goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' met de aanduiding 'Grondgebonden'. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State waaronder de uitbreiding van niet grondgebonden bebouwing valt, is toetsing aan bestemmingsplan Buitengebied 2000 niet meer mogelijk.

De plannen worden afgewikkeld middels een omgevingsvergunning (uitgebreid) als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 onder sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).



***Figuur 2** Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied 2000*

1.5 Leeswijzer

In het vervolg van deze ruimtelijke onderbouwing wordt eerst ingegaan op de huidige situatie van het projectgebied. De aandacht gaat hierbij voornamelijk uit naar de bouwgeschiedenis, ruimtelijke structuur en de functies aanwezig binnen het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt een omschrijving gegeven van het project dat gerealiseerd zal worden op het perceel. Hierbij wordt aandacht besteedt aan de ontwikkeling, de ruimtelijke structuur en de functies op het perceel. Hoofdstuk 4 gaat in op het beleidskader van zowel het rijks-, het provinciale, het regionale en gemeentelijke beleid. Hoofdstuk 5 geeft inzicht in alle relevante aspecten van dit project. Het te realiseren plan dient te passen binnen het betrokken gebied, waarbij gemotiveerd moet worden aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de aanwezige functies en waarden in dat gebied. Aan de hand van een beschrijving van alle relevante aspecten (onder andere water en milieu komen aan de orde), wordt de planologische aanvaardbaarheid van het project onderbouwd. Hoofdstuk 6 bevat een afweging en de conclusie. Hoofdstuk 7 gaat in op de te doorlopen procedure.

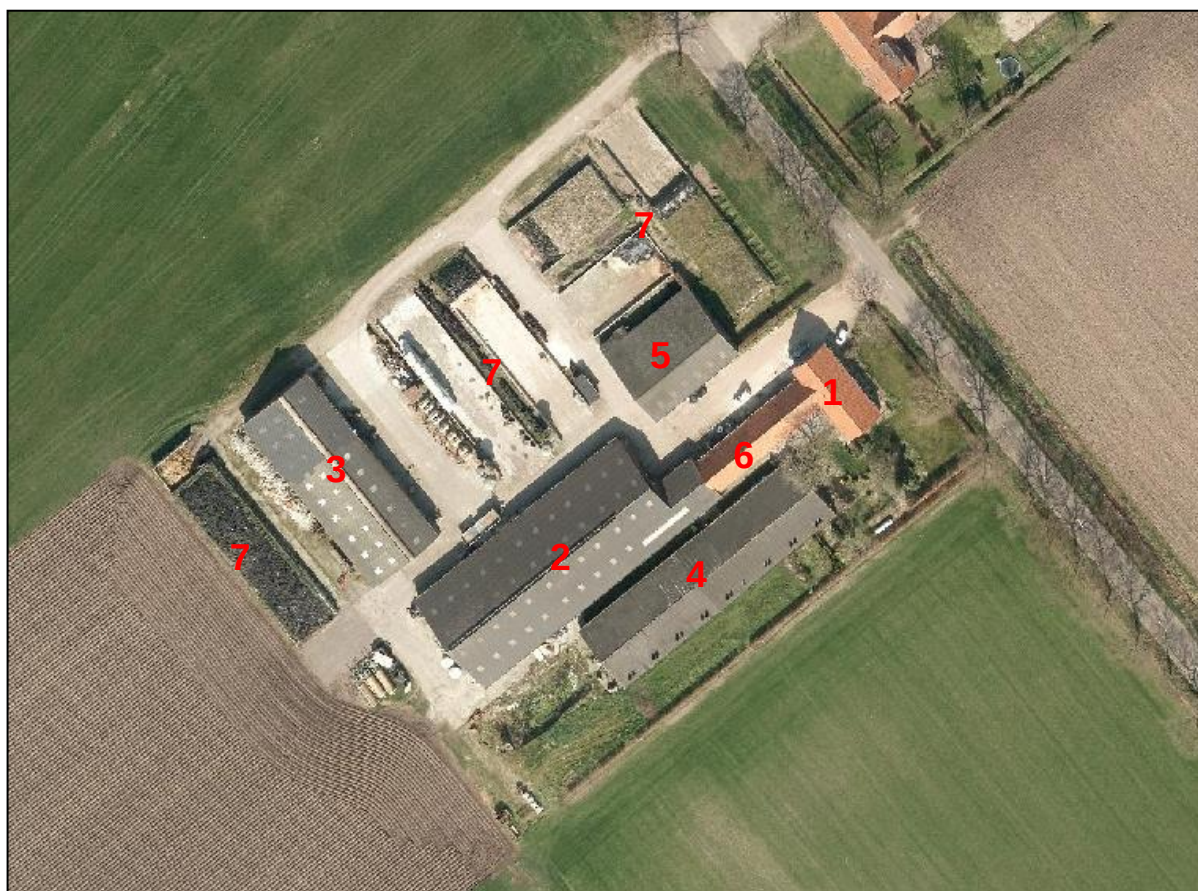
2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Bouwgeschiedenis

De bedrijfsvoering heeft haar neerslag gekregen in diverse gebouwen en opstallen (zie Figuur 3).

Op de locatie bevinden zich naast een bedrijfswoning (1), een ligboxenstal (2), een jongveeststal (3), een varkensstal (4), een werktuigenloods (5) en een opslagloods (6). Daarnaast bevinden zich enkele sleufsilos (7) op de locatie.



Figuur 3 Luchtfoto projectgebied met opgave van aanwezige bouwwerken

Ruimtelijke structuur

Het projectgebied is gelegen aan de Tweede Stichting 16 te Oploo, ten zuiden van de kern Landhorst in een landelijke omgeving. Het landschap is te typeren als een jong ontginningslandschap.

Onderhavige locatie ligt in het agrarisch hart van de gemeente Sint Anthonis. Dit gebied wordt gekenmerkt door de grootschaligheid van het landschap, de transparantie, een

goede ontsluiting, grote intensieve veehouderijen en weinig burgerwoningen. Er is hier met name sprake van solitaire overwegend agrarische bebouwing. In dit gebied is vooral sprake van agrarische dynamiek.

Het landschap bestaat uit open agrarische “kamers” binnen een raamwerk van beplante openbare wegen. Ten zuidoosten van de locatie is het landgoed de Groote Slink-Bunthorst gelegen. Dit betreft een gemengd bos van circa 378 hectare. Meer in het oosten op ca. 1,5 km is een gemengd bos met heide gelegen genaamd het Sint Anthonisbos/Ullingse Bergen.

De belangrijkste ontsluitingsweg van het betreffende perceel wordt gevormd door de Tweede Stichting. Via deze weg ligt een verbinding van het projectgebied naar de N272. Via de N272 is de Rijksweg A73 bereikbaar.

2.2 Functies

Maatschap Kusters heeft aan de Tweede Stichting 16 te Oploo de beschikking over een rundvee- en varkenshouderij. De inrichting beschikt over een vergunning Wet milieubeheer verleend d.d. 28 november 2000 door het college van B&W van de gemeente Sint Anthonis. Deze vergunning is verleend voor het houden van 99 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (beweiden), 51 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 1 paard >3 jaar en 680 vleesvarkens alle traditioneel gehuisvest.

Reeds heeft de maatschap gekozen om te stoppen met het houden van varkens en zich te concentreren op het houden van rundvee. Hiertoe heeft er een gedeeltelijke intrekking van de milieuvergunning plaatsgevonden (definitief besluit d.d. 17-9-2014).

3 PROJECTBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkeling

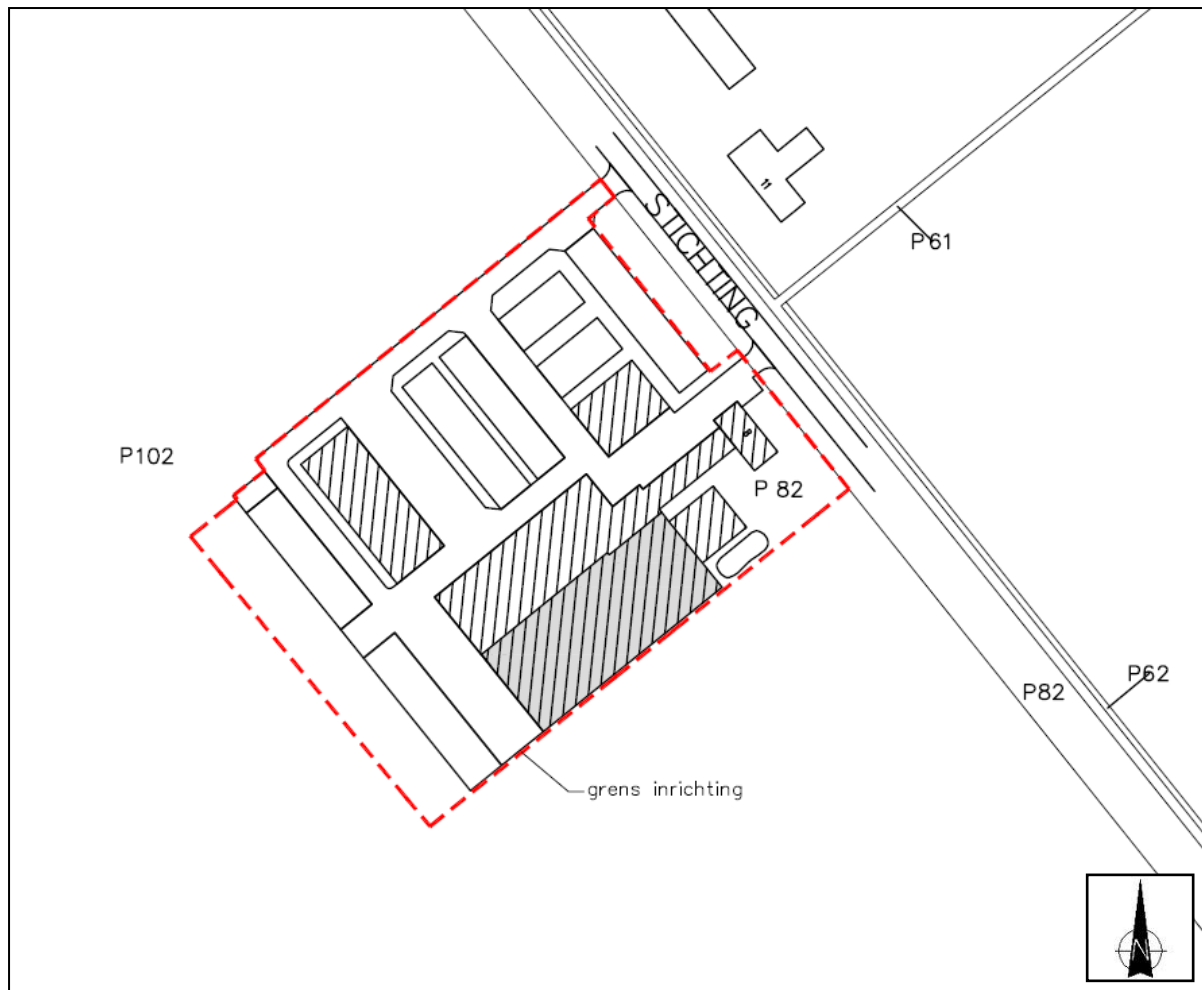
Het agrarisch bedrijf op de projectlocatie is in de loop der jaren uitgegroeid tot een modern agrarisch bedrijf. Onderhavig bedrijf heeft altijd de ontwikkelingen in de markt op de voet gevolgd en zij wenst daar nu op in te spelen.

Maatschap Kusters is voornemens om het bedrijf verder te specialiseren in het melkrundvee en deze tak verder uit te breiden. Hiervoor is reeds de intensieve tak, het houden van vleesvarkens, beëindigd.

Verzoeker is voornemens om de bestaande vleesvarkensstal deels te slopen. Op de plaats van de gesloopte vleesvarkensstal wordt een nieuwe melkrundveestal gerealiseerd. Deze stal wordt tegen de bestaande rundveestal en het resterende gedeelte van de oude vleesvarkensstal gebouwd. In deze stal worden 100 diepstrooiselboxen gerealiseerd voor het huisvesten van 100 stuks melkrundvee conform emissiearm systeem BWL 2010.34.V3. Daarnaast worden 50 stuks fokstieren en overig rundvee traditioneel gehuisvest.

Ten behoeve van de uitbreiding wordt aan de achterzijde van de nieuwe rundveestal een extra sleufsilo voor de opslag van ruwvoer opgericht.

Zoals vermeld dient voor het realiseren van de nieuwe rundveestal de bestaande vleesvarkensstal gedeeltelijk gesloopt te worden. Hiervoor wordt uiterlijk 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden een sloopmelding met asbestinventarisatierapport ingediend. Nadat de vleesvarkensstal gedeeltelijk is gesloopt zal uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden, in overleg met het bevoegd gezag, een verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.



Figuur 4 Toekomstige situatie

3.2 Ruimtelijke structuur

De indeling van het betreffende perceel zal op een dusdanige manier plaatsvinden dat er sprake is van zuinig ruimtegebruik. De ruimtelijke structuur van de omgeving zal met het wijzigen van de bestemming niet anders zijn dan de ruimtelijke structuur zoals nu aanwezig. De uitbreiding vindt plaats binnen het vigerende bouwvlak.

De nieuwe stal en bestaande stallen zijn aansluitend gerealiseerd. Dit is met het oog op een doelmatige bedrijfsvoering logisch, maar niet minder belangrijk is daarbij de wens om compact te bouwen. Hierdoor is er sprake van een wenselijke stedenbouwkundige opzet van de projectlocatie. Bovendien wordt hiermee aansluiting gezocht bij de beleidslijn 'zuinig ruimtegebruik' en het 'Bouwkavel op Maat-principe'.

Qua aard, schaal en materiaalgebruik is de nieuw op te richten stal aangepast aan de bestaande bebouwing en is aansluiting gezocht bij het karakter van het gebied, zijnde een agrarisch productielandschap, met bijbehorende bedrijfsbebouwing. Door de gekozen bouwwijze vormt de stal een natuurlijke aanvulling op de aanwezige bebouwing in het gebied en past deze binnen het karakter van het gehele gebied.

Beplanting

Teneinde de locatie te voorzien een duurzame landschappelijke inpassing, is tevens een beplantingsplan opgesteld. Het beplantingsplan is als bijlage toegevoegd aan de aanvraag omgevingsvergunning waar deze onderbouwing ook deel van uitmaakt. Bij het opstellen van het beplantingsplan is rekening gehouden met de voorwaarden uit de Verordening ruimte 2014, waarbij de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat.

Door deze landschappelijke inpassing wordt de uitbreiding van het bedrijf in de omgeving ingepast, waarmee de ruimtelijke impact van het bedrijf op de omgeving geminimaliseerd wordt.

3.3 Functies

Op onderhavig locatie is sprake van een niet-grondgebonden melkrundveehouderij. Met dit project wordt het mogelijk gemaakt om binnen het bestaande bouwvlak het bedrijf uit te breiden met een melkrundveestel en een sleufsilos. De varkenstak op deze locatie wordt beëdigd.

4 BELEIDSKADERS

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 23 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028). De doelen en nationale belangen zijn:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - b. ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame)energievoorziening en de energietransitie;
 - c. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - d. efficiënt gebruik van de ondergrond.
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterland-verbindingen;
 - b. betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
 - c. het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - b. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling
 - c. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en

- natuurlijke kwaliteiten;
- d. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- e. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- f. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. Kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij de belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door de gemeenten.

De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche bevat beleid dat doorwerkt tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. In het Barro zijn opgenomen:

- het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- militaire terreinen en –objecten;
- de Wadden;
- de kust (inclusief primaire kering);
- de grote rivieren;
- de Werelderfgoederen.

Op 30 december 2011 is de Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte.

Projecten die nog toegevoegd gaan worden aan het Barro zijn:

- reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- veiligheid vaarwegen;
- het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- reservering voor rivierverruiming Maas;
- de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Nationaal Waterbeleid

In het kader van dit plan geldt onder andere onderstaand beleid op het gebied van water. In het jaar 2000 is de Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De KRW heeft tot doel de oppervlaktewateren – waaronder ook overgangswater en kustwater – en het grondwater in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en het duurzaam gebruik van water te bevorderen.

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan (NWP) vastgesteld. Dit project geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het NWP is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding

uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het NWP is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het NWP voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel (2008) (NBW) af dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

Concluderend

Op het projectgebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het projectgebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij wel geldt dat een watertoets uitgevoerd dient te worden. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

4.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie 2010 – Herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – Herziening 2014 is op 7 februari 2014 door de Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Met dit document legt de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 vast. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De autonome ontwikkelingen in het landelijk gebied (agrarische bedrijven die stoppen versus schaalvergroting en intensivering) vragen om ontwikkelingsruimte in het landelijk gebied. De provincie wil daar meer dan voorheen ruimte aan bieden, maar wel met aandacht voor een versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van Brabant.

Daarnaast gaat de provincie in op de intrinsieke ruimtelijke kwaliteiten die Noord-Brabant heeft. Ook hieruit komen opgaven voort die om een ruimtelijke keuze op provinciaal niveau vragen. De opgaven zijn de volgende:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toenemende mobiliteit.

Trends en ontwikkelingen

Voor onderhavig project is voornamelijk het aspect veranderd landelijk gebied van belang. Het Brabantse landelijke gebied verandert snel. De land- en tuinbouw in Noord-Brabant zit in een belangrijke transitiefase. De wereldmarkt en het Europese beleid (o.a. de POP plattelandsontwikkeling 2013) bepalen dit voor een groot deel. Er zijn twee verschillende ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden.

De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving (de stad) om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Maar ook bij de behoefte aan het behoud van voorzieningen die belangrijk zijn voor de leefbaarheid van het landelijk gebied voor haar bewoners.

Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt.

Het wordt in toenemende mate lastiger om deze twee ontwikkelingen in het landelijk gebied met elkaar te combineren. Het leidt tot confrontaties tussen ontwikkelingen onderling en tussen de grootschaligheid en het fijnmazige en afwisselende landelijk gebied van Noord-Brabant.

De opgave is om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland.

Structurenkaart

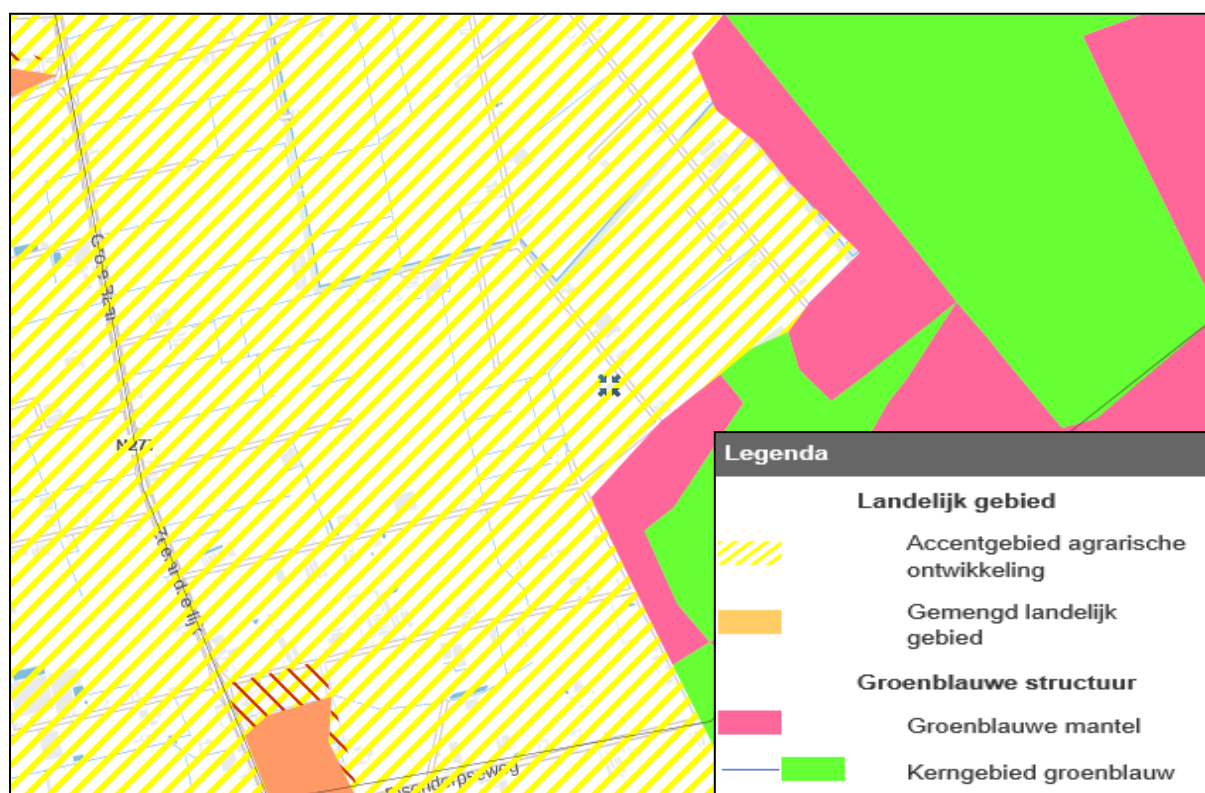
Het projectgebied ligt in het kader van de Structuurvisie in het gemengd landelijk gebied met de aanduiding 'accentgebied agrarische ontwikkeling' (zie Figuur 5).

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Gemengde plattelandseconomie

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etcetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie.

In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.



Figuur 5 Uitsnede structurenkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening

Perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling

Onderhavige locatie is gelegen in de peelstreek van Mill tot Someren. Dit is een jonge ontginning met een modern en grootschalig landschap met een sterke positie voor intensieve veehouderij en glastuinbouw. Het is een open gebied, omgeven door grote natuurgebieden waarvan enkele Natura2000 gebieden. Midden in het gebied liggen enkele grote bosgebieden en landgoederen.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is hier aangegeven omdat deze gebieden worden gekenmerkt door mogelijkheden om de positie van de aanwezige sectoren te versterken. De inzet van de provincie richt zich daarbij op behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector. Ontwikkelingen zijn gericht op een verdere verduurzaming en meerwaardecreatie. In deze gebieden ziet de provincie ook ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen. Het gaat daarbij onder andere om mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van energie, mestverwerking, opslag en transport, bewerking van producten en het centraliseren van kennis(ontwikkeling).

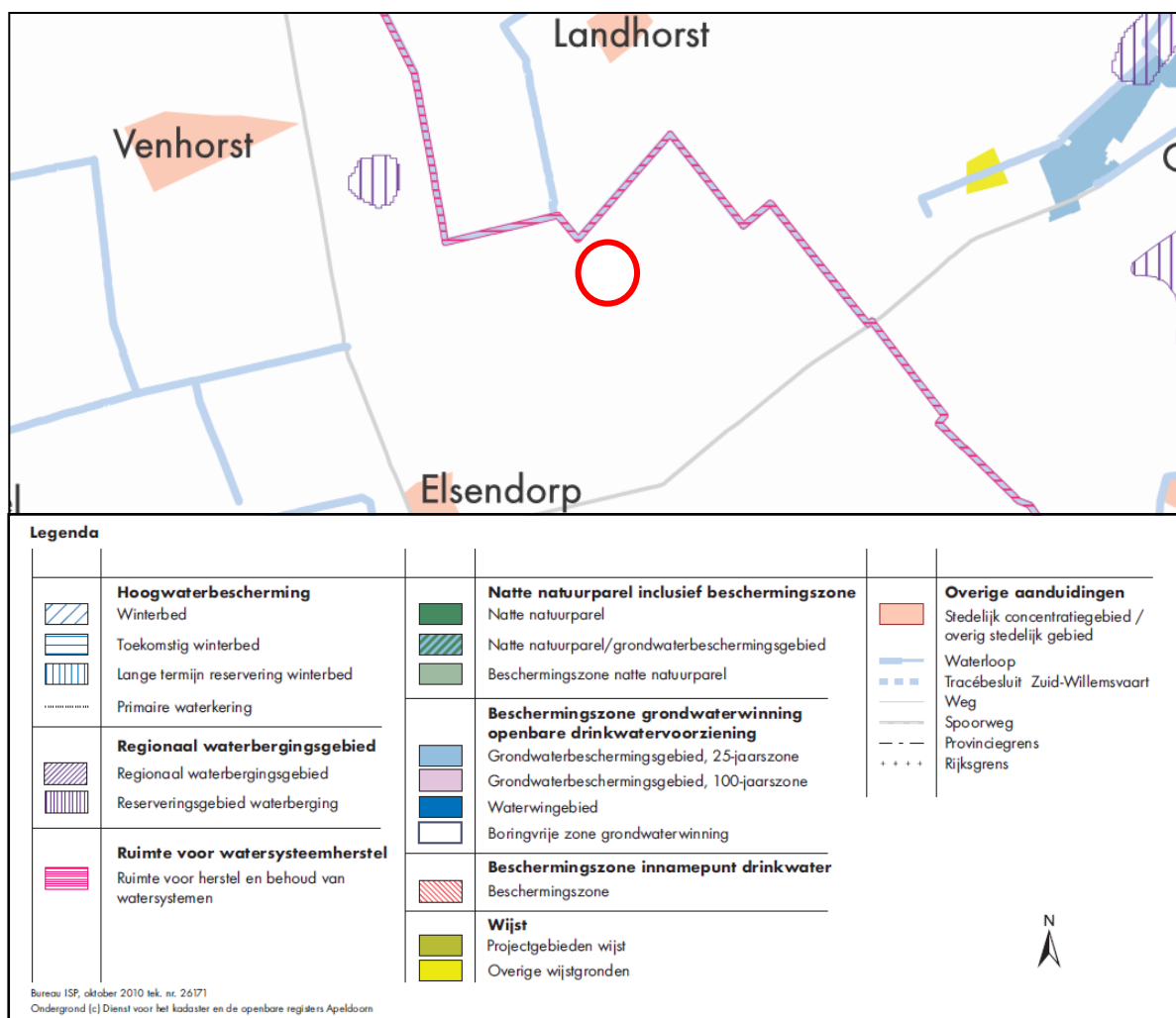
Binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling geldt het beleid zoals beschreven voor gemengd landelijk gebied. In aanvulling daarop wil de provincie optimale ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor het verbeteren van de agrarische productiestructuur. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie en het

steeds verder sluiten van kringlopen een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten. Binnen de verschillende deelgebieden wordt clustering en samenwerkingscollectieven van gelijkgeaarde bedrijven, aansluitend op de bestaande, sterk vertegenwoordigde sector in het gebied, nagestreefd.

Provinciaal waterplan 2010-2015

In Noord-Brabant worden negen waterhuishoudkundige functies onderscheiden waarvoor naast de algemene doelstellingen ook meer specifieke doelstellingen gelden. In de meeste gevallen betreft het functies die zonder of met slechts beperkte aanpassingen zijn overgenomen uit het vorige Waterhuishoudingsplan (WHP 2003). Onderhavige locatie heeft de functie 'Water voor het landelijk gebied'. Hieronder vallen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied' en 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' uit de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Het waterbeheer richt zich op het scheppen en behouden van de waterhuishoudkundige voorwaarden die nodig zijn voor een duurzame en concurrerende landbouw, met als randvoorwaarde de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Binnen het provinciale waterplan heeft het projectgebied geen bijzondere aanduiding (zie Figuur 6). Het Waterplan heeft geen gevolgen voor onderhavig initiatief.



Figuur 6 Uitsnede provinciaal Waterplan 2010-2015

Verordening Ruimte

Naast de structuurvisie hebben de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Verordening Ruimte opgesteld. Op 18 maart 2014 hebben de Provinciale Staten de Verordening ruimte vastgesteld. De Verordening is met ingang van 19 maart 2014 in werking getreden.

Op het projectgebied als zodanig wordt in de Verordening Ruimte niet specifiek ingegaan. Wel kan worden aangegeven dat het projectgebied volgens de plankaarten van de Verordening is gelegen in “gemengd landelijk gebied”. Aan de uitbreiding van veehouderijen in dit gebied zijn in de Verordening regels verbonden. Deze regels gesteld in artikel 7.3 luiden als volgt:

1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, mits:
 - a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;
 - b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
 - c. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;
 - d. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het

- buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
- e. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijn stofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 - f. de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;
 - g. de toelichting een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
2. Een bestemmingplan gelegen in gemengd landelijk gebied bepaalt voor een bestaande veehouderij dat:
- a. een toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte alleen is toegestaan indien:
 - i. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
 - ii. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;
 - iii. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 - iv. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijn stofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 - v. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling;
 - b. binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden;
 - c. bij een gebruikswijziging van bestaande gebouwen, gericht op het in gebruik nemen van de bebouwing voor de uitoefening van de veehouderij, wordt voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen onder a.
3. Gedeputeerde Staten stellen nadere regels over de inzet van maatregelen die bijdragen aan de ontwikkeling naar zorgvuldige veehouderij als bedoeld in het tweede lid, sub a, onder I;
4. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid kan binnen het bouwperceel voorzien in een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 7.10 tot en met 7.15.

In het nu volgende wordt kort ingegaan op de hierboven gegeven regels uit de Verordening ruimte, voor zover deze van toepassing zijn.

Ad 1.a.

Voor onderhavige ontwikkeling is de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) ingevuld. Het ingevulde formulier maakt onderdeel uit van de aanvraag waar deze onderbouwing ook deel van uitmaakt. Aan de BZV wordt voldaan (score 7,05), zodat vaststaat dat er met dit project sprake is van een ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij. Deze BZV is reeds getoets en beoordeeld door de ODBN en gemeente Sint

Anthonis en heeft onderdeel uitgemaakt van het ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning bouwen van d.d. 16 december 2014.

Ad 1.b.

De ontwikkeling vindt plaats binnen het vigerende bouwperceel. Het bouwperceel (bestemmingsvlak) in dit project heeft een omvang van <1,5 hectare. Hiermee voldoet het aan de regels.

Ad 1.c.

Het bedrijf zal met de uitbreiding van het bedrijf landschappelijk worden ingepast. Zie beplantingsplan welke is toegevoegd aan de aanvraag. Verder worden de bebouwing en de voorzieningen geconcentreerd gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan artikel 3.1 van de Verordening. De beoordeling van de leefomgeving vindt plaats aan de hand van de overige aspecten als geur, fijn stof en gezondheid in hoofdstuk 5.

Ad 1.d.

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.3.

Ad 1.e.

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.2.

Ad 1.f.

De omvang van de landschappelijke inpassing dient 10% van het bouwperceel te bedragen. In het landschappelijke inpassingsplan is hier rekening mee gehouden. In de voorwaarden bij de omgevingsvergunning wordt geborgd dat de beplanting wordt aangelegd.

Ad 1.g.

Voor onderhavige ontwikkeling is op 12 maart 2014 een zorgvuldige dialoog gevoerd. Een verslag van deze dialoog is als bijlage opgenomen bij de aanvraag. Deze dialoog is reeds getoets en beoordeeld door de ODBN en gemeente Sint Anthonis en heeft onderdeel uitgemaakt van het ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning bouwen van d.d. 16 december 2014.

Ad 2.a.i.

Voor onderhavige ontwikkeling is de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) ingevuld. Het ingevulde formulier maakt onderdeel uit van de aanvraag waar deze onderbouwing ook deel van uitmaakt. Aan de BZV wordt voldaan (score 7,05), zodat vaststaat dat er met dit project sprake is van een ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij. Deze BZV is reeds getoets en beoordeeld door de ODBN en gemeente Sint Anthonis en heeft onderdeel uitgemaakt van het ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning bouwen van d.d. 16 december 2014.

Ad 2.a.ii

Het bedrijf zal met de uitbreiding van het bedrijf landschappelijk worden ingepast. Zie beplantingsplan welke is toegevoegd aan de aanvraag. Verder worden de bebouwing en de voorzieningen geconcentreerd gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan artikel 3.1 van de Verordening. De beoordeling van de leefomgeving vindt plaats aan de hand van de overige aspecten als geur, fijn stof en gezondheid in hoofdstuk 5.

Ad 2.a.iii

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.3.

Ad 2.a.iv.

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.2.

Ad 2.a.v.

Voor onderhavige ontwikkeling is op 12 maart 2014 een zorgvuldige dialoog gevoerd. Een verslag van deze dialoog is als bijlage opgenomen bij de aanvraag. Deze dialoog is reeds getoets en beoordeeld door de ODBN en gemeente Sint Anthonis en heeft onderdeel uitgemaakt van het ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning bouwen van d.d. 16 december 2014.

Ad 2.b.

Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Ad 2.c.

n.v.t.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.2 van de Verordening ruimte is het volgende vastgesteld:

Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, bevat een verantwoording van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft.

De provincie Noord-Brabant heeft de concept Handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het Landschap, de rood met groen regeling' gepubliceerd. Het doel van deze handreiking is informatie bieden om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte. De handreiking is een hulpmiddel om invulling te geven aan de Verordening ruimte en geen verplichte regel of beleidskader.

De handreiking bepaalt niet wat ruimtelijke kwaliteit is en stelt ook geen regels over de aanvaardbaarheid van ontwikkelingen. Dat is de bevoegdheid van gemeenten, rekening houdend met de daarvoor geldende kaders. In de handreiking wordt wel aandacht gegeven aan de noodzaak van het opstellen van een kwaliteitskader voor de uitvoering van ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat iedere ontwikkeling bijdraagt aan een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit. Rood-met-groen beoogt een brede 'groene' doelstelling waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap in brede zin voorop staat. Deze brede toepassing heeft betrekking op zowel de 'groene' component als op de locatie. Hierbij geldt dat kwaliteitsverbetering niet alleen wordt bereikt met een traditionele groene inpassing. Ook sloop van bebouwing, extra aandacht voor architectuur, het verbeteren van de recreatieve ontsluiting van een gebied en het behoud of herstel van cultuurhistorische bebouwing dragen bij aan de kwaliteit van het landschap.

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaande bouwvlak. In het schrijven van de provincie 'Stand van zaken Kwaliteitsverbetering landschap' van 9 juli 2012 en 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (10-01-

2013)' is vastgelegd dat omschakeling van de agrarische bedrijfsvoering zonder vergroting van het agrarische bouwvlak behoort tot categorie 2 waarvoor alleen inpassing benodigd is. Hier wordt in voorzien. Daar de grond ten behoeve van het groen niet langer als landbouwgrond gebruikt kan worden, is er sprake van een waardevermindering van deze grond. Dit groen wordt aangelegd uit oogpunt van landschappelijke inpassing en verantwoord ondernemen. Middels de landschappelijke inpassing van de locatie wordt beantwoord aan de vereiste verantwoording in de Verordening ruimte. Ter zekerstelling van de landschappelijke inpassing conform het opgestelde beplantingsplan zal door middel van een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van de omgevingsvergunning worden geborgd.

Concluderend

Als gesteld in de structuurvisie is het de opgave om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland, naast de opgave om rekening houdend met de draagkracht van het Brabantse landschap de transitie naar nieuwe vormen van duurzame energiewinning te realiseren.

Gelet op de ligging binnen het perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling is er ruimte voor onderhavige ontwikkeling. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Met de vaststelling van de Verordening ruimte is vastgelegd dat alle vergunde rechten op onderhavige locatie binnen een bouwperceel (bestemmingsvlak) dienen te worden gebracht. Onderhavige ontwikkeling vinden plaats binnen het vigerende bouwperceel.

Ten aanzien van de in de Verordening ruimte gestelde regels kan gesteld worden dat aan de maximale maatvoering van 1,5 hectare als gesteld in artikel 7.3 van de Verordening wordt voldaan. Ook aan de overige regels in de Verordening ruimte wordt voldaan.

Het beleid van de provincie maakt het aldus mogelijk, mits er sprake is van een ontwikkeling naar een duurzame veehouderij, dat onderhavig agrarisch bedrijf de gewenste stal kan realiseren, waarbij er sprake is van omschakeling naar een niet-grondgebonden melkrundveehouderij. Het is als zodanig passend binnen het provinciale beleid. Hierbij zal rekening gehouden worden met de eisen welke gesteld worden in de Verordening Ruimte aan de toekomstige toename van de bebouwingsoppervlakte.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied

Op 27 januari 2014 is de structuurvisie Buitengebied vastgesteld. In dit document wordt het toekomstig beleid van de gemeente Sint Anthonis voor het buitengebied vastgelegd. Het gebied waarin het bedrijf gelegen is wordt aangemerkt als 'Deelgebied 1 Het agrarisch hart'.

Deelgebied 1

Karakteristiek

Dit deelgebied ligt tussen de gemeentegrens aan de noordzijde (Noordstraat) en aan de westzijde (de Middenpeelweg/Grote Baan) en de bos- en natuurgebieden Sint Anthonisbos, de Stichting en recreatiepark De Bergen.

Dit gebied wordt gekenmerkt door de grootschaligheid van het landschap, de

transparantheid, een goede ontsluiting, grote intensieve veehouderijen en weinig burgerwoningen. Er is hier met name sprake van solitaire overwegend agrarische bebouwing. In dit gebied is vooral sprake van agrarische dynamiek.

Ambities

In dit gebied wordt agrarisch ondernemerschap gestimuleerd. Bestaande en nieuwe agrarische bedrijven krijgen hier de ruimte om te ontwikkelen. Het is dé proeftuin voor innovatieve, duurzame, agrarische concepten. De strategie is daarbij gericht op duurzaamheid, volksgezondheid, transparantie, dierenwelzijn, diergezondheid en op waardetoevoeging in de keten en aan de kwaliteiten van het gebied. Deelgebied 1 richt zich de komende jaren op een duurzame en veilige agrarische productie van voedsel in een kwalitatief, hoogwaardig, grootschalig gebied.

Gebiedsspecifieke voorwaarden:

- Gericht op een innovatief duurzaam agrarisch bedrijf;
- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.

Algemene voorwaarden:

- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
 - Omschakeling naar intensieve veehouderij is slechts toegestaan, mits elders binnen de gemeente een intensieve veehouderij wordt geamoveerd (passende herbestemming, intrekking milieuvergunning en sloop bedrijfsgebouwen en -voorzieningen);
 - Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
 - Maximale omvang van 1,5 hectare;
 - Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
 - Voorkomen van onevenredige aantasting omliggende waarden;
 - Milieuhygiënisch aanvaardbaar;
 - Hydrologische neutraal;
 - Voldoen aan wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.
-
- Het doel van de uitbreiding is om een melkrundveebedrijf te realiseren met voldoende perspectief voor de toekomst. Gezien de ontwikkelingen in de sector, liberalisatie, stijgende kosten, etc. is de strategie van ondernemer om het bedrijf te laten groeien om te blijven bestaan. Naast een dalende melkprijs staat de melkrundveehouderij een verdere stijging van de kosten te wachten zoals hogere transport- en productiekosten en hogere voerkosten. Schaalvergroting waarbij per volwaardig arbeidskracht meer koeien gemolken worden en de kosten breder gedragen worden zijn de sleutel tot het op peil houden van het inkomen.
 - Er is geen sprake van omschakeling naar een intensieve veehouderij. De intensieve veehouderijtak (varkens) is reeds beëindigd.
 - Er is sprake van een bestaand bestemmingsvlak en de omvang van het bestemmingsvlak (bouwperceel) zal de maatvoering van 1,5 hectare niet overschrijden.
 - Met deze onderbouwing wordt aangetoond dat er sprake is van een duurzaam initiatief. Dit onder andere door de score welke behaalde score op de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij.

- Binnen de begrenzing van het projectgebied komen geen waarden voor. Aan aantasting van dergelijk waarden kan om deze reden geen sprake zijn.
- In het volgende hoofdstuk is aangetoond dat het initiatief milieuhygiënisch aanvaardbaar is.
- Ten behoeve van de uitbreiding aan verharding zal een infiltratievoorziening aangelegd worden. Voor de dimensionering wordt verwezen naar de waterparagraaf in deze onderbouwing.
- Er wordt voldaan aan de wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu. In de overige hoofdstukken van deze onderbouwing worden deze aspecten nader toegelicht.

Concluderend gemeentelijke beleid

De ontwikkeling is passend binnen de hoofdlijnen van het toekomstig beleid. Als gesteld bieden nieuwe investeringen ook kansen om veel doelmatiger met bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing om te gaan, wat een gunstige uitwerking heeft op de omgeving. De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

5 UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem

In de omgeving van het bedrijf zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door het oprichten van de nieuwbouw. Het betreft geen waterpotentiegebied of waterbergingsgebied.

Zoals vermeld dient voor het realiseren van de nieuwe rundveestal de bestaande vleesvarkensstal gedeeltelijk gesloopt te worden.

Zodra grond in gebruik is geweest en/of er bebouwing aanwezig is, is het niet uit te sluiten dat er sprake is van bodemverontreiniging. Omdat eventuele verontreiniging dus niet uit te sluiten is wordt als voorschrift aan de omgevingsvergunning verbonden dat na sloop van de bestaande bebouwing maar uiterlijk 3 weken voor aanvang bouwwerkzaamheden een verkennend bodemonderzoek moet worden uitgevoerd en aangeleverd.

5.1.2 Lucht

Het project mag geen nadelige gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit in de projectomgeving, er moet sprake blijven van een goed woon- en leefklimaat. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat volgens de wettelijke normen als de achtergrondconcentratie fijn stof de norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet overschrijdt, waarbij het aantal overschrijdingsdagen niet meer mag bedragen dan 35 per jaar. In het kader van de Verordening ruimte 2014 mag de achtergrondconcentratie fijn stof niet meer bedragen dan $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Om te bepalen of er na uitvoering van het project sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de projectomgeving voor het aspect luchtkwaliteit en of voldaan wordt aan de norm uit de Verordening ruimte 2014 is er een ISL3a berekening uitgevoerd. De berekening is toegevoegd in bijlage 1 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Uit de berekening is op te maken dat er geen sprake van de overschrijding van de wettelijke normen van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en 35 overschrijdingsdagen. Ook de norm genoemd in de Verordening ruimte 2014, zijnde $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$, wordt niet overschreden.

Met het beëindigen van de intensieve veehouderijtak neemt de emissie aan fijn stof af met 64,1%. De realisatie van het project zorgt voor een verbetering van de luchtkwaliteit ter plaatse en daarmee voor het woon- en leefklimaat. Tevens draagt de ontwikkeling van het bedrijf bij aan een duurzame veehouderij in het kader van de Verordening ruimte.

5.1.3 Geur

Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Blijft de voorgrond geurbelasting op de omliggende geurgevoelige objecten onder de norm?
2. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het projectgebied?

Om de eerste vraag te kunnen beantwoorden wordt eerst ingegaan op de norm waaraan getoetst dient te worden. Hierbij is de diercategorie welke op het bedrijf aanwezig is van belang.

Op onderhavig bedrijf wordt de intensieve veehouderijtak (varkens) beëindigd. Ten aanzien van de melkrundveehouderij tak gelden vaste afstanden. Volgens het wettelijke kader zijn deze als volgt:

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

- a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

In een straal van 50 meter komen geen geurgevoelige objecten voor.

In de geurverordening van de gemeente Sint Anthonis maakt zij ook voor melkrundvee een onderscheid in de afstanden welke aangehouden dienen te worden. Het onderscheid is gebaseerd op de begrenzing uit de destijds geldende reconstructie in een verwevingsgebied, extensiveringsgebied en landbouwontwikkelingsgebied. In extensiveringsgebieden zijn de aan te houden afstanden groter dan in de verwevings – en landbouwontwikkelingsgebieden. Onderhavige locatie is gelegen in een verwevingsgebied.

Het toetsingskader voor melkrundveehouderijen gelegen in een verwevingsgebied is weergegeven in Tabel 1. Op het bedrijf worden in de toekomst minder dan 200 stuk melkkoeien gehouden. Dit betekent dat de standaard toetsing uit de Wgv van toepassing is. Zoals hierboven reeds beschreven, wordt hieraan voldaan.

Tabel 1: Aan te houden afstanden tot geurgevoelige objecten melkrundveehouderijen

Aantal melkkoeien (inclusief bijbehorend jongvee)	201 t/m 400	401 t/m 500	501 t/m 600	601 t/m 700	Elke 100 melkkoeien meer
Minimaal vereiste afstand (m) tot ggo buiten de bebouwde kom	50	75	100	125	+ 25
Minimaal vereiste afstand tot ggo in de bebouwde kom (m)	100	125	150	175	+ 25

In de Verordening ruimte 2014 heeft de provincie een norm vastgelegd ten aanzien van het aspect geur. Zij heeft deze norm vastgesteld op te voorkomen dat er om gebiedsniveau nieuwe overbelastingen voor geur ontstaan en om bij te dragen aan de afname van de belasting waar deze cumulatief hoog is.

In de deze voorwaarde heeft de provincie ervoor gekozen om te werken met percentages voor de kans op geurhinder. De percentages welke de provincie gekozen heeft gelden voor de achtergrond belasting. Deze percentages zijn 12% voor de bebouwde kom en 20% voor het buitengebied. Deze percentages laten zich vertalen naar een toetsbare norm door gebruikt te maken van Ou_e/m^3 . De norm die geldt, is opgenomen in de onderstaande tabel 3.

Tabel 2: Normering Verordening ruimte 2014

Norm geurhinder percentages omgezet naar OU_e/m^3	
	Achtergrond
Bebouwde kom	10,0 OU_e/m^3
Buitengebied	20,0 OU_e/m^3

De gemeente Sint Anthonis heeft een berekening uit laten voeren naar de achtergrondbelasting voor het aspect geur. In de omgeving komen enkele geur overbelaste situaties voor. Echter, doordat met onderhavige ontwikkeling er geen sprake meer is van dieren waarvoor een geuremissie is vastgesteld en er dus een daling van de geurbelasting op deze overbelaste geurgevoelige objecten is, zal de geursituatie bij deze overbelaste objecten verbeteren. Hiermee kan het project doorgang vinden.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er voor het aspect geur geen belemmeringen zijn.

De bedrijfssituatie voldoet aan de wettelijke normen en de regels van de Verordening ruimte 2014. Daarmee kan gesproken worden van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het projectgebied.

5.1.4 Geluid

Door G&O Consult is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapportnummer 1757ao0114v1, d.d. 1 augustus 2014) om te bepalen in hoeverre de uitbreiding van het bedrijf geluidstechnisch acceptabel is. Het rapport is toegevoegd in bijlage 2 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing. De conclusie en aanbevelingen van dit onderzoek zijn als volgt:

Resultaten

Het langetijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde wordt op omliggende geluidgevoelige objecten in de representatieve bedrijfssituatie niet overschreden. Voor wat betreft het maximaal geluidsniveau, hier wordt op de omliggende geluidgevoelige objecten voldaan aan de grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde.

Op 50 meter van de inrichtingsgrens vinden wel overschrijdingen plaats met het langetijdgemiddeld geluidsniveau, echter dit betreffen geen geluidgevoelige objecten. Daarnaast worden in het Activiteitenbesluit geen eisen gesteld op 50 meter van de inrichtingsgrens.

Indien er gras wordt ingekuuld vinden er overschrijdingen plaats met het langetijdgemiddeld geluidsniveau op de woning Tweede Stichting 11.

Indien er maïs wordt ingekuuld vinden er geen overschrijdingen plaats met het langetijdgemiddelde geluidsniveau op omliggende woningen van derden.

De indirecte hinder voldoet in de toekomstige situaties aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Maatregelen en best beschikbare technieken

Aanvoer gras

Met de incidentele bedrijfssituatie treden tijdens het inkuilen van maïs overtredingen op ten opzichte van de toetsingswaarde uit het Activiteitenbesluit. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door gebruik van de tractor. Een oplossing hiervoor kan bestaan uit een scherm dat geplaatst wordt rondom de sleufsilo's. Echter de kosten welke hiermee gepaard gaan,

worden als hoog geacht, aangezien deze activiteiten ten hoogste 8 keer per jaar voorkomen. Derhalve kunnen deze activiteiten als incidenteel worden aangemerkt. Het is middels jurisprudentie regelmatig geaccepteerd dat activiteiten welke niet tot de representatieve bedrijfssituatie kunnen worden gerekend, tot een maximum van 12 etmalen per jaar, vergunbaar worden geacht middels hantering van het 12-dagencriterium. Ook binnen het Activiteitenbesluit is toepassing van het 12-dagencriterium mogelijk, middels het toepassen van een nadere eis.

Conclusies en aanbevelingen

De aangevraagde bedrijfssituatie kan worden geaccepteerd binnen het activiteitenbesluit. Er treden met de representatieve bedrijfssituatie geen overschrijdingen op voor het langetijdgemiddelde geluidsniveau of met het maximaal geluidsniveau zoals vermeld in het Activiteitenbesluit.

Voor de activiteit gras inkuilen wordt een nadere eis verlangd, aangezien deze activiteit overschrijding veroorzaakt op de woning Tweede Stichting 11.

Hiermee kan gesteld worden dat een goed woon- en leefklimaat voor geluidsgevoelige objecten in de omgeving geborgd is.

Concluderend geldt dat er ten aanzien van het aspect geluid geen beperkingen zijn ten aanzien van onderhavig project.

5.1.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10^{-6} betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Het Groepsrisico (GR) is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Voor onderhavig project is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) relevant. Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen (beperkt)kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi regelt hoe gemeenten

moeten omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf.

Afstanden die aangehouden moeten worden, worden bepaald door het plaatsgebonden risico van een risicovolle activiteit.

In het Bevi is de verantwoordingsplicht groepsrisico opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Dit geldt ook wanneer het resultaat onder de oriëntatiewaarde blijft.

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening gehouden dient te worden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'.

In het Bevi is in artikel 13 lid 3 vastgelegd dat de regionale brandweer in de gelegenheid gesteld moet worden om te adviseren. Dit advies gaat in op het groepsrisico en de mogelijke gevolgen van het plan wat betreft de mogelijkheden van risicovermindering en rampenbestrijding en de zelfredzaamheid van de bevolking binnen het invloedsgebied van de risicobron.

Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transportroutes van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Sint Anthonis heeft, samen met de overige gemeente in het Land van Cuijk een Beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. Doelen van deze beleidsvisie zijn:

- nieuwe ontwikkelingen op het gebied van externe veiligheid beschrijven;
- gevoel van urgentie/prioriteit geven bij de verschillende EV-situaties door deze situaties te beschrijven;
- beschrijven hoe de gemeenten gaan voldoen aan de kwaliteitscriteria externe veiligheid.

Voor de landbouw zijn in deze visie twee nieuwe ontwikkelingen aangemerkt. Ten eerste de plaatsing van chemische luchtwasser, waarbij er sprake is van opslag van zuur. Ten tweede is de komst van grotere propaantanks bij agrarische bedrijven. Onderhavig plan voorziet niet in het plaatsen van een chemische luchtwasser of een propaantank. Voor het overige is het de algemene landelijk beleid van toepassing binnen de gemeente Sint Anthonis.

Risicovolle inrichtingen

Om te bepalen of er voor de ontwikkeling beperkingen voorkomen kijkend naar het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gekeken op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant (zie Figuur 7). In de omgeving komen bedrijven voor waarvoor geldt dat er binnen de inrichting propaantanks aanwezig zijn. Voor al deze inrichtingen geldt echter dat de risicocontour niet buiten het de terreingrens van de inrichting komt. Hierdoor zijn er voor onderhavig project geen belemmeringen om het project uit te voeren.

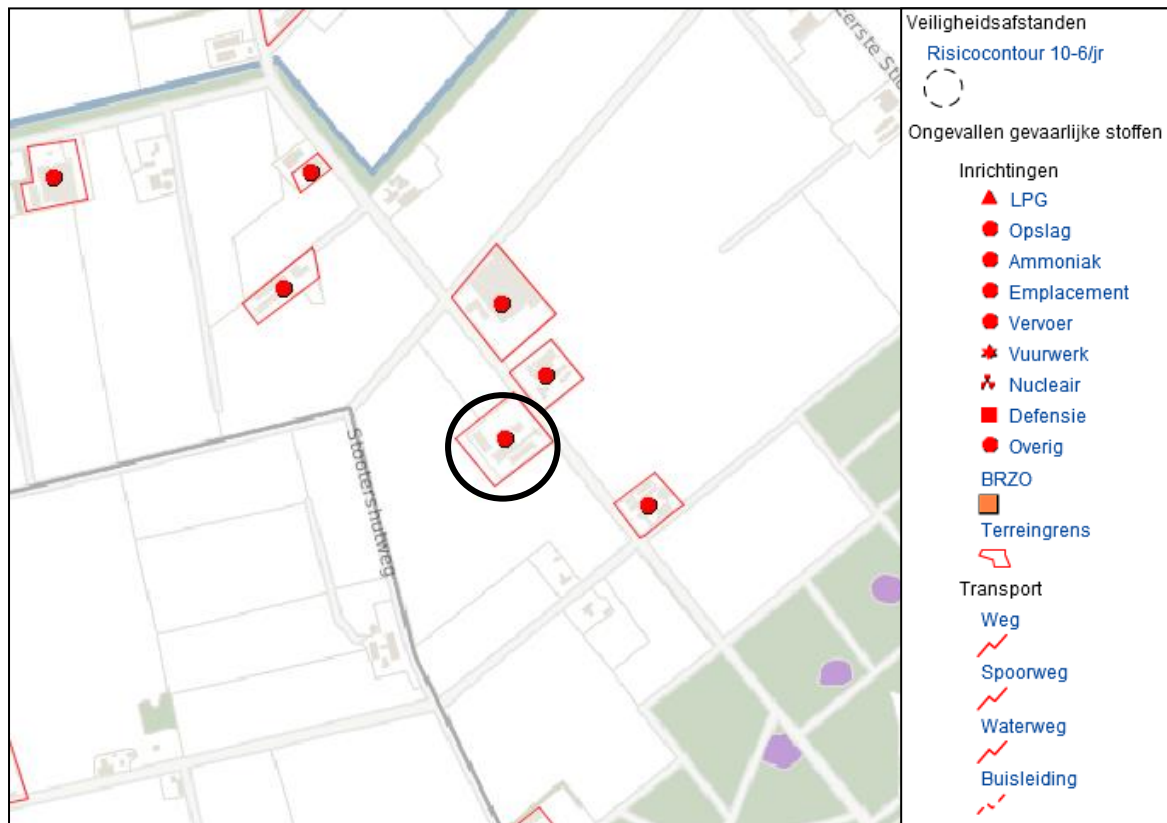
Transporten van gevaarlijke stoffen

In de directe omgeving van het projectgebied zijn geen routes gevaarlijke stoffen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen vastgelegd. Via de A73 vindt wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Uitgangspunt van het landelijk geldende beleid is dat buiten de zone van 200 meter rond een weg geen ruimtelijke beperkingen zijn. Derhalve is de zone van 200 meter aangehouden als invloedsgebied. Het projectgebied bevindt zich ruim buiten het invloedsgebied van de A73.

Luchthavens

In de omgeving van het projectgebied zijn geen luchthavens gelegen.



Figuur 7 Uitsnede externe risicokaart

Concluderend kan gesteld worden dat er geen sprake is van een overschrijding van het groepsrisico. Verder is het projectgebied niet gelegen binnen plaatsgebonden risicocontouren. Dit betekent dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen beperkingen zijn voor de uitbreiding van het bedrijf.

5.1.6 Sociale veiligheid

Onderhavig project heeft geen invloed op de sociale veiligheid binnen de omgeving.

5.1.7 Water

De gemeente Sint Anthonis en haar waterpartners (waterschap Aa en Maas, provincie Noord-Brabant en waterleidingmaatschappij Brabant Water) hebben (gelijktijdig met de gemeenten Cuijk, Grave, Mill & Sint Hubert en Boxmeer) een integraal waterplan opgesteld. De aanleiding hiervoor was de omslag in het denken en beleid rond water gedurende de afgelopen jaren: “In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen, is de nadruk komen te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem (duurzaamheidsprincipe).”

Het waterplan heeft daarom de status van kaderstellend beleidsplan. Het plan is hierdoor

een “parapluplan” voor andere gemeentelijke plannen waarin water een rol speelt. Het plan kent echter geen directe planologische doorwerking. De waterdoelen en streefbeelden dienen wel door te werken in ruimtelijke afwegingen.

De locatie is gelegen in het agrarisch gebied. Het streefbeeld voor het agrarische gebied is als volgt geformuleerd:

“Peilbeheer en inrichting van het watersysteem is afgestemd op agrarisch gebruik met een aanvaardbare wateroverlast. De waterhuishoudkundige functie is agrarisch peilbeheer (GGORlandbouw). Het water is aantrekkelijk, helder en schoon. Langs een aantal waterlopen zijn extensieve vormen van recreatie mogelijk. Daarnaast is de (landelijke) waterberging opgave gerealiseerd en voldoen de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit aan de normen en doelstellingen uit de Europese Kaderrichtlijn Water.”

Met de ontwikkeling wordt aansluiting gezocht bij het waterplan van de gemeente Sint Anthonis. Daarnaast zal rekening gehouden worden met het beleid van het waterschap Aa en Maas. Bij nieuwe plannen dient onderzocht te worden hoe omgegaan wordt met het schone regenwater. Hierbij gelden de navolgende uitgangspunten welke nagevolgd zullen worden:

- Voorkomen van vervuiling
- Wateroverlastvrij bestemmen
- Hydrologisch neutraal Ontwikkelen (HNO)
- Vuil water en hemelwater scheiden
- Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer
- Waterschapsbelangen
- Meervoudig ruimtegebruik
- Water als kans

Het projectgebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied. Het type bedrijvigheid is aangewezen in bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht. Dit maakt dat, in het geval er bodembedreigende activiteiten worden ondernomen, voldaan moet worden aan de in artikel 5.1.3.3 van de in de Provinciale milieuverordening opgenomen regels, om vervuiling van de van de bodem en hiermee het grondwater te voorkomen. Er zullen bodembeschermende voorzieningen worden getroffen door alle nieuwe vloeren in de stallen te realiseren van beton met een betonkwaliteit conform de bouwtechnische richtlijnen mestbassins en zijn oliehoudende producten opgeslagen in gecertificeerde lekbakken.

De waterbeheerder voor de projectlocatie is het waterschap Aa en Maas. Het beleid van dit waterschap is erop gericht dat nieuwe ruimtelijke en/of stedelijke ontwikkelingen geen negatieve invloed hebben op de bestaande watersystemen. Hemelwater afkomstig van nieuwe erfverharding en te bouwen bouwwerken dient te worden afgekoppeld op een infiltratievoorziening.

De realisatie van genoemde bouwwerken heeft geen nadelige invloed op het bestaande watersysteem.

Met dit project neemt de verharding binnen het projectgebied toe. Hiertoe dient voorzien te worden in een infiltratievoorziening.

Het vrijkomend schoon hemelwater afkomstig van de nieuwe rundveestal wordt afgekoppeld en via een zaksloot aan de zuidoost zijde van het bouwvlak geïnfiltreerd. Middels de HNO-tool is de benodigde infiltratievoorziening berekend, deze berekening is bijgevoegd aan de aanvraag.

Volgens de wateratlas van de provincie Noord-Brabant bevindt de gemiddeld hoogste

grondwaterstand (GHG) zich tussen de 80 – 100 cm – mv. De gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) bevindt zich tussen de 140 - 160 cm – mv. Het maaiveld ter plaatse heeft een hoogte van ca. 23 m boven NAP (AHN2). Als infiltratiesnelheid van de bodem is 1,5 m per dag gehanteerd. De afvoercoëfficiënt van het projectgebied bedraagt 0,33 l/s/ha. Er is sprake van een toename van het verharde oppervlakte met 1.901 m².

De benodigde berging voor hemelwater bij een toename van de verharding met 1.901 m² is volgens het toetsinstrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen van het waterschap Aa en Maas, voor een T=10 +10% bui 96 m³. De te realiseren berging moet derhalve een inhoud hebben van ten minste 96 m³. Het extra hemelwater dat bij een extreme bui van eens in de 100 jaar valt, kan worden opgevangen op het omliggende akkerland. Een rechtstreekse afwatering richting de omliggende sloten wordt hiermee zoveel als mogelijk voorkomen. De berekening is toegevoegd in bijlage 3 van voorliggende onderbouwing.

Gelet op de voorgaande gegevens zal het regenwater dat valt op de nog te realiseren uitbreiding worden afgekoppeld op een aan te leggen infiltratievoorziening met een maximale diepte van 80 cm en een inhoud van minimaal 100 m³, voldoende voor de opvang van het hemelwater afkomstig van de toename van de verharding. Deze infiltratievoorziening ondersteunt het uitgangspunt “hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer” van hemelwater.

Het vuile hemelwater afkomstig van binnen het projectgebied wordt afgevoerd naar de mestput. De mestput heeft een voldoende omvang voor de opvang van het spoelwater en het vervuilde regenwater dat op deze locatie valt.

Op het perceel zullen geen uitlogende materialen worden opgeslagen. Dit maakt dat er geen vervuiling van het grondwater plaats zal vinden, en alleen schoon hemelwater zal worden geïnfiltreerd.

Door genoemde compenserende maatregelen zijn er geen nadelige waterhuishoudkundige consequenties door onderhavig project.

5.1.8 Natuur

De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Flora- en faunawet. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Vogel- en/of Habitatrichtlijngebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Natuurbeschermingswet 1998, waarin alle gebiedsbeschermde internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en Natura2000 gebieden) van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermesting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling, ed.

Voor activiteiten die mogelijk negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten is een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet benodigd. Bedrijven waar vee wordt gehouden kunnen leiden tot negatieve effecten op de

instandhoudingsdoelstellingen, met name door vermessing en verzuring (depositie van stikstof op de gebieden).

De gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 15 december 2014 verklaard geen bedenkingen te hebben tegen onderhavige ontwikkeling.

Dit gelet op het feit dat: Onderhavige ontwikkeling, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel', Oefelter Meent' en 'Strabrechtse Heide & Beuven' en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen, en geen schadelijke gevolgen heeft voor het beschermd natuurmonument 'Dommelbeemden'.

Het een en ander is doormiddel van berekeningen inzichtelijk gemaakt. De verklaring van geen bedenkingen met het kenmerk: C2146741/3724938, is als bijlage toegevoegd aan de aanvraag omgevingsvergunning waar deze onderbouwing ook deel van uitmaakt.

Concluderend kan gesteld worden dat de toekomstige ontwikkeling niet zal leiden tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden en Beschermd natuurfmonumenten in de omgeving.

Ecologische verbindingzones

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter) nationaal belang. Het doel van het EHSbeleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor de ecologische hoofdstructuur geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Het plangebied bevindt zich of grenst niet aan delen van de EHS. Het plan vormt derhalve geen belemmering voor de aanleg of instandhouding van de EHS.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld via de Flora en Faunawet. De Flora en Faunawet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

De Flora en Faunawet beschermt de inheemse planten en dieren op soortniveau. In een A.M.v.B. is een indeling gemaakt voor het niveau van bescherming:

- | | |
|----------|---|
| Tabel 1: | soorten die wel beschermd zijn, maar waarvoor geen ontheffing van de wet noodzakelijk is als er zorgvuldig wordt gehandeld. |
| Tabel 2: | soorten waarvoor geen ontheffing nodig is voor structurele werkzaamheden mits men beschikt over een goedgekeurde gedragscode. |
| Tabel 3: | soorten waarvoor altijd een ontheffing ex. artikel 75 van de Flora- en Faunawet noodzakelijk is. |

Rode lijsten

Naast bovenstaande wetgeving worden in Nederland de Rode Lijsten gehanteerd. Rode lijsten geven een overzicht van soorten die (in een bepaald gebied) verdwenen zijn en soorten die (in een bepaald gebied) sterk zijn achteruitgegaan of zeldzaam zijn. De Rode Lijsten vormen een indicatie van de toestand van de zeldzame(re) soorten in Nederland: ze worden regelmatig bijgesteld op basis van de meest actuele gegevens. De lijsten kennen vijf verschillende categorieën waarin een soort zich kan bevinden, naar gelang de toestand van de soort in Nederland:

- VN: de soort is in het wild uit Nederland verdwenen;
- EB: status 'ernstig bedreigd';
- BE: status 'bedreigd';
- KW: status 'kwetsbaar';
- GE: status 'gevoelig'.

Rode lijsten hebben geen juridische status. Plaatsing op de Rode Lijst betekent daardoor niet automatisch dat de soort beschermd is, conform het wettelijk kader van de Flora- en faunawet.

Onderzoekslocatie

De aanwezigheid van beschermde planten en dieren is sterk gerelateerd aan de aanwezigheid van bepaalde kleine landschapselementen (bosjes, wielen/poelen, heggen/hagen e.d.). De uitbreiding vindt plaats op een bestaande agrarische bedrijfslocatie. Het perceel waarop de beoogde activiteit wordt uitgevoerd is momenteel deels verhard en deels in gebruik varkensstal. Gezien het intensieve gebruik, de bebouwing en verharding, is het niet aannemelijk dat beschermde soorten zich permanent op de locatie hebben gevestigd. Een ecologisch onderzoek kan dan ook achterwegen blijven. Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling geen onevenredige nadelige gevolgen zal hebben voor natuurwaarden. Ten aanzien van broedvogels is het echter niet uit te sluiten of er op het moment voor aanvang van de werkzaamheden broedende vogels aanwezig zijn. Wanneer als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling bomen of struiken gerooid worden, dient dit in principe buiten het broedseizoen plaats te vinden. Het broedseizoen loopt globaal van half april tot half juli.

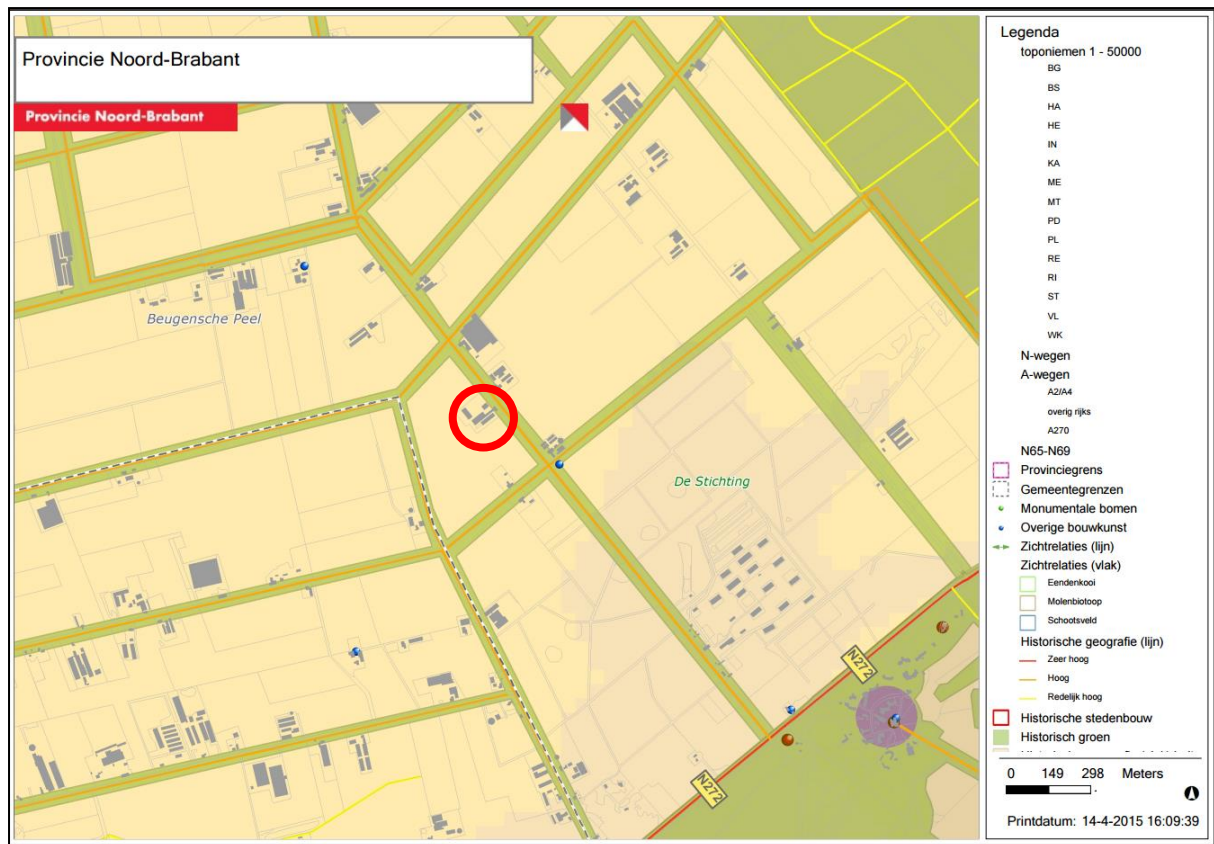
5.1.9 Cultuurhistorie

Onderhavige planlocatie is gelegen in de regio Peelkern. De regio Peelkern ontleent zijn cultuurhistorische betekenis in eerste instantie aan de veenwinning. De kanalen, wijken, ontginningsdorpen en wegen met beplanting geven een beeld van de grootschalige vervening die hier vanaf 1850 heeft plaatsgevonden. Op enkele plaatsen komen Peelbanen en veenputjes voor die wijzen op kleinschalige turfwinning. De grote landgoederen die omstreeks 1900 zijn gesticht zijn van cultuurhistorisch belang door de landhuizen, bijgebouwen en pachtboerderijen, parken en laanstructuren. In de regio ligt een groot deel van de Peel-Raamstelling.

Op de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant wordt het plangebied begrensd door een Historisch geografische lijn met een hoge waarden. Historische lijnen zijn bijvoorbeeld dijken, dammen, wallen, paden, wegen (waaronder zandwegen, klinkerwegen en kasseiwegen), spoorwegen, kanalen en sloten. In dit geval gaat het om de Tweede Stichting. Onderhavig plan heeft geen betrekking op eventuele veranderingen aan de Tweede Stichting.

Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988. Tevens kan vermeld worden dat

geen van de tot de inrichting behorende gebouwen valt onder de wettelijke monumentale bescherming van de Monumentenwet.

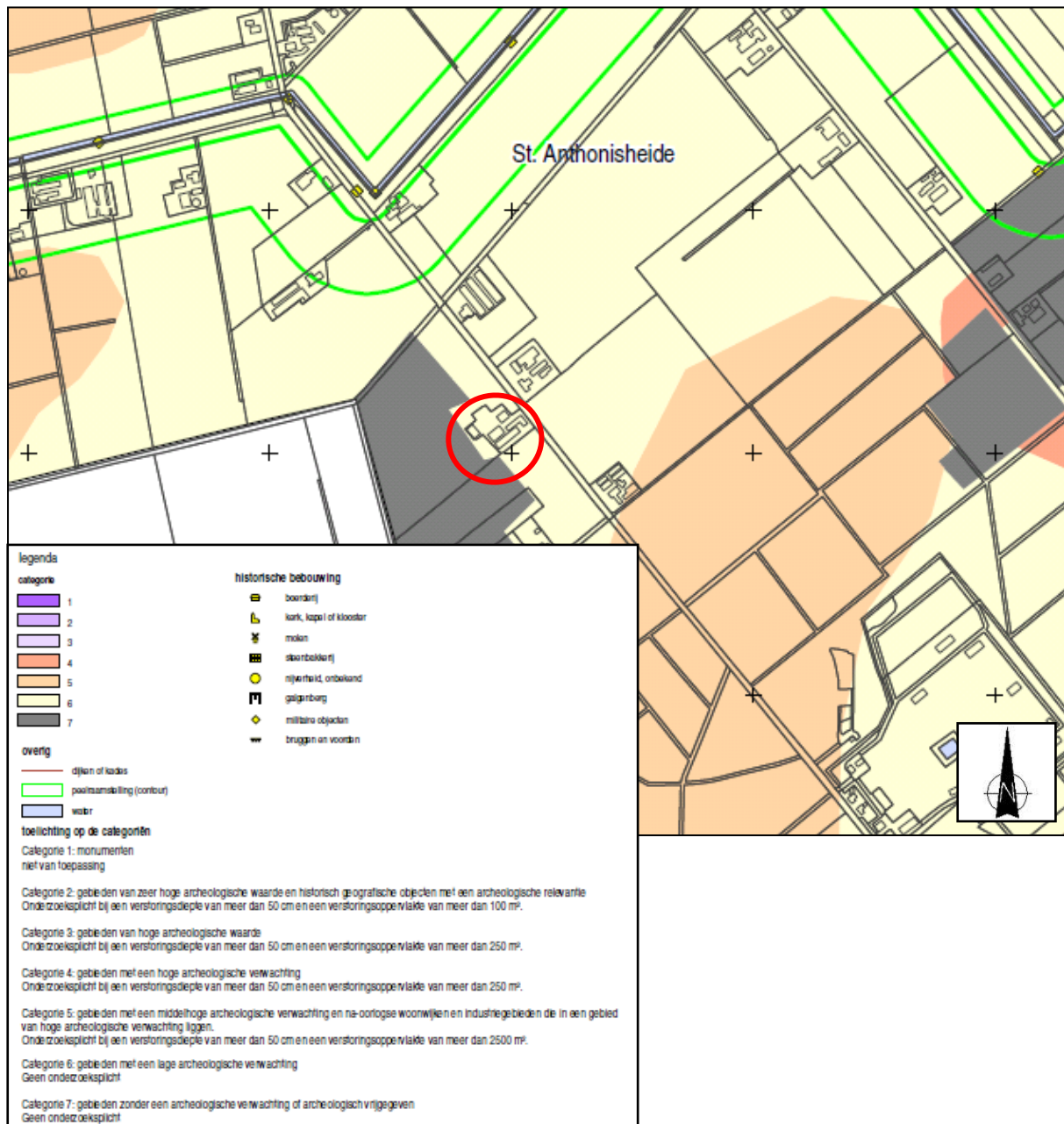


Figuur 8 uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant

5.1.10 Archeologie

Archeologische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk te worden ontzien. Archeologisch erfgoed dient bij uitgangspunt te worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. In gebieden met een hoge en middelhoge indicatieve verwachting dient in principe een verkennend booronderzoek te worden uitgevoerd.

De gemeente Sint Anthonis heeft een eigen archeologisch beleid opgesteld. Op de archeologische verwachtingskaart zijn de verschillende waarden met betrekking tot archeologie weergegeven. Uit de kaart (zie Figuur 9) blijkt dat het projectgebied binnen een gebied met een lage archeologische verwachting is gelegen. Voor gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde geldt geen onderzoeksplicht. Een verder onderzoek naar de archeologisch waarden binnen het projectgebied is om deze reden niet noodzakelijk



Figuur 9 Uitsnede archeologische beleidskaart Sint Anthonis

Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 53 van de Monumentenwet. Het terrein kan om deze reden worden vrijgegeven voor de ontwikkeling. Archeologie is geen belemmering voor het project.

5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de Lijst van Bedrijfsactiviteiten¹ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) editie 2009. In deze lijst wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (zoals geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en met welke indicatieve afstand hier (minimaal) rekening moet worden gehouden.

Een melkrundveehouderij wordt op basis van de 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) ingedeeld in milieucategorie 3.2 (SBI-code 0141, 0142: fokken en houden van rundvee). Voor dit type bedrijf geldt een richtafstand van 30 meter voor stof, 30 meter voor geluid en 100 meter voor geur.

De woning behorend bij het veehouderijbedrijf aan de Tweede Stichting 11 bevindt zich op meer dan 30 maar minder dan 100 meter afstand van de nieuwe rundveestal. Aan normafstand voor het aspect geur wordt niet voldaan. Echter is er een apart beoordelingskader voor het aspect geur, vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderijen en de gemeentelijke geurverordening. Zoals blijkt in paragraaf 5.1.3 wordt aan deze normen voldaan. Hiermee geldt dat ook ten aanzien van het aspect geur sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

5.1.12 Mobiliteit

Op de locatie aan de Tweede Stichting 16 vinden wekelijks gemiddeld de in onderstaande Tabel 3 genoemde bewegingen plaats. De aanwezige inritten, welke verhard zijn, worden gebruikt om toegang tot het perceel te krijgen.

Tabel 3: Passanten tijdens representatieve bedrijfssituatie voor de aangevraagde situatie

Aantal passanten	Dag	Avond	Nacht
Representatieve bedrijfssituatie			
Bestelauto	2		
Personenauto	6		
Tractor rbs	16		
Vrachtwagen rbs	10		
IBS1: aanvoer gras			
Tractor aanvoer gras	30		
IBS2: aanvoer maïs			
Tractor aanvoer maïs	50		

Dit aantal verkeersbewegingen is dusdanig gering, dat er geen overlast op zal treden. Dit blijkt ook uit het uitgevoerde akoestische onderzoek. De ontsluiting van het projectgebied zal verder plaats vinden via de aanwezige infrastructuur, de Tweede Stichting. Aanpassingen aan de wegenstructuur zijn niet noodzakelijk.

¹ Milieuzonering op basis van: 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

Op de locatie zelf is voldoende manoeuvreerruimte voor de vrachtwagens en parkeergelegenheid voor zowel vrachtwagens als personenwagens. Dienaangaande vindt er geen overlast naar de omgeving plaats.

5.1.13 Feitelijke belemmeringen

Voorafgaand aan het grondverzet voor de oprichting van de voorziene bouwwerken zal een zogenaamde Klic-melding plaatsvinden om duidelijkheid te verkrijgen over de eventueel aanwezige kabels en leidingen. Vooralsnog zijn geen problemen voorzien aangezien voor zover bekend ter plaatse van de betreffende uitbreidingslocatie op het perceel geen kabels of leidingen in de ondergrond aanwezig zijn. Bij de realisering van het project zal rekening worden gehouden met eventuele overige feitelijke belemmeringen.

5.1.14 Landschappelijke inpassing

De toekomstige duurzame landschappelijke inpassing is vastgelegd in een beplantingsplan. Het beplantingsplan is toegevoegd als bijlage bij de aanvraag omgevingsvergunning waar deze onderbouwing ook deel van uitmaakt. Vanaf de weg gezien is het bedrijf na realisatie van het beplantingsplan goed in het landschap ingepast.

5.1.15 Natuurbeschermingswet

De gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 15 december 2014 verklaard geen bedenkingen te hebben tegen onderhavige ontwikkeling.

Dit gelet op het feit dat: Onderhavige ontwikkeling, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Oefelter Meent' en 'Strabrechtse Heide & Beuven' en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen, en geen schadelijke gevolgen heeft voor het beschermd natuurmonument 'Dommelbeemden'.

Het een en ander is doormiddel van berekeningen inzichtelijk gemaakt. De verklaring van geen bedenkingen met het kenmerk: C2146741/3724938, is als bijlage toegevoegd aan de aanvraag omgevingsvergunning waar deze onderbouwing ook deel van uitmaakt.

Concluderend kan gesteld worden dat de toekomstige ontwikkeling niet zal leiden tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden en Beschermd natuurplek in de omgeving.

5.1.16 Plan-MER

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit doel wordt bereikt door in de m.e.r.-procedure:

- De milieugevolgen van het initiatief of de activiteit en reële alternatieven hiervoor systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen in het zogenoemde milieueffectrapport of MER en maatregelen te beschrijven om negatieve gevolgen te voorkomen of te beperken.

- De kwaliteit van het MER bij plannen en complexe besluiten te laten toetsen door de onafhankelijke landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage, de Commissie m.e.r.
- De maatschappij te betrekken door één ieder de mogelijkheid te bieden om in te spreken en zijn of haar zienswijze naar voren te brengen.
- De milieugevolgen, de alternatieven en de ingebrachte zienswijzen en adviezen mee te laten wegen bij de vaststelling van het plan of het nemen van het besluit en de wijze waarop dat is gebeurd toe te lichten. M.e.r. kan de overheid dus helpen bij de besluitvorming.

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

In volgorde van frequentie van voorkomen:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:
 - a. Het plan is direct m.e.r.-plichtig.
 - b. Het plan bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D.
 - c. Het plan bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.. Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
 - d. De activiteit(en) of het betreffende plan wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Afweging m.e.r.-plicht

Ad 1a:

Het plan is direct m.e.r.-plichtig als het kaders vormt voor een besluit dat project-m.e.r. plichtig is. De kaders voor de mogelijkheden tot het oprichten wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens (ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij) zijn vastgelegd in de structuurvisie. Onderhavig plan ziet niet toe op een dergelijke ontwikkeling.

Ad 1b:

Het bestemmingsplan is m.e.r.-plichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

1. 85.000 stuks mesthoenders
2. 60.000 stuks hennen
3. 3.000 stuks mestvarkens of
4. 900 stuks zeugen

Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin dat betrekking heeft op meer dan:

1. 40.000 stuks pluimvee
2. 2.000 stuks mestvarkens
3. 750 stuks zeugen voor zover het opfokzeugen betreft
4. 2.700 stuks gespeende biggen (biggenopfok)
5. 5.000 stuks pelsdieren
6. 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd
7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar
8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
9. 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
10. 1.200 stuks vleesrunderen
11. 2.000 stuks schapen of geiten
12. 100 stuks paarden of pony's waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld
13. 1.000 stuks struisvogels.

Dit plan ziet toe op een ontwikkeling van het bedrijf, waarbij het minder dan 1.200 vleesrunderen, minder dan 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar betreft. Om deze reden is van een besluit - m.e.r. of m.e.r – beoordelingsplicht niet aan de orde.

Ad 1c.

Met dit plan wordt de uitbreiding van een veehouderij, in de vorm van een niet grondgebonden melkrundveehouderij mogelijk. Met het beëindigen van de varkenstak is er een afname in depositie van geur, fijn stof en ammoniak.

Ad 2:

Onderhavige ontwikkeling leidt, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Oefelter Meent' en 'Strabrechtse Heide & Beuven' en er is geen significant verstorend effect op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen, daarnaast heeft het geen schadelijke gevolgen voor het beschermd natuurmonument 'Dommelbeemden'.

Het een en ander is doormiddel van berekeningen inzichtelijk gemaakt. De verklaring van geen bedenkingen met het kenmerk: C2146741/3724938, is als bijlage toegevoegd aan de aanvraag omgevingsvergunning waar deze onderbouwing ook deel van uitmaakt.

Ad 3.

In de provinciale milieuverordening zijn geen voor dit project relevante aanvullende activiteiten opgenomen.

5.1.17 Volksgezondheid

In december 2012 heeft de Gezondheidsraad zijn rapport 'Gezondheidsrisico's rond veehouderijen' gepresenteerd. In dit rapport heeft hij getracht een beoordelingskader te ontwikkelen van risico's van de (intensieve) veehouderij op de gezondheid van omwonenden. Verder heeft hij onderzocht wat de nut en noodzaak zijn van het hanteren van minimumafstanden tussen veehouderijbedrijven en woongebieden. De Gezondheidsraad komt tot de conclusie dat de huidige wetenschappelijke gegevensbasis te smal is voor een kwantitatief beoordelingskader, waarin wordt vastgelegd welke risiconiveaus voor

omwonenden maximaal toelaatbaar zijn. Evenmin is te bepalen of, en zo ja tot welke afstand omwonenden verhoogde gezondheidsrisico's lopen. Een beoordelingskader heeft de raad dus niet kunnen geven. Zij verwijst in haar rapport wel naar het 'Beoordelingskader Gezondheid en Milieu'. Hierbij geeft de Gezondheidsraad zelf aan dat veel kwantitatieve informatie over de omvang van het probleem ontbreekt en bij het bepalen van de ernst van het probleem de vele onzekerheden de boventoon voeren. In het geval van de onderhavige uitbreiding is het dan ook niet mogelijk om een afweging te maken met gebruikmaking van dit kader, door het ontbreken van objectieve normen en/of richtlijnen.

Uit oogpunt van volksgezondheid zijn in de Verordening ruimte regels opgenomen aangaande de toegestane achtergrondbelasting geur en de achtergrondconcentratie fijn stof op gevoelige objecten bij uitbreiding van een veehouderij. Dit mede ter bescherming van het woon- en leefklimaat. Op de achtergrondbelasting geur- en fijn stof is in de vorige paragrafen al ingegaan. Onderhavige ontwikkeling zorgt voor een flinke afname in emissies van geur, fijn stof en ammoniak. Dit zorgt voor een beter woon- en leefklimaat ter plaatse.

De regels die zijn opgenomen voor fijn stof beogen om op gebiedsniveau verdere overschrijdingen van de wettelijke norm tegen te gaan. Het wordt steeds duidelijker dat stof uit de veehouderij ook drager kan zijn van ziektekiemen en drager is van zogenaamde endotoxinen welke zich via de lucht verspreiden. Een belangrijke doelstelling van de provincie bij de Transitie naar zorgvuldige veehouderij is om volksgezondheidsaspecten in zijn volle omvang te betrekken bij het bieden van ontwikkelruimte aan veehouderijen. Gebleken is dat de landelijke regels voor fijn stof (nog) onvoldoende sturing geeft om op gebiedsniveau een overbelaste situatie te voorkomen.

Uit het monitoringsprogramma van het NSL blijkt dat de gemiddelde concentraties fijn stof de afgelopen jaren zijn gedaald waardoor de concentraties in het grootste deel van Nederland onder de grenswaarden liggen. De fijn stof emissie uit de veehouderij is daarentegen toegenomen. En in sommige gebieden blijft sprake van een beperkt aantal hardnekkige overschrijdingen. Uit de meest recente door de provincie opgestelde monitor rondom de uitstoot van fijn stof uit de veehouderij blijkt dat tussen 2011 en 2012 in diverse gebieden de concentratie fijn stof op gebiedsniveau met enkele microgrammen is gestegen. De berekende concentraties fijn stof liggen daardoor op veel locaties maar net onder de grenswaarde. Hierdoor neemt de noodzaak toe om een norm op te nemen die nieuwe overschrijdingssituaties in de nabijheid van veehouderijen voorkomt. De provincie neemt daarom een jaargemiddelde waarde van 31,2 microgram op in de Verordening ruimte. Deze waarde komt volgens het RIVM overeen met de wettelijke norm van 35 keer overschrijding van de etmaalnorm van 50 microgram.

Verder hebben de gemeente Sint Anthonis en de rijksoverheid geen eigen beleid voor te hanteren afstanden of normen waaraan in dit kader getoetst kan worden.

De emissie van geur en fijn stof afkomstig uit de inrichting daalt als uitvoering is gegeven aan dit project. Uit de ISL3a berekening welke als bijlage is toegevoegd aan de aanvraag omgevingsvergunning, blijkt dat het plan verder nauwelijks bijdraagt aan de achtergrondconcentratie van fijn stof.

Ten aanzien van zoönosen, infectieziekten veroorzaakt door micro-organismen die kunnen overgaan van dieren naar mensen wordt verwezen naar de BZV welke als bijlage is opgenomen aan de aanvraag. Hierin komen concrete maatregelen aan bod welke het bedrijf neemt.

Het bedrijf neemt voldoende maatregelen om de verspreiding van ziekten te voorkomen en te voorkomen dat er ziektes uitbreken op het bedrijf. Verder kan gesteld worden dat aan het provinciale toetsingskader voldaan wordt. Er is geen toetsingskader beschikbaar op nationaal of gemeentelijk niveau om in dit concrete geval de gevolgen voor de volksgezondheid objectief in kaart te brengen. Verder neemt de emissie van geur, ammoniak en fijn stof ten opzichte van de vigerende situatie af als uitvoering wordt gegeven aan onderhavig plan.

5.2 Fysieke aspecten

Op het perceel zijn geen monumenten aanwezig en het ligt niet in de lijn der verwachting dat op het perceel in de komende jaren een monument wordt aangewezen. Het is dan ook niet noodzakelijk dat hier rekening mee gehouden wordt.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent doormiddel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening en risico van de initiatiefnemer.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De plannen worden afgewikkeld middels een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 onder sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierbij is sprake van de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De uitgebreide procedure duurt zes maanden (soms verlengd met zes weken). De gemeente maakt een ontwerpbesluit dat zes weken ter inzage ligt. Iedereen kan zienswijzen indienen op het ontwerpbesluit tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Daarna maakt de gemeente een definitief besluit (de omgevingsvergunning). Alleen belanghebbenden (dus niet iedereen) kan hiertegen in beroep gaan. De (definitieve) omgevingsvergunning ligt zes weken ter inzage en wordt gepubliceerd in de krant en op internet. Een belanghebbende kan in beroep gaan gedurende zes weken vanaf de dag na terinzagelegging van de omgevingsvergunning die is gemaakt volgens de uitgebreide procedure.

Daarnaast heeft er een omgevingsdialog plaatsgevonden waarbij omwonenden van het plan geïnformeerd zijn over de plannen van initiatiefnemer. Het verslag van deze bijeenkomst is als bijlage bijgevoegd bij de aanvraag omgevingsvergunning.

6.3 Handhaafbaarheid

Handhaving

De gemeente Sint Anthonis acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

De uiteindelijke omgevingsvergunning bevat heldere, eenduidige voorwaarden met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden.

Integraal handhaven

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie. Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis inhoud geeft aan haar handhavingstaken. Met het “Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016” wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) “Uitvoeringsprogramma handhaving” wordt aangegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven.

7 AFWEGING EN CONCLUSIE

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het uitbreiden van een niet-grondgebonden melkrundveehouderij aan de tweede Stichting 16 te Oploo met een melkrundveestal en een sleufsilosilo.

Voor het realiseren van de nieuwe rundveestal dient de bestaande vleesvarkensstal gedeeltelijk gesloopt te worden. De stal wordt tegen de bestaande rundveestal en het resterende gedeelte van de oude vleesvarkensstal gebouwd. In deze stal worden 100 diepstrooiselboxen gerealiseerd voor het huisvesten van 100 stuks melkrundvee conform emissiearm systeem BWL 2010.34.V3. Daarnaast worden 50 stuks fokstieren en overig rundvee traditioneel gehuisvest.

Ten behoeve van de uitbreiding wordt aan de achterzijde van de nieuwe rundveestal een extra sleufsilosilo voor de opslag van ruwvoer opgericht.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak d.d. 4 februari 2015 het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' gedeeltelijk vernietigd. Dit betekent dat het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000' weer gaat gelden.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' had de locatie de bestemming 'Agrarisch – Niet grondgebonden'. In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000' heeft de locatie de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden'. Omdat onderhavig bedrijf wordt aangemerkt als een niet-grondgebonden veehouderij is voorgenomen ontwikkeling in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

In artikel 2.1, lid 1 onder sub c van de Wabo is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo worden verleend.

De plannen zijn in hoofdstuk 3 getoetst aan de huidige beleidskaders. De plannen passen zowel binnen het Rijks-, als provinciaal als gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 5 zijn de plannen getoetst aan de ruimtelijke- en milieuhygiënische aspecten. Uit voorliggende ruimtelijke onderbouwing kan geconcludeerd worden dat, vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening het voorgenomen plan aanvaardbaar is, overwegende dat:

- Het project past binnen de vigerende beleidskaders van het Rijk, provincie en gemeente;
- Er geen ruimtelijke of milieuhygiënische knelpunten naar voren zijn gekomen die belemmerend zijn.
- De waterhuishoudkundige belangen voldoende gewaarborgd zijn.
- De economische uitvoerbaarheid van het project gewaarborgd is.

De gemeente Sint Anthonis kan instemmen met de voorgenomen ontwikkeling.

