

**Ruimtelijke onderbouwing
ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo**

Vlagberg 35-36a, Sint Anthonis

Projectlocatie

Vlagberg 35-36a, Sint-Anthonis

Omschrijving project

Ruimtelijke onderbouwing ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo ten behoeve van de legalisatie van de ruwvoeropslagen Vlagberg 35-36a, Sint Anthonis

Projectnummer:

RN04.OVE01

Datum en versie rapportage:

11 april 2017, versie 3

Opdrachtgever

Rongen Peters V.O.F
De heer M. Rongen
Vlagberg 35-36a
5845 ED Sint Anthonis

Opdrachtnemer

Agron Advies
Koppelstraat 95
5741 GB Beek en Donk
Tel: 0492-347761
Fax: 0492-347754
Email: info@agronadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing projectlocatie	1
2.	Planbeschrijving	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.2	Voorgenomen ontwikkeling	4
3.	Beleidskader	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	6
3.2	Provinciaal beleid	6
3.2.1	Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant	6
3.2.2	Verordening ruimte 2014	7
3.3	Regionaal beleid	14
3.3.1	Strategische visie voor het Land van Cuijk	14
3.4	Gemeentelijk beleid	15
3.4.1	Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis	15
3.4.2	Bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis 2013”	16
3.4.3	Bestemmingsplan “Buitengebied 2000” gemeente Sint Anthonis	17
4.	Ruimtelijke aspecten	18
4.1	Natuur	18
4.2	Flora en Fauna	20
4.3	Landschap	22
4.4	Cultuurhistorie en archeologie	23
4.4.1	Cultuurhistorische en aardkundige waarden	23
4.4.2	Archeologische waarden	24
4.5	Ontsluiting en parkeren	25
5.	Milieuaspecten	26
5.1	Bodem	26
5.2	Water	27
5.3	Geurhinder	27
5.4	Geluidhinder	28
5.5	Luchtkwaliteit	28
5.6	Externe veiligheid	29
6.	Waterparagraaf	31
6.1	Waterbeleid	31
6.2	Grondwater	32
6.3	Oppervlaktewater	33
6.4	Afvoer hemelwater	33
7.	Economische aspecten en handhaafbaarheid	35
7.1	Economische aspecten	35
7.2	Handhaafbaarheid	35
8.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
9.	Conclusie	37

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Rongen Peters V.O.F, Vlagberg 35-36a, 5845 ED Sint Anthonis (hierna: de initiatiefnemer) exploiteert een rundveehouderij op locatie Vlagberg 35-36a te Sint Anthonis. Op 11 juli 2005 is een revisievergunning verleend voor het houden van in totaal 163 stuks jongvee, 188 stuks melk- en kalfkoeien, 4 stuks overig rundvee, 4 volwassen paarden, 70 stuks vleesstieren en 39 vleesstierkalveren.

Initiatiefnemer is voornemens een nieuwe melkveestal op te richten en zijn veebezetting uit te breiden ten behoeve van de huisvesting van in totaal 200 melk- en kalfkoeien, 163 stuks jongvee, 70 vleesstieren en 39 vleeskalveren. Daarnaast is initiatiefnemer voornemens zijn gerealiseerde sleuvsilo's te legaliseren. Een van deze sleuvsilo is gelegen binnen het bouwvlak binnen de aanduiding "erfverharding". Het plan is dan ook in strijd met het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied 2000" van de gemeente Sint Anthonis.

In artikel 2.1, lid 1 onder sub c van de Wabo is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken, die in strijd zijn met het bestemmingsplan, exploitatieplan, beheersverordening, een inpassingsplan of een voorbereidingsbesluit.

Het legaliseren van de voorzieningen ten behoeve van de opslag van ruwvoer en de toename van ammoniakemissie na aanleiding van de uitbreiding van de veestapel wordt middels een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, waarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend, mogelijk gemaakt, mits in een ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo worden verleend.

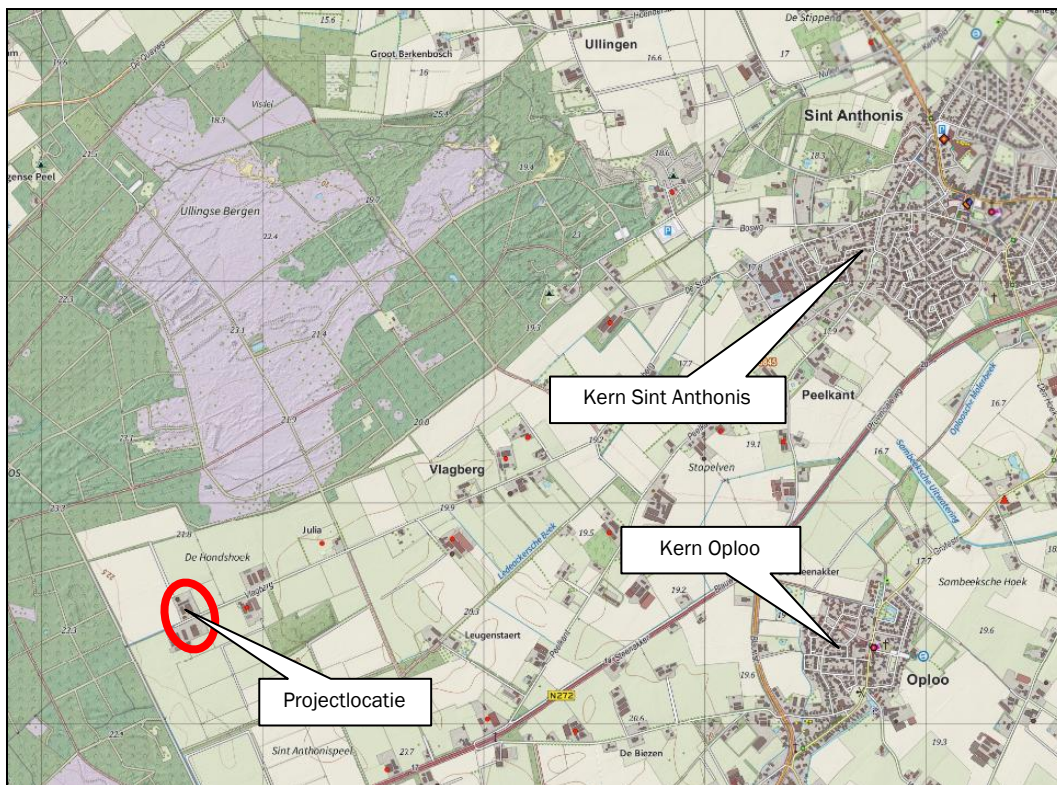
Dit rapport vormt de ruimtelijke onderbouwing voor bovenstaand besluit. In deze onderbouwing wordt ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan. Tevens worden andere aspecten, die verband hebben met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken.

1.2 Ligging en begrenzing projectlocatie

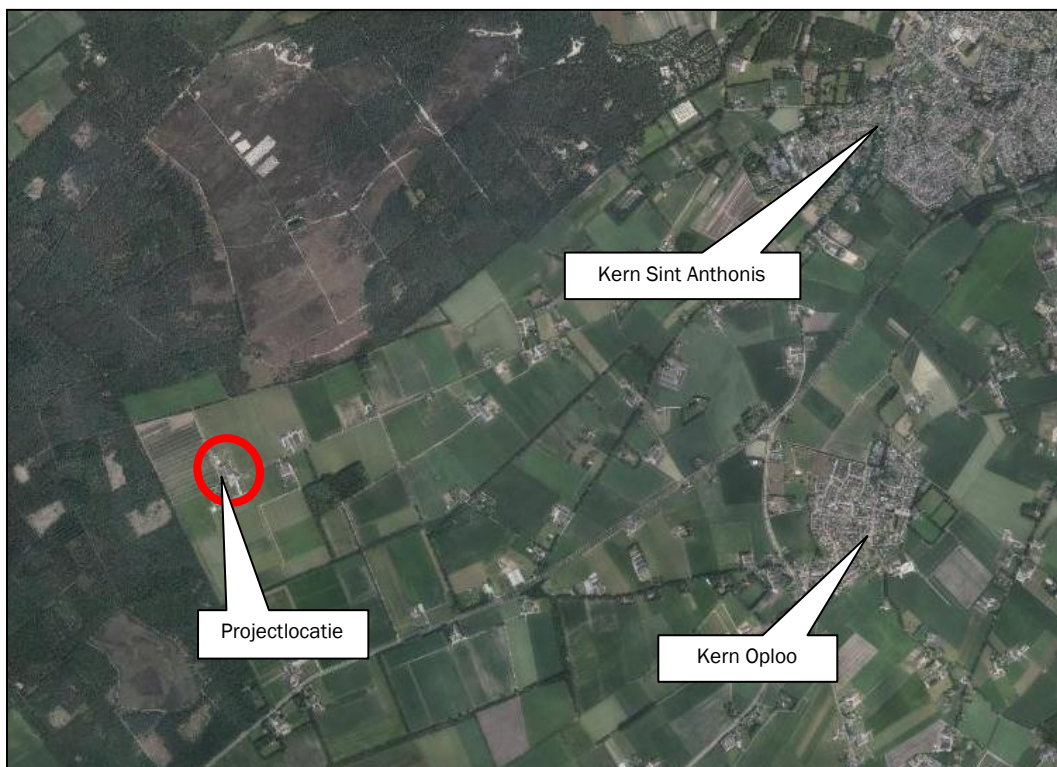
De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis op een afstand van circa 3,9 kilometer ten zuidwesten van de kern Sint Anthonis. De projectlocatie omvat de percelen die kadastraal bekend staan als gemeente Oploo, sectie I, nummers 402, 853, 854 en 978.

De projectlocatie wordt gescheiden door de weg Vlagberg. Het bedrijf grenst aan omliggende landbouwgronden en ten westen van de projectlocatie aan een rundveehouderij. De omgeving kenmerkt zich door de aanwezigheid van diverse agrarische bedrijven.

De volgende figuren geven de ligging van het projectlocatie weer.



Figuur 1: Topografische ligging projectlocatie



Figuur 2: Ligging projectlocatie in wijdere omgeving



Figuur 3: Ligging projectlocatie

2. Planbeschrijving

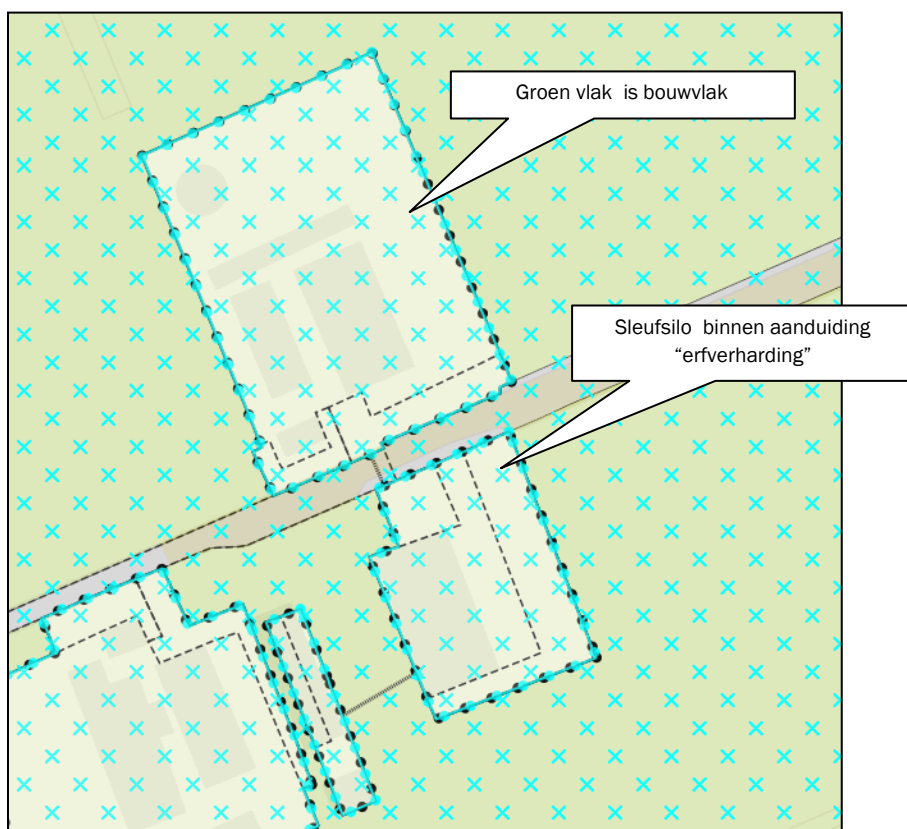
2.1 Bestaande situatie

Op 11 juli 2005 is een revisievergunning verleend voor het houden van in totaal 163 stuks jongvee, 188 stuks melk- en kalfkoeien, 4 stuks overig rundvee, 4 volwassen paarden, 70 stuks vleesstieren en 39 vleesstierkalveren.

Het vigerend bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 1,51 hectare. Binnen de grenzen van dit bouwvlak is feitelijk aan bedrijfsbebouwing aanwezig:

- vijf rundveestallen;
- mestsilos;
- machineloods;
- machineberging;
- werkplaats;
- twee sleufsilos;
- vaste mestopslag;
- bedrijfswoning.

De volgende figuur toont de ligging aan bestaande bebouwing en de voorzieningen buiten het bouwvlak.



Figuur 4: Bestaande situatie

2.2 Voorgenomen ontwikkeling

Initiatiefnemer is voornemens een nieuwe melkveestal op te richten en zijn veebezetting uit te breiden ten behoeve van de huisvesting van 200 melk- en kalfkoeien, 163 stuks jongvee, 70 vleesstieren en 39

vleeskalveren. Hiertoe wordt een nieuwe melkveestal opgericht. Daarnaast is initiatiefnemer voornemens de gerealiseerde sleufsilo's te legaliseren.

Op basis van het vigerend bestemmingsplan "Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis" van de gemeente Sint Anthonis is het niet mogelijk bebouwing op te richten binnen de aanduiding "erfverharding". Onderhavig plan is dan ook in strijd met het bestemmingsplan.

In artikel 2.1, lid 1 onder sub c van de Wabo is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken, die in strijd zijn met het bestemmingsplan, exploitatieplan, beheersverordening, een inpassingsplan of een voorbereidingsbesluit.

Onderhavige ontwikkeling wordt derhalve middels een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, waarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend, mogelijk gemaakt, mits in een ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo worden verleend.

De sleufsilo ten oosten van stal 7 wordt in onderhavige procedure meegenomen.

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Een leefbare en veilige samenleving vraagt onder andere om een goede milieukwaliteit. De beoogde ontwikkeling heeft geen effecten op de kwaliteit van de bodem, het water en de lucht, zie paragraaf 5. De kwaliteit van de leefomgeving wordt derhalve niet aangetast. Daarnaast draagt het initiatief bij aan een verbetering van de concurrentiepositie op zowel de nationale als internationale markt. De landbouw (dat in het document wordt aangeduid met "Agro & Food") vormt een van de belangrijkste economische pijlers van de Nederlandse economie. Hier liggen veel kansen om de concurrentiepositie van Nederland te versterken.

Onderhavig initiatief past binnen de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

Op 7 februari 2014 heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant de "Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 – partiële herziening 2014" vastgesteld. Dit betreft een herziening van de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010. De structuurvisie is op 19 maart 2014 (tegelijktijd met de Verordening ruimte 2014) in werking getreden en geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. In deze structuurvisie is de samenhang weergegeven tussen de thema's milieu, verkeer, vervoer en water. Daarnaast houdt de structuurvisie rekening met het provinciale economisch, sociaal- cultureel en ecologisch beleid.

De provincie kiest in de Structuurvisie ruimtelijke ordening voor een vitaal en mooi landelijk gebied in Brabant. Deze inzet is uitgewerkt in twee robuuste structuren; de structuur "landelijk gebied" en de "groenblauwe structuur". In het landelijk gebied is de ontwikkeling van de landbouw van belang en daarnaast de ontwikkeling van andere vormen van bedrijvigheid en van natuur, landschap, recreatie en wonen. De provincie stimuleert hier een bepaalde menging van functies die leidt tot een sterke plattelandseconomie.

Daarnaast zet de provincie in op een groenblauwe structuur, gekoppeld aan het water- en natuursysteem van Brabant. Ook tussen grote stedelijke kernen streeft de provincie naar behoud en ontwikkeling van gebieden met waarden op het vlak van natuur en water. Het beleid in de groenblauwe structuur is gericht op behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in en buiten natuurgebieden. Daarnaast is de ontwikkeling van een natuurlijk en robuust watersysteem van belang. Dit kan door ontwikkelingsmogelijkheden voor functies te bieden die daaraan bijdragen. Hiermee wil de provincie een positieve ontwikkeling bereiken in het functioneren van het watersysteem en in de biodiversiteit en daarmee ook de landschappelijke contrasten in Brabant versterken.

De projectlocatie is gelegen in de structuur “groenblauwe mantel” (zie figuur 5). De “groenblauwe mantel” bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave. Vormen van grondgebonden agrarisch grondgebruik zijn van blijvend belang voor de ontwikkeling van groene en blauwe waarden.



Figuur 5: Uitsnede kaart “Structurenkaart” Structuurvisie Noord-Brabant

Onderhavig initiatief past binnen de structuurvisie doordat een bijdrage wordt geleverd aan de ontwikkeling van het gemengd landelijk gebied in de “groenblauwe structuur” door uitbreiding van grondgebonden agrarisch grondgebruik. Daarnaast worden belangrijke natuurwaarden niet aangetast. De omliggende gronden zijn al jaren in gebruik als landbouwgrond. Deze gronden worden jaarlijks intensief bewerkt, waardoor beschermde plant- of diersoorten derhalve niet zijn te verwachten.

De uitwerking van de structuurvisie is opgenomen in de Verordening ruimte 2014. Deze verordening vormt de basis voor het dagelijks handelen van de Gedeputeerde Staten en dus voor de inzet van de instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

3.2.2 Verordening ruimte 2014

Op 7 februari 2014 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant de Verordening ruimte 2014 vastgesteld en op 19 maart 2014 in werking getreden. Vervolgens hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant in hun

vergadering van 10 juli 2015 de Verordening ruimte 2014 opnieuw vastgesteld. Deze is op 15 juli 2015 in werking getreden.

In deze verordening zijn alle vastgestelde wijzigingen van het afgelopen jaar van regels en kaarten verwerkt, inclusief de wijzigingen vanwege het in procedure gebrachte ontwerp “Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde regels 2”. De wijzigingen zijn beleidsarm en zijn hoofdzakelijk technisch van aard.

De verordening is een uitwerking van de provinciale Structuurvisie ruimtelijke ordening en bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Belangrijke onderwerpen in de Verordening Ruimte zijn:

- Ruimtelijke kwaliteit;
- Stedelijke ontwikkelingen;
- Natuurgebieden en andere gebieden met waarden;
- Agrarische ontwikkelingen;
- Overige ontwikkelingen in het landelijk gebied.

De projectlocatie is gelegen binnen de structuur “groenblauwe mantel” en aanduiding “beperkingen veehouderij” (zie figuur 6).



Figuur 6: Uitsnede kaart “structuren en aanduidingen” Verordening ruimte 2014

De groenblauwe mantel vormt het gebied tussen kerngebied groenblauw en het landelijk gebied, alsook het stedelijk gebied. De mantel beschermt het kerngebied groenblauw en zorgt voor verbinding met het omliggende gebied. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw. Het beleid in de groenblauwe mantel is voornamelijk gericht op behoud en vooral ontwikkeling van natuur, watersystemen en landschap. Het biedt ook ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties zoals landbouw en recreatie, mits deze bijdragen aan de kwaliteiten van de natuur, water en landschap. Dit betekent dat ontwikkelingen verplicht een invulling moeten geven aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap, zoals opgenomen in artikel 3.2 van de Verordening ruimte.

Tevens is de projectlocatie gelegen binnen de zone “beperkingen veehouderij” (zie figuur 7). Voor de begrenzing van deze gebieden is aangesloten bij de grenzen van het extensiveringsgebied die op grond van de Reconstructiewet waren vastgesteld. In dergelijke gebieden gelden beperkingen voor de veehouderij.

Ontwikkelingsmogelijkheden zijn alleen van toepassing op grondgebonden veehouderijen. In de Verordening ruimte 2014 wordt een grondgebonden veehouderij gedefinieerd als “een veehouderij waarvan het voer en de mest voor het overgrote deel gewonnen respectievelijk aangewend worden op gronden die in gebruik zijn van de veehouderij en die in de directe omgeving liggen van de projectlocatie”. Gedeputeerde Staten hebben nadere regels vastgesteld inzake de voorwaarden waaraan een grondgebonden veehouderij gelegen binnen de zone “Beperkingen veehouderij” moet voldoen. Hiertoe dienen veehouderijen een voldoende BZV-score te behalen op de maatlat P-lokaal (75 % van fosfaat uit mest afzetten op grond in gebruik van het bedrijf binnen 15 kilometer). Daarmee wordt het aspect grondgebondenheid gekoppeld aan de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV).

In de Verordening ruimte 2014 zijn regels gesteld ten aanzien van veehouderijbedrijven binnen bepaalde zones en structuren. De volgende regels zijn van toepassing:

- Artikel 3.1 Zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit;
- Artikel 3.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap;
- Artikel 6.1 Beschrijving groenblauwe mantel;
- Artikel 6.3 Veehouderijen (binnen groenblauwe mantel);
- Artikel 25 Beperkingen veehouderij.

Per artikel wordt in cursief aangegeven of het initiatief voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld.

Regels voor zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

In artikel 3.1 van de Verordening ruimte 2014 worden regels verbonden aan de ruimtelijke kwaliteit van de provincie. De regels hebben betrekking op bescherming van onder andere natuurwaarden, landschappelijke en cultuurhistorische waarden en zien toe op het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

1. De toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling bevat een verantwoording dat:

- a. het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid;
- b. toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

De sleufsilo is direct aan en parallel met de bestaande sleufsilo en gebouwen gerealiseerd en landschappelijk ingepast. Daarmee wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

2. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik als bedoeld in het eerste lid houdt in ieder geval in dat:

- a. een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied gebruik maakt van een bestaand bouwperceel, tenzij in deze verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;

Onderhavige ontwikkeling vindt plaats aansluitend op het bestaand bouwperceel, parallel aan de bestaande stallen.

- b. uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden;

Binnen de grenzen van het bestaande bouwvlak is geen ruimte om de sleufsilo te realiseren. Hiermee ontbreken de feitelijke mogelijkheden om de ontwikkeling binnen het toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

- c. ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);

Niet van toepassing

- d. een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende

bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd;

Onderhavige ontwikkeling vindt plaats aansluitend op het bestaand bouwperceel, parallel aan de bestaande stallen. De beoogde bebouwing wordt binnen het besluitvlak behorende bij de buitenplanse afwijking gerealiseerd.

3. Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit bevat de toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid een verantwoording waaruit blijkt dat:

a. in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4).

b. de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;

De ruwvoervoorzieningen behorende bij de rundveehouderij zijn gelegen in agrarisch gebied en passen hiermee bij de bestaande en toekomstige agrarische functies in de omgeving van de projectlocatie. De effecten op het milieu worden in hoofdstuk 5 in beeld gebracht.

c. een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer, een en ander onder onverminderd hetgeen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald.

Onderhavige ontwikkeling ziet toe op een goede aansluiting van de projectlocatie op de aanwezige infrastructuur (zie paragraaf 4.5).

4. Het eerste tot en met het derde lid is niet van toepassing op een uitwerking van een bestemmingsplan, mits dat niet ouder is dan tien jaar, als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder b, van de wet.

Niet van toepassing op onderhavige situatie.

Onderhavig initiatief past binnen de regels ten aanzien van de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

Regels voor kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.2 van de Verordening ruimte 2014 wordt verplicht gesteld dat ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied bij moeten dragen aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap. Deze zogenaamde landschapsinvesteringsregeling is van toepassing op alle ontwikkelingen in het buitengebied die in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan, maar waaraan vanuit ruimtelijke overwegingen toch medewerking kan worden verleend. De verplichting om de kwaliteit te verbeteren komt bovenop de “basis”-verplichting om te zorgen voor de (handhaving) van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied.

De provincie Noord-Brabant heeft in 2011 de handreiking “Kwaliteitsverbetering van het landschap; de rood-met-groenkoppeling” opgesteld.

Het principe “kwaliteitsverbetering van het landschap” houdt in dat er ontwikkelingsruimte wordt geboden mits deze tevens gepaard gaat met maatregelen die het landschap – in brede zin – versterken. Dit kan onder andere door landschappelijke elementen aan te leggen maar ook door specifieke aandacht te schenken aan de kwaliteit van de op te richten bebouwing of door behoud van cultuurhistorisch

waardevolle elementen.

De handreiking is een hulpmiddel aan gemeenten om invulling te geven aan de kwaliteitsverbetering van het landschap uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte Noord-Brabant, door middel van een rood-met-groenkoppeling.

Deze afspraken zijn regionaal vastgelegd in een “afsprakenkader kwaliteitsverbetering landschap. In het Regionaal Ruimtelijke Overleg van 10 januari 2013 zijn deze afspraken vastgelegd. De provincie acht het wenselijk dat de rood-met-groenkoppeling in de hele provincie op uniforme wijze wordt toegepast. Er dienen dan ook afspraken te worden gemaakt met gemeenten over te toepassing ervan en de omvang van de basisinspanning die de gemeenten hanteren. Belangrijke voorwaarde om de rood-met-groenkoppeling toe te passen is dat gemeenten over een kwalitatief kader beschikken waarin is aangegeven welke landschapsambities er voor een gebied zijn (zoals ontwikkelingsvisies of landschapsbeleidsplannen).

Onderstaand zijn de regels met betrekking tot de kwaliteitsverbeteringseis weergegeven en wordt in cursief onderbouwd of aan de regels wordt voldaan.

1. Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving;

In onderhavig plan dient de kwaliteitsverbetering van het landschap te worden gezocht in de landschappelijke inpassing van de beoogde ontwikkeling in de omgeving.

2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een verantwoording:

a. van de wijze waarop de in het eerste lid bedoelde verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd; *Ten behoeve van voorgenomen ontwikkeling wordt het bouwvlak niet vergroot, er is dan ook geen sprake van waardevermeerdering.*

Middels een voorwaardelijke verplichting in de voorschriften van de omgevingsvergunning wordt de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing geborgd.

b. dat de in het eerste lid bedoelde verbetering past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied.

De verbetering van de kwaliteit van het landschap past binnen het beleid, zoals verwoord in de Structuurvisie Buitengebied “Sint Anthonis Verbindt” van de gemeente Sint Anthonis, zie hoofdstuk 3.4.

3. De in het eerste lid bedoelde verbetering kan mede betreffen:

- a. de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover expliciet vereist op grond van deze verordening;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. een fysieke bijdrage aan de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones.

De verbetering wordt in onderhavig plan aangebracht in de vorm van landschappelijke inpassing van de ontwikkeling in het buitengebied.

4. Indien een kwaliteitsverbetering als bedoeld in het eerste lid niet is verzekerd, wordt het bestemmingsplan slechts vastgesteld indien een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd en wordt over de werking van dat fonds regelmatig verslag gedaan in het regionaal ruimtelijk overleg.

Niet van toepassing

Algemene regels binnen structuur groenblauwe mantel

Artikel 6.1 geeft regels met betrekking tot behoud en versterking van de groenblauwe mantel.

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel:
 - a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;
 - b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.
2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, bevat een verantwoording over de wijze waarop de nodige kennis over de aanwezige ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken is vergaard.

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met de aanwezige ecologisch en landschappelijke waarden en kenmerken van het gebied (zie hoofdstuk 4).

Regels voor veehouderijbedrijven in de groenblauwe mantel

Een bestemmingplan gelegen in groenblauwe mantel bepaalt voor een bestaande veehouderij dat:

- a. een toename van de oppervlakte van de bestaande gebouwen alleen is toegestaan indien:
 - I. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
 - II. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, onder b en c, inpasbaar is in de omgeving;
 - III. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 - IV. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 - V. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.

Uitbreiding van de rundveehouderij aan Vlagberg 35-36a is ingevolge de Verordening ruimte 2014 slechts mogelijk als deze veehouderij "zorgvuldig" is. Een zorgvuldige veehouderij is een veehouderij die door het treffen van maatregelen, onder andere gericht op landschap, het verder sluiten van kringlopen op lokaal niveau, emissiebeperking en gezondheid voor mens en dier, ruimtelijk en maatschappelijk optimaal is ingepast in zijn omgeving.

De mate waarin een veehouderij zorgvuldig is, wordt bepaald in deze nadere regels in vorm van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). Deze beoordelingssystematiek heeft als uitgangspunt dat ontwikkelruimte moet worden verdiend. De score wordt aan de hand van maatlaten bepaald.

Een veehouderij die ten minste 7 punten behaalt overeenkomstig de BZV treft voldoende maatregelen om te voldoen aan (de ontwikkeling naar) zorgvuldige veehouderij. Hierbij geldt dat ten minste 0,2 punten behaald moeten worden via de pijler Certificaten en minimaal 0,6 punten via de pijler Inrichting & Omgeving. Indien voor de betreffende diersoorten geen certificaten zijn opgenomen in de BZV vervalt de minimumeis.

De BZV is voor het initiatief aan Vlagberg 35-36a te Sint Anthonis bepaald en bijgevoegd als bijlage van de aanvraag. De betreffende ontwikkeling voldoet aan de eisen om te mogen ontwikkelen.

Onderhavige ontwikkeling ziet toe op zorgvuldig ruimtegebruik. De sleufsilo's zijn parallel en direct naast de bestaande bebouwing gerealiseerd. Daarnaast wordt de nieuwe bebouwing landschappelijk ingepast.

Door uitbreiding van het bedrijf worden geen landschappelijke, cultuurhistorische, ecologische en aardkundige waarden aangetast, zie hoofdstuk 4 en 5.

Met het programma Vstacks-gebied is berekend of er in de toekomstige situatie overbelaste gevoelige objecten zijn binnen een straal van 2 kilometer rond het bedrijf van de aanvrager, rekening houdend met de veehouderijen binnen een straal van 4 kilometer. Uit de berekening blijkt dat er geen overbelaste geurgevoelige objecten aanwezig zijn, zie bijlage aanvraag.

De achtergrondconcentratie is berekend middels het programma ISL3a2016. De achtergrondconcentratie vermeerderd met de bijdrage van het initiatief bedraagt maximaal 21,21 µg/m³. Er wordt voldaan aan de grenswaarde van 31,2 µg/m³.

De zorgvuldige dialoog met de omgeving wordt in het kader van de voorbereiding van de aanvraag uitgevoerd, zie bijlage van de aanvraag.

b. binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van voliëre- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden;

Niet van toepassing.

c. bij een gebruikswijziging van bestaande gebouwen, gericht op het in gebruik nemen van deze gebouwen voor de uitoefening van de veehouderij, wordt voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen onder a.

Niet van toepassing.

3. Gedeputeerde Staten stellen nadere regels over de inzet van maatregelen die bijdragen aan de ontwikkeling naar zorgvuldige veehouderij als bedoeld in het tweede lid, sub a, onder I;

Er wordt invulling gegeven in de maatregelen voor een zorgvuldige veehouderij, zie tweede lid, sub a onder I.

4. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid kan binnen het bouwperceel voorzien in een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 6.10 tot en met artikel 6.13.

Niet van toepassing.

Regels voor veehouderijen in “Beperkingen veehouderij”

In artikel 25.1 “Beperkingen veehouderij” zijn regels ten behoeve van veehouderijbedrijven opgenomen die gelden indien een veehouderij in deze zone is gelegen.

1. In afwijking van artikel 5.1, eerste lid onder c (bescherming ecologische hoofdstructuur), artikel 6.3 en artikel 7.3 (veehouderij) geldt ter plaatse van de aanduiding ‘Beperkingen veehouderij’ dat:

a. uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij niet zijn toegestaan;

b. de oppervlakte van de gebouwen, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning (en), ten hoogste de omvang heeft van de gebouwen die:

I. op 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoeren waren; of

II. gebouwd mogen worden krachtens een vóór 21 september 2013 verleende omgevingsvergunning; of

III. die zijn gebaseerd op een vóór 21 september 2013 ingediende volledige en ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, die in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan;

c. de oppervlakte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten hoogste de omvang heeft van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde die:

I. op 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoeren waren; of

II. gebouwd mogen worden krachtens een vóór 21 september 2013 verleende omgevingsvergunning; of

III. die zijn gebaseerd op een vóór 21 september 2013 ingediende volledige en ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a, Wet

algemene bepalingen omgevingsrecht, die in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan.

Zie lid 2.

2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing indien er sprake is van een grondgebonden veehouderij waarop artikel 6.3 of artikel 7.3 van toepassing is.

Er is sprake van een grondgebonden veehouderij, zie voor de berekening de bijlage van de aanvraag.

3. Artikel 7.12, derde lid, (mestbewerking) is ter plaatse van de aanduiding Beperkingen veehouderij niet van toepassing.

Niet van toepassing.

4. Artikel 3.3 (afwijking in geval van maatwerk), is alleen van toepassing indien er sprake is van een veehouderij die blijvend beschikt over voldoende grond voor een veebezetting van 2 GVE per hectare of minder.

Niet van toepassing.

In artikel 25.3 van de Verordening ruimte wordt aangegeven dat Gedeputeerde Staten nadere regels hebben vastgesteld inzake de voorwaarden waaraan een grondgebonden veehouderij moet voldoen, als bedoeld in artikel 25.1, tweede lid.

Veehouderijen dienen aan te tonen dat zij grondgebonden zijn willen zij binnen de zone ontwikkelen. De beoogde uitbreiding van het bedrijf voldoet aan de grondgebondenheidseis, zie bijlage aanvraag.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de bovenstaande beleidsregels zoals opgenomen in de Verordening ruimte 2014.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Strategische visie voor het Land van Cuijk

In juni 2011 hebben de gemeenteraden van de vijf gemeenten Sint Anthonis, Boxmeer, Cuijk, Grave en Mill en Sint Hubert tijdens een gezamenlijke conferentie een verklaring opgesteld: "Het Graafs Manifest". Hierin zetten de raden in op versterking van de strategische samenwerking en op meer ambtelijke samenwerking van de gemeenten. De verklaring resulteerde in een strategische visie voor het Land van Cuijk. Deze visie moet bijdragen aan een economisch krachtig en bedrijvig Land van Cuijk dat daarnaast aantrekkelijk is om in te wonen, te leven en de recreëren.

Het Land van Cuijk kent vele veehouderijbedrijven, voornamelijk in de gemeente Sint Anthonis. De bedrijven zijn van grote economische betekenis, maar er is ook sprake van milieuhinder en vraagstukken van dierenwelzijn. Toekomstbestendigheid van de economische bedrijvigheid is gebaat bij innovaties op het vlak van duurzame bedrijfsinrichting en bedrijfsvoering. De gemeenten zetten in op versterking van duurzame landbouw, zodat het woon- en leefklimaat wordt verbeterd.

Binnen het bedrijf worden verschillende maatregelen getroffen die toezien op een duurzaam bedrijf, zie de Brabantse zorgvuldigheidsscore Veehouderij in de bijlage van de aanvraag. Er wordt binnen de inrichting voldaan aan alle geldende voorwaarden ten aanzien van diergezondheid en dierenwelzijn. De beoogde ontwikkeling sluit aan bij de doelstellingen, zoals deze in de strategische visie opgenomen zijn.

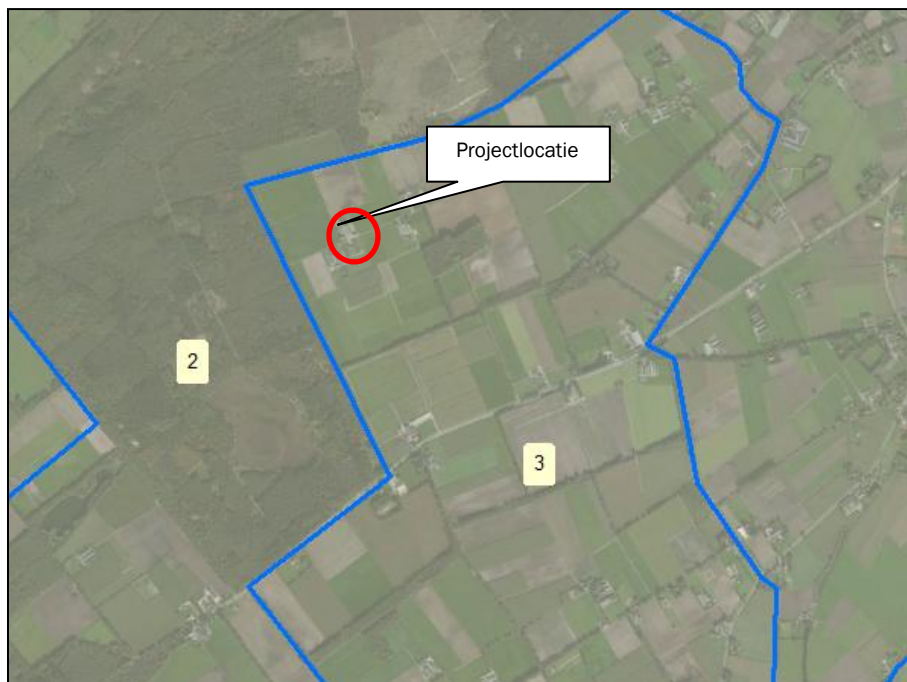
3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis

De gemeente Sint Anthonis heeft op 28 januari 2014 voor haar grondgebied de Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis vastgesteld. De centrale ambitie voor het buitengebied is om ruimte te geven aan ontwikkelingen binnen de verschillende sectoren in het buitengebied. Werken, wonen en recreëren, moeten elkaar verbinden, versterken met oog voor lokale eigenheid en het karakteristieke landschap. Dit wordt gedaan door:

- Ontwikkelingsprocessen op gang te brengen die bijdragen aan het versterken van de functionele kwaliteiten van het buitengebied;
- Processen op gang te brengen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteiten van het buitengebied;
- Belemmeringen wegnemen voor innovatieve ideeën en ruimte maken voor verrassende ontwikkelingen die nog niet te voorzien zijn.

De projectlocatie is gelegen binnen deelgebied 3 “dynamisch areaal” van de Structuurvisie (zie figuur 8).



Figuur 7: Uitsnede kaart structuurvisie buitengebied Sint Anthonis

Het “dynamisch areaal” waar de projectlocatie onderdeel van uitmaakt, bevindt zich aan de zuid- en oostzijde van de gemeente. Het deelgebied wordt gekenmerkt door de agrarisch dynamiek en de solitaire bebouwing in en buiten de kernrandzone.

Deelgebied 3 biedt mogelijkheden voor uitbreiding van de grondgebonden rundveehouderij aan Vlagberg 35-36a. Ten aanzien van onderhavige ontwikkeling gelden de volgende voorwaarden:

- Gericht op een innovatief duurzaam agrarisch bedrijf;
Binnen het bedrijf worden verschillende maatregelen getroffen die toezien op een duurzaam zorgvuldig bedrijf. Er wordt binnen de inrichting voldaan aan alle geldende voorwaarden ten aanzien van diergezondheid en dierenwelzijn. Er is sprake van een duurzame locatie.

- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;
De voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest en ruwvoer zijn opgericht parallel aan de bestaande bebouwing. De ontwikkeling past binnen de agrarische karaktereigenschappen in de omgeving van de projectlocatie.
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.
De locatie wordt landschappelijk ingepast, zie het landschappelijk inpassingsplan in de bijlage van de aanvraag.
- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
De ruwvoeropslagen zijn bedrijfseconomisch noodzakelijk. Het totaal aantal runderen brengt een grote behoefte aan ruwvoerders met zich mee. Voor het optimaal voeren van ruwvoerders zijn een goede voersnelheid en voeropslag gewenst. Derhalve is een uitbreiding van de voeropslag noodzakelijk. Een onderbouwing is te vinden in de bijlage van de aanvraag.
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
De locatie Vlagberg 35-36a betreft een bestaand agrarisch bestemmingsvlak.
- Maximale omvang van 1,5 hectare;
Het bouwvlak wordt niet uitgebreid ten behoeve van de oprichting van de sleufsilos.
- Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
Relevante duurzaamheidsaspecten worden bestuursrechtelijk geborgd in de regels van het bestemmingsplan buitengebied en de voorschriften voor agrarische bedrijven uit het Activiteitenbesluit.
- Voorkomen van onevenredige aantasting van de omliggende waarden;
De in de omgeving voorkomende waarden (landschap, ecologie, cultuurhistorie, archeologie, hydrologie etc.) worden niet onevenredig aangetast; maatregelen worden genomen ter voorkoming van aantasting en ter versterking en behoud van de verschillende waarden. Zie tevens hoofdstuk 4 en 5.
- Milieuhygiënisch aanvaardbaar;
Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de milieuhygiënische eisen zoals geur, ammoniakemissie en -depositie, geluid, bodem, water.
- Hydrologisch neutraal;
Er is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Er wordt een infiltratievoorziening gerealiseerd ten westen van stal 4 ten aanzien van de opvang van hemelwater, zie milieutekening in de bijlage van de aanvraag. Er vindt toename plaats in verhard oppervlak door oprichting van een nieuwe melkveestal. Door de hydrologisch neutrale ontwikkeling heeft het plan geen effecten op de waterhuishouding.
- Passend binnen wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.
Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de wettelijke eisen die gesteld worden in het kader van gezondheid, dierenwelzijn en milieu. Deze voorwaarde komt tevens terug in het provinciale beleid (Verordening ruimte 2014), zie hoofdstuk 3.2.2.

Onderhavig initiatief voldoet aan de voorwaarden die worden gesteld in de gemeentelijke Structuurvisie.

3.4.2 Bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis 2013”

Het plangebied had in het op 18 juni 2013 vastgestelde bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis

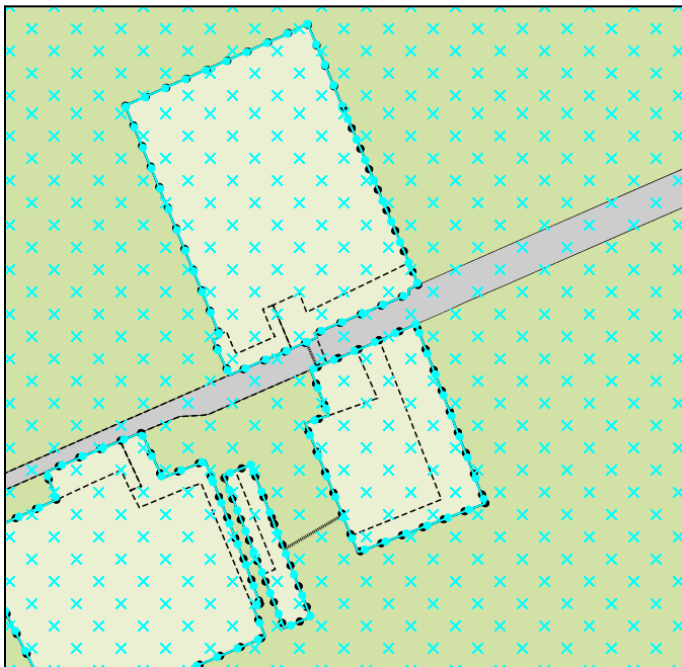
2013” de bestemming “Agrarisch – grondgebonden” en heeft functieaanduiding voor “specifieke vorm van agrarisch – 6” ten behoeve van een grondgebonden melkrundveehouderij.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan inzake de beroepen die waren ingediend tegen het vastgestelde bestemmingsplan “Buitengebied 2013”. Hierin zijn bepaalde onderdelen van dit plan vernietigd. Een van de vernietigde onderdelen is de algemene bestemming “Agrarisch – grondgebonden”. Door deze uitspraak herleeft het voorheen geldende bestemmingsplan “Buitengebied 2000” en is voor wat betreft de enkelbestemming weer van toepassing (zie volgende paragraaf).

Wel van toepassing uit het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” zijn de gebiedsaanduidingen “Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied” en “groenblauwe mantel” op het plangebied.

3.4.3 Bestemmingsplan “Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis”

Het bestemmingsplan is 7 juli 2016 vastgesteld door de gemeenteraad. Het plangebied heeft de bestemming “Agrarisch – Melkrundveehouderij” en is gelegen binnen de gebiedsaanduidingen “beperkingen veehouderij” en “groen blauwe mantel”.



Figuur 8: uitsnede verbeelding bestemmingsplan

Voorliggend initiatief is in strijd met het vigerend bestemmingsplan. Deze strijdigheid bestaat uit het feit dat een sleufsilo is gerealiseerd binnen de aanduiding “erfverharding”.

De initiatiefnemer is voornemens de voorziening te legaliseren en de uitbreiding van de veestapel mogelijk te maken, gebruik makend van de mogelijkheid tot een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan middels een omgevingsvergunning. Deze kan worden verleend, mits in een ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo afgegeven worden.

Onderhavig document voorziet in de onderbouwing en motivering voor een goede ruimte ordening.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

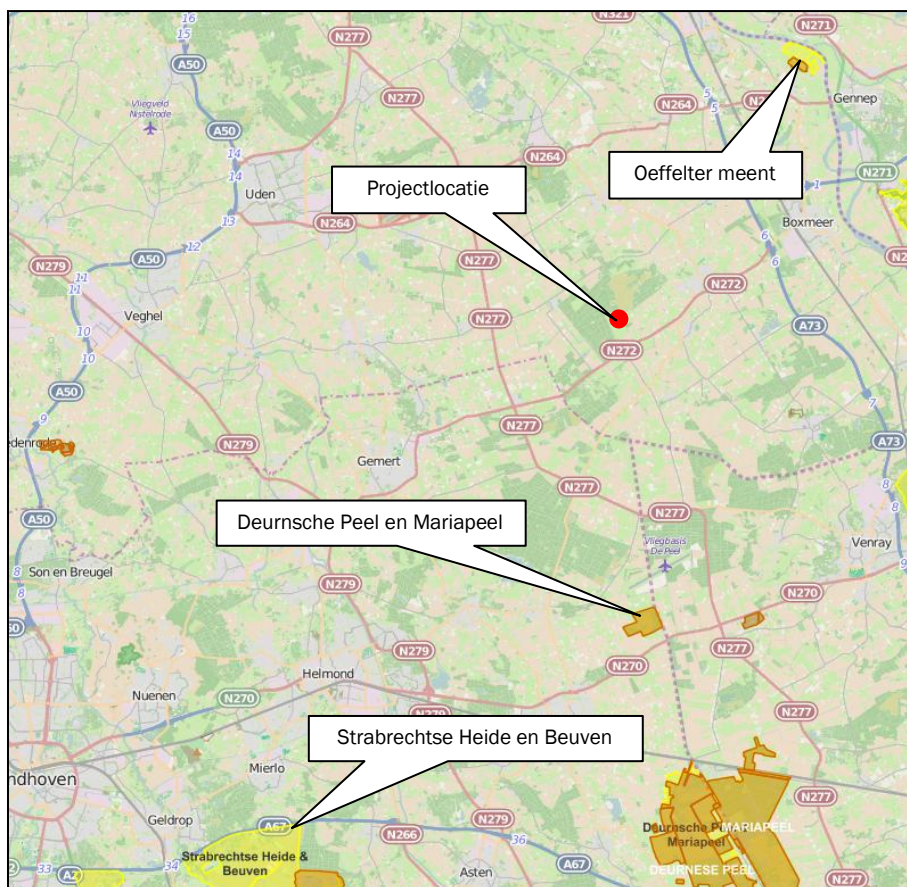
Natura 2000-gebieden

Natura2000-gebieden zijn beschermde gebieden die worden aangewezen ter uitvoering van twee Europese richtlijnen: de Habitat- en de Vogelrichtlijn. Deze zijn opgenomen in de nationale wetgeving in de Wet natuurbescherming, die per 1 januari 2017 in werking is getreden en de Natuurbeschermingswet, de Flora- en faunawet en de Boswet vervangt. De nieuwe wet voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, waaronder de Natura2000-gebieden.

De Noord-Brabantse Natura2000-gebieden die binnen een straal van 25 kilometer rondom de projectlocatie zijn gelegen zijn:

- Habitatrichtlijngebied Oeffelter Meent: afstand circa 12,8 kilometer;
- Vogel- en Habitatrichtlijngebied Deurnsche Peel en Mariapeel: afstand circa 11,8 kilometer (De Bult) en circa 18,4 kilometer (zuidelijk gelegen gebied);
- Vogel- en Habitatrichtlijngebied Strabrechtse Heide en Beuven: afstand circa 24,8 kilometer.

In de volgende figuur is de ligging van de verschillende gebieden weergegeven.



Figuur 9: Ligging projectlocatie ten opzichte van Natura2000-gebieden

Zeер kwetsbare gebieden

In figuur 10 zijn de zeer kwetsbare gebieden in de nabijheid van de projectlocatie weergegeven. De projectlocatie grenst direct aan, maar is niet gelegen in een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij of in een zone van 250 meter daaromheen.



Figuur 10: Ligging zeer kwetsbare gebieden

Natuurnetwerk Nederland

Natuurnetwerk Nederland is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Het dichtstbijzijnde gebied dat behoort tot Natuurnetwerk Nederland betreft het gebied ten noorden en westen van de projectlocatie (zie figuur 11), gelegen op circa 240 meter afstand. Door uitbreiding van het bedrijf worden deze gebieden niet aangetast c.q. doorkruist. Bovendien draagt het erfbeplantingsplan bij aan de versterking van de ecologische waarden in dit deel van de groenblauwe mantel.



Figuur 11: Ligging Natuurnetwerk Nederland

Ammoniakuitstoot en -depositie natuurgebieden

De ammoniakdepositie is de belangrijkste factor die voor verstoring in de natuurgebieden kan zorgen. De verstoring heeft betrekking op verzuring en/of vermesting van het desbetreffende gebied. De rundveehouderij aan Vlagberg 35-36a is reeds in bezit van een Natuurbeschermingswetvergunning (nu vergunning Wet natuurbescherming (d.d. 14 november 2016, zaaknummer: 2015-2059). De vergunning ziet toe op 11.029,80 kg NH₃ jaar.

Bepalend voor of er vergunningplicht is, is het projecteffect van de wijzigingen die nog niet zijn beoordeeld in het kader van de Wnb. Als er niets verandert aan de dierenverblijven en er enkel dieren minder worden aangevraagd, is er geen sprake van activiteiten die nog niet zijn beoordeeld, dus is er geen vergunningplicht. In onderhavige situatie worden enkel minder dieren aangevraagd ten opzicht van de vigerende vergunning en vinden voor het overige geen wijzigingen plaats.

Overige verstorende effecten

In en in de nabijheid van Natura2000-gebieden heeft men te maken met de volgende mogelijke storende aspecten ten gevolge van activiteiten en plannen.

Per aspect wordt gekeken of het plan effect heeft op de Natura2000-gebieden:

- Verlies van oppervlakte: het bedrijf wordt uitgebreid op afstand van meer dan 11,8 kilometer van de Natura2000-gebieden; er vindt derhalve geen verlies van oppervlakte plaats;
- Barrièrewerking, versnippering: de veehouderij bevindt zich buiten de natuurgebieden waardoor er geen sprake is van versnippering en/of barrièrewerking;
- Verstoring door geluid: het bedrijf wordt uitgebreid op voldoende afstand van de Natura2000-gebieden om een verstoring door geluid op te leveren;
- Licht: het bedrijf wordt uitgebreid op voldoende afstand van de Natura2000-gebieden om een verstoring door geluid op te leveren;
- Trilling: er is geen sprake van toename van trilling doordat er niet significant meer verkeersbewegingen plaatsvinden na de realisatie van de beoogde ontwikkeling;
- Optische verstoring: het bedrijf wordt uitgebreid op voldoende afstand van de Natura2000-gebieden en wordt tevens landschappelijk ingepast. Hierdoor wordt optische verstoring zo veel mogelijk beperkt;
- Verstoring door mechanische effecten: het bedrijf wordt uitgebreid op een dusdanige afstand van de Natura2000-gebieden dat aanwezigheid van mensen en mechanische aspecten geen verstoring geeft;
- Verontreiniging: binnen de inrichting worden (naast ammoniak) geen verontreinigende stoffen geëmitteerd;
- Verdroging: het bedrijf heeft geen effect op de grond- en oppervlaktewaterhuishouding in de Natura2000-gebieden waardoor mogelijke verdroging van het gebied wordt uitgesloten.

Gezien de grote afstand van de projectlocatie tot de Natura2000-gebieden heeft uitbreiding van het bedrijf geen effect op bovengenoemde punten.

4.2 Flora en Fauna

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de uitbreiding van het bedrijf. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

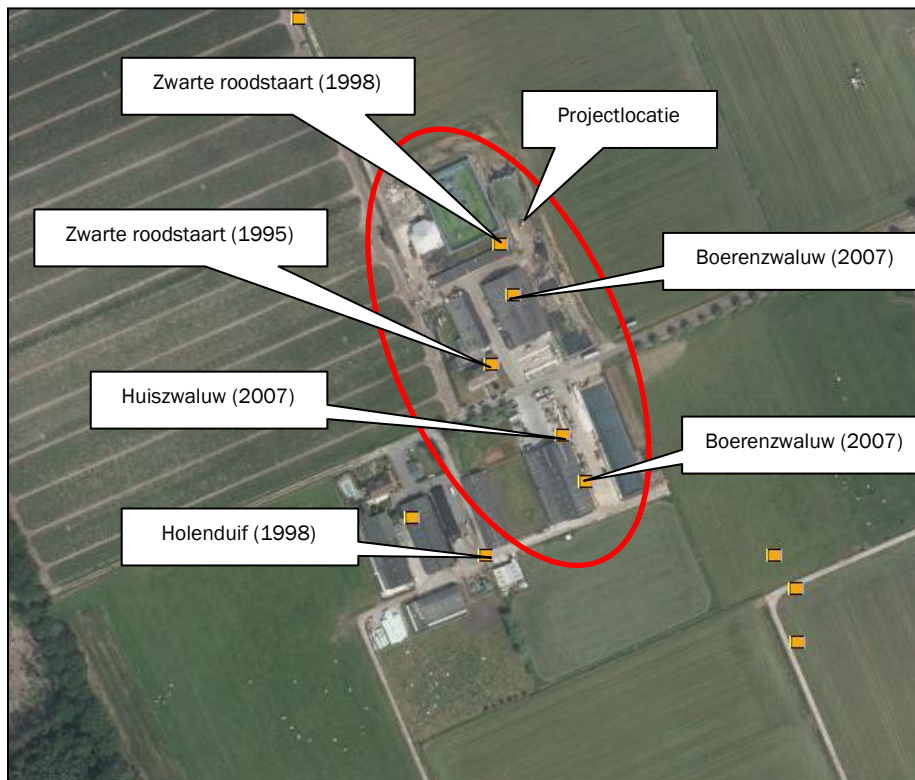
De toets in het kader van de soortenbescherming is per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming. De nieuwe wet voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht.

De wet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust worden gelaten. Eventuele schade dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

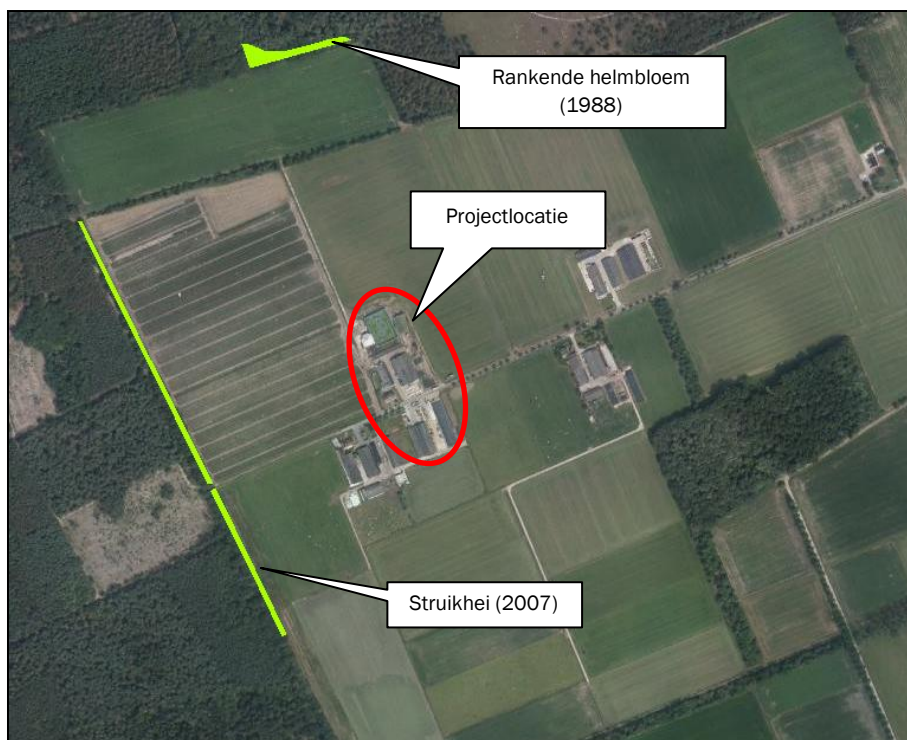
Toetsing projectlocatie

In het kader van de buitenplanse afwijkingsprocedure is informatie over ter plaatse voorkomende flora en fauna uit het Nationaal Georegister gebruikt.

De figuren 12 en 13 geven een overzicht van de waargenomen flora en fauna en de vindplaatsen van soorten in de nabijheid van het bedrijf aan de Vlagberg 35-36a te Sint Anthonis.



Figuur 12: Gevallen van waargenomen broedvogels omgeving projectlocatie (www.nationaalgeoregister.nl)



Figuur 13: Plantwaarnemingen omgeving projectlocatie (www.nationaalgeoregister.nl)

Uit deze resultaten blijkt in het verleden dat binnen de grenzen van de projectlocatie geen planten- en of diersoorten zijn waargenomen waarvoor een ontheffing dient te worden gevraagd.

In relatie tot de Wet natuurbescherming kan over de projectlocatie het volgende worden opgemerkt:

- De projectlocatie is gelegen in de groenblauwe mantel, waar naast de ontwikkeling van een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem ook ruimte is voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties, zoals landbouw en recreatie, mits deze bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap. Door de uitvoering van een erfbeplantingsplan wordt een bijdrage geleverd aan de instandhouding en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke kwaliteiten van het gebied. Dit draagt bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving voor in de omgeving voorkomende soorten;
- Een deel van de voorzieningen welke onderdeel uitmaken van onderhavige procedure zijn reeds gerealiseerd (sleufsilos). Derhalve is het niet aannemelijk dat beschermde soorten zich op de locatie hebben gevestigd.
- Er wordt een gebouw gesloopt, dit bouwwerk is intensief in gebruik. Gezien de uitvoering van het bouwwerk is dit niet geschikt als rust- en/of verblijfplaats van beschermde soorten.

Gelet op bovenstaande is een ontheffing in het kader van de wet dan ook niet noodzakelijk.

4.3 Landschap

De beoogde uitbreiding is gelegen in deelgebied dynamisch areaal, in het kader van de structuurvisie van de gemeente Sint Anthonis. Het deelgebied wordt gekenmerkt door het middenschalige karakter van het landschap en het heeft geen gesloten kamerstructuren. In dit gebied is vooral agrarische dynamiek aan de orde. De omgeving van de projectlocatie is overwegend ingericht als agrarische productiegrond.

Het beleid binnen het dynamisch areaal is gericht op het versterken van de kernwaarden van het gebied. Het moet geen belemmeringen vormen voor de uitoefening van de agrarische bedrijfsactiviteiten en het mag de voorzieningen in de dorpen niet verstoren. Een grondgebonden rundveehouderij past binnen de

functie en de karakteristiek van het omliggende agrarische gebied.

De beplanting in de omgeving van de projectlocatie wordt beperkt tot knotwilgen aan één zijde van de weg de Vlagberg, zie figuur 14. Verder is het gebied open van karakter. De sleufsilos is parallel aan de bestaande bebouwing gerealiseerd. Eveneens als de landschappelijke inpassing, zodat het open karakter van het gebied behouden blijft. Het landschappelijk inpassingsplan is toegevoegd in bijlage van de aanvraag.



Figuur 14: foto omgeving Vlagberg 35-36a Sint Anthonis

Door de landschappelijke inpassing van de bebouwing wordt een kwaliteitsverbetering van het landschap gerealiseerd zoals vereist volgens artikel 3.1 en 3.2 van de Verordening ruimte 2014.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden. Figuur 15 toont een uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 van de projectlocatie en omgeving.



Figuur 15: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant 2010

De projectlocatie is gelegen binnen de waardevolle regio “Peelkern”. De Peelkern is een grootschalig en primair landbouwgebied. Er is afwisseling van uitgestrekte akkers met bebouwing en grootschalig bebossingen die belangrijk zijn voor natuur en recreatie. De grote open akkers zijn van belang als foerageergebieden. De bomenrij- en lanenstructuur is van belang voor de struweelvogels. De intensieve veehouderij en glastuinbouw hebben zich in dit gebied krachtig ontwikkeld, waardoor natuur en milieu nu onder druk staan. De kwaliteit van natuur en milieu kan verbeterd worden door in te zetten op onder andere robuuste erfbeplanting bij erven.

Aan de noord- en westzijde van de projectlocatie is bos, heide, houtwal en laanbeplanting De Hondhoek gelegen. Dit bosgebied, het “Sint Anthonisbos”, is een cultuurhistorisch waardevol element in het ontginningslandschap van de Peel. Een waardevolle laanbeplanting scheidt het bedrijf aan de Vlagberg 35-36a.

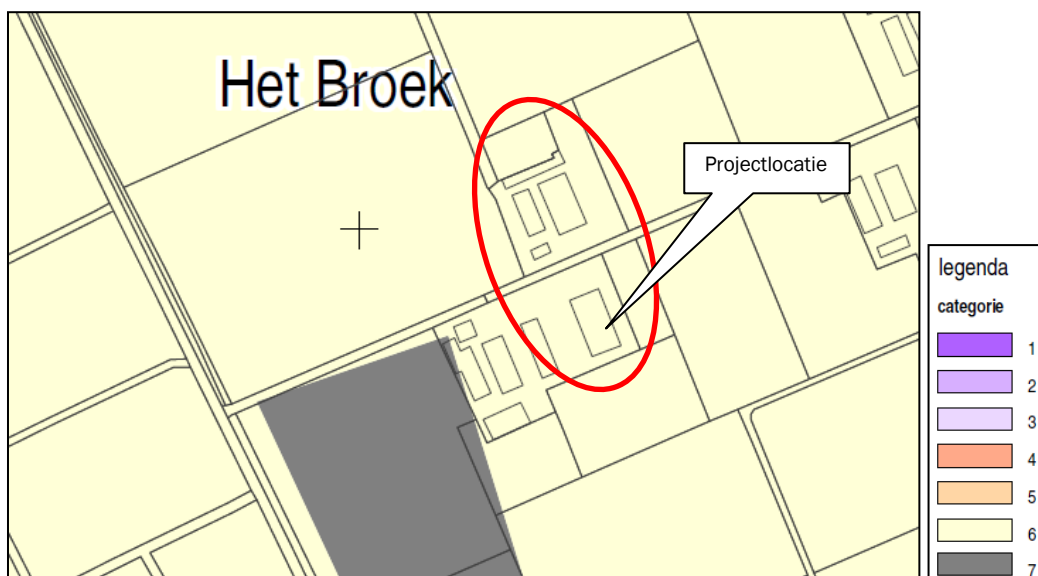
De oprichting van de sleufsilo heeft geen invloed op de cultuurhistorisch waardevolle elementen; de sleufsilo is op geruime afstand van de waardevolle elementen gesitueerd. De kwaliteit van natuur en milieu wordt versterkt door het bedrijf landschappelijk in te passen.

4.4.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gemeente Sint Anthonis heeft een archeologisch beleid opgesteld. Hierbij hoort een beleidskaart. Op deze kaart zijn verschillende waarden met betrekking tot archeologie weergegeven. Voor de verschillende waarden gelden afzonderlijke voorwaarden. De projectlocatie ligt binnen categorie 6; gebieden met lage archeologische verwachting, zie figuur 16.

De voorzieningen zijn reeds gerealiseerd. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt dan ook geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling.



4.5 Ontsluiting en parkeren

Ontsluiting

De inrichting wordt via een tweetal inritten direct ontsloten op de Vlagberg. Het verkeer dat zich op de Vlagberg bevindt bestaat grotendeels uit bestemmingsverkeer dat de verspreid liggende agrarische bedrijven en enkele burgerwoningen aandoet.

De transportbewegingen voor Vlagberg 35-36a zijn noodzakelijk voor de aan- en afvoer van vee, grondstoffen, mest en brandstof. De transportbewegingen brengen een geluiduitstraling met zich mee. Op 10 januari 2014 is door M&A een rapport opgesteld op basis van de resultaten van het akoestisch onderzoek van de rundveehouderij aan Vlagberg 35-36a. In dit akoestisch onderzoek is onder andere de geluiduitstraling afkomstig van transportbewegingen onderzocht. Daarin zijn tevens de transportbewegingen ten behoeve van de aan- en afvoer van mest en ruwvoer meegenomen. De beoogde uitbreiding leidt niet tot een toename aan verkeersbewegingen ten opzichte van dit rapport.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor de indirecte hinder ter plaatse van de maatgevende woningen in de omgeving nergens wordt overschreden. Dit betekent dat wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Hinder wordt derhalve niet verwacht.

Parkeren

Uitgangspunt in de gemeente Sint Anthonis is dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden. Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor bezoekers en medewerkers. Hiermee wordt te allen tijde parkeren in openbare ruimte voorkomen.

5. Milieuaspecten

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van goede ruimtelijke ordening kan milieubelasting worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieuaspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte.

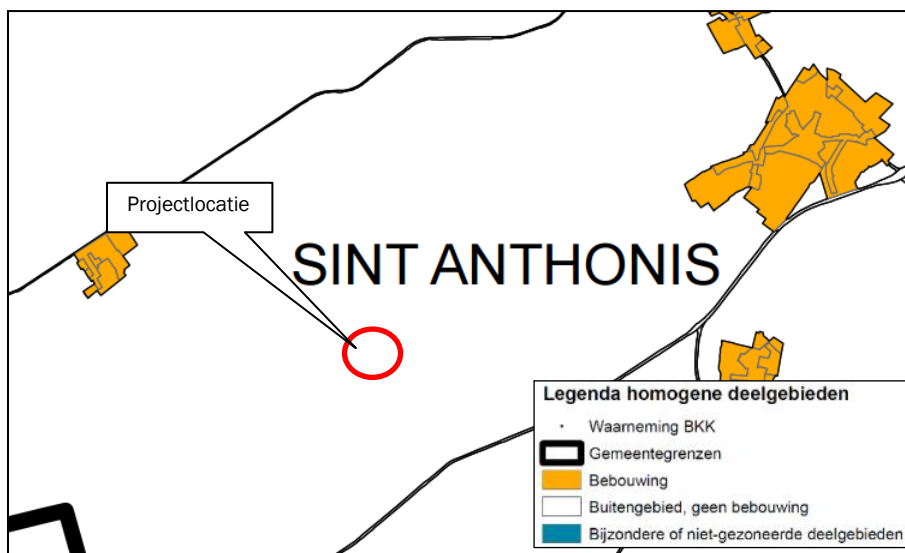
5.1 Bodem

Wettelijke basis

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan.

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Hieruit kan voortkomen dat een bodemonderzoek dient te worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Volgens de bodemkwaliteitskaart van de regio Noordoost-Brabant (waar de gemeente Sint Anthonis onderdeel van uitmaakt) zijn deze gronden aangewezen als “agrarisch buitengebied” (zie figuur 17). Op de kaart is de ondergrond “agrarisch buitengebied” weergegeven als “schoon”.



Figuur 17: Uitsnede bodemkwaliteitskaart Noordoost-Brabant

De voorzieningen welke worden meegenomen in onderhavige procedure zijn reeds gerealiseerd. Tevens is de grond aangeduid als “schoon”. Derhalve is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Uit de resultaten van de bodemtoets blijkt dat er geen belemmering is voor het toekomstig gebruik van het perceel.

5.2 Water

De projectlocatie is niet gelegen binnen of in de nabijheid van een waterwingebied of een beschermingszone hiervan (zie figuur 18). Het dichtstbijgelegen beschermde gebied ten aanzien van de waterhuishouding ligt op een afstand van circa 1,6 kilometer. De ontwikkeling heeft gezien de afstand geen effecten op dit gebied.



Figuur 18: Uitsnede kaart "Water" Verordening ruimte 2014

5.3 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning als het gaat om geurhinder vanwege diervverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (een gebouw geschikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf, bijvoorbeeld een woning). Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Gezien de beoogde ontwikkeling toeziet op de realisatie van sleufsilo's en niet in een wijziging ten opzichte van de diervverblijven, dieraantallen en -categorieën, is de Wgv niet van toepassing.

In artikel 3.46 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voorschriften voor geur opgenomen voor het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen, zoals ruwvoerders. Ingevolgde lid 1 van het artikel vindt het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen plaats op ten minste 100 meter afstand tot een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom is gelegen, of 50 meter afstand tot een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen.

Het meest dichtbijgelegen geurgevoelig object betreft de (agrarische) bedrijfswoning Vlagberg 36 en is gelegen op een afstand van circa 120 meter van de ruwvoeropslagvoorzieningen.

Onderhavige ontwikkeling heeft geen invloed op de geursituatie in het gebied.

5.4 Geluidhinder

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. In dit kader is onderzocht of de toekomstige ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op de omgeving.

Geluid binnen de inrichting

Binnen de inrichting aan de Vlagberg 35-36a dragen verschillende geluidsbronnen bij aan de geluidsemisatie. De belangrijkste hiervan zijn:

- Laden en lossen van dieren;
- Laden van mest;
- Laden van melk;
- Lossen van voeders;
- Laden van kadavers;
- Aan- en afvoerbewegingen (personenwagens, bestelbussen);
- Interne verkeersbewegingen (ten behoeve van het voeren van de runderen).

De sleufsilo's brengen extra (interne en externe) verkeersbewegingen met zich mee gedurende een beperkte periode van het jaar. Deze verkeersbewegingen zijn reeds meegenomen in het Akoestisch onderzoek van Milieu Adviesbureau¹. Hieruit blijkt dat de omgeving geen hinder zal ondervinden van de verkeersbewegingen van en naar de inrichting.

Wegverkeerlawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De maximaal toelaatbare geluidsbelasting voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone 48 dB (art. 82 Wgh). Voeropslagvoorzieningen worden niet als geluidsgevoelig object in de zin van de Wgh beschouwd. De Wgh is derhalve niet van toepassing.

5.5 Luchtkwaliteit

De wijze van berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen is vastgelegd in de "Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007". Voor veehouderijen zijn voor de diverse diersoorten en stalsystemen specifieke emissiefactoren vastgesteld. Deze zijn gekoppeld aan de diercodes zoals vermeld in de Regeling ammoniak en veehouderij.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen zoals bedoeld in artikel 4.9 en 5.2 van deze wet. Voor veehouderijen is met name de emissie van fijn stof (PM₁₀) relevant. Voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn in paragraaf 4 van deze bijlage de volgende normen opgenomen: een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van maximaal 40 µg per m³ en een 24-uursconcentratie van 50 µg per m³ die maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden.

Uit onderzoek door Alterra is gebleken dat winderosie en emissies uit de stallen de belangrijkste bronnen zijn van primair fijn stof vanuit de landbouw. De overige bronnen leveren een relatief kleine bijdrage aan de

¹ Akoestisch onderzoek industriellawaai Vlagberg 35 te Sint Anthonis, M&A Milieu Adviesbureau, 10 januari 2014

totale emissie van fijn stof. Het primair stof uit landbouwbedrijven komt voor 95% uit de stallen². De emissiefactoren zijn afkomstig van de lijst van de Rijksoverheid die in maart 2015 is vastgesteld.

In het kader van de buitenplanse afwijking zijn fijn stof emissieberekeningen uitgevoerd middels het programma ISL3a v2016, zie bijlage van de aanvraag. Uit de resultaten van de berekeningen blijkt dat wordt voldaan aan de normen uit de Wet Luchtkwaliteit. De achtergrondconcentratie bedraagt maximaal 21,21 µg per m³. De achtergrondconcentratie PM_{2,5} bedraagt 13,26 µg/m³ in 2015. Aangenomen kan worden dat er voldaan wordt aan de grenswaarde voor PM_{2,5} van 25 µg/m³. Daarnaast leidt de beoogde situatie niet tot overschrijdingen van de jaargemiddelde concentratie en het aantal toegestane overschrijdingsdagen.

Verkeersbewegingen binnen de inrichting en van en naar de inrichting dragen tevens bij aan de emissie van fijn stof. Het aantal verkeersbewegingen die samenhangen met de activiteiten in en om de sleufsilo's zijn dusdanig klein dat deze geen significante bijdrage leveren aan de totale emissie van fijn stof vanuit de inrichting.

Onderhavig project wordt dan ook in het kader van de Wet luchtkwaliteit vergunbaar geacht.

5.6 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht. Hiertoe worden bij risicovolle activiteiten risicocontouren aangebracht. Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk

De gemeenten in het Land van Cuijk hebben in 2012 een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid opgesteld³. De toekomstige ontwikkelingen op het terrein van de externe veiligheid worden vooral veroorzaakt door wijzigingen in de bedrijvigheid. Het is belangrijk deze te herkennen en goed mee te nemen in de planontwikkeling.

In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken integraal (in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden) worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

In de beleidsvisie zijn de risicosituaties geprioriteerd aan de hand van criteria die voor de ruimtelijke ordening, milieubeheer en rampenbestrijding belangrijk zijn. Deze prioritering kan bij de beoordeling van lokale initiatieven en ontwikkelingen richting geven aan de interne advisering bij de gemeenten.

De ontwikkeling ziet niet op het realiseren van een risicobron. Daarmee wordt binnen de projectlocatie geen veiligheidsrisico gecreëerd voor hindergevoelige objecten in de omgeving van de locatie. Hieronder wordt bekeken of in de directe omgeving van het plangebied risicobronnen voorkomen die het bedrijf in zijn ontwikkeling kunnen belemmeren.

Toetsing projectlocatie

In de huidige situatie worden binnen de inrichting aan de Vlagberg 35-36a geen of in een zeer beperkte mate gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen. De inrichting is derhalve zelf geen risicovolle inrichting.

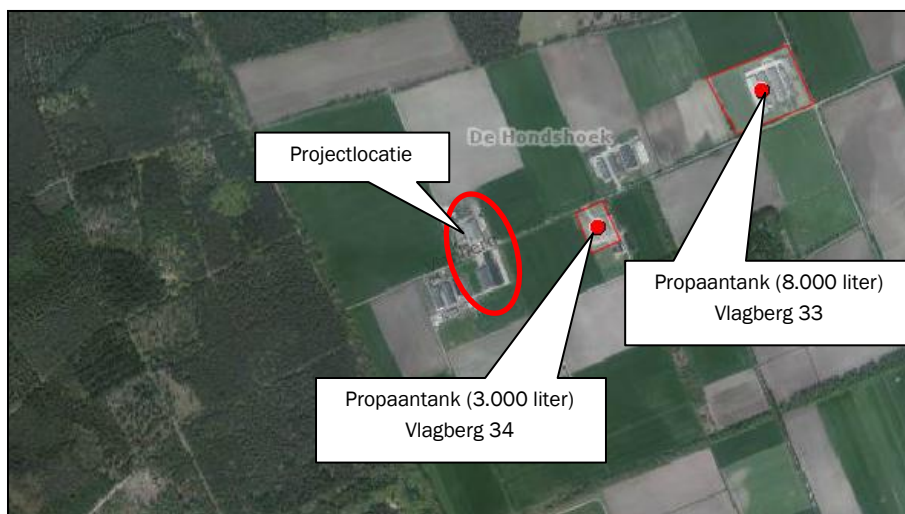
² ASG, Activiteiten aan hotspots, emissie van fijn stof en NOx. 2007

³ Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk 2012-2015, 6 december 2012

In de directe omgeving van de projectlocatie zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen (zie figuur 19). De dichtstbijgelegen risicovolle bron betreft een bovengrondse propaantank (inhoud: circa 3.000 liter) binnen de melkrundveehouderij aan Vlagberg 34 op een afstand van circa 180 meter ten oosten van de projectlocatie. De projectlocatie Vlagberg 35-36a is niet gelegen binnen het invloedsgebied, van 20 meter, van deze tank. Onderhavige ontwikkeling wordt dan ook niet belemmerd door de aanwezigheid van deze elementen.

Verder is de projectlocatie niet gelegen binnen een (hinder)zone of werkstrook van hoofdleidingen of kabels. Er liggen geen hoofdleidingen voor olie, gas of water en geen hoogspanningsleidingen in of direct nabij de projectlocatie, waarmee rekening zou moeten worden gehouden. Ten slotte bevindt het zich niet binnen een straalpad of radarverstoringgebied.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.



Figuur 19: Uitsnede Risicokaart provincie Noord-Brabant

6. Waterparagraaf

6.1 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Provinciaal Waterplan Noord-Brabant, Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21^e eeuw WB21, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Watertoets

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor de waterhuishouding betekenen. Ook is het overleg met de waterbeheerder onderdeel van deze watertoets. Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer in de gemeente Sint Anthonis is in handen van het Waterschap Aa en Maas.

Beleid waterschap Aa en Maas

Het beleid van Waterschap Aa en Maas is er op gericht om bij nieuwbouw geen vermenging te laten optreden van schoon en vuil water en hanteert zij de trits hergebruik - infiltratie - bufferen - afvoer als zijnde gewenst.

Beleidsuitgangspunten:

- Wateroverlastvrij bestemmen: bij de locatiekeuze voor een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met een plek die 'hoog en droog genoeg is';
- Gescheiden houden van vuil water en schoon regenwater: het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen de projectlocatie verwerken van het schone regenwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen "hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer": het beleid van het waterschap is dat altijd onderzocht dient te worden hoe het meest efficiënt/volgens deze methode omgegaan kan worden met het schone hemelwater;
- Hydrologisch neutraal bouwen: bij nieuwe ontwikkelingen dient te worden voldaan aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen, waarbij de nieuwe hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie;
- Water als kans: water kan een meerwaarde bieden aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water;
- Meervoudig ruimtegebruik: in de plannen moet ruimte worden vrijgemaakt voor water. Door bij de inrichting van een projectlocatie de ruimte voor meerdere doeleinden te gebruiken, is het verlies van ruimte aan water te beperken;
- Voorkomen van verontreiniging: het streven van het waterschap is om nieuwe (bronnen van) verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen;
- Waterschapsbelangen: waterschapsbelangen met een ruimtelijke component zijn de ruimteclaims voor waterberging en voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel en de aanwezigheid en ligging van het watersysteem, waterkeringen, infrastructuur en de ruimteclaims ten behoeve van de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

Waterbeheerplan 2010-2015 Waterschap Aa en Maas

Het Waterbeheerplan 2010-2015 maakt inzichtelijk wat het Waterschap Aa en Maas de komende jaren gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van

water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost-Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving. Per maatschappelijk waterthema wordt aangegeven wat de speerpunten zijn.

Veilig en bewoonbaar gebied

- Investeren in het verbeteren van dijken zodat de veiligheid tegen overstromingen blijft gewaarborgd. Hiervoor verbetert het waterschap de vijf kilometer primaire waterkering en vijf waterkerende kunstwerken die niet aan de norm voldoen.
- De grootste knelpunten van wateroverlast oplossen.

Voldoende water

- De baggerachterstand verder wegwerken.
- De knelpunten in agrarisch gebied oplossen door inrichtings- en beheermaatregelen.
- Het aanpakken van de verdroging van natuurgebied.

Schoon water

- Onderzoeken of er verontreinigingen in de waterbodem zitten en waar nodig het betreffende waterlichaam baggeren.
- Afvalwater zo goed mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten blijven zuiveren. Hiervoor zoekt het waterschap naar nieuwe manieren om het nog beter en voordeliger te doen.
- De samenwerking in de afvalwaterketen met gemeenten verder verdiepen.
- Initiatieven om diffuse verontreinigingen terug te dringen, blijven stimuleren.

Natuurlijk water

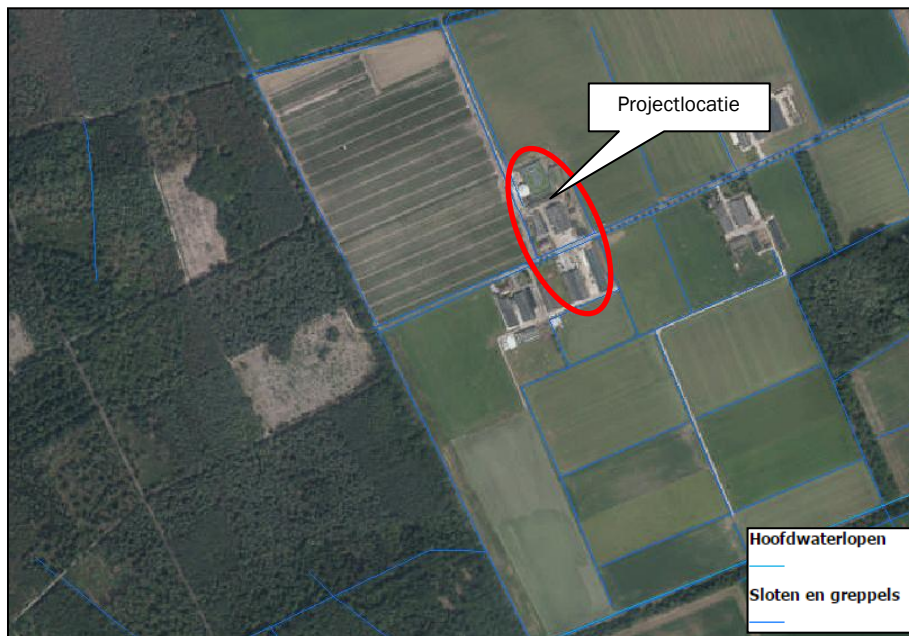
- 30 kilometer beek herstellen om te zorgen voor een goede leefomgeving voor planten en dieren.
- 120 kilometer ecologische verbindingzones aanleggen samen met gemeenten en terreinbeheerders.
- 50 barrières voor de vistrek opheffen door onder andere het aanleggen van vis passages. Hierdoor creëert het waterschap een belangrijke randvoorwaarde voor een gezonde visstand.
- Samen met de gemeenten de belangrijkste knelpunten in stedelijk gebied aanpakken, zoals blauwalgen en waterstank.

6.2 Grondwater

Via de wateratlas van de provincie Noord-Brabant zijn gegevens opgevraagd over de grondwaterstand in de projectlocatie. Uit gegevens is gebleken dat de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) zich rond de 40-60 centimeter onder het maaiveld bevindt en de Gemiddelde Laagste Grondwaterstand (GLG) rond de 120-140 centimeter onder het maaiveld.

6.3 Oppervlaktewater

Figuur 20 toont de ligging van sloten en greppels in de omgeving van de projectlocatie. Ten zuiden van de inrichting is de Sint Anthonisloop gelegen. Rondom het bedrijf ligt een aantal sloten en greppels.



Figuur 20: Waterlopen, sloten en greppels in de directe omgeving van de projectlocatie (bron: Wateratlas Noord-Brabant)

De hemelwatervoorziening (zaksloot) wordt niet in verbinding gesteld met deze oppervlaktewateren.

6.4 Afvoer hemelwater

Beleid waterschap Aa en Maas

Het beleid van het waterschap is erop gericht om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Voor het bereiken van deze doelstelling wordt een integrale aanpak voorgestaan, waarbij de tritsen “vasthouden - bergen - afvoeren en schoonhouden - scheiden – zuiveren” in acht worden genomen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt water als ordenend principe meegenomen in de besluitvorming. Het waterschap adviseert in het ruimtelijk traject door middel van de watertoets.

Het beleid van waterschap Aa en Maas is erop gericht om bij nieuwbouw geen vermenging te laten optreden van schoon en vuil water en hanteert het beleid hergebruik - infiltratie - bufferen - afvoer als zijnde gewenst.

Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen betekent dat het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op het perceel moet worden verwerkt door middel van infiltratie of waterberging. Gezorgd moet worden dat voldoende buffercapaciteit aanwezig is. De oorspronkelijke landelijke afvoer mag niet overschreden worden bij een bui die eens in de 10 jaar voorkomt ($T=10$).

Beoogde situatie

Hemelwater afkomstig van de nieuwe erfverharding wordt direct op het eigen terrein geïnfiltreerd. Bij de dimensionering van de voorziening dient rekening gehouden te worden met een maximale diepgang van 40 cm gezien de GHG (gemiddelde hoogste grondwaterstand) ter plaatse. Om het volume en de maatvoering van de bergingsvoorziening te berekenen is de HNO-tool van het Waterschap Aa en Maas gehanteerd, zie bijlage van de aanvraag.

Binnen de inrichting wordt een infiltratievoorziening gerealiseerd ten behoeve van de oprichting van de melkveestal. De infiltratievoorziening wordt ten westen van stal 4 gerealiseerd en heeft een opslagcapaciteit van 34 m³. Dit is voldoende voor de opvang van hemelwater afkomstig van de nieuw op te richten melkrundveestal.

De sleufsilo's worden niet voorzien van goten ten behoeve van de afvoer van hemelwater. Het hemelwater dat op de afdekking van de sleufsilo's terecht komt infiltreert ter plekke in de onverharde bodem rondom de silo's.

Gebruik niet uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw van de melkrundveestal zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's). Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Conclusie

Het schone hemelwater afkomstig van de nieuw op te richten melkveestal wordt zo veel als mogelijk afgevoerd naar de infiltratievoorziening. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas inzake de watertoets.

7. Economische aspecten en handhaafbaarheid

7.1 Economische aspecten

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan (hieronder wordt ook verstaan een buitenplanse afwijking door middel van een omgevingsvergunning, zoals het geval in onderhavig plan) dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk plan tevens een exploitatieplan vastgesteld tot worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op grond van “afdeling 6.4 grondexploitatie”, artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het plan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- Het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd zijn;
- Het bepalen van een tijdvlak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c, of d, niet noodzakelijke is.

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent door middel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden zijn anderszins verzekerd via een anterieure overeenkomst tussen de gemeente Sint Anthonis en initiatiefnemer. Hierin is zeker gesteld dat alle interne- en externe plankosten voor rekening en risico van de initiatiefnemer komen. Daarnaast is in de anterieure overeenkomst toepassing van de aanleg van erfbeplanting zeker gesteld.

Door bouwactiviteiten en verandering in gebruik kunnen derden schade lijden, welke redelijkerwijs niet of niet geheel voor hun laste behoren te blijven en waarvan vergoeding niet of niet in voldoende mate door aankoop, onteigening of anderszins verzekerd is. Op grond van artikel 6.1 van de Wro zullen burgemeester en wethouders hen op aanvraag een schadevergoeding toekennen. Dergelijke risico's zullen door de gemeente worden afgewenteld op de initiatiefnemer. Hiertoe wordt een planschadeafwentelingsovereenkomst voor de gewenste bedrijfsontwikkeling gesloten.

7.2 Handhaafbaarheid

Volgens het gemeentelijke beleid in dit verband kijkt de gemeente Sint Anthonis bij de controle op naleving van de specifieke gebruiksregels en in bestemmingsplannen naar mogelijke illegale bouw op basis van afgegeven vergunningen en naar de registraties van bedrijven in het handelsregister. Controle vindt gedeeltelijk plaats aan de hand van actuele luchtfoto's en deels in het veld. De controles op illegaal gebruik worden gecombineerd met de controles op illegale bouw en illegale activiteiten.

8. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 6:18 Besluit omgevingsrecht dient de gemeente bij de voorbereiding van een dergelijk plan overleg te voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9. Conclusie

Het voornemen van de initiatiefnemer betreft een uitbreiding van het bouwvlak tot maximaal 1,5 hectare van de rundveehouderij aan de Vlagberg 35-36a te Sint Anthonis. De uitbreiding is onder ander noodzakelijk ten behoeve van de opslag van ruwvoer. Om deze uitbreiding te kunnen realiseren is een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Het voorliggende rapport is de ruimtelijke onderbouwing die noodzakelijk is om voorgestane ontwikkeling mogelijk te maken. Voldaan wordt aan het provinciale en gemeentelijk beleid voor uitbreiding van het vigerend bouwvlak ten behoeve van de realisatie van voorzieningen voor de opslag van ruwvoer. Uit deze rapportage blijkt dat de ontwikkeling niet leidt tot aantasting van de waarden van het gebied zelf en/of van waarden die in de directe omgeving aanwezig zijn. Middels een erfbeplantingsplan wordt de ontwikkeling landschappelijk ingepast.

In het algemeen kan gesteld worden dat de voorgestane ontwikkeling in het projectgebied in relatie tot de omgeving ruimtelijk, functioneel, financieel-economisch en milieuhygiënisch verantwoord is.