



BESLUIT

Omgevingsvergunning 1^e fase voor de activiteiten het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en bouwen

Burgemeester en wethouders hebben op 21 maart 2013 van P. van Dommelen Landhorst B.V., Allemansweg 3, 5445 RB Landhorst een digitale aanvraag om een omgevingsvergunning 1^e fase ontvangen voor het oprichten van een vleesvarkensstal, het plaatsen van luchtwassers (stal 1, 4 en 5), een proceswaterput (stal 2) en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening op het perceel Allemansweg 5-7-9 te Landhorst.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de gevraagde omgevingsvergunning 1^e fase te verlenen voor het oprichten van een vleesvarkensstal, het plaatsen van luchtwassers (stal 1, 4 en 5), een proceswaterput (stal 2) en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening onder gedeeltelijke intrekking van de bij besluit van 17 oktober 2012, onder nummer O-12-01060 verleende omgevingsvergunning voor het oprichten van twee varkensstallen op het perceel Allemansweg 5-7-9 te Landhorst.

Deze vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub c. juncto artikel 2.12, lid 1, sub a. onder 3^o van de Wabo;
- het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder a. van de Wabo;
- het gedeeltelijk intrekken van de bij besluit van 17 oktober 2012, onder nummer O-12-01060 verleende omgevingsvergunning voor het oprichten van twee varkensstallen, de intrekking heeft betrekking op de meest noordelijk gesitueerde stal;

overeenkomstig de bij dit besluit behorende gewaarmerkte tekeningen en bijlagen en onder de voorschriften zoals opgenomen op bladzijde 11 van deze vergunning.

De inhoudelijke beoordeling van de gevraagde omgevingsvergunning, die eveneens onderdeel uitmaakt van dit besluit, is opgenomen op bladzijde 9 en 10 van deze vergunning.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 juncto artikel 2.5, lid 3, van de Wabo. Op grond van artikel 2.5 van de Wabo kan een vergunning in twee fasen worden aangevraagd. Elke fase vormt een op zichzelf staand appellabel besluit. Beide besluiten vormen gezamenlijk de omgevingsvergunning.

De aanvraag met ruimtelijke onderbouwing en overige bijlagen is getoetst aan de voorschriften van de bestemmingsplannen "Buitengebied Sint Anthonis 2013" en "Buitengebied 2000", het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), de Nota Ruimte, de provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, de Verordening ruimte 2014, het Bouwbesluit en de Bouwverordening. De aanvraag voldoet, na aanvulling, aan de gestelde voorschriften en de omgevingsvergunning 1^e fase kan worden verleend.

Vooroverleg

In het kader van het wettelijk vooroverleg is aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en aan Waterschap Aa en Maas om een reactie gevraagd op de voorontwerp-omgevingsvergunning. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben bij brief van 1 oktober 2014 gereageerd. Gedeputeerde Staten hebben onder meer gevraagd waarom de uitbreiding van het bouwblok door middel van een omgevingsvergunning activiteit het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening wordt vormgegeven. De keuze van de procedure is aan initiatiefnemer. Een aanvraag om een omgevingsvergunning moet in behandeling worden genomen. Het toetsings- en afwegingskader op deze aanvraag is in dit besluit weergegeven.

Het juridisch/planologisch vastleggen van onderhavig plan geschiedt in het eerstvolgende bestemmingsplan (veegplan) dat naar planning in 2015 in procedure wordt gebracht. De overige opmerkingen van Gedeputeerde Staten zijn in het plan verwerkt. Waterschap Aa en Maas heeft bij mail van 26 augustus 2014 gereageerd. De opmerkingen van het waterschap zijn in het plan verwerkt.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op 31 januari 2011 heeft de gemeenteraad van Sint Anthonis op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen ingevolge artikel 2.27 van de Wabo niet is vereist. Het planvoornemen ziet op het uitbreiden van een agrarisch bedrijf. Op grond van artikel 3 onder d. van genoemd raadsbesluit is een verklaring van geen bedenkingen niet vereist.

Natuurbeschermingswet 1998

Voor het indienen van deze omgevingsvergunningaanvraag is bij de provincie Noord-Brabant een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd. Op grond van artikel 46 en 47 van de Natuurbeschermingswet vervalt op deze wijze de aanhaakplicht vanuit de Wabo.

Ontheffing Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Op 13 maart 2012 heeft het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op grond van de artikelen 9.6 en 13.3 van de Verordening ruimte 2011 ontheffing verleend voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij tot een totale omvang van het bouwvlak van maximaal 2,5 hectare op de locatie Allemansweg 5-7-9 te Landhorst. Aan deze ontheffing is het voorschrift verbonden dat binnen het bouwvlak minimaal 20% wordt aangewend voor landschappelijke inpassing.

Na het verlenen van bovengenoemde ontheffing is het ruimtelijk traject voor het realiseren van deze uitbreiding in gang gezet. Op 21 maart 2013 is de formele aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend.

Bestemmingsplan

Het perceel Allemansweg 5-7-9 te Landhorst is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" en is hierin bestemd tot "Agrarisch – Intensieve veehouderij". De beoogde uitbreiding past niet binnen het aan dit bedrijf toegekende agrarische bouwvlak.

In het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" zijn geen binnenplanse afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij tot een totale bouwvlakomvang van 2,5 hectare. Om die reden kan het plan worden gerealiseerd met een omgevingsvergunning voor de activiteiten planologische afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 sub a. onder 3° van de Wabo en artikel 2.1, lid 1 onder a. van de Wabo.

Op 4 februari 2015 heeft de Raad van State uitspraak gedaan met betrekking tot de tegen dit bestemmingsplan ingestelde beroepen. De plandelen met de bestemming "Agrarisch – Intensieve veehouderij" zijn vernietigd. Daardoor treedt het bestemmingsplan "Buitengebied 2000" in werking. Omdat de aanvraag evenmin voldoet aan dit bestemmingsplan heeft deze uitspraak geen consequenties.

Verordening ruimte 2014

Het plan is getoetst aan de voorwaarden zoals opgenomen in de provinciale Verordening ruimte 2014, behoudens de onderdelen waarvoor, conform besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant d.d. 13 maart 2012, ontheffing is verleend. Het plan voldoet aan de Verordening ruimte 2014.

Overweging

De gevraagde bedrijfsuitbreiding is noodzakelijk om het bedrijf in de toekomst economisch exploitabel te houden, maatregelen te treffen ten aanzien van het reduceren van de ammoniak-

emissie en het aanpassen van de huisvesting en bedrijfsvoering aan de eisen op het gebied van dierwelzijn. Op deze wijze wil het bedrijf een maatschappelijk verantwoorde bedrijfsopzet realiseren waarbij de continuïteit wordt gewaarborgd. Initiatiefnemer wil daartoe zijn bedrijf optimaliseren en verder uitbreiden.

De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen heeft in haar adviezen van 29 juni 2009 en 13 februari 2015 geconcludeerd dat de realisatie van het plan noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Omdat deze locatie kan worden aangemerkt als een duurzame locatie kan aan deze uitbreiding medewerking worden verleend. In de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing is een integrale omgevingstoets uitgewerkt en gemotiveerd.

Ter inzage legging ontwerpbesluit

Op grond van artikel 6.12 van het Bor is het ontwerpbesluit toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft voor eenieder ter inzage gelegen van 24 december 2014 tot en met 3 februari 2015. Tegen het ontwerpbesluit zijn twee zienswijzen ingediend.

Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is op 29 januari 2015 een zienswijze ingediend door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. De zienswijze is binnen de termijn gegeven, waarmee de zienswijze ontvankelijk is. De zienswijze gaat op het volgende in:

Door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant is ontheffing verleend voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij voor een bouwblok tot een totale omvang van maximaal 2,5 ha. op het adres Allemansweg 5-7-9 te Landhorst. Aan deze ontheffing is het voorschrift verbonden dat binnen het bouwblok minimaal 20% van de oppervlakte wordt aangewend voor landschappelijke inpassing. Uit het besluit waarbij ontheffing is verleend, blijkt dat deze voorafgaat aan de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad. De bepaling dat een bestemmingsplan het planologisch instrument dient te zijn, rust op een zekerstelling dat het bouwvlak ook daadwerkelijk in de maximaal toegestane omvang bestemd wordt en de vereiste 20% landschappelijke inpassing ook duurzaam is verzekerd en geregeld. Aanvrager heeft ervoor gekozen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, sub a. onder 3° van de Wabo als planologisch instrument in te zetten. De omgevingsvergunning dient derhalve waarborgen te bevatten die overeenkomen met hetgeen in een bestemmingsplan geregeld zou worden. Dienaangaande kan een omgevingsvergunning in onderhavige situatie enkel (tijdelijk) de status van een bestemmingsplan vervangen indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- De omgevingsvergunning dient vergezeld te gaan van een verbeelding (op schaalniveau) waarop een bouwvlak van maximaal 2,5 ha. is weergegeven. Daarnaast dient op de verbeelding te worden aangegeven waar de 20% landschappelijke inpassing binnen het bouwvlak wordt aangelegd;
- In de regels/voorwaarden van de te verlenen omgevingsvergunning dient te worden zeker gesteld dat binnen de aangeduide delen waar landschappelijke inpassing is voorzien, geen bebouwing of andere permanente voorzieningen zijn toegestaan;
- In het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning dient tot uiting te komen, dat hetgeen dat met de omgevingsvergunning wordt geregeld, ook de juridisch-planologische situatie is die in het eerstvolgende vast te stellen bestemmingsplan wordt overgenomen.

Reactie:

De planologische verankering van onderhavige omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, sub a. onder 3° van de Wabo vindt plaats in de eerstvolgende (integrale) herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis". Hiertoe zijn er twee mogelijkheden: 1) De gemeente bereidt op dit moment een integraal zogenaamd "veegplan" voor, waarin diverse ruimtelijke ontwikkelingen worden gefaciliteerd. Het veegplan zal in 2015 in procedure worden gebracht. 2) Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 4 februari 2015 (201307836/1/R3) in het kader van de tegen het bestemmingsplan

“Buitengebied Sint Anthonis 2013” ingestelde beroepen, dient de gemeente binnen 52 weken na de uitspraak, een reparatieplan vast te stellen. Om de waarborgen te verzekeren die overeenkomen met hetgeen in een bestemmingsplan geregeld zou worden, is een verbeelding (op schaalniveau) waarop een bouwvlak van maximaal 2,5 ha. is aangegeven als bijlage toegevoegd. Op deze verbeelding zijn middels de functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch – groen” (sa-groen) de gronden aangegeven waarop de 20% landschappelijke inpassing binnen het bouwvlak wordt aangelegd. Daarnaast zijn aan dit besluit de volgende voorschriften verbonden:

- binnen de aangeduide delen waar landschappelijke inpassing is voorzien (ter plaatse van de functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch – groen”) is geen bebouwing of het oprichten van andere permanente voorzieningen toegestaan, behoudens waterhuishoudkundige- en groenvoorzieningen.
- hetgeen met onderhavige omgevingsvergunning wordt geregeld, wordt in het eerstvolgende vast te stellen bestemmingsplan juridisch-planologisch overgenomen.

Conclusie:

De zienswijze is ontvankelijk en gegrond en geeft aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning gewijzigd te verlenen, in die zin dat de in onze reactie op de zienswijze genoemde verbeelding en voorwaardelijke verplichtingen aan dit besluit worden verbonden om daarmee de waarborgen te garanderen die overeenkomen met hetgeen in een bestemmingsplan geregeld zou worden.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is op 29 januari 2015 een zienswijze ingediend door de familie Thijs, Boompjesweg 4 te Landhorst. De zienswijze is binnen de termijn gegeven, waarmee de zienswijze ontvankelijk is. De zienswijze gaat in op de volgende punten:

1. Het bedrijf aan de Allemansweg 5-7-9 te Landhorst wordt in het kader van de Verordening ruimte ten onrechte aangemerkt als autonome uitbreider.
2. De ontwikkeling is in strijd met de Verordening ruimte 2014. De Verordening staat een uitbreiding van het bouwblok niet toe, er zijn geen zorgvuldige overleggen met bewoners van de omgeving gevoerd, er is geen sprake van een zorgvuldige veehouderij en de uitbreiding zorgt niet voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.
3. De ontheffing die in 2012 door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant is verleend kan niet voor onderhavig plan gebruikt worden. Er is meer dan 2 jaar verstreken na het verlenen van de ontheffing en de gemeente heeft het plan niet verwerkt in het bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis” uit 2013, waardoor er geen gebruik meer van de ontheffing gemaakt kan worden.
4. Ten onrechte is de locatie aangemerkt als duurzame locatie. Uit niets blijkt dat het met name vanuit milieuoogpunt verantwoord is om op deze locatie door te groeien.
5. Ten onrechte wordt aangenomen dat de realisatie van het plan noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering omdat er verwezen wordt naar het advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen uit 2009 hieromtrent. Een advies uit 2009 kan in 2015 niet meer gebruikt worden vanwege de vele veranderingen in de tussentijd.
6. Ontwikkeling is in strijd met de geurgebiedsvisie omdat de geurgebiedsvisie voorschrijft dat apart geregeld moet worden dat de individuele belastingen niet mogen toenemen. Dit is niet apart geregeld waardoor de cumulatieve geurhinder dus niet zal dalen.
7. Bewoners van het gebied klagen herhaaldelijk over geurhinder en hebben gezondheidsklachten. De omgeving is aan te merken als zogenaamd urgentiegebied. Er is dan ook een onderzoek door de ODBN gaande. Het is dan ook niet verantwoord om, zonder de uitkomsten hiervan af te wachten, in te stemmen met een uitbreiding van een intensieve veehouderij.

8. Er wordt niet aan de normen voor geur, luchtkwaliteit en het voorzorgbeginsel gelet op de volksgezondheid voldaan, omdat de uitkomsten van de onderzoeken die ten grondslag liggen aan dit besluit betwist worden. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan niet gegarandeerd worden omdat de onderzoeken onjuist en onzorgvuldig zijn.

Reactie:

1. Op basis van artikel 9.6 c.q. artikel 13.3 van de Verordening ruimte 2011 is een ontheffing aangevraagd voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij aan de Allemansweg 5-7-9 te Landhorst tot een omvang van 2,5 ha. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden die daaraan gesteld werden. Op 13 maart 2012 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besloten de gevraagde ontheffing, onder voorwaarden, te verlenen. In de bij de verleende ontheffing behorende brief is het provinciale afwegingskader, op grond waarvan deze ontheffing verleend is, genoemd. Deze brief is als bijlage opgenomen in de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing. Bedrijven die binnen dit kader een ontheffing hebben ontvangen, worden ook wel "autonome uitbreiders" genoemd.
2. Conform artikel 40, lid 3 van de Verordening ruimte 2014 zijn de bepalingen van onder andere de artikelen 7.3, tweede lid, onder a (regels ten aanzien van zorgvuldige veehouderij, omgevingsdialoog, en dergelijke) en artikel 34, eerste en vierde lid (rechtstreeks werkende regels) niet van toepassing op gevallen waarvoor Gedeputeerde Staten een ontheffing hebben verleend ingevolge een eerdere verordening, gedurende een periode van 3 jaar gerekend vanaf de datum dat het besluit tot het verlenen van de ontheffing is genomen. Zoals gesteld onder punt 1, is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 13 maart 2012 op basis van de Verordening ruimte 2011 een ontheffing verleend. Het plan voldoet tevens aan de regels ten aanzien van kwaliteitsverbetering van het landschap, conform artikel 3.2 van de Verordening ruimte 2014.
3. Zie punt 1 en 2. In aanvulling hierop: het op 17 juni 2013 vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" betreft een geconsolideerd plan waarin geen ontwikkelingen zijn opgenomen.
4. Uit de ruimtelijke onderbouwing, die als bijlage aan dit besluit is toegevoegd, blijkt dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Het plan voldoet onder meer aan de gestelde wet- en regelgeving ten aanzien van de aspecten bodem, water, geurhinder, geluidshinder, luchtkwaliteit, externe veiligheid, flora en fauna, archeologie, etc. De indieners van de zienswijze hebben niet gemotiveerd op welke gronden niet kan worden doorgevoerd.
5. Naar aanleiding van deze zienswijze is opnieuw aan de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen gevraagd of de ontwikkeling uit het oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering noodzakelijk is. De adviescommissie is van oordeel dat de realisatie van het ingediende bouwplan noodzakelijk is uit oogpunt van een doelmatige bedrijfsvoering en –ontwikkeling zoals blijkt uit het recente advies d.d. 13 februari 2015, ingekomen d.d. 18 februari 2015. Wij onderschrijven de bevindingen en de conclusie van de adviescommissie. Dit advies is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.
6. De raad van de gemeente heeft op 18 december 2007 de gebiedsvisie voor het aspect geur vastgesteld. In deze visie staat dat de gemeente een hogere geurbelasting in het buitengebied acceptabel vindt dan in de bebouwde kom. Zij geeft aan dat de kans op cumulatieve geurhinder in het buitengebied niet hoger mag zijn dan 20%, hetgeen overeenkomt met 20 OUe/m³. Om dit te kunnen bewerkstelligen is er een geurverordening vastgesteld. In deze geurverordening staan de geurnormen (voorgrondconcentratie) die afwijken van de wettelijke normen, zoals opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij. Rondom Landhorst zijn ook strengere normen opgesteld. Dit geldt ook voor de woning gelegen aan de Boekelsebaan 10 te Landhorst. De individuele geurbelasting op deze woning mag maximaal 10 oue/m³ zijn in plaats van de vermelde 14 oue/m³.

Om voldoende te kunnen sturen bij ruimtelijke ontwikkelingen heeft de gemeenteraad op 28 juli 2009 een beleidsregel vastgesteld “beoordeling aspect geur afkomstig van intensieve veehouderijen in ruimtelijke plannen”. Door deze beleidsregel moeten ruimtelijke ontwikkelingen voldoen aan:

1. De voorgrondbelasting ($14 \text{ ou}_e/\text{m}^3$ op woningen niet behorende bij een (voormalige) veehouderij en maximaal $10 \text{ ou}_e/\text{m}^3$ op de woning Boekelsebaan 10).
2. De cumulatieve geurbelasting mag niet hoger zijn dan de normen zoals opgenomen in de gebiedsvisie (20 % kans op geurhinder, $20 \text{ ou}_e/\text{m}^3$).

Uit onderzoek bleek dat de cumulatieve geurhinder op bepaalde woningen in de omgeving hoger was, dan volgens de gebiedsvisie was toegestaan. Er zijn tevens diversen verzoeken voor ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving in de afgelopen jaren ingediend. In dat kader heeft de gemeente een (plaatselijk) geuronderzoek uitgevoerd om te bepalen wat voor effect de verschillende ontwikkelingen hebben op de geurbelasting in de omgeving. Dit onderzoek is als bijlage bij de dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. De ontwikkelingen zorgen voor een daling in de cumulatieve geurbelasting van de omgeving tot maximaal 20% kans op geurhinder. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden van het gemeentelijke geurbeleidsregel “beoordeling aspect geur afkomstig van intensieve veehouderijen in ruimtelijke plannen” en aan de voorwaarden zoals gesteld in de gemeentelijke gebiedsvisie. Om juridisch/planologisch te borgen dat aan de gestelde geurnorm wordt voldaan, wordt aan dit besluit de voorwaarde gekoppeld dat het gebruik van de locatie Allemansweg 5-7-9 te Landhorst niet mag leiden tot een hogere cumulatieve geurbelasting van $20 \text{ ou}_e/\text{m}^3$ op een geurgevoelig object in het buitengebied.

7. Om overlast in geur, fijnstof of de beleving daarvan te reduceren is onder andere een (plaatselijk) cumulatief geuronderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat de gezamenlijke ontwikkelingen in dit gebied ervoor zorgen dat de achtergrondconcentratie daalt tot de normen zoals vastgesteld in de gebiedsvisie van de gemeente Sint Anthonis, namelijk 20% kans op geurhinder en daarmee wordt voldaan aan de gestelde wet- en regelgeving.

Tevens blijkt uit de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing dat het plan voldoet aan de regelgeving omtrent luchtkwaliteit (fijnstof). Hiervoor is onder meer een ISL3a emissieberekening uitgevoerd. Daarnaast merken wij op dat de Allemansweg en de directe omgeving niet als urgentiegebied is vastgesteld. Een urgentiegebied heeft ook geen juridische status. Dit betekent dat de gemeente op deze aanvraag een besluit moet nemen. De gemeente heeft juridische middelen om aanvragen op te schorten als voor het betreffende gebied een voorbereidingsbesluit op basis van Wet ruimtelijke ordening (Wro) is genomen of na het nemen van een aanhoudingsbesluit op basis van de Wet geurhinder en veehouderij. Alle aanvragen die na het moment van het nemen van een dergelijk besluit worden ingediend worden dan tot een bepaalde periode aangehouden. Aangezien dat hier niet het geval is moet de gemeente een beslissing nemen op deze aanvraag.

Volksgezondheid is wel degelijk een groot aandachtspunt in de beoordeling van deze aanvraag geweest. De gemeente is er zich van bewust dat geuroverlast, geluidsoverlast en belasting van fijnstof nadelige gevolgen kunnen hebben op de volksgezondheid. Daarom heeft de gemeente al in 2009 een beleidsregel vastgesteld, waarin burgers beschermd worden. De gezamenlijke ontwikkelingen (reeds allen vergund) uit het plaatselijke geuronderzoek zorgen ervoor dat de achtergrondbelasting op woningen daalt tot 20% kans op geurhinder. Geluid en fijnstof moeten voldoen aan de wettelijke normen. Op dit moment is er geen onderzoek bekend waarin wetenschappelijk is aangetoond dat intensieve veehouderij negatieve effecten hebben op de gezondheid (buiten geur, geluid en fijnstof om) van omwonenden. Landelijk onderzoek hierna loopt nog steeds en er zijn nog geen resultaten bekend. Aandacht voor antibioticagebruik en voorkoming van overdracht van zoönose vormen een onderdeel van de activiteit milieu en worden in de 2^e fase behandeld en vastgelegd. De vergunning is pas compleet indien zowel de 1^e als de 2^e fase

zijn verleend. Op basis van een vergunning 1^e fase kan deze ontwikkeling nog niet plaatsvinden.

8. Uit de ruimtelijke onderbouwing, die als bijlage aan dit besluit is toegevoegd, blijkt dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Het plan voldoet onder meer aan de gestelde wet- en regelgeving ten aanzien van de aspecten bodem, water, geurhinder, geluidshinder, luchtkwaliteit, externe veiligheid, flora en fauna, archeologie, etc. Er kan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden gegarandeerd. De indieners van de zienswijze hebben niet gemotiveerd op welke gronden de uitkomsten van de onderzoeken niet juist zijn.

Conclusie:

De zienswijze is ontvankelijk, op de punten 1 t/m 4, 7 en 8 ongegrond en de punten 5 en 6 gedeeltelijk gegrond. De zienswijze geeft aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning gewijzigd te verlenen, in die zin dat:

- een actueel advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen, om de noodzakelijkheid uit het oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering te bepalen, als bijlage aan de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd;
- aan dit besluit de voorwaarde wordt gekoppeld dat de uitbreiding van het bouwblok niet gepaard gaat met een uitbreiding in geurdepositie op geurgevoelige objecten, wanneer sprake is van een cumulatief geuroverbelaste situatie.

Sint Anthonis, 3 maart 2015

Burgemeester en wethouders van Sint Anthonis,
namens dezen,

Mw. S.M.A. School
Senior Consulents Vergunningen

Algemeen

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan de bepalingen in andere wetten en verordeningen (zoals de Natuurbeschermingswet en de Wet verordening stikstof van de provincie Noord Brabant, gezondheids- en welzijnswet voor dieren).

Overzicht bijgevoegde documenten

De volgende documenten vormen onderdeel van dit besluit en zijn als zodanig gewaarmerkt.

- aanvraagformulier met bijlagen;
- ruimtelijke onderbouwing met bijlagen;
- tekeningen.

Beroep

Tegen dit besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden aangetekend door:

- belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend;
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die bij het verlenen van de omgevingsvergunning zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij geen zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Oost Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch of digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/> (DigiD noodzakelijk).

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 6.3, lid 1 van de Wabo treden beschikkingen met betrekking tot de eerste en tweede fase van een met toepassing van artikel 2.5 van de Wabo verleende omgevingsvergunning op dezelfde dag in werking. De dag van inwerkingtreding is de laatste dag, waarop de beschikkingen elk afzonderlijk in werking zouden treden.

Leges

Op grond van de geldende legesverordening zijn voor het in behandeling nemen van deze aanvraag de onderstaande leges verschuldigd.

Bouwkosten	€ 516.000,00	
Leges activiteit bouwen		€ 17.722,00
Aanvraag volledig digitaal ingediend 5% vermindering		- € 886,10
Leges activiteit afwijken bestemmingsplan te verrekenen via anterieure overeenkomst		
Totaal		€ 16.835,90

Voor het betalen van dit legesbedrag zal op korte termijn een nota worden toegezonden.

Bij deze nota wordt vermeld op welke manier eventueel bezwaar kan worden gemaakt tegen de hoogte van het legesbedrag en de grondslagen die gehanteerd worden.

Inhoudelijke beoordeling

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning 1^e fase voor het oprichten van een vleesvarkensstal, het plaatsen van luchtwassers (stal 1, 4 en 5), een proceswaterput (stal 2) en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening op het perceel Allemansweg 5-7-9 te Landhorst.

A. Activiteit: het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo wordt de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk mede aangemerkt als een aanvraag tot het handelen in strijd met regels van ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a. onder 3^o van de Wabo kan een omgevingsvergunning voor de activiteit het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening worden verleend.

Het perceel Allemansweg 5-7-9 te Landhorst is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" en is hierin bestemd tot "Agrarisch – Intensieve veehouderij". De beoogde uitbreiding past niet binnen het aan dit bedrijf toegekende agrarische bouwvlak. Op grond van artikel 6.2.2, lid c. van de planregels mogen gebouwen en bijbehorende bouwwerken uitsluitend binnen het bouwvlak worden gerealiseerd.

In het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" zijn geen binnenplanse afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij tot een totale bouwblokomvang van 2,5 hectare. De voorgenomen uitbreiding is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Omdat sprake is van een duurzame ontwikkeling en een goede ruimtelijke ordening kan aan dit plan medewerking worden verleend op basis van artikel 2.12, lid 1 sub a. onder 3^o van de Wabo.

Op 4 februari 2015 heeft de Raad van State uitspraak gedaan met betrekking tot de tegen dit bestemmingsplan ingestelde beroepen. De plandelen met de bestemming "Agrarisch – Intensieve veehouderij" zijn vernietigd. Daardoor treedt het bestemmingsplan "Buitengebied 2000" in werking. Omdat de aanvraag evenmin voldoet aan dit bestemmingsplan heeft deze uitspraak geen consequenties.

Voor de motivering van dit onderdeel wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen, die deel uitmaakt van dit besluit.

B. Activiteit: het (ver)bouwen van een bouwwerk

Op grond van artikel 2.1, lid 1, sub a. van de Wabo kan een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden verleend, indien wordt voldaan aan de voorschriften van de Bouwverordening, het Bouwbesluit, redelijke eisen van welstand en aan de voorschriften behorende bij het ter plaatse geldende bestemmingsplan of hiervan wordt afgeweken als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo.

Bestemmingsplan

Het perceel Allemansweg 5-7-9 te Landhorst is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" en is hierin bestemd tot "Agrarisch – Intensieve veehouderij". Doordat de plandelen met deze bestemming zijn vernietigd, treedt het bestemmingsplan "Buitengebied 2000" in werking. Het perceel Allemansweg 5-7-9 te Landhorst is hierin medebestemd tot "Agrarische bedrijfsdoeleinden" met de aanduiding NG. Met onderhavige procedure wordt afgeweken van de planvoorschriften.

Welstand

Op 25 april 2013 en 4 december 2014 heeft de welstandsadviescommissie een positief advies uitgebracht over dit bouwplan. Dit advies wordt door ons onderschreven. Het bouwplan voldoet hiermee aan redelijke eisen van welstand.

Milieu

De aanvraag om een omgevingsvergunning 2^e fase voor de activiteit milieu/inrichting moet nog worden ingediend. Beide besluiten vormen gezamenlijk de omgevingsvergunning.

Bouwverordening en Bouwbesluit (technische toets)

Het bouwplan is op hoofdlijnen getoetst aan de van toepassing zijnde voorschriften van de Bouwverordening en het Bouwbesluit. Deze toets heeft geen strijdigheden opgeleverd. Omdat de Bouwverordening en het Bouwbesluit een directe werking hebben dient te allen tijde voldaan te worden aan de daarin opgenomen bepalingen. Dit betekent dat ook het bouwen moet worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit.

C. Gedeeltelijke intrekking eerder verleende omgevingsvergunning

Bij besluit van 17 oktober 2012, onder nummer O-12-01060, is aan aanvrager een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van twee varkensstallen op het perceel Allemansweg 5-7-9 te Landhorst. Bij brief van 15 oktober 2014 is namens aanvrager verzocht om intrekking van deze omgevingsvergunning voor de stal met een breedte van 21,6 meter. Het gaat om de meest noordelijk gelegen stal op de locatie Allemansweg 5-7-9 te Landhorst. Deze stal is niet gerealiseerd.

Met toepassing van artikel 2.33, lid 2 van de Wabo wordt de bij besluit van 17 oktober 2012, onder nummer O-12-01060 verleende omgevingsvergunning voor het oprichten van twee varkensstallen op het perceel Allemansweg 5-7-9 te Landhorst gedeeltelijk ingetrokken. De intrekking betreft de meest noordelijk gelegen stal met een breedte van 21,6 meter.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn per aangevraagde activiteit voorschriften verbonden:

A. Activiteit: het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1. Het gebouw waarop dit besluit van toepassing is bestaat uit maximaal 1 bouwlaag voor het houden van dieren.
2. Als voorwaardelijke verplichting geldt dat de gebouwen en gronden waarop dit besluit van toepassing is, niet in gebruik mogen worden genomen c.q. niet meer gebruikt mogen worden, indien nadat deze omgevingsvergunning onherroepelijk is geworden, de landschappelijke inpassing niet is aangeplant en duurzaam in stand wordt gehouden, overeenkomstig het erfbeplantingsplan zoals dat als bijlage bij de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd.
3. Het gebruik van de locatie Allemansweg 5-7-9 te Landhorst mag niet leiden tot een hogere cumulatieve geurbelasting van 20 ou_e/m³ op een geurgevoelig object in het buitengebied.
4. Op de gronden ter plaatse van de functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch – groen", zoals weergegeven op de als bijlage bij dit besluit toegevoegde verbeelding, is geen bebouwing of andere permanente voorzieningen toegestaan, behoudens waterhuishoudkundige- en groenvoorzieningen.
5. Hetgeen met onderhavige omgevingsvergunning wordt geregeld, zal in de eerstvolgende vast te stellen (integrale herziening van het) bestemmingsplan, juridisch-planologisch worden overgenomen.

B. Activiteit: het (ver)bouwen van een bouwwerk

1. Het bouwen dient te geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit.
2. Het is niet toegestaan om in afwijking van de verleende vergunning activiteiten uit te voeren.
3. De statische tekeningen en berekeningen van de beton-, staal- en houtconstructies dienen tijdig doch minimaal 3 weken voor het betreffende onderdeel in uitvoering wordt genomen, digitaal (postbus@sintanthonis.nl) ter controle te worden ingediend/ in tweevoud ter controle te worden ingediend.