



Omgevingsvergunning voor de activiteiten handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en bouwen

Burgemeester en wethouders hebben op 19 maart 2013 van Varkensbedrijf Van Dommelen BV, Allemansweg 3, 5445RB Landhorst, een digitale aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het oprichten van een vleesvarkensstal, een mestilo en twee luchtkanalen met luchtwasser en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening op het perceel Allemansweg 2 te Landhorst.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor het oprichten van een vleesvarkensstal, een mestilo en twee luchtkanalen met luchtwasser en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening op het perceel Allemansweg 2 te Landhorst.

Deze vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub c. juncto artikel 2.12, lid 1, sub a. onder 3° van de Wabo;
- het bouwen van bouwwerken, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder a. van de Wabo,

overeenkomstig de bij dit besluit behorende gewaarmerkte tekeningen en bijlagen en onder de voorschriften zoals opgenomen op bladzijde 6 van deze vergunning.

De inhoudelijke beoordeling van de gevraagde omgevingsvergunning, die eveneens onderdeel uitmaakt van dit besluit, is opgenomen op bladzijde 5 van deze vergunning.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag met ruimtelijke onderbouwing en overige bijlagen is getoetst aan de voorschriften van het bestemmingsplan, het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), de Nota Ruimte, de provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, de provinciale Verordening ruimte, het Bouwbesluit en de Bouwverordening en aan redelijke eisen van welstand. De aanvraag voldoet, na aanvulling, aan de gestelde voorschriften en de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 31 januari 2011 heeft de gemeenteraad van Sint Anthonis op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen ingevolge artikel 2.27 van de Wabo niet is vereist. Het planvoornemen ziet op het uitbreiden van een agrarisch bedrijf. Op grond van artikel 3 onder d. van genoemd raadsbesluit is een verklaring van geen bedenkingen niet vereist.

Natuurbeschermingswet 1998

Voor de indieningsdatum van deze omgevingsvergunningaanvraag is bij de provincie Noord-Brabant een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd. Op grond van artikel 46 en 47 van de Natuurbeschermingswet vervalt op deze wijze de aanhaakplicht vanuit de Wabo.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet eerder wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. De aanvraag heeft, doordat er reeds een aanvraag om een Natuurbeschermingswetvergunning is ingediend, geen betrekking op een categorie waarvoor een verklaring van geen bedenkingen moet worden aangevraagd.

Ontheffing Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Op 13 maart 2012 heeft het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op grond van de artikelen 9.6 en 13.3 van de Verordening ruimte 2011 ontheffing verleend voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij tot een totale omvang van het bouwvlak van maximaal 2,5 hectare op de locatie Allemansweg 2 te Landhorst. Aan deze ontheffing is het voorschrift verbonden dat binnen het bouwvlak minimaal 20% wordt aangewend voor landschappelijke inpassing. Daarnaast dient een verantwoording te worden opgenomen met betrekking tot te nemen maatregelen ten aanzien van de gemeentelijke normen voor voorgrond- en achtergrondbelasting.

Na het verlenen van bovengenoemde ontheffing is het ruimtelijk traject voor het realiseren van deze uitbreiding in gang gezet. Op 19 maart 2013 is de formele aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend.

Bestemmingsplan

Op het moment van aanvraag van de omgevingsvergunning was het perceel Allemansweg 2 te Landhorst gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan "Buitengebied 2000" en hierin bestemd tot "Agrarisch gebied". Middels een agrarisch bouwblok is daarbij aan deze locatie de medebestemming "agrarische bedrijfsdoeleinden" toegekend met de aanduiding NG (niet-grondgebonden). De beoogde uitbreiding past niet binnen het op de plankaart opgenomen bouwvlak.

Op 17 juni 2013 is het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" vastgesteld. In dit plan is het perceel Allemansweg 2 eveneens middels een bouwvlak bestemd tot "Agrarisch – intensieve veehouderij". Dit bestemmingsplan is op 20 december 2013 in werking getreden.

In beide bestemmingsplannen zijn geen bevoegdheden opgenomen met betrekking tot een binnenplanse afwijking. Om die reden kan het plan worden gerealiseerd met een omgevingsvergunning voor de activiteiten planologische afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 sub a. onder 3° van de Wabo en bouwen als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder a. van de Wabo.

Overweging

De gevraagde bedrijfsuitbreiding is noodzakelijk om het bedrijf in de toekomst economisch exploitabel te houden, maatregelen te treffen ten aanzien van het reduceren van de ammoniakemissie en het aanpassen van de huisvesting en bedrijfsvoering aan de eisen op het gebied van dierwelzijn. Op deze wijze wil het bedrijf een maatschappelijk verantwoorde bedrijfsopzet realiseren waarbij de continuïteit wordt gewaarborgd.

De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen heeft in haar advies van 29 juni 2009 geconcludeerd dat de voorgenomen uitbreiding, gelet op de nieuwe huisvestingsnormen, noodzakelijk is en zal leiden tot een optimalisatie van de bedrijfsvoering.

Omdat deze locatie kan worden aangemerkt als een duurzame locatie kan aan deze uitbreiding medewerking worden verleend. In de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing is een integrale omgevingstoets uitgewerkt en gemotiveerd.

Bekendmaking ontwerpbesluit

Op grond van artikel 6.12 van het Bor is het ontwerpbesluit toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft voor eenieder ter inzage gelegen van 14 november 2013 tot en met 25 december 2013. Tegen het ontwerpbesluit is één zienswijze ingediend door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.

Zienswijze

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is op 18 december 2013 een zienswijze ingediend door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Gedeputeerde Staten zijn als belanghebbenden aan te merken en de zienswijze is binnen de termijn gegeven en daarmee ontvankelijk.

De zienswijze komt neer op het navolgende:

Uit de berekening van de achtergrondbelasting blijkt dat de geurbelasting aanzienlijk hoger is dan de belasting die op grond van de gebiedsvisie Verordening geurhinder en veehouderij van de gemeente Sint Anthonis is toegestaan. De achtergrondbelasting voldoet hiermee niet aan de gemeentelijke eis van 20 OU en het voorschrift van de verleende ontheffing voor uitbreiding van de intensieve veehouderij tot een totale omvang van het bouwblok van maximaal 2,5 ha.

Reactie

Er wordt voldaan aan de gemeentelijke eisen zoals gesteld in de gebiedsvisie Verordening geurhinder en veehouderij van de gemeente Sint Anthonis, waarin de voorgrond- en achtergrondbelasting van de uitbreiding in combinatie met maatregelen door andere bedrijven in de omgeving is berekend. De tekst van de geurparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing behorend bij het ontwerpbesluit omgevingsvergunning was, wegens een ommissie, niet afgestemd op de bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegde gemeentelijke gebiedsvisie. Dit onderdeel is aangepast in de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing. Zowel de voorgrond- en achtergrondbelasting van het bedrijf voldoen aan de gestelde normen. Het plan voldoet hiermee aan de gemeentelijke eisen ten aanzien van geurhinder en het voorschrift behorend bij de verleende ontheffing.

Conclusie:

De zienswijze is ontvankelijk, gegrond en geeft aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning gewijzigd te verlenen, in die zin dat de geurparagraaf van de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing is gewijzigd en afgestemd op de bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegde gemeentelijke gebiedsvisie.

Sint Anthonis, 12 februari 2014

Burgemeester en wethouders van Sint Anthonis,
namens dezen,

Mw. S.M.A. School
Senior Consulents Vergunningen

Overzicht bijgevoegde documenten

De volgende documenten vormen onderdeel van het (definitieve) besluit en worden als zodanig gewaarmerkt:

- aanvraagformulier met bijlagen;
- ruimtelijke onderbouwing met bijlagen;
- tekeningen.

Beroep

Tegen deze beschikking kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen een termijn van zes weken beroep worden ingesteld bij de Rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch of digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/> (DigiD noodzakelijk).

De beroepstermijn vangt aan met ingang van de dag na bekendmaking. Beroep kan alleen worden ingediend door belanghebbenden, die eerder zienswijzen tegen het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen naar voren hebben gebracht. Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Zij die beroep instellen kunnen, wanneer onverwijlde spoed dat vereist, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Hertogenbosch. Wanneer dit verzoek wordt gedaan binnen de beroepstermijn van 6 weken wordt de beschikking niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 6.1, lid 2 van Wabo treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na beëindiging van de beroepstermijn. Deze termijn van zes weken begint op de dag na bekendmaking van het definitieve besluit. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, duurt deze uitgestelde werking voort en mag van de omgevingsvergunning geen gebruik worden gemaakt voordat op dat verzoek is beslist.

Leges

Op grond van de geldende legesverordening zijn voor het in behandeling nemen van deze aanvraag de onderstaande leges verschuldigd.

Bouwkosten	€ 836.000,00	
Leges activiteit bouwen		€ 27.162,00
Leges activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening		€ 2.200,00
Leges verplicht advies AAB		€ 411,00
Aanvraag volledig digitaal ingediend 5% vermindering		€ - 1.468,10
Teruggave leges i.v.m. voorafgaand vooroverleg (O-12-01062)		€ - 150,00
Totaal		€ 28.154,90

Voor het betalen van dit legesbedrag zal op korte termijn een nota worden toegezonden.

Bij deze nota wordt vermeld op welke manier eventueel bezwaar kan worden gemaakt tegen de hoogte van het legesbedrag en de grondslagen die gehanteerd worden.

Inhoudelijke beoordeling

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning voor het oprichten van een vleesvarkensstal, een mestilo en twee luchtkanalen met luchtwasser en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening op het perceel Allemansweg 2 te Landhorst.

A. Activiteit: het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Op het moment van aanvraag van de omgevingsvergunning was het perceel Allemansweg 2 te Landhorst gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan “Buitengebied 2000” en hierin bestemd tot “Agrarisch gebied”. Middels een agrarisch bouwblok is daarbij aan deze locatie de medebestemming “agrarische bedrijfsdoeleinden” toegekend met de aanduiding NG (niet-grondgebonden). De beoogde uitbreiding past niet binnen het op de plankaart opgenomen bouwvlak.

Op 17 juni 2013 is het bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis 2013” vastgesteld. In dit plan is het perceel Allemansweg 2 eveneens middels een bouwvlak bestemd tot “Agrarisch – intensieve veehouderij”. Dit bestemmingsplan is op 20 december 2013 in werking getreden. De voorgenomen uitbreiding is eveneens in strijd met dit bestemmingsplan.

In beide bestemmingsplannen zijn geen bevoegdheden opgenomen met betrekking tot een binnenplanse afwijking. Om die reden kan het plan worden gerealiseerd met een omgevingsvergunning voor de activiteiten planologische afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 sub a. onder 3° van de Wabo en bouwen als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder a. van de Wabo.

Omdat sprake is van een duurzame ontwikkeling kan aan dit plan medewerking worden verleend op basis van artikel 2.12, lid 1 sub a. onder 3° van de Wabo.

Uit de ruimtelijke onderbouwing en de daarbij behorende bijlagen blijkt dat een goed woon- en leefklimaat op de woningen in de omgeving gegarandeerd blijft. Ook blijkt dat de voorgenomen uitbreiding geen negatief effect heeft op de omliggende bedrijven.

Met betrekking tot de voorgenomen uitbreiding is door Gedeputeerde Staten op grond van de artikelen 9.6 en 13.3 van de Verordening ruimte 2011 ontheffing verleend.

Voor de motivering van dit onderdeel wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen, die deel uitmaakt van dit besluit.

B. Activiteit: het bouwen van bouwwerken

Op grond van artikel 2.1, lid 1, sub a. van de Wabo kan een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden verleend, indien wordt voldaan aan de voorschriften van de Bouwverordening, het Bouwbesluit, redelijke eisen van welstand en aan de voorschriften behorende bij het ter plaatse geldende bestemmingsplan of hiervan wordt afgeweken als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo.

Bestemmingsplan

Op het moment van aanvraag van de omgevingsvergunning was het perceel Allemansweg 2 te Landhorst gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan “Buitengebied 2000” en hierin bestemd tot “Agrarisch gebied”. Middels een agrarisch bouwblok is daarbij aan deze locatie de medebestemming “agrarische bedrijfsdoeleinden” toegekend met de aanduiding NG (niet-grondgebonden).

Op 17 juni 2013 is het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” vastgesteld en op 20 december 2013 in werking getreden. In dit plan is het perceel Allemansweg 2 eveneens middels een bouwvlak bestemd tot “Agrarisch – intensieve veehouderij”.

Met onderhavige procedure wordt afgeweken van de planvoorschriften.

Welstand

Op 29 augustus 2013 heeft de welstandsadviescommissie een positief advies uitgebracht over dit bouwplan. Dit advies wordt door ons onderschreven. Het bouwplan voldoet hiermee aan redelijke eisen van welstand.

Milieu

Voor deze uitbreiding is op 31 oktober 2008 een aanvraag ingediend om een revisievergunning op basis van de Wet milieubeheer. Met betrekking tot deze aanvraag is op 7 september 2009 definitief beschikt. Onderhavige aanvraag komt overeen met de verleende revisievergunning.

Bouwverordening en Bouwbesluit (technische toets)

Het bouwplan is op hoofdlijnen getoetst aan de van toepassing zijnde voorschriften van de Bouwverordening en het Bouwbesluit. Deze toets heeft geen strijdigheden opgeleverd. Omdat de Bouwverordening en het Bouwbesluit een directe werking hebben dient te allen tijde voldaan te worden aan de daarin opgenomen bepalingen. Dit betekent dat ook het bouwen moet worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn per aangevraagde activiteit voorschriften verbonden:

Activiteit: het (ver)bouwen van een bouwwerk

Voorschriften

1. Het bouwen dient te geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit.
2. Het is niet toegestaan om in afwijking van de verleende vergunning activiteiten uit te voeren.
3. De statische tekeningen en berekeningen van de beton-, staal- en houtconstructies dienen tijdig doch minimaal 3 weken voor het betreffende onderdeel in uitvoering wordt genomen, digitaal (postbus@sintanthonis.nl) ter controle te worden ingediend.
4. Indien voor de ontgraving en uitvoering van de werkzaamheden alsnog blijkt dat een bronnering noodzakelijk is, moet drie weken voor aanvang hiervan een situatietekening met hierop de hoofdopzet en de uitgangspunten voor de bemaling ter controle aangeleverd worden. Verder zal hierbij ook aangegeven moeten worden hoe om te gaan met het bemalingwater. Afhankelijk van de hoeveelheid water die wordt opgepompt is een watervergunning of een melding nodig.