

**Bestemmingsplan
“Zandkant 15, Sint Anthonis”**

Status: Definitief

Juni 2018

**Bestemmingsplan
“Zandkant 15 Sint Anthonis”**



Postbus 12 Sint Anthonis
Tel: 0493 -59 75 05

Toelichting

INHOUD

1 INLEIDING.....	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Doel	7
1.3 Plangebied.....	7
1.4 Geldend bestemmingsplan.....	7
1.5 Leeswijzer	7
2 HUIDIGE SITUATIE.....	8
2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur.....	8
2.2 Functies	9
3 PLANBESCHRIJVING	10
3.1 Ontwikkeling	10
3.2 Ruimtelijke structuur.....	10
3.3 Functies	11
4 BELEIDSKADERS.....	12
4.1 Rijksbeleid	12
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	13
4.1.3 Nationaal Waterbeleid.....	13
4.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)	14
4.2 Provinciaal beleid.....	14
4.2.1 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014.....	14
4.2.2 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021	16
4.2.3 Verordening Ruimte	16
4.3 Regionaal beleid	19
4.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas	19
4.4 Gemeentelijk beleid	19
4.4.1 Structuurvisie Buitengebied.....	19
4.4.2 Vigerend bestemmingsplan.....	20
5 OMGEVINGSASPECTEN	23
5.1 Milieu aspecten	23
5.1.1 Bodem	23
5.1.2 Lucht.....	23
5.1.3 Geur.....	23
5.1.4 Geluid	24
5.1.5 Externe veiligheid.....	24
5.2 Ruimtelijke aspecten	27
5.2.1 Sociale veiligheid	27
5.2.2 Water	27
5.2.3 Natuur	27
5.2.4 Cultuurhistorie	27
5.2.5 Archeologie	28
5.2.6 Bedrijven en Milieuzonering	29
5.2.7 Mobiliteit.....	30
5.2.8 Feitelijke belemmeringen	30
5.2.9 Landschappelijke inpassing	30
5.2.10 Wet natuurbescherming	30
5.2.11 Plan-MER	30
5.2.12 Volksgezondheid.....	31

6 JURIDISCHE ASPECTEN	32
6.1 Algemeen.....	32
6.2 Toelichting op de verbeelding	32
6.3 Toelichting op de planregels	32
7 UITVOERINGSASPECTEN	34
7.1 Economische uitvoerbaarheid	34
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	34
7.2.1 Inspraak en overleg.....	34
7.2.2 Zienswijze	34
7.3 Handhaafbaarheid	34
7.3.1 Handhaving.....	34
7.3.2 Integraal handhaven	35
8 BIJLAGEN	36
Bijlage 1 Situatieschets.....	36
Bijlage 2 Beplantingsplan.....	36

1.2 Doel

Het doel van onderhavige bestemmingsplanwijziging is het verkleinen van het bouwvlak op het perceel Zandkant 15 te Sint Anthonis. De verkleining en vorm verandering van het bestemmingsplan wordt vewerkt in het voorliggende postzegelsplan, specifiek voor de locatie Zandkant 15.

1.3 Plangebied

Het plangebied bestaat uit het perceel plaatselijk bekend als Zandkant 15 te Sint Anthonis, gelegen in de gemeente Sint Anthonis. De locatie is kadastraal bekend onder gemeente Sint Anthonis, sectie K en perceelnummer 641, 642, 573 en 576. De omvang van het plangebied bedraagt circa 0,9 hectare. Deze omvang is inclusief de erfbeplanting.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Het voorliggende plan is een herziening van het “Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis” wat door de gemeenteraad van Sint Anthonis vastgesteld bij raadsbesluit op 7 juli 2016 is vastgesteld.

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemming ‘Agrarisch –Grondgebonden’ en gedeeltelijk dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’. Verder kent de locatie de aanduiding ‘tuin’ en ‘specifieke vorm van agrarisch – erfverharding’. Het plangebied heeft verder de volgende gebiedsaanduidingen ‘bebouwingsconcentratie’, ‘behoud en herstel watersystemen’, ‘ecologischce verbindignszone’, ‘gemengd landelijk gebied’, ‘reserveringsgebied waterberging’ en ‘waarde – archeologie 3’.

Voor het initiatief dat ten grondslag ligt aan de wijziging van het bestemmingsplan dient het bouwvlak verkleind en van vorm veranderd te worden. Zie voor een verduidelijking van het gewenste bouwvlak bijlage 1.

1.5 Leeswijzer

In het vervolg van deze herziening wordt eerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied. De aandacht gaat hierbij voornamelijk uit naar de bouwgeschiedenis, ruimtelijke structuur en de functies aanwezig binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt een omschrijving gegeven van het plan dat gerealiseerd zal worden op het perceel. Hierbij wordt aandacht besteedt aan de ontwikkeling, de ruimtelijke structuur en de functies op het perceel. Hoofdstuk 4 gaat in op het beleidskader van zowel het rijks-, het provinciale, het regionale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 5 wordt de nadruk gelegd op de uitvoeringsaspecten, waarbij er achtereenvolgens aandacht zal zijn voor de milieu-, de fysieke- en de economische aspecten. Daarnaast is er aandacht voor de handhaafbaarheid. Hoofdstuk 6 zal inzicht bieden in de juridische verantwoording in algemene zin. Tot slot zullen de bijlagen welke betrekking hebben op de wijziging bijgevoegd worden.

2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen aan de Zandkant 15 te Sint Anthonis, ten oosten van de kern Sint Anthonis in een landelijke omgeving. Op de locatie is een agrarisch bedrijf gevestigd in de vorm van een grondgebonden bedrijf, zijnde een akkerbouwbedrijf. Ten behoeve van het akkerbouwbedrijf is een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een loods. Voorheen werd er ook vee gehuisvest op de locatie, maar die stallen staan inmiddels leeg en worden geamoveerd in het kader van de ruimte-voor-ruimte regeling.



***Figuur 2** Luchtfoto plangebied met opgave van aanwezige bouwwerken*

Bouwgeschiedenis

Het totale perceel aan de Zandkant 15 heeft een omvang van omstreeks 0,9 hectare met buiten de bebouwing om akkerbouwland. De bedrijfsvoering heeft haar neerslag gekregen in diverse gebouwen en opstallen (zie Figuur 2). Oorspronkelijk is gestart met het realiseren van een varkenshouderij met een akkerbouwtak. Mede door strengere milieueisen aangaande de intensieve veehouderij is er voor gekozen om de veehouderijtak te beëindigen en de akkerbouwtak verder uit te breiden en te optimaliseren.

Op het perceel is momenteel een woonhuis aanwezig. De veestallen worden momenteel geamoveerd in het kader van de ruimte-voor-ruimte. De loods ten behoeve van het akkerbouwbedrijf wordt momenteel conform vergunning gebouwd.

De oppervlakte van het bestemmingsvlak bedraagt op dit moment circa 0,73 hectare.

Ruimtelijke structuur

Tot 1994 behoorde Sint Anthonis toe aan de voormalige gemeente Oploo, Sint Anthonis en Ledeacker. De zandbodem was vroeger erg onvruchtbaar. Door de intensieve veeteelt, koeien, kippen en - vooral - varkens, zijn de weide- en akkerbouwgronden rijkelijk van mest en humus voorzien. Zowel het laagland in het oosten als de heidevelden van de Peel in het westen zijn pas in de 20e eeuw volledig ontgonnen en in cultuur gebracht (zie Figuur 3), waarbij binnen de huidige gemeente de dorpen Landhorst, Stevensbeek en Westerbeek zijn gesticht, en de heide vrijwel helemaal plaats heeft gemaakt voor weilanden, maïsvelden en het Sint Anthonisbos. Dwars door Sint Anthonis stroomt de Kleine Beek, en aan de zuidrand van het dorp de Oploose Molenbeek, die tot 1942 de grens met de gemeente Sambeek vormde.



Figuur 3 Historische kaart planomgeving (1945)

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van de kern Sint Anthonis en ten noorden van de kern Stevensbeek in een landelijke omgeving. Het grondgebruik in de omgeving is te typeren als agrarisch. Het grootste gedeelte van de planomgeving is in gebruik als grasland en akkerland. Hierin liggen verspreid in het landschap verschillende moderne agrarische ondernemingen.

De belangrijkste ontsluitingsweg van het betreffende perceel wordt gevormd door de Zandkant. Via deze weg ligt een verbinding van het plangebied naar de N272 en vervolgens de A73 en de omliggende dorpen in drie verschillende richtingen.

2.2 Functies

Het gebruik van het plangebied is op dit moment in ontwikkeling ten behoeve van de akkerbouw. Bebouwing ten behoeve van de varkenshouderij wordt geamoveerd. De rest van het plangebied is in gebruik als grasland, in-/uitrit en erfbeplanting behorend tot het agrarisch bedrijf. Tevens is een gedeelte van het perceel verhard. Dit betreft de inritten, de parkeerplaats en directe ruimtes rond de bebouwing.

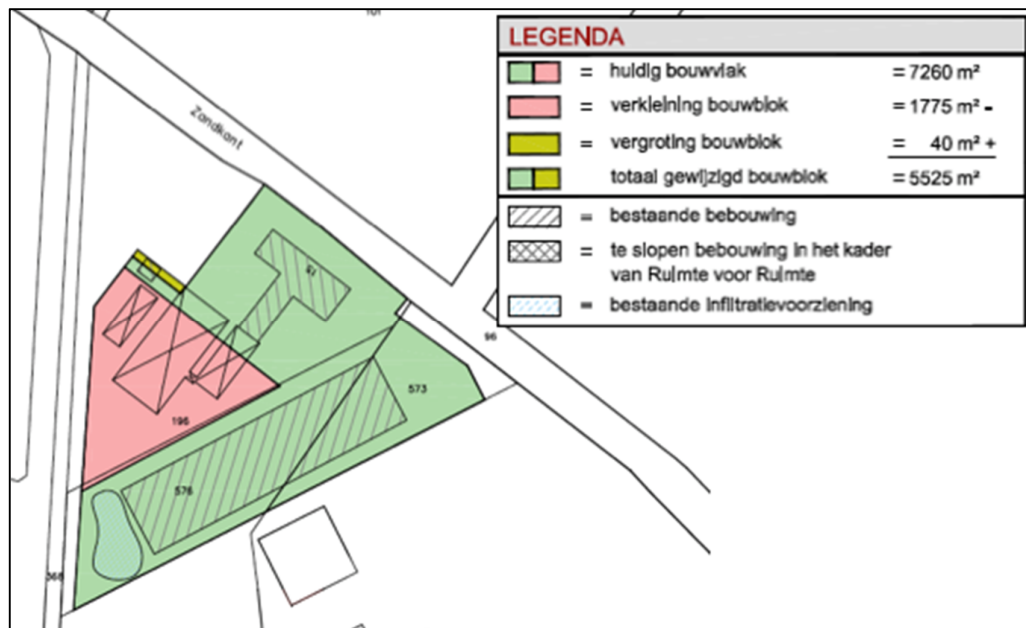
3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkeling

Recentelijk is op het agrarisch bedrijf de intensieve veehouderijtak beëindigd. De bebouwing welke gebruikt werd voor deze veehouderij wordt momenteel geamoveerd in het kader van de ruimte-voor-ruimte regeling.

De akkerbouwtak blijft wel op het bedrijf behouden. Hiertoe wordt momenteel de vergunde loods gebouwd. Deze loods zal fungeren als machine- werktuigenberging en opslag van landbouwproducten.

Met de voorziene ontwikkeling is een passende herbestemming noodzakelijk en kan het bouwvlak verkleind worden. In onderstaande afbeelding is de beoogde situatie weergegeven.



Figuur 4 Toekomstige situatie

3.2 Ruimtelijke structuur

De indeling van het betreffende perceel zal op een dusdanige manier plaatsvinden dat er sprake is van zuinig ruimtegebruik. De ruimtelijke structuur van de omgeving zal met het wijzigen van het bouwvlak naar een omvang van circa 0,55 hectare niet anders zijn dan de ruimtelijke structuur zoals nu aanwezig.

De loods welke momenteel gebouwd wordt, wordt aansluitend op de resterende bebouwing gerealiseerd. Dit is met het oog op een doelmatige bedrijfsvoering logisch, maar niet minder belangrijk is daarbij de wens om compact te bouwen. Hierdoor is er sprake van een wenselijke stedenbouwkundige opzet van de planlocatie. Bovendien wordt hiermee aansluiting gezocht bij de beleidslijn 'zuinig ruimtegebruik' en het 'Bouwkavel op Maat-principe'. Doordat de verouderde veestallen geamoveerd zijn, wordt verrommeling van het landschap voorkomen.

Qua aard, schaal en materiaalgebruik is de loods aangepast aan de resterende bebouwing en is aansluiting gezocht bij het karakter van het gebied, zijnde een agrarisch productielandschap, met bijbehorende bedrijfsbebouwing. Door de gekozen bouwwijze vormt de loods een natuurlijke aanvulling op de aanwezige bebouwing in het gebied en past deze binnen het karakter van het gehele gebied.

Beplanting

De huidige beplanting welke aanwezig is, blijft behouden in de beoogde situatie. Verder is in het verleden ten behoeve van de omgevingsvergunning voor de loods een beplantingsplan opgesteld. Dit beplantingsplan zal worden gerealiseerd en in stand gehouden. Het beplantingsplan zonder de geamoveerde stallen is opgenomen in bijlage 3

3.3 Functies

De functies binnen het bouwvlak zullen met onderhavige wijziging van het bestemmingsplan niet wijzigen. Het blijft een agrarisch – grondgebonden bedrijf. Binnen de inrichting wordt enkel een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd, de veehouderij is reeds gestaakt.

4 BELEIDSKADERS

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 23 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe ‘decentraal, tenzij...’. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028). De doelen en nationale belangen zijn:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - b. ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame)energievoorziening en de energietransitie;
 - c. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - d. efficiënt gebruik van de ondergrond.
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
 - b. betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
 - c. het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;

- b. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling
- c. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- d. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- e. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- f. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. Kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij de belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door de gemeenten.

De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche bevat beleid dat doorwerkt tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. In het Barro zijn opgenomen:

- het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- militaire terreinen en –objecten;
- de Wadden;
- de kust (inclusief primaire kering);
- de grote rivieren;
- de Werelderfgoederen.

Op 30 december 2011 is de Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte.

Projecten die nog toegevoegd gaan worden aan het Barro zijn:

- reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- veiligheid vaarwegen;
- het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- reservering voor rivierverruiming Maas;
- de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

4.1.3 Nationaal Waterbeleid

In het kader van dit bestemmingsplan geldt onder andere onderstaand beleid op het gebied van water. In het jaar 2000 is de Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De KRW heeft tot doel de oppervlaktewateren – waaronder ook overgangswater en kustwater – en het grondwater in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en het duurzaam gebruik van water te bevorderen.

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016-2021 vast gesteld. Dit project geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om

te komen tot een duurzaam waterbeheer.

De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel (2008) (NBW) af dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

4.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

Concluderend

Op het plangebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij wel geldt dat een watertoets uitgevoerd dient te worden. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014

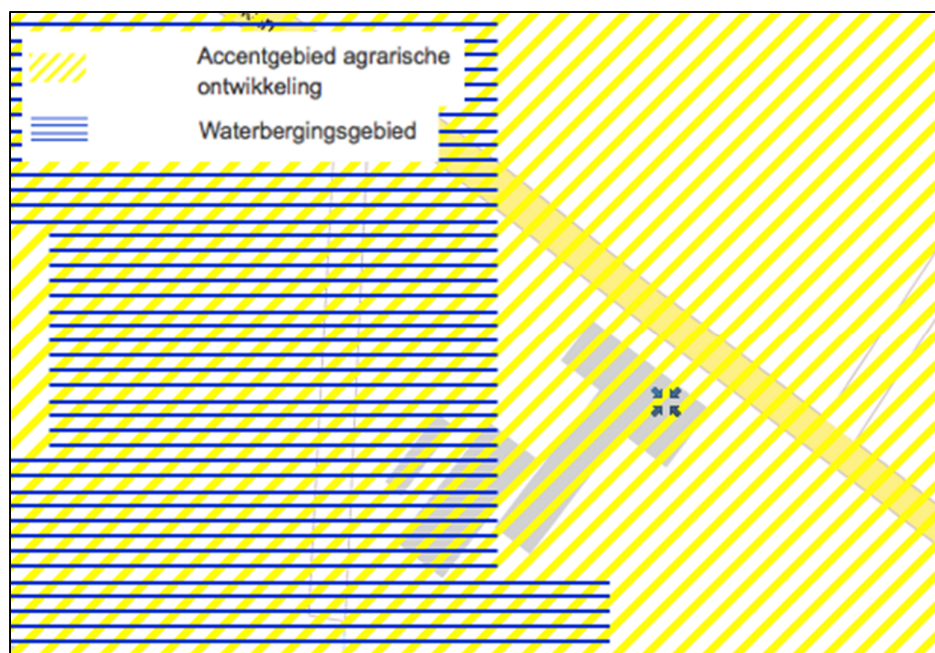
De Structuurvisie 2010 – Herziening 2014 is op 7 februari 2014 door de Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Met dit document legt de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 vast. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De autonome ontwikkelingen in het landelijk gebied (agrarische bedrijven die stoppen versus schaalvergroting en intensivering) vragen om ontwikkelingsruimte in het landelijk gebied. De provincie wil daar meer dan voorheen ruimte aan bieden, Maar wel met aandacht voor een versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van Brabant.

Daarnaast gaat de provincie in op de intrinsieke ruimtelijke kwaliteiten die Noord-Brabant heeft. Ook hieruit komen opgaven voort die om een ruimtelijke keuze op provinciaal niveau vragen. De opgaven zijn de volgende:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toenemende mobiliteit.

Deze opgaven leiden tot ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie af komen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. De ruimtelijke keuzes geven hier op provinciaal niveau invulling aan.



Figuur 5 Uitsnede structurenkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening

Het plangebied ligt in het kader van de Structuurvisie in een accentgebied voor agrarische ontwikkeling (zie figuur 7): Dit is een jonge ontginning met een modern en grootschalig landschap waarin de intensieve veehouderij en glastuinbouwsector een sterke positie hebben. Het is een open gebied, omgeven door grote natuurgebieden waarvan enkele Natura2000-gebieden. Midden in het gebied liggen enkele grote bosgebieden en landgoederen.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is hier aangegeven omdat deze gebieden worden gekenmerkt door mogelijkheden om de positie van de aanwezige sectoren te versterken. De inzet van de provincie richt zich daarbij op behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector. Ontwikkelingen zijn gericht op een verdere verduurzaming en meerwaardecreatie.

De structuurvisie 2010 biedt ruimte aan de gewenste ontwikkeling. Het plan draagt bij aan de verdere ontwikkeling van de gebiedskwaliteiten, doordat het voeren van

een intensieve veehouderij is beëindigd. De totale ruimtelijke kwaliteit zal hiermee verbeteren. De resterende functie akkerbouw is een bestaande functie welke reeds lange tijd op de locatie gevestigd is.

4.2.2 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021

In het Provinciale Milieu- en Waterplan (PMWP) is vast gelegd hoe de provincie Noord-Brabant de komende jaren gaat werken aan een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving. Doelen van het PMWP betreffen:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Onderhavige locatie heeft de functie 'Water voor het landelijk gebied'. Hieronder vallen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied' en 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' uit de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura2000-gebieden en de Natte natuurparels.

Binnen het provinciale waterplan heeft het plangebied voor een klein gedeelte nog de aanduiding 'Zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen' (zie Figuur 6). Doordat de veestallen binnen de inrichting geamoveerd worden, wordt het waterbergend vermogen van de gronden vergroot. Het Waterplan heeft geen gevolgen voor onderhavig initiatief.



Figuur 6 Uitsnede provinciaal Waterplan 2010-2015

4.2.3 Verordening Ruimte

Naast de structuurvisie hebben de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Verordening Ruimte opgesteld. In hun vergaderingen van 7 februari 2014 en 14 maart 2014 hebben de Provinciale Staten de Verordening ruimte vastgesteld. De Verordening is met ingang van 19 maart 2014 in werking getreden. De geconsolideerde versie is van 1 januari 2017.

Op het plangebied als zodanig wordt in de Verordening Ruimte niet specifiek ingegaan. Wel kan worden aangegeven dat het plangebied volgens de plankaarten van de Verordening is gelegen in “gemengd landelijk gebied”. Aan de uitbreiding van (vollegronds)teeltbedrijven in dit gebied zijn in de Verordening regels verbonden. Deze regels gesteld in artikel 7.2 luiden als volgt:

1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied:
 - a. kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een (vollegronds)teeltbedrijf mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat de omvang noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering;
 - b. kan bepalen dat de bouw of uitbreiding van kassen tot ten hoogste 5.000 m² is toegestaan.
2. Een bestemmingplan als bedoeld in het eerste lid kan binnen het bouwperceel voorzien in:
 - a. de bouw of de uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen;
 - b. een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 7.10 tot en met artikel 7.15.

Ten aanzien van bovenstaande mogelijkheden is enkel lid 1 onder a van toepassing. De uitbreiding ten behoeve van het akkerbouwbedrijf is reeds geregeld middels een omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van een loods. De benodigde omvang ten aanzien van de agrarische bedrijfsvoering is echter afgenomen gezien de veestallen gesloopt worden in het kader van de ruimte-voor-ruimte regeling. De verkleining van het bouwvlak is dus passend binnen dit beleid.

Daarnaast heeft de locaties de aanduidingen reservering waterberging, behoud en herstel watersystemen en Natuur Netwerk Brabant – Ecologische verbindingszone. De aanduiding als reserveringsgebied waterberging betekent dat het in het gebied niet is toegestaan om zondermeer te bouwen, of het ophogen van gronden dan wel het aanleggen van kaden. In de regels behorende bij dit plan zijn deze voorwaarden verankerd. Het waterbergend vermogen moet gewaarborgd blijven.

De aanduiding ecologische verbindingszone is ter bescherming van deze ecologische verbedingszone. Deze bescherming is verankerd in de regels van dit bestemmingsplan.

Tot slot de aanduiding behoud en herstel watersystemen. In al deze gebieden is het beleid gericht op verbetering en herstel van het natuurlijke watersysteem van bovenregionaal belang en de ruimte die daarvoor nodig is. Er is geen onderscheid gemaakt naar gebieden waar al maatregelen zijn uitgevoerd. Het blijft immers van belang om deze gebieden te beschermen en de ruimte beschikbaar te houden. In de regels van voorliggend bestemmingsplan is deze bescherming overgenomen.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.2 van de Verordening ruimte is het volgende vastgesteld:

Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, bevat een verantwoording van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft.

De provincie Noord-Brabant heeft de concept Handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het Landschap, de rood met groen regeling' gepubliceerd. Het doel van deze handreiking is informatie bieden om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte. De handreiking is een hulpmiddel om invulling te geven aan de Verordening ruimte en geen verplichte regel of beleidskader.

De handreiking bepaalt niet wat ruimtelijke kwaliteit is en stelt ook geen regels over de aanvaardbaarheid van ontwikkelingen. Dat is de bevoegdheid van gemeenten, rekening houdend met de daarvoor geldende kaders. In de handreiking wordt wel aandacht gegeven aan de noodzaak van het opstellen van een kwaliteitskader voor de uitvoering van ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat iedere ontwikkeling bijdraagt aan een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit. Rood-met-groen beoogt een brede 'groene' doelstelling waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap in brede zin voorop staat. Deze brede toepassing heeft betrekking op zowel de 'groene' component als op de locatie. Hierbij geldt dat kwaliteitsverbetering niet alleen wordt bereikt met een traditionele groene inpassing. Ook sloop van bebouwing, extra aandacht voor architectuur, het verbeteren van de recreatieve ontsluiting van een gebied en het behoud of herstel van cultuurhistorische bebouwing dragen bij aan de kwaliteit van het landschap.

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreft een vormverandering van het bouwvlak. In het schrijven van de provincie 'Stand van zaken Kwaliteitsverbetering landschap' van 9 juli 2012 en 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (10-01-2013)' is vastgelegd dat vormverandering van een agrarisch bouwvlak of een bestemmingsvlak tot 1,5 hectare behoort tot categorie 2 waarvoor alleen inpassing benodigd is.

In onderhavig plan is sprake van een verkleining en vormverandering van het bouwvlak, waarbij de huidige beplanting behouden blijft en in stand wordt gehouden. Een verdere compensatie zal niet noodzakelijk zijn.

Concluderend

Als gesteld in de structuurvisie is het de opgave om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland, naast de opgave om rekening houdend met de draagkracht van het Brabantse landschap de transitie naar nieuwe vormen van duurzame energiewinning te realiseren.

Gelet op de ligging binnen het perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling is er ruimte voor onderhavige ontwikkeling. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Ten aanzien van de in de Verordening ruimte gestelde regels kan gesteld worden dat aan de maximale maatvoering van 1,5 hectare als gesteld in artikel 7.2 van de Verordening wordt voldaan. Ook aan de overige regels in de Verordening ruimte wordt voldaan. De locatie wordt passend ingepast in het landschap.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas

Het waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Aa en Maas maakt inzichtelijk wat het waterschap de komende jaren gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Binnen het beheergebied is het waterschap verantwoordelijk voor het waterbeheer, het waterkeringenbeheer en het transporteren en zuiveren van afvalwater. De beleidsuitgangspunten en principes die zij daarbij hanteren staan in het plan. De volgende maatschappelijke doelstellingen voor water zijn geformuleerd:

- veilig en bewoonbaar beheergebied;
- voldoende water;
- schoon water;
- natuurlijk en recreatief water.

In hoofdstuk 5 wordt hier nader op ingegaan.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Buitengebied

Op 27 januari 2014 is de structuurvisie Buitengebied vastgesteld. In dit document wordt het toekomstig beleid van de gemeente Sint Anthonis voor het buitengebied vastgelegd. Het gebied waarin het bedrijf gelegen is wordt gekenmerkt als 'Deelgebied 6, Kleurenpalet'.

Karakteristiek

Dit deelgebied ligt in het midden van de gemeente Sint Anthonis. Het is het gebied om de kernen Wanroij, Ledeacker, Sint Anthonis en Oploo. Het gebied wordt gekenmerkt door het kleinschalige karakter en de diverse clusters van agrarische bedrijven/veehouderijen. Deze agrarische bedrijven/veehouderijen liggen aan de oorspronkelijke verbindingswegen tussen de kernen op hoger gelegen gronden. Andere gebiedskenmerken zijn de oude akker complexen, oude provinciale wegen door de dorpen, een stukje LOG, relatief veel burgerwoningen en recreatief-agrarische gebruik (paarden). Binnen deelgebied 6 zijn, in vergelijking met de andere deelgebieden, de meeste bebouwingskarakteristieken aanwezig. Zo bestaat het deelgebied uit bebouwingsconcentraties, open en halfopen linten buiten de kernen, en solitaire bebouwing binnen en buiten de kernrandzones. De dynamiek in dit deelgebied komt in belangrijke mate uit andere functies (dan de agrarische) die in steeds sterkere mate de functionele karakteristiek van dit gebied gaan bepalen.

Ambities

Kleurenpalet is het oude agrarische landschap. De oorspronkelijke kleinschalige karakteristiek van het landschap gaat hand in hand met verbrede ontwikkelingen. Waarbij agrarische bedrijfsactiviteiten meer en meer overgaan naar wonen, toerisme en recreatie, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid. Belangrijk hierbij is dat deze functionele ontwikkelingen de ruimtelijke kwaliteiten verder versterken en de kleinschaligheid respecteren en ondersteunen. De gemeente zal daarom terughoudend zijn naar ontwikkelingen die gepaard gaan met een ruimtebehoefte die niet strookt met de karakteristiek van het gebied. Daarbij kijken we niet alleen naar de actuele situatie en concrete aanvraag, maar ook naar de potentiële doorontwikkelrisico's op de middellange termijn.

Het beleid in deelgebied 6 stelt dat vormverandering van een grondgebonden bouwvlak mogelijk is. Aan een ontwikkeling kan al dan niet medewerking worden

verleend door de beoordeling van de ruimtelijke ontwikkeling op gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden. Dit betreffen de volgende:

Gebiedsspecifieke voorwaarden:

- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteit van het deelgebied;
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.

Algemene voorwaarden:

- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
- Maximale omvang van 1,5 hectare;
- Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
- Geen onevenredige aantasting van de omliggende waarden;
- Milieuhygiënisch aanvaardbaar;
- Hydrologisch neutraal;
- Voldoen aan wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.

Onderstaand wordt toegelicht of aan de gestelde voorwaarden kan worden voldaan.

- Door de verouderde veestallen te amoveren wordt verrommeling van het landschap tegen gegaan. Hiermee draagt het initiatief bij aan de stedenbouwkundige kwaliteit van het deelgebied.
- Door de huidige beplanting te behouden, is de landschappelijke kwaliteit gewaarborgd.
- Ten behoeve van het akkerbouw bedrijf en in het kader van de ruimte-voor-ruimte regeling is verkleining van het bouwvlak mogelijk.
- Er is sprake van een bestaand bestemmingsvlak, de omvang van het bestemmingsvlak (bouwperceel) zal de maatvoering van 1,5 hectare zeker niet overschrijden.
- Gezien het bedrijf zich nu geheel richt op de akkerbouw tak, kan deze zo duurzaam mogelijk gevoerd worden.
- Aan de hand van volgend hoofdstuk kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van aantasting van de omliggende waarden.
- In het volgende hoofdstuk is aangetoond dat het initiatief milieuhygiënisch aanvaardbaar is.
- Bij de bouwaanvraag voor de loods is reeds het aspect water meegenomen. Ten behoeve van deze uitbreiding is voorzien in een infiltratievijver. Gezien de overige bebouwing geamoveerd wordt, is hier sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling.
- Er zal voldaan worden aan de wettelijke eisen inzake gezondheid en milieu. In de overige hoofdstukken van deze toelichting worden deze aspecten nader toegelicht.

4.4.2 Vigerend bestemmingsplan

Het te realiseren plan is gelegen op het perceel plaatselijk bekend als Zandkant 15 te Sint Anthonis, in de gemeente Sint Anthonis. Het voorliggende plan is een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis”, vastgesteld op 18 juni 2013. De “Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis” is door de gemeenteraad van Sint Anthonis vastgesteld bij raadsbesluit op 7 juli 2016. Het voorliggende plan zal ook dit bestemmingsplan herzien.



Figuur 7 Uitsnede vigerende bestemmingsplankaart

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch –Grondgebonden' en gedeeltelijk dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Verder kent de locatie de aanduiding 'tuin' en 'specifieke vorm van agrarisch – erf-verharding'. Het plangebied heeft verder de volgende gebiedsaanduidingen 'bebouwingsconcentratie', 'behoud en herstel watersystemen', 'ecologisch verbindingszone', 'gemengd landelijk gebied', 'reserveringsgebied waterberging' en 'waarde – archeologie 3'

Het in dit bestemmingsplan toegekende bestemmingsvlak heeft voldoende omvang, maar zal verkleind en van vorm veranderd worden tot een bouwvlak op maat ten behoeve van de grondgebonden agrarische bestemming.

Voor de verandering van het bouwvlak zijn gesprekken gevoerd met de gemeente. De gemeente heeft een positieve grondhouding aangenomen ten opzichte van dit plan. Doormiddel van voorliggend bestemmingsplan wordt de vormverandering doorgevoerd.

Concluderend bestemmingsplan

De ontwikkeling is passend binnen de hoofdlijnen van het toekomstig beleid. De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door middel van een wijziging van het bestemmingsplan.



Figuur 8 Schets toekomstige situatie

5 OMGEVINGSASPECTEN

5.1 Milieu aspecten

5.1.1 Bodem

De hoofdfunctie van het perceel is nu een agrarisch bedrijf. De veehouderijtak is reeds beëindigd en het akkerbouwbedrijf wordt voortgezet.

Een verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht gezien de ligging van de huidige bedrijfsgebouwen. Er hebben zich geen calamiteiten of activiteiten voorgedaan waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is. De locatie kan derhalve als onverdacht aangemerkt worden. Er worden momenteel dan ook geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het milieuhygiënische bodemgebruik en het beoogde gebruik ter plaatse. Er worden verder geen bouwwerken opgericht voor menselijk verblijf. In de bestaande situatie zijn eveneens geen bouwwerken aanwezig die bedoeld zijn voor menselijk verblijf langer dan twee uur (buiten de woning).

In de Nota bodembeleid is op de bodemfunctieklassenkaart de huidige klasse landbouw/natuur. Een gedeelte van het bouwvlak is aangeduid als reserveringsgebied waterberging. Deze gronden zijn tevens bestemd voor behoud van het waterbergend vermogen van het gebied. Dit komt niet in het geding.

5.1.2 Lucht

Doordat de intensieve veehouderij feitelijk van de locatie zal verdwijnen, komt de fijnstofemissie, welke met deze veehouderij samenhangt, ook te vervallen. Dit betreft de fijnstofemissie afkomstig uit de stallen, en van de vervoersbewegingen gerelateerd aan de veehouderij (aanvoer van voer, aan- en afvoer van dieren). Het grondgebonden agrarische bedrijf dat op de locatie reeds aanwezig is, mag in het huidige bestemmingsplan ook al op de locatie gevestigd zijn. Hierdoor zal de fijnstofemissie afkomstig van de akkerbouwtaak gelijk blijven.

Concluderend kan gesteld worden dat de fijnstof emissie in de omgeving van het plangebied als gevolg van voorliggend initiatief zal dalen. Dit heeft een positief effect op de omgeving.

5.1.3 Geur

Doordat de intensieve veehouderijtak op het bedrijf is gestaakt, is de geuremissie van de veehouderij komen te vervallen. Daarnaast zal in de toekomst geen geuremissie komen op het perceel. Voor geurgevoelige objecten in de omgeving betekent dit een verbetering van de geurbelasting.

Door het verwijderen van de veehouderij wordt de locatie geurgevoelig. Echter, omdat op de locatie na 19 maart 2000 nog een veehouderij aanwezig was, is de locatie niet geurgevoelig conform de Wet geurhinder en veehouderij. Dit betekent dat er geen beperking is voor omliggende veehouderijen. Voor het aspect geur zijn er geen beperkingen.

Aangaande het woon- en leefklimaat kan gesteld worden dat de dichtsbijzijnde (intensieve en melk-) veehouderijen zijn gelegen op een afstand van 300 meter. Gelet op deze afstand en de nabijere ligging van burgerwoningen bij voornoemde veehouderijen, mag aangenomen worden dat ter plaatse van de planlocatie sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voor een akkerbouwbedrijf geldt in het kader van bedrijven en milieuzonering een richtafstand van 10 meter voor geur. De geuremissie wordt onder ander veroorzaakt door de opslag van compost. Op perceel Zandkant 14 is eveneens een grondgebonden akkerbouwbedrijf gevestigd. De bestemmingsvlakken van deze twee bedrijven grenzen aan elkaar. Aan de richtafstand kan niet worden voldaan. Echter, de woning van dit bedrijf ligt aan de andere zijde van het bestemmingsvlak op een afstand van 39 meter van de rand van het bestemmingsvlak. Deze woning kan niet zondermeer verplaatst worden. Verder kan het bedrijf aan dan Zandkant 14 eveneens compost opslaan, wat dan als maatgevend voor de beleving van de geur geldt, en is in de huidige situatie de akkerbouw tak al aanwezig op het perceel. Dit alles maakt dat, ondanks dat niet voldaan kan worden aan de richtafstand, de omzetting naar aan akkerbouwbedrijf acceptabel is.

5.1.4 Geluid

Door het verdwijnen van de veehouderij op de locatie zal het aantal verkeersbewegingen afnemen. Ook zullen geluidsemissie, zoals de ventilatoren en dergelijke niet langer aanwezig zijn. De grondgebonden tak en de hiermee gepaarde verkeersbewegingen zijn reeds aanwezig. Geconcludeerd kan worden dat de geluidsemissie vanuit het plangebied dus af zal nemen. De nieuw invulling van het perceel, het akkerbouwbedrijf, is in de vigerende situatie reeds aanwezig. De bedrijfsvoering van dit akkerbouwbedrijf zal niet wijzigen. Echter wordt niet voldaan, aan de richtafstand van 30 meter voor geluid. Het naastgelegen perceel grenst direct aan het plangebied. De woning van dit bedrijf is echter gelegen op 39 meter. Deze kan niet zondermeer verplaatst worden. Daarbij wordt de akkerbouw tak ondergebracht worden in de loods, en waarvoor reeds een vergunning aanwezig is. Deze loods geeft, ten opzicht van het aangrenzende bedrijf aan de Zandkant 14, een afschermd werking. Hierdoor kan voor het aspect geluid gesteld worden dat de omzetting naar een akkerbouwbedrijf acceptabel is.

5.1.5 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10^{-6} betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Het Groepsrisico (GR) is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Voor onderhavig bestemmingsplan is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) relevant. Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer

en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen (beperkt)kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Afstanden die aangehouden moeten worden, worden bepaald door het plaatsgebonden risico van een risicovolle activiteit.

In het Bevi is de verantwoordingsplicht groepsrisico opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Dit geldt ook wanneer het resultaat onder de oriëntatiewaarde blijft.

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening gehouden dient te worden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'.

In het Bevi is in artikel 13 lid 3 vastgelegd dat de regionale brandweer in de gelegenheid gesteld moet worden om te adviseren. Dit advies gaat in op het groepsrisico en de mogelijke gevolgen van het bestemmingsplan wat betreft de mogelijkheden van risicovermindering en rampenbestrijding en de zelfredzaamheid van de bevolking binnen het invloedsgebied van de risicobron. Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transportroutes van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Sint Anthonis heeft, samen met de overige gemeente in het Land van Cuijk

een Beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. Doelen van deze beleidsvisie zijn:

- nieuwe ontwikkelingen op het gebied van externe veiligheid beschrijven;
- gevoel van urgentie/prioriteit geven bij de verschillende EV-situaties door deze situaties te beschrijven;
- beschrijven hoe de gemeenten gaan voldoen aan de kwaliteitscriteria externe veiligheid.

Voor de landbouw zijn in deze visie twee nieuwe ontwikkelingen aangemerkt. Ten eerste de plaatsing van chemische luchtwasser, waarbij er sprake is van opslag van zuur. Ten tweede is de komst van grotere propaantanks bij agrarische bedrijven. Een luchtwasser is niet aanwezig binnen de inrichting. Binnen de inrichting is wel een propaantank aanwezig. De risicotour komt niet buiten de inrichting. Voor het overige is het de algemene landelijk beleid van toepassing binnen de gemeente Sint Anthonis.

Risicovolle inrichtingen

Om te bepalen of er voor de ontwikkeling beperkingen voorkomen kijkend naar het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gekeken op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant (zie onderstaande afbeelding). In de omgeving komen bedrijven voor waarvoor geldt dat er binnen de inrichting propaantanks aanwezig zijn. Voor al deze inrichtingen geldt echter dat de risicocontour niet buiten de terreingrens van de inrichting komt. Ook van de op de locatie aanwezige propaantank komt de risicocontour niet buiten de inrichting. Hierdoor zijn er voor onderhavig plan geen belemmeringen om het plan uit te voeren.

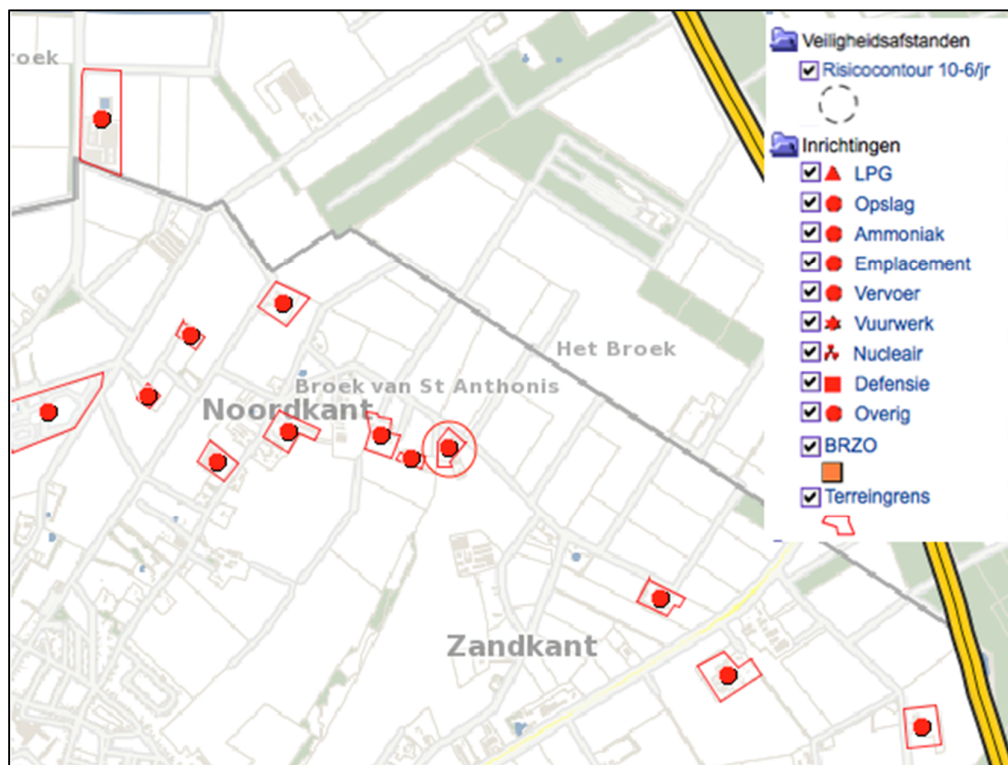
In het kader van de buisleiding zal er eveneens gekeken moeten worden naar het groepsrisico. Ten aanzien van dit aspect kan gesteld worden dat het aantal werknemers op het bedrijf niet toe zal nemen als gevolg van de uitbreiding van het be-

drijf. Het groepsrisico wijzigt niet als gevolg van dit plan.

Transporten van gevaarlijke stoffen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen routes gevaarlijke stoffen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen vastgelegd. Via de A73 vindt wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Uitgangspunt van het landelijk geldende beleid is dat buiten de zone van 200 meter rond een weg geen ruimtelijke beperkingen zijn. Derhalve is de zone van 200 meter aangehouden als invloedsgebied. Het dichtstbijzijnde punt van het plangebied is op een afstand van ongeveer 750 meter van de A73 gelegen, oftewel ruim buiten het invloedsgebied van de A73.



Figuur 9 Uitsnede externe risicokaart

Concluderend kan gesteld dat er geen sprake is van een overschrijding van het groepsrisico. Verder is het plangebied niet gelegen binnen plaatsgebonden risico-contouren. Dit betekent dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen beperkingen zijn voor de uitbreiding van het bedrijf.

5.2 Ruimtelijke aspecten

5.2.1 Sociale veiligheid

Onderhavig plan heeft geen invloed op de sociale veiligheid binnen de omgeving.

5.2.2 Water

Bij de bouwaanvraag voor de loods is watercompensatie reeds meegenomen in de vorm van een infiltratievijver achter de loods. Doordat in de beoogde situatie enkel bebouwing geamoveerd wordt, is watercompensatie verder niet meer noodzakelijk en wordt juist het waterbergend vermogen van de planlocatie vergroot. Het aspect water vormt geen belemmering voor het initiatief.

5.2.3 Natuur

In Nederland zijn flora en fauna beschermd via gebiedsbescherming en via soortenbescherming. De eerste is in het bijzonder verankerd in de Natuurbeschermingswet (via de Vogel- en Habitatrichtlijn) en beschermde (staats)natuurmonumenten. Soortenbescherming komt vooral tot uitdrukking in de Wet natuurbescherming. De overvloedige bebouwing is reeds gesloopt.

De planlocatie is nabij een ecologische verbindingszone gelegen van het Natuurnetwerk Brabant. Gezien de verbindingszone niet versnipperd wordt, heeft het voorgenomen initiatief geen negatief effect op de omliggende beschermde natuur.



Figuur 10 uitsnede kaart natuurbeheerplan Noord-Brabant

5.2.4 Cultuurhistorie

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt, dat er geen cultuurhistorische elementen aanwezig zijn die aangetast kunnen worden door onderhavig plan of die voor een belemmering zorgen voor onderhavig plan (zie Figuur 11).

De inrichting is wel gelegen binnen archeologisch landschap (Peelhorst Oost). Dit gebied heeft een van de laagste dichtheden aan bekende archeologische vindplaatsen. Niet alleen het aantal vindplaatsen is gering, ook de gemiddelde omvang van de AMK-terreinen is het laagst van alle archeologische landschappen.

Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht zoals opgenomen in de Erfgoedwet. Tevens kan vermeld worden dat geen van de tot de inrichting behorende gebouwen valt onder de wettelijke monumentale bescherming.



Figuur 11 uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant

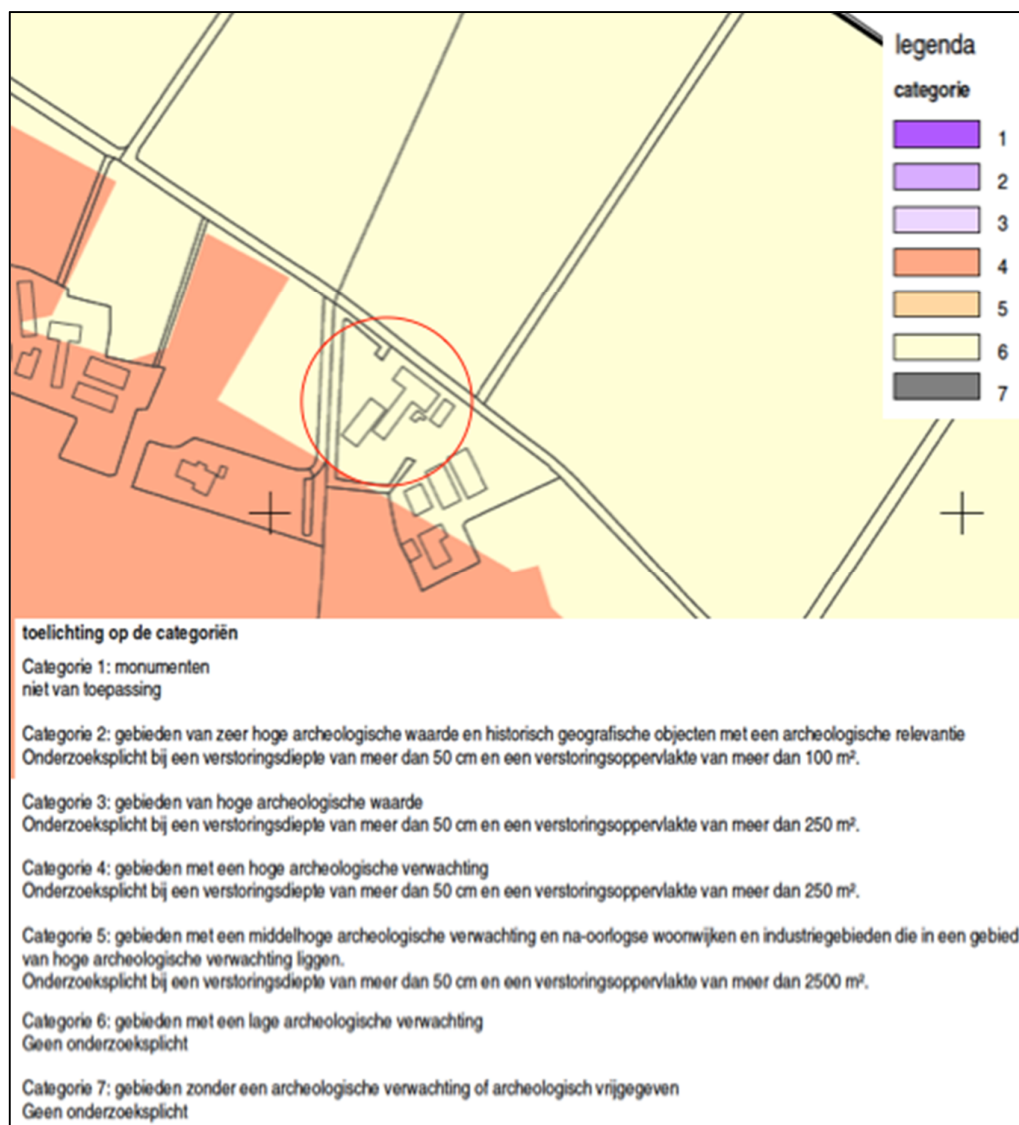
5.2.5 Archeologie

Archeologische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk te worden ontzien. Archeologisch erfgoed dient bij uitgangspunt te worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. In gebieden met een hoge en middelhoge indicatieve indicatie dient in principe een verkennend booronderzoek te worden uitgevoerd.

De gemeente Sint Anthonis heeft een eigen archeologisch beleid opgesteld. Op onderstaande kaart zijn de verschillende waarden met betrekking tot archeologie weergegeven.

Uit de kaart (zie Figuur 12) blijkt dat het plangebied binnen een gebied met een lage archeologische verwachting is gelegen, categorie 6. Voor gebieden met een lage archeologische verwachting geldt dat er geen onderzoek noodzakelijk.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect archeologie niet leidt tot belemmeringen.



Figuur 12 Uitsnede archeologische beleidskaart Sint Anthonis

5.2.6 Bedrijven en Milieuzonering

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de Lijst van Bedrijfsactiviteiten¹ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) editie 2009. In deze lijst wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (zoals geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en met welke indicatieve afstand hier (minimaal) rekening moet worden gehouden.

Door het verdwijnen van de intensieve veehouderij op de locatie worden de te hanteren richtafstanden, zoals vastgelegd in de brochure Bedrijven en milieuzonering van de VNG, tot de omliggende functies kleiner. De grootst te hanteren afstand neemt af van 200 meter (geur) naar 30 meter (geluid). Voor geur, stof en gevaar

¹ Milieuzonering op basis van: 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

geldt een richtafstand van 10 meter. Aan deze afstand wordt voldaan. Het dichtstbijzijnde gevoelig object is gelegen op een afstand van circa 40 meter (Zandkant 14). Aan de richtafstanden wordt voldaan, daar deze maximaal 30 meter bedraagt voor het aspect geluid.

Voor bedrijven in de omgeving geldt dat zij reeds rekening diende te houden met het bedrijf op de locatie. Voor deze bedrijven wijzigt er niets.

Concluderend geldt dat richtafstanden uit Bedrijven en Milieuzonering geen belemmering zijn voor de voortgang van het plan.

5.2.7 Mobiliteit

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting zal afnemen door beëindiging van de intensieve veehouderij. De aan- en afvoer van de dieren en het voer komt immers te vervallen.

Het grondgebonden bedrijf is reeds op de locatie gevestigd. De verkeersbewegingen ten behoeve van dit bedrijf zijn aanwezig. Dit betekent dat per saldo het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied zal dalen. Verder blijft er voldoende ruimte over om te parkeren.

Concluderend kan gesteld worden dat er verkeerskundig geen problemen te verwachten zijn.

5.2.8 Feitelijke belemmeringen

Voor het amoveren van de stallen zal een asbestinventarisatierapport opgesteld worden. Dit ten behoeve van de sloopmelding.

5.2.9 Landschappelijke inpassing

De huidige aanwezige erfbeplanting binnen de inrichting blijft behouden. De bebouwing welke uiteindelijk overblijft, is geclusterd en reeds qua kleur- en materiaalstelling aangepast naar de karakteristiek in de omgeving. Nadere landschappelijke inpassing is niet noodzakelijk.

5.2.10 Wet natuurbescherming

Binnen de inrichting wordt geen vee meer gehouden. De ammoniakuitstoot welke het bedrijf had, is dus niet meer van toepassing. Enkel ten gevolge van de akkerbouw is sprake van emissie afkomstig van de verkeersbewegingen. Deze zijn reeds aanwezig. Het voorgenomen initiatief leidt dus niet tot een toename van ammoniakemissie en hiermee stikstofdepositie op omliggende beschermde natuurgebieden.

Gezien de uitstoot afkomstig van de verkeersbewegingen zeer gering zijn, is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming inzake gebiedsbescherming, niet noodzakelijk. Het voorgenomen initiatief leidt niet tot significant negatieve effecten.

De bebouwing welke dienst deed voor de

5.2.11 Plan-MER

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage

tage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

De activiteit die uitgevoerd wordt binnen de inrichting komt niet voor in onderdeel C of D van de bijlage behorend bij het Besluit milieueffectrapportage. Het doorlopen van een m.e.r. procedure is niet van toepassing.

5.2.12 Volksgezondheid

Doordat de intensieve veehouderijtak op het bedrijf is gestaakt, zijn hiermee de ammoniak- en fijnstofemissie die gekoppeld was aan de veehouderij opgeheven. Doordat de totale uitstoot vanuit de inrichting daalt, heeft dit een positief effect in de omgeving. Daarnaast is de kans op verspreiding van dierziekten ook niet meer mogelijk.

Het voorgenomen initiatief is een verbetering met betrekking tot het aspect volksgezondheid.

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Algemeen

Het betreft hier een herziening van het bestemmingsplan. De verkleining en vormverandering van het bestemmingsplan wordt vewerkt in het voorliggende postzegelsplan, specifiek voor de locatie Zandkant 15.

Met deze onderbouwing is aangetoond dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn om medewerking te verlenen aan de wijziging van het bestemmingsplan. Het bestemmingsvlak van de locatie kan verkleind en van vorm veranderd worden.

6.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding (voorheen plankaart) bij een bestemmingsplan toont de ligging en begrenzing van de bestemmingen en aanduidingen die op basis van het bestemmingsplan worden gewijzigd. Een bestemmingsplan wordt ingetekend op een ondergrond. In dit geval is de ondergrond ontleend aan het kadaster.

De bolletjeslijn toont de exacte grens van het plangebied. De gekleurde vlakken zijn de bestemmingen die aan de gronden zijn toegewezen. In dit plan is dat de bestemmingen "Agrarisch" en "Agrarisch – Intensieve veehouderij". Verder komt op de verbeelding de dubbelbestemming "Waarde –Archeologie" voor.

Bovenop liggen zogenoemde "aanduidingen" waarmee de ligging en de begrenzingen van specifieke regelingen worden aangeduid. De inhoud en de bedoeling van de aanduiding zijn vastgelegd in de regels.

6.3 Toelichting op de planregels

De planregels in onderhavige partiële herziening zijn gebaseerd op de planregels als opgenomen in het bestemmingsplan "Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013" vastgesteld bij raadsbesluit op 7 juli 2016 (NL.IMRO.1702.8BPbuitengebied2016-VA01).

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van de het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2012), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen. De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (Artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en

toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (Artikel 2);

2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere regels relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Denk aan de anti-dubbeltelregel, algemene procedurebepalingen maar ook regels met betrekking tot mogelijke binnenplanse afwijkingen (een binnenplanse afwijking is, zoals het woord het al zegt, een mogelijkheid in het bestemmingsplan zelf om af te wijken van de regels uit dat zelfde bestemmingsplan. Dit in tegenstelling tot 'buitenplanse' afwijkingen). Het zijn allemaal belangrijke regels die voor het gehele plan gelden: ze moeten daarom altijd goed gelezen worden vóór dat op basis van de bestemmingsregels interpretaties worden verricht;
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk wordt het overgangsrecht geregeld en wordt bepaald hoe het bestemmingsplan genoemd gaat worden (de slotregel).

7 UITVOERINGSASPECTEN

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerking-treding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De kosten voor de realisering van het project, alsook de kosten voor de bijbehoren-de planologische procedures zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Sint Anthonis hoeft geen gelden te reserveren.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst (te-vens voor planschade) gesloten. Daarmee is verzekerd dat alle plangebonden kos-ten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening behoeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Inspraak en overleg

Op de voorbereiding van een herziening van het bestemmingsplan, is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 6:18 Besluit omgevingsrecht dient de gemeente bij de voorbereiding van een dergelijk plan overleg te voeren met de besturen van betrokken gemeenten en wa-terschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

7.2.2 Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 27 februari 2018 tot en met 9 april 2018 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er geen zienswijze ingediend.

7.3 Handhaafbaarheid

7.3.1 Handhaving

De gemeente Sint Anthonis acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Bij de handhaafbaarheid van bestemmingsplannen spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. De basis wordt gevormd door:

1. De regeling in het bestemmingsplan zelf;
2. De handhaafbaarheid van de planregels;
3. Het vrijstellingenbeleid, binnenplanse afwijkingsbeleid en de binnenplanse wijzigingsbevoegdheden.

In dit bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

7.3.2 Integraal handhaven

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie. Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis inhoud geeft aan haar handhavingstaken. Met het “Beleidsplan toezicht en handhaving 2016 – 2019” wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) “Uitvoeringsprogramma handhaving” wordt aangegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven.

8 BIJLAGEN

Bijlage 1 Situatieschets

Bijlage 2 Beplantingsplan