

Toelichting

Vlagberg 35a, Sint Anthonis

Uitbreiding veehouderij



Plangebied

Vlagberg 35a, Sint Anthonis

Omschrijving project

Uitbreiding veehouderij

Projectnummer

RN01.R001

Datum rapportage

Ontwerp: 27 augustus 2020

Vastgesteld: 3 juni 2021

Opdrachtgever

Rongen Peters VOF

Vlagberg 35b

5845 ED Sint Anthonis

Opgesteld door

Agron Advies B.V.

Pastoor van Schijndelstraat 33a

5469 PS Boerdonk

Tel: 0492-347761

Email: info@agronadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Opzet bestemmingsplan	3
2.	Planbeschrijving	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.2	Gewenste situatie	5
3.	Beleid	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	6
3.1.2	Ladder van duurzame verstedelijking	6
3.2	Provinciaal beleid	6
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Brabant	6
3.2.2	Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	7
3.3	Gemeentelijk beleid	13
3.3.1	Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis	13
3.3.2	Bestemmingsplannen	15
4.	Ruimtelijke aspecten	17
4.1	Natuur	17
4.1.1	Gebiedsbescherming	17
4.1.2	Soortenbescherming	21
4.2	Landschappelijke waarden	23
4.3	Cultuurhistorie en archeologie	24
4.3.1	Cultuurhistorische en aardkundige waarden	24
4.3.2	Archeologische waarden	25
4.4	Ontsluiting en parkeren	25
4.4.1	Ontsluiting	25
4.4.2	Parkeren	26
5.	Milieuaspecten	27
5.1	M.e.r.-beoordeling	27
5.2	Bodem	27
5.3	Water	28
5.4	Geluid	29
5.5	Bedrijven en milieuzonering	29
5.6	Luchtkwaliteit	30
5.7	(Agrarische) bedrijvigheid en geur	32
5.8	Externe veiligheid	37
5.9	Volksgezondheid	38
6.	Waterparagraaf	42
6.1	Watertoets	42
6.2	Waterbeleid	42
6.3	Grondwater	43
6.4	Afvoer hemelwater	44
7.	Juridische planopzet	47
7.1	Algemene opzet	47

7.2	Toelichting op de verbeelding	47
7.3	Bestemmingen op de verbeelding	47
7.4	Toelichting op de regels	47
8.	Uitvoerbaarheid	48
8.1	Economische uitvoerbaarheid	48
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	48
8.3	Handhaving	52

Bijlagen

- Situatieschets beoogde situatie
- Berekening investering kwaliteitsverbetering landschap
- Resultaten Aeries berekening
- Resultaten geurberekeningen VStacks Vergunning en V-Stacks Gebied
- Resultaten fijn stofberekeningen ISL3a
- Landschappelijk inpassingsplan
- Rapportage verkennend bodemonderzoek
- Rapportage quick scan flora en fauna
- Verslag zorgvuldige dialoog
- Rapportage BZV
- Berekening grondgebondenheid
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Nota van zienswijzen

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Rongen Peters VOF (hierna: de initiatiefnemer) is voornemens op de locatie Vlagberg 35a te Sint Anthonis (hierna: het plangebied) de veehouderij uit te breiden ten behoeve van de huisvesting van 600 vleeskalveren en 183 stuks jongvee. Hiertoe wordt een nieuwe vleeskalverenstal opgericht, een tweetal sleufsilo's voor de opslag van ruwvoer, een veldschuur en een tweetal vaste mestopslagen. Om onderhavig initiatief mogelijk te maken, dient het bestemmingsvlak vergroot te worden tot 1,18 hectare.

Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint Anthonis 2013', 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013' en 'Buitengebied, Veegplan 2' van de gemeente Sint Anthonis van toepassing (vastgesteld op respectievelijk 18 juni 2013, 7 juli 2016 en 22 september 2016). In deze plannen heeft onderhavige locatie de enkelbestemming 'Agrarisch – Melkrundveehouderij' met een bestemmingsvlak van 0,65 hectare. De bestaande vleeskalverenstal is aangeduid als 'intensieve veehouderij'.

Onderhavig initiatief is in strijd met deze bestemmingsplannen, aangezien het vigerend bestemmingsvlak onvoldoende ruimte biedt voor de geplande uitbreiding. Voor de ontwikkeling wordt een bestemmingsplan opgesteld waarvan onderhavig rapport de ruimtelijke onderbouwing vormt.

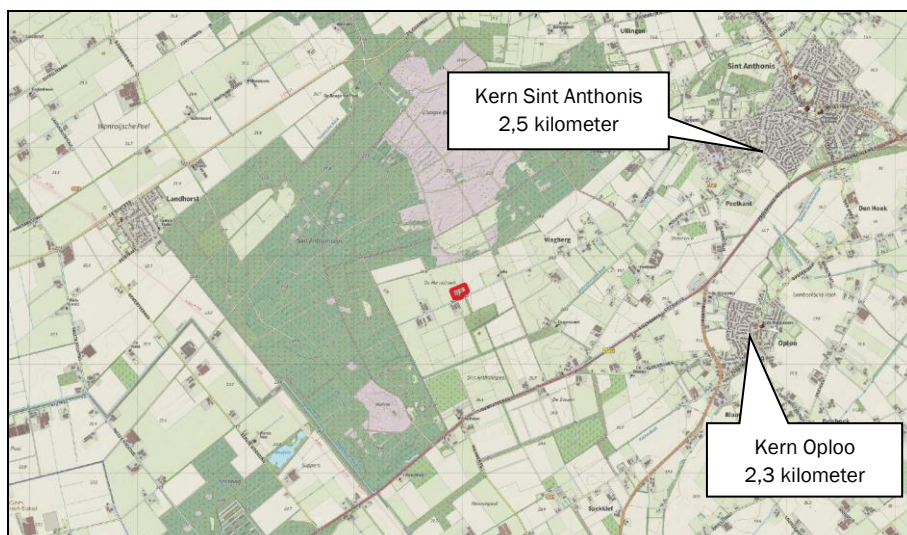
In deze rapportage wordt ingegaan op de relatie met de geldende bestemmingsplannen. Tevens zullen andere aspecten, die verband houden met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken worden.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis, ten zuidwesten van de kern Sint Anthonis (circa 2,5 kilometer) en ten noordwesten van de kern Oploo (circa 2,3 kilometer). Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Oploo, sectie I, nummers 387, 884 en 885 (allen gedeeltelijk).

Het plangebied wordt ontsloten via een inrit op de zuidelijk gelegen Vlagberg. Aan de noord-, oost- zuid- en westzijde wordt de locatie begrensd door de omliggende weidegronden en bouwlanden.

De volgende figuren tonen de ligging en de begrenzing van het plangebied.



Figuur 1: Topografische kaart omgeving plangebied (plangebied rood omkaderd)



Figuur 2: Luchtfoto omgeving plangebied (plangebied rood omkaderd)



Figuur 3: Luchtfoto plangebied (plangebied rood omkaderd)

1.3 Opzet bestemmingsplan

Het voorliggend bestemmingsplan maakt de planologische inpassing mogelijk van de beoogde uitbreiding van de veehouderij aan de Vlagberg 35a te Sint Anthonis en biedt de benodigde juridische basis.

Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting. Op de verbeelding zijn onder meer de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden aangegeven. De regels omvatten de bestemmingsbepalingen van de verschillende bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan; de toelichting is van belang als beleidsdocument. In onderhavige toelichting wordt een uitgebreide omschrijving gegeven van de beoogde ontwikkeling en de achterliggende motivatie van het plan.

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De initiatiefnemer exploiteert op de locatie Vlagberg 35a te Sint Anthonis een rundveehouderij. Het huidige bestemmingsvlak heeft een omvang van circa 0,65 hectare. Op de locatie is de volgende agrarische bedrijfsbebouwing aanwezig (zie ook volgende figuur):

- Jongveestal: ten behoeve van de huisvesting van 50 stuks jongvee en 32 fokstieren (circa 623 m²);
- Bedrijfswoning (in pandig in jongveestal): wordt gebruikt voor de huisvesting van tijdelijke werknemers die werkzaam zijn op de bedrijfslocaties van de initiatiefnemer (hiervoor is op 27 februari 2015 een omgevingsvergunning verleend);
- Vleeskalverenstal: ten behoeve van de huisvesting van 300 vleeskalveren (circa 945 m²): in het vigerend bestemmingsplan aangeduid als 'intensieve veehouderij';
- Jongveestal: ten behoeve van de huisvesting van 92 stuks vrouwelijk jongvee (circa 697 m²);
- Werktuigenberging/opslag (circa 434 m²);
- Opslagvoorziening voor ruwvoer.

De directe omgeving van het plangebied heeft een agrarisch karakter en wordt gekenmerkt door verspreid liggende agrarische bedrijven. Ten noorden en westen van het plangebied ligt op een afstand van circa 250 meter een groot natuurgebied.

De volgende figuur geeft een weergave van de situering van de verschillende gebouwen in de huidige situatie.



Figuur 4: Situatietekening bestaande situatie

2.2 Gewenste situatie

Het initiatief betreft de uitbreiding van de veehouderij op de locatie Vlagberg 35a ten behoeve van de huisvesting van 600 vleeskalveren, 183 stuks jongvee en een akkerbouwtak. Hiertoe wordt de volgende bebouwing opgericht:

- Nieuwe vleeskalverenstal;
- Bestaande vleeskalverenstal: deze stal wordt verbreed;
- Tweetal sleufsilo's: ten behoeve van de opslag van ruwvoer;
- Tweetal opslagvoorzieningen: voor de opslag van vaste mest;
- Veldschuur: ten behoeve van de opslag van aardappelen en hooi en stro voor de verschillende bedrijven van de initiatiefnemer.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een vergroting van het bestemmingsvlak tot 1,18 hectare noodzakelijk.

Daarnaast zorgt deze vergroting ervoor dat de bestaande bebouwing, die in de huidige situatie buiten het vigerend bestemmingsvlak valt, gelegaliseerd wordt binnen het bestemmingsvlak.

De volgende figuur toont de beoogde situatie (zie ook bijlage).



Figuur 5: Situatietekening beoogde situatie

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte.

De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De landbouw (dat in het document wordt aangeduid met 'Agro & Food') vormt een van de belangrijkste economische pijlers van de Nederlandse economie. Hier liggen veel kansen om de concurrentiepositie van Nederland te versterken. Onderhavig initiatief draagt bij aan een verbetering van deze positie op zowel de nationale als internationale markt.

3.1.2 Ladder van duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art.3.1.6. lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Sinds 1 juli 2017 is de gewijzigde Ladder van toepassing (besluit tot wijziging Bro). Een van de wijzigingen betreft een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke 'treden' en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

Onderhavige ontwikkeling betreft geen stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder. De Ladder is dan ook niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant ('De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving') vastgesteld.

De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

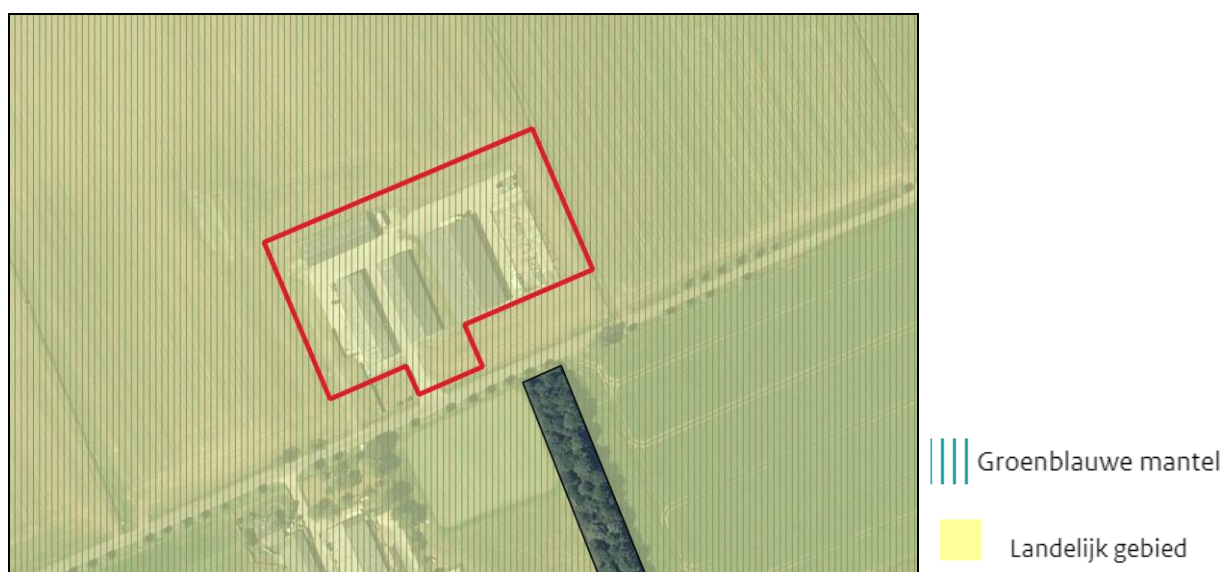
De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen.

De Structuurvisie schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied en andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen gevaar voor de belangen zoals die zijn gesteld in de structuurvisie.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld, vooruitlopend op de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 in werking treedt. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd.

Het plangebied is volgens de bijbehorende kaart grotendeels gelegen binnen 'landelijk gebied', 'groenblauwe mantel' (zie volgende figuur).



Figuur 6: Uitsnede 'Basiskaart landelijk gebied' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Tevens gelden ter plaatse van het plangebied algemene en rechtstreeks werkende regels voor veehouderijen, voor mestbewerking en stalderingsgebied en is het plangebied gelegen binnen de zone 'verbod uitbreiding veehouderij'.

De volgende regels zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 2.72 verbod uitbreiding veehouderij;
- Artikel 2.73 zorgvuldige veehouderij
- Artikel 2.74 stalderen
- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.16 Externe werking natuur netwerk brabant;
- Artikel 3.32 Groenblauwe mantel;
- Artikel 3.49 veehouderij in landelijk gebied;
- Artikel 3.51 afwijkende regels beperkingen veehouderij
- Artikel 3.52 aanvullende regels stalderen

Regels voor zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

De provincie Noord-Brabant wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. In het algemeen houdt ruimtelijke kwaliteit in dat gebruikers van een gebied rekening houden met het karakter, de grootte en de functie ervan. Iedere ontwikkeling moet passen in de omgeving. De omgeving bestaat uit zowel aanwezige waarden als uit omliggende functies. In de Verordening ruimte zijn regels opgenomen voor de bevordering, bescherming of ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. De provincie vraagt gemeenten om het principe van zorgvuldig ruimte gebruik toe te passen. Het doel hierbij is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Pas als dat niet kan, wordt gezocht naar de beste plek in het buitengebied om nieuwe ruimte te gebruiken. In artikel 3.5 zijn regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit opgenomen.

De bedrijfsbebouwing wordt grotendeels parallel aan de bestaande bedrijfsbebouwing gerealiseerd en landschappelijk ingepast. Daarmee wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Onderhavige ontwikkeling vindt plaats aansluitend op het bestaand bouwperceel, grotendeels parallel aan de bestaande bedrijfsbebouwing.

Binnen de grenzen van het bestaande bestemmingsvlak is geen ruimte om de nieuwe stal, sleufsilo's, veldschuur en mestopslagen te realiseren. Hiermee ontbreken de feitelijke mogelijkheden om de ontwikkeling binnen het toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Onderhavige ontwikkeling betreft geen stedelijke ontwikkeling.

Onderhavige ontwikkeling vindt plaats aansluitend op het bestaand bouwperceel, parallel aan de bestaande stallen, waardoor het ruimtebeslag van de bebouwing beperkt blijft.

In de beoogde situatie betreft het een uitbreiding van het bestemmingsvlak tot 1,18 hectare; volgens de regels in de verordening mag dit tot 1,5 hectare.

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4).

De nieuwe stal, veldschuur, ruwvoervoorzieningen en de mestopslagen behorende bij de rundveehouderij zijn gelegen in agrarisch gebied en passen hiermee bij de bestaande en toekomstige agrarische functies in de omgeving van het plangebied. De effecten op het milieu en volksgezondheid worden in hoofdstuk 5 in beeld gebracht.

Onderhavige ontwikkeling ziet toe op een goede aansluiting van het plangebied op de aanwezige infrastructuur (zie paragraaf 4.4).

Regels voor kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.9 zijn de regels met betrekking tot de eis tot kwaliteitsverbetering van het landschap beschreven. Hierin wordt aangegeven dat een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving. Verbetering van de kwaliteit van het landschap kan worden verwezenlijkt door maatregelen als landschappelijke inpassing van bebouwing, het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen, het wegnemen van verharding, het slopen van bebouwing.

Afspraken omtrent de kwaliteitsverbetering van het landschap zijn vastgelegd in de aanvulling op de structuurvisies Kernen en Buitengebied: Uitwerking Fonds Ruimtelijke kwaliteit (25 oktober 2018). Hierin wordt een drietal categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden waarin wordt bepaald hoe invulling wordt gegeven aan artikel 3.2 van de Verordening ruimte:

- 1) Categorie 1 geen impact: geen tegenprestatie.*
- 2) Categorie 2 beperkte impact: landschappelijke inpassing.*
- 3) Categorie 3 grote impact: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap.*

Op basis van het afsprakenkader kan worden geconcludeerd dat sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling die valt onder categorie 3. Ten behoeve van de realisatie van de nieuwe stal, veldschuur en opslag van ruwvoer en mest wordt het bestemmingsvlak tot maximaal 1,5 hectare vergroot binnen de structuur 'groenblauwe mantel'. Het betreft een ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt via een bestemmingsplan. Dit wil zeggen dat de ontwikkeling een grote impact heeft op het landschap en categorie 3 'berekende kwaliteitsverbetering van het landschap' hierop van toepassing is. Voor deze ontwikkeling geldt dat er binnen de nieuwe situatie sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing op basis van een goedgekeurd landschapsplan en borging van uitvoering en beheer. Daarnaast dient 20% van de grondwaardevermeerdering te worden aangewend voor de kwaliteitsverbetering van het landschap.

Financiële verankering

Op basis van het 'afsprakenkader kwaliteitsverbetering landschap' is een berekening gemaakt van de investering die gedaan wordt in maatregelen ter verbetering van het landschap als tegenprestatie voor een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. De regeling bepaalt dat voor ontwikkelingen in het buitengebied ten minste 20% van de waardevermeerdering geïnvesteerd dient te worden voor de kwaliteitsverbetering van het landschap.

Binnen het plangebied wordt een gedeelte van de bestemming 'Agrarisch' onbebouwd gewijzigd in 'Agrarisch' bebouwd. Op basis van de grondwaardentabel van de gemeente Sint Anthonis wordt onderscheid gemaakt tussen bebouwd en onbebouwd deel met grondwaarden van respectievelijk € 7,50,- en € 25,- per m². Conform de regeling (20% van de waardevermeerdering van de grond) houdt dit in dat in onderhavige planopzet volstaan moet worden met een landschappelijke tegenprestatie (kwaliteitsverbetering) die te waarderen is op € 18.550,00.

Binnen het plangebied wordt een kwaliteitsverbetering toegepast in de vorm van de aanleg van erfbeplanting om de uitbreiding in de omgeving in te passen. Er wordt geïnvesteerd in de aanschaf en aanleg van de beplanting (bomen en bosplantsoen), grondbewerking en het beheer/onderhoud van de beplanting. In totaal wordt een bedrag van circa € 19.155,- geïnvesteerd, waarmee wordt voldaan aan de minimale investeringseis.

In de bijlage van onderhavige rapportage is een onderbouwing van de berekening van de investering voor landschapsverbetering opgenomen, waarin is aangetoond dat wordt voldaan aan de minimale vereiste basisinspanning.

Juridische en feitelijke verankering

De kwaliteitsverbetering van het landschap dient juridisch te worden vastgelegd. Privaatrechtelijk wordt deze verankerd in een ontwikkelingsovereenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Daarnaast wordt het erfbeplantingsplan en de uitvoering daarvan als voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Daarmee is ook de feitelijke waarborging van de kwaliteitsverbetering van het landschap verzekerd.

Externe werking natuur netwerk brabant

In artikel 3.16 zijn regels opgenomen ten aanzien van de externe werking van ontwikkelingen in de directe omgeving van Natuur Netwerk Brabant (NNB). Ook wanneer een activiteit of ontwikkeling plaatsvindt buiten het NNB kan dit aantasting geven van de ecologische waarden binnen het NNB. Dit is in ieder geval aan de orde als een ontwikkeling een negatief effect heeft op de waarden van het NNB vanwege geluid, licht of betreding.

In paragraaf 4.1.1 wordt onderbouwd dat geen sprake is van negatieve effecten op gebieden behorend bij NNB als gevolg van licht- en geluiduitstraling (betreding is hier sowieso niet aan de orde). Er is dan ook geen sprake van een externe werking op deze gebieden vanuit de ontwikkeling.

Artikel 3.32 landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel

De volgende regels ten aanzien van landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel zijn van toepassing:

Lid 1. Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel:

- strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken;
- stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;
- borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

In hoofdstuk 4 en 5 wordt uitgebreid aandacht besteed aan de aanwezige waarden en kenmerken van de omgeving. De ontwikkeling heeft geen negatieve effecten op de watersystemen en geen negatieve effecten op ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het gebied. Met het aanbrengen van beplanting wordt een kwaliteitsverbetering van het landschap nagestreefd.

Het plangebied wordt voorzien van onder andere een inheemse bossingel welke een landschappelijk en ecologisch een positieve bijdrage levert.

Lid 2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

In deze ruimtelijke onderbouwing is bij de benodigde paragrafen uitgebreid ingegaan op deze aspecten.

Regels voor veehouderijbedrijven in landelijk gebied

Ten aanzien van een uitbreiding van een bouwperceel tot maximaal 1,5 ha zijn in artikel 3.49 regels opgenomen. De volgende regels ten aanzien van veehouderijen zijn van toepassing:

1. Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, als:

a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;

Uitbreiding van de inrichting is ingevolge de Verordening ruimte Noord-Brabant slechts mogelijk als deze veehouderij 'zorgvuldig' is. Een zorgvuldige veehouderij is een veehouderij die door het treffen van maatregelen, onder andere gericht op landschap, het verder sluiten van kringlopen op lokaal niveau, emissiebeperking en gezondheid voor mens en dier, ruimtelijk en maatschappelijk optimaal is ingepast in

zijn omgeving.

De mate waarin een veehouderij zorgvuldig is, wordt bepaald in deze nadere regels in vorm van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). Deze beoordelingssystematiek heeft als uitgangspunt dat ontwikkelruimte moet worden verdiend. De score wordt aan de hand van maatlatten bepaald. Een veehouderij die ten minste 7,25 punten behaalt overeenkomstig de BZV 2.0 treft voldoende maatregelen om te voldoen aan (de ontwikkeling naar) zorgvuldige veehouderij. De BZV is voor het initiatief bepaald en bijgevoegd als bijlage. De veehouderij voldoet aan de eisen om te mogen ontwikkelen. De rapportage van de BZV is toegevoegd als bijlage. In de regels van het bestemmingsplan wordt geborgd dat alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan.

b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;

Het beoogde bestemmingsvlak bedraagt na uitbreiding maximaal 1,18 hectare.

c. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;

Onderhavige ontwikkeling ziet toe op zorgvuldig ruimtegebruik. De nieuwe bebouwing wordt parallel en direct naast de bestaande bebouwing gerealiseerd. Daarnaast wordt de nieuwe bebouwing landschappelijk ingepast waarmee wordt voldaan aan de regels zoals gesteld in het 'afsprakenkader kwaliteitsverbetering landschap'. Door uitbreiding van het bedrijf worden geen landschappelijke, cultuurhistorische, ecologische en aardkundige waarden aangetast (zie hoofdstuk 4 en 5).

d. mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;

Binnen het plangebied wordt geen mest bewerkt.

e. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;

Er is in de beoogde situatie sprake van een overbelaste situatie op één geurgevoelig object. Met behulp van de handreiking 'Afname overbelasting' van de provincie Noord-Brabant is berekend en beoordeeld dat het bedrijf Vlagberg 35a geen substantiële bijdrage levert aan de overbelasting in het gebied.

Verdergaande maatregelen zijn dan ook niet noodzakelijk. Voorwaarde is dat de individuele belasting niet mag toenemen ten opzichte van de uitgangssituatie. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

f. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;

De achtergrondconcentratie is berekend middels het programma ISL3a versie 2019. De achtergrondconcentratie vermeerderd met de bijdrage van het initiatief bedraagt maximaal 17,55 µg/m³. Er wordt voldaan aan de grenswaarde van 31,2 µg/m³.

g. de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;

De landschappelijk inpassing op het bedrijf omvat tenminste 10% van het bouwperceel.

h. de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.

Een zorgvuldige dialoog met de omgeving is gevoerd en is als bijlage toegevoegd.

2. Er is sprake van een zorgvuldige veehouderij als is voldaan aan de Nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij, zoals door gedeputeerde staten vastgesteld op grond van artikel 5.11.

De mate waarin een veehouderij zorgvuldig is, wordt bepaald in deze nadere regels in vorm van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). Deze beoordelingssystematiek heeft als uitgangspunt dat ontwikkelruimte moet worden verdiend. De score wordt aan de hand van maatlatten bepaald.

Een veehouderij die ten minste 7,25 punten behaalt overeenkomstig de BZV 2.0 treft voldoende maatregelen om te voldoen aan (de ontwikkeling naar) zorgvuldige veehouderij. De BZV is voor het initiatief bepaald en bijgevoegd als bijlage. De veehouderij voldoet aan de eisen om te mogen ontwikkelen. De rapportage van de BZV is toegevoegd als bijlage. In de regels van het bestemmingsplan wordt geborgd dat alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan.

Regels voor veehouderijen in 'Beperkingen veehouderij'

In artikel 3.51 'Afwijkende regels Beperkingen veehouderij' zijn regels ten behoeve van veehouderijbedrijven opgenomen die gelden indien een veehouderij in deze zone is gelegen.

Lid 1. In afwijking van artikel 3.49 Veehouderij in Landelijk gebied, eerste lid aanhef, en artikel 3.50 Aanvullende regels nieuw dierenverblijf, eerste lid onder a, geldt binnen Beperkingen veehouderij dat:

- a. uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij zijn uitgesloten;
- b. een toename van de bestaande oppervlakte van gebouwen, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning, is uitgesloten;
- c. een toename van de bestaande oppervlakte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is uitgesloten.

Lid 2. Als bestaande oppervlakte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de oppervlakte die:

- a. op 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoering waren; of
- b. gebouwd mogen worden krachtens een vóór 21 september 2013 verleende omgevingsvergunning.

Lid 3. Het eerste lid is niet van toepassing als er sprake is van een grondgebonden veehouderij die voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij.

De grondgebondenheid is onderbouwd aan de hand van lid 2 artikel 8 van de Nadere regels Verordening ruimte - Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (versie 2.0). In lid 2 is hierover het volgende opgenomen:

Tenminste 75% van de op het bedrijf geproduceerde mest, uitgedrukt in fosfaat, wordt aangewend op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is voor gewassen die overwegend voor de eigen bedrijfsvoering worden geteeld, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Een veehouder toont via de jaarlijkse gecombineerde opgave aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.

De hoeveelheid geproduceerde mest, uitgedrukt in fosfaat, wordt bepaald aan de hand van Tabel 4 Diergebonden normen Mestbeleid 2019-2021 zoals gepubliceerd door RVO¹.

De hoeveelheid fosfaat welke mag toegepast worden op de gronden wordt eveneens bepaald aan de hand van gegevens gepubliceerd door RVO. Het gebruik van de gronden (gras- of bouwland) en de fosfaattoestand van de grond bepaald hoeveel fosfaat mag worden toegepast op de gronden.

De gronden zijn hoofzakelijk in gebruik ten behoeve van de teelt van mais en gras.

Aan de gemeente zijn de gegevens overlegd met betrekking tot de ligging van de gronden. Dit betreft de Gecombineerde opgave, Opgave gewaspercelen en de analyseresultaten van de gronden welke zijn bemonsterd.

Stalderingsregels

In artikel 3.52 van de Interim omgevingsverordening zijn regels opgenomen die betrekking hebben op staldering. Binnen de aanduiding 'Stalderingsgebied' gelden extra randvoorwaarden aan ontwikkeling van veehouderijen. Deze voorwaarden geven sturing aan het voorkomen van een verdere regionale concentratie van vee en richten zich daarnaast op het tegengaan van (verdere) leegstand. Vanwege deze extra randvoorwaarden is een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel alleen mogelijk als er elders dierenverblijven verdwijnen; het zogenaamde stalderen.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/agrarisch-ondernemen/mestbeleid/tabellen>

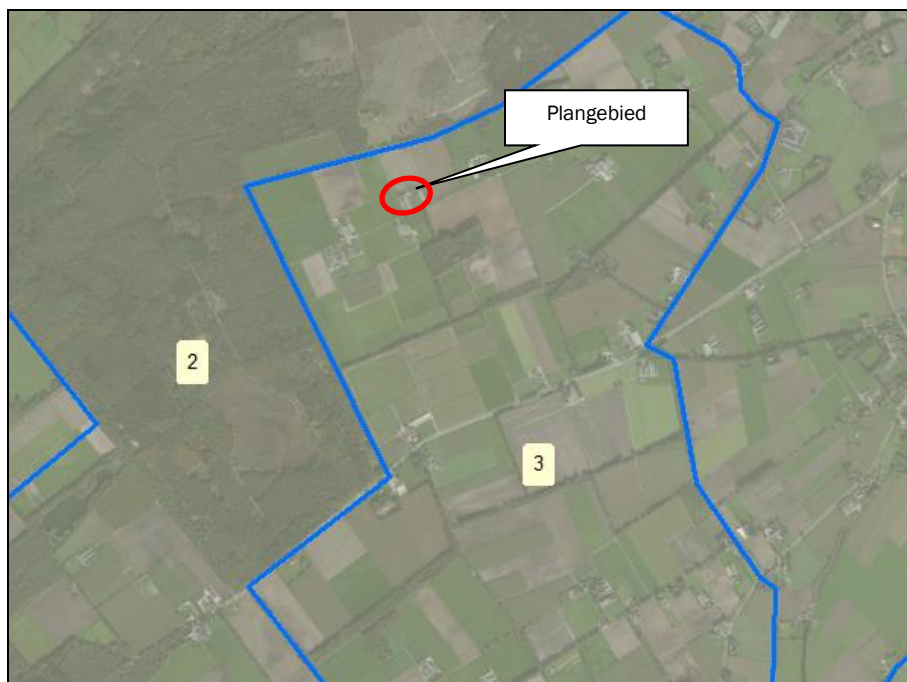
Om met dierenverblijf te mogen uitbreiden, dient de initiatiefnemer een zogenaamd stalderingsbewijs te overleggen (dat door de provincie wordt uitgegeven), waarmee is verzekerd dat binnen het stalderingsgebied bestaand dierenverblijf van een hokdierhouderij is gesaneerd door sloop of herbestemming waarbij het gebruik als dierenverblijf juridisch en feitelijk is beëindigd, de oppervlakte van de sanering tenminste 120% bedraagt van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen en de sanering plaatsvindt in directe samenhang met het oprichten of in gebruik nemen van een gebouw als dierenverblijf en dat voor de sanering geen gebruik is gemaakt van een andere regeling.
In het kader van de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor de oprichting van het nieuwe dierenverblijf wordt bij de provincie een stalderingsbewijs aangevraagd.

Er wordt voldaan aan de regels uit de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis

De gemeente Sint Anthonis heeft op 28 januari 2014 voor haar grondgebied de Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis vastgesteld. De centrale ambitie voor het buitengebied is om ruimte te geven aan ontwikkelingen binnen de verschillende sectoren in het buitengebied. Werken, wonen en recreëren, moeten elkaar verbinden, versterken met oog voor lokale eigenheid en het karakteristieke landschap. Het plangebied is gelegen binnen deelgebied 3 'dynamisch areaal' van de Structuurvisie (zie volgende figuur).



Figuur 7: Uitsnede kaart structuurvisie buitengebied Sint Anthonis

Het 'dynamisch areaal' waar het plangebied onderdeel van uitmaakt, bevindt zich aan de zuid- en oostzijde van de gemeente. Het deelgebied wordt gekenmerkt door de agrarische dynamiek en de solitaire bebouwing in en buiten de kernrandzone.

Deelgebied 3 biedt mogelijkheden voor uitbreiding van de grondgebonden rundveehouderij aan Vlagberg 35a. Ten aanzien van onderhavige ontwikkeling gelden de volgende voorwaarden:

- Gericht op een innovatief duurzaam agrarisch bedrijf;

Binnen het bedrijf worden verschillende maatregelen getroffen die toezien op een duurzaam zorgvuldig bedrijf. Er wordt binnen de inrichting voldaan aan alle geldende voorwaarden ten aanzien van diergezondheid en dierenwelzijn. Er is sprake van een duurzame locatie.

- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;
De voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest en ruwvoer, de nieuwe stal en veldschuur worden parallel aan en in lijn met de bestaande bebouwing opgericht. De ontwikkeling past binnen de agrarische karaktereigenschappen in de omgeving van het plangebied.
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.
De locatie wordt landschappelijk ingepast, waarmee wordt aan gesloten bij de karakteristieken van het omliggende landschap. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd als bijlage.
- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
De voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest en ruwvoer, de nieuwe stal en veldschuur zijn bedrijfseconomisch noodzakelijk. De doelstelling van het bedrijf is te komen tot een maatschappelijk verantwoorde bedrijfsopzet waarbij de continuïteit blijft gewaarborgd. Dit kan alleen als er sprake is van een levensvatbare omvang van het bedrijf met voldoende ontwikkelingsmogelijkheden.

Na realisatie van de voorgenomen activiteiten, wordt in alle stallen voldaan aan de welzijnswetgeving.

De inrichting is op basis van huidige inzichten na realisatie van onderhouds plannen van voldoende omvang om de continuïteit van het bedrijf te waarborgen. Andere toekomstige ontwikkelingen zijn niet te verwachten.

De nieuwe bedrijfsomvang op de locatie is een bedrijfseconomische eenheid die op een verantwoorde wijze lastenverzwaring van investeringen in milieu en welzijn beoogt.

- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
De ontwikkeling vindt plaats op een bestaande agrarisch bestemmingsvlak dat wordt uitgebreid.
- Maximale omvang van 1,5 hectare;
Het beoogde bestemmingsvlak bedraagt na uitbreiding 1,18 hectare.
- Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
Relevante duurzaamheidsaspecten worden geborgd in de voorschriften van de nog aan te vragen omgevingsvergunning.
- Voorkomen van onevenredige aantasting van de omliggende waarden;
De in de omgeving voorkomende waarden (landschap, ecologie, cultuurhistorie, archeologie, hydrologie etc.) worden niet onevenredig aangetast; maatregelen worden genomen ter voorkoming van aantasting en ter versterking en behoud van de verschillende waarden. Zie tevens hoofdstuk 4 en 5.
- Milieuhygiënisch aanvaardbaar;
Onderhouds ontwikkeling voldoet aan de milieuhygiënische eisen zoals geur, ammoniakemissie en -depositie, geluid, bodem, water.
- Hydrologisch neutraal;
Er is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Er vindt een toename plaats in verhard oppervlak door oprichting van een nieuwe stal, veldschuur, sleufsilo's voor de opslag van ruwvoer en opslagvoorzieningen voor mest en de bijbehorende erfverharding. Het hemelwater afkomstig van

van deze toename wordt separaat opgevangen in een infiltratievoorziening die ten noorden van de nieuwe veldschuur wordt gerealiseerd, alwaar het hemelwater kan infiltreren in de bodem.

- Passend binnen wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.
Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de wettelijke eisen die gesteld worden in het kader van gezondheid, dierenwelzijn en milieu. Deze voorwaarde komt tevens terug in het provinciale beleid (Verordening ruimte Noord-Brabant), zie hoofdstuk 3.2.2.

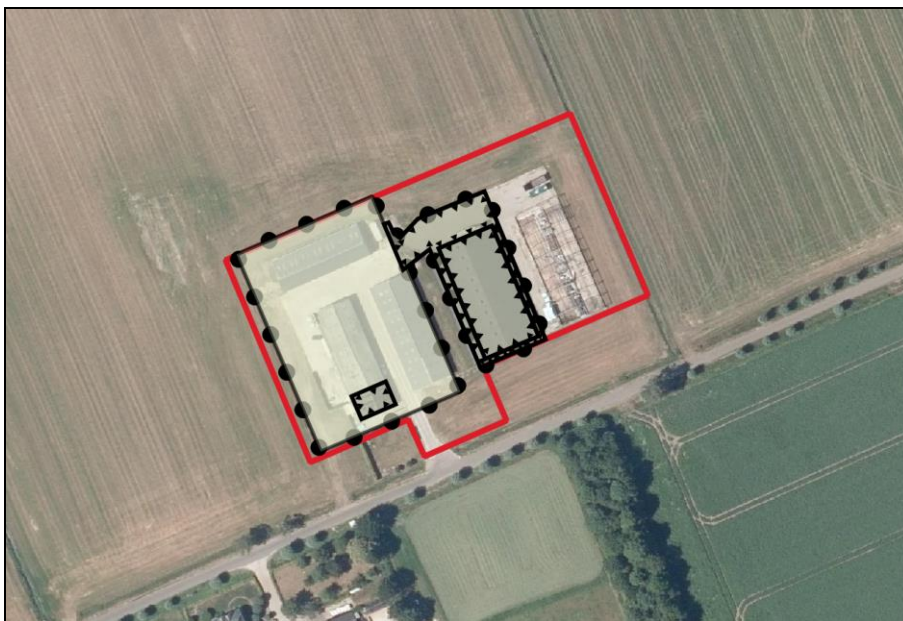
Onderhavig initiatief voldoet aan de voorwaarden die worden gesteld in de gemeentelijke Structuurvisie.

3.3.2 Bestemmingsplannen

Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint Anthonis 2013', 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013' en 'Buitengebied, Veegplan 2' van de gemeente Sint Anthonis van toepassing (vastgesteld op respectievelijk 18 juni 2013, 7 juli 2016 en 22 september 2016).

Buitengebied, Veegplan 2

Op de inrichting is het bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 2' van toepassing. De enkelbestemming 'Agrarisch – Melkrundveehouderij' met een bestemmingsvlak van 0,65 hectare. De vleeskalverenstal is aangeduid als 'intensieve veehouderij'. De bedrijfswoning is aangeduid met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – arbeidsmigranten'. Verder zijn de gebiedsaanduidingen 'overige zone – beperkingen veehouderij' en 'overige zone – groenblauwe mantel' van toepassing (zie volgende figuur).



Figuur 8: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 2' (plan gebied rood omkaderd)

'Buitengebied Sint Anthonis 2013' en 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013'

Op de gronden die buiten het huidige bestemmingsvlak zijn gelegen, waarin de beoogde situatie uitbreiding van het bestemmingsvlak plaatsvindt, zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' en de 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013' van toepassing. Deze gronden hebben de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en de gebiedsaanduidingen 'overige zone - groenblauwe mantel' en 'overige zone - beperkingen veehouderij' toepassing. De aanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' vervalt door de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied te vervallen' (zie volgende figuur).



Figuur 9: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' (plangebied rood omkaderd)

Onderhavig initiatief is in strijd met deze bestemmingsplannen, aangezien het vigerend bestemmingsvlak onvoldoende ruimte biedt voor de geplande uitbreiding.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

De Wet natuurbescherming (Wnb), die per 1 januari 2017 is ingegaan, vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet en de Boswet. De Natuurbeschermingswet 1998 zorgde voor de bescherming van (natuur)gebieden en de Flora- en faunawet regelde de bescherming van alle in het wild levende planten- en diersoorten, dus ook buiten de beschermde gebieden. Bij werkzaamheden met betrekking tot ruimtelijke ingrepen, moest worden nagegaan of deze negatieve gevolgen zouden kunnen hebben voor beschermde soorten en/of beschermde gebieden.

4.1.1 Gebiedsbescherming

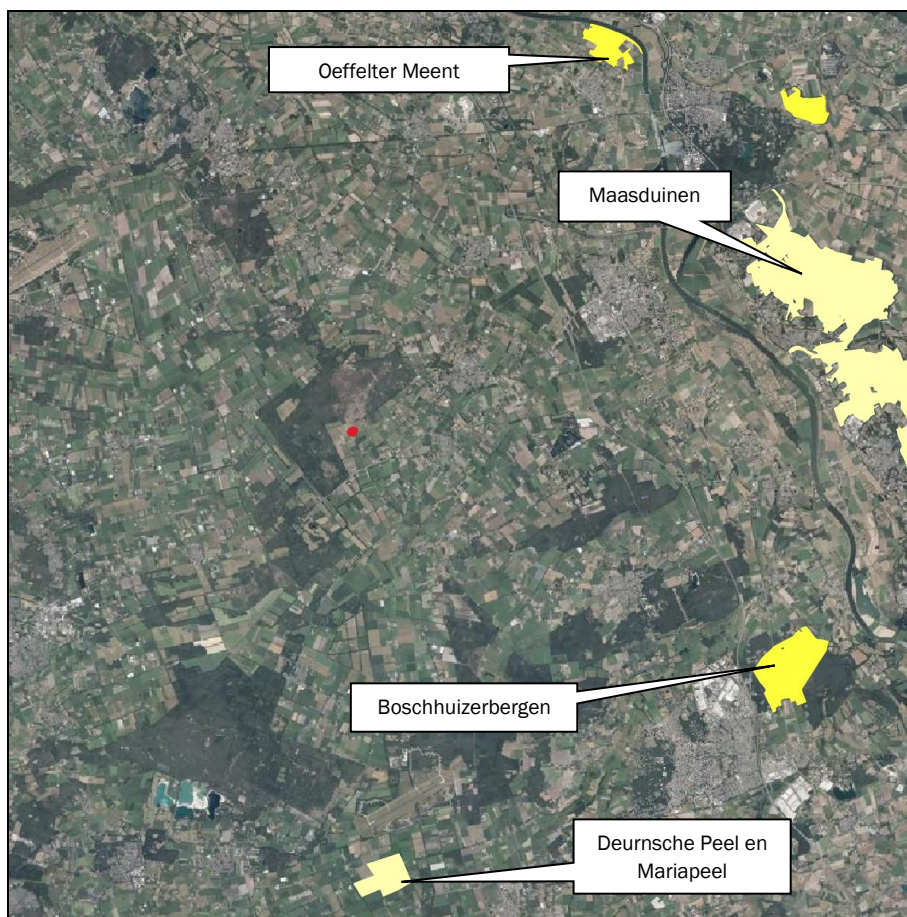
Natura2000-gebieden

Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn).

Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op de Wnb wordt aangevraagd.

Er dient aannemelijk te worden gemaakt dat het plan geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van Europees beschermde Natura2000-gebieden. Als een (bouw)project significant negatieve effecten veroorzaakt op stikstofgevoelige habitattypen en soorten in een Natura2000-gebied als gevolg van stikstofemissie of andere effecten is een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming vereist (zie artikel 2.7 en 2.8 van de Wet natuurbescherming).

De meest nabij gelegen Natura2000-gebieden zijn Deurnsche Peel en Mariapeel (circa 12,0 kilometer), Oeffelter Meent (circa 12,6 kilometer), Maasduinen (circa 12,6 kilometer) en Boschhuizerbergen (circa 13,3 kilometer) (zie volgende figuur).



Figuur 10: Ligging Natura2000-gebieden ten opzichte van het plangebied (plangebied rood omkaderd)

Op de inrichting is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming van toepassing. Deze is middels een verklaring van geen bedenkingen verleend op 12 december 2017 en ziet op de huisvesting van 330 vleeskalveren, 142 stuks jongvee en 32 fokstieren en overig rundvee.

Zeer kwetsbare gebieden

Het plangebied is gedeeltelijk gelegen in een zone van 250 meter rondom een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (zie volgende figuur). Binnen de zone van 250 meter worden geen dieren gehuisvest.

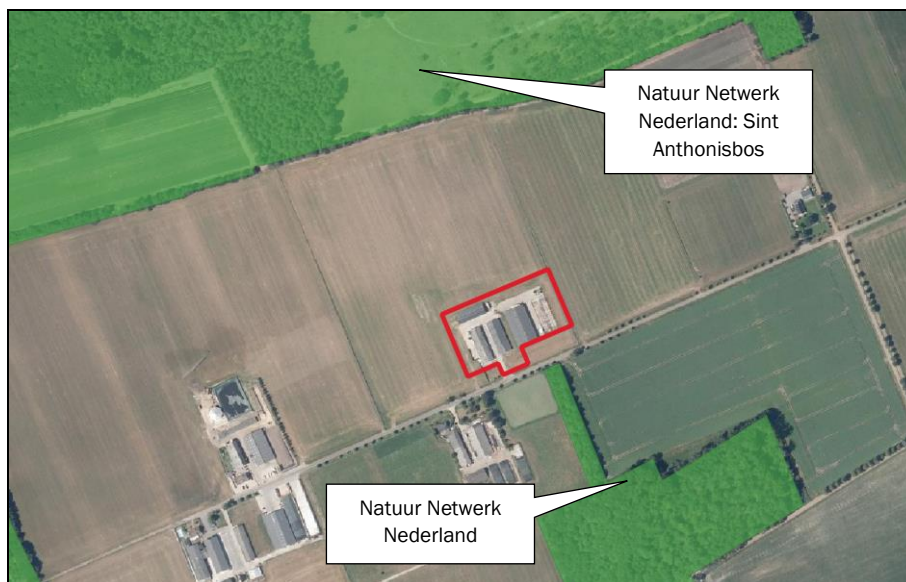


Figuur 11: Ligging zeer kwetsbare gebieden in de omgeving van het plangebied (plangebied rood omkaderd)

Natuur Netwerk Nederland

Natuur Netwerk Nederland is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

De volgende figuur toont de ligging van Natuur Netwerk Nederland rondom het plangebied.



Figuur 12: Ligging Natuur Netwerk Nederland in de omgeving van het plangebied (plangebied rood omkaderd)

Ten zuiden van het plangebied ligt op kleine afstand een gebied behorende tot Natuur Netwerk Nederland. Noordelijk van het plangebied ligt op een afstand van circa 250 meter het Sint Anthonisbos.

Door uitbreiding van het bedrijf worden deze gebieden echter niet aangetast c.q. doorkruist. In het kader van mogelijke externe werking op deze gebieden wordt onderzocht of de ontwikkeling versturende effecten kan hebben als gevolg van licht- en geluitstraling.

Deze gebieden nemen niet in oppervlakte af. Daarnaast neemt door voorgenomen ontwikkeling de emissies af van stikstof wat een positief effect heeft op de omliggende natuurgebieden. Ook het aanbrengen van een robuuste landschappelijke inpassing levert een positieve bijdrage aan Natuur Netwerk Brabant. Door de nabije ligging geeft de nieuwe aan te brengen beplanting een versterking op de van de aanwezige beplanting.

Licht

Binnen het plangebied wordt gebruik gemaakt van de bestaande lichtpunten en wordt mogelijk een aantal nieuwe lichtpunten aangebracht. Daarbij zal gebruik worden gemaakt van LED-verlichting zonder overdadig wattage (minder impact op de omgeving) en zullen de lichtbronnen naar binnen en beneden worden gericht (naar het hart van de inrichting). Op deze manier wordt lichtuitstraling naar de omgeving voorkomen. Verder bevinden zich tussen het plangebied en de NNN-gebieden houtwallen met dichte beplanting die eventuele lichtuitstraling zoveel als mogelijk afvangen. Ook is de afstand tot de omliggende NNN-gebieden dermate groot (minimaal 35 meter) dat licht geen storende factor vormt.

Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid kan worden gezegd dat geluiduitstraling als gevolg van de ontwikkeling niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. In de huidige situatie wordt een agrarisch bedrijf mogelijk gemaakt met een hoeveelheid dagelijkse verkeersbewegingen, veelal zwaar verkeer, ook in de avond-, nachtperiode en de vroege ochtend.

De impact van de verkeersbewegingen op de omgeving is in de beoogde situatie niet groter dan in de huidige situatie en de situatie die het vigerend bestemmingsplan mogelijk maakt.

Conclusie

Er is geen sprake van verstoring van de NNN-gebieden als gevolg van licht- en geluiduitstraling. De ontwikkeling leidt niet tot aantasting van deze gebieden.

Ammoniakdepositie

Alle veehouderijbedrijven welke mogelijk gevolgen hebben op een Natura2000-gebied zijn verplicht een vergunning te hebben op grond van de Wet natuurbescherming.

Voldaan wordt aan de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. De nieuw op te richten stal wordt voorzien van een emissiearm systeem waarbij wordt voldaan aan bijlage II van de Verordening.

De volgende tabellen geven een overzicht van de ammoniakemissie in de (Wnb-)vergunde en beoogde situatie. De ammoniakemissie neemt ten opzichte van de vergunde situatie af.

Tabel 1: Ammoniakemissie vergunde situatie (vergunning Wnb: 12 december 2017)

Stalnr	Diersoort	RAV code - omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	Kg NH ₃ /dier/jaar	Kg NH ₃ totaal/jaar
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	92	4,40	404,80
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	50	4,40	220,00
	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100 Overige huisvestingssystemen	32	6,20	198,40
4	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.100 Overige huisvestingssystemen	300	3,50	1.050,00
				Totaal	1.873,20

Tabel 2: Ammoniakemissie beoogde situatie

Stalnr	Diersoort	RAV code - omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	Kg NH ₃ /dier/jaar	Kg NH ₃ totaal/jaar
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	114	4,40	501,60
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	69	4,40	303,60
4	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.100 Overige huisvestingssystemen	270	3,50	945,00

5	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.4 chemisch luchtwassysteem met 95% ammoniak emissiereductie	330	0,18	59,40
				Totaal	1.809,60

Om de gevolgen van het voornemen op omliggende Natura2000-gebieden inzichtelijk te maken zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd.

Een verschilberekening, waarbij het verschil tussen de Wnb-vergunde situatie van september 2017 en de beoogde situatie wordt weergegeven, is gemaakt en laat zien dat geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. De berekeningen zijn uitgevoerd met behulp van het rekenprogramma Aeries. Tevens is een berekening gemaakt van de stikstofdepositie tijdens de realisatiefase.

Overige storende effecten

Daarnaast heeft men te maken met de volgende mogelijke storende aspecten ten gevolge van activiteiten en plannen in en in de nabijheid van Natura2000-gebieden zoals verlies en versnippering van oppervlakte, verandering stroomsnelheid, effecten door geluid, licht en trilling, verstoring door mensen, mechanische effecten.

Door de geruime afstand tot de Natura2000-gebieden heeft uitbreiding van het bedrijf geen overige storende effecten tot gevolg. De afstand tot het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied (250 meter) is daarentegen klein. De storende effecten die van invloed kunnen zijn op dit gebied zijn geluid en licht door de uitbreiding van agrarische activiteiten. Echter, deze activiteiten nemen in zo'n geringe mate toe, dat er geen sprake is van een sterke toename van geluids- en lichtproductie (zie paragraaf 5.3).

Uit de berekeningen blijkt dat negatieve effecten ten gevolge van stikstof op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebieden op basis van het voorgaande met zekerheid worden uitgesloten.

4.1.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van bouwwerkzaamheden. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven:

- **Vogels**

Dit betreffen alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb) en de onder de voormalige Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.

- **Internationaal beschermde soorten**

Dit betreffen alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);

- **Overige beschermde soorten**

Dit betreffen soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de voormalige Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd).

Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Flora- en faunainspectie

Op 14 december 2016 is een flora- en faunainspectie uitgevoerd op de locatie² in het kader van een vorig plan van de initiatiefnemer op de locatie. Het plan is gewijzigd, maar het plangebied is gelijk gebleven. In bestaande stallen worden geen wijzigingen aangebracht, waardoor geen rust- en verblijfplaatsen van beschermde soorten worden verstoord en/of vernietigd.

Tijdens het veldbezoek zijn geen beschermde soorten waargenomen binnen en in de omgeving van het plangebied.

De in de Flora- en faunawet genoemde 'algemene zorgplicht' is ook op beschermde soorten uit de categorie 'algemene soorten' van toepassing. Beschermde diersoorten (ook die van de categorie 'algemene soorten') die tijdens het verwijderen van vegetatie en het vergraven van grond worden aangetroffen, moeten direct worden gevangen en in het aangrenzende gebied worden vrijgelaten.

Voor het vernietigen van holen etc. en verstoren van beschermde zoogdieren en amfibieën van de categorie 'algemene soorten' voor ruimtelijke ingrepen, bestaat een vrijstelling op grond van 'AMvB artikel 75' van de Flora- en faunawet (Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2005).

Er hoeft daarom geen ontheffing te worden aangevraagd. De rapportage van de inspectie is toegevoegd als bijlage.

Ten tijde van het veldbezoek is geconstateerd dat er water op de fundering van de nog af te bouwen opfokgeitenstal stond. Door de droge zomer van 2018 en voorjaar van 2019 is de fundering echter drooggevalen, waardoor deze locatie niet meer geschikt is als rust- en verblijfplaats van algemene amfibieën en andere soorten.

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

Aanlegfase

Met de voorgenomen activiteit kan door de bouw van de nieuwe stal en bijbehorende voorzieningen sprake zijn van lokale en tijdelijke effecten. Tijdens deze activiteiten dient zorgvuldig te worden gehandeld. Er geldt een algemene zorgplicht. Hierbij moeten passende maatregelen worden genomen om schade aan beschermde soorten te voorkomen of te beperken. Het plaatsvinden van werkzaamheden buiten het broed/voortplantingsseizoen valt hier onder.

De werkzaamheden betreffen de bouw van de nieuwe stal en bijbehorende voorzieningen. Tijdelijk zal er een toename van het aantal verkeersbewegingen plaatsvinden. Tevens zal er sprake kunnen zijn van enige verstoring tijdens de werkzaamheden door geluidsproductie. Aangenomen mag worden dat in de omgeving

² Quick scan flora- en fauna locatie Vlagberg 35a te Sint Anthonis, Faunaconsult, 14 december 2016

van het plangebied voorkomende soorten voldoende gelegenheid hebben om tijdelijk weg te trekken naar geschikt terrein in de omgeving. De werkzaamheden hebben geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten.

4.2 Landschappelijke waarden

De beoogde uitbreiding is gelegen in de groenblauwe mantel. Deze zone bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw. Binnen de groenblauwe mantel zijn ook de zogenaamde beheersgebieden van het Natuur Netwerk Nederland opgenomen. Het beleid binnen de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. Ontwikkeling van gebruiksfuncties (landbouw en recreatie) dient gepaard te gaan met een positieve bijdrage aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap.

Een landschappelijk inpassingsplan is opgesteld om het bedrijf landschappelijk in de groenblauwe mantel in te passen (zie bijlage).

Aan de westzijde van het plangebied worden een singel gerealiseerd, bestaande uit diverse inheemse soorten als de zomereik, berk en hazelaar. Rondom de daar gelegen sloot wordt een kruidenrijke zoom aangebracht.

De singel met een noordwestelijk-zuidoostelijke richting past in de verkavelingsstructuur van het gebied rondom de Vlagberg.

Ten zuiden van de bestaande en nieuwe vleeskalverenstal wordt een beukenhaag aangeplant met overstaanders (els en veldesdoorn). Dit nieuwe element wordt parallel aan de Vlagberg gerealiseerd en accentueert hiermee de weg, samen met de reeds bestaande laanbeplanting.

Aan de noordzijde wordt geen beplanting aangebracht, gelet op het open gebied in noordelijke richting.

De volgende figuur toont een uitsnede uit het landschappelijk inpassingsplan.



Figuur 13: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

Het beplantingsplan sluit aan op de reeds aanwezige beplantingsstructuren in het gebied. Tevens wordt een voorziening aangebracht ten behoeve van infiltratie van het hemelwater

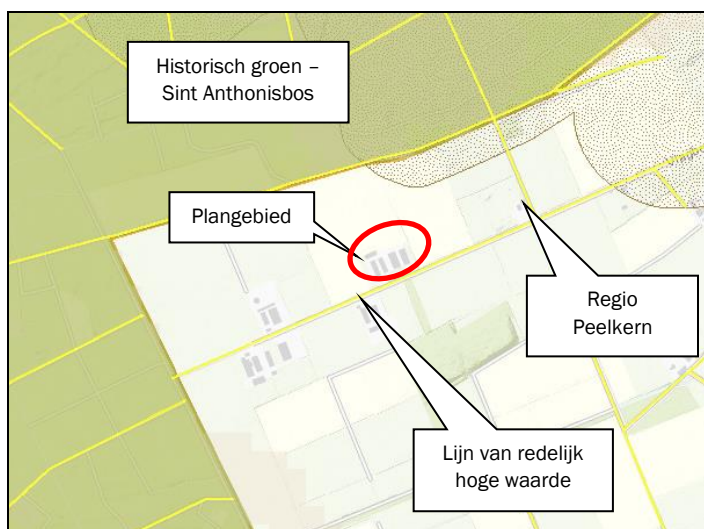
De landschappelijke inpassing, evenals het beheer en onderhoud van de beoogde ontwikkeling, wordt verankerd als voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

4.3.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

De volgende figuur toont een uitsnede van de 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' van het plangebied en de omgeving.



Figuur 14: Uitsnede 'Cultuurhistorische Waardenkaart' Noord-Brabant 2010, herziening 2016'

Het plangebied is gelegen binnen de waardevolle regio 'Peelkern'. De Peelkern is een grootschalig en primair landbouwgebied. Er is afwisseling van uitgestrekte akkers met bebouwing en grootschalig bebossingen die belangrijk zijn voor natuur en recreatie. De grote open akkers zijn van belang als foerageergebieden. De bomenrij- en lanenstructuur zijn van belang voor de struweelvogels. De intensieve veehouderij en glastuinbouw hebben zich in dit gebied krachtig ontwikkeld, waardoor natuur en milieu nu onder druk staan. De kwaliteit van natuur en milieu kan verbeterd worden door in te zetten op onder andere robuuste erfbeplanting bij erven.

Aan de noord- en westzijde van het plangebied is bos, heide, houtwal en laanbeplanting De Hondhoek gelegen. Dit bosgebied, het 'Sint Anthonisbos', is een cultuurhistorisch waardevol element in het ontginningslandschap van de Peel. De Vlagberg is aangewezen als historisch-geografische lijn van redelijk hoge waarde (vanwege de ontginningsgeschiedenis van het gebied).

De uitbreiding van het bedrijf heeft echter geen invloed op de aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied; de nieuw stallen worden zo ver mogelijk van de weg gesitueerd.

4.3.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn, dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

Binnen of in de directe omgeving van het bedoelde plangebied zijn geen archeologische vindplaatsen of monumenten bekend. Volgens de archeologische waardenkaart is het plangebied gelegen in een gebied met een lage indicatieve archeologische verwachtingswaarde op het aantreffen van mogelijke archeologische resten in de bodem (zie volgende figuur).



Figuur 15: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Sint Anthonis, 3 juli 2012

Een archeologisch vooronderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Indien tijdens de bouwwerkzaamheden toch archeologische waardevolle vondsten worden gedaan, dient hiervan melding te worden gemaakt bij het bevoegd gezag.

Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen te verwachten zijn.

4.4 Ontsluiting en parkeren

4.4.1 Ontsluiting

Het plangebied wordt ontsloten door middel van een uitrit op de Vlagberg. Het verkeer dat gebruik maakt van deze verbinding is voornamelijk bestemmingsverkeer.

De nieuwe bebouwing leidt tot een uitbreiding van agrarische bedrijfsactiviteiten. In de beoogde situatie wordt een nieuwe inrit gerealiseerd.

Voor wat betreft verkeersbewegingen heeft men te maken met veetransport, lossen van voeders en afvoer van mest. De toename van verkeers- en transportbewegingen is gering en heeft geen significante verhoging van de verkeersintensiteit tot gevolg.

4.4.2 Parkeren

Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden. Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor bezoekers, medewerkers en bewoners.

5. Milieuaspecten

5.1 M.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese hof over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd, één van de aanleidingen voor de aanpassing van het Besluit m.e.r. De essentie van die uitspraak is dat altijd een m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is bedoeld als waarborg dat in dergelijke gevallen de m.e.r.- (beoordelingsplicht) niet over het hoofd wordt gezien. Het ten onrechte niet doorlopen van een m.e.r. doet immers geen recht aan de bedoeling van m.e.r. en is een risico in de procedure.

De ontwikkeling ziet op een uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van de bouw van een vleeskalverenstal voor de huisvesting van 300 vleeskalveren.

Conform bijlage D.14 van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan 1.200 stuks vleesrunderen en 340 stuks jongvee een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op basis van het op 7 juli 2017 gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.- beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.- beoordeling aan de orde is moet door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld. Het bevoegd gezag dient vervolgens binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen.

Met betrekking tot de inhoud ('wat moet er in de vormvrije m.e.r.-beoordeling worden onderzocht?') moet aandacht worden besteed aan alle criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De volgende drie hoofdcriteria staan centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is toegevoegd als bijlage.

5.2 Bodem

Wettelijke basis³

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of projectbesluit.

Aanleiding en doel

De mens gebruikt de bodem op vele manieren, voor bijvoorbeeld woningbouw, landbouw, aanleg van wegen en winning van grondstoffen. Om te zorgen dat dit ook in de toekomst mogelijk blijft, is een duurzaam beheer van de bodem belangrijk. Bescherming van de bodem betekent het voorkomen dat schone grond verontreinigd raakt en het rekening houden met de eigenschappen van de bodem. Hiertoe dient een bodemtoets te worden uitgevoerd.

³ <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ruimtelijke-ordening/toetsen-ruimtelijke-plannen/bodemtoets>

Huidige situatie en toekomstige situatie

In de huidige situatie is een rundveehouderij gevestigd binnen het plangebied. De bebouwing bestaat uit een drietal stallen, een in pandige bedrijfswoning (binnen een van de stallen) en een loods/werktuigenberging.

Het bestemmingsvlak dient te worden vergroot ten behoeve van de oprichting van nieuwe sleufsilo's, een silo ten behoeve van de opslag van vaste mest, de oprichting van een veldschuur en stal ten behoeve van de huisvesting van vleeskalveren. Op de landbouwgrond waar deze bebouwing wordt opgericht zijn in het verleden geen bodembedreigende activiteiten verricht.

Verkennend bodemonderzoek

Binnen het plangebied is een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd⁴ (zie bijlage).

Op basis van de analyseresultaten kan worden geconcludeerd dat in de grond geen verhogingen ten opzichte van de achtergrondwaarde worden aangetroffen. In het grondwater worden verhogingen van barium ten opzichte van de streefwaarde aangetroffen.

De resultaten van het bodemonderzoek geven geen aanleiding om een nieuw onderzoek met een gewijzigde onderzoeksstrategie uit te voeren.

Verhogingen ten opzichte van de achtergrondwaarde, respectievelijk de streefwaarde worden vaker aangetroffen tijdens bodemonderzoeken en geven geen bezwaar voor het geplande gebruik van de locatie. Op basis van dit bodemonderzoek zijn er geen belemmeringen met betrekking tot de geplande nieuwbouw.

Conclusie

Uit de resultaten van de bodemtoets blijkt dat er geen belemmering is voor het toekomstig gebruik van het perceel ten behoeve van de nieuwe bebouwing.

5.3 Water

Het plangebied is niet gelegen binnen of in de nabijheid van een waterwingebied of een beschermingszone hiervan (zie volgende figuur). Daarnaast is het plangebied niet gelegen in een gebied dat bestemd of gereserveerd is ten behoeve van regionale waterberging (zie volgende figuur).



Figuur 16: in de omgeving van het plangebied (plangebied rood omkaderd)

De beoogde ontwikkeling heeft dan ook geen directe invloed op de grondwaterhuishouding van het gebied.

⁴ Verkennend bodemonderzoek Conform NEN 5740, Vlagberg 35a te Sint Anthonis, Terra Milieu bv, 5 januari 2017

Hemelwater van de bestaande daken, de nieuw op te richten bebouwing en het erf wordt opgevangen en naar de nieuw aan te leggen zaksloot afgevoerd alwaar het water kan infiltreren in de bodem.

De waterhuishoudkundige gevolgen binnen het plan worden behandeld in de waterparagraaf (hoofdstuk 6).

5.4 Geluid

Geluid binnen de inrichting

De factoren binnen de inrichting die een bijdrage leveren aan de geluidsproductie zijn:

- Stationaire bronnen (ventilatoren onder andere van de luchtwasser, voervijzel);
- Laden en lossen van vee;
- Bezoekers van het bedrijf;
- Aanvoer van kuilgras;
- Aanvoer van maïs;
- Aanvoer van voer;
- Afvoer van mest;
- Interne transportbewegingen;
- Overige los- en laadactiviteiten;

De verkeersbewegingen zullen zo veel als mogelijk in de dagperiode plaatsvinden om de geluidshinder te beperken. De geluidsbronnen binnen het bedrijf worden zoveel mogelijk afgeschermd waardoor het brongeluid zoveel mogelijk gedempt wordt. De aan- en afvoerbewegingen vinden zo ver mogelijk plaats van geluidsgevoelige objecten.

Door de wijziging en uitbreiding van het bedrijf verslechtert de woon- en leefomgeving niet ten opzichte van de huidige situatie. De geluidsproductie en het aantal verkeersbewegingen is dusdanig gering dat geen hinder in de omgeving zal worden ondervonden.

Tevens wordt in paragraaf 5.5 getoetst aan de richtafstand die geldt voor het aspect geluid. Hieraan wordt voldaan. Het aspect industrielawaai vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

Wegverkeerslawaaai

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De wet kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezonde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, scholen en ziekenhuizen. De Wgh gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor bouwplannen en bestemmingsplannen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden.

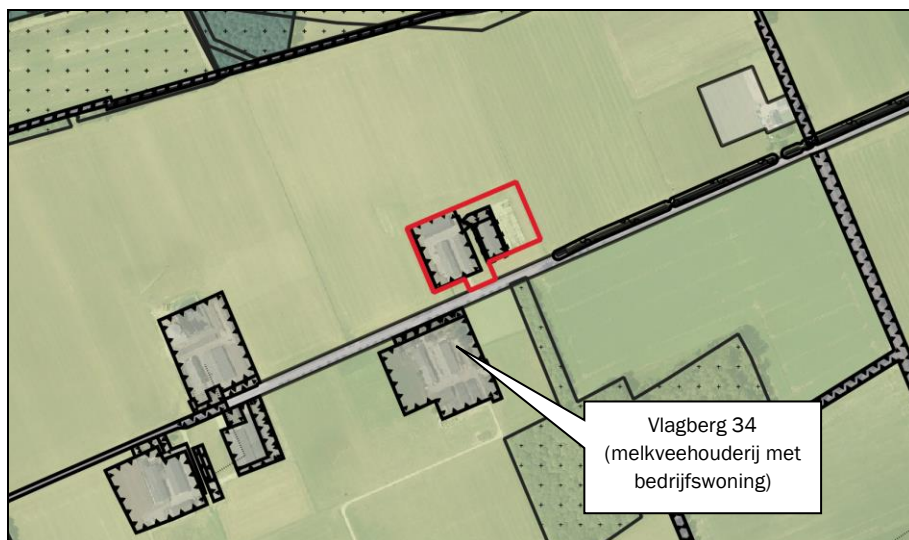
Een vleeskalverenstal, veldschuur en opslagvoorzieningen ten behoeve van ruwvoer en mest worden in het kader van de Wgh niet als geluidgevoelige bestemming aangemerkt. Een nader onderzoek naar verkeerslawaaai is derhalve niet noodzakelijk.

5.5 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in de projectlocatie mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden. De afstanden gelden tussen de grenzen van de bestemmingsvlakken van het bedrijf en een hindergevoelig object.

De volgende figuur laat de ligging van de bedrijven zien in de directe omgeving van het plangebied.



Figuur 17: Ligging bedrijven in de omgeving van het plangebied (plangebied rood omkaderd)

De volgende tabel toont de richtafstanden die betrekking hebben op de rundveehouderij binnen het plangebied.

Tabel 3: Richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG)

Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (meters)				Werkelijke afstand (meters)
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Vlagberg 35a (rundveehouderij)					
Fokken en houden van overige graasdieren	50	30	30	0	42

De afstand van de rand van het vergrote bestemmingsvlak tot aan de rand van het bestemmingsvlak van de veehouderij Vlagberg 34 waarbinnen gebouwd mag worden (binnen de aanduiding 'tuin' is bebouwing niet toegestaan). Aan alle richtafstanden wordt voldaan, met uitzondering van het aspect geur. In paragraaf 5.7 wordt echter onderbouwd dat voldaan wordt aan de geurnormen en vaste afstanden.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.6 Luchtkwaliteit

De wijze van berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen is vastgelegd in de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'. Voor de veehouderij zijn voor de diverse diersoorten en stalsystemen specifieke emissiefactoren vastgesteld. Deze zijn gekoppeld aan de diercodes zoals vermeld in de Regeling ammoniak en veehouderij.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen zoals bedoeld in artikel 4.9 en 5.2 van deze wet. Voor veehouderijen is met name de emissie van fijn stof (PM₁₀) relevant. Voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn in paragraaf 4 van deze bijlage de volgende normen opgenomen; een jaargemiddelde

achtergrondconcentratie van maximaal 40 µg per m³ en een 24-uursconcentratie van 50 µg per m³ dat maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden.

De volgende tabellen geven een overzicht van de emissie van fijn stof in de bestaande situatie en de gewenste situatie. Uit onderzoek door Alterra is gebleken dat winderosie en emissies uit de stallen de belangrijkste bronnen zijn van primair fijn stof vanuit de landbouw. De overige bronnen leveren een relatief kleine bijdrage aan de totale emissie van fijn stof. Het primair stof uit landbouwbedrijven komt voor 95% uit de stallen⁵. De emissiefactoren zijn afkomstig van de lijst van het ministerie van VROM welke in maart 2020 is vastgesteld.

Tabel 4: Emissie fijn stof vigerende vergunning

Stalnr	Diersoort	RAV code - omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	PM ₁₀ /dier/jaar	PM ₁₀ totaal/jaar
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	92	38,00	3.496,00
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	50	38,00	1.900,00
2	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100 Overige huisvestingssystemen	32	170,00	5.440,00
4	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.100 Overige huisvestingssystemen	300	33,00	9.900,00
				Totaal	20.736,00

Tabel 5: Emissie fijn stof gewenste situatie

Stalnr	Diersoort	RAV code - omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	Gram PM ₁₀ /dier/jaar	Gram PM ₁₀ totaal
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	114	38,00	4.332,00
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	69	38,00	2.622,00
4	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.100 Overige huisvestingssystemen	270	33,00	8.910,00
5	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.4 mechanisch geventileerde stal met een chemisch luchtwassysteem met 95% ammoniak emissiereductie	330	22,00	7.260,00
				Totaal	23.124,00

Uit de tabellen wordt duidelijk dat de emissie van fijn stof toeneemt in de aan te vragen situatie. De toename aan emissie van fijn stof door uitbreiding van de inrichting bedraagt 2.478,00 gram per jaar.

Zeer fijn stof

Voor de vergunningverlening is de grenswaarde voor PM_{2,5} tevens van belang. Deze is vanaf 1 januari 2015 van kracht en bedraagt 25 µg/m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

Resultaten

Fijn stof emissieberekeningen zijn uitgevoerd middels het programma ISL3a V2019. De volgende tabel geeft een overzicht van de resultaten. Deze zijn tevens opgenomen in de bijlage.

⁵ ASG, Activiteiten aan hotspots, emissie van fijn stof en NOx. 2007

Tabel 6: Resultaten emissieberekeningen fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5})

Adres geurgevoelig object	Concentratie PM ₁₀ [microgram/m ³]	Overschrijding [dagen]	Concentratie PM _{2,5} [microgram/m ³]
Vlagberg 20	17,55	6,2	10,68
Vlagberg 21	17,55	6,2	10,68
Vlagberg 22	17,55	6,2	10,68
Vlagberg 24	17,55	6,2	10,68
Vlagberg 25	17,55	6,2	10,68
Vlagberg 26	17,55	6,2	10,68
Vlagberg 32	17,50	6,1	10,68
Vlagberg 29	17,21	6,1	10,49
Gemertseweg 25	17,17	6,1	10,43
Peelkant 72	17,50	6,1	10,68
Vlagberg 34	17,45	6,1	10,63
Vlagberg 35b	17,45	6,1	10,63
Vlagberg 36	17,44	6,1	10,63
Vlagberg 33	17,51	6,1	10,68

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat in de beoogde situatie wordt voldaan aan de normen uit de Wet Luchtkwaliteit.

Daarnaast dragen verkeersbewegingen binnen de inrichting en van en naar de inrichting bij aan de emissie van fijn stof. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting is dusdanig gering dat deze geen significante bijdrage leveren aan de totale emissie van fijn stof vanuit de inrichting. Met behulp van de NIBM-tool is de bijdrage van verkeer bepaald in de worst-case situatie. Dit is de situatie waarbij ruwvoer binnen de inrichting wordt aangevoerd en ingekuild. Uit de berekening dat de bijdrage van verkeer minimaal is, zie de volgende tabel.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Jaar van planrealisatie			2019
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			50
Aandeel vrachtverkeer			95,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,44
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,04
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig			

Figuur 18: Resultaten NIBM-tool

5.7 (Agrarische) bedrijvigheid en geur

De Wet geurhinder en veehouderij schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

De grondslag hiervan ligt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Er moet

worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Ook voor geurhinder betekent dit dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- Wordt niemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belang veehouderij; berekening middels voorgrondbelasting);
- Is er ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object; berekening middels achtergrondbelasting).

Onder voorgrondbelasting wordt verstaan de individuele geurbelasting op het plangebied van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang veehouderij). Onder achtergrondbelasting wordt verstaan de cumulatieve geurbelasting op het plangebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang geurgevoelig object). Door de wijziging van de bestemming worden geurgevoelige objecten toegevoegd aan het buitengebied.

Geuremissie

In de volgende tabellen wordt een overzicht gegeven van de geuremissie in de vigerende situatie en beoogde situatie. De totale geuremissie neemt toe met 7.149 ouE/s.

Tabel 7: Geuremissie vigerende vergunning

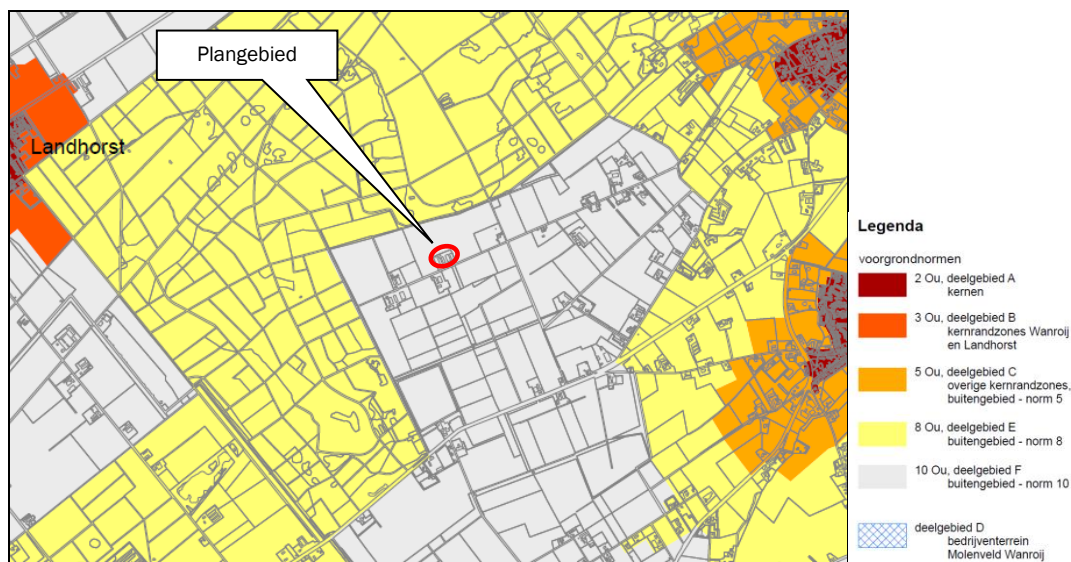
Stalnr	Diersoort	RAV code - omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	ouE/s/dier	ouE/s totaal
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	92	-	-
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	50	-	-
2	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100 Overige huisvestingssystemen	32	-	-
4	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.100 Overige huisvestingssystemen	300	35,60	10.680,00
				Totaal	10.680,00

Tabel 8: Geuremissie gewenste situatie

Stalnr	Diersoort	RAV code - omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	ouE/s/dier	ouE/s totaal
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	114	-	-
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	69	-	-
4	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.100 Overige huisvestingssystemen	270	35,60	9.612,00
5	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.4 mechanisch geventileerde stal met een chemisch luchtwassysteem met 95% ammoniak emissiereductie	330	24,90	8.217,00
				Totaal	17.829,00

Voorgrondbelasting

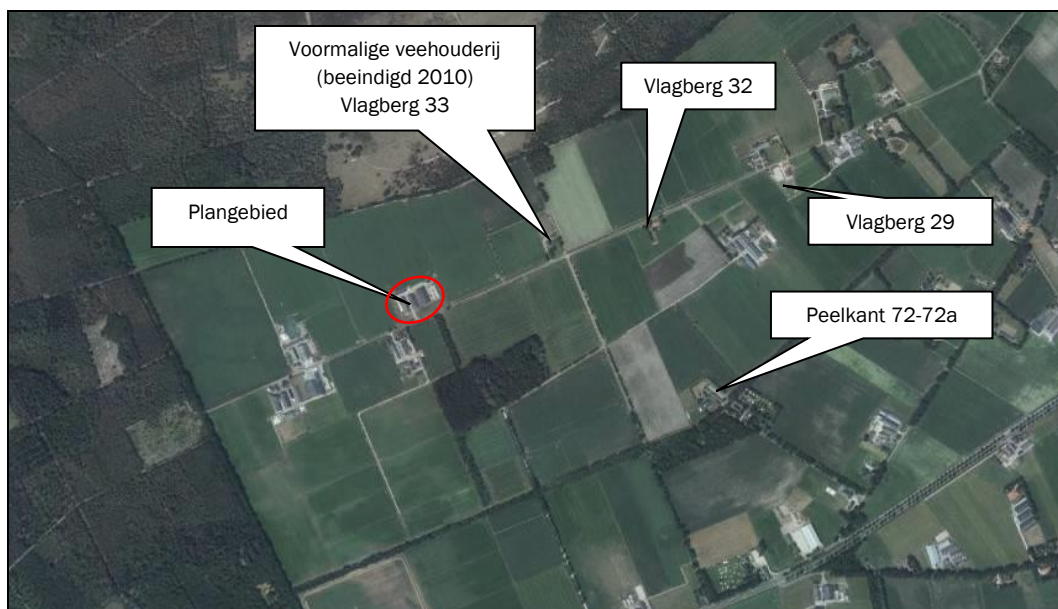
Op 17 mei 2016 heeft de gemeente Sint Anthonis de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2016 vastgesteld. In deze verordening zijn specifieke geurnormen vastgesteld voor verschillende zones in de gemeente Sint Anthonis. Volgens de bijbehorende kaart is het plangebied gelegen in deelgebied F 'Buitengebied', waar een geurnorm van 10,0 ouE/m³ geldt (zie volgende figuur).



Figuur 19: Uitsnede bij kaart Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis

Het activiteitenbesluit geeft regels aan de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (een gebouw geschikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf, bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Middels het programma V-Stacks Vergunning is de geurbelasting op geurgevoelige objecten in de beoogde situatie bepaald. De volgende figuur geeft de ligging weer van de geurgevoelige objecten.



Figuur 20: Ligging geurgevoelige objecten

De volgende tabel geeft de resultaten weer van de berekening, zie ook bijlage 5.

Tabel 9: Voorgrondbelasting beoogde situatie

Adres geurgevoelig object	Geurnorm (ou _E /m ³)	Geurbelasting beoogde situatie (ou _E /m ³)
Vlagberg 32 (buitengebied)	10,0	0,7
Vlagberg 20 (buitengebied)	10,0	0,2
Vlagberg 21 (buitengebied)	10,0	0,2
Vlagberg 22 (buitengebied)	10,0	0,2
Vlagberg 24 (buitengebied)	10,0	0,2
Vlagberg 25 (buitengebied)	10,0	0,2
Vlagberg 26 (buitengebied)	10,0	0,2
Vlagberg 29 (buitengebied)	10,0	0,3
Gemertseweg 25 (buitengebied)	8,0	0,2
Peelkant 72-72a (buitengebied)	10,0	0,4
Pelmolen 9 (kern Oploo)	2,0	0,1
Gemertseweg 2 (kernrandzone)	5,0	0,1
Peelkant 47 (buitengebied)	8,0	0,1

In de beoogde situatie wordt voldaan aan de geurnormen.

Ingevolge artikel 3, tweede lid van de Wet geurhinder een veehouderij (Wgv) bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij ten minste 50 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen. Onverminderd artikel 3 bedraagt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object ten minste 25 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen. De afstand tussen het dichtstbijgelegen dierenverblijf (in dit geval de jongveestal) tot aan de dichtstbijzijnde woning (de bedrijfswoning bij veehouderijbedrijf aan Vlagberg 34), bedraagt 88 meter. Hiermee wordt voldaan aan de norm uit de Wgv.

Achtergrondbelasting en beoordeling woon- en leefklimaat

Naast de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting in de omgeving in kaart gebracht waarbij de aanwezige andere veehouderijbedrijven in de omgeving van het initiatief meegenomen zijn. Hiermee wordt de achtergrondbelasting bepaald (cumulatieve belasting). De raad van de gemeente Sint Anthonis heeft op 27 mei 2016 de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Sint Anthonis 2016' opgesteld. Hierin zijn streef- en toetswaarden opgenomen voor de bepaling van het woon- en leefklimaat in de gemeente (zie volgende tabel).

Achtergrondbelasting (Ou's)	Kernen (voorgrondnorm 2)	Kernrandzones (voorgrondnorm 3-5)	Buitengebied en bedrijventerrein (voorgrondnorm 8-10)
Goed (streefwaarde)	Maximaal 5	Maximaal 8	Maximaal 10
Voldoende (toetswaarde)	Maximaal 10	Maximaal 20	Maximaal 20
Onvoldoende (nee, tenzij)	Meer dan 10	Meer dan 20	Meer dan 20 Ou

Figuur 21: Streef- en toetswaarden woon- en leefklimaat 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Sint Anthonis 2016'

De toetswaarden komen overeen met de normen uit de Verordening ruimte Noord-Brabant. In de kern geldt een norm van 10 ou_E/m³ en in het buitengebied een norm van 20 ou_E/m³. Voldoet de achtergrondbelasting aan deze normen dan wordt het woon- en leefklimaat geclassificeerd als 'voldoende' of 'goed'.

De bedrijven binnen een straal van 4 kilometer afstand vanaf het plangebied zijn meegenomen. De belasting is berekend op geurgevoelige objecten binnen een straal van 2 kilometer afstand van het

plangebied. De berekening is uitgevoerd middels het programma V-Stacks Gebied. Voor het berekenen van de achtergrondbelasting zijn de gegevens gebruikt van het Bestand Veehouderij Bedrijven (19 juli 2019).

De volgende tabel geeft de resultaten weer van zowel de achtergrondbelastingberekening voor de beoogde situatie als het percentage geurgehinderden en de milieukwaliteit (woon- en leefklimaat). De invoergegevens en volledige resultaten zijn te vinden in bijlage 5.

Tabel 10: Achtergrondbelasting en milieukwaliteit geurgevoelige objecten beoogde situatie

Adres geurgevoelig object	Streefwaarde gebiedsvisie [ouE/m ³]	Achtergrondbelasting beoogde situatie [ouE/m ³]	Percentage geurgehinderden [%]	Milieukwaliteit
Vlagberg 20 (buitengebied)	20,0	5,9	8%	Goed
Vlagberg 21 (buitengebied)	10,0	4,2	6%	Goed
Vlagberg 22 (buitengebied)	20,0	3,7	6%	Goed
Vlagberg 24 (buitengebied)	20,0	4,6	7%	Goed
Vlagberg 25 (buitengebied)	20,0	4,2	6%	Goed
Vlagberg 26 (buitengebied)	20,0	5,4	8%	Goed
Vlagberg 32 (buitengebied)	20,0	2,9	5%	Goed
Vlagberg 29 (buitengebied)	20,0	3,8	6%	Goed
Gemertseweg 25 (buitengebied)	20,0	0,9	2%	Zeer Goed
Peelkant 72-72a (buitengebied)	20,0	3,8	6%	Goed
Peelkant 47 (buitengebied)	20,0	37,5	30%	Zeer slecht

De kans op geurhinder wordt bepaald uitgaande van de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting in het gebied. De voorgrondbelasting is van belang voor het bepalen van de verwachte hinder omdat uit onderzoek is gebleken dat de geurhinder als gevolg van de voorgrondbelasting hoger is dan als gevolg van de achtergrondbelasting, bij gelijke belastingen. Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting bepalend is voor de hinder als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting bedraagt. De bepalende geurbelasting is in onderhavige situatie de achtergrondbelasting.

Toetsing Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Te zien is dat in de beoogde situatie op een object de achtergrondbelasting hoger is dan de waarde zoals opgenomen in de Verordening. De Verordening geeft aan dat een veehouderij die wil ontwikkelen dient te zorgen voor een afname van de overbelasting, welke tenminste de eigen bijdrage aan de overschrijding compenseert. Met behulp van de handreiking 'Afname overbelasting' van de provincie Noord-Brabant is beoordeeld of het bedrijf aan de Vlagberg 35a een substantiële bijdrage levert aan de overbelasting in het gebied.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat het bedrijf geen substantiële bijdrage levert aan de overbelaste situatie in het gebied. Verdergaande maatregelen zijn dan ook niet noodzakelijk. De bijdrage vanuit het bedrijf op de overbelaste woning aan de Peelkant bedraagt 0,11 ouE/m³.

Conclusie

De voorgrondbelasting voldoet aan de normen zoals gesteld in de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2016'. De achtergrondbelasting is in de vergunde en beoogde situatie op de locatie Peelkant 47, 58 en 63a hoger dan de waarde zoals opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant en de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2016'. Ten opzichte van de vergunde situatie treedt er echter geen verslechtering op van het woon- en leefklimaat. De bijdrage vanuit het bedrijf Vlagberg 35a levert geen substantiële bijdrage aan de overbelasting situatie op deze drie woningen.

5.8 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven.

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met dit aspect. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht.

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi).

De eisen ten aanzien van vervoer van gevaarlijke stoffen en de daarmee samenhangende risico's zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Voor buisleidingen die risicovolle stoffen transporteren, geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten en geeft de eisen en veiligheidsafstanden voor buisleidingen die worden gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen ten opzichte van kwetsbare objecten.

Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk

De gemeente Sint Anthonis vormt samen met de gemeenten Boxmeer, Grave, Mill & Sint Hubert en Cuijk het regionale samenwerkingsverband Land van Cuijk. Het samenwerkingsverband Land van Cuijk heeft een beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk 2012-2015⁶. De toekomstige ontwikkelingen op het terrein van de externe veiligheid worden vooral veroorzaakt door wijzigingen in de bedrijvigheid. Het is belangrijk deze te herkennen en goed mee te nemen in de planontwikkeling.

In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken integraal (in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden) worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

In de beleidsvisie zijn de risicosituaties geprioriteerd aan de hand van criteria die voor de ruimtelijke ordening, milieubeheer en rampenbestrijding belangrijk zijn. Deze prioritering kan bij de beoordeling van lokale initiatieven en ontwikkelingen richting geven aan de interne advisering bij de gemeenten.

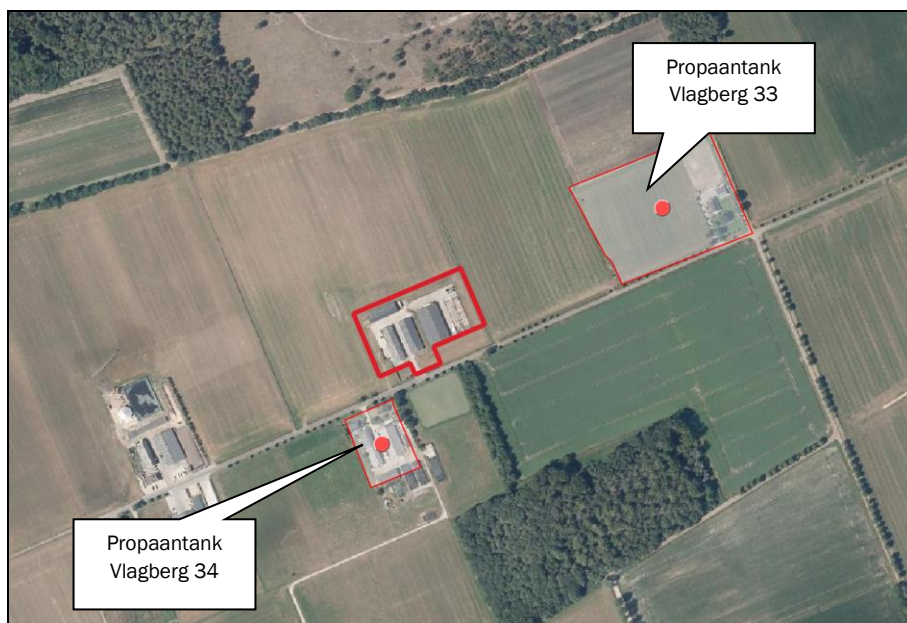
De ontwikkeling ziet niet op het realiseren van een risicobron. Daarmee wordt binnen het plangebied geen veiligheidsrisico gecreëerd voor hindergevoelige objecten in de omgeving van het plangebied.

Hieronder wordt bekeken of in de directe omgeving van het plangebied risicobronnen voorkomen die het bedrijf in zijn ontwikkeling kunnen belemmeren.

Toetsing van het plan aan de beleidsvisie externe veiligheid geeft geen belemmeringen voor dit plan.

In de omgeving van de Vlagberg zijn enkele propaantanks gelegen (zie volgende figuur).

⁶ Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk 2012-2015, 6 december 2012



Figuur 22: Uitsnede Risicokaart provincie Noord-Brabant (plangebied rood omkaderd)

Op het adres Vlagberg 34 ligt een propaantank (inhoud: 3.000 liter) met een risicocontour van 10 meter. Op het agrarisch bedrijf Vlagberg 33, ten oosten van het plangebied, is een propaantank (inhoud: 8.000 liter) gesitueerd met een risicocontour van 25 meter. Het plan voldoet aan beide afstanden. Deze propaantanks hebben volgens het Activiteitenbesluit geen invloedgebied (1% letaliteit). Er is dan ook geen sprake van een groepsrisico.

Bovengenoemde risicobronnen vormen geen belemmering voor de bedrijfsuitbreiding. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.9 Volksgezondheid

Effecten van de intensieve veehouderij op de volksgezondheid kunnen op verschillende manieren tot stand komen. Dit kan bijvoorbeeld via direct diercontact, via de lucht, via de mest en via voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong.

In onderhavig plan wordt ter voorkoming van (mogelijke) negatieve effecten op de volksgezondheid een aantal (preventieve) maatregelen genomen.

Ziekteverwekkende bacteriën en virussen

Er is op dit moment nog geen beoordelingskader om de effecten van concentraties van endotoxinen en MRSA op de gezondheid te kwantificeren (bijvoorbeeld acceptabele concentraties in de buitenlucht of afstanden tot bebouwing). Op bedrijfsniveau worden zoveel mogelijk maatregelen getroffen die de concentraties ziekteverwekkende bacteriën en virussen zoveel mogelijk beperken, zie onder kopje 'Bedrijfshygiëne'.

Uit onderzoek blijkt dat binnen een straal van circa 250 tot 1.000 meter verhoogde concentraties van endotoxinen en MRSA meetbaar zijn rondom veehouderijbedrijven. Hier wordt echter nog nader onderzoek naar verricht. Op dit moment kunnen dan ook nog geen conclusies worden getrokken over het daadwerkelijke effect van de uitbreiding van het rundveebedrijf.

Mensen kunnen in contact komen met de micro-organismen die dieren bij zich dragen door direct contact met de dieren, de mest of stof, of via inademing van de lucht. De mogelijkheden voor verspreiding van

micro-organismen op een bedrijf zijn onder andere afhankelijk van de opbouw van het bedrijf (open/gesloten units), looproutes van het personeel, de aanvoer en samenstelling van diergroepen, het mengen/verplaatsen van dieren tijdens de productieperiode en de hygiëneregels en de naleving hiervan op het bedrijf.

Het elimineren van de primaire bron van biologische factoren is in veel gevallen niet uitvoerbaar. Deze bestaat namelijk uit (sporen van) micro-organismen, die vrijwel overal in de buitenlucht voorkomen, of uit grondstoffen die voor het productieproces noodzakelijk zijn. Wel kan in veel gevallen worden ingegrepen op de groeifactoren. De groei van micro-organismen is afhankelijk van water, voedsel, temperatuur, tijd, licht, zuurstof en zuurgraad. De eerste drie (water, voedsel en temperatuur) bieden de meeste mogelijkheden voor interventie en daarvan is de factor water de belangrijkste. Vochtige condities moeten over het algemeen worden voorkomen, bijvoorbeeld door de infiltratie van water in gebouwen of processen te voorkomen, maar ook door condensatie van water op bepaalde oppervlakken te voorkomen. Maatregelen rondom de bron zijn:

- Scheiden van schone en natte ruimtes.
- Een goede bouwkundige inrichting van de werkruimte: gladde vloeren en wanden zonder kieren, richeltjes en spleetjes, die gemakkelijk zijn schoon te maken. Daardoor kan vuil zich niet ophopen en aldus een voedingsbodem worden voor de groei van micro-organismen. De vloeren moeten tegelijkertijd wel voldoende stroef zijn om niet uit te glijden.
- Een goed binnenklimaatstelsel.

De rundveehouderijsector blijft alert op het ontstaan van nieuwe zoonosen. Dit gebeurt onder meer door intensieve samenwerking met de humane gezondheidszorg.

Een goede diergezondheidsmonitoring signaleert tijdig en maakt het mogelijk slagvaardig en verantwoord op te treden. Het zoonosecentrum verbindt humane- en diergezondheid om, wanneer nodig, snel en verantwoord actie te kunnen ondernemen. Het massaal ruimen van dieren is in de toekomst niet langer een optie. De gehele sector moet dit zien te voorkomen door effectieve en verantwoorde entingen. Hierbij blijft het doel om de producten van de geënte dieren op een veilige en verantwoorde manier af te zetten.

Hoewel Q-koorts voorkomt bij mensen en runderen op melkveebedrijven, veroorzaakt dit weinig ziekte⁷. De bacterie die in dit onderzoek is aangetroffen is een ander type dan de bacterie die de Q-koortsepidemie onder geiten en mensen veroorzaakte. Dit blijkt uit het landelijk Q-koortsonderzoek Q-VIVE waarin onder andere onderzoek is gedaan naar het voorkomen van de Q-koortsbacterie op melkveebedrijven.

Bedrijfshygiëne

Ten aanzien van de bedrijfshygiëne wordt een groot aantal maatregelen getroffen die ervoor zorgt dat de bedrijfssituatie hygiënisch is en dat de kans op infectieziekten zo klein mogelijk is. De volgende maatregelen worden binnen het bedrijf getroffen met betrekking tot bedrijfshygiëne:

- Spoelplaats voor voertuigen op vuile bedrijfsgedeelte;
- Ongediertebestrijdingsplan.

Antibioticagebruik

Door consequent met diergezondheid- en bedrijfsbehandelplannen te werken neemt het totale gebruik van diergeneesmiddelen af. De inzet op kennisontwikkeling en -verspreiding maakt dat rundveehouders nog bewuster omgaan met diergeneesmiddelen en deze gericht gaan gebruiken. De rundveehouderij blijft de komende jaren de volle aandacht geven aan selectief antibioticagebruik. Dit om het risico op resistente bacteriënvorming en de afhankelijkheid van medicijnen te verminderen.

Fijn stof en endotoxinen

Uitgangspunt is dat de gemeenten en de provincie, totdat er een landelijk toetsingskader beschikbaar komt, willen voorkomen dat nieuwe of grotere gezondheidsrisico's voor omwonenden ontstaan. Anders

⁷ http://www.rivm.nl/Bibliotheek/Algemeen_Actueel/Nieuwsberichten/2012/Milde_variant_Q_koorts_bij_runderen

gezegd, gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen en meldingen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden en daar waar deze al is overschreden er wordt voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Dit betekent dat bij de vergunningverlening of bij meldingen:

- In een standstil van de emissie fijnstof – endotoxine gewenst is;
- Bij voorkeur een reductie van de emissie wordt bereikt.

In onderhavige ontwikkeling neemt de fijn stof emissie in de beoogde situatie af ten opzichte van de vigerende situatie. Dit houdt tevens in dat de situatie omtrent endotoxinen niet verslechtert op deze locatie.

Afstanden tot gevoelige bestemmingen

In het in 2012 uitgebrachte RIVM rapport 'Infectierisico's van de veehouderij voor omwonenden' is de achtergrond van het afstandsadvies van 1-2 kilometer tussen bedrijven (afkomstig uit een rapport van RIVM uit 2008) bepaald en welke risico's relevant zijn als aan dit advies niet wordt voldaan. De wetenschappelijke basis van dit afstandsadvies heeft betrekking op de afstand tussen bedrijven onderling in het kader van de beheersing van dierziekten. Het is vooral gebaseerd op onderzoek naar de overdracht van specifieke typen influenza tussen pluimveebedrijven en kan niet veralgemeniseerd worden naar alle zoönosen, diersoorten en bedrijfstypen en kan evenmin worden vertaald naar een advies over afstand tussen veehouderijen en woningen.

Voor wat betreft risico's in relatie tot afstand van veehouderijbedrijven kan alleen over de Q-koorts worden onderbouwd dat er een relatie bestaat tussen afstand en gezondheidsrisico's. Voor andere zoönosen kan geen relatie worden gelegd, daar onvoldoende onderzoek is verricht. Wonen in de nabijheid van MRSA besmette bedrijven lijkt geen verhoogde risico's op te leveren.

Daarnaast adviseert de GGD in geval van nieuwvestiging van bedrijven danwel ontwikkeling van woonwijken, een afstand van 250 meter aan te houden om gezondheidsrisico's te verkleinen. Volgens de GGD zijn binnen deze afstand verhoogde concentraties van fijn stof, endotoxinen en veespecifieke MRSA bacterie gemeten met mogelijk negatieve gezondheidseffecten.

Aangezien in onderhavig geval geen sprake is van nieuwvestiging van een bedrijf, is de afstand van 250 meter niet van toepassing.

Omwonenden hebben vaak grote zorgen, die in acht moeten worden genomen. In samenwerking met de GGD kunnen gemeenten en belanghebbenden daarom lokaal beleid ontwikkelen met het toepassen van minimumafstanden (die wel op beleidsmatige gronden vastgesteld kunnen worden).

Communicatie met omgeving

Een zorgvuldige dialoog is gevoerd met omgeving. Door middel van een dialoog met de omgeving wordt een breder maatschappelijk draagvlak gecreëerd voor de plannen van de initiatiefnemer.

Naast de directe communicatie met de omwonenden is er het traject van de ruimtelijke procedure, waarin ruimte is voor omwonenden en andere belanghebbenden om te reageren op het plan.

Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0

De intensieve veehouderijen binnen de agrarische sector dragen bij aan de emissies van fijn stof PM10 in Nederland. Dit geëmitteerde fijn stof bestaat uit een aantal stoffen, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Op 7 juli 2016 zijn onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. Endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie uit veehouderijen.

Door het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht is de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Deze notitie haakt in op de lopende ontwikkeling van het landelijke

endotoxinetoetsingskader en maakt gebruik van de daaruit voortkomende onderzoeksresultaten. De voorlopige onderzoeksresultaten zijn voor de Gezondheidsraad in 2012 aanleiding geweest om voor de algemene bevolking een gezondheidskundige advieswaarde voor endotoxine van 30 EU/m³ aan het Rijk te adviseren. Deze advieswaarde wordt tevens gehanteerd in deze notitie.

In 2017 en 2018 is de handreiking geactualiseerd. Dit is gebeurd naar aanleiding van de onderzoeksrapporten "Veehouderij en Gezondheid Omwonenden" uit 2016 en 2017, de "Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0" en de "Memo Verordening ruimte Noord-Brabant en geitenhouderijen" uit 2017. De geactualiseerde gegevens zijn vastgelegd in de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0. In deze update van de handreiking is het stappenplan, waarmee besloten kan worden of een beoordeling of advisering door de GGD gewenst is, aangepast ten opzichte van de eerdere versie.

Door de beoogde ontwikkeling neemt de emissie van fijn stof en geur ten opzichte van de vergunde situatie toe. De emissie van ammoniak neemt echter af. De belasting op omliggende woningen is laag. Voor geur en fijn stof wordt ruimschoots voldaan aan de gezondheidskundige toetsingswaarden.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief op de planlocatie inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets de oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan kunnen worden gemaakt. Het waterschap Aa en Maas heeft een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer, waterbeheerder en gemeente.

6.2 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Nationaal Waterplan 2016-2021, Provinciaal Waterplan 2016-2021, Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21^e eeuw WB21, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2016-2021

In het waterbeheerplan van Waterschap Aa en Maas wordt aangegeven wat de doelen zijn voor de periode 2016-2021 en hoe deze doelen bereikt moeten worden. Het plan is afgestemd op het Stroomgebiedsbeheerplan Maas 2, het Nationaal Waterplan 2, Overstromingsbeheerplan 1, Beheerplan Rijkswateren, het Provinciaal Waterplan en Waterbeheerplannen van de andere Nederlandse waterschappen.

Het doel van het waterbeheerplan is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost-Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

In het waterbeheerplan wordt een indeling gemaakt in de volgende thema's:

- Veilig en bewoonbaar;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Het waterschap Aa en Maas hanteert navolgende principes:

- Gescheiden houden van vuilwater en schoon hemelwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen: hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer;
- Hydrologisch neutraal bouwen;
- Water als kans;
- Meervoudig ruimtegebruik;
- Voorkomen van vervuiling;
- Wateroverlastvrij bestemmen;
- Waterschapsbelangen.

Keur Brabantse waterschappen

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², toename van een verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Plannen met een verhardingstoename tot 2000 m² zijn onder de nieuwe keur vrijgesteld van compensatie.

Voor plannen met een verhardingstoename tussen 2.000 m² en 10.000 m² hanteert het waterschap een algemene (reken) regel (benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (m²) *

Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)).

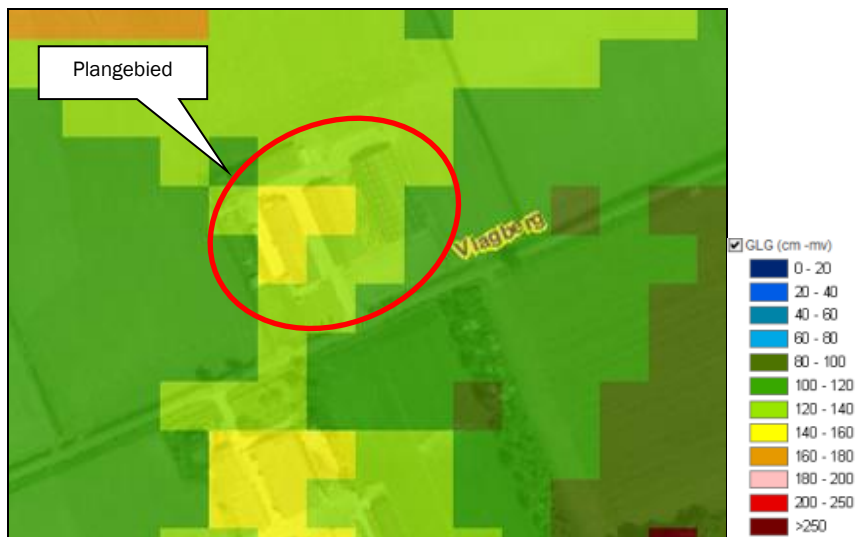
De gevoeligheidsfactor houdt de nominale waarde in die de hydrologische gevoeligheid en infiltratiepotentie van de locatie uitdrukt. De waarde 0,06 is de waterschijf van 60 mm die overeenkomt met de vastgestelde bovengrens voor de compensatiecapaciteit van 600 m³/ha.

6.3 Grondwater

Via de wateratlas van provincie Noord-Brabant zijn gegevens opgevraagd over de grondwaterstand bij de onderzoekslocatie. Uit gegevens is gebleken dat de gemiddelde hoogste waterstand zich rond de 40-60 cm onder het maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand 100-140 centimeter onder het maaiveld (zie volgende figuren).



Figuur 23: Gemiddelde hoogste grondwaterstand



Figuur 24: Gemiddelde laagste grondwaterstand

6.4 Afvoer hemelwater

Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen betekent dat het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op het perceel moet worden verwerkt door middel van infiltratie of waterberging. Gezorgd moet worden dat voldoende buffercapaciteit aanwezig is. De oorspronkelijke landelijke afvoer mag niet overschreden worden bij een bui die eens in de 10 jaar voorkomt ($T=10$).

In de Keur is geregeld dat compenserende maatregelen voor de berging van hemelwater moeten worden getroffen bij een toename van verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m². In de beoogde situatie is sprake van een toename van verhard oppervlak. Derhalve zijn compenserende maatregelen noodzakelijk.

Verhard oppervlak

De volgende tabel geeft een overzicht van het verhard oppervlak in zowel een huidige als de beoogde situatie.

Tabel 11: Verhard oppervlak huidige en beoogde situatie

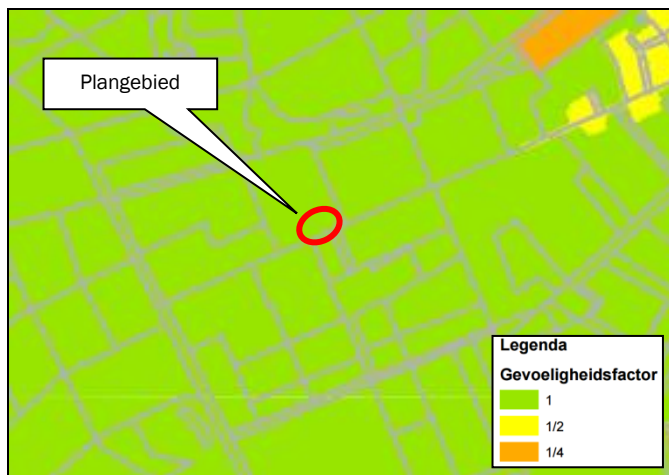
Verhard oppervlak	Bestaand (m ²)	Nieuw (m ²)
Dakoppervlak en erfverharding	4.500	9.200

Er is sprake van een toename van verhard oppervlak van circa 4.700 m². Dit betekent dat een compenserende maatregel noodzakelijk is voor de omgang met hemelwater.

Infiltratie hemelwater

Voor de dimensionering van de infiltratievoorziening wordt de rekenregel uit artikel 15 van de Algemene regels van de Keur toegepast (zie hiervoor).

De volgende figuur toont de hydrologische gevoeligheid op de bedrijfslocatie; deze bedraagt 1.

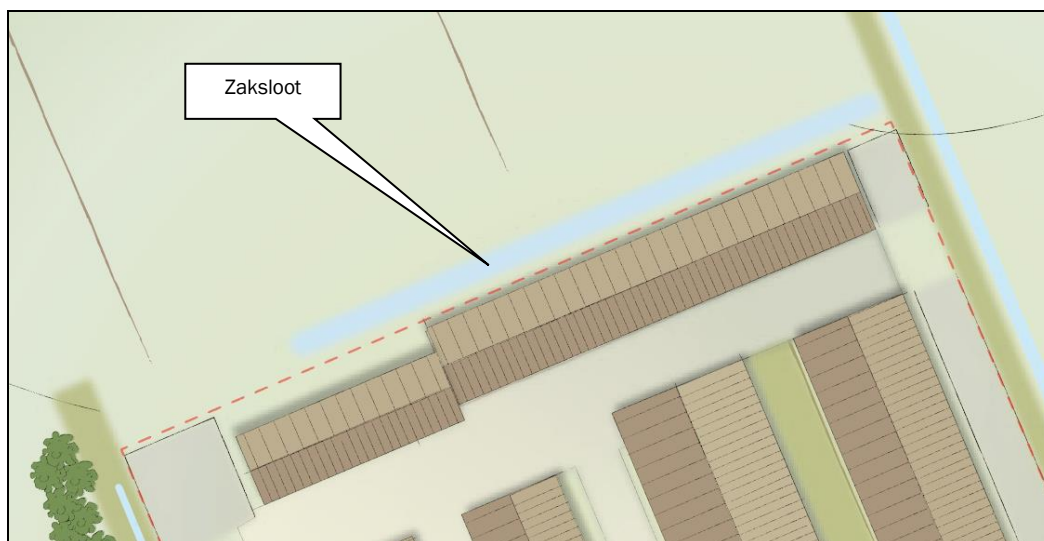


Figuur 25: Uitsnede kaart keur oppervlaktewater gevoeligheidsfactor

Om hydrologisch neutraal te ontwikkelen bedraagt de benodigde bergingscapaciteit voor de ontwikkeling tijdens een extreme neerslagsituatie: $4.700 \times 1 \times 0,06 = 282 \text{ m}^3$.

Gelet op de hoogste grondwaterstand van 40 centimeter en rekening houdende met een waking van 10 centimeter (waarmee 30 centimeter kan worden geborgen), dient de hemelwaterberging een oppervlakte te krijgen van circa 940 m^2 om het volume te kunnen herbergen. De bergingsvoorziening wordt in de vorm van een zaksloot gerealiseerd.

De volgende figuur toont de ligging van de zaksloot.



Figuur 26: Ligging hemelwaterbergingsvoorziening

Het hemelwater afkomstig van het erf en de daken wordt onder andere middels buizen afgevoerd naar de sloot, alwaar het kan infiltreren. De sloot staat niet in verbinding met enig ander oppervlaktewater in beheer van het waterschap.

Bij zeer grote neerslaghoeveelheden bestaat de kans dat de genoemde voorziening het aangeboden water onvoldoende kan verwerken. In deze situaties kan het overtollige hemelwater afvloeien naar de aangrenzende landbouwgronden

De sleufsilo's worden niet voorzien van goten ten behoeve van de afvoer van hemelwater. Het hemelwater dat op de afdekking van de sleufsilo's terecht komt infiltreert ter plekke in de onverharde bodem rondom de silo's.

Gebruik niet uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw van de nieuwe bebouwing zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's). Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater op te vangen en te laten infiltreren.

Lozen op het riool

In de huidige situatie wordt het hemelwater ook niet op het riool afgevoerd en is uitgesloten dat het water na realisatie van voorliggend project op het riool geloosd wordt. Het water van de stallen komt via het dak, dakgoten en regenpijpen uit in leidingen die het water transporteren naar de zaksloot.

Conclusie

Het hemelwater wordt niet afgevoerd via het riool, maar ter plaatse geïnfiltreerd. Watervcontreiniging wordt voorkomen. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas inzake de watertoets.

7. Juridische planopzet

7.1 Algemene opzet

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) naar het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan (de verbeelding en regels).

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De bestemmingsregels, waarin de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden zijn uitgewerkt;
- De verbeelding, die de rol heeft van visualisering van de bestemmingen.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). Deze vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

7.3 Bestemmingen op de verbeelding

De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn opgenomen in de verbeelding:

- Agrarisch - Melkveehouderij (enkelbestemming);
- Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch – arbeidsmigranten;
- Functieaanduiding intensieve veehouderij;
- Gebiedsaanduiding overige zone- beperkingen veehouderij;
- Gebiedsaanduiding overige zone- groenblauwe mantel.

7.4 Toelichting op de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 'Inleidende Regels' gaat in op de omschrijvingen van de in de voorschriften gehanteerde begrippen en de wijze waarop de vermelde maten worden bepaald.
- In hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels' worden de betreffende enkel- en dubbelbestemmingen 'met bijbehorende gebruiksbepalingen en bouwvoorschriften' beschreven. Daarnaast worden de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing geborgd middels het opnemen van een voorwaardelijke gebruiksbepaling bij de bestemming 'Agrarisch - melkveehouderij'.
- Hoofdstuk 3 'Algemene regels' geeft een overzicht van de algemene bouw- en gebruiksregels, de regels met betrekking tot afwijken van het bestemmingsplan, algemene aanduidingsregels en de bepalingen ten behoeve van wijzigingen van het bestemmingsplan. Tot slot komen de procedureregels aan bod, die verwijzen naar de wetgeving die in acht moet worden genomen.
- In hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels' komen de regels ten aanzien van het overgangsrecht en de slotregel aan bod.

8. Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk plan tevens een exploitatieplan vastgesteld tot worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op grond van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het plan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- Het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd zijn;
- Het bepalen van een tijdvlak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c, of d, niet noodzakelijk is.

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent door middel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden zijn anderszins verzekerd via een anterieure overeenkomst tussen de gemeente Sint Anthonis en initiatiefnemer. Hierin is zeker gesteld dat alle interne- en externe plankosten voor rekening en risico van de initiatiefnemer komen. Daarnaast is in de anterieure overeenkomst toepassing van de aanleg van erfbeplanting zeker gesteld.

Door bouwactiviteiten en verandering in gebruik kunnen derden schade lijden, welke redelijkerwijs niet of niet geheel voor hun laste behoren te blijven en waarvan vergoeding niet of niet in voldoende mate door aankoop, onteigening of anderszins verzekerd is. Op grond van artikel 6.1 van de Wro zullen burgemeester en wethouders hen op aanvraag een schadevergoeding toekennen. Dergelijke risico's zullen door de gemeente worden afgewenteld op de initiatiefnemer. Hiertoe wordt een planschadeafwentelingsovereenkomst voor de gewenste bedrijfsontwikkeling gesloten.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure conform artikel 3.6 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

- 1) **Voorbereiding en vooroverleg** met diensten van rijk, provincie en waterschap;
Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.

De initiatiefnemer heeft het voornemen kenbaar gemaakt aan de omwonenden en hen op de hoogte gesteld van de plannen. De formulieren van de zorgvuldige dialoog zijn als bijlage bijgevoegd.

Reactie provincie Noord-Brabant

Op 21 oktober 2019 heeft de provincie Noord-Brabant gereageerd op het voorontwerp bestemmingsplan. In de Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr) (momenteel Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)) zijn voorschriften opgenomen voor de borging en bescherming van de provinciale belangen. Ten aanzien van een aantal thema's is de provincie van mening dat het plan in strijd is met de Vr c.q. IOV:

Grondgebonden bedrijf:

De provincie geeft aan dat de ligging van de percelen inzichtelijk moeten worden gemaakt en dat deze percelen zijn gelegen binnen 15 km van het bedrijf. Daarnaast dient onderbouwd te worden dat op gronden gewassen worden geteeld die overwegend voor de eigen bedrijfsvoering zijn.

In bijlage 2 is een advies van het AAB opgenomen (advies van 20 april 2017). Hieruit blijkt dat de beoordeelde bedrijfsvoering niet overeenkomt met de nu gewenste bedrijfsvoering. Het AAB heeft een omschakeling naar een geitenhouderij beoordeelt, terwijl uit de toelichting blijkt dat sprake is van uitbreiding van vleeskalveren.

De toets van grondgebondenheid dient uitgevoerd te worden met de nu gewenste situatie. Daarnaast is de conclusie van het AAB negatief. Het AAB kan niet onderschrijven dat sprake is van een grondgebonden bedrijf.

Aangedrongen wordt om het plan ten aanzien van het door het AAB opgestelde advies nader te onderbouwen.

Om de grondgebondenheid te onderbouwen van het bedrijf aan de Vlagberg 35a is de totale behoefte aan grond bepaald aan de hand van de fosfaatproductie binnen het bedrijf en de hoeveelheid grond welke benodigd is om deze fosfaat voor tenminste 75% op eigen grond af te kunnen zetten. Welke gewassen op deze gronden worden geteeld is voor deze wijze van berekeningen van grondgebondenheid van het bedrijf niet relevant.

Het AAB advies zag op een eerdere gewenste uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van de huisvesting van opfokgeiten. De beoogde situatie is gewijzigd en de berekening ten aanzien van de grondgebondenheid is gewijzigd uitgevoerd. Het voorliggend AAB Advies is derhalve niet meer van toepassing op onderhavige situatie en maakt dan ook geen onderdeel meer uit van dit bestemmingsplan.

De grondgebondenheid is onderbouwd aan de hand van lid 2 artikel 8 van de Nadere regels Verordening ruimte - Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (versie 2.0). In lid 2 is hierover het volgende opgenomen:

Tenminste 75% van de op het bedrijf geproduceerde mest, uitgedrukt in fosfaat, wordt aangewend op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is voor gewassen die overwegend voor de eigen bedrijfsvoering worden geteeld, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Een veehouder toont via de jaarlijkse gecombineerde opgave aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.

De hoeveelheid geproduceerde mest, uitgedrukt in fosfaat, wordt bepaald aan de hand van Tabel 4 Diergebonden normen Mestbeleid 2019-2021 zoals gepubliceerd door RVO⁸.

De hoeveelheid fosfaat welke mag toegepast worden op de gronden wordt eveneens bepaald aan de hand van gegevens gepubliceerd door RVO. Het gebruik van de gronden (gras- of bouwland) en de fosfaattoestand van de grond bepaald hoeveel fosfaat mag worden toegepast op de gronden.

Aan de gemeente zijn de gegevens overlegd met betrekking tot de ligging van de gronden. Dit betreft de Gecombineerde opgave, Opgave gewaspercelen en de analyseresultaten van de gronden welke zijn bemonsterd.

⁸ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/agrarisch-ondernemen/mestbeleid/tabellen>

BZV

De BZV dient door de gemeente te worden beoordeeld. Bij de BZV is ons opgevallen dat er bij certificaten punten worden gescoord op het certificaat van Stichting weidegang. Dit certificaat is van echter van toepassing voor melkvee en niet voor jongvee.

De BZV is gewijzigd naar aanleiding van de opmerking van de provincie.

Geurhinder

In de toelichting van het bestemmingsplan is er sprake van één overbelaste situatie; Peelkant 47. In de bijlage is echter sprake van twee woningen waarbij sprake is van een overbelaste situatie. Peelkant 58 en Peelkant 47. Het is onduidelijk of ter plaatse van Peelkant 58 nu wel of niet sprake is van een overbelaste situatie. Verzocht wordt dit in het ontwerp-bestemmingsplan nader te specificeren. Indien Peelkant 58 wel overbelast is dient ook de voorgrondbelasting inzichtelijk te worden gemaakt. Verder is opgemerkt dat voor stal 5 niet dezelfde emissiepunten zijn gehanteerd voor de voorgrondbelasting en achtergrondbelasting. De diameter is bij de voorgrondberekening 3,42 m ten opzichte van 3,11 m bij achtergrondberekening en de uittredesnelheid is bij de voorgrondberekening 1,00 m/s en bij de achtergrondberekening 1,21 m/s. Dit is niet correct. De fijnstofberekeningen hanteert dezelfde uitgangspunten als de voorgrondberekening. Verzocht wordt dit eveneens nader te specificeren.

Een en ander is aangepast en verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan.

Mestbewerking

Verzocht wordt inzichtelijk te maken of er mestbewerking plaatsvindt op deze locatie (artikel 7.3 lid 2 onder d Verordening).

Binnen de inrichting wordt geen mest bewerkt.

- 2) **Ontwerp:** het ontwerp-bestemmingsplan heeft gedurende zes weken (van 22 oktober tot en met 2 december 2020) ter inzage gelegen voor zienswijzen.

Zienswijze provincie Noord-Brabant

Op 30 november 2020 heeft de provincie Noord-Brabant een zienswijze ingediend op het ontwerp bestemmingsplan. In de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)) zijn voorschriften opgenomen voor de borging en bescherming van de provinciale belangen. Ten aanzien van een aantal thema's is de provincie van mening dat het plan in strijd is met de IOV:

Omgevingsdialoog

De provincie geeft aan dat de omgevingsdialoog summier is. Aangegeven wordt de omgevingsdialoog te verduidelijken en aan te geven dat initiatiefnemer woonachtig is op het adres Vlagberg 35b.

Een toelichting is bijgevoegd als bijlage aan het verslag van de omgevingsdialoog.

Afwijkende regels Beperkingen veehouderij

De provincie geeft aan dat in het plan voldoende is onderbouwing dat sprake is van een grondgebonden bedrijf. In artikel 1.55 van de planregels wordt verwezen naar artikel 8 Nadere regels Verordening ruimte BZV, versie 1.2. Dit moet echter versie 2.1 zijn.

In artikel 1.55 van de planregels is versie naar versie 2.1.

Aanvullende regels stalderen

De provincie geeft aan dat in de planregels dient te worden opgenomen dat een stalderingsbewijs dient te worden overlegd bij een toename van bestaande oppervlakte dierenverblijf.

In artikel 3.3.2. van de planregels zijn aanvullende regels opgenomen met betrekking tot het overleggen van een stalderingsbewijs bij een toename van bestaande oppervlakte van een dierenverblijf.

Mestbewerking

De provincie geeft aan dat deze afwijkingsbevoegdheid niet toepasbaar is omdat het gehele plangebied is aangeduid als 'overige zone – groenblauwe mantel' en 'overige zone – beperkingen veehouderij'. Deze afwijkingsbevoegdheid kan daardoor uit de regels worden gehaald.

De afwijkingsbevoegdheid is uit de planregels gehaald.

Intensieve veehouderij

De provincie geeft aan dat de intensieve veehouderijtak die is opgenomen in artikel 3.1 onder b van de planregels niet specifiek is afgebakend; terwijl dit voor de hoofdtak wel het geval is. Dit betekent dat nu ook andere intensieve veehouderijtakken mogelijk zijn. Hierdoor kan de excretie per dier per jaar hoger zijn dan de beoogde categorie vleeskalveren waardoor de grondgebondenheid van het bedrijf in geding komt. De provincie dringt er op aan dit onderdeel nader te specificeren in de planregels en op de verbeelding.

Op de verbeelding en in de planregels is de aanduiding 'intensieve veehouderij' opgenomen. In de planregels is opgenomen dat ter plekke van deze aanduiding enkel 600 vleeskalveren mogen worden gehuisvest met een leeftijd tot circa 8 maanden.

In de planregels wordt een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid opgenomen dat ter plekke van deze aanduiding ook dieren van een andere diercategorie of een andere hoeveelheid dieren kunnen worden gehuisvest indien wordt aangetoond dat het bedrijf een grondgebonden bedrijf betreft.

Toelichting

De provincie geeft aan bij de toelichting onder lov een foutieve zinssnede staat.

Dit is aangepast in onderhavige toelichting.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

De provincie geeft aan dat nader gemotiveerd dient te worden of de zaksloot noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en daarmee onderdeel is van de ruimtelijke ontwikkeling. Verder wordt de waardedaling ingebracht. Hierbij geeft de provincie aan dat dit uitgesloten is via het regionale afsprakenkader.

Naar aanleiding van de zienswijze is de berekening aangepast. De zaksloot is noodzakelijk voor het infiltreren van het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding. Volledigheidshalve is de investering welke gepaard gaat met het realiseren van de zaksloot uit de berekening gehaald. Voor de investering en het onderhoud van de aan te brengen beplanting is aansluiting gezocht bij de Subsidierегeling stimuleringskader landschap Noord-Brabant.

Groenblauwe Mantel

De provincie geeft aan dat de ontwikkeling gemotiveerd dient te worden aan de hand van artikel 3.32 IOV.

Deze motivatie is opgenomen in onderhavige toelichting.

Natuur Netwerk Brabant

De provincie geeft aan dat gemotiveerd dient te worden dat voor deze ontwikkeling geen sprake is van mogelijke effecten op Natuur Netwerk Brabant.

Deze motivatie is opgenomen in onderhavige toelichting.

De nota van zienswijzen is toegevoegd als bijlage.

- 3) **Vaststelling:** de gemeenteraad heeft het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld op 3 juni 2021. Vervolgens wordt het plan wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd en opengesteld voor beroep bij de Raad van State.

8.3 Handhaving

De gemeente Sint Anthonis acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Bij de handhaafbaarheid van bestemmingsplannen spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. De basis wordt gevormd door:

- De regeling in het bestemmingsplan zelf;
- De handhaafbaarheid van de planregels;
- Het vrijstellingenbeleid, binnenplanse afwijkingsbeleid en de binnenplanse wijzigingsbevoegdheden.

In dit bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Integraal handhaven

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie. Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis inhoud geeft aan haar handhavingstaken. Met het 'Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016' wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) 'Uitvoeringsprogramma handhaving' wordt aangegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven.