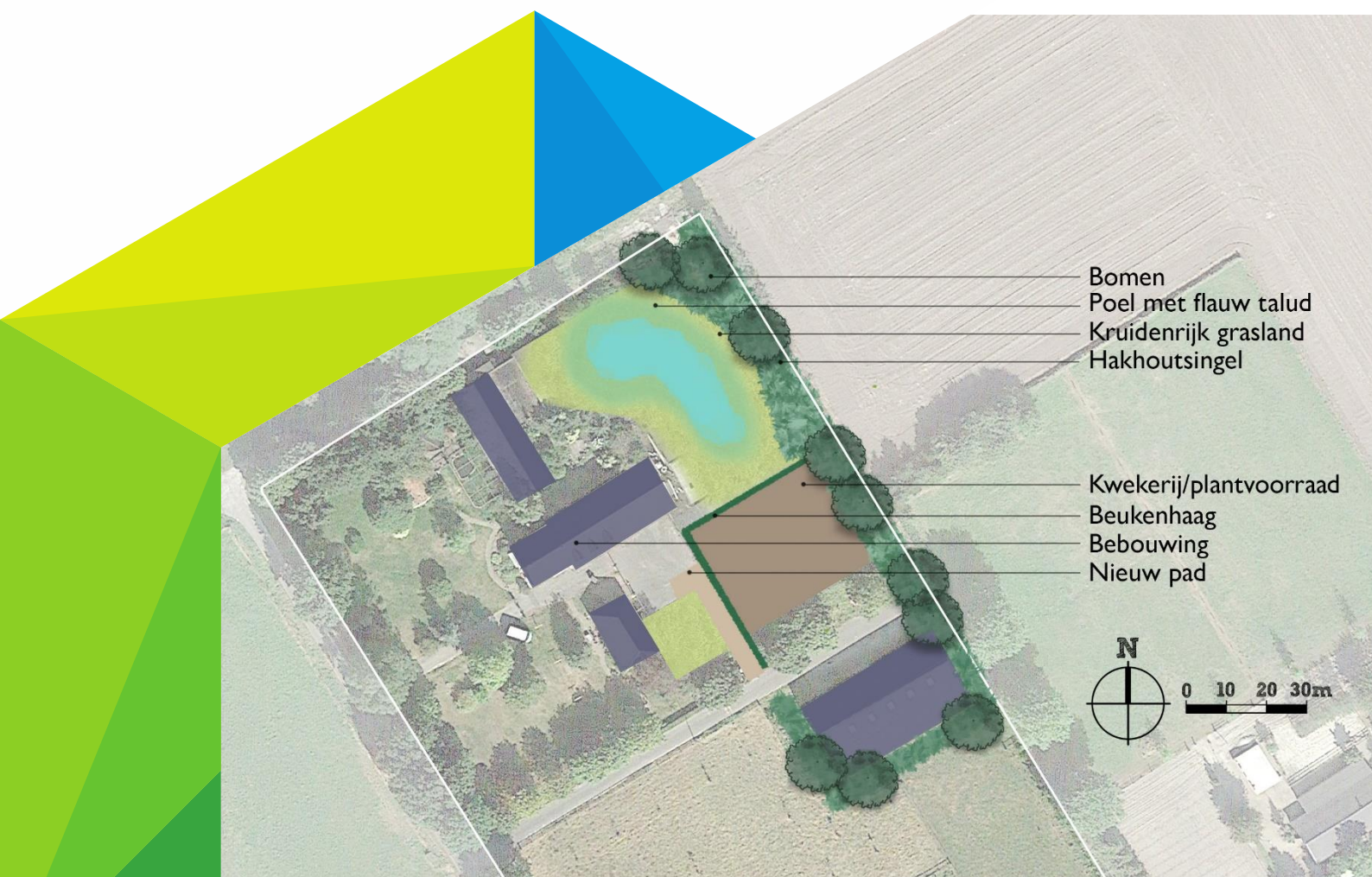




Bestemmingsplan

Buitengebied Oploo, Spekklef 15

NL.IMRO.1702.8BPspekklef15-VA01

Gemeente Sint Anthonis



Colofon

Rapport: Buitengebied Oploo, Spekklef 15

Rapportnummer: 2018.0094

Status: Vastgesteld

Datum: 27 juni 2019

Opdrachtgever

Maatschap J.H.T. Weerts en W.P.H.M. Weerts-Jans

Projectlocatie

Spekklef 15

5841 CM Oploo

Opdrachtnemer

Reland

Bezoekadres:

Burgemeester Verdijkplein 1

5835 AR Beugen

Correspondentieadres:

Postbus 186

5830 AD Boxmeer

www.reland.nl

Projectleiding

Reland

Ing. J. H. C. Rooseboom

Senior Adviseur

06-89970794

jack@reland.nl

© juni 2019 Reland

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Reland. Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend. Reland verwerpt elke aansprakelijkheid voor een ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor deze wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan worden veranderd zonder voorafgaande kennisgeving.

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 Inleiding.....	4
1.1 Algemeen.....	4
1.2 Ligging plangebied.....	5
1.3 Geldend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	6
HOOFDSTUK 2 Huidige situatie	7
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur en omgeving plangebied	7
2.2 Huidige situatie plangebied.....	7
HOOFDSTUK 3 Planbeschrijving.....	9
3.1 Inleiding.....	9
3.2 Ontwikkeling.....	9
3.3 Landschappelijke inpassing.....	10
HOOFDSTUK 4 Beleidskader	12
4.1 Inleiding.....	12
4.2 Rijksbeleid.....	12
4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	12
4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	13
4.3 Provinciaal beleid	13
4.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, Noord-Brabant	13
4.3.2 Verordening ruimte Noord-Brabant	15
4.4 Gemeentelijk beleid	17
4.4.1 Structuurvisie Buitengebied gemeente Sint Anthonis	17
HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten	21
5.1 Milieu.....	21
5.1.1 M.e.r. plicht.....	21
5.1.2 Bodem	21
5.1.3 Lucht.....	21
5.1.4 Geur.....	22
5.1.5 Bedrijven en milieuzonering	23
5.1.6 Geluid	24
5.1.7 Externe veiligheid	25
5.1.8 Volksgezondheid in relatie tot veehouderij	28
5.1.9 Kabels en leidingen	29
5.1.10 Spuitzones gewasbescherming	29
5.2 Water.....	29
5.2.1 Beleid	30
5.2.2 Waterhuishoudkundige situatie	30



5.3	Natuur	31
5.3.1	Gebiedsbescherming	31
5.3.2	Soortenbescherming	32
5.4	Archeologie	33
5.5	Landschap en cultuurhistorie	34
5.6	Verkeer.....	35
5.6.1	Mobiliteit	35
5.6.2	Parkeren.....	36
HOOFDSTUK 6 Juridische toelichting.....		37
6.1	Planstukken	37
6.2	Toelichting op de verbeelding	37
6.3	Toelichting op de regels.....	37
6.3.1	Inleidende regels	38
6.3.2	Bestemmingsregels.....	38
6.3.3	Algemene regels	39
HOOFDSTUK 7 Uitvoerbaarheid.....		40
7.1	Economische uitvoerbaarheid	40
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40

Bijlagen

Bijlage I	Landschappelijke inpassing
Bijlage II	Kwaliteitsverbetering Spekklef 15 te Oploo
Bijlage III	Berekening stikstofemissies
Bijlage IV	Quickscan flora en fauna



HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Algemeen

Maatschap J.H.T. Weerts en W.P.H.M. Weerts-Jans (initiatiefnemer) exploiteert op de locatie Spekklef 15 te Oploo een varkenshouderij.

De initiatiefnemer is voornemens om de intensieve veehouderij ter plaatse op te heffen waarbij de daarbij in gebruik zijnde stallen worden gesloopt. Dit door gebruikmaking van de Ruimte-voor-Ruimteregeling. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid om stallen te slopen in ruil voor de realisering van woningen. In dit geval gaat de eigenaar de woningen niet zelf ter plekke realiseren. De met de gesloopte oppervlakte aan stallen corresponderende bouwtitel(s) worden op de markt gebracht. Op een andere plek in Brabant kunnen deze bouwtitels worden ingezet om woningen te realiseren.. Een belangrijke voorwaarde bij de Ruimte-voor-Ruimteregeling is het herbestemmen van de locatie. Conform de regeling dient sprake te zijn van een passende herbestemming, wat in ieder geval inhoudt dat ter plaatse geen veehouderij meer mag worden geëxploiteerd. In dit geval wordt de bestemming van de locatie omgezet naar een bedrijfsbestemming ten behoeve van een agrarisch verwant bedrijf. De initiatiefnemer wenst in de toekomst de bedrijfswoning en enkele loodsen te gebruiken ten behoeve van een hoveniersbedrijf.

De heer Weerts is momenteel bezig met een branche-opleiding om zich om te scholen tot hovenier. Het planvoornemen is om vanaf 1 maart 2019 één dag in de week als zzp'er aan de slag te gaan. Vanuit daar zal de klantenkring verder uitgebouwd worden. De werkzaamheden die door dhr. Weerts uitgevoerd worden vinden niet plaats op de planlocatie in onderhavig plan, maar zullen plaatsvinden op de locaties van de klanten.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan, is het niet mogelijk om de gewenste ontwikkeling te realiseren. Het bestemmingsplan bevat geen wijzigingsbevoegdheid om het planvoornemen mogelijk te maken. Om de gewenste ontwikkeling toch mogelijk te maken zal een buitenplanse procedure moeten worden doorlopen.

Voorafgaand aan de opstelling van het bestemmingsplan is het voornemen voorgelegd aan de gemeente Sint Anthonis. Bij brief van 12 september 2018 heeft de gemeente aangegeven het initiatief positief te beoordelen en voorstelbaar te vinden. In de brief en bijbehorende quickscan heeft de gemeente aangegeven welke onderdelen aandacht verdienen en welke onderzoeken uitgevoerd moeten worden om het plan haalbaar te maken. Met het opstellen van dit bestemmingsplan is rekening gehouden met die aandachtspunten.



1.2 Ligging plangebied

Het plangebied zoals weergegeven in figuur 1, omvat het perceel aan de Spekklef 15 te Oploo, kadastraal bekend gemeente Oploo, sectie Q, nummer 107. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis op circa 1,9 kilometer afstand ten zuidwesten van de kern Oploo en op circa 1,7 kilometer afstand ten noordwesten van de kern Westerbeek. Het perceel waarop het plangebied is gelegen heeft een oppervlakte van 18.250 m².



Figuur 1. Luchtfoto plangebied (wit omkaderd)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013' van de gemeente Sint Anthonis, zoals vastgesteld op 18 juni 2013. Door middel van het 'Bestemmingsplan Buitengebied, veegplan 1' en de 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis' zijn wijzigingen in de regels van genoemd bestemmingsplan doorgevoerd.

Conform het vigerende bestemmingsplan heeft de bedrijfslocatie de enkelbestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij'. Het bestemmingsvlak, tevens bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 11.000 m². De bedrijfsbebouwing, -woning en bouwwerken zijn binnen dit bouwvlak gelegen. Het direct aan de weg gelegen gedeelte van het bouwvlak is voorzien van de functieaanduiding 'tuin'. Dit gedeelte van het bouwvlak is bestemd voor de tuin bij de bedrijfswoning en bestaande erfverhardingen. De gronden buiten het bouwvlak hebben een agrarische bestemming. Daarnaast is een gebiedsaanduiding opgenomen, namelijk 'overige zone – gemengd landelijk gebied'.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan bestaat uit zeven hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie. In hoofdstuk 3 wordt de gewenste situatie beschreven. Vervolgens is in hoofdstuk 4 een toets op het relevante Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven. Hoofdstuk 5 beschrijft de milieutechnische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Vervolgens worden in hoofdstuk 6 juridische aspecten van het bestemmingsplan beschreven. Tot slot voorziet hoofdstuk 7 in de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

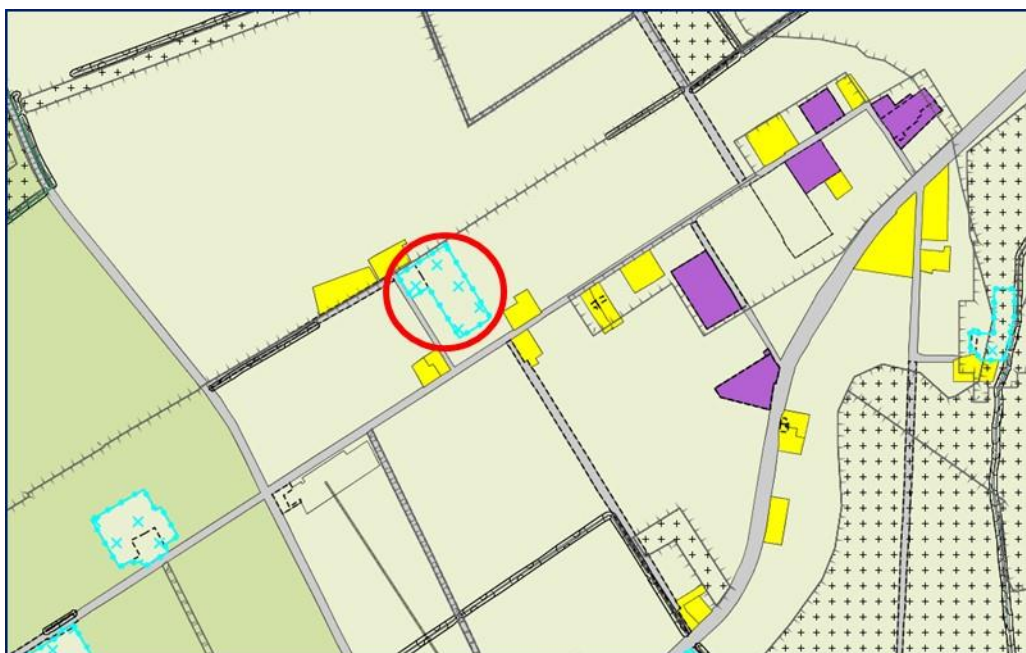
HOOFDSTUK 2 Huidige situatie

2.1 Ruimtelijke en functionele structuur en omgeving plangebied

Het plangebied is gesitueerd aan de Spekklef ten zuidwesten van de kern Oploo en ten noordwesten van de kern Westerbeek, in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis. Van oudsher kende het buitengebied rond de Spekklef een agrarische functie. In de afgelopen decennia is de agrarische functie deels vervangen door niet-agrarische bedrijfsactiviteiten en burgerwoningen. Rond het oostelijke gedeelte van de Spekklef (nabij de kern Oploo), is behoudens een paardenhouderij, de intensieve veehouderij op Spekklef 15 het enige nog in werking zijnde agrarische bedrijf. Meer westelijk, verder het buitengebied in, zijn wel nog diverse agrarische bedrijven gelegen.

De bebouwing aan Spekklef bestaat deels uit (voormalige) agrarische bebouwing en deels uit burgerwoningen al dan niet in combinatie met bedrijfsloodsen. De bebouwing ligt verspreid rond de Spekklef, waarbij de bebouwing op meerdere plekken op grotere afstand van de weg is gelegen. Deze bebouwing is bereikbaar via een aantal doodlopende insteken vanaf de Spekklef.

De Spekklef is over grote delen voorzien van een boombeplanting. Daarnaast is rond diverse bebouwde percelen opgaande beplanting aanwezig. Voor het overige is er sprake van open buitengebied, afwisselend in gebruik als weiland en akkerland.



Figuur 2. Functies in de omgeving met plangebied (rood omcirkeld)

2.2 Huidige situatie plangebied

Het plangebied bestaat uit het perceel, kadastraal bekend als gemeente Oploo, sectie Q, nummer 107. Het perceel heeft een oppervlakte van 18.250 m² en wordt gebruikt ten behoeve van een agrarisch bedrijf in de vorm van een intensieve veehouderij, het

overige deel van het perceel wordt gebruikt als agrarische grond. Op het perceel is een langgevelboerderij aanwezig die dienst doet als bedrijfswoning. Naast deze bedrijfswoning is een bijbehorend bijgebouw gelegen (circa 84 m²) en de gronden voor de bedrijfswoning zijn in gebruik als tuin. Op de gronden achter de bedrijfswoning zijn bedrijfsgebouwen en verharding ten behoeve van de veehouderij aanwezig. Er bevinden zich vier stallen ten behoeve van de varkenshouderij op het perceel. Daarnaast zijn een aantal silo's en enkele loodsen aanwezig voor onder andere opslag en stalling van machines.

In het zuidelijke deel van het plangebied is te midden van de agrarisch in gebruik zijnde gronden nog een waterbuffer gelegen.



Figuur 3. Bestaande situatie plangebied (wit omkaderd)

HOOFDSTUK 3 Planbeschrijving

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het initiatief toegelicht. In zowel functionele als ruimtelijke zin wordt beschreven wat de ontwikkeling inhoudt, hoe deze gevormd is en zich verhoudt tot de omgeving.

3.2 Ontwikkeling

De initiatiefnemer heeft het voornemen om de intensieve veehouderij ter plaatse te beëindigen. Er worden op dit moment enorm veel eisen gesteld bij de ontwikkeling van varkenshouderijen. Hierdoor is de investeringslast dusdanig hoog, dat initiatiefnemer op het punt is gekomen om een besluit te nemen over de toekomst van zijn bedrijf en zijn situatie. Vanwege het ontbreken van een opvolger en de beperkte ontwikkelmogelijkheden voor het bedrijf is verder investeren in de varkenshouderij op deze plek niet verstandig. Door het ontbreken aan ontwikkelperspectief (er liggen veel burgerwoningen in de directe omgeving), is verkoop van het bedrijf niet reëel. De Initiatiefnemer heeft dan ook besloten om de varkenshouderij te beëindigen en in plaats daarvan een hoveniersbedrijf op te starten. Er zijn verschillende regelingen die helpen bij het stoppen en saneren van varkenshouderijen. Eén daarvan is de Ruimte-voor-Ruimteregeling. De initiatiefnemer kan voldoen aan de voorwaarden van de Ruimte-voor-Ruimteregeling en biedt voor hem ook het meest gunstige perspectief.

Met de voorziene ontwikkeling wordt de bebouwing die in gebruik is voor de varkenshouderij (intensieve veehouderij) gesloopt, zoals weergegeven op de situatietekening in figuur 4. Alle stallen en putten ten behoeve van de intensieve veehouderij worden gesloopt inclusief de aanwezige silo's. De loods ten noorden van de bedrijfswoning en de meest zuidelijke loods blijven behouden ten behoeve van het hoveniersbedrijf. De oppervlakte van deze te handhaven bebouwing betreft 681 m², waarvan de loods van 254 m² fungeert als opslag en de loods van 427 m² als stallingsruimte. De initiatiefnemer blijft wonen in de bestaande bedrijfswoning (de langgevelboerderij). Het bestaande bijgebouw blijft eveneens behouden. In figuur 4 is de nieuwe situatie inzichtelijk gemaakt.

Om de sloop en sanering van de varkenshouderij te financieren maakt de initiatiefnemer gebruik van de Ruimte-voor-Ruimteregeling. De bouwtitel(s) die dit oplevert worden niet ter plaatse gerealiseerd, maar worden op de markt gebracht en uiteindelijk elders gebouwd.





Figuur 4. Beoogde ontwikkeling plangebied

3.3 Landschappelijke inpassing

In het kader van de landschappelijke inpassing is op basis van een analyse van het landschap en beleid een inrichtingsvoorstel gemaakt (figuur 5). Met het verwijderen van de stallen ontstaat de mogelijkheid om het kleinschalige besloten karakter van het boerenerf in ere te herstellen. De langgevelboerderij met daarbij enkele losstaande bijgebouwen wordt omzoomd door lokale landschapselementen.

Aan de voorzijde van de langgevelboerderij ligt in de bestaande situatie reeds een landelijke tuin en een jong aangeplante grote fruitboomgaard. Achter de langgevelboerderij en naastgelegen bijgebouwen komt ruimte vrij. In het noordelijk deel, grenzend aan de achtertuin wordt een poel gerealiseerd met flauwe oevers.

Tussen de poel en werkloods komt een werkterrein voor planten. Een stuk grond met name bedoeld voor het tijdelijk planten van plantgoed. De entree naar dit werkterrein langs de boomgaard en het terrein zelf wordt omzoomd door een beukenhaag.

De achtergrens wordt afgeschermd met een robuuste houtsingel, bestaande uit inheemse soorten met boomvormers. Vanuit de woning kunnen enkele doorzichten worden gecreëerd om vergezichten op de achterlanden te behouden. In figuur 5 is het ontwerp van de landschappelijke inpassing opgenomen.

De documenten “Spekklef 15 te Oploo, landschappelijke inpassing” en “Kwaliteitsverbetering Spekklef 15 te Oploo, gemeente Sint Anthonis” zijn als bijlage I en II bij de toelichting beschikbaar.



Figuur 5. Ontwerp landschappelijke inpassing

HOOFDSTUK 4 Beleidskader

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan het algemene Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en de wet- en regelgeving. Aan het eind van iedere paragraaf is een conclusie dan wel doorwerking opgenomen van het specifieke beleid en wet- en regelgeving voor het plangebied. Het sectorale beleid is per aspect in hoofdstuk 5 beschreven.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie is een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

Het belangrijkste aspect is het terugtreden van de Rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie streefdoelen geformuleerd waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld en per doel weer een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028). De doelen en belangen zijn geografisch weergegeven in de Nationale hoofdstructuur.

Het plangebied is niet binnen een Nationale Hoofdstructuur gelegen. Voor heel Nederland gelden nationaal belang 4, efficiënt gebruik van de ondergrond, en nationaal belang 8, verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's. Kort gezegd dient met een bestemmingsplanprocedure aangetoond te worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening, waarbij in ieder geval rekening dient te worden gehouden met zorgvuldig ruimtegebruik (nationaal belang 4) en het voorkomen van ongewenste milieueffecten (nationaal belang 8).

In dit geval wordt een bestaande situatie herontwikkeld en wordt een zorgvuldige nieuwe invulling aan een bestaande situatie gegeven. Voor het opstarten van het hoveniersbedrijf wordt gebruik gemaakt van reeds bedrijfsmatig in gebruik zijnde gronden. Nieuw of extra ruimtebeslag is niet aan de orde, de omvang van het bestemmingsvlak en de daarbij behorende bouwmogelijkheden worden verkleind en

afgestemd op het nieuwe bedrijf. Door de beëindiging van de intensieve veehouderij verbetert de milieukwaliteit m.b.t. geur- en ammoniakuitstoot. Met onderliggend plan wordt invulling gegeven aan de nationale belangen zoals vastgelegd in de Structuurvisie infrastructuur en ruimte.

4.2.2

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt in onderhavig bestemmingsplan die in strijd zijn met één van de nationale belangen. Daarnaast is de ontwikkeling van kleinschalige aard waardoor verdere toetsing aan het Barro niet noodzakelijk is.

Conclusie Rijksbeleid

Het initiatief betreft een herontwikkeling van een bestaand bedrijf waarbij sloop en sanering van een varkenshouderij voorop staat. De nieuwe functie heeft een minder groot ruimtebeslag en bovendien minder negatieve milieueffecten tot gevolg. De ontwikkeling is daarom in overeenstemming met het Rijksbeleid.

4.3

Provinciaal beleid

4.3.1

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, Noord-Brabant

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie ruimtelijke ordening voor de provincie Noord Brabant vastgesteld. Sinds de vaststelling van de Structuurvisie RO in 2010 hebben PS diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn nu vertaald in de 'Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014' welke op 7 februari 2014 is vastgesteld. De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De Structuurvisie is een uitvloeisel van de Wro en is één van de vier strategische plannen van de provincie. Hierin worden de provinciale ruimtelijke belangen benoemd en de wijze waarop de provincie deze belangen behartigt. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze doelen te bereiken, staan in de structuurvisie beschreven.

De provincie heeft in de structuurvisie 14 ruimtelijke belangen geformuleerd:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond
7. Ruimte voor duurzame energie
8. Concentratie van verstedelijking

9. Sterk stedelijk netwerk: BrabantStad
10. Groene geleidingszones tussen steden
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare recreatieve vrijetijdsvoorzieningen
12. Economische kennisclusters
13. (inter)nationale bereikbaarheid
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur

De ruimtelijke belangen zijn voor een groot deel geografisch gevisualiseerd in de structurenkaart waardoor helder wordt welke belangen de provincie op welke plek plaatst.

Structurenkaart

Het plangebied is op de structurenkaart behorende bij de Structuurvisie ruimtelijke ordening gelegen binnen het 'Landelijk gebied' binnen het gebied 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' (figuur 6).



Figuur 6. Uitsnede structurenkaart Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant met plangebied (wit omkaderd)

Het landelijk gebied bestaat uit twee legenda-eenheden, namelijk:

- Accentgebied agrarische ontwikkeling;
- Gemengd landelijk gebied.

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake

van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

De ontwikkeling past binnen de gestelde kaders van de provinciale Structuurvisie ruimtelijke ordening. Voor het 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' waarbij de agrarische sector niet de voorkeurspositie in het gebied bekleedt, geldt dat hier naast de land- en tuinbouw ruimte geboden wordt voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies. Voornamelijk bij gebieden nabij de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden. Het beëindigen van een intensieve veehouderij en het realiseren van een agrarisch verwant bedrijf in de vorm van een hoveniersbedrijf passen bij dit uitgangspunt. Daardoor kan gesteld worden dat de ontwikkeling in lijn is met de provinciale visie van de Structuurvisie ruimtelijke ordening.

Het ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is nader uitgewerkt in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

4.3.2

Verordening ruimte Noord-Brabant

In navolging van de SVRO hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Verordening ruimte Noord-Brabant, navolgend Verordening genoemd, vastgesteld. De Verordening ruimte 2014 is voor het eerst in maart 2014 vastgesteld. Halverwege 2015 is bezien of de regels aanpassing vragen. Dat heeft op onderdelen geleid tot wijziging van de regels. De Verordening ruimte 2014 is in juli 2015 geheel opnieuw vastgesteld. Sinds deze vaststelling op 10 juli 2015 van de Verordening ruimte 2014 zijn er diverse besluiten tot kaartaanpassing genomen en zijn er wijzigingen in de regels doorgevoerd. Al deze wijzigingen zijn telkens verwerkt in een geconsolideerde versie zodat er een overzichtelijke Verordening ontstaat. In dit geval is de geconsolideerde versie van de Verordening van 31 juli 2018 het juridische kader waaraan het plan is getoetst.

In de Verordening zijn net als in de structuurvisie verschillende hoofdstructuren opgenomen. Aan deze hoofdstructuren zijn regels gekoppeld, die aangeven welke ontwikkeling op welke plekken acceptabel zijn onder bepaalde voorwaarden. De Verordening ruimte heeft Brabant opgedeeld in de volgende hoofdstructuren:

- Bestaand stedelijk gebied;
- Gemengd landelijk gebied;
- Groenblauwe mantel;
- Natuurnetwerk Brabant.

Vervolgens zijn er nog aanduidingen. Deze aanduidingen geven extra regels aan ter bescherming van waarden of juist specifieke mogelijkheden voor functies op specifiek aangeduide plekken.

Te allen tijde geldt de zorgplicht voor kwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.1), en in sommige gevallen vraagt de provincie via artikel 3.2 nog extra inspanningen ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit.

Het plangebied is binnen de hoofdstructuur 'Gemengd landelijk gebied' gelegen. Daarnaast is één aanduiding van toepassing, namelijk de aanduiding 'stalderingsgebied' (zie figuur 7). Binnen het stalderingsgebied gelden aanvullende regels wanneer sprake is van een uitbreiding of wijziging van een hokdierhouderij. In dit geval is daar geen sprake van, waardoor deze aanduiding/aanvullende regels niet relevant zijn.



Figuur 7. Uitsnede kaart Verordening ruimte Noord-Brabant met plangebied (wit omkaderd)

Artikel 7.10 van de Verordening ruimte Noord-Brabant bepaalt dat een bestemmingsplan kan voorzien in een vestiging van een niet-agrarische functie. Hiervoor moet voldaan worden aan een aantal algemene voorwaarden:

- zoals bij de behandeling van de SVRO al aangegeven, draagt het planvoornemen bij aan en past binnen de beoogde ontwikkeling van het gemengd landelijk gebied;
- de overtollige bebouwing wordt in het kader van de toepassing van de Ruimte-voor-Ruimte regeling gesloopt. De resterende bebouwing wordt in gebruik genomen bij het hoveniersbedrijf;
- in het kader van de voorgestane ontwikkeling wordt de intensieve veehouderij beëindigd en wordt een hoveniersbedrijf opgestart. Er blijft daardoor sprake van slechts één zelfstandig bedrijf;
- de ontwikkeling voorziet niet in een zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
- de ontwikkeling voorziet niet in een zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;
- bij de behandeling van de SVRO is al onderbouwd dat sprake is van een nieuwe ontwikkeling die past binnen het gemengd landelijk gebied op korte afstand van de groenblauwe structuur;
- in het kader van het planvoornemen wordt de omvang van het bestemmingsvlak afgestemd op de nieuwe bedrijfsactiviteit. Daarbij is sprake van een verkleining van het bestemmingsvlak. Van een grootschalige ontwikkeling is geen sprake.

In afwijking van 7.10 zijn in 7.11 voorwaarden opgenomen voor specifiek agrarisch-technische hulpbedrijven en agrarisch-verwante bedrijven. Daarin is opgenomen dat een bestemmingsplan kan voorzien in een vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch verwant bedrijf mits de omvang van het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt. Het bestaande bestemmingsvlak, en tevens bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 11.000 m². Bij de ontwikkeling wordt de bestemming veranderd en verkleind, waarmee wordt voldaan aan de eis dat het bouwvlak maximaal 1,5 hectare mag bedragen.

De voorgestane ontwikkeling past binnen de randvoorwaarden voor vestiging van een agrarisch verwant bedrijf in het buitengebied.

Bevordering ruimtelijke kwaliteit

In de Verordening zijn regels vastgelegd die de belangen van de provincie bij ruimtelijke ontwikkelingen moet beschermen. Met deze regels moet bij de opstelling van bestemmingsplannen door alle gemeenten rekening worden gehouden. In artikel 3 (artikel 3.1) van de Verordening ruimte Noord-Brabant wordt verplicht gesteld dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Daarnaast moet een plan, dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, gepaard gaan met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving (artikel 3.2), tenzij de provincie dit uitsluit.

Conform artikel 3.1 Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit draagt de ontwikkeling zelf al bij aan het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied. Niet alleen vindt er een verbetering plaats doordat de aanwezige bedrijfsbebouwing die in dienst staat van de veehouderij wordt gesloopt. Maar ook doordat de ontwikkeling plaats vindt op een bestaand agrarisch bouwvlak dat in het kader van de ontwikkeling wordt verkleind en herbestemd en waarbij het voeren van een intensieve veehouderij onmogelijk wordt gemaakt. Hierdoor treedt milieukwaliteitswinst op, welke ten goede komt aan de directe omgeving en de aanwezige functies. Daarnaast wordt de achterblijvende bedrijfswoning en het te behouden oppervlak aan bebouwing ten behoeve van het hoveniersbedrijf landschappelijk ingepast.

In het kader van de noodzakelijke kwaliteitsverbetering bij ontwikkelingen in het buitengebied is de waarde van de kwaliteitsverbetering berekend en is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Bij de berekening van de noodzakelijke kwaliteitsverbetering is eerst naar de waardebepaling van de huidige en toekomstige gronden gekeken. Daaruit blijkt dat sprake is van een waardevermindering van ca. € 38.360,-. Vervolgens is de waarde van de geleverde tegenprestatie berekend. Deze bestaat uit de waardevermindering van de grond, doordat een deel van het agrarisch bouwvlak wordt omgezet in agrarische grond, het verwijderen van stallen en verharding en de aanplant van groenvoorzieningen voor de landschappelijke inpassing. De waarde van de geleverde tegenprestatie is berekend op ca. € 51.034,-. Mede hierdoor wordt invulling gegeven aan artikel 3.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap.

Conclusie provinciaal beleid

De beëindiging van de intensieve veehouderij en de omschakeling naar een hoveniersbedrijf past binnen de gemengde plattelandseconomie. Daarnaast wordt de ontwikkeling landschappelijke ingepast waardoor er wordt voldaan aan de noodzakelijke kwaliteitsverbetering. De ontwikkeling is dus in overeenstemming met het provinciaal beleid.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Buitengebied gemeente Sint Anthonis

Op 24 januari 2014 heeft de gemeenteraad van Sint Anthonis de 'Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis' vastgesteld. In deze structuurvisie is de visie van de gemeente Sint Anthonis voor het buitengebied vastgelegd. Het plangebied is gelegen binnen deelgebied 3 'Dynamisch areaal' (figuur 8).





Figuur 8. Gebiedsindeling Structuurvisie Buitengebied gemeente Sint Anthonis met plangebied (rood omcirkeld)

Karakteristiek

Deelgebied 3 'Dynamisch Areaal' ligt in het zuiden van de gemeente Sint Anthonis, tussen de gemeentegrens aan de zuid- (Bunthorstseweg/Vredepeelweg) en oostzijde (Duivenbosweg/Mullemsedijk).

Het gebied wordt gekenmerkt door het middenschalige karakter van het landschap, met daarbinnen de kernen Stevensbeek en Westerbeek. Het gebied heeft geen gesloten kamerstructuren. Om de kernen Stevensbeek en Westerbeek zijn voornamelijk akkerbouw- en veehouderij (melk- en intensieve) bedrijven aanwezig. Het gebied kenmerkt zich door solitaire bebouwing in en buiten de kernrandzones en door dichte en halfopen linten buiten de kernen. De dynamiek in dit deelgebied komt in belangrijke mate voort uit de agrarische sector, welke tevens in sterke mate de functionele karakteristiek van dit gebied is gaan bepalen. Enkel in de bebouwingslinten komen juist veel niet-agrarische functies voor.

Gemeentelijke ambities

Deelgebied 3, het 'Dynamisch Areaal', is het oude agrarische landschap van de gemeente Sint Anthonis. De oorspronkelijke kleinschalige karakteristiek van het landschap gaat gepaard met verbrede ontwikkelingen. Door zijn middelschaligheid is het Dynamisch Areaal bij uitstek het gebied van de gezinsbedrijven, eventueel in combinatie met verbrede landbouw met kansen voor cross-overs en de ontwikkeling van nieuwe plattelandsconcepten. Doorontwikkeling naar echte grootschalige agrarische bedrijven ligt hier minder voor de hand.

In de zones rond de kernen en bebouwingsconcentraties liggen, door het multifunctionele karakter, kansen voor allerlei vormen van verbreding en nevenactiviteiten. Daarmee ontstaat synergie waarde en kunnen de kernwaarden van het gebied worden versterkt. Duurzaamheid staat daarbij voorop. Gezien de aard van het gebied zal de gemeente de behoefte aan al dan niet gefaseerde omschakeling naar niet-agrarische bedrijfsactiviteiten ondersteunen.

Nieuwe ontwikkelingen in dit deelgebied moeten de kernwaarden van het gebied versterken en dus ook niet belemmerend zijn naar de uitoefening van de agrarische bedrijfsactiviteiten. Het is en blijft een agrarisch gebied, waar agrarische ondernemers moeten kunnen bedrijf voeren. Nieuwe ontwikkelingen zullen ook niet verstorend mogen zijn op de voorzieningenniveaus van de dorpen.

Het beleid ten aanzien van het omschakelen van een intensieve veehouderij naar een agrarisch verwant bedrijf in de vorm van een hoveniersbedrijf is onder voorwaarden mogelijk binnen deelgebied 3. De hierbij gestelde gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden zijn de volgende:

Gebiedsspecifieke voorwaarden:

- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.

Met de beoogde ontwikkeling nemen zowel de stedenbouwkundige als landschappelijke kwaliteiten toe. Enerzijds verbetert de bestaande fysieke situatie doordat de bedrijfsbebouwing en verharding ten behoeve van de intensieve veehouderij wordt gesloopt. Anderzijds verbetert de bestaande fysieke situatie doordat de bedrijfskavel landschappelijk ingepast wordt.

Aanvullend op de gebiedsspecifieke voorwaarden zijn voorwaarden gesteld voor het mogelijk maken van de voor deelgebied 3 kansrijke ontwikkeling waarbij vestiging van agrarisch verwante, agrarisch - technische hulpbedrijven en mestbe- en verwerkingsbedrijven verwelkomd wordt.

Voorwaarden:

- Vestiging dient plaats te vinden op een VAB;
- Sloop overtollige bebouwing;
- Voor mestbe- en/of mestverwerkingsbedrijven dient de maatschappelijke meerwaarde te worden aangetoond;
- Bovengenoemde gebiedsspecifieke- en algemene voorwaarden.

De ontwikkeling vindt plaats op een VAB, het hoveniersbedrijf wordt in reeds bestaande loodsen gerealiseerd. Daarnaast wordt de bebouwing die in dienst staat van de intensieve veehouderij gesloopt.

Hiermee voldoet de locatie Spekklef 15 te Oploo aan de voorwaarden tot wijziging van de bestemming ten behoeve van een hoveniersbedrijf. Het beëindigen van de intensieve veehouderij op deze locatie leidt tot een ruimtelijke kwaliteitsverbetering en heeft een positief effect op de in de directe omgeving gelegen gevoelige functies. Daarnaast draagt het stoppen van de intensieve veehouderij bij aan een verbetering van het plaatselijke woon- en leefklimaat en de milieusituatie (zie hoofdstuk 5). De beoogde ontwikkeling past binnen de gestelde kaders en voorwaarden van de Structuurvisie Buitengebied gemeente Sint Anthonis.

Conclusie gemeentelijk beleid

Voor het gebied waarbinnen het plangebied is gelegen wordt de omschakeling van een intensieve veehouderij naar een agrarisch-verwant bedrijf in de vorm van een hoveniersbedrijf gezien als een kansrijke ontwikkeling. De bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en de ontwikkeling wordt landschappelijke ingepast, waarmee een investering in de ruimtelijke kwaliteit plaatsvindt. Het initiatief past daarom binnen het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten

5.1 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

5.1.1 M.e.r. plicht

Een ruimtelijke ontwikkeling kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, hangt af van het feit of de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit m.e.r.. De voorgenomen ontwikkeling komt niet voor als activiteit in Bijlage C of D van Besluit m.e.r.. Er is geen sprake van een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Een m.e.r.(beoordelings)-procedure is niet noodzakelijk.

5.1.2 Bodem

In het kader van de Wro dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen.

De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging. Beoordeling van het aspect bodemkwaliteit kan achterwege blijven in een aantal situaties. Bij het wijzigen van het gebruik van een al bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit vergelijkbaar of minder kritisch gebruik kennen, is beoordeling van het aspect bodemkwaliteit niet aan de orde.

Op basis van de 'Bodemkwaliteitskaart regio Noordoost Brabant' valt het plangebied binnen de hoogste bodemkwaliteitsklasse 'natuur en landbouw (schone grond)'. De betreffende gronden worden daarmee geschikt geacht voor de uitoefening van de agrarische bedrijfsfunctie. De uitoefening van een niet-agrarisch bedrijf, in de vorm van een agrarisch verwant bedrijf, als minder kwetsbare vorm van grondgebruik, is daarmee ter plaatse ook aanvaardbaar. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Met betrekking tot het aspect bodemverontreiniging zijn er geen bezwaren voor het huidige en/of toekomstige gebruik van de locatie.

5.1.3 Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;



- b. Een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Door onderhavig plan is het niet langer mogelijk om een intensieve veehouderij op het perceel uit te oefenen. Met het beëindigen van de veehouderij komt ook de emissie van fijnstof en stikstofdioxide, welke met deze veehouderij samenhangt, te vervallen. Dit betreft de emissie afkomstig uit de stallen en samenhangend met de vervoersbewegingen gerelateerd aan de veehouderij (aanvoer van voer, aan- en afvoer van dieren). Het beëindigen van de (intensieve) veehouderij leidt tot een aanzienlijke verbetering van de luchtkwaliteit en het woon- en leefklimaat in de omgeving. Het opstarten van een hoveniersbedrijf betekent een beperkte toename van de emissie van fijnstof, veroorzaakt door de vervoersbewegingen doordat het bedrijf veelal op locatie elders werkt. Met behulp van de NIBM-tool van het ministerie van Infrastructuur en Milieu is de bijdrage van het hoveniersbedrijf aan de luchtkwaliteit vastgesteld. De conclusie daarvan luidt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is en dat geen nader onderzoek nodig is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		12
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 9. NIBM-tool voor hoveniersbedrijf op locatie Spekklef 15 te Oploo

5.1.4

Geur

In de ruimtelijke ordening wordt onderscheid gemaakt tussen milieuzoneringen met betrekking tot het aspect geur afkomstig van veehouderijbedrijven en alle andere aspecten. In deze paragraaf wordt ingegaan op het aspect geur. In paragraaf 5.1.5 wordt dieper ingegaan op de overige milieuzonering van bedrijven. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen overmatige geurhinder.

De beoogde ontwikkeling behelst een beëindiging van een intensieve veehouderij, wat betekent dat omliggende geurgevoelige objecten minder aan de aanwezige geuruitstoot worden blootgesteld. Dit leidt dan ook tot een verbetering van het woon- en leefklimaat ter plaatse en in de directe omgeving. Daarnaast leidt de omzetting van een intensieve veehouderij naar een agrarisch verwant bedrijf geen beperking op voor omliggende veehouderijbedrijven, aangezien de aanwezige bedrijfswoning dezelfde functie en dezelfde bescherming blijft houden als in de bestaande situatie.

De dichtstbijzijnde veehouderij betreft de veehouderij voor melkkoeien aan de Schipperspeel 1, gelegen op een afstand van circa 550 meter. De minimale afstand tot deze veehouderij is opgenomen in de geurverordening van de gemeente Sint Anthonis en bedraagt 50 meter. Met een afstand van circa 550 meter wordt ruimschoots voldaan aan de afstandseis voor melkrundveehouderijen in het buitengebied. Hetzelfde geldt voor de melkrundveehouderijen aan de Schipperspeel 2 en 3 en de Deurneseweg 25. Daarnaast bevindt zich op grotere afstand ten aanzien van het plangebied (circa 725m) aan de Deurneseweg 24 een kleine intensieve veehouderij. Gelet op de aanwezigheid van burgerwoningen tussen het plangebied en deze veehouderij en de aanwezigheid van een bedrijfswoning binnen het plangebied, die als bedrijfswoning in gebruik blijft, kan gesteld worden dat de geurbelasting van het betreffende reeds is afgestemd op de aanwezigheid van deze burgerwoningen en de bedrijfswoning binnen het plangebied. Ten aanzien van geur zijn er geen belemmeringen voor de gewenste ontwikkeling.

5.1.5 Bedrijven en milieuzonering

Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG¹. In deze publicatie zijn bedrijven ingedeeld in milieucategorieën. Per bedrijfstype is indicatief aangegeven wat de afstand tot een gevoelige functie dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel). De aan te houden afstanden hebben betrekking op stof, geluid, gevaar en geur.

Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. In de publicatie is aangegeven dat, indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kleinere richtafstanden gemotiveerd kunnen worden aangehouden. In dit geval zijn in de directe omgeving van de planlocatie voornamelijk woonlocaties gelegen. Er is sprake van een rustig buitengebied, waardoor uitgegaan moet worden van de gestelde richtafstanden. In de omgeving rond de Spekklef zijn diverse bedrijven gelegen. In de onderstaande tabel zijn deze bedrijven weergegeven.

Adres	Soort bedrijf	SBI code	Milieu-categorie	Max. milieucat.	Richt-afstand	Werkelijke afstand	Voldaan?
Deurneseweg 17	Paardenhouderij	0143	3.1	3.1	50 m	530 m	Ja
Deurneseweg 18	Groothandel in landbouwmachines	466	3.2	2	100 m	380 m	Ja
Deurneseweg 21	Aannemersbedrijf	41, 42, 43	3.1	2	50 m	500 m	Ja
Spekklef 3	Loonbedrijf	016	3.1	2	50 m	770 m	Ja
Spekklef 7A	Installatiebedrijf	222	3.1	2	50 m	650 m	Ja
Spekklef 7B	Verhuurbedrijf grondverzetmachines	773	3.1	2	50 m	590 m	Ja
Spekklef 8	Zeefdrukkerij	18129	2	2	30 m	570 m	Ja

Aan de minimale richtafstanden tussen de bedrijven en gevoelige objecten op de planlocatie (bedrijfswoning), kan in alle gevallen worden voldaan. Daarbij liggen de meeste bedrijven in een hogere milieucategorie dan de maximaal toegestane planologische milieucategorie volgens het bestemmingsplan. Dat betekent dat het op deze locaties in ieder geval niet mogelijk is om een bedrijf te exploiteren dat binnen een hogere milieucategorie is gelegen dan in de huidige situatie. Bij omschakeling naar een ander bedrijf zal er voldaan moeten worden aan de maximaal toegestane milieucategorie welke lager ligt dan de huidige categorie. Ook in de toekomst zullen omliggende bedrijven naar verwachting dus geen belemmering opleveren voor de planlocatie.

¹ Bedrijven en milieuzonering, editie 2009

Ter plaatse van Spekklef 15 is een varkenshouderij van milieucategorie 4.1 gelegen. In de beoogde situatie wordt dit varkensbedrijf beëindigd en worden de bedrijfsbebouwing en sleufsilo's ten behoeve van het bedrijf gesloopt. Twee loodsen van 427 m² (stallingsruimte) en 253 m² (opslag) blijven behouden ten behoeve van een hoveniersbedrijf. Hoveniersbedrijven met een bedrijfsoppervlakte groter dan 500 m² vallen binnen milieucategorie 3.1 en hoveniersbedrijven met een oppervlakte kleiner of gelijk aan 500 m² vallen binnen milieucategorie 2. In de nieuwe situatie is dan sprake van een agrarisch-verwant bedrijf met een bedrijfsoppervlakte groter dan 500 m², waardoor dit dus een bedrijf met milieucategorie 3.1 betreft.

Volgens het bestemmingsplan zijn binnen de beoogde bestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant bedrijf' bedrijven tot milieucategorie 3 toegestaan. Daarmee is het beoogde hoveniersbedrijf in principe in strijd met het bestemmingsplan. Echter mogen op grond van jurisprudentie ter plaatse ook bedrijven gevestigd worden die op grond van de VNG-lijst behoren tot milieucategorie 3, maar die gelet op de concrete ontwikkeling vergelijkbaar zijn met milieucategorie 1 of 2.

Dhr. Weerts gaat als hovenier op locatie werken. Dat wil zeggen dat de werkzaamheden welke dhr. Weerts uitvoert, op de locatie van de desbetreffende klant plaatsvinden. De locatie ter plaatse van Spekklef 15 gaat enkel als opslag fungeren voor gereedschap, bestelbusje en (eventueel) een minimale hoeveelheid tuinafval. Werkzaamheden zoals het shredderen van hout en de opslag van stenen en grond vinden elders plaats. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de activiteiten met betrekking tot het beoogde hoveniersbedrijf vergelijkbaar zijn met een lagere milieucategorie.

In dit geval is het beoogde hoveniersbedrijf dus vergelijkbaar met bedrijven uit een lagere milieucategorie, waardoor er geen belemmeringen zijn voor onderhavige ontwikkeling.

5.1.6

Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan.

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten opgericht in de zin van de Wgh. De agrarische bedrijfswoning is een reeds bestaand geluidgevoelig object. Omdat er geen geluidsgevoelige objecten worden gerealiseerd is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk ten aanzien van de planlocatie.

Daarnaast zal de situatie op het gebied van geluid voor de omgeving verbeteren. Waar in de huidige situatie ten behoeve van het varkensbedrijf, de geluidsbelasting afkomstig is van zowel transport (aan- en afvoer van mest, voer, etc.) als van het bedrijf zelf, zal de geluidsbelasting in de beoogde situatie enkel betrekking hebben op verkeersbewegingen. De geluidsbelasting zal in de beoogde situatie afnemen gezien de werkzaamheden elders plaatsvinden. De verwachte verkeersbewegingen zullen plaatsvinden in de ochtend wanneer dhr. Weerts naar klanten vertrekt en aan het einde van de middag wanneer dhr. Weerts terug komt. In een enkel geval zullen er gedurende de dag- of avondperiode meerdere verkeersbewegingen plaatsvinden door bijvoorbeeld het ophalen van gereedschap. In onderstaande tabel zijn deze transportbewegingen schematische opgenomen:

Omschrijving	Aantal bewegingen per		
	Dag	Avond	Nacht
BE-combinaties	2 v + 1 a	1 a	
Bestelbus met aanhanger	2 v + 1 a	1 a	
Tractor	2 v + 1 a	1 a	
Vrachtwagen	1 a + 1 v		
Personenauto's (eigen en bezoekers)	6 v + 2 a	2 a	2 a

De geluidssituatie zal zowel voor de woning op de planlocatie als de woningen in de omgeving verbeteren. Het aspect geluid levert geen belemmeringen op voor onderhavig plan en verder onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

5.1.7

Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste besluiten zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Onderstaand worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal bij de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten weten bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

<i>Bron</i>	<i>Wanneer groepsrisicoverantwoording?</i>
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitsgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid te worden beschouwd.
Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarden, of 3) personen zich buiten de 200-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid te worden beschouwd.

Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot moet in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1. Wro) ook getoetst worden aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enzovoorts.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk

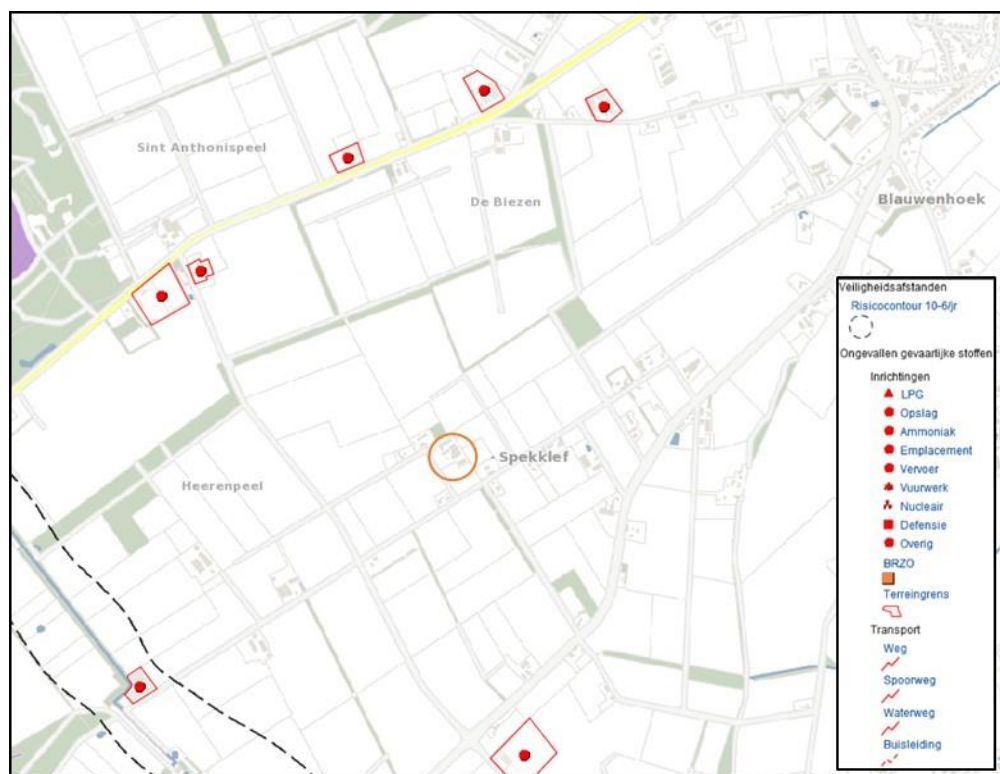
De gemeente Sint Anthonis heeft samen met de gemeente in het Land van Cuijk een regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten Sint Anthonis, Boxmeer, Cuijk, Grave en Mill en Sint Hubert. De gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijk aanpak bij het opstellen van deze beleidsvisie omdat externe veiligheid

veelal gemeentegrensoverschrijdend is. Wanneer geen goede ruimtelijke scheiding van risico's en risico-ontvangers wordt bereikt, kunnen nieuwe knelpunten ontstaan. De gemeenten zetten daarom in op het maken van keuzes ten aanzien van ruimtelijke kwaliteiten en streven naar een logische en verantwoorde scheiding tussen de risicovolle activiteiten en kwetsbare groepen.

Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisicoverantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten in het planvormingsproces worden meegenomen.

Inventarisatie

Met behulp van de nationale risicokaart kan gekeken worden of in de omgeving van het plangebied risicobronnen aanwezig zijn. In navolgend figuur is een uitsnede weergegeven van de nationale risicokaart met hierin het plangebied.



Figuur 10. Uitsnede risicokaart met plangebied (oranje omcirkeld)

Toetsing

Inventarisatie risicobronnen

Uit de inventarisatie blijkt, dat het plangebied niet is gelegen binnen de risicocontouren (invloedsgebied, plaatsgebonden risico en effectgebieden) van risicobronnen. Er hoeft dan ook verder geen toetsing aan de externe veiligheidsnormen plaats te vinden.

Beleidsvisie externe veiligheid

Het plangebied is gelegen buiten de risicocontouren van inrichtingen, buisleidingen en transportassen. Er hoeft derhalve geen toetsing aan de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente plaats te vinden.

Conclusie

Externe veiligheid is geen belemmering voor het plan.

5.1.8

Volksgezondheid in relatie tot veehouderij

Nederland is een land waar mensen en vee dicht op elkaar leven. Het RIVM doet op verschillende manieren onderzoek naar de effecten van veehouderijen voor de gezondheid, zoals bij omwonenden, veehouders, gezinnen van veehouders en mensen die op de veehouderijen werken.

Mensen kunnen ziek worden van ziekteverwekkers die dieren bij zich dragen, zogenaamde zoönosen. Dieren in de veehouderij kunnen dit soort ziekteverwekkers bij zich dragen, bijvoorbeeld Q-koorts of Salmonella. Ook fijnstof en endotoxinen (celwandbestanddelen van bepaalde bacteriën) kunnen gezondheidsproblemen veroorzaken. Daarnaast kunnen mensen hinder ondervinden van stank afkomstig van mest uit veehouderijen. Verschillende partijen hebben onderzoek gedaan naar de effecten van veehouderijen op de gezondheid van mensen, zowel mensen die beroepsmatig contact hebben met vee (boeren, dierenartsen), of mensen die in de buurt wonen van een veehouderij.

In dit geval verdwijnt een varkenshouderij en wordt een hoveniersbedrijf daarvoor in de plaats gerealiseerd. Door de verdwijning van de varkenshouderij is dit aspect (gezondheid in het kader van veehouderijen) niet van belang. Hooguit kan gesteld worden dat enig risico op de volksgezondheid hier niet meer aan de orde zijn.

Varkens- en pluimveehouderijen

In 2016 zijn verschillende onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. Endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie afkomstig van veehouderijen.

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Na het beëindigen van de varkenshouderij ligt het plangebied buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving

Geitenhouderijen

In het rapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) is gesteld dat er gezondheidsrisico's zijn vastgesteld voor omwonenden van intensieve veehouderijen. Uit het rapport komt naar voren dat omwonenden van, met name, pluimveehouderijen een grotere kans hebben op het krijgen van een longontsteking. Ook rondom geitenhouderijen hebben mensen een grotere kans op longontsteking. Eerder zijn hiervoor al aanwijzingen gevonden die nu nader onderbouwd zijn voor een langere periode. Naar aanleiding van het rapport VGO adviseert de GGD aan gemeenten geen

nieuwe gevoelige objecten planologisch mogelijk te maken binnen een afstand van 2 kilometer tot een geitenhouderij. Uit het VGO-2 en VGO-3 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Binnen 2 km van het plangebied liggen geen geitenhouderijen. Er is derhalve geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

5.1.9 Kabels en leidingen

Uit het bestemmingsplan komt naar voren dat er zich geen leidingen en/of kabels op de planlocatie bevinden. Daarnaast komt ook uit de Risicokaart Nederland naar voren dat er zich geen buisleidingen bevinden op de planlocatie. Ten aanzien van de gewenste ontwikkeling bieden kabels en leidingen geen bezwaren voor de ontwikkeling.

5.1.10 Spuitzones gewasbescherming

Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is een term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terecht komt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage bometeelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten. Derhalve dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening afstand te worden gehouden tussen gevoelige objecten en teeltgebieden. Er zijn geen wettelijke bepalingen over de aan te houden afstand. Door de Raad van State wordt bij beoordeling van nieuwe ruimtelijke situaties vanwege drift een afstand van 50 meter aangehouden.

De werkzaamheden voor het hoveniersbedrijf vinden niet op de locatie aan Spekklef 15 plaats, waardoor er op deze locatie geen gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. De omliggende percelen zijn ingebracht bij de Agrarische Natuurvereniging Sint Tunnis. Deze vereniging richt zich op het verder ontwikkelen en professionaliseren van agrarische natuur- en landschapsbeheer. Op deze gronden worden dan ook geen gewasbeschermingsmiddelen toegepast.

In dit geval wordt er in de beoogde situatie zowel op de planlocatie als in de omgeving (binnen een afstand van 50 meter) geen gebruik gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen. Met betrekking tot het aspect 'spuitzones gewasbescherming' zijn er geen negatieve effecten te verwachten ten aanzien van omliggende gevoelige objecten en vormt het aspect geen belemmering voor onderhavig plan.

5.2 Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. Werd in het verleden het water voornamelijk gevormd en waterlopen veranderd naar de wensen van inrichters en gebruikers, de laatste jaren blijkt steeds meer dat dit kan leiden tot waterproblematiek. Hierbij kan gedacht worden aan verdrogingsverschijnselen, maar ook aan zeespiegelstijging, hogere afvoeren van rivieren en hevigere weersveranderingen ten aanzien van droogte en extreme regenbuien. Bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies moeten de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen. Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

5.2.1

Beleid

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas. De doelen van het waterschap voor de periode van 2016 tot 2021 staan beschreven in het Waterbeheerplan en zijn gericht op een veilig en bewoonbaar beheergebied, voldoende, schoon, natuurlijk en recreatief water. Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water.

In aansluiting op het landelijke beleid hanteert het Waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen onderzocht dient te worden hoe omgegaan wordt met het schone hemelwater. Het uitgangspunt is om ontwikkelingen hydrologisch neutraal uit te voeren. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Het streven is daarbij om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het Waterbeheerplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. Sinds maart 2015 is een gezamenlijke Keur door de Brabantse Waterschappen De Dommel, Aa en Maas en Brabantse Delta opgesteld. Op grond van de Keur zijn Algemene regels en een aantal Beleidsregels opgesteld.

Door samenwerking met de verschillende bevoegdheden (Gemeente, Provincie, Waterschap, Rijk) wordt gestreefd naar een duurzaam watersysteem. De beleidsnotitie 'Ontwikkelen met duurzaam wateroogmerk' maakt inzichtelijk welke hydrologische consequentie(s) ruimtelijke ontwikkelingen kunnen hebben op het watersysteem. Het bevat beleidsuitgangspunten, voorwaarden en normen om negatieve hydrologische consequenties te compenseren. Dit betekent onder andere dat er 'hydrologisch neutraal' moet worden gebouwd. Eventuele compensatie dient plaats te vinden volgens de voorkeursvolgorde: infiltreren, retentie binnen plangebied, retentie buiten plangebied of berging in bestaand watersysteem. Als een voorziening wordt aangelegd, kan een (indicatief) onderzoek naar de infiltratiecapaciteit van de bodem noodzakelijk zijn.

5.2.2

Waterhuishoudkundige situatie

Kenmerken watersysteem (huidige situatie)

Volgens de bodemkaart is ter plaatse sprake van haarpodzolgronden met leemarm en zwak lemig fijn zand. Dit zijn matig tot slecht doorlatende bodemlagen. Conform de algemene Hoogtestand Nederland (AHN) ligt de locatie op ca. 21 meter +NAP. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ligt op 0,4–0,6 m–mv, oftewel op 20,6 – 20,4 +NAP.

Het plangebied bevindt zich niet binnen de grenzen van een attentie- en/of beschermingsgebied behorend bij een waterwingebied. Voor zover bekend vinden op en in de directe omgeving van het plangebied geen grootschalige grondwater onttrekkingen plaats. Het plangebied is ook niet gelegen binnen attentiegebieden behorende bij gebieden met natuurlijke waarden. Binnen het plangebied lopen geen waterlopen. Wel bevindt zich direct ten noorden van het perceel de A-watgang Kleine Beek, die in noordoostelijke richting afwatert op de hoofdwaterloop Oploosche Molenbeek. De waterloop Kleine Beek heeft een beschermingszone. Volgens de Keur zijn obstakels binnen 5 meter uit de insteek aan beide zijden van de watgang

verboden. Met betrekking tot het doelmatig beheer en waterhuishoudkundige belangen van het waterschap, is het noodzakelijk om de beschermingszone vrij te houden van obstakels. Daarnaast is het perceel grotendeels omgeven door bermsloten.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied. Het hemelwater kan afgezien van de verharding/bebouwde delen op het perceel infiltreren. Binnen het plangebied en omgeving bevindt zich momenteel een (aangelegde) infiltratievoorziening. Hemelwater van bebouwing en verharding infiltreert deels in deze vijver.

Kenmerken watersysteem (toekomstige situatie)

Het initiatief heeft betrekking op de sloop en verwijdering van een aanzienlijk deel van de aanwezige bedrijfsbebouwing en erfverharding. Hierdoor is sprake van een afname in verhard oppervlak, wat betekent dat vanuit het oogpunt van hydrologisch neutraal ontwikkelen er geen maatregelen noodzakelijk zijn. Voor de resterende bebouwing en verharding kan de bestaande wijze van opvangen en infiltreren in stand blijven. Zo ook kunnen de bedrijfswoning en de resterende bedrijfsbebouwing zoals in de huidige situatie aangesloten blijven op het riool.

In het kader van hydrologisch neutraal ontwikkelen is er een watertoets bij Waterschap Aa en Maas uitgevoerd. Hiervoor is een online formulier ingevuld waarmee bepaald kan worden wat het effect is en of maatregelen noodzakelijk zijn. Het waterschap heeft bij mail van 19 september 2018 aangegeven dat op de ontwikkeling de verkorte procedure van toepassing is.

Voor de Kleine Beek geldt een beschermingszone van 5 meter waarbinnen geen obstakels mogen worden geplaatst. In de toekomstige situatie zal deze zone dan ook vrij zijn van obstakels gezien het doelmatig beheer en de waterhuishoudkundige belangen van het waterschap. Daarnaast dienen de algemene regels en beleidsregels van de Keur aangehouden te worden bij vergunningsplichtige werkzaamheden zoals bijvoorbeeld het aanleggen van drainage, grondwateronttrekkingen of peilafwijkingen in een oppervlaktewaterlichaam zoals onderbemalingen.

5.3 Natuur

5.3.1 Gebiedsbescherming

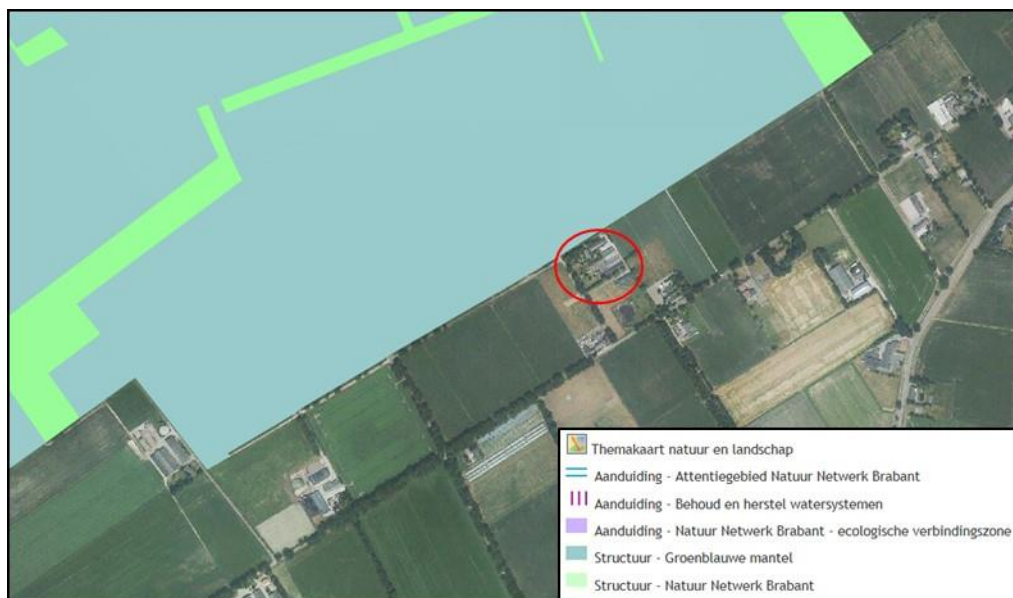
Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming het geldend wettelijk kader wanneer het gaat om natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. De beleidsmatige natuurbescherming die voorheen was vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is opnieuw vastgelegd, maar heeft een andere naam gekregen namelijk Natuur Netwerk Nederland (NNN). Daarnaast is de specifieke soortenbescherming geëvalueerd en gemonitord. Op basis daarvan is de soortbescherming voor sommige soorten gewijzigd. Sommige soorten worden daardoor beter beschermd, andere soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. (Nieuwe) ontwikkelingen kunnen namelijk negatieve gevolgen hebben voor beschermde flora- en faunasoorten. Bij negatieve effecten van ontwikkelingen kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermesting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling en dergelijke. Bij ruimtelijke planvorming is daarom een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

Gezien de aard en schaal van de ontwikkeling zijn geen negatieve effecten te verwachten. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek is een

beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden.

Natura 2000

Het plangebied is niet in een Natura 2000-gebied gelegen (figuur 11). De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn op een afstand van circa 10 en 12 kilometer ten zuiden en ten zuidoosten van het plangebied gelegen en betreffen 'De Bult' en 'Boschhuizerbergen'.



Figuur 11. Uitsnede Verordening ruimte Noord-Brabant themakaart Natuur en landschap met plangebied (rood omcirkeld)

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied is niet in het NNN gelegen. Het plangebied ligt niet binnen een beschermd gebied. Het dichtstbijzijnde natuurgebied behorende tot het Natuurnetwerk Brabant is op een afstand van circa 500 meter gelegen ten noordoosten van het plangebied.

Het plangebied is op een dusdanige afstand tot een Natura 2000-gebied of een gebied binnen het Natuurnetwerk gelegen, dat met de beperkte aard van de ingreep een significant negatief effect niet valt te verwachten.

Ten slotte is een berekening uitgevoerd om te kijken of de beoogde transportbewegingen een effect hebben op natuurgebieden op basis van stikstofemissies. Voor de berekening zijn de transportbewegingen zoals opgenomen in paragraaf 5.1.6 gebruikt. Uit de berekening, welke is bijgevoegd als Bijlage III, kan geconcludeerd worden dat de beoogde verkeersbewegingen er niet voor zorgen dat de stikstofdepositie boven de drempelwaarde komt te liggen. De beoogde ontwikkeling heeft dan ook geen negatieve invloed op omliggende natuurgebieden.

5.3.2

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Onderzoekslocatie

Er is een Quicksan flora en fauna uitgevoerd voor de planlocatie, welke is bijgevoegd in bijlage IV. Uit de Quicksan is geconcludeerd dat de werkwijzen met betrekking tot zowel de zorgplicht als ten aanzien van vogels dienen in acht te worden genomen zodat een overtreding van de natuurwetgeving wordt voorkomen. Daarnaast is nader onderzoek naar huismussen en gebouwbewonende vleermuizen niet noodzakelijk. Hierbij dienen de sloopwerkzaamheden overdag plaats te vinden om een verstorend effect op foeragerende vleermuizen uit te sluiten. Ook is geen nader onderzoek noodzakelijk naar vogelsoorten in categorie 5, omdat in de directe omgeving voldoende alternatieven aanwezig zijn om nesten te bouwen zoals in de te behouden loodsen. Voor algemeen voorkomende soorten geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft.

5.4

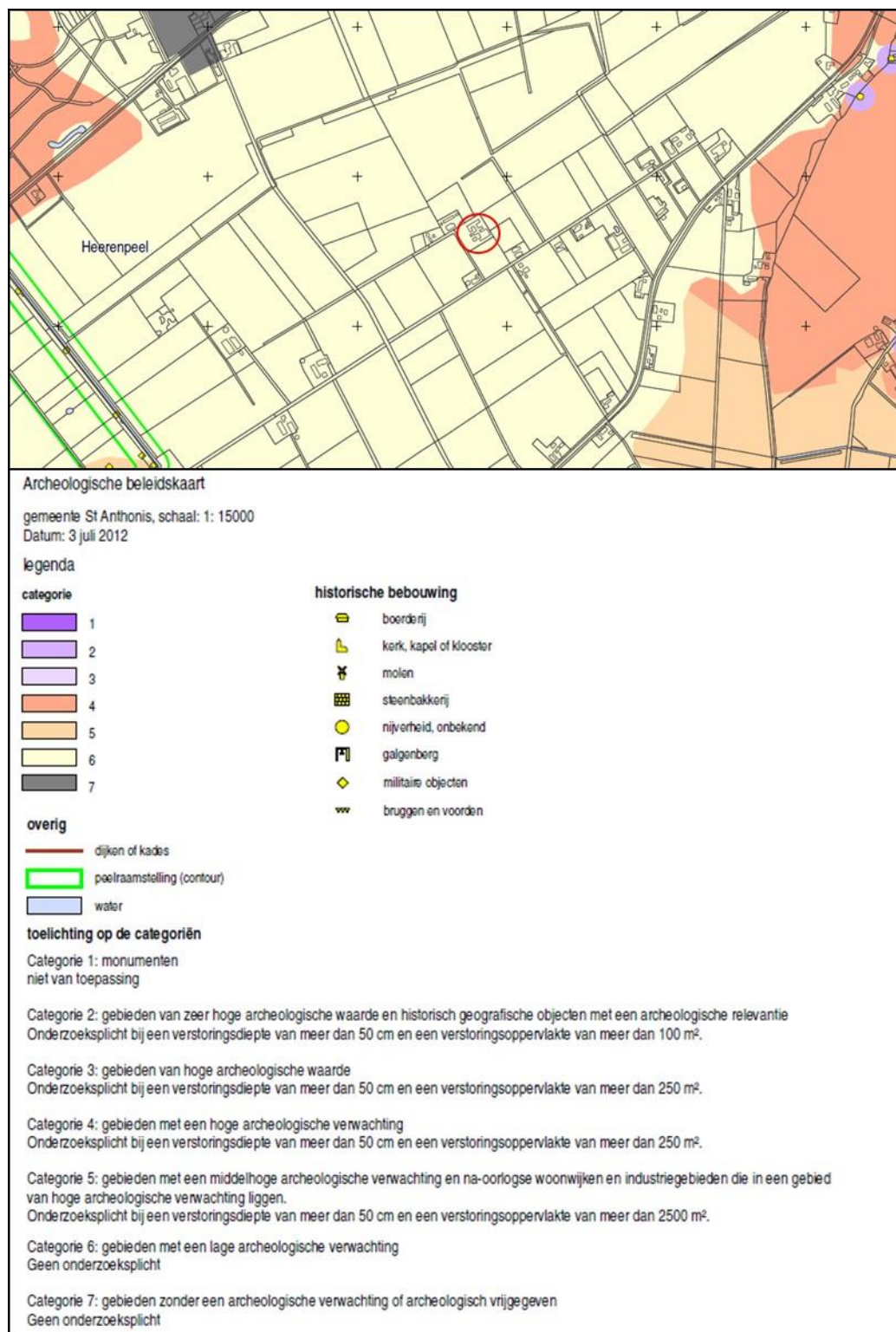
Archeologie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In dit plan dient aangetoond te worden dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de archeologische en/of cultuurhistorische waarden. In dit bestemmingsplan is een splitsing gemaakt tussen archeologie en cultuurhistorie. Archeologie is in de bodem aanwezig en is meestal niet beleefbaar, terwijl cultuurhistorie zichtbaar en beleefbaar is in de omgeving. In deze paragraaf wordt ingegaan op het aspect archeologie en in paragraaf 5.5 wordt ingegaan op het aspect cultuurhistorie.

Conform de archeologische beleidskaart van de gemeente Sint Anthonis is de locatie gelegen in gebieden met een lage archeologische verwachting waarvoor geen onderzoeksplicht geldt. De gemeente Sint Anthonis heeft de bescherming uit haar archeologisch beleid verankerd in het bestemmingsplan doormiddel van dubbelbestemmingen. Het plangebied heeft geen dubbelbestemming ten aanzien van archeologie. Vanuit de archeologische beleidskaart kan geconcludeerd worden dat de kans op archeologische vondsten laag is. Het aspect archeologie zorgt niet voor een belemmering van de ontwikkeling.

Mochten er bij de graafwerkzaamheden toch archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan zal dit – in overeenstemming met de wettelijke meldingsplicht ex artikel 5.10 van de Erfgoedwet – per direct worden gemeld bij de minister (via de gemeente Sint Anthonis).



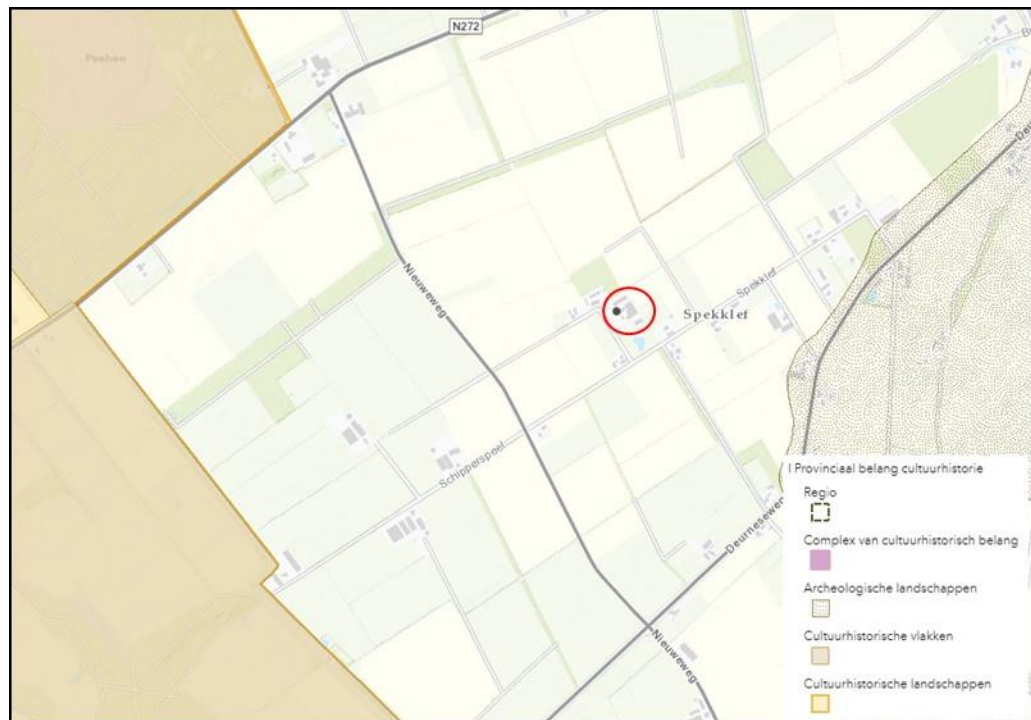
Figuur 12. Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente Sint Anthonis met plangebied (rood omcirkeld)

5.5

Landschap en cultuurhistorie

Met de komst van de Erfgoedwet is het verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid

voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.



Figuur 13. Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) met plangebied (rood omcirkeld)

Gezien dat er stallen worden gesloopt worden en daarnaast bestaande bebouwing hergebruikt wordt, past de ontwikkeling binnen de bestaande structuur aan de Spekklef in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis. Hierdoor worden eventuele landschappelijke en cultuurhistorische waarden niet belemmerd.

Uit de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart blijkt dat ter plaatse van het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling het slopen van de stallen ten behoeve van de intensieve veehouderij en het hergebruiken van de bedrijfswoning met enkele loodsen betreft en er hiermee geen cultuurhistorische waarden worden belemmerd wordt het niet noodzakelijk geacht een cultuurhistorisch onderzoek uit te voeren. Geconcludeerd wordt dat de cultuurhistorische waarden niet in het geding zijn met onderhavig plan.

5.6 Verkeer

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er op treden en of dit een effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

5.6.1 Mobiliteit

Het stoppen van de intensieve veehouderij en het slopen van de aanwezige stallen zal zorgen voor een afname in het aantal verkeersbewegingen (aan- en/of afvoer van varkens, voer, mest e.d.). Daarnaast blijft de bestaande bedrijfswoning in dezelfde functie gehandhaafd en heeft dus geen invloed op het aantal verkeersbewegingen. Wanneer het hoveniersbedrijf wordt opgestart zal dit extra verkeersbewegingen tot gevolg hebben dan in de situatie met enkel de bedrijfswoning. In deze situatie is er, in

vergelijking met de huidige situatie, een bedrijf met bedrijfswoning aanwezig. Met het beëindigen van het varkensbedrijf en het opstarten van een hoveniersbedrijf wordt dus geen toename van het aantal verkeersbewegingen verwacht. Dit ook omdat de werkzaamheden van het bedrijf zullen hoofdzakelijk op locaties elders uitgevoerd worden. Gezien de beperkte verandering in verkeersbewegingen die verwacht wordt met het initiatief, kan de Spekklef het aantal verkeersbewegingen verwerken. Deze behoeft dus geen aanpassing. Het aspect mobiliteit levert geen belemmeringen op voor onderhavig plan.

5.6.2

Parkeren

De gemeente Sint Anthonis heeft geen specifiek beleid omtrent parkeernormen. Parkeren dient daarbij wel te geschieden op eigen terrein. Gezien de aard van de ontwikkeling waarbij in de huidige situatie kon worden voorzien in de parkeerbehoefte van het bedrijf en de bedrijfswoning, zal dit in de nieuwe situatie ook geen problemen opleveren. Crow hanteert een parkeerkencijfer tussen van 2,8 parkeerplaatsen bij een vrijstaande woning in het buitengebied. In dit geval is het kavel voldoende groot om in ieder geval te voorzien in de parkeergelegenheid voor de bedrijfswoning.

Daarnaast zal er in de beoogde situatie een hoveniersbedrijf worden ontwikkeld, waarbij de bedrijfsbebouwing op de planlocatie dienst doet als opslag en stallingruimte. Voor loodsen en opslag wat arbeidsextensief werk betreft, geldt buiten de bebouwde kom een parkeernorm van 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bruto vloeroppervlak (bvo). In dit geval betreft het bvo maximaal 725 m². Er moet ter plaatse dus kunnen worden voorzien in circa 10 parkeerplaatsen.

De werkzaamheden met betrekking tot dit hoveniersbedrijf worden voornamelijk elders uitgevoerd. Er kan verwacht worden er geen 10 parkeerplaatsen zijn benodigd, maar de kavel is in ieder geval voldoende is groot om zowel te voorzien in de parkeerbehoefte ten behoeven van het bedrijf als de bedrijfswoning. In de huidige situatie kan namelijk ook in de parkeerbehoefte worden voorzien met betrekking tot het varkensbedrijf en bedrijfswoning. Het aspect 'parkeren' levert geen belemmeringen op voor onderhavig plan.

HOOFDSTUK 6 Juridische toelichting

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de wijziging van de bestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' in de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant bedrijf' met de aanduiding 'hoveniersbedrijf'. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende toegekende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven.

6.1 Planstukken

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de landelijke norm Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het bestemmingsplan 'Hoveniersbedrijf Spekklef 15 te Oploo' is vervat in een verbeelding (bestaande uit 1 kaartblad), regels en toelichting.

6.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een actuele en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:500. Op de verbeelding wordt door middel van matrices binnen de bestemming specifieke informatie weergegeven, zoals de maximum goot- en bouwhoogte en het maximum bebouwd oppervlak.

Binnen het bestemmingsvlak van de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant bedrijf' is een bouwvlak opgenomen dat de bouw van bedrijfsgebouwen en een bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken mogelijk maakt. De functieaanduiding 'tuin' bepaalt dat daarbinnen de gronden enkel als tuin en voor bestaande erfverhardingen mogen worden gebruikt. Naast de enkelbestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant bedrijf' is de gebiedsaanduiding 'overige zone – gemengd landelijk gebied' op de verbeelding opgenomen.

6.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van de SVBP 2012 en het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis' uit 2016.

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemming gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de toegekende bestemming aan te geven.

6.3.1 Inleidende regels

Begrippen (art. 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening/ Wabo overgenomen. Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP 2012.

Wijze van meten (art. 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/ percelengemeten moeten worden. Bij de wijze van meten zijn de bindende regels uit het SVBP 2012 overgenomen, aangevuld met een aanvullende wijze van meten.

6.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemming niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

In het navolgende worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Agrarisch

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig en/of agrarisch hobbymatig gebruik met bijbehorende voorzieningen, waaronder extensief dagrecreatief medegebruik.

In de bouwregels wordt een onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd, behoudens kleinschalige voorzieningen ten behoeve van beheer of extensief recreatief medegebruik. Tevens mogen geen bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gebouwd met uitzondering van erf- en perceelsafscheidings- en voederberging of voederruif. Ook zijn diverse hoogte- en oppervlaktelasten voorgeschreven

Bedrijf – Agrarisch verwant bedrijf

De voor 'Bedrijf – Agrarisch verwant bedrijf' aangewezen gronden zijn ter plaatse van de aanduiding 'hoveniersbedrijf' bestemd voor agrarisch verwante bedrijven in de vorm van een hoveniersbedrijf, met bijbehorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Verkoop van ter plaatse vervaardigde of bewerkte producten en aan huis verbonden beroepen en bedrijven zijn ook toegestaan.

In de bouwregels wordt een onderscheid gemaakt tussen bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde. De bedrijfsgebouwen en de bedrijfswoning en bijbehorende bouwwerken moeten worden gebouwd binnen het bouwvlak. De bouwwerken, geen gebouw zijnde mogen ook daarbuiten staan, maar moeten wel voldoen aan diverse situeringseisen. Ook zijn diverse hoogte- en oppervlaktelaten voorgeschreven.

6.3.3 Algemene regels

Onder de anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

Vervolgens zijn de algemene aanduidingsregels, de algemene afwijkingsregels en de algemene wijzigingsregels opgenomen. Deze verschaffen het bevoegd gezag de gewenste beleidsruimte om bij de uitvoering van het plan te kunnen inspelen op gegevens of situaties die vooraf niet bekend kunnen zijn.

6.3.4 Overgangs- en slotregels

In de bepaling overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

HOOFDSTUK 7 Uitvoerbaarheid

Dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond. De ontwikkeling moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd. In het geval van de ontwikkeling op de locatie Spekklef 15 wordt in het kostenverhaal voorzien door het afsluiten van een anterieure overeenkomst.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Oploo, Spekklef 15' wordt ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter visie gelegd, waarbij gelegenheid wordt geboden tot het indienen van zienswijzen.