

BESTEMMINGSPLAN

Buitengebied Oploo, Hoogveld 2

In opdracht van Dhr. A.P.W. Cornelissen
Hoogveld 2
5841 CV Oploo

Auteur: ing. L.M. Heesen

Status: vastgesteld

Datum: 21 oktober 2013

BESTEMMINGSPLAN

Buitengebied Oploo, Hoogveld 2

In opdracht van Dhr. A.P.W. Cornelissen
Hoogveld 2
5841 CV Oploo

Auteur: ing. L.M. Heesen

Status: vastgesteld

Datum: 21 oktober 2013

INHOUD

Inhoud

1 INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Plangebied	4
1.3 Geldend bestemmingsplan.....	5
1.4 Leeswijzer	6
2 PLANBESCHRIJVING.....	8
2.1 Ontwikkeling.....	8
3. HUIDIGE SITUATIE.....	10
3.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur.....	10
4 BELEIDSKADER	11
4.1 Rijksbeleid	11
4.1.1 Nota Ruimte.....	11
4.2 Provinciaal beleid	11
4.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening.....	11
4.2.2. Verordening ruimte Noord-Brabant 2012.....	12
4.3 Gemeentelijk beleid	16
4.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied.....	16
5. UITVOERINGSASPECTEN	18
5.1 Economische uitvoerbaarheid.....	18
5.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit	18
5.3 Milieuzonering.....	18
5.4 Geluidhinder.....	19
5.5 Luchtkwaliteit	19
5.6 Geurhinder	20
5.7 Externe veiligheid.....	21
5.8 Natuur en landschap	22
5.9 Flora en fauna.....	23
5.10 Leidingen en infrastructuur.....	24
5.11 Archeologie en cultuurhistorie	24
5.12 Verkeer en parkeren.....	25

5.13 Waterhuishouding	25
5.13.1 Inleiding	25
5.13.2 Waterbeheerplan	25
5.13.3 Principes van het waterschap.....	26
5.13.4 Bodemgebruik en grondwater	27
5.13.5 Waterparagraaf	27
5.14 Duurzaamheid	28
5.15 Gezondheidseffecten	29
6 JURIDISCHE VERANTWOORIDNG.....	30
6.1 Algemeen	30
6.2 Toelichting op de analoge verbeelding.....	30
6.3 Toelichting op de regels.....	30
7 PROCEDURE	32
7.1 Zienswijzen	32

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

De heer A.P.W. Cornelissen, hierna de initiatiefnemer genoemd, exploiteert een agrarisch bedrijf over een tweetal bedrijfslocaties, te weten Hoogveld 2 te Oploo en Stevensbeekseweg 4 te Sint Anthonis. Op de locatie aan het Hoogveld wordt rundvee gehouden, aan de Stevensbeekseweg werden tot voor kort legkippen gehouden.

Voornemen is om het rundveebedrijf aan het Hoogveld verder te ontwikkelen, door de bouw van een nieuwe ligboxenstal. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is het nodig om het bouwperceel aan het Hoogveld vergroten.

Strategisch gezien is er voor gekozen om het pluimvee aan de Stevensbeekseweg af te stoten, dit gezien de hoge kosten voor het moeten aanpassen van deze locatie aan dierwelzijns- en milieueisen. De locatie aan de Stevensbeekseweg zal de bestemming “Wonen” krijgen.

De bouwpercelen van het Hoogveld en de Stevensbeekseweg zijn in het bestemmingsplan Buitengebied aan elkaar gekoppeld. De locaties zijn momenteel aangeduid als “niet grondgebonden”.

Het bouwperceel aan de Stevensbeekseweg heeft een oppervlak van 5.600 m². De bestemming van het perceel wijzigt naar de bestemmingen “Wonen” (circa 1350 m²) en “Agrarisch” (circa 4250 m²). Tevens wordt de koppeling met de locatie Hoogveld 2 verwijderd. Het bouwperceel aan het Hoogveld heeft momenteel een oppervlak van 9.800 m². Na vergroting bedraagt het oppervlak op deze locatie 15.000 m².

Na ontwikkeling van het bedrijf kunnen er op de locatie aan het Hoogveld 199 melkkoeien, 140 stuks vrouwelijk jongvee en 1 fokstier gehouden worden. De dieren in de nieuwe stal worden daarbij gehouden op een emissiearm stalsysteem.

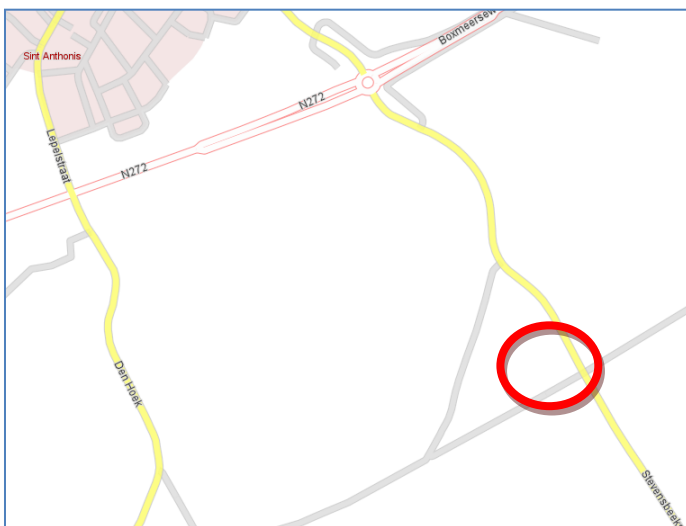
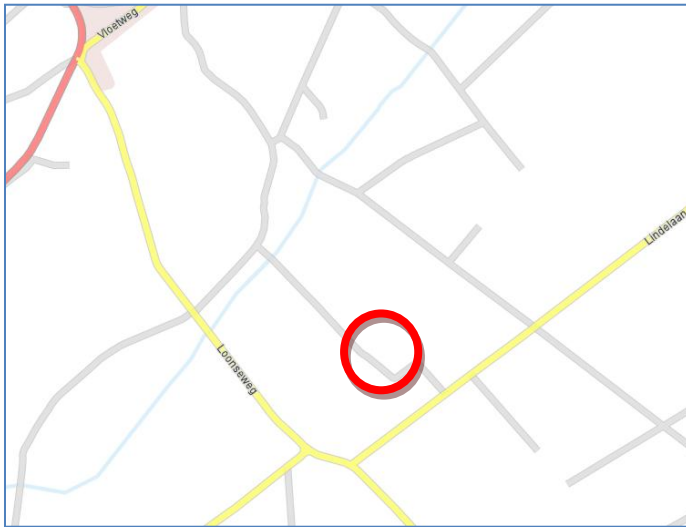
Het doel van het bestemmingsplan is het juridisch-planologisch vergroten van het bouwblok voor het veehouderijbedrijf aan het Hoogveld 2, waarbij de aanduiding “niet-grondgebonden” gehandhaafd blijft. Het bouwperceel aan de Stevensbeekseweg wordt omgezet naar de bestemmingen “Wonen” en “Agrarisch”. Tevens wordt de koppeling tussen beide bouwpercelen verwijderd.

1.2 Plangebied

Het plangebied betreft de locaties Hoogveld 2 te Oploo en de Stevensbeekseweg 4 te Sint Anthonis. Beide locaties zijn tot op heden bestemmingsplantechnisch met elkaar gekoppeld.

De locatie aan het Hoogveld is kadastraal bekend gemeente Sint Anthonis (voormalig Oploo), Sectie M, nummer 302. Deze locatie is ten zuidoosten van de kern Oploo gelegen, op een afstand van ca. 1600 meter. In de directe omgeving zijn hoofdzakelijk agrarische bedrijven gelegen, met daarbij een enkele burgerwoning in het buitengebied.

De locatie aan de Stevensbeeksweg 4 is kadastraal bekend gemeente Sint Anthonis, sectie M , nummer 560 en 561. Deze locatie ligt op ca. 900 meter ten zuidoosten van de kern Sint Anthonis. In de directe omgeving zijn zowel agrarische bedrijven als burgerwoningen gelegen.



Figuur 1 en 2. Ligging plangebied aan het Hoogveld 2 en Stevensbeeksweg 4 op de topgrafische kaart ten opzichte van de omgeving

1.3 Geldend bestemmingsplan

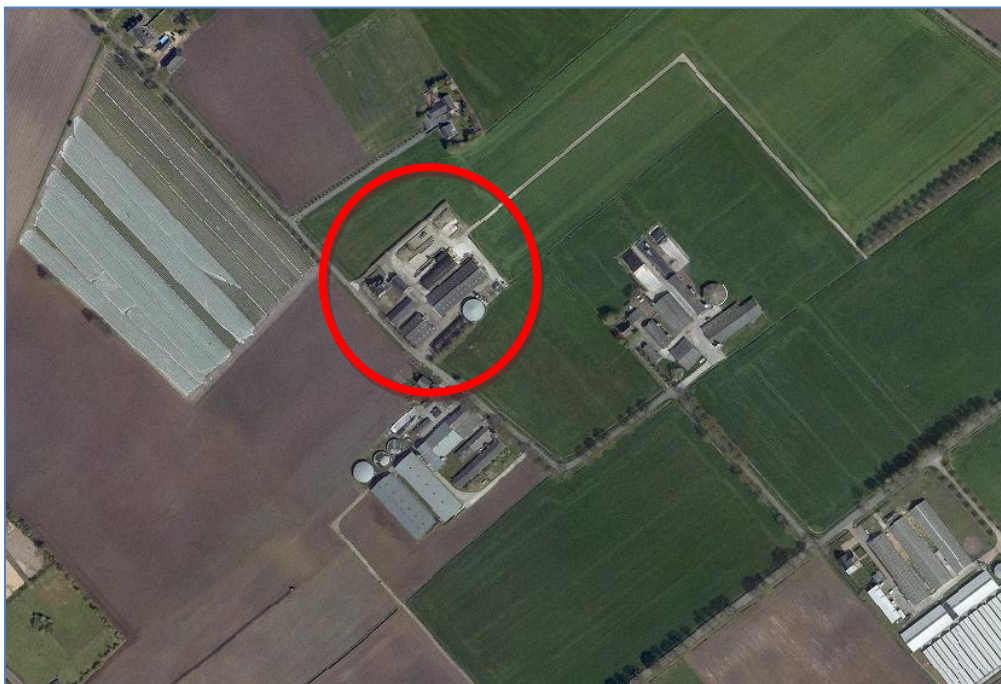
De locaties aan het Hoogveld 2 en de Stevensbeeksweg 4 zijn gelegen in het buitengebied van Sint Anthonis, zoals vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van Sint Anthonis op 5 maart 2001 en goedgekeurd op 23 oktober 2001 door provinciale staten van de provincie Noord-Brabant. Binnen dit bestemmingsplan heeft het perceel aan het Hoogveld 2 de hoofdbestemming “Agrarisch gebied -Ag-“ en deels de medebestemming “Agrarische bedrijfsdoeleinden – A-“. De gronden met deze bestemmingen zijn primair bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. De nieuw te realiseren voeropslagen en de te bouwen stal liggen deels buiten de medebestemming “Agrarische bedrijfsdoeleinden –A-“. Realisatie van het plan is daarmee niet rechtstreeks mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan. Derhalve is onderhavige bestemmingsplanherziening opgesteld.

De locatie aan de Stevensbeekseweg heeft de medebestemming "Agrarische bedrijfsdoeleinden -A-". Op 18 juni 2013 heeft de gemeenteraad van de gemeente Sint Anthonis het bestemmingsplan Buitengebied 2013 vastgesteld. Het nieuwe bestemmingsplan vervangt het huidige bestemmingsplan "Buitengebied 2000" en enkele postzegelplannen in het buitengebied. Dit nieuwe bestemmingsplan is consoliderend van aard. Dit betekent dat het plan als doel heeft om de bestaande vergunde situatie opnieuw vast te leggen. Er worden in het plan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Momenteel is dit plan nog niet onherroepelijk.

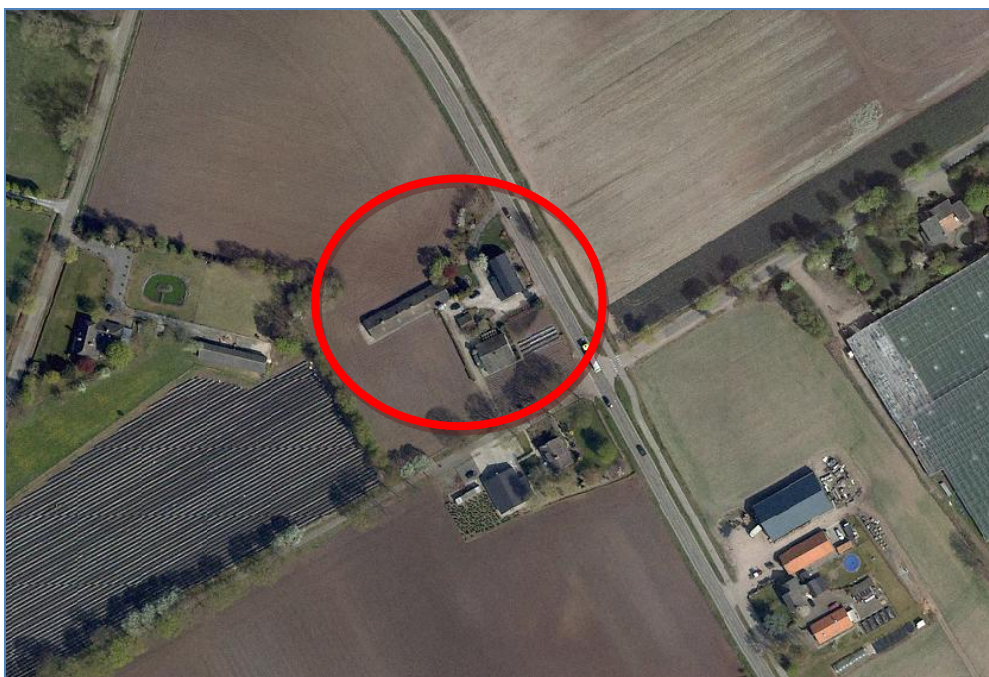
Beide locaties, Hoogveld 2 en Stevensbeekseweg 4 zijn aan elkaar gekoppeld. Tevens zijn er een aantal aanduidingen toegekend: ter plaatse van de stierenstal ligt de aanduiding "intensieve veehouderij", ter plaatse van de toegangsweg aan de noordzijde ligt de aanduiding "erfverharding" en ter plaatse van de voeropslagen ligt de aanduiding "uitsluitend sleufsilos". De nieuw te bouwen stal ligt deels binnen de enkelbestemming "Agrarisch-niet grondgebonden", een deel ligt binnen de bestemming "Agrarisch". Binnen deze laatste bestemming is het niet mogelijk om de gewenste stal te realiseren. Derhalve is het nog steeds noodzakelijk om onderhavige bestemmingsplanprocedure te doorlopen.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 en 3 worden de huidige en de toekomstige situatie in het plangebied beschreven. In hoofdstuk 4 van deze bestemmingsplantoelichting worden de uitgangspunten van Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid verwoord, die betrekking hebben op de onderhavige bestemmingsplanherziening. Hoofdstuk 5 geeft het gevoerde onderzoek naar de relevante planologische aspecten weer. In hoofdstuk 6 volgt de juridische vormgeving en in hoofdstuk 7 komt de te volgen juridische procedure aan de orde.



Figuur 3: luchtfoto locatie Hoogveld 2 (rood omcirkeld)



Figuur 4: luchtfoto locatie Stevensbeekseweg 4 (rood omcirkeld)

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Ontwikkeling

Het doel van de initiatiefnemer is het uitbreiden van het bedrijf met een nieuwe ligboxenstal op de locatie Hoogveld 2. Het vleesrundvee wordt afgestoten. De nieuwe stal wordt gebouwd op de locatie van de huidige voeropslagen. De voeropslagen schuiven op richting het oosten, verder van de openbare weg af. Hiervoor is reeds middels een ontheffing een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouw verleend. Na realisatie van het plan kunnen er op deze locatie 199 melkkoeien en 140 stuks jongvee gehouden worden.

De nieuw te bouwen stal heeft een oppervlak van 2600 m² en wordt tegen de bestaande ligboxenstal aan gerealiseerd. Deze kan dan dienst gaan doen voor het separeren van koeien die extra zorg nodig hebben, waarbij er in pandig een ziekenstal en afkalfstal gemaakt wordt. Tevens kan er een deel van het jongvee gehouden worden.

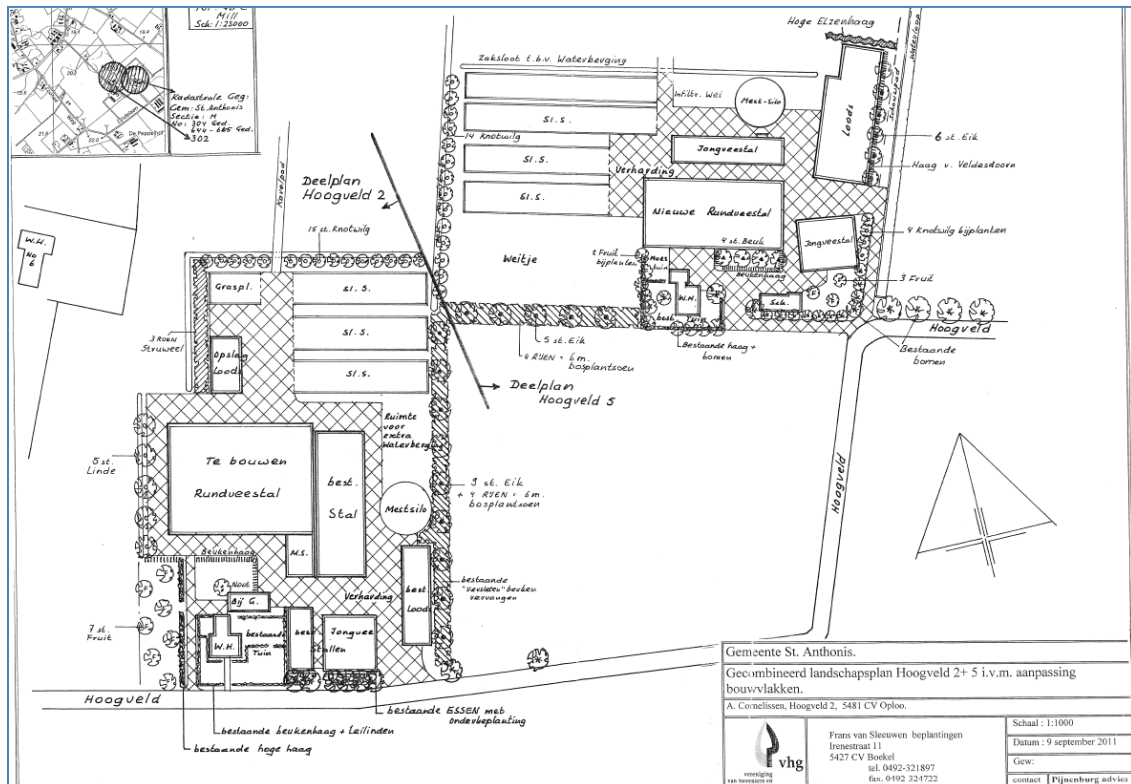
De nieuw te bouwen stal wordt emissiearm uitgevoerd zodat voldaan kan worden aan de Verordening Stikstof en Natura2000 van de Provincie Brabant. Hiervoor is een melding in het kader van voornoemde verordening ingediend. Deze is inmiddels ook geaccepteerd (bijlage 1). Daarnaast voldoet de stal aan de Maatlat Duurzame Veehouderij 2012.



Figuur 5: gewenste situatie Hoogveld 2

De locatie is reeds deels landschappelijke ingepast in de omgeving. Het nieuwe bouwblok wordt echter ook weer landschappelijk ingepast. De landschappelijke inrichting is uitgewerkt in een inpassingsplan. Dit inpassingsplan is opgenomen in figuur 6 en tevens in bijlage 2.

Na overleg met de gemeente Sint Anthonis is besloten om voor de locaties Hoogveld 2 en Hoogveld 5 een integraal inpassingsplan op te stellen, aangezien beide locaties een ruimtelijke ontwikkeling doormaken. Door een gezamenlijk plan op te stellen is er sprake van een samenhangend geheel. Het opgestelde plan is door de gemeente getoetst en akkoord bevonden. Tevens is er een overeenkomst inzake het erfbeplantingsplan tussen de gemeente Sint Anthonis en initiatiefnemer gesloten en ondertekend. Hiermee is de aanleg en onderhoud van het inpassingsplan gewaarborgd.



Figuur 6. Landschappelijke inpassing van het nieuwe agrarische bouwvlak.

De locatie aan de Stevensbeekseweg zal omgezet worden naar de bestemming "Wonen". Hier worden in de nieuwe situatie geen agrarische activiteiten meer verricht. De twee aanwezige bedrijfsgebouwen met een oppervlak van respectievelijk 350 m² en 170 m² worden gesloopt. De locatie waarop de te slopen gebouwen liggen wordt bestemd als "Agrarisch".

3. HUIDIGE SITUATIE

3.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

De initiatiefnemer exploiteert op de locaties Hoogveld 2 en Stevensbeekseweg 4 een agrarisch bedrijf. Op de locatie aan het Hoogveld wordt (melk)rundvee gehouden. Volgens de vigerende milieuvergunning, inmiddels omgevingsvergunning, mogen er op deze locatie 112 melkkoeien, 98 stuks jongvee, 25 vleesstierkalveren, 57 vleesstieren en 1 fokstier gehouden worden. Momenteel zijn er naast de bedrijfswoning met bijgebouw een viertal bedrijfsgebouwen aanwezig, een mestsilo en een aantal voeropslagen.

Op de locatie aan de Stevensbeekseweg 4 was een vergunning aanwezig voor het houden van 4500 legkippen. Dit bedrijf dient nog aangepast te worden aan de het besluit huisvesting ammoniak en veehouderij. Gezien de hoogte van de investering is besloten hier van af te zien en de bedrijfsvoering op deze locatie te staken. Sinds kort worden er geen kippen meer gehouden. De gemeente Sint Anthonis heeft medio 2012 de milieuvergunning voor het houden van kippen ingetrokken. De bestemming op deze locatie zal omgezet worden naar de bestemmingen "Wonen" en "Agrarisch".



Figuur 7: luchtfoto bestaande situatie Hoogveld 2

4 BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nota Ruimte

In de Nota Ruimte worden de bakens in het beleid verzet in de vorm van nieuwe voorstellen met minder regels en meer ruimte voor ontwikkeling. Het Rijk wil hierbij meer overlaten aan provincies en aan gemeenten. In de Nota Ruimte worden de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. Hoofddoel van het nationale ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. De nota heeft vier algemene doelen: het versterken van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid. Het accent verschuift van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie. Middels de beoogde bestemmingsplanherziening op de projectlocatie wordt een duurzame locatie voor een veehouderij uitgebreid door middel van schaalvergroting. Dit principe is passend binnen de doelstelling om te komen tot een vitaal platteland.

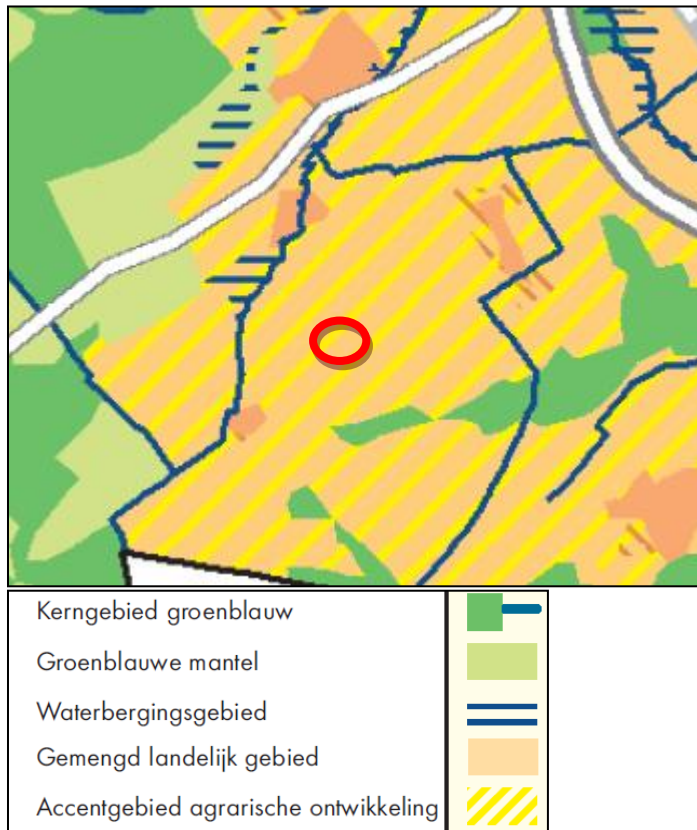
4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 1 oktober 2010 heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant de ontwerp Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) vastgesteld. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening geeft de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 weer, met een doorkijk tot het jaar 2040. Samen met de Verordening ruimte vervangt de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening de interimstructuurvisie, de paraplunota, de uitwerkingsplannen van het streekplan en het beleidsdeel van de reconstructieplannen. Ook is de visie op het landschap verwerkt in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. De kwaliteiten binnen de provincie Noord-Brabant zijn sturend bij de te maken ruimtelijke keuzes. Deze ruimtelijke keuzes zijn van provinciaal belang en zijn geformuleerd als:

- het versterken van regionale contrasten tussen klei, zand en veenontginningen;
- de ontwikkeling van een vitaal en divers platteland;
- het creëren en behouden van een robuust water en natuursysteem;
- het realiseren van een betere waterveiligheid door preventie;
- de koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
- het geven van ruimte voor duurzame energie;
- de concentratie van verstedelijking;
- het ontwikkelen van een sterk stedelijk netwerk: Brabantstad;
- het creëren van groene geleidingszones tussen steden;
- het ontwikkelen van goed bereikbare recreatieve voorzieningen;
- het ontwikkelen van economische kennisclusters;
- internationale bereikbaarheid;
- de beleefbaarheid van stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

De Verordening ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie Noord-Brabant om bovenstaande doelen te realiseren. In de Verordening ruimte worden kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid vertaalt in regels die van toepassing zijn op gemeentelijke bestemmingsplannen. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt nader uitgewerkt in de Verordening ruimte. Deze Verordening wordt hierna besproken.



Figuur 8: uitsnede structuurkaart

Volgens de structuurkaart maakt het plangebied deel uit van 'Accentgebied agrarische ontwikkeling'. In deze gebieden voorziet de provincie ruimte en kansen om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Dit provinciaal perspectief sluit perfect aan bij de verdere ontwikkeling van de melkveehouderij.

2.2.2. Verordening ruimte Noord-Brabant 2012

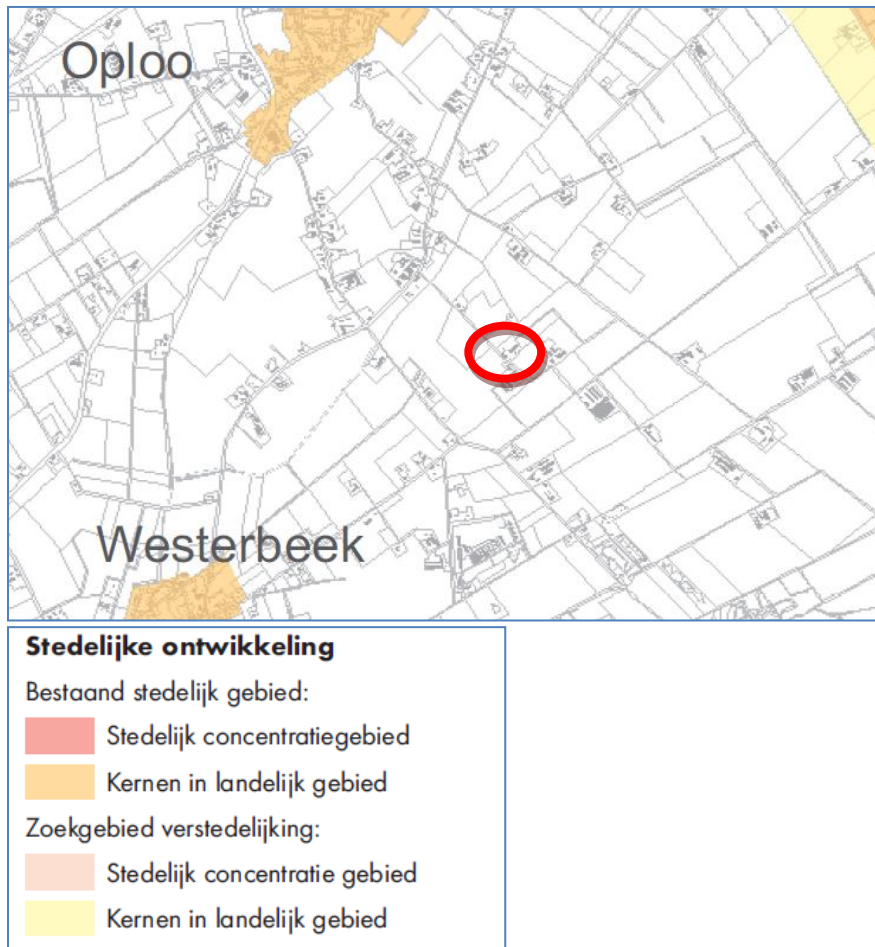
In de Wet ruimtelijke ordening is vastgesteld dat Provinciale Staten bij of krachtens provinciale verordening regels kunnen stellen omtrent de inhoud, vormgeving en beschikbaarstelling van bestemmingsplannen. De in de verordening gestelde regels overrulen de regels in het bestemmingsplan. Provinciale Staten hebben de Verordening ruimte Noord-Brabant 2012, hierna de Verordening ruimte genoemd. Deze Verordening ruimte is op 1 juni 2012 in werking getreden. De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen die betrekking hebben op de intensieve veehouderij. De Verordening ruimte bevat de volgende onderwerpen;

- stedelijke ontwikkeling;
- planning van woningbouw en bedrijven door middel van regionale planningsoverleggen;
- ecologische hoofdstructuur;

- waterberging;
- integrale zonering intensieve veehouderij (met specifieke regels voor geiten- en schapehouders);
- concentratiebeleid glastuinbouw;
- Ruimte voor Ruimte-regeling;

In de nabijheid van het plangebied is geen EHS gebied gelegen, deze ligt op een afstand van minimaal 900 meter van de rand van het bouwperceel aan het Hoogveld 2.

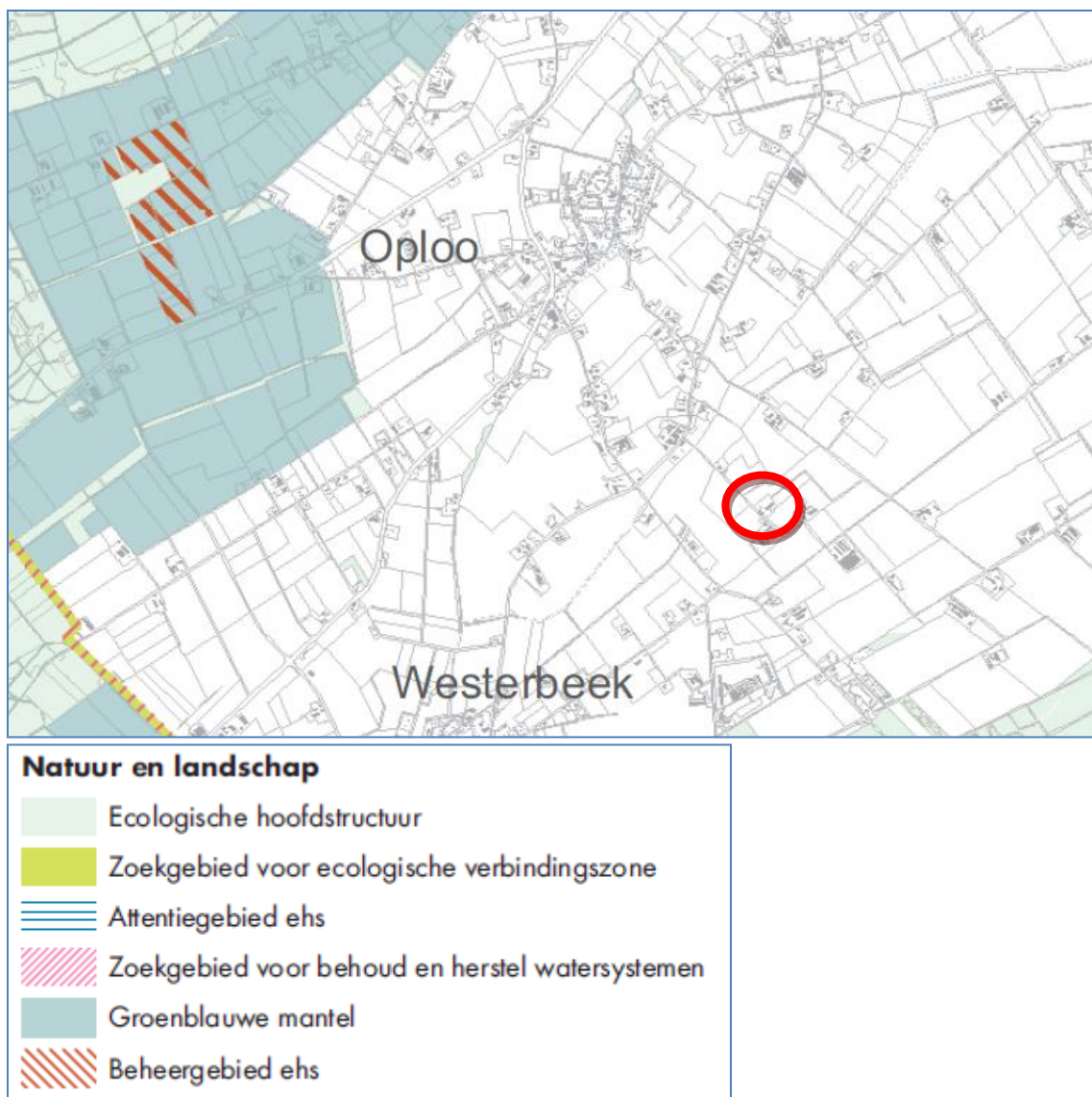
Navolgende figuur geeft een overzicht van de ligging van het plangebied ten opzichte van stedelijk gebied en het zoekgebied voor verstedelijking. Het plangebied is niet gelegen in of nabij één van deze twee gebieden.



Figuur 9: Plangebied rood omcirkeld op de plankaart van het uitwerkingsplan.

Het plangebied is niet aangeduid als gelegen in een gebied ten behoeve van waterberging of een glastuinbouwconcentratiegebied. Het plangebied is gelegen in een Landbouwonwikkelingsgebied.

Het plangebied is in de Verordening ruimte aangeduid als gelegen in een 'agrarisch gebied' en niet binnen de groenblauwe mantel. Navolgende geeft de ligging van het plangebied ten opzichte van de groenblauwe mantel weer.



Figuur 10: Ligging plangebied ten opzichte van de groenblauwe mantel (locatie Hoogveld 2 rood omcirkeld).

Een regel uit de Verordening ruimte die op onderhavige locatie betrekking heeft is dat in landbouwonwikkelingsgebieden bouwblokken maximaal kunnen uitbreiden tot 1,5 hectare inclusief landschappelijke inpassing of de maximale omvang behouden die op 20 maart 2010 aanwezig is.

In dit geval is er in de nieuwe situatie geen sprake meer van een intensieve veehouderij. Dit wordt ook als zodanig geregeld in onderhavig bestemmingsplan. Er is dan sprake van een niet grondgebonden (melkrundvee)bedrijf. Artikel 8.4 van de Verordening ruimte gaat in op de ontwikkeling van niet grondgebonden bedrijven. Onder punt c. wordt gesteld dat een bestemmingsplan kan voorzien in de uitbreiding van een overig niet grondgebonden agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 hectare mits uit de toelichting blijkt dat dit noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling van het bedrijf heeft de gemeente Sint-Anthonis de “Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen” ingeschakeld. Deze commissie heeft advies uitgebracht omtrent onderhavig plan. Uit het advies van 16 februari 2012 (bijlage 3) blijkt dat de commissie van oordeel is dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering. Hiermee wordt er voldaan aan artikel 8.4 van de Verordening ruimte.

2.2.2.1 Kwaliteitsverbetering in het buitengebied

In de verordening Ruimte is bepaald dat indien een bestemmingsplan voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dat het betreffende plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Onderhavig plan ziet toe op de ontwikkeling van het agrarische bedrijf aan het Hoogveld 2 te Oploo tot een omvang van 1,5 hectare. Het bouwperceel is momenteel 0,98 hectare groot. Uitsluitend omdat de locatie gekoppeld is aan de locatie Stevensbeekseweg 4 is het opstellen van een bestemmingsplan noodzakelijk. Indien deze koppeling er niet was geweest dan was het mogelijk geweest om gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Sint-Anthonis.

Tegenover de toename van de omvang van het bouwperceel aan het Hoogveld met 5200 m² staat de sanering van het agrarische bouwperceel aan de Stevensbeekseweg 4. Artikel 11.1 onder lid 4 van de Verordening ruimte geeft aan dat een bestemmingsplan kan voorzien in het gebruik van een voormalige bedrijfswoning als burgerwoning mits is verzekerd dat er geen splitsing in meerdere woonfuncties mogelijk is en de overtollige bebouwing wordt gesloopt. In dit geval wordt de agrarische bedrijfsvoering aan de Stevensbeekseweg beëindigd. De bestemming wordt omgezet naar de bestemming "Wonen". De regels van deze bestemming zijn dusdanig samengesteld dat het niet mogelijk is om meerdere woonfuncties te creëren. Daarnaast is in de gesloten anterieure overeenkomst bepaald dat de overtollige bebouwing gesloopt wordt. Hiermee wordt er op een correcte wijze invulling gegeven aan de bepalingen uit de Verordening ruimte.

Het bouwperceel aan de Stevensbeekseweg omvat momenteel een oppervlak van 5600 m². Deze bestemming wordt gewijzigd in de bestemmingen "Wonen" (circa 1350 m²) en de bestemming "Agrarisch" (circa 4250 m²). Tevens worden er 2 gebouwen gesloopt met een oppervlak van respectievelijk 350 m² en 170 m². In totaal wordt er dus 520 m² gebouw gesloopt. De sloop van de bedrijfsgebouwen vormt de kwaliteitsverbetering aan de Stevensbeekseweg.

De landschappelijke inpassing van de locatie aan het Hoogveld vormt op deze locatie de kwaliteitsverbetering. Uit het opgestelde beplantingsplan blijkt dat het plantmateriaal een waarde vertegenwoordigd van 2500 euro. Daarbij komen nog de kosten van het planten en onderhouden van de aan te brengen beplanting en het realiseren van de infiltratievoorzieningen.

Samengevat kan gesteld worden dat het plan, voor beide locaties, in voldoende mate voorziet in de realisatie van een kwaliteitsverbetering in het buitengebied en daarmee voldoet aan de doelstelling van de Verordening Ruimte.

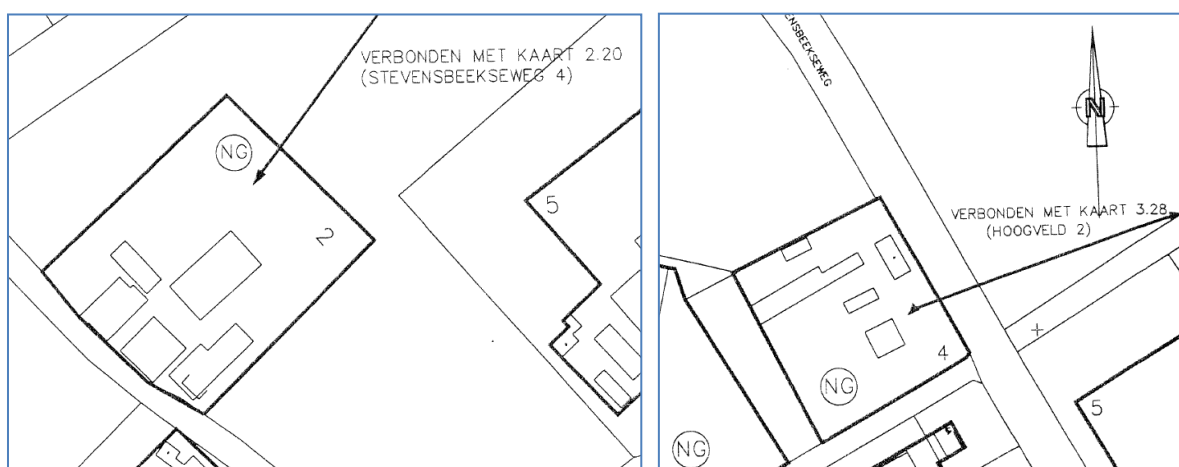
4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied

Bestemmingsplan “Buitengebied 2000”

De locatie is gelegen in het buitengebied van Sint Anthonis, zoals vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van Sint Anthonis op 5 maart 2001 en goedgekeurd op 23 oktober 2001 door provinciale staten van de provincie Noord-Brabant.

Binnen dit bestemmingsplan heeft het perceel aan het Hoogveld 2 de hoofdbestemming “Agrarisch gebied -Ag-” en deels de medebestemming “Agrarische bedrijfsdoeleinden – A-“. De gronden met deze bestemmingen zijn primair bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. De nieuw te realiseren voeropslagen en de te bouwen stal liggen deels buiten de medebestemming “Agrarische bedrijfsdoeleinden –A-“. Realisatie van het plan is daarmee niet rechtstreeks mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan. Derhalve is onderhavige bestemmingsplanherziening opgesteld.



Figuur 11 en 12: Uitsnede bestemmingsplankaart Buitengebied Hoogveld 2 (links) en Stevensbeekseweg 4 (rechts).

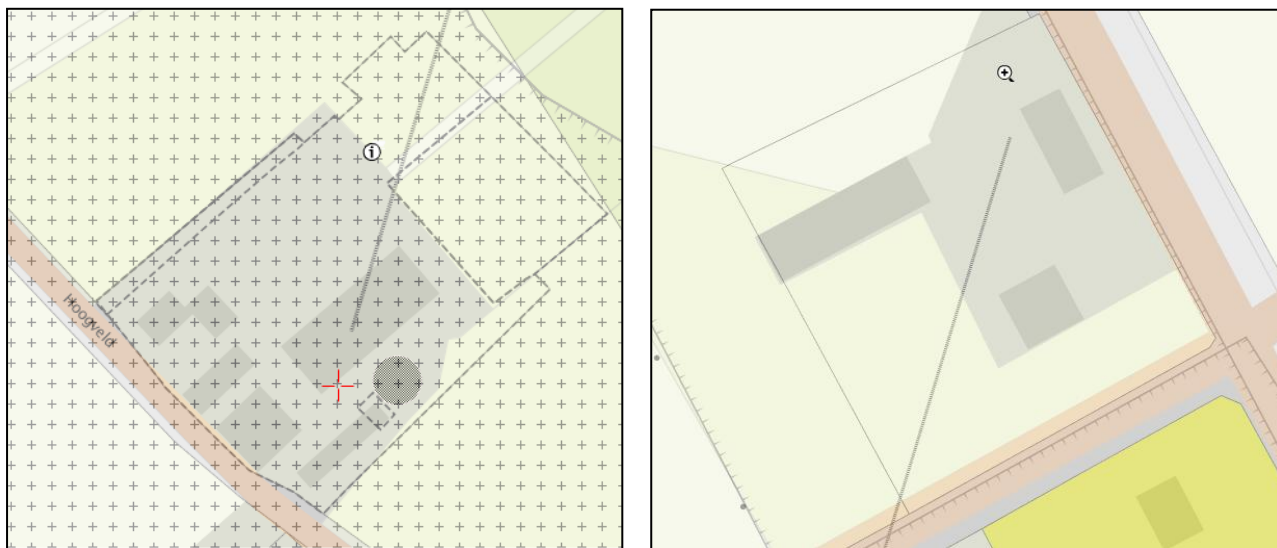
Bestemmingsplan Buitengebied 2013

Op 18 juni 2013, dus gedurende onderhavige procedure, heeft de gemeenteraad van de gemeente Sint Anthonis het bestemmingsplan Buitengebied 2013 vastgesteld. Het nieuwe bestemmingsplan vervangt het huidige bestemmingsplan "Buitengebied 2000" en enkele postzegelplannen in het buitengebied. Dit nieuwe bestemmingsplan is consoliderend van aard. Dit betekent dat het plan als doel heeft om de bestaande vergunde situatie opnieuw vast te leggen. Er worden in het plan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Momenteel is dit plan nog niet onherroepelijk.

In het bestemmingsplan is een definitie van grondgebonden melkrundveehouderij opgenomen. Er is sprake van een grondgebonden melkrundveehouderij als er weidegang wordt toegepast of als er in voldoende mate in de ruwvoervoorziening kan worden voorzien. Aan beide voorwaarden wordt niet voldaan, derhalve is er sprake van een niet-grondgebonden melkrundveehouderij. In het bestemmingsplan heeft het bedrijf daarom de enkelbestemming “Agrarisch-niet grondgebonden” gekregen.

Beide locaties, Hoogveld 2 en Stevensbeekseweg 4 zijn aan elkaar gekoppeld. Tevens zijn er een aantal aanduidingen toegekend: ter plaatse van de stierenstal ligt de aanduiding “intensieve veehouderij”, ter plaatse van de toegangsweg aan de noordzijde ligt de aanduiding “erfverharding” en ter plaatse van de voeropslagen ligt de aanduiding “uitsluitend sleufsilo’s”.

De nieuw te bouwen stal ligt deels binnen de enkelbestemming “Agrarisch-niet grondgebonden”, een deel ligt binnen de bestemming “Agrarisch”. Binnen deze laatste bestemming is het niet mogelijk om de gewenste stal te realiseren. Derhalve is het nog steeds noodzakelijk om onderhavige bestemmingsplanprocedure te doorlopen.



Figuur 13 en 14: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 2013 locatie Hoogveld 2 (links) en Stevensbeekseweg 4 (rechts)

5. UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In deze Grexxwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel dat mogelijkheden voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief ten behoeve van de uitbreiding van de veehouderij van de initiatiefnemer. De gemeente Sint Anthonis zal in het kader van het bepaalde in de Grexxwet daarom alle door de gemeente te maken kosten verhalen op de initiatiefnemer. Hiertoe is een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemer en gemeente Sint-Anthonis opgesteld en ondertekend.

5.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van deze bestemmingsplanwijziging is er op de locatie door Econsultancy een bodemonderzoek uitgevoerd met kenmerk 12013058 (bijlage 4). Op de locatie van de nieuwe stal is het onderzoek uitgevoerd als een verkennend bodemonderzoek. Op de locatie van de voeropslagen is het uitgevoerd als een historisch onderzoek. Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- In de bovengrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd.
- In de ondergrond zijn eveneens geen verontreinigingen geconstateerd
- Het grondwater is licht verontreinigd met barium, deze is mogelijk te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.
- Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er geen reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

Geconcludeerd kan worden dat uit oogpunt van bodemgesteldheid er geen directe belemmeringen zijn geconstateerd tegen de bouw van de rundveestal op het perceel.

5.3 Milieuzonering

De (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering” uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geeft de richtafstanden weer voor milieubelastende activiteiten. In de lijst Bedrijven en Milieuzonering worden richtafstanden gegeven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Genoemd worden inrichting voor “het fokken en houden van rundvee” gelden richtafstanden van respectievelijk 100 meter, 30 meter, 30 meter en 0 meter. Indien wordt uitgegaan van de hoek van het bouwvlak tot de woning aan het Hoogveld 3 wordt niet voldaan aan de richtafstanden voor geur, stof en geluid. Met betrekking tot de woning aan Hoogveld 6 wordt niet voldaan aan de richtafstand voor geur. Voor zowel geur, stof als geluid geldt regelgeving waaraan getoetst dient te worden om te bepalen of voldaan kan worden aan de wettelijke normen. Deze toetsing wordt verder uitgewerkt onder de paragrafen 5.4, 5.5 en 5.6.

5.4 Geluidhinder

De geluidsemissie ten gevolge van de inrichting is getoetst aan de normen van de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening 1998'. Door Exlan is een akoestisch onderzoek Industrielawaai uitgevoerd. Het gehele rapport d.d. 19-11-2012 met rapportnummer 12.0016 behoort als bijlage 5 bij dit bestemmingsplan.

De geluidsbronnen van het bedrijf bestaan uit de afvoer van melk, mest, vullen van voersilo's, interne transporten, ophalen van dieren en kadavers, leveren van diesel en ophalen bedrijfsafval. De conclusies uit dit rapport zijn hieronder samengevat weergegeven:

- Het langtijdgemiddelde geluidniveau voldoet op de beoordelingspunten aan de grenswaarden.
- Het maximale geluidsniveau ter plaatse van de beoordelingspunten voldoet in de representatieve bedrijfssituatie aan de grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde.
- Indien er binnen de inrichting in de dag- en avondperiode sleufsilo's worden gevuld en extra mest tijdens de piekperiode wordt afgevoerd, vindt er een overschrijding van de grenswaarden voor het omgevingsgeluid plaats. Het vullen van de sleufsilo's vindt hoogstens 6 maal per jaar plaats. De extra afvoer van mest vindt hoogstens 6 maal per jaar plaats. Het is mogelijk om een ontheffing te verlenen om maximaal 12 maal per jaar activiteiten uit te voeren, welke meer geluid veroorzaken dan de normering uit de representatieve bedrijfssituatie (RBS). Het gaat hier om in de incidentele bedrijfssituaties (IBS), welke niet vallen onder de RBS. Geadviseerd wordt deze activiteit, als incidenteel te vergunnen, hetgeen past binnen het 12-dagen criterium.
- Het hoogst equivalente geluidsniveau bij omliggende woningen ten gevolge van verkeersaantrekkende werking van de inrichting bedraagt ten hoogste 40 dB(A) en voldoet daarmee aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Kijkend naar de resultaten komend uit het onderzoek kan geconcludeerd worden dat, met inachtneming van bovenstaande afwegingen, aan de gestelde normen in het akoestisch onderzoek wordt voldaan.

5.5 Luchtkwaliteit

Bij het aspect luchtkwaliteit moet onderscheid gemaakt worden tussen de verandering van de luchtkwaliteit als gevolg van het project zelf (verkeersaantrekkende werking, industriële emissies etcetera) of de invloed van de omgeving op het plan.

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Staatsblad 2007, 414). Met name hoofdstuk 5, titel 2 is veranderd. Aangezien dit deel handelt over de luchtkwaliteit, staat de nieuwe titel 2 inmiddels bekend als de nieuwe Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007 (Staatsblad 2007, 434) in werking getreden en vervangt de tot dan geldende Besluit Luchtkwaliteit 2005.

Om de effecten van de gewenste situatie in beeld te brengen is er een berekening uitgevoerd met het programma ISL3a (bijlage 6). Uit de berekening blijkt dat er ter plaatse van omliggende gevoelige objecten ruimschoots wordt aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit. Wettelijk gezien mag de concentratie in microgrammen per m³ uitkomen op 40. In de berekende situatie komt de hoogst belaste woning uit op 25.54. Daarnaast mag er maximaal 35 dagen per jaar sprake zijn van een overschrijdingssituatie. Uit de berekeningen blijkt dat er maximaal 16.9 overschrijdingsdagen zijn, waarbij er nog geen rekening is gehouden met dubbeltelling en zeezoutcorrectie. Conclusie is daarmee dat er ruimschoots voldaan wordt aan de wettelijke normen.

Het omzetten van de agrarische bestemming naar de bestemming “Wonen” voor de locatie aan de Stevensbeekseweg heeft geen nadelig effect op de luchtkwaliteit. Ongeacht of het een agrarische woning is of een burgerwoning, is er sprake van een gevoelig object. Door het saneren van de pluimveehouderij is er zelf sprake van een verbetering aangezien er geen emissies uit de stallen meer vrijkomen.

5.6 Geurhinder

De Wet Geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. De geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object wordt berekend en getoetst met een verspreidingsmodel (V-Stacks vergunning). Dit geldt alleen voor veehouderijen met dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij van 18 december 2006. Voor de diercategorieën die in de toekomstige situatie op het bedrijf gehouden worden zijn geen geuremissiefactoren opgenomen. Hiervoor gelden vaste afstanden van 50 meter ten opzichte van gevoelige objecten (woningen) van derden in het buitengebied en 100 meter ten opzichte van gevoelige objecten in de bebouwde kom. Aan de afstandeis tot de bebouwde kom wordt ruimschoots voldaan. Van de bestaande jongveestael wordt het emissiepunt verplaatst zodat ook aan de afstand van 50 meter voldaan wordt. Bij wijzigingen van bestemmingsplannen ten behoeve van ontwikkelingen van veehouderijen is het gebruikelijk om uit te gaan van de rand van het bouwperceel. In onderhavige situatie is het zo dat het bestaande bouwperceel op relatief korte afstand is gelegen van de woning aan Hoogveld 3. Deze woning maakt eveneens onderdeel uit van een veehouderij. Aan deze zijde is het dus redelijk om uit te gaan van het daadwerkelijke emissiepunt. Het perceelsdeel wat vergroot wordt ligt op ruim voldoende afstand. Aan de zijde waar vergroting plaatsvindt is een afstand aanwezig van minimaal 50 meter van rand bouwperceel tot de woning Hoogveld 6. De minimale afstand van 50 meter tussen de woning Hoogveld 5 en de grens van het bouwperceel wordt echter niet gehaald. Dit betreft eveneens een melkveehouderij. Door het vergroten van het bouwperceel dient de afstand van emissiepunten tussenbeide minimaal 50 m te bedragen. Aan de achterzijde van het plangebied is het daarom niet toegestaan gebouwen op te richten in het bouwperceel. Middels een specifieke bouwaanduiding is het ter plaatse uitsluitend toegestaan sleufsilo's en andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde op te richten. Nieuwe stallen kunnen derhalve daar niet worden gerealiseerd en dus ook geen nieuwe emissiepunten. Aan de afstandseis kan op deze manier worden voldaan, ook al ligt het bouwperceel dichtbij het perceel Hoogveld 5.

Uit het bovenstaande volgt dat de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen schept met betrekking tot geurhinder. Door de ontwikkeling van het bedrijf worden geen andere niet-agrarische bedrijven worden belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Met betrekking tot de locatie Stevensbeekseweg kan het volgende opgemerkt worden. De locatie maakt tot op heden onderdeel uit van het aanwezige pluimveebedrijf. Door intrekking van de milieuvergunning medio 2012 is er geen sprake meer van een intensieve veehouderij. Voor omliggende veehouderijen zou de beëindiging tot een beperking van de mogelijkheden kunnen leiden. In de Wet geurhinder en veehouderij is echter onder artikel 3 lid 2 een bepaling opgenomen die er toe leidt dat woningen behorend bij een veehouderij die na 19 maart 2000 zijn gestaakt uitsluitend vaste afstanden gelden waaraan getoetst dient te worden. Aangezien de locatie buiten de bebouwde kom ligt geldt er een afstand van 50 meter. Hieraan wordt ruimschoots voldaan. Onderhavig plan leidt dus niet tot beperkingen voor omliggende veehouderijen.

5.7 Externe veiligheid

Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die direct of indirect voortvloeien uit de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het risico is daarbij gedefinieerd als 'de kans op overlijden' voor personen en niet de kans op gewonden. De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. Mobiel of stationair, harde normen of richtwaarden.

De relevante typen zijn:

1. bedrijven
2. vervoer van gevaarlijk stoffen (per spoor, over de weg, het water)
3. hoogspanningslijnen
4. ondergrondse (gas)leidingen (c.q. buisleidingen).

Bedrijven: Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (BEVI)

Het Bevi en de bijbehorende regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het BEVI legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Vastgesteld dient te worden of het plangebied is gelegen binnen de veiligheidscontour van bestaande inrichtingen. De inrichtingen zijn weergegeven op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant. De twee nabij gelegen agrarische bedrijven beschikken over een propaantank. Hieromheen ligt een veiligheidscontour van 15 meter. Deze contouren worden ruimschoots gerespecteerd door onderhavig plan. In de verdere directe omgeving zijn geen inrichtingen gelegen waarop het BEVI van toepassing is verklaard. Voor de locatie aan de Stevensbeekseweg kan gemeld worden dat erop ruim 300 meter afstand eveneens een propaantank is gelegen. Gezien de veiligheidscontour van 15 meter kan gesteld worden de contour gerespecteerd wordt.

Transport: vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor en het water

Op het grondgebied van de gemeente Sint Anthonis bevindt zich geen spoortracé. Dit aspect is dus niet van toepassing. Ook van transporten over water is binnen ruime afstand geen sprake. Eventuele risico's als gevolg van incidenteel transport van gevaarlijke stoffen over spoor of water zijn verwaarloosbaar voor zowel de Stevensbeekseweg als het Hoogveld.

Transport: vervoer gevaarlijke stoffen over de weg

In de gemeente Sint Anthonis, in de omgeving van het plangebied kunnen gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de Rijksweg A73 en de N272. De kortste afstand van het perceel tot één van deze wegen bedraagt meer dan 700 meter. Het plangebied (Hoogveld en Stevensbeekseweg) ligt op zodanige afstand van deze routes dat de locatie buiten de invloedssfeer van deze wegen gelegen is.

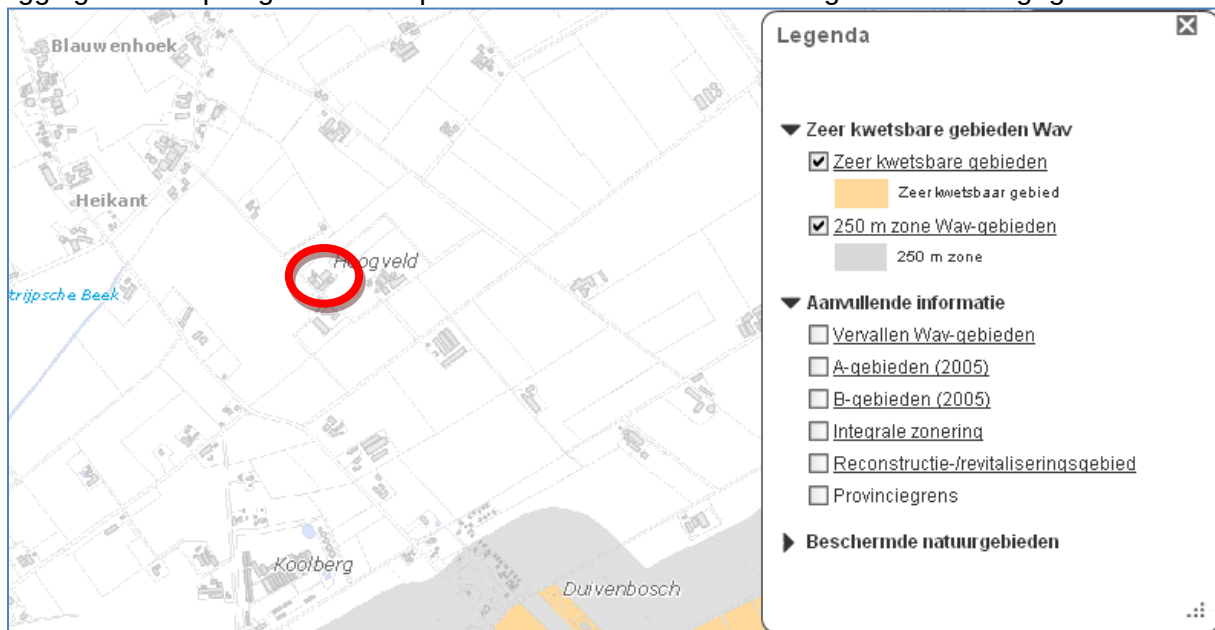
Transport: hoogspanningslijnen en buisleidingen

In de directe nabijheid van het plangebied (Hoogveld en Stevensbeekseweg) zijn geen hoogspanningsleidingen of buisleidingen gesitueerd, noch gepland.

Het onderdeel externe veiligheid vormt daarmee geen beperking voor onderhavig plan.

5.8 Natuur en landschap

Het plangebied is niet gelegen nabij zeer kwetsbare gebieden. Op navolgende figuur is de ligging van het plangebied ten opzichte van de zeer kwetsbare gebieden weergegeven.



Figuur 15: Plangebied ten opzichte van zeer kwetsbare natuurgebieden (locatie Hoogveld 2 rood omcirkeld)

Natura 2000 is het Europese netwerk van beschermde natuurgebieden in de Europese Unie. Dit netwerk verbindt bestaande natuurgebieden die vallen onder de Europese Vogelrichtlijn- of de Habitatrichtlijngebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijn is bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. Voor wat betreft de soortenbescherming zijn de Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd in de Flora- en faunawet. Ten aanzien van de gebiedsbescherming is het de bedoeling dat plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in deze Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Het dichtstbijzijnde gelegen Habitatrichtlijngebied betreft de Boschhuizerbergen op Limburgs grondgebied op een afstand van ruim 9.200 meter. De Deurnsche- en Mariapeel ligt op een afstand van circa 10.200 meter.

Op 9 juli 2010 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant ingestemd met de 'Verordening stikstof en Natura2000 Noord-Brabant'. De verordening is op 15 juli 2010 in werking getreden. Een overmaat aan ammoniak is een probleem bij de implementatie van Natura 2000. Natura 2000 staat voor een netwerk van Europees beschermde natuurgebieden, waarvan er 21 zijn gelegen in Noord-Brabant. In Nederland, en in het bijzonder Noord-Brabant wordt het probleem van een overmaat aan ammoniak op Natura 2000-gebieden zwaarder gevoeld dan in de ons omringende landen. In het overgrote deel van de gebieden bevinden zich gevoelige habitats (leefgebieden van planten en dieren). Met het convenant en de daaruit voortvloeiende verordening is een balans gevonden tussen de bescherming van waardevolle natuur enerzijds en ontwikkelingsmogelijkheden voor de agrarische sector anderzijds. De verordening stelt (extra) technische eisen aan stallen.

Ook gelden er voorwaarden aan het salderen van de uitstoot van ammoniak, via een provinciale depositiebank. Uitvoering van de verordening leidt tot een daling van de uitstoot van ammoniak vanuit de veehouderij en geeft duidelijkheid over mogelijkheden voor agrarische bedrijfsontwikkeling.

De provincie is bevoegd gezag voor de uitvoering van de Natuurbeschermingswet 1998 en daarmee ook voor de uitvoering van de verordening stikstof en Natura2000 Noord-Brabant.

Ingevolge artikel 19f van de Natuurbeschermingswet dient te worden beoordeeld of een project of andere handeling significante gevolgen kan hebben voor gebieden die zijn aangewezen in het kader van een Habitat- en Vogelrichtlijn. Door de nieuw te bouwen stal binnen de inrichting te voorzien van een emissiearm huisvestingsstelsel, wordt de ammoniakemissie zoveel mogelijk beperkt. Daarnaast zal de ammoniakemissie op de locatie aan de Stevensbeekseweg weggenomen worden. Door realisatie van het plan zal de ammoniakemissie en -depositie van beide locaties tezamen afnemen.

Door middel van saldering is de verlening van de NB-wet vergunning mogelijk. Om de toename in depositie ten opzichte van de vergunde situatie op 7 december 2004 ongedaan te maken is in overleg met de provincie Noord-Brabant besloten gebruik te maken van de mogelijkheid om te salderen. Een salderingsverzoek hiertoe is bij de provincie Noord-Brabant ingediend. De depositie neemt met de ontwikkeling niet toe.

5.9 Flora en fauna

Voor dit aspect is gekeken naar het gebied met betrekking tot de diverse vastgestelde beschermingszones en de ter plaatse verwachte aanwezigheid van bijzondere waarden met betrekking tot flora en fauna. Qua beleid is de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet van toepassing.

De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 oktober 2005 gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt. De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands.

Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

De Flora- en faunawet is op 1 april 2002 in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. In de Flora- en faunawet zijn EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn) en het internationale CITES-verdrag voor de handel in bedreigde diersoorten.

Het plangebied is niet gelegen binnen of in de directe nabijheid van de ecologische beschermingszone zoals de Natura 2000 of andere beschermingszones. Voor wat betreft de diverse beschermingszones kan derhalve worden gesteld dat er geen belemmeringen zijn. Vanuit de Flora- en Faunawet zijn effecten op strenger beschermde soorten redelijkerwijs uit te sluiten. Het plangebied kent namelijk een intensief agrarisch grondgebruik. Door dit gebruik zijn geen beschermde soorten aanwezig.

Om in beeld te krijgen of er in de omgeving soorten aanwezig zijn die bescherming behoeven is gebruik gemaakt van de gegevens van het "Natuurloket" (bijlage 7). uit deze gegevens blijkt dat er in het kilometervak (189-400) zich soorten bevinden die voorkomen op de "Rode lijst". Het gaat hier om de soorten mossen, vogels en dagvlinders. Aanwezigheid van deze soorten is van slecht tot goed onderzocht in de afgelopen jaren. Gezien de aanwezigheid van een aantal melkrundveehouderijen in het kilometervak is er relatief veel grasland aanwezig. Dit zou de aanwezigheid van relatief veel vogelsoorten kunnen verklaren.

Gezien het intensieve gebruik van het perceel is het onwaarschijnlijk dat zich op de locatie zelf soorten bevinden die bescherming behoeven. Daarbij komt dat er door het plan geen gebouwen worden gesloopt en dat de nieuwe bebouwing direct aansluitend aan de bestaande bebouwing wordt.

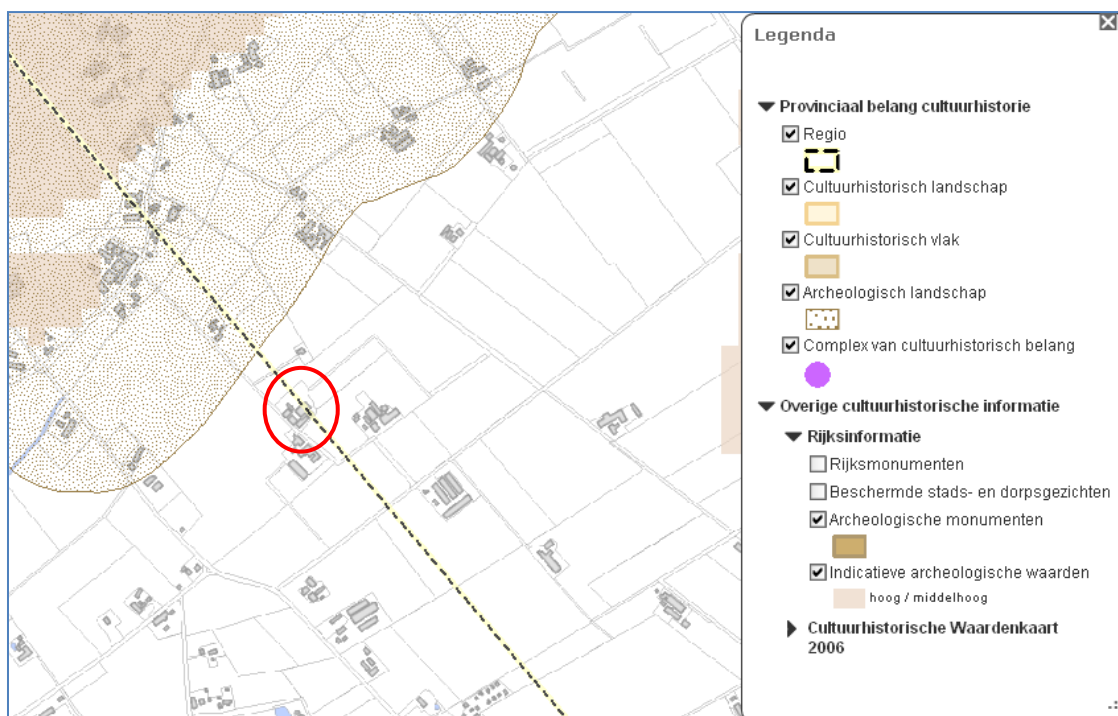
Geconcludeerd kan worden dat de aanpassing van het bouwblok in het plangebied geen effecten heeft op het voortbestaan van de aanwezige beschermde planten, dieren, levensgemeenschappen en leefgebieden in en om het gebied. De redenen hiervoor zijn de grote afstand tot Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, het ontbreken van beschermde plant- en diersoorten in de huidige situatie ter plaatse en de beperkte omvang van de bouwblokvergroting.

5.10 Leidingen en infrastructuur

Uit de plankaarten van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2000' van de gemeente Sint Anthonis zijn er binnen het plangebied geen leidingen gelegen die een juridisch-planologische bescherming behoeven.

5.11 Archeologie en cultuurhistorie

In 1992 is het Verdrag van Valetta door de landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij realisatie van bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard.



Figuur 16. Aanduiding plangebied op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant.

Het plangebied heeft op de Indicatieve Archeologische Waardenkaart de aanduiding laag. Daarmee hoeft er geen verder archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Mochten er bij de (grond)werkzaamheden ten behoeve van de realisering van het project toch archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan zal dit – overeenkomstig de wettelijke meldingsplicht ex artikel 47 van de Monumentenwet 1988 – per direct worden gemeld aan de Burgemeester van de gemeente Sint Anthonis. Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988. Concluderend kan gesteld worden dat het project geen schade toebrengt aan de cultuurhistorische en archeologische waarden in de omgeving.

5.12 Verkeer en parkeren

De mobiliteitsbewegingen binnen het plangebied betreffen voornamelijk: de aan- en afvoer van dieren, melk, voer en mest en de daarbij behorende laad- en loswerkzaamheden. Ook het aan- en afrijden van vrachtwagens, tractors en personenauto's horen daarbij. Deze mobiliteitsbewegingen vinden hoofdzakelijk overdag plaats. Tussen de stallen is een inrit aanwezig met een breedte van 5 meter. Deze inrit is de aan- en afvoerroute voor de vrachtwagens. Op de projectlocatie is voldoende ruimte voor parkeren aanwezig.

5.13 Waterhuishouding

5.13.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. De watertoets is in het leven geroepen omdat met name het waterbeleid een wezenlijk andere oriëntatie heeft gekregen: van reageren naar anticiperen. Water heeft een aantal specifieke kwantitatieve en kwalitatieve eigenschappen waar de ruimtelijke ordening rekening mee moet houden. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder.

5.13.2 Waterbeheerplan

Waterbeheerplan

Het waterbeheerplan van het waterschap is gericht op het streven naar een duurzame situatie op de lange termijn. Het beheer van de waterketen komt in beeld naast het tegemoet komen aan de wensen vanuit het bestaande grond- en watergebruik. In het waterbeheerplan wordt op hoofdlijnen aangegeven wat het waterschap de komende jaren gaat doen om het streefbeeld te bereiken, zoals verwoord in de nota Visie op water. De huidige situatie is daarbij het uitgangspunt. Een nadere invulling voor de beleidslijnen voor gebieden is niet opgenomen in het waterbeheersplan. Een gebiedsgerichte uitwerking dient plaats te vinden in nauwe samenwerking met betrokken partijen in een gebied. Afspraken over de te voeren maatregelen kunnen worden vastgelegd in overeenkomsten.

Keur

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur Waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Gemeentelijk rioleringsplan

Sinds 1 januari 2008 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het hemelwater, het afvalwater en het grondwater. In het gemeentelijk Rioleringsplan wordt beschreven op welke manier de gemeente Sint Anthonis voor de periode 2008-2012 invulling geeft aan rioleringstaken en het beleid ten aanzien van een doelmatige inzameling van transport van afvalwater.

5.13.3 Principes van het waterschap

Het waterschap hanteert bij ruimtelijke ontwikkelingen de volgende uitgangspunten:

- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer';
- Hydrologisch neutraal bouwen;
- Water als kans;
- Meervoudig ruimtegebruik;
- Voorkomen van vervuiling;
- Wateroverlastvrij bestemmen;
- Waterschapsbelangen.

Hieronder zal puntsgewijs worden ingegaan op de hierboven genoemde punten:

- ***Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater***
Huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoning en hygiënesluis wordt afgevoerd via het gemeentelijke (drukriool). Reinigingswater van de melkstal wordt opgevangen in de mestkelder van de stal. Het regenwater afkomstig van daken en verhardingen zal infiltreren in een aan te leggen infiltratiesloot. Daarmee wordt het water gescheiden gehouden.
- ***Doorlopen van de afwegingsstappen 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer'***
Hergebruik van afvalwater is geen optie binnen het bedrijf. Het vrijkomende water is slechts in zeer beperkte mate inzetbaar in het bedrijf. Infiltratie van hemelwater is wel een optie. Deze is hieronder ook verder uitgewerkt. Daarmee zijn de verder punten buffering en afvoer niet meer aan de orde.
- ***Hydrologisch neutraal bouwen***
Middels de HNO tool is berekend dat er bij een bui van T=10+10% een opvangcapaciteit dient te zijn van 330 m3 om te voldoen aan Hydrologisch Neutraal Bouwen. Hieronder wordt dit verder uitgewerkt. Er wordt dus voldaan aan hydrologisch neutraal bouwen.
- ***Water als kans***
De aan te leggen infiltratiesloot wordt dieper gemaakt dan de GHG. Daarmee blijft er na buien water in de sloot staan. Daarmee kan het ook positieve effecten op flora- en fauna hebben.
- ***Meervoudig ruimtegebruik***
De infiltratiesloten worden aangelegd aangrenzend aan de landschappelijke inpassingen en maken daar deels onderdeel van uit. Aan de andere zijde sluiten ze aan op de cultuurgrond behorend bij het bedrijf.
- ***Voorkomen van vervuiling***

Het water van de daken en verhardingen wordt via leidingen naar de infiltratiesloot gebracht. Daarnaast wordt het erf schoongehouden zodat het water niet verontreinigd raakt.

- **Wateroverlastvrij bestemmen**

Het betreft hier een ontwikkeling van een bestaand veehouderijbedrijf. Op de locatie is geen sprake van wateroverlast, niet in de bestaande situatie, ook niet in de nieuwe situatie. Daarmee is het bedrijf gevestigd op een locatie waar het watertechnisch gezien past.

- **Waterschapsbelangen**

Op de locatie waarop dit plan betrekking heeft zijn geen belangen die voor het Waterschap relevant zijn. Er is geen sprake van een inundatiegebied, EVZ of ruimte voor beekherstel. Daarnaast liggen er in de directe omgeving geen bestaande waterkeringen of watersystemen die van belang zijn in deze procedure.

Uit het bovenstaande blijkt dat er in voldoende mate rekening is gehouden met de uitgangspunten van het waterschap.

5.13.4 Bodemgebruik en grondwater

Het plangebied is gelegen op een hoogte van circa 20.4 meter boven NAP. De locatie is thans in agrarisch gebruik. Op de plaats waar momenteel de voeropslagen liggen wordt de nieuwe stal opgericht en de plaats waar de nieuwe voeropslagen komen is momenteel deels in gebruik als erf en als grasland behorende bij het bedrijf. Een oppervlakte van circa 5.200 m² zal worden toegevoegd aan het agrarische bouwblok tot het agrarische bouwblok op de locatie een oppervlakte heeft van 1.50 hectare. Het bouwperceel aan de Stevensbeekseweg wordt omgezet naar de bestemming "Wonen". In het kader van de Watertoets heeft deze omzetting geen effecten. Uit de Wateratlas van de provincie Noord-Brabant blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) aan het Hoogveld -60-80 cm-maaiveld bedraagt. De Gemiddeld Laagste grondwaterstand (GLG) ter plaatse bedraagt: -200-250 cm-maaiveld.

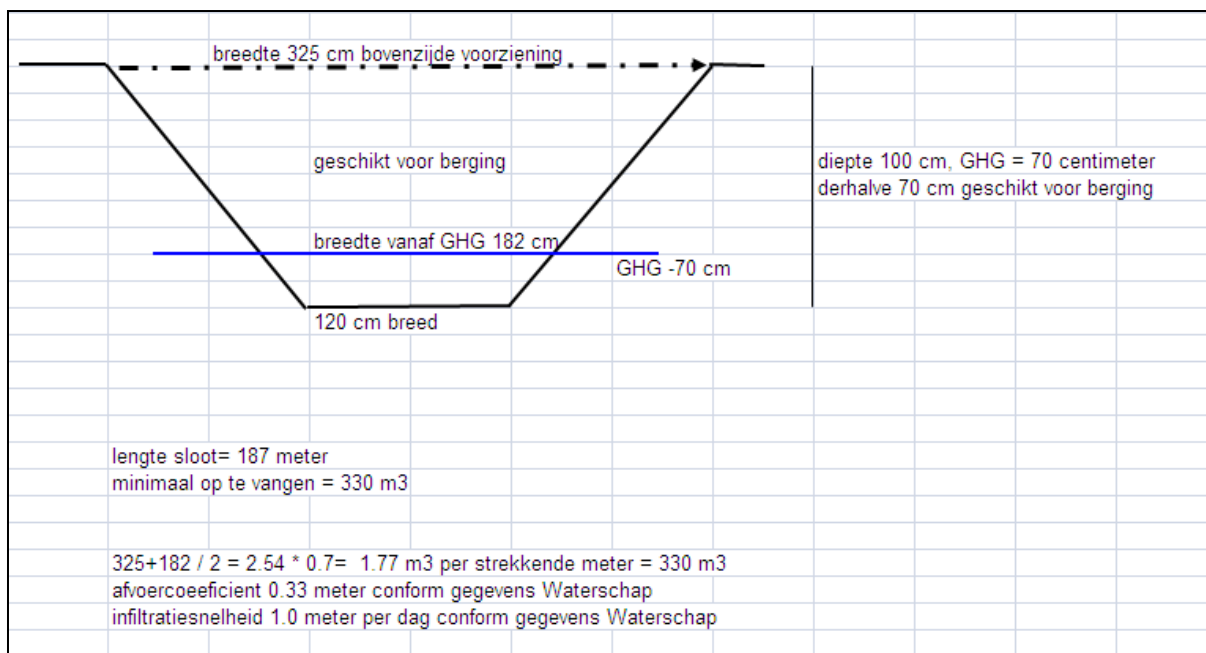
In de omgeving van het plangebied zijn meerdere watergangen gelegen. In de huidige situatie vloeit het water af naar de greppels die op de perceelsgrenzen aanwezig zijn.

5.13.5 Waterparagraaf

Om te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen zal het hemelwater op eigen terrein, grotendeels binnen het agrarische bouwvlak worden geïnfiltreerd. Hiervoor wordt een infiltratievoorziening gerealiseerd die voldoet aan de eisen die door het waterschap worden gesteld.

De hemelwaterafvoer van de nieuw op te richten gebouwen en verhardingen met een oppervlak van ca. 6500 m² wordt op eigen terrein geïnfiltreerd in de bodem. Hiertoe wordt een infiltratievoorziening gecreëerd. Deze voorziening wordt dusdanig gedimensioneerd dat een bui die éénmaal in de 10 jaar voorkomt, zijnde 50 mm neerslag in 24 uur + 10 % opgevangen kan worden. De voorziening dient daarmee een inhoud te hebben van tenminste 330 m³.

Ten noordwesten van de nieuwe stal en sleufsilos wordt een infiltratiesloot aangelegd. Deze sloot heeft een lengte van 188 strekkende meters. In onderstaande afbeelding is weergegeven hoe de sloot gedimensioneerd wordt. De inhoud (boven GHG) komt uit op 330 m³. Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarden gesteld door het Waterschap.



Figuur 17: dimensionering infiltratiesloot

Bij extreme regenval (> T=10) kan de infiltratiesloot overlopen op eigen percelen. Hiermee wordt gewaarborgd dat er geen overlast voor derden ontstaat.

Het huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoning en de hygiënesluis wordt afgevoerd via het gemeentelijk (druk)riool. Het vrijkomende afvalwater vanuit de stallen wordt opgevangen in de mestkelder en samen met dierlijke mest uitgereden.

Op de locatie aan de Stevensbeekseweg wordt circa 520 m² aan voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en daarna in gebruik genomen ten behoeve van het agrarische bedrijf.

5.14 Duurzaamheid

De beoogde bedrijfsuitbreiding zal duurzaam geschieden. De nieuw te bouwen stal zal emissiearm worden uitgevoerd. Daarnaast voldoet het ontwerp van de stal aan de Maatlaat Duurzame Veehouderij (MDV) 2012. Dit geeft aan dat er op diverse vlakken, zoals dierwelzijn, diergezondheid, bedrijf en omgeving, energie sprake is van een duurzaam initiatief.

5.15 Gezondheidseffecten

Medio november 2012 heeft de Gezondheidsraad het advies “Gezondheidsrisico’s rond veehouderijen” aangeboden aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Het rapport is opgesteld naar aanleiding van het verzoek om een beoordelingskader te ontwikkelen over risico’s van de intensieve veehouderij voor de gezondheid van omwonenden.

Omwonenden van veehouderijen kunnen worden blootgesteld aan endotoxinen (bestanddelen van de celwand van bepaalde bacteriën). Deze bevinden zich vooral in de grovere fractie van fijnstof die zich via de lucht verspreiden. Zoönosen (infectieziekten die van dier op mens over kunnen gaan) kunnen op dezelfde wijze worden verplaatst. Concentraties van bepaalde stofdeeltjes, endotoxinen en micro-organismen zullen over het algemeen met een toenemende afstand tot een bedrijf afnemen en eveneens afhangen van de mate van emissie van een bedrijf. Uit een recent uitgevoerd onderzoek blijkt dat verhoogde endotoxineniveaus gemeten worden tot 250 meter van specifieke bedrijven.

Binnen een straal van 250 meter rond het bedrijf zijn 3 woningen gelegen, waarvan 2 tot een veehouderij behoren. Tevens kan in algemene zin gesteld worden dat de hoeveelheid fijnstof die vrijkomt veel lager is bij rundveehouderijen dan bij bijvoorbeeld varkens- en pluimveehouderijen.

Conclusie is dat de huidige wetenschappelijke gegevensbasis te smal is voor een kwantitatief beoordelingskader, waarin wordt vastgelegd welke risiconiveaus voor omwonenden maximaal toelaatbaar zijn. Evenmin is bekend tot welke afstand omwonenden verhoogde gezondheidsrisico’s lopen. Het is dus vooralsnog niet mogelijk om vaste afstanden te hanteren die aangehouden moeten worden tussen veehouderijen en gevoelige objecten. Geadviseerd wordt om lokaal beleid te ontwikkelen voor minimumafstanden tussen veehouderijen en andere bebouwing. Vooralsnog is dit beleid niet beschikbaar en kan er derhalve ook niet aan getoetst worden.

Ondanks dat er geen concreet toetsingskader is wordt er binnen het bedrijf op diverse fronten gewerkt aan een goede diergezondheid om dierziekten en verspreiding daarvan te voorkomen. Voorbeelden hiervan zijn het in gebruik hebben van een hygiënesluis waarvan alle bezoekers van het bedrijf gebruik dienen te maken. Bij betreding van het bedrijf door derden dienen deze gebruik te maken van bedrijfskleding om insleep van ziekten te voorkomen.

Tevens neemt het bedrijf deel aan de diverse programma’s van FrieslandCampina. Onderdeel hiervan is diergezondheid. Hierbij is vastgelegd dat deelnemende bedrijven in samenspraak met de dierenarts een bedrijfsgezondheidsplan opstellen, waarbij een bedrijfsbehandelplan onderdeel uitmaakt. Hiermee wordt gewaarborgd dat diergeneesmiddelen in de juiste hoeveelheid en de juiste wijze worden toegepast indien nodig. Hiermee wordt antibioticagebruik bij de dieren tot een minimum beperkt waardoor de resistentie van ziekteverwekkende bacteriën tegen antibiotica vermindert.

Het aspect gezondheidseffecten vormt daarmee geen beperkende factor voor het plan.

6 JURIDISCHE VERANTWOORIDNG

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Hoogveld 2 Oploo' bestaat uit een verbeelding en regels en gaat vergezeld van onderhavige toelichting.

6.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:2000. Voor de locatie aan het Hoogveld is de bestemming 'Agrarisch - Grondgebonden' aangegeven, alsmede de aanduidingen 'bedrijfswoning' en 'specifieke bouwaanduiding – bouwwerken geen gebouwen zijnde'. Voor de locatie aan de Stevensbeekseweg is de bestemming 'Wonen' aangegeven aan het woonperceel. Omliggende gronden zijn bestemd als 'Agrarisch'.

6.3 Toelichting op de regels

Voor de regels bij het bestemmingsplan 'Hoogveld 2 Oploo' is aangesloten bij de systematiek van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) en het nieuwe bestemmingsplan voor het gehele buitengebied. De planregels zijn verdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 geeft de inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten. In hoofdstuk zijn de bestemmingsplanregels weergegeven. In dit hoofdstuk worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld. In hoofdstuk 3 zijn algemene regels opgenomen waaronder de antidubbeltelbepaling en algemene regels voor afwijken bij omgevingsvergunning. In hoofdstuk 4 zijn de overgangsregels en de slotregel opgenomen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel zijn de bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemene spraakgebruik onvoldoende vast gedefinieerd zijn en waarbij derhalve verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels voor kan komen. De begrippen zijn afkomstig uit de SVBP2008.

Artikel 2 Wijze van meten

In dit artikel wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken en percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten op de SVBP2008.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

De regels in een bestemming zijn conform de SVBP2008 als volgt opgebouwd en benoemd:

1. bestemmingsomschrijving
2. bouwregels
3. afwijken van de bouwregels bij omgevingsvergunning
4. specifieke gebruiksregels
5. afwijken van de gebruiksregels bij omgevingsvergunning

6. omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden
7. omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
8. wijzigingsbevoegdheid

Een bestemmingsregel hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit verschilt per bestemming. In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien er sprake is van andere aan de grond toegekende functies, worden deze daarna omschreven. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in bedrijfsgebouwen, woningen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor een toetsing van de aanvraag om omgevingsvergunning overzichtelijk is. In de planregels betreft artikel 3 de regels inzake de bestemming “Agrarisch” en artikel 4 de planregels inzake de bestemming “Agrarisch – Niet grondgebonden”. Artikel 5 betreft de regels inzake de bestemming “Wonen”.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 6 Antidubbeltelbepaling

In dit artikel zijn regels opgenomen ten opzichte van de voorkoming van het dubbeltellen van gronden bij het toestaan van een bouwplan, bij het beoordelen van latere bouwplannen

Artikel 7 Algemene bouwregels

In artikel 6 zijn regels gegeven voor het ondergronds bouwen en het toestaan van ondergeschikte bouwdelen als plinten, pilaster en kozijnen. Ook wordt ingegaan op het aansluiten van de aanvullende werking van de bouwverordening en wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen.

Hoofdstuk 4 Overgangs en slotregels

Artikel 8 Overgangsrecht

In artikel 7 wordt omschreven hoe wordt omgegaan met het bestaand gebruik en met de bestaande bebouwing ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan

Artikel 9 Slotregel

In artikel 8 worden de regels worden aangehaald als: “Regels van het bestemmingsplan Hoogveld 2 Oploo”.

7 PROCEDURE

De bestemmingsplanprocedure conform de Wro wordt beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In de Wro zijn hierop nog enkele wijzigingen beschreven. Samengevat is de bestemmingsplanprocedure als volgt:

- het ontwerpbestemmingsplan ligt gedurende 6 weken ter inzage;
- gedurende deze periode kan een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren brengen aan de gemeenteraad;
- binnen twaalf weken na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de Gemeenteraad het bestemmingsplan vast;
- de vaststelling van het bestemmingsplan dient binnen twee weken na de vaststelling bekend gemaakt te worden behoudens de hieronder genoemde uitzonderingen;

- Gedeputeerde Staten of de Inspecteur van VROM hebben een zienswijzen ingediend en deze zienswijzen is niet of niet volledige door de gemeenteraad meegenomen in het vastgestelde bestemmingsplan;
- De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan - met uitzondering van het overnemen van de zienswijzen van Gedeputeerde Staten of de inspecteur van VROM - wijzigingen aangebracht.

Is één van bovenstaande twee gevallen aan de orde, dan mag het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan pas bekend zijn gemaakt nadat zes weken zijn verstreken.

7.1 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 4 juli 2013 tot en met 15 augustus 2013 ter inzage gelegen (publicatie Staatscourant nr.18103 d.d. 3 juli 2013. Conform artikel 3.8. van de Wet ruimtelijke ordening kon een ieder een schriftelijke of mondelinge zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan bij de gemeenteraad naar voren brengen. Binnen de zienswijzentermijn is één zienswijze ontvangen, deze is binnengekomen op 2 augustus 2013. Deze zienswijze is afkomstig van de Provincie Noord-Brabant en omvat een tweetal punten.

Ten eerste is het op grond van de opgenomen regels mogelijk om binnen de bestemming “Agrarisch” onder voorwaarden schuilgelegenheden op te richten. Dit is in strijd met de artikel 2.1 lid 2a en voldoet niet aan artikel 11.10 van Verordening ruimte.

Om tegemoet te komen aan de zienswijze is de volledige afwijkmogelijkheid voor het oprichten van schuilgelegenheden binnen de bestemming “Agrarisch” verwijderd.

Ten tweede wordt gesteld dat er strijdigheid is met artikel 2.2 lid 1 van de Verordening ruimte. Hierover kan het volgende gesteld worden:

Op de verbeelding is de aanduiding ‘specifieke vorm van groen – groenelement’ opgenomen. In de regels is bepaald dat ter plaatse van deze aanduiding enerzijds niet mag worden gebouwd en anderzijds deze gronden zijn bestemd voor de instandhouding, herstel en/of ontwikkeling van groen- en waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede voor landschappelijke waarden.

Tevens is er tussen de gemeente Sint Anthonis en initiatiefnemer een overeenkomst inzake het erfbeplantingsplan gesloten en ondertekend. Het erfbeplantingsplan maakt onderdeel uit van deze overeenkomst. Hiermee is de aanleg, onderhoud en instandhouding van het inpassingsplan gewaarborgd.

Middels deze aanpassingen is er volledig tegemoet gekomen aan de zienswijzen van de Provincie Noord-Brabant.

Bijlagen:

- Bijlage 1: brief acceptatie melding verordening Stikstof**
- Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan**
- Bijlage 3: Advies Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen**
- Bijlage 4: Bodemonderzoek Econsultancy**
- Bijlage 5: Akoestisch onderzoek Exlan**
- Bijlage 6: berekening luchtkwaliteit ISL3a**
- Bijlage 7: gegevens Natuurloket**
- Bijlage 8: erfbeplantingscontract**