



A. Toelichting



INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	3
1. INLEIDING	5
1.1 ALGEMEEN	5
1.2 AANLEIDING EN DOEL	5
1.3 PLANGEBIED	6
1.4 LEESWIJZER	8
2. PLANBESCHRIJVING.....	9
2.1 BESTAANDE SITUATIE	9
2.2 GEWENSTE SITUATIE.....	10
3. BELEIDSKADER.....	15
3.1 RIJKSBELEID.....	15
3.1.1 <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)</i>	15
3.1.2 <i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)</i>	16
3.2 PROVINCIAAL BELEID.....	17
3.2.1 <i>Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant 2014 (SVRO Noord-Brabant)</i>	17
3.2.2 <i>Verordening ruimte 2014</i>	19
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	22
3.3.1 <i>Bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013'</i>	22
3.3.2 <i>Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis</i>	24
3.3.3 <i>Kwaliteitsverbetering van het landschap, Voor wat hoort wat!</i>	26
4. RUIMTELIJKE ASPECTEN	28
4.1 STEDENBOUWKUNDIGE ASPECTEN	28
4.2 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING.....	28
4.3 NATUUR	28
4.4 FLORA- EN FAUNA.....	30
4.5 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE.....	32
4.6 INFRASTRUCTUUR	34
5. MILIEUASPECTEN.....	37
5.1 M.E.R. BEOORDELING	37
5.2 BODEM.....	37
5.3 GELUID	38
5.4 GEUR.....	39
5.5 LUCHTKWALITEIT	41
5.6 EXTERNE VEILIGHEID.....	42
5.7 BEDRIJVEN- EN MILIEUZONERING	44
5.8 GEZONDHEID	44
6. WATERPARAGRAAF	45
7. UITVOERBAARHEID	50
7.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	50



7.2	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	50
7.3	JURIDISCHE UITVOERBAARHEID.....	51
7.3.1.	<i>Vorbereiding</i>	51
7.3.2.	<i>Handhaafbaarheid</i>	51
8.	JURIDISCHE VERANTWOORDING.....	53
8.1	ALGEMEEN	53
8.2	REGELS.....	53
9.	PROCEDURE	56
9.1	INSpraak	56
9.2	VASTSTELLINGSPROCEDURE	56

Bijlagen:

Bijlage 1:	Landschappelijk inrichtingsplan en tegenprestatie;
Bijlage 2:	Onderzoek Luchtkwaliteit+ aanvullende spreadsheet blk-bestand (Opgesteld door G&O Consult);
Bijlage 3a:	Geuronderzoek Groencompostering (Opgesteld door PRAOdournet bv juni 2012);
Bijlage 3b:	Geuronderzoek Groencompstering (Opgesteld door Oudournet november 2015);
Bijlage 3c:	Geuronderzoek Grote Baan 15, Landhorst (Omgevingsdienst Brabant Noord november 2015);
Bijlage 4:	Akoestisch onderzoek (Opgesteld door G&O Consult);
Bijlage 5:	Quickscan Flora en Fauna (Opgesteld door Econsultancy);
Bijlage 6:	Overlegreacties Provincie en Waterschap Aa en Maas;
Bijlage 7:	Verduurzaming Rovers akkerbouwbedrijf, Grotebaan 15 Landhorst;
Bijlage 8:	Verslag omgevingsdialoog;
Bijlage 9:	Depositieberekening op omliggende Natura2000-gebieden en Natuurmonumenten;
Bijlage 10:	AAB-advies;
Bijlage 11:	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.



1. INLEIDING

1.1 Algemeen

De voorliggende toelichting voor de locatie Grotebaan 15 te Landhorst, heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor het vergroten van het Agrarisch-Grondgebonden bouwvlak op de locatie Grote Baan 15 te Landhorst in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis. Het beoogde plan past niet binnen het vigerende bestemmingsplan ter plaatse. De gemeente Sint Anthonis heeft voor de voorziene ontwikkeling een positieve grondhouding aangenomen. Om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan te beoordelen is onderhavige toelichting opgesteld.

1.2 Aanleiding en doel

Door veranderingen in de wet- en regelgeving in de akkerbouwsector voor teelt- en spuitvrije zones rondom akkerbouwpercelen neemt de hoeveelheid bermmaaisel en snoeiafval toe. Door het onderwerken dan wel het laten liggen van het maaisel bestaat het risico dat vervuiling van de grond met onkruidzaden toeneemt. Dit leidt weer tot het gebruik van extra hoeveelheden gewasbeschermingsmiddelen.

Initiatiefnemer is voornemens bermmaaisel, slootveegsel, snoeihout¹, als ook groenafval (geen gft-afval²) te composteren (op basis van composteringsmethode A, zie paragraaf 2.2) en vervolgens het gecomposteerde product weer terug te brengen op de eigen akkerbouwgronden.

Om het bovenstaande mogelijk te maken is de initiatiefnemer voornemens op het akkerbouwbedrijf wat is gevestigd op de locatie aan de Grote Baan 15 te Landhorst een composteringsinstallatie te realiseren.

Omdat de composteringsplaat, het waterbassin en de weegbrug, welke benodigd zijn om te kunnen composteren, niet binnen het huidige vigerende bouwvlak passen dient het bouwvlak op de locatie te worden vergroot. De grond waarop het bouwvlak wordt vergroot heeft in de vigerende situatie de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en zal in de gewenste situatie ter plaatse van het nieuwe bouwvlak de enkelbestemming 'Agrarisch-Grondgebonden' krijgen. Tevens zal er t.o.v. het vigerende bestemmingsplan binnen het plangebied met de volgende aanduidingen worden gewerkt:

- Specifieke vorm van agrarisch - composteerinrichting (sa-ci):
- Specifieke vorm van agrarisch - composteerplaat (sa-cp):
- Specifieke vorm van agrarisch - schredder (sa-sd):
- Specifieke vorm van agrarisch – groen 1 (sa-gr1):
- Specifieke vorm van agrarisch – groen 2 (sa-gr2):

¹ Naast bovengenoemde producten wil betrokkenen ook bietenblad, aardappelloof en erwtenblad van teeltproducten composteren.

² Groente-, fruit- en tuinafval.



- Specifieke vorm van agrarisch – voorwaardelijke verplichting (sa-vv):
De bouwvlakvergroting en het toekennen van aanduidingen binnen het plangebied wordt gerealiseerd middels een partiële herziening³ van het bestemmingsplan (ex art. 3.1 Wet ruimtelijke ordening).

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sint Anthonis heeft op 15 december 2009 besloten om in principe medewerking te verlenen aan de uitbreiding van het bouwblok i.v.m. de oprichting van een composteerinrichting aan de Grote Baan 15 te Landhorst, middels een herziening van het bestemmingsplan.

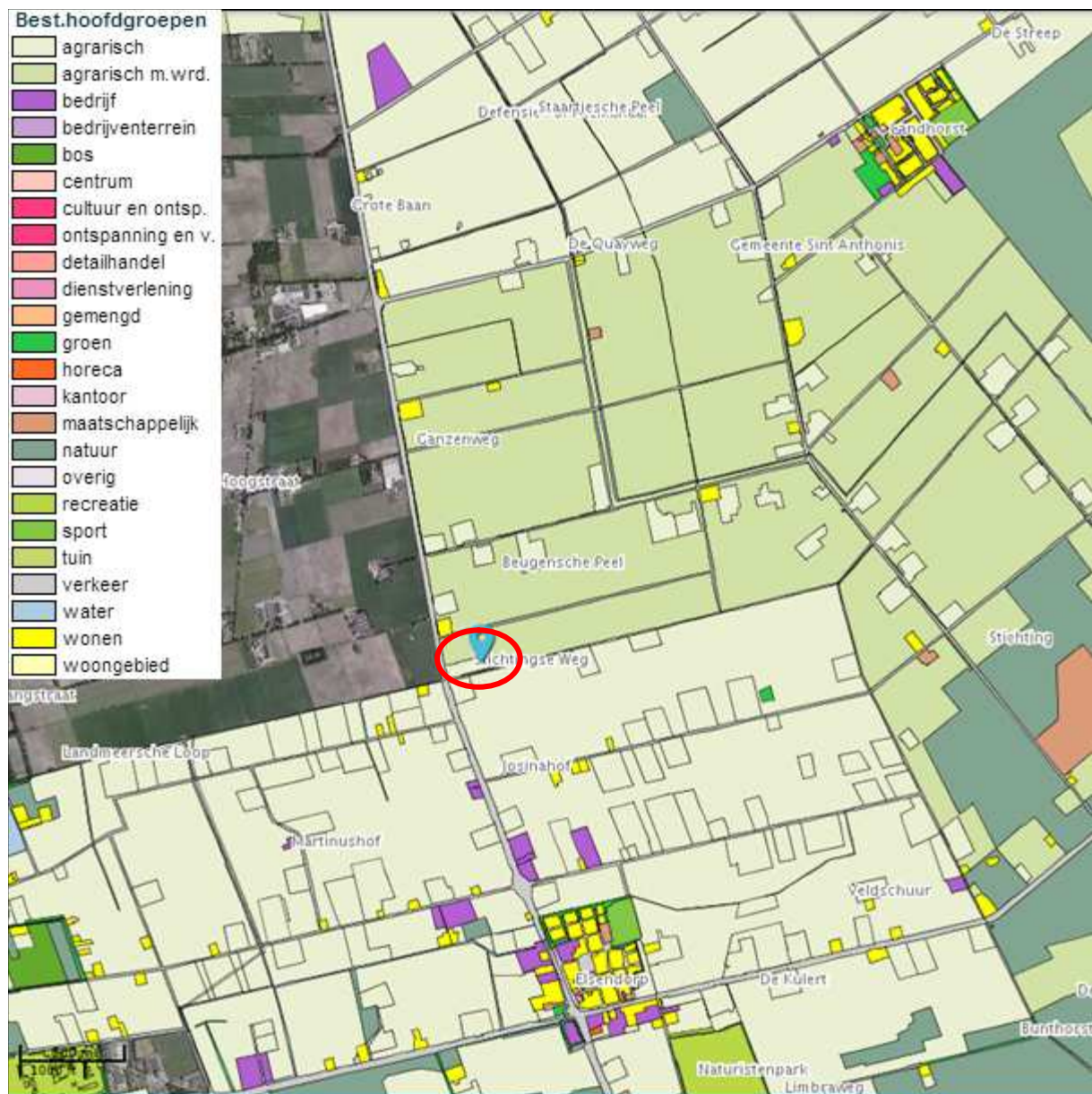
1.3 Plangebied

Het plangebied betreft de locatie Grotebaan 15 te Landhorst, kadastraal bekend als gemeente Sint Anthonis, sectie B, nummers 1855 en 1856.

Het plangebied is gelegen ten zuidwesten van de kern Landhorst (circa 3 km), op circa 1,4 km ten noorden van Elsendorp (gemeente Gemert-Bakel en op circa 1,8 km ten zuidoosten van Venhorst (gemeente Boekel).

³ Een partiële herziening is een gedeeltelijke herziening van een gebied binnen een geldend bestemmingsplan.





Figuur 1: Ligging plangebied t.o.v. verdere omgeving, plangebied rood omcirkeld (bron: Uitsnede verbeelding www.ruimtelijkeplannen.nl, schaal linksonder in hoek van figuur weergegeven)

De begrenzing van het plangebied wordt aan de noord- en oostzijde gevormd door de perceelsgrenzen van het terrein, aan de zuidzijde door de Stichtingseweg en aan de westzijde door de Grote Baan (Middenpeelweg N277), zie figuur 2.



Figuur 2: Plangebied (rood omlijnd) gelegen t.o.v. de directe omgeving (bron: Uitsnede verbeelding www.ruimtelijkeplannen.nl)

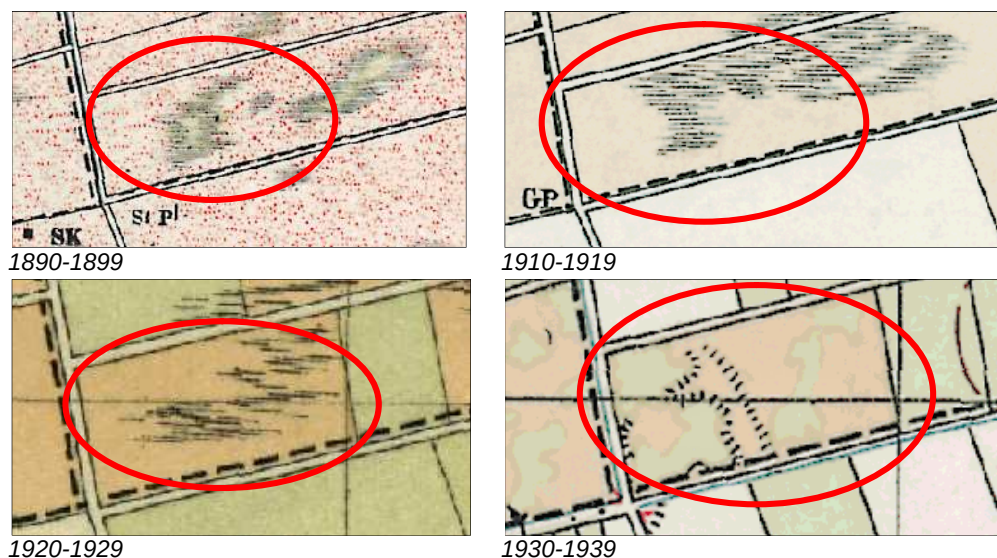
1.4 Leeswijzer

In het vervolg van deze toelichting wordt eerst de huidige situatie binnen het plangebied beschreven. Vervolgens is het beoogde plan uitvoerig toegelicht. In hoofdstuk 3 wordt beschreven hoe het plan zich verhoudt tot het beleid op rijks- provinciaal- en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 verwoordt de ruimtelijke impact van het plan op de omgeving en de ruimtelijke gevolgen vanuit de omgeving op het plan. De verhouding van het plan ten opzichte van de verschillende milieu aspecten worden in hoofdstuk 5 beschreven. In de waterparagraaf (hoofdstuk 6) is aandacht aan het geldende waterbeleid besteed en de gevolgen hiertoe voor het plan. De afsluiting van de toelichting in hoofdstuk 7, 8 en 9 wordt gevormd door een beschrijving van respectievelijk de uitvoerbaarheid, de juridische verantwoording en te doorlopen procedure van het plan.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Uit de beschikbare historische topografische kaarten van 1890-1899, 1910-1919, 1920-1929 en 1930-1939, zie figuur 3, blijkt dat in deze periode geen bebouwing aanwezig was op de planlocatie en pas daarna het agrarische bedrijf op de locatie verder is uitgebreid tot het bedrijf dat nu aanwezig is. Dit betreft een voormalig melkveebedrijf.



Figuur 3: Uitsnede historische kaarten 1890-1899, 1910-1919, 1920-1929, 1930-1939 van de provincie Noord-Brabant (plangebied rood omcirkeld)

Op de locatie zijn momenteel de in figuur 4 weergegeven gebouwen en bouwwerken aanwezig binnen een bouwvlak van circa 1,5 hectare. In onderstaande tabel is het bouwjaar van de in figuur 4 weergegeven bebouwing weergegeven zoals deze is volgens BAG-viewer (Viewer welke de mogelijkheden van de Basisregistraties Adressen en Gebouwen weergeeft)

Nr. op figuur 4:	Soort bebouwing	Bouwjaar
1.	Bedrijfswoning	1966
2.	Opslagruimte en werktuigenloods	1966
3.	Werktuigenloods/aardappelopslag/ mestopslag	1991
4.	2 sleufsilos	onbekend



Figuur 4, Bestaande bouwwerken en bestaand bouwvlak planlocatie

Deze locatie betreft een voormalige melkveehouderij. Door de gemeente Sint Anthonis is op 5 oktober 2004 een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer voor deze locatie afgegeven voor de huisvesting van 1.431 vleesvarkens en akkerbouwactiviteiten betreffende opslag en onderhoud van landbouwmachines en opslag van akkerbouwproducten. Doordat de varkensstal niet gerealiseerd is binnen 3 jaar na het verlenen van de vergunning Wet milieubeheer, is dit gedeelte van de vergunning niet in werking getreden en van rechtswege komen te vervallen. De vergunning voor de akkerbouwactiviteiten is niet komen te vervallen.

Momenteel worden de schuren gebruikt voor de opslag van akkerbouwproducten en de stalling van de akkerbouwmachines.

De grond waarop de composteerinrichting gerealiseerd wordt is in de huidige situatie in gebruik als akkerbouwgrond.

2.2 Gewenste situatie

Het ruimtelijk plan voorziet in de uitbreiding van het bouwvlak van het akkerbouwbedrijf op de locatie Grote Baan 15 te Landhorst (van 1,5 hectare naar 2,69 hectare) zodat op de locatie een composteerinrichting gerealiseerd kan worden t.b.v. het akkerbouwbedrijf van initiatiefnemer. Initiatiefnemer gaat bermmaaisel, slootveegsel, snoeihout en groenafval (geen gft-afval) composteren op de projectlocatie, waarna het gecomposteerde product terug wordt gebracht op de eigen akkerbouwgronden.

Op de locatie zal composteringsmethode A (intensieve methode met hoge omzetsfrequentie toegepast gaan worden zoals beschreven in hoofdstuk 3.3 van de NeR. Deze regeling is in de NeR opgenomen in 1996 en aangepast in 2001 en 2009. In de eerste twee weken wordt intensief omgezet (circa drie maal). Met het vorderen van het composteringsproces neemt de



omzetfrequentie af naar gemiddeld één maal per drie weken. Het composteerproces duurt gemiddeld drie maanden. In deze periode wordt totaal circa zeven maal omgezet.

Om compostering toe te kunnen passen worden de volgende onderdelen gerealiseerd binnen het plangebied op de projectlocatie:

Een composteerplaat:

Dit betreft een betonnen plaat met een oppervlakte van 5.850 m² (65 meter breed en 90 meter lang). Deze plaat is voorzien van een afvoergoot in verband met de afvoer van percolaatvocht naar een naastgelegen opvangput voor percolaatvocht met een maximale inhoud van 24 m³.

De composteerplaat is bedoeld voor de compostering op jaarbasis van:

- 6.300 ton: Snoeiafval (houtsnippen)
- 11.700 ton: Groenafval (bermmaaisel, slootveegsel en groenafval)
- 18.000 ton Totaal**

Waarbij het bedrijfseigen activiteiten betreft⁴.

Schredder:

Op een gedeelte van de composteerplaat wordt een schredder geplaatst voor het versnipperen van snoeihout. Deze wordt geplaatst tussen 3 muren (in u-vorm) met een hoogte van 5 meter.

Een waterbassin:

In verband met de bevochtiging van het product wat wordt omgezet in het eindproduct compost en in verband met de opvang van hemelwater wordt binnen de projectlocatie een waterbassin gerealiseerd. Het waterbassin heeft een oppervlakte van 861 m² (21 meter breed en 41 meter lang), een hoogte van 3,85 meter (waarvan 1,5 meter beneden maaiveld en 2,35 meter boven maaiveld) en een inhoud van 1.500 m³.

Een weegbrug:

Verder wordt er een weegbrug gerealiseerd met een oppervlakte van 80 m² (4 meter breed en 20 meter lang).

Zowel het product⁵ wat aangevoerd wordt voor dat compostering heeft plaatsgevonden, als het af te voeren gecomposteerde product wordt gewogen op de weegbrug. Dit is nodig om controle te houden op de hoeveelheid te composteren product.

De bestaande sleufsilos worden afgebroken.

Hieronder zijn de activiteiten weergegeven welke op de projectlocatie plaatsvinden in verband met de composteringsinrichting:

- | | |
|-------------------------------------|------------------------|
| 1. Aanvoer snoeiafval en groenafval | - Wegen op weegbrug |
| 2. Voorbewerking | - Verkleinen snoeihout |

⁴ Alle activiteiten welke ten behoeve van het eigen (vollegronds)teeltbedrijf worden uitgevoerd.

⁵ Snoeiafval en groenafval



- | | |
|--|---|
| 3. Compostering

4. Narijping
5. Nabewerking
6. Groencompost
7. Afvoer groencompost | - Opzetten composthopen
- Composteren
- Omzetten
- Bevochtigen

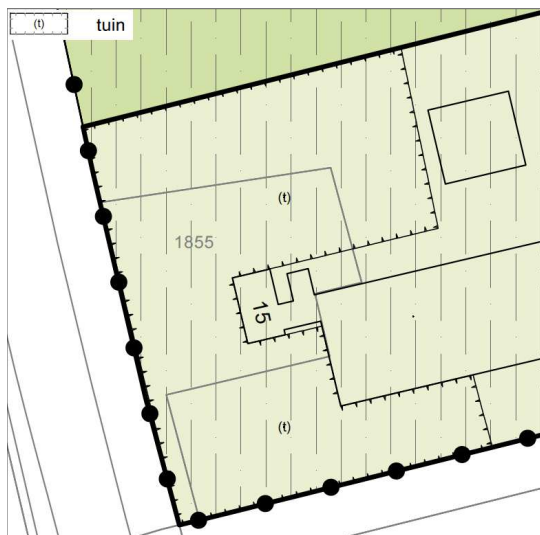
- Zeven en afgraven

- Wegen op weegbrug |
|--|---|

De bestaande gebouwen blijven in gebruik voor de stalling van de akkerbouwmachines van het akkerbouwbedrijf en de opslag van akkerbouwproducten (aardappelen) en drijfmest t.b.v. de eigen akkerbouwtaak.

Om het bovengenoemde project te kunnen realiseren dient het vigerende bouwvlak te worden vergroot tot een omvang van 2,69 hectare. Deze omvang is noodzakelijk om de composteerplaat te kunnen realiseren op een locatie waarbij het plan geurtechnisch gezien haalbaar is op de omliggende geurgevoelige objecten. Wanneer de composteerplaat dichterbij de bestaande bebouwing gerealiseerd dient te worden is het plan op basis van de geurbelasting op de omliggende geurgevoelige objecten niet haalbaar. Door de composteerplaat op het achterste gedeelte van het bouwvlak te realiseren binnen de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - composteerplaat (sa-cp)' voldoet het plan zowel aan de milieutechnische als ruimtelijke eisen.

Op het voorste gedeelte van het bouwvlak is de bestaande bebouwing, erfverharding en tuin gesitueerd. Zoals in het vigerende bestemmingsplan is ter plaatse van de tuin bij de bedrijfswoning en bestaande erfverhardingen op de verbeelding de *functieaanduiding 'tuin (t)'* opgenomen.

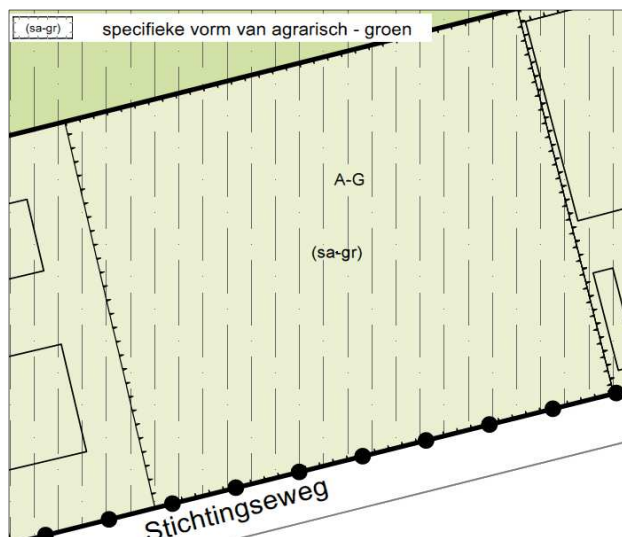


Figuur 5: Uitsnede verbeelding 'Bestemmingsplan Grote Baan 15', voorste gedeelte bouwvlak

Aan de gronden binnen het middengedeelte van het bouwvlak is op de verbeelding de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – groen 1 (sa-gr1)' toegekend. Hiermee wordt in de regels geborgd dat dit gedeelte van het bouwvlak niet kan worden bebouwd, danwel verhard. Tevens wordt hiermee de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering in de



regels geborgd. Ook ter plaatse van de overige landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering welke gepaard gaat met dit plan en welke binnen het plangebied plaatsvindt is op de verbeelding de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – groen 2(sa-gr2)' toegekend.



Figuur 6: Uitsnede verbeelding 'Bestemmingsplan Grote Baan 15', middengedeelte bouwvlak

Het achterste gedeelte van het bouwvlak is op de verbeelding voorzien van de *Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - composteerinrichting (sa-ci)'* en *Specifieke vorm van agrarisch – voorwaardelijke verplichting (sa-vv)* zijn toegekend. Dit is gedaan zodat geborgd is dat:

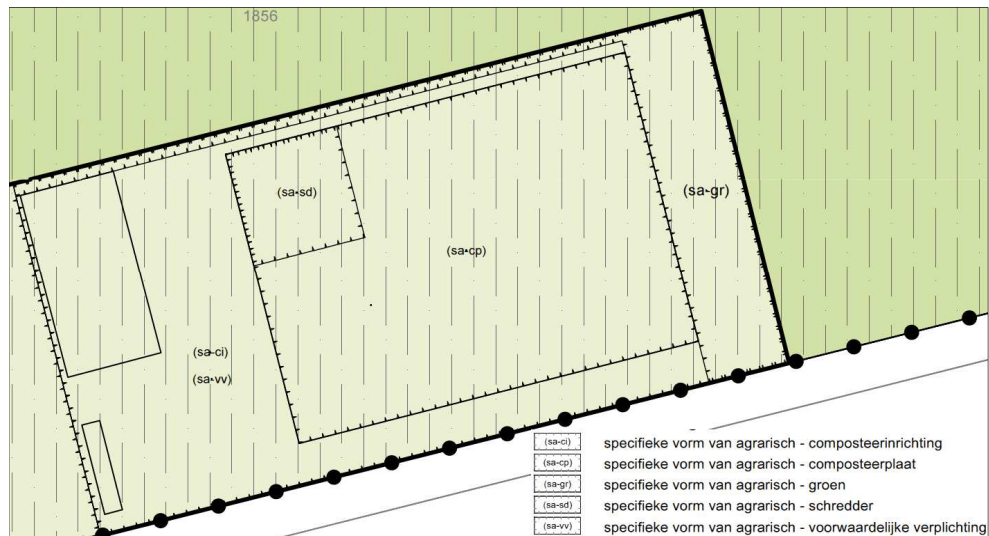
- op de gronden met de aanduiding ci uitsluitend t.b.v. de composteerinrichting kan worden gebouwd;
- uitsluitend op de gronden met de functieaanduiding ci een composteerinrichting met bijbehorende voorzieningen kan worden uitgeoefend met een maximale capaciteit van 18.000 ton op jaarbasis, waarbij het bedrijfseigen activiteiten betreft;
- de gronden binnen de aanduiding sa-vv niet gebruikt mogen worden t.b.v. een composteerinrichting indien de erfbeplanting niet is aangeplant, onderhouden en duurzaam in stand wordt gehouden overeenkomstig het erfbeplantingsplan zoals opgenomen in bijlage 3 van de regels.

De composteerplaat is op de verbeelding gelegen binnen bovengenoemde aanduidingen en voorzien van de *functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - composteerplaat (sa-cp)'*. Dit zodat in de regels geborgd is dat de composteerplaat enkel gerealiseerd kan worden ter plaatse van deze functieaanduiding en niet elders binnen het bouwvlak.

Op een gedeelte van de gronden waarop de composteerplaat wordt gesitueerd is op de verbeelding de *functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - schredder (sa-sd)'* toegekend. Uitsluitend op deze locatie is de plaatsing van een schredder toegestaan en geldt een maximale bouwhoogte van 5 meter voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Hier is voor gekozen omdat om aan de geluidseisen te kunnen voldoen de schredder tussen 3

muren (in u-vorm) geplaatst dient te worden met een hoogte van 5 meter, waarbij de muren absorberend uitgevoerd dienen te worden ter beperking van reflecties.

Ter plaatse van de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering welke op dit gedeelte van het bouwvlak plaatsvindt is op de verbeelding de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – groen 2 (sa-gr2)' toegekend.



Figuur 7: Uitsnede verbeelding 'Bestemmingsplan Grote Baan 15', achterste gedeelte bouwvlak

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze visie vervangt een aantal PKB's, waaronder de Nota Ruimte.

Het Rijk schetst in de SVIR de ambities voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Lagere overheden krijgen een grotere rol volgens het principe "decentraal, tenzij...". De gebruiker moet weer centraal komen te staan. De Rijksoverheid richt zich daarom op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk weggennet en waterveiligheid en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar zij de verantwoordelijkheid houdt.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd, waaronder de dertien rijksbelangen vallen:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare- en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke- en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

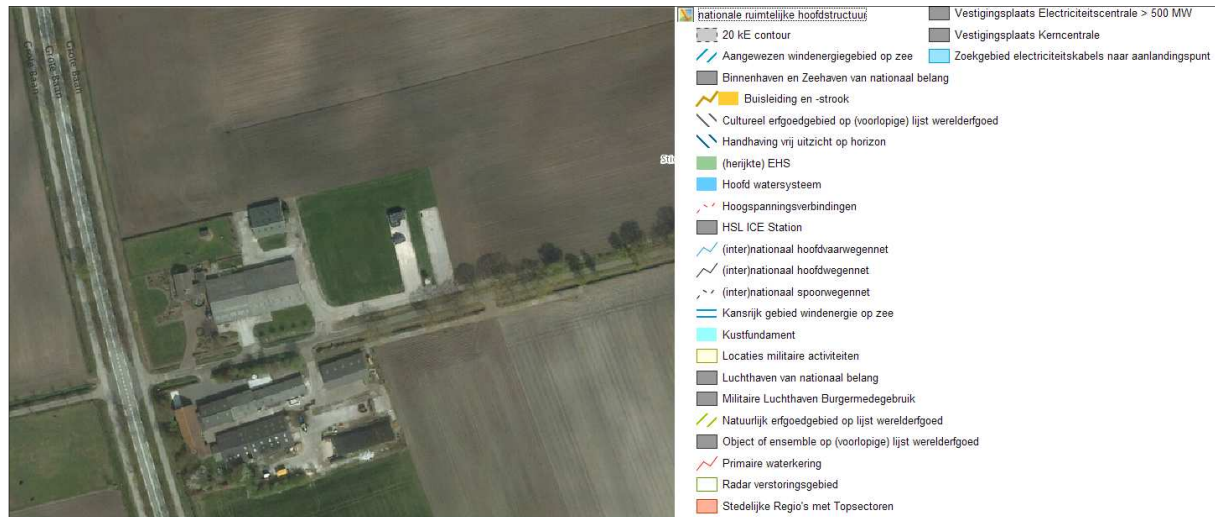
Voor de volgende 13 nationale belangen wil het Rijk verantwoordelijkheid nemen en resultaten boeken:

- Excellente ruimtelijk-economische structuur;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en transitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- In stand houden van wegen, sporen en vaarwegen;
- Verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoutwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;



- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Op de verbeelding 'nationale ruimtelijke hoofdstructuur' behorende bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een samenvatting weergegeven van de nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is. In figuur 5 is een uitsnede van deze verbeelding van het plangebied weergegeven. In en rondom het plangebied zijn geen nationale belangen gelegen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is.



Figuur 8: Uitsnede verbeelding nationale ruimtelijke hoofdstructuur (Structuurvisie infrastructuur en ruimte www.ruimtelijkeplannen.nl)

De ontwikkeling binnen het plangebied belemmert de nationale ruimtelijke hoofdstructuur niet.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Sinds 1 oktober 2012 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van kracht. Het Barro is ook wel bekend als de AmvB Ruimte. Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Aangezien onderhavig plan om het bouwvlak te vergroten t.b.v. de uitbreiding van het akkerbouwbedrijf (vollegronds)teeltbedrijf met een composteerinrichting geen nationaal belang schaad, zijn de regels zoals gesteld in het Barro, niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant 2014 (SVRO Noord-Brabant)

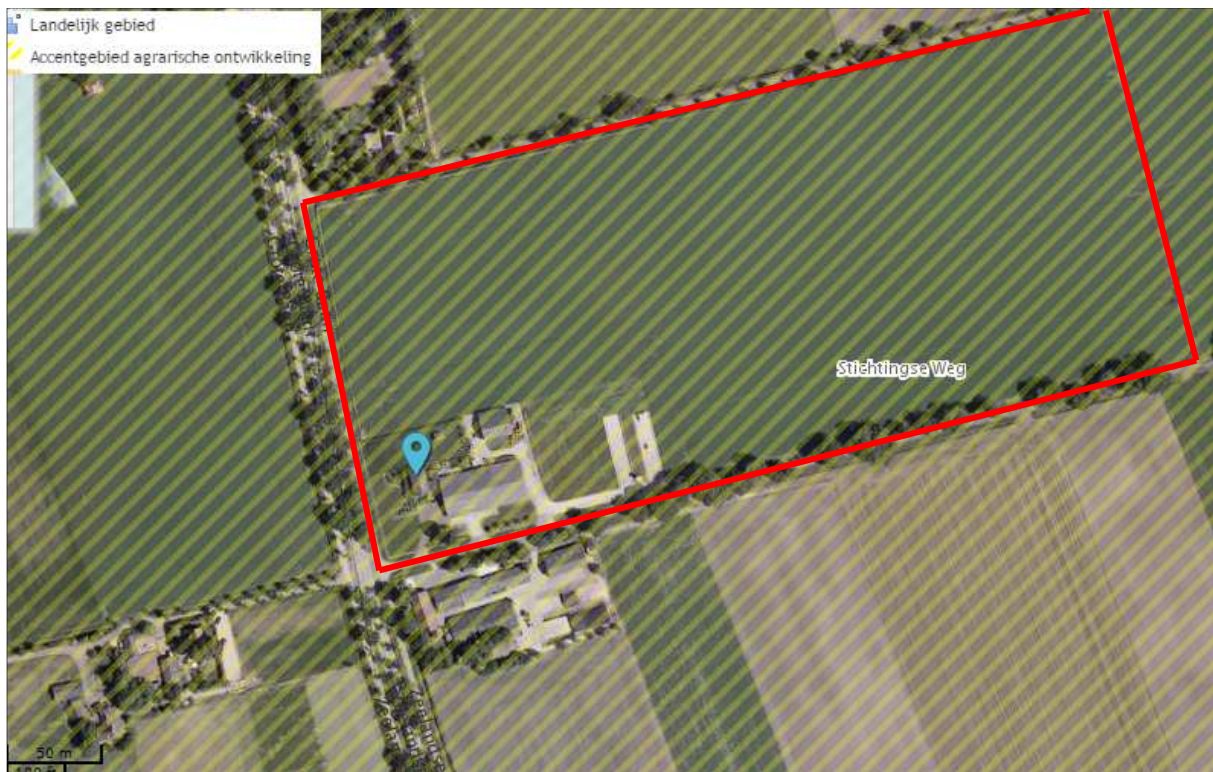
Op 7 februari 2014 heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant 2014 vastgesteld. De SVRO is op 19 maart 2014 in werking getreden. De SVRO geeft het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant en vormt een belangrijke schakel tussen de structuurvisies van het Rijk en gemeenten op het vlak van ruimtelijke ordening. In de structuurvisie is de samenhang weergegeven tussen milieu, verkeer, vervoer en water. Daarnaast houdt de structuurvisie rekening met het provinciale economische-, sociaal-, cultureel-, en ecologisch beleid. De juridische vertaling van het beleid zoals gesteld in de SVRO is opgenomen in de Verordening ruimte 2014.

De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die op de provincie af komen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. Daarnaast moeten de provinciale belangen en ruimtelijke keuzes bijdragen aan het vestigings- en leefklimaat van Noord-Brabant. De fysieke leefomgeving bepaalt mede de kwaliteit van leven. De leefomgevingskwaliteit en daarmee de gezondheid staat in delen van Noord-Brabant onder druk. Naast gezondheidsbescherming via milieubeleid en risicobeheersing is aandacht nodig voor gezondheidsbevordering via ruimtelijke planvorming en duurzame inrichting van steden, dorpen en het landelijke gebied.

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen, met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen.

Het plangebied is op de Structurenkaart gelegen in 'Landelijk gebied – Accentiegebied agrarische ontwikkeling', zie figuur 9.





Figuur 9: Uitsnede Structuurvisiekaart 2010 – partiële herziening 2014 (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is een gebied waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structuurkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau vier accentgebieden agrarische ontwikkeling aangeduid. Dit zijn de zeeklei, de rivierklei, de peeltreek en de omgeving van Zundert, Rijsbergen en Achtmaal.

In deze gebieden ziet de provincie niet alleen ontwikkelingsmogelijkheden voor de aanwezige sector maar ook voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen. Het gaat daarbij onder andere om mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van energie, mestverwerking, opslag en transport, verbouwing van producten en het centraliseren van kennis(ontwikkeling).

Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid:

De opgaven, zoals benoemd in hoofdstuk 2 van de SVRO (ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie, ruimte voor agrarische ontwikkeling, een duurzame land- en tuinbouw en versterking van het landschap) leiden tot ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie af komen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. De ruimtelijke keuzes in



hoofdstuk 2 van de SVRO geven hier op provinciaal niveau invulling aan.

Duurzaamheid

Het is noodzaak dat de verschillende sectoren verduurzamen en dat co-innovatie tussen sectoren wordt bevorderd. Hierbij kan onder anderen gedacht worden aan de bijdragen van landbouw aan het sluiten van grondstofkringlopen. Binnen de accentgebieden agrarische ontwikkeling wil de provincie ruimte bieden aan ontwikkelingen die een substantiele bijdrage leveren aan het verduurzamen van de agrarische sector. De provincie wil samen met gemeenten bezien hoe een duurzame ontwikkeling gekoppeld kan worden aan het ruimtelijke en ander beleid met betrekking tot milieu en volksgezondheid. De provincie steunt op die manier het streven om duurzame landbouw in de praktijk uitvoerbaar te maken.

Het initiatief voor de realisatie van een composteringsinrichting betreft een duurzaam initiatief waarbij natuurlijke organische reststoffen worden verwerkt tot kwaliteitscompost door de composteringstechniek toe te passen zoals beschreven in hoofdstuk 2.2 van dit rapport. Deze compost wordt uiteindelijk weer terug gebracht op de akkerbouwgronden en heeft als voordelen dat:

- doordat er meer organische stoffen op de gronden worden uitgereden, de bodemkwaliteit van de gronden verbeterd;
- minder uitspoeling van nutriënten;
- verbetering van de bodemstructuur (vochthuishouding en bewerkbaarheid);
- tegengaan van vorstschade;
- verbeteren van het bodemleven: actievere bodembeestjes;
- hogere gewasopbrengst en betere gewaskwaliteit;
- minder erosie;
- ziekteverendheid/betere bodemgezondheid;
- minder broeikaseffect door koolstofvastlegging;
- veenvervanging: compost in potgrond.

Op deze wijze wordt de kringloop weer gesloten en wordt een verbetering van het milieu nagestreefd. Zie ook het document 'Verduurzaming Rovers akkerbouwbedrijf, Grotebaan 15 Landhorst', wat is opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting. Tevens zal de compostering voldoen aan de 'Beoordelingsrichtlijn Keurcompost, versie 3.0 – geldend vanaf 1 februari 2014'.

3.2.2 Verordening ruimte 2014

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan doormiddel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening ruimte opgesteld.

Het plangebied is binnen de Verordening ruimte 2014 gelegen in "Structuur – Gemengd landelijk gebied", zie figuur 10.





Figuur 10, Kaartuitsnede Verordening ruimte 2014, Integrale plankaart met structuren en aanduidingen (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Artikel 1. Verordening ruimte 2014 - Begripsbepalingen

In hoofdstuk 1, zijn de begripsbepalingen 'agrarisch bedrijf', 'bebouwing', 'bestemmingsvlak', 'bouwperceel', 'bouwvlak', 'gemengd landelijk gebied', 'planologisch regime', 'uitbreiding', '(vollegronds)teeltbedrijf als volgt beschreven:

1.6 agrarisch bedrijf

inrichting die tot een, krachtens artikel 1.1, derde lid, Wet milieubeheer, aangewezen categorie behoort en die is gericht op het voortbrengen van producten door het telen van gewassen of door het houden van dieren, zijnde: een (vollegronds)teeltbedrijf, een veehouderij, een glastuinbouwbedrijf of een overig agrarisch bedrijf;

1.8 bebouwing

gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

1.17 bestemmingsvlak

geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.20 bouwperceel

aaneengesloten (virtueel) vlak waarop functioneel bij elkaar behorende bebouwing en voorzieningen worden geconcentreerd, bestaande uit een bouwvlak, waarbinnen de

gebouwen zijn toegelaten, met de direct daaraan grenzende gronden waar ook bouwwerken geen gebouwen zijnde en vergunningvrije bouwwerken zijn toegestaan.

1.21 bouwvlak

geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge het planologisch regiem gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegelaten.

1.31 gemengd landelijk gebied

multifunctionele gebruiksruimte, gelegen buiten bestaand stedelijk gebied, buiten de ecologische hoofdstructuur en buiten de groenblauwe mantel.

1.63 planologisch regiem

bestemmingsplan en andere besluiten die ingevolge artikel 2, eerste lid, van deze verordening hieraan gelijk worden gesteld;

1.79 uitbreiding

vergroting van een bestaand bouwperceel of bestaand bestemmingsvlak;

1.87 (vollegronds)teeltbedrijf

agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt;

Artikel 3 Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Op basis van artikel 3 van de Verordening ruimte dient een bestemmingsplan, dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Afhankelijk van de uitbreiding moet de kwaliteitsbijdrage worden uitgewerkt.

In paragraaf 3.3.3. en bijlage 1 van deze toelichting is dit verder uitgewerkt. De initiatiefnemer kiest ervoor om deze kwalitatieve inpassing te realiseren doormiddel van een goede landschappelijke inpassing van het plangebied, zoals opgenomen in het landschappelijk inrichtingsplan en het landschapsinvesteringsplan in bijlage 1. Hierbij is ervoor gekozen om het middengedeelte van het bouwvlak landschappelijk in te passen zodat in de regels geborgd kan worden dat dit gedeelte van het bouwvlak niet kan worden bebouwd, danwel verhard. Tevens vindt landschappelijke inpassing plaats rondom de composteerinrichting om deze zoveel mogelijk aan het zicht te onttrekken.

Artikel 7 Gemengd landelijk gebied

In [artikel 7.1](#) van de Verordening ruimte zijn regels opgenomen voor een bestemmingsplan welke is gelegen in een gemengd landelijk gebied. [Artikel 7.2](#) bevat regels voor een (vollegronds)teeltbedrijf in gemengd landelijk gebied.

[Lid 1](#) heeft betrekking op het voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een (vollegronds)teeltbedrijf welke is gelegen in gemengd landelijk gebied. In deze situatie is er sprake van de uitbreiding van een (vollegronds)teeltbedrijf op de locatie Grote Baan 15 te Landhorst met een composteerinrichting. Dit is mogelijk mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat de omvang noodzakelijk is voor de



agrarische bedrijfsvoering. Uit deze toelichting komt naar voren dat de omvang van het bouwvlak van 2,69 hectare noodzakelijk is om de composteerinrichting t.b.v. het akkerbouwbedrijf⁶ op dusdanige wijze te kunnen realiseren dat derden hier geen hinder van ondervinden, zie ook paragraaf 2.2.

Lid 2 heeft betrekking op het voorzien binnen het bouweperceel in:

a. De bouw of uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen;

Binnen het plangebied worden geen permanente teeltondersteunende voorzieningen opgericht.

b. Een niet agrarische functie overeenkomstig artikel 7.10 tot en met artikel 7.15.

In deze situatie is geen sprake van een niet agrarische functie overeenkomstig artikel 7.10 tot en met artikel 7.15. De composteerinrichting maakt onderdeel uit van de agrarische functie (vollegrondsteeltbedrijf⁷) en dient daarom aangemerkt te worden als een agrarische functie.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013'

Het vigerende gemeentelijke beleid is opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" van de gemeente Sint Anthonis welke op 17 juni 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Op de locatie Grote Baan 15 te Landhorst geldt het bouwvlak, zoals weergegeven in figuur 11, met de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming Agrarisch – Grondgebonden;
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied;
- Gebiedsaanduiding other: agrarisch gebied;
- Functieaanduiding tuin ter plaatse van de tuin en een weide voor dieren.

⁶ (vollegronds)teeltbedrijf

⁷ Akkerbouwbedrijf.





Figuur 11, Uitsnede Grote Baan 15 Landhorst bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Ter plaatse van de realisatie van de composteerinrichting geldt de enkelbestemming Agrarisch met waarden.

Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (zaaknummer:201307836/R3):

Als gevolg van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) van d.d. 4 februari 2015, naar aanleiding van ingediende beroepschriften tegen het bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013 (201307836/R3), zijn bepaalde plandelen en regels van het bestemmingsplan vernietigd.

Deze uitspraak en de voorlopige voorziening welke hierdoor geldt heeft geen gevolgen voor dit plan.

Conclusie gemeentelijk beleid

De composteringsinstallatie kan niet gerealiseerd worden binnen het vigerende bouwvlak van circa 1,5 hectare. Middels een partiële herziening van het bestemmingsplan (ex art. 3.1. Wet ruimtelijke ordening), waar deze toelichting onderdeel van uitmaakt, wordt het bouwvlak binnen het plangebied uitgebreid naar een omvang van 2,69 hectare. Het totale bouwvlak krijgt de enkelbestemming 'Agrarisch-grondgebonden'. Binnen het bouwvlak wordt verder gewerkt met de volgende aanduidingen:

- Gebiedsaanduiding 'agrarisch gebied';
- Specifieke vorm van agrarisch - composteerinrichting (sa-ci);
- Specifieke vorm van agrarisch - composteerplaat (sa-cp);
- Specifieke vorm van agrarisch - schredder (sa-sd);
- Specifieke vorm van agrarisch – groen 1 (sa-gr1)';
- Specifieke vorm van agrarisch – groen 2 (sa-gr2)';
- Specifieke vorm van agrarisch – voorwaardelijke verplichting (sa-vv)';
- Functieaanduiding 'tuin (t)'.

De reden dat hiervoor gekozen is, is reeds behandeld in paragraaf 2.2. gewenste situatie van deze toelichting.

De gronden buiten het bouwvlak (binnen het plangebied) blijven zoals in de vigerende situatie aangemerkt als enkelbestemming 'Agrarisch – met waarden'.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sint Anthonis heeft op 15 december 2009 besloten om in principe medewerking te verlenen aan de uitbreiding van het bouwvlak i.v.m. de oprichting van een composteerinrichting aan de Grote Baan 15 te Landhorst, middels een herziening van het bestemmingsplan.

Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB)

De AAB heeft in het schrijven van d.d. 22 oktober 2015, zie bijlage 10, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sint Anthonis medegedeeld dat zij van oordeel zijn dat, bij een input van maximaal 20.000 ton (gewijzigd in 18.000 ton) vers product, de composteringsinstallatie een volume aan compost zal produceren dat binnen de kaders van de regelgeving kan worden aangewend op de bij het bedrijf in gebruik zijnde cultuurgronden. Om dit volume aan compost te kunnen produceren is de beschreven composteerinstallatie (composteerplaat, shredder, waterbassin, weegbrug, verharding en dergelijke) nodig. Het huidige bouwvlak biedt onvoldoende mogelijkheden om deze installatie te kunnen verwezenlijken. Om die reden is de vergroting van het bouwvlak aan de Grote Baan 15 noodzakelijk uit oogpunt van een doelmatige bedrijfsvoering en –ontwikkeling.

3.3.2 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis

Op 27 januari 2014 is de 'Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis door de gemeenteraad vastgesteld.

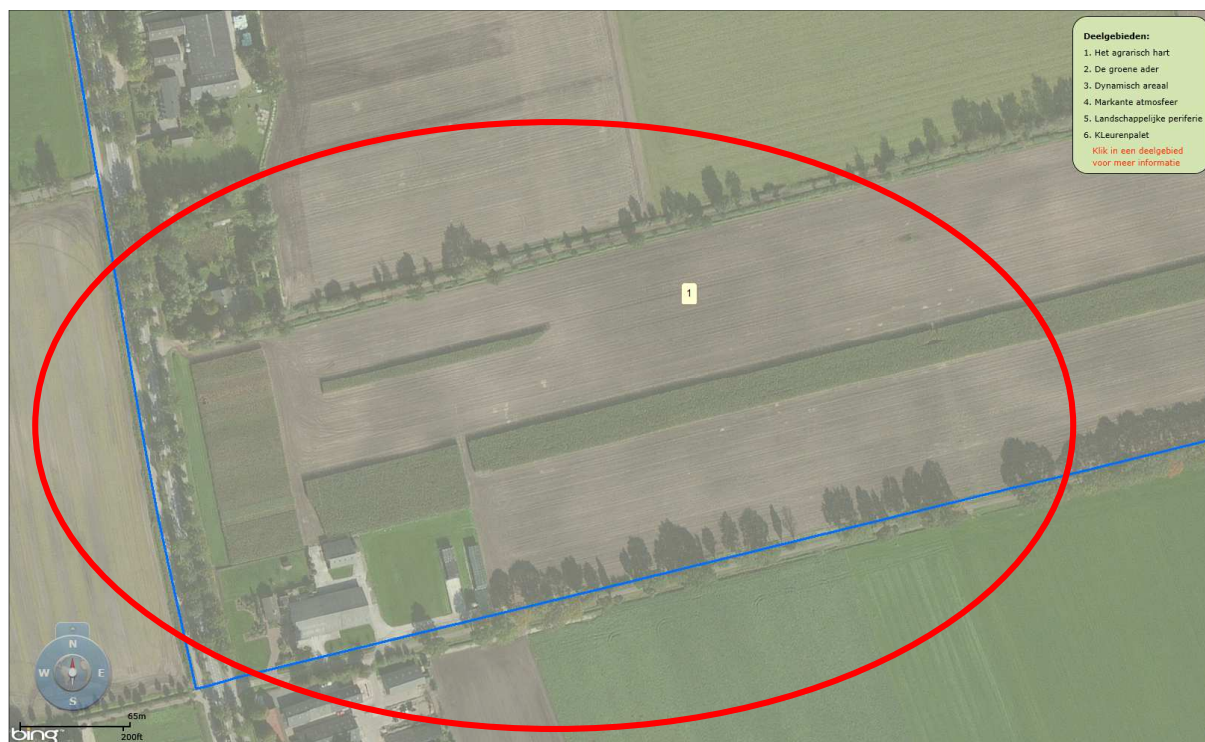
De centrale ambitie voor het buitengebied is om ruimte te geven aan ontwikkelingen binnen de verschillende sectoren in het buitengebied. Werken, wonen en recreëren moeten elkaar verbinden, versterken met oog voor onze eigenheid en ons karakteristiek landschap. Dit wil de gemeente doen door:

- Ontwikkelingsprocessen op gang te brengen die bijdragen aan het versterken van de functionele kwaliteiten van het buitengebied.
- Processen op gang te brengen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteiten van het buitengebied.
- Belemmeringen wegnemen voor innovatieve ideeën en ruimte maken voor verrassende ontwikkelingen die nu nog niet voorzien kunnen worden.

De gemeente doet dit niet door een blauwdruk van gewenste ontwikkelingen neer te leggen, maar wel door een kwalitatieve stip op de horizon te plaatsen. Een stip waarmee zij ondernemers willen uitdagen en stimuleren daar met hun eigen initiatieven een bijdrage aan te leveren.

De hoofdbeleidskeuzen voor onderhavige beleidsvisie zijn in 2012 door de raad vastgesteld in "Sint Anthonis Verbindt". Deze structuurvisie bouwt daar op voort.





Figuur 12: Uitsnede Deelgebiedenkaart Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis, plangebied rood omcirkeld

Het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis is ingedeeld in 6 deelgebieden. De planlocatie is gelegen in deelgebied 1 'Het agrarisch hart'.

Deelgebied 1 is het primaire agrarische gebied van de gemeente Sint Anthonis. In dit gebied wordt primair, agrarisch ondernemerschap gestimuleerd. Bestaande en nieuwe bedrijven krijgen hier van de gemeente ruimte om te ontwikkelen. Het is de proeftuin van innovatieve, agrarische concepten. De strategie is daarbij gericht op o.a. duurzaamheid. De gemeente wil hierin een stap verder gaan dan alleen vanuit de wettelijke verplichtingen om tot een nieuwe agrarische toekomst te komen. Maar ook naar waardetoevoeging in de keten aan de kwaliteiten van het gebied. Hierbij richt de gemeente zich op een duurzame en veilige productie van voedsel, waarbij ruimte is voor agrarische ondersteunende activiteiten. Gemeente Sint Anthonis biedt de mogelijkheid om het bouwvlak uit te breiden tot een bouwvlak groter dan 1,5 hectare mits voldaan wordt aan de onderstaande voorwaarden:

- Alleen voor innovatieve en duurzame bedrijven (proeftuingedachte);
- Een maatschappelijke meerwaarde;
- Voldoen aan de gebiedsspecifieke⁸ en algemene voorwaarden⁹.

⁸

- Gericht op een innovatief duurzaam agrarisch bedrijf;
- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteiten van deelgebied;
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.

⁹

- Bedrijfseconomische noodzaak;
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
- Borging en relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
- Voorkomen van onevenredige aantasting van de omliggende waarden;
- Milieuhygiënische aanvaardbaarheid;
- Hydrologisch neutraal;
- Voldoen aan wettelijke eisen inzake gezondheid en milieu.



In paragraaf 3.2.1. SVRO Noord- Brabant 2014 van deze toelichting en in het document 'Verduurzaming Rovers akkerbouwbedrijf, Grotebaan 15 Landhorst' wat is opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting wordt het innovatieve en duurzame karakter van het initiatief op de planlocatie beschreven. Tevens wordt de maatschappelijke meerwaarde aangetoond.

Verder komt in deze toelichting naar voren:

- op welke wijze het plan bijdraagt aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied (zie bijlage 1);
- dat de onevenredige aantasting van omliggende waarden wordt voorkomen (hoofdstuk 4 en 5);
- de milieu hygiënische aanvaardbaarheid (hoofdstuk 5);
- hydrologisch neutraal (hoofdstuk 6);
- voldoen aan wettelijke eisen inzake gezondheid en milieu (hoofdstuk 5).

3.3.3 Kwaliteitsverbetering van het landschap, Voor wat hoort wat!

Uit de Verordening ruimte vloeit voort dat bij elke ontwikkeling in het buitengebied aandacht moet worden besteed aan de kwaliteit van het landschap en dat het aan gemeenten is dit uit te werken. Op verzoek van de provincie is dit zoveel als mogelijk regionaal gebeurd. De notitie toepassingsbereik vormt het basisdocument voor het afsprakenkader van de provincie met de gemeenten in de regio Noordoost. Deze notitie bevat de categorie-indeling voor de niet-planmatige ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de bijbehorende tegenprestatie. Voor planmatige ontwikkelingen in het buitengebied is art. 3.2. van de Vr2014 altijd van toepassing.

De indeling in drie categorieën

Niet alle ontwikkelingen hebben dezelfde impact. Vanuit praktisch oogpunt is gekozen voor een indeling in drie categorieën, namelijk:

- Categorie 1: geen impact, geen inpassing of tegenprestatie;
- Categorie 2: beperkte impact, alleen inpassing nodig;
- Categorie 3: grote impact, berekende kwaliteitsverbetering van het landschap nodig.

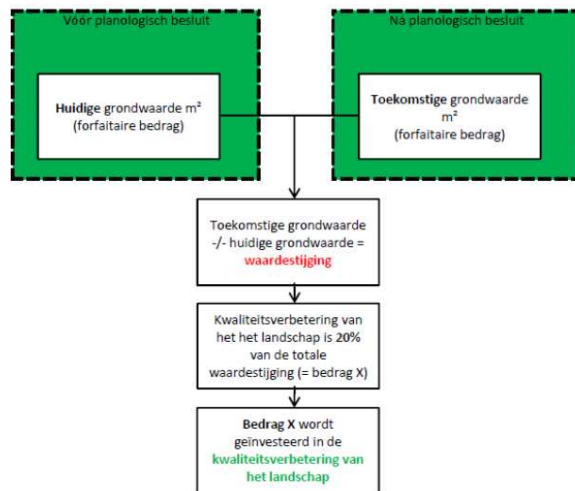
De ontwikkeling op bovengenoemde locatie valt op grond van de beleidsregel (en de RRO afspraken) in de categorie 3 'grote impact', waarbij een berekende kwaliteitsverbetering van het landschap nodig is. De ontwikkeling betreft namelijk de vergroting van het agrarische bouwvlak.

Bij categorie 3 wordt middels een 'keukentafelgesprek' bepaald wanneer aan de vereiste van landschappelijke inpassing wordt voldaan. Het doel is kwaliteitsverbetering van het landschap, een mooier Brabant. Dat doel moet voorop blijven staan, of iets dan landschappelijke inpassing in traditionele zin is of niet is dan niet van belang. Het gaat erom dat er bij deze landschappelijke inpassing niet vooraf gerekend wordt. Het gaat om 'keukentafelgesprekken' waarbij de plaatselijke kwaliteiten en lelijkheden centraal staan. De term moet niet leidend zijn, maar het doel: een fraai landschap.



Methodiek “rood” voor “groen”

Om te komen tot een kwaliteitsverbetering van het landschap past de gemeente Sint Anthonis de methodiek toe waarbij het “rood” wordt omgerekend naar euro's. Die euro's worden vervolgens ingezet voor “groen”. In de regel ziet de methodiek er als volgt uit:



Figuur 13: Methodiek “rood” naar “groen” (bron: Rapport Kwaliteitsverbetering van het landschap van de gemeente Sint Anthonis)

Het bepalen van de kwaliteitsverbetering van het landschap kan als volgt worden omschreven in een formule:

$$(\text{toekomstige grondwaarde } m^2 \text{ -/- huidige grondwaarde } m^2) \times 20\%$$

Omdat het lastig is om “rood” rechtstreeks te vertalen naar “groen” wordt er een tussenstap gemaakt met euro's. Principe van deze methodiek is dat het “rood” eerst wordt omgerekend naar euro's om de euro's vervolgens te benutten voor het “groen”.

Om de vertaalslag naar euro's te vervaardigen, maakt de gemeente gebruik van forfaitaire bedragen per vastgestelde bestemming voor de ontwikkeling van verschillende functies. Dit is mede om te voorkomen dat bij iedere ontwikkeling de waarde van het perceel getaxeerd moet worden om vooraf duidelijkheid te geven. De forfaitaire bedragen zijn afgeleid van een realistische schatting van de grondwaardestijging, op basis van expert-judgement, als gevolg van de ruimtelijke besluitvorming die het initiatief mogelijk maakt. Het forfaitaire bedrag is gekoppeld aan een oppervlakte.

Het landschappelijk inpassingsplan inclusief de kwaliteitsverbetering is opgenomen als bijlage 1. Hierin is voldaan aan de voorwaarden van de beleidsregel 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' van de gemeente Sint Anthonis.

4. RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1 Stedenbouwkundige aspecten

Op de planlocatie worden de volgende gebouwen en bouwwerken gerealiseerd/ dan wel behouden:

Soort gebouw/ bouwwerk	Nieuwbouw of bestaand?	Lengte	Breedte	Totale oppervlakte m ²	Goothoogte	Nokhoogte
Bedrijfswoning	Bestaand	xx	xx	Ca. 154,88	xx	xx
Machineberging/ aardappelopslag	Bestaand	Ca 15,9 m	Ca 14,6 m	Ca. 232,14	xx	xx
Machineberging/ opslag	Bestaand	Ca. 45,3 m	Ca. 22 m	996,6	xx	xx
Composteerplaat	Nieuwbouw	90 m	65 m	5.850	n.v.t.	n.v.t.
Muren t.b.v. schredder	Nieuwbouw				Totale hoogte 5 m	
Waterbassin	Nieuwbouw	41 m	21 m	861	Bovengronds 2,35 m Ondergronds 1,5 m	
Weegbrug	Nieuwbouw	20 m	4 m	80	n.v.t.	n.v.t.

4.2 Landschappelijke inpassing

Door JTimmersAdvies is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor dit plan en een berekening gemaakt van de kwaliteitsverbetering welke op de planlocatie dient plaats te vinden. Dit plan is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

4.3 Natuur

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet regelt bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa. De provincie is verantwoordelijk voor de vergunningen die in het kader van die wet worden verleend.

De Natuurbeschermingswet beschermt drie soorten gebieden:

- Natura 2000-gebieden;
- beschermde natuurmonumenten;
- gebieden die de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie aanwijst naar aanleiding van verdragen of andere verplichtingen.

Als er n.a.v. projecten, plannen en activiteiten mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden.



De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura2000.

De volgende Natura 2000-gebieden zijn gelegen binnen een straal van 25 km van de inrichting: “Deurnesche Peel & Mariapeel” op 11,7 km, “Boschhuizerbergen” op 17,1 km, “Oeffelter Meent” op 17,2 km en “Sint Jansberg” op 19,4 km. De Natuurmonumenten “Dommelbeemden” en “Rouwkuilen” zijn gelegen op respectievelijk 18,3 en 14,5 km.

In het kader van de PAS zijn een tweetal Aerius berekeningen gemaakt van de te verwachten stikstof depositie als gevolg van de beoogde composteringsinstallatie (zie bijlage 9).

Uitgangspunten; de NOx emissie is gebaseerd op het luchtkwaliteitsrapport (rapportnummer 3252lu0212, d.d. 18-07-2012). Er zijn in de literatuur geen cijfers beschikbaar t.a.v. ammoniakemissie bij compostering van uitsluitend groenafval (dus géén gft-afval). In de eerste berekening is uitgegaan van de emissiewaarde van gft-afval op basis van Protocol 14-036 grootschalige compostering; 200 gram per ton gecomposteerd gft-afval (=worst case situatie). Uit deze Aerius berekening blijkt dat de waarden als bedoeld in artikel 2 lid 1 en 3 van het Besluit grenswaarden aanpak stikstofdepositie niet worden overschreden Zie bijdrage Aerius berekening beoogd worst case .

Op grond van het RIVM rapport 60930028/2011 (Gezondheidsaspecten van het wonen nabij composteerbedrijven) kan het volgende verondersteld worden:

- Vorming van NH₃ hangt af van de koolstof-stikstof verhouding in de te composteren materiaal. Bij houtachtig groenafval bedraagt deze 50:1, terwijl deze bij GFT ca. 20:1 bedraagt. Bij te lage C/N verhouding zal er meer stikstof tijdens het composteerproces verdwijnen in de vorm van ammoniak en trimethylamine (stikstofhoudende aminozuur). 1/3 deel van het te composteren materiaal bestaat uit snoeiafval. De vorming van ammoniak is dus minimaal een factor $(1/3 * 50/20) + (2/3 * 20/20) = 1,49$ lager dan bij gft-afval, naargelang het gehalte stikstof.
- Bij continue beluchting wordt er 2x meer NH₃ gevormd dan bij rustende hopen welke met enige regelmaat worden omgezet. In de beoogde composteerinstallatie is sprake van periodieke belucht.

Op basis van de twee bovengenoemde aspecten zou de feitelijke emissiefactor bij compostering van groenafval als volgt te benaderen zijn: $200 \text{ gr/ton} \div 1,49 \text{ (C/N verhouding t.o.v. gft)} \div 2 \text{ (geen actieve beluchting)} = 67 \text{ gr/ton gecomposteerd groenafval}$. Als wordt gerekend met deze emissiefactor, blijkt dat er geen enkel Natura 2000 gebied is waar de rekenresultaten hoger zijn dan de drempelwaarden in de PAS (zie Aerius berekening met aangepaste emissiefactor).

In artikel 3.4.3. *‘toename van ammoniakemissie’* van de regels behorende bij het bestemmingsplan ‘Buitengebied Landhorst, Grote Baan 15’ wordt middels een regeling gewaarborgd dat negatieve effecten ten gevolge van een toename van de stikstofbelasting op de nu al voor overbelaste en voor stikstof gevoelige Natura2000 gebieden worden uitgesloten.

Gezien de grote afstand van de inrichting tot Natura 2000-gebieden, kunnen andere effecten die kunnen leiden tot significant storende effecten in Natura 2000-gebied met zekerheid worden

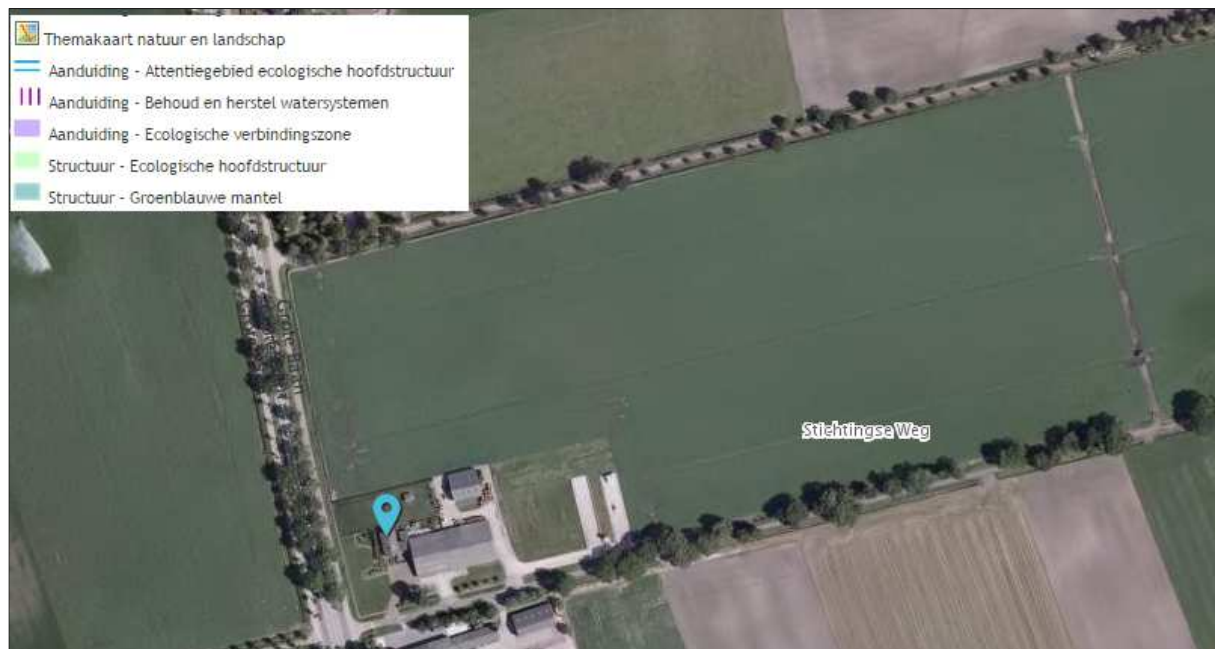


uitgesloten.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De EHS is ruimtelijk in de Structuurvisie vastgelegd. Ook is dit beleid verder vertaald in de Verordening ruimte. De EHS is het samenhangend netwerk van natuurgebieden van nationaal en internationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Een plan wat is gelegen in de EHS strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en stelt regels ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder de cultuurhistorische waarden en kenmerken.

Het plangebied is niet gelegen binnen de ecologische hoofdstructuur, binnen een attentiegebied ecologische hoofdstructuur of ecologische verbindingszone, zie onderstaande figuur.



Figuur 14, Uitsnede themakaart natuur en landschap – Verordening ruimte 2014

4.4 Flora- en Fauna

De Flora- en faunawet vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

Met ingang van juli 2004 geldt een Wijziging Besluit vrijstelling beschermde plant- en diersoorten. Met de wijziging worden knelpunten opgelost die o.a. bestaan bij ruimtelijke projecten als gevolg van de aanwezigheid van beschermde diersoorten. Bij veel werkzaamheden hiermee samenhangend is het niet langer nodig een ontheffing van Flora en Faunawet aan te vragen om beschermde dieren te verstoren of bijvoorbeeld beschermde planten te maaien. In plaats hiervan gaat een vrijstelling gelden. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling is het wel nodig om te werken volgens een gedragscode. Alleen als het gaat om veel voorkomende soorten is het niet nodig om volgens een dergelijke gedragscode te werken.

Conclusie

In het kader van dit bestemmingsplan is een quickscan flora en fauna uitgevoerd door het bureau Econsultancy. Dit onderzoek is in bijlage 5 van deze toelichting opgenomen. De conclusie en aanbevelingen zijn hieronder kort samengevat.

De onderzoekslocatie zelf is weinig geschikt voor broedvogels. In het vroege voorjaar kan de onderzoekslocatie echter broedgelegenheid bieden aan weide- en akkervogels als kievit en scholekster. De onderzoekslocatie zal mogelijk gebruikt kunnen worden door enkele in de omgeving verblijvende vleermuizen als gewone dwergvleermuis en laatvlieger om te foerageren. Incidenteel kan een algemene zoogdiersoort als haas of mol en een amfibieënsoort als gewone pad of bruine kikker op de onderzoekslocatie worden aangetroffen

Voor de overige soorten uit de verschillende soortgroepen vormt de onderzoekslocatie geen geschikt habitat of zijn deze op grond van bekende verspreidingsgegevens of het ontbreken van verblijfsindicaties niet te verwachten.

Over het algemeen kan schade aan broedvogels worden voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen te starten of geheel buiten het broedseizoen uit te voeren. In de quickscan flora en fauna is opgenomen dat in dit geval het (laten) uitvoeren van een controle op de aanwezigheid van een broedgeval (bijvoorbeeld kievit) voor aanvang van de werkzaamheden voldoende is om te voorkomen dat er onnodige vertraging van de plannen en verstoring van broedvogels plaatsvindt. Het is echter veiliger om aan te bevelen om de werkzaamheden niet tijdens het broedseizoen uit te voeren omdat tijdens het broedseizoen, zelfs tijdens de bouwperiode nog nesten op het perceel gemaakt kunnen worden. Tevens mogen de bouwactiviteiten ook niet leiden tot verstoring van (broed)vogels in de directe omgeving.

Voor de mogelijk incidenteel aanwezige algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën geldt de algemene zorgplicht, die er ondermeer in voorziet dat al het redelijkerwijs mogelijke dient te worden gedaan om het doden van individuen te voorkomen.

Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er met betrekking tot de voorgenomen plannen geen speciale maatregelen nodig. Nader onderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen wordt niet noodzakelijk geacht. Tevens is een ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen is niet aan de orde.



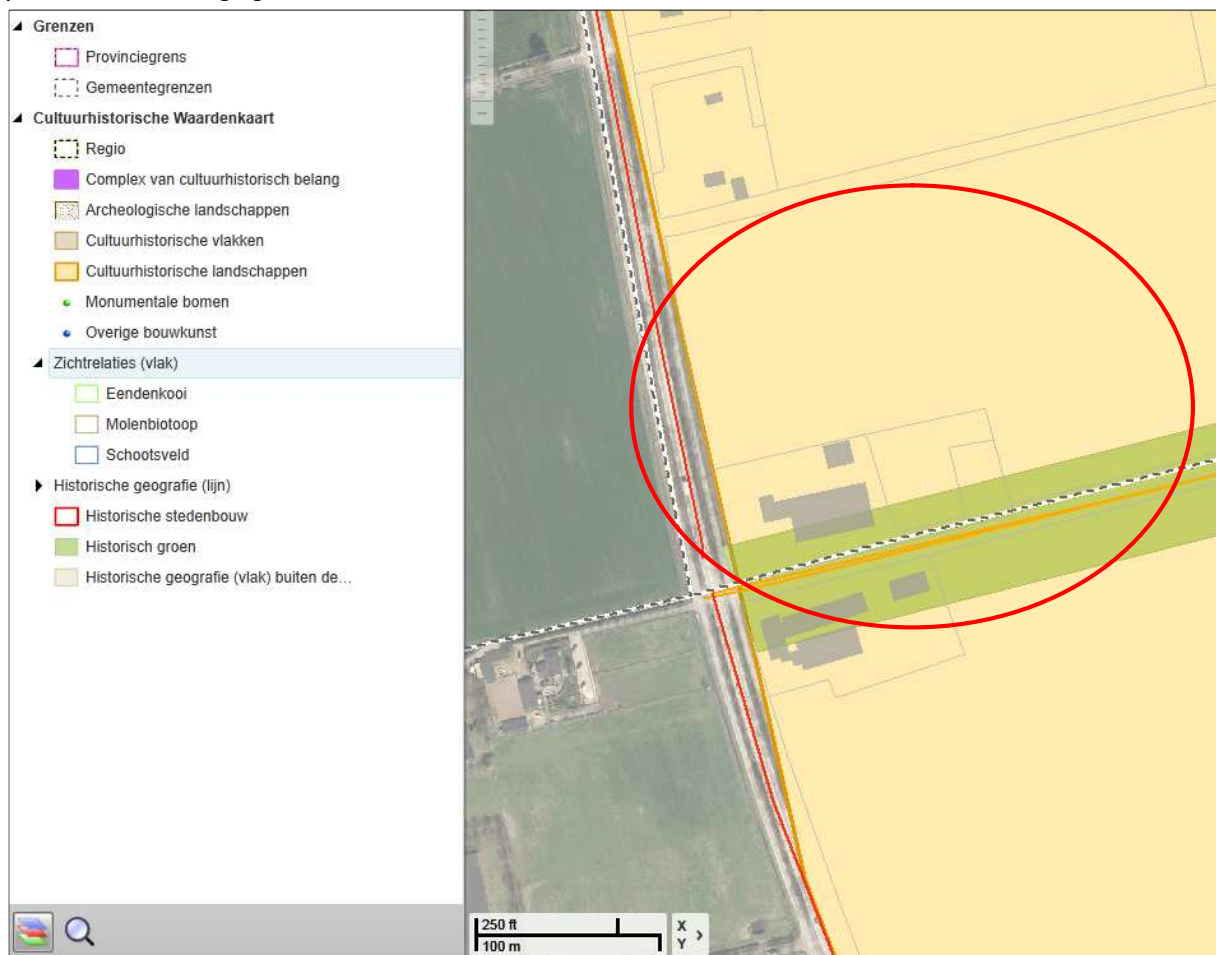
4.5 Cultuurhistorie en Archeologie

Cultuurhistorie

De provincie Noord-Brabant ziet cultuurhistorische waarden als een belangrijk element van de identiteit van Noord-Brabant. Cultuurhistorische waarden dienen gebruikt te worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De Cultuurhistorische waardenkaart, waarop de cultuurhistorische waarden van bovenlokaal belang zijn aangegeven, kan daarbij een bruikbaar instrument zijn. Behalve een inspiratiebron voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, is de Cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie tevens een beleidskader waaraan onder meer bestemmingsplannen, aanvragen voor ontgrondingsvergunningen en subsidieverzoeken worden getoetst.

De cultuurhistorische waardenkaart is opgebouwd uit verschillende kaartlagen die elk een thema in beeld brengen.

In onderstaande figuur is een uitsnede van de Cultuurhistorische waardenkaart van de planlocatie weergegeven.



Figuur 15, Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Provincie Noord-Brabant, plangebied is rood omcirkeld

Het plangebied is hierop niet gelegen in het Cultuurhistorische vlak, maar wel in het Cultuurhistorisch landschap – Landgoederen de Peel.

Noord-Brabant kent gebieden met een concentratie van samenhangende cultuurhistorische waarden. Deze cultuurhistorische landschappen zijn representatief voor de diverse agrarische cultuurlandschappen van zand, klei en verdwenen veen, maar ook voor de landschappen gevormd door waterbeheersing en defensie, zoals overlaten en waterlinies. In totaal zijn er 21 Cultuurhistorische landschappen afgebakend, waaronder "Landgoederen de Peel". Voor deze landschappen zet de provincie zich actief in op behoud en ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden.

De landgoederenzone in de Peel is gelegen in de regio's Peelrand en Peelkern. Dit landschapschap bestaat uit een ensemble van landgoederen. Bijzonder voor dit gebied zijn de grootschalige, jonge ontginningen waarvan de landgoederen deel uitmaken. De lange rechte lijnen worden grotendeels bepaald door laatmiddeleeuwse dorpsgrenzen. De laanbeplantingen zijn vaak monumentaal. Dit is herkenbaar aan de laanbeplanting langs de Stichtingseweg welke aangemerkt is als historisch groen op de Cultuurhistorische Waardenkaart.

Conclusie

De realisatie van een composteerinrichting binnen het plangebied heeft geen invloed op de lange rechte lijnen van de laatmiddeleeuwse dorpsgrenzen. Ook wordt de historische laanbeplanting langs de Stichtingseweg niet aangetast. Voor de ontwikkeling op de projectlocatie hoeven geen bomen gerooid te worden. De ontwikkeling op de locatie heeft geen invloed op de Cultuurhistorische waarden in de omgeving.

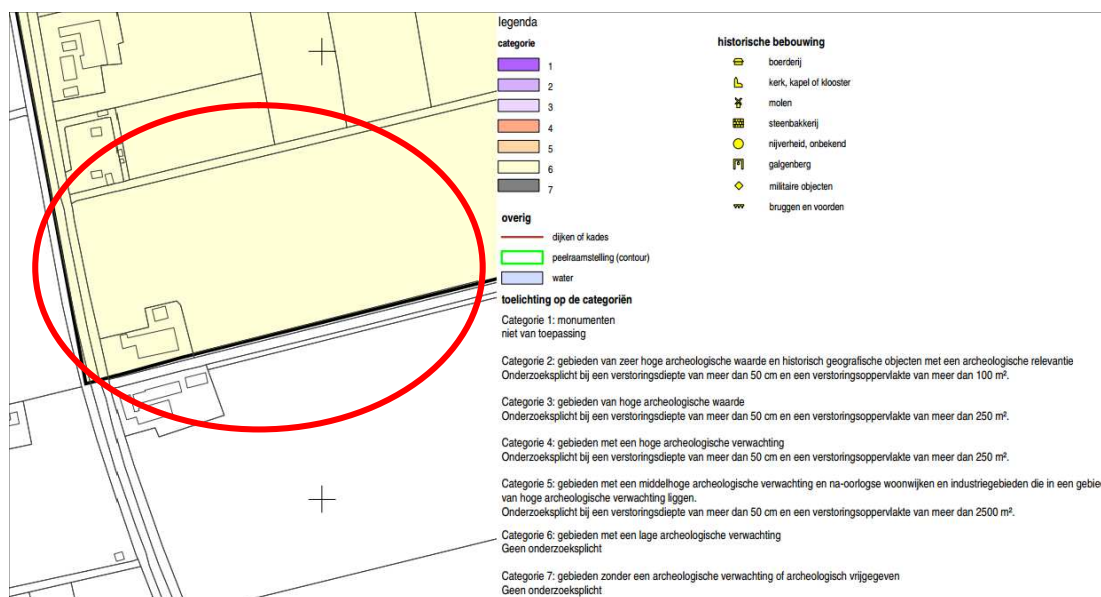
Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Valetta door de landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd dient te worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij realisatie van bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard.

Op 28 januari 2013 heeft de gemeenteraad van Sint Anthonis de nota archeologie vastgesteld. De gemeente Sint Anthonis heeft ervoor gekozen om een eigen archeologiebeleid te formuleren. Daartoe heeft Archeologisch adviesbureau RAAP een rapport en een aantal archeologische kaarten gemaakt. De gemeente vindt dat het beschermen van archeologische resten in balans dient te zijn met de overige maatschappelijke belangen. De informatie van het archeologiebeleid is ook geïntegreerd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013'.

Uit de archeologische waardenkaart van de gemeente komt naar voren dat het plangebied is gelegen in een gebied met categorie 6. Dit is een gebied met een lage archeologische verwachting waar geen onderzoeksplicht geldt.



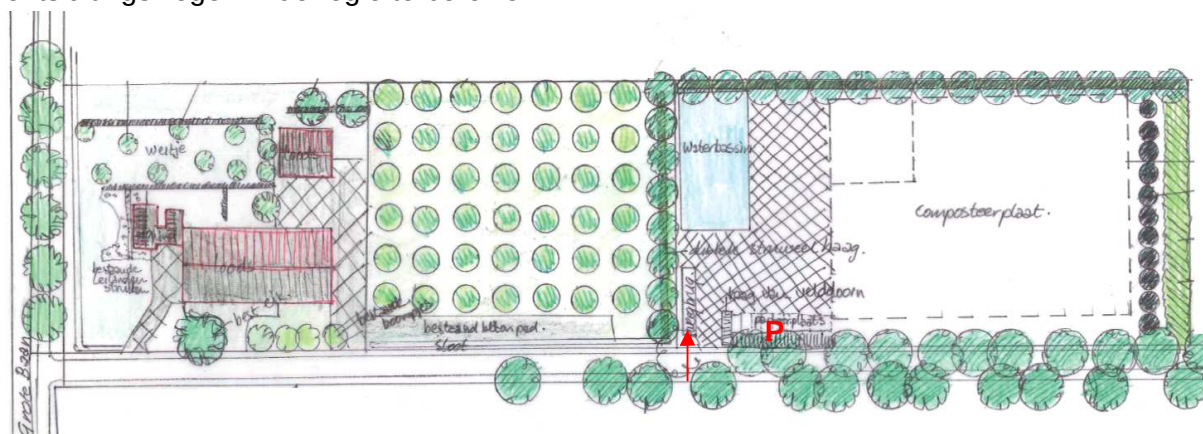


Figuur 16, Uitsnede Archeologische waardenkaart Sint Anthonis, plangebied rood omcirkeld (figuur is niet op schaal)

4.6 Infrastructuur

Ontsluiting

Het bedrijf blijft, zoals in de huidige situatie, ontsloten op de Stichtingseweg (gemeente Gemert-Bakel). Ten behoeve van de composteringsinrichting wordt een nieuwe ontsluiting op de Stichtingseweg gerealiseerd, zie onderstaande figuur. De bestaande bebouwing blijft ontsloten op de bestaande ontsluiting op de Stichtingseweg. Deze doodlopende weg is gelegen ten zuiden van het plangebied en ontsluit op de N277. Dit is de belangrijkste ontsluitingsweg van de regio. Vanaf de N277 zijn diverse andere belangrijke ontsluitingswegen in de regio te bereiken.



Figuur 17, Ontsluiting van het plangebied, ontsluiting composteerinrichting aangegeven met rode pijl en parkeren aangegeven met rode P.

Verkeersbewegingen in de representatieve bedrijfssituatie

Hieronder zijn de verkeersbewegingen, zoals deze zijn verwoord in het akoestisch onderzoek van G&O consult¹⁰, in de representatieve bedrijfssituatie weergegeven. De

¹⁰ Zie bijlage 4

verkeersbewegingen vinden niet plaats op zon- en feestdagen en vinden enkel in de dagperiode plaats, tenzij anders vermeld. Tevens is uitgegaan van het maximaal aantal verkeersbewegingen op een dag, waardoor hier sprake is van een worstcase benadering.

Aanvoer mest:

In de winter wordt mest aangevoerd middels vrachtwagens ten behoeve van het akkerbouwbedrijf en opgeslagen in de bestaande putten. Met het akoestisch onderzoek is er van uitgegaan dat 4 vrachtwagens van derden de inrichting in de winter in de dagperiode bezoeken. In het voorjaar wordt de mest uitgereden op de akkers welke rondom het bedrijf zijn gelegen. Met het akoestisch onderzoek is er van uitgegaan dat dagelijks 20 vrachten mest met een tractor in de dagperiode worden afgevoerd.

Aan- en afvoer aardappelen:

In de aardappelopslag worden jaarlijks ten hoogste 250 ton aardappelen in kisten opgeslagen. Deze aardappelen worden in het najaar in de aardappelopslag gereden en in het voorjaar worden deze weer uitgereden. Het aantal transporten is in beide situaties gelijk. Voor de aan en afvoer van aardappelen bezoeken ten hoogste 6 tractoren in de dagperiode de inrichting.

Tractor:

Binnen de inrichting is een machineberging aanwezig, waar machines t.b.v. het akkerbouwbedrijf worden gestald. Bij het akoestisch onderzoek is er vanuit gegaan dat dagelijks ten hoogste 2 tractoren (dit is 4 bewegingen) de inrichting bezoeken om machines te stallen.

Aan-/afvoer diversen:

Maximaal eenmaal per dag bezoekt een vrachtwagen van derden in de dagperiode het bedrijf voor onder anderen de afvoer van bedrijfsafval, aanvoer van diverse bedrijfsbenodigdheden, aanvoer brandstof en dergelijk.

Personenauto + bestelauto:

Per etmaal vinden er 8 bewegingen in de dagperiode met een personenauto plaats en 4 bewegingen in de dagperiode met een bestelauto.

Aan- en afvoerbewegingen composteringproces:

Jaarlijks wordt 7.000 ton snoeihout en 13.000 ton groenafval aangevoerd t.b.v. het composteringproces. De producten die worden aangevoerd worden direct verwerkt en het vrijgekomen compost wordt direct afgevoerd. Hierdoor is er een continu proces met een constante aan- en afvoer van producten. Het aan- en afvoeren geschied zowel middels vrachtwagens als middels tractoren. Hiervoor is het gemiddelde laadvermogen aangehouden van 20 ton. Met het akoestisch onderzoek is het aan- en afvoeren middels een tractor als maatgevend beschouwd. Dagelijks bezoeken ten hoogste 10 tractoren de inrichting voor de aanvoer en afvoer van diverse producten.

Parkeren

Op de projectlocatie is voldoende ruimte voor parkeren aanwezig. Parkeren vindt volledig plaats op eigen terrein en zal niet plaats vinden op of langs de openbare weg. Op de



tekening van het landschappelijk inrichtingsplan welke is opgenomen in bijlage 1 is aangegeven waar het parkeren op eigen terrein plaatsvindt.

Conclusie

Verkeerskundig zijn er geen belemmeringen ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het plan.



5. MILIEUASPECTEN

Bij de afwegingen van het al dan niet toelaten van ruimtelijke functies dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische aspecten daarbij een rol spelen. In deze paragraaf worden de verschillende voor dit bestemmingsplan relevante milieuaspecten behandeld.

5.1 M.E.R. beoordeling

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Raad van State) lijkt in een aantal recente uitspraken de compostering van stoffen als mest of groenafval als een vorm van nuttige toepassing van afvalstoffen te zien waarvoor op grondslag van de Nederlandse m.e.r.-regelgeving geen m.e.r.- (beoordelings)plicht bestaat op grondslag van onderdeel D-18.1 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. (hierna: D-18.1). In dit onderdeel wordt gesproken over verwijdering van afval en niet ook over de nuttige toepassing van afval.

Ingevolge artikel 1.1 Wet milieubeheer (Wm.) is sprake van verwijdering van afvalstoffen/afvalstoffen als die stoffen niet nuttig worden toegepast. Zie voor een uitspraak waarin de Raad van State oordeelt dat D-18.1 niet van toepassing is als er sprake is van nuttige toepassing en (dus) niet van de verwijdering van een afvalstof AbRvS 5 augustus 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2457 (M en R 2015/156, JM 2015/120) (bestemmingsplan "Buitengebied", gemeente Oldebroek).

Het betreffende plan op de locatie wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt daardoor geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Voor dit plan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de hand van de criteria zoals genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling opgesteld. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen als bijlage 11 bij deze toelichting.

5.2 Bodem

Bij een bestemmingsplanprocedure dient inzichtelijk te worden gemaakt of de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit geschikt is voor de gewenste bestemming. De toelichting van het bestemmingsplan bevat altijd een paragraaf over de bodemkwaliteit. Deze verplichting vloeit voort uit artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In dit artikel staat een verwijzing naar artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht. Hierin is geregeld dat het gemeentebestuur bij haar besluitvorming de nodige kennis over de relevante feiten en de af te wegen belangen vergaart.

Er vindt geen directe vertaling plaats van het aspect bodem in de juridische regeling van het bestemmingsplan (verbeelding en regels). Wel moet in de planvorming rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegestane functies.



Conclusie

Gezien het historische gebruik van het plangebied, het feit dat de locatie altijd in gebruik is geweest als landbouwgrond en er op de locatie geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, wordt bodemverontreiniging van de grond niet verwacht. Tevens betreft het open bouwwerken, welke niet bedoeld zijn voor menselijk verblijf.

In het kader van de omgevingsvergunningprocedure wordt een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd welke onderdeel uit zal maken van de omgevingsvergunningaanvraag.

5.3 Geluid

Door G&O Consult is een akoestisch onderzoek (raportnummer 3252ao0212) uitgevoerd voor het composteringsbedrijf op de projectlocatie aan de Grote baan 15 te Landhorst. De geluidsemissie van de inrichting is getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Op basis van de aanvraag vergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en inventarisatie van de activiteiten, is een geluidsmodel opgezet waarbij het langetijdgemiddelde geluidsniveau, het maximaal geluidsniveau en de indirecte hinder is berekend.

Ten aanzien van de omliggende woningen van derden is uitgegaan van een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde voor het langetijdgemiddelde geluidsniveau van 70 dB(A) etmaalwaarde voor het maximaal geluidsniveau. Voor wat betreft de toetsing van de indirecte hinder is aangesloten bij de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Conclusie

Het langetijdgemiddeld beoordelingsniveau wordt in de representatieve bedrijfssituatie niet overschreden. Op 50 meter vanaf de inrichtingsgrens vinden wel overschrijdingen plaats. Echter doordat deze punten geen geluidgevoelige objecten betreffen, worden deze overschrijdingen niet bezwaarlijk geacht.

Voor wat betreft het maximaal geluidsniveau, op de geluidgevoelige objecten wordt voldaan aan de grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde op de rekenpunten. Op 50 meter vanaf de inrichtingsgrens vinden wel overschrijdingen plaats met het maximale geluidsniveau. Echter doordat deze punten geen geluidgevoelige objecten betreffen, worden deze overschrijdingen niet bezwaarlijk geacht.

De indirecte hinder voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Binnen de milieuwetgeving en akoestiek worden er afwegingen verlangd voor wat betreft het toepassen van doeltreffende maatregelen en de best beschikbare technieken (BBT).

Het eigen materieel (tractor, loader) en installaties worden in goede staat onderhouden.



De machines ten behoeven van de compostering zullen nieuw worden aangeschaft. Derhalve mag men veronderstellen dat al het materieel voldoet aan de huidige stand der techniek.

Feitelijke bronmaatregelen aan de shredder zijn niet te treffen. Ook deze machine zal nieuw worden aangeschaft, derhalve kan verondersteld worden dat deze voldoet aan de huidige stand der techniek. Daarnaast wordt de shredder tussen absorberende schermen met een hoogte van 5 meter geplaatst.

Uit de berekening in het onderzoek volgt dat de aangevraagde situatie, op het punt van akoestiek vergunbaar wordt geacht mits bovengenoemde aanbevelingen in acht worden genomen.

Het akoestisch onderzoek is opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting.

5.4 Geur

Voorgrondbelasting:

Milieutechnisch:

In opdracht van initiatiefnemer is door PRA Odournet bv een geuronderzoek uitgevoerd voor het bedrijf. Dit onderzoek is in bijlage 3a van deze toelichting opgenomen. In november 2015 is dit onderzoek deels aangepast door Odournet. Dit onderzoek is in bijlage 3b van deze toelichting opgenomen.

Op basis van de berekende geuremissie is de geurbelasting van de omgeving rondom de inrichting berekend met behulp van een verspreidingsmodel, het Nieuw Nationaal Model (NNM).

Het toetsingskader voor het bedrijf is op basis van de Bijzondere Regeling voor groencomposteringen uit de NeR afgeleid. Het voorgesteld toetsingskader voor Rovers is de volgende:

- 1,5 , 3 en 6 ou_E/m³ als respectievelijk 98-, 99,5- en 99,9-percentielwaarde voor geurgevoelige objecten (aaneengesloten woonbebouwing), en
- 4,5 , 9 en 18 ou_E/m³ als 98-, 99,5- en 99,9-percentielwaarde voor minder geurgevoelige objecten (verspreid liggende (bedrijfs-) woningen).

Uit de verspreidingberekeningen blijkt dat aan het voorgesteld toetsingskader wordt voldaan.

Ruimtelijk/planologisch:

Aangezien het bedrijf ruimtelijk/planologisch gezien rechten heeft om overal binnen het bouwblok te bouwen en de geur te emitteren dient er bij nieuwe ontwikkelingen uitgegaan te worden van de rand van het bouwblok van het bedrijf tot het geurgevoelige object. Uit jurisprudentie (Hoge Raad, 09/00157, d.d. 03-09-2010) (ABRvS 200602607/1, d.d. 02-05-2007) blijkt dat van genoemde hoofdregel van de grens van het aangegeven bouwblok als meetpunt kan worden afgeweken indien de omstandigheden van het geval daartoe aanleiding geven, bijvoorbeeld indien het bedrijf niet de mogelijkheid heeft om binnen het bouwblok nieuwe bebouwing voor hinderveroorzakende activiteiten op te



richten. In dit geval kan worden gemeten vanaf het emissiepunt.

Conclusie

Omdat het op de projectlocatie vanwege wet- en regelgeving op basis van geur niet mogelijk is om het emissiepunt van de composteringsplaat (dit betreft het middelpunt van de composteringsplaat) elders binnen het bouwvlak te situeren, vormt de bouwblok grens in deze situatie niet voor belemmeringen voor de realisatie van de composteerinrichting en de wijziging en uitbreiding van het bouwvlak op bovengenoemde locatie. Tevens wordt de composteerplaat bestemmingsplantechnisch begrensd met een functieaanduiding. In de regels behorende bij het bestemmingsplan wordt opgenomen dat alleen binnen deze functieaanduiding de composteerplaat gerealiseerd mag worden, waarop het composteringsproces plaatsvindt. Op deze wijze wordt zowel een goede ruimtelijke ordening voor de inrichting als voor de omliggende geurgevoelige objecten gewaarborgd. Het plan is dan ook op basis vanuit milieutechnisch oogpunt als vanuit een goede ruimtelijke ordening acceptabel.

Gecumuleerde geurbelasting/ achtergrondbelasting:

In opdracht van de gemeente Sint Anthonis heeft de Omgevingsdienst Brabant Noord (odbn) de geurbelasting vanwege de veehouderijbedrijven in de omgeving berekend en nagegaan of het woon- en leefklimaat aanvaardbaar is. Hierbij is de geurbelasting van de composteerinrichting afzonderlijk inzichtelijk gemaakt, zie bijlage 3c. Dit omdat er geen goede rekenmethode bestaat om de gecumuleerde geurbelasting van de composteerplaat en de veehouderij te berekenen. Ook is er geen toetsingskader of toetswaarde.

Uit de rekenresultaten kan om de volgende redenen worden geconcludeerd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat na realisatie van de composteerplaat:

- de gecumuleerde geurbelasting vanwege de veehouderijen ligt tenminste 2 ouE/m^3 onder de toetswaarde;
- er is 1 woning waar sprake is van een hoge gecumuleerde geurbelasting vanwege de veehouderijen. Dit betreft een bedrijfswoning bij een veehouderij en de geurbelasting wordt door het eigen bedrijf bepaald;
- de geurbelasting vanwege de composteerinrichting voldoet aan de toetswaarden uit de Ner.

Conclusie:

Uit de berekeningen volgt dat de gecumuleerde geurbelasting vanwege de veehouderijen in de omgeving van Grote Baan 15 voldoen aan de toetswaarde. Op 1 woning is sprake van een hoge geurbelasting vanwege de veehouderij. Dit betreft een bedrijfswoning bij een veehouderij en de geurbelasting wordt door het eigen bedrijf bepaald. Op de overige woningen in het onderzoeksgebied bedraagt de gecumuleerde geurbelasting vanwege de veehouderijen tenminste 2 ouE/m^3 lager dan de toetswaarde. De geurbelasting vanwege de composteerinrichting voldoet aan de toetswaarden uit de Ner. De bronsoorten moeten afzonderlijk worden beoordeeld. Cumulatie is niet mogelijk. In het geuronderzoek wordt geconcludeerd dat na realisatie van de composteerinrichting het woon- en leefklimaat aanvaardbaar is.



5.5 Luchtkwaliteit

Door G&O Consult is onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd naar de inrichting gelegen aan de Grote Baan 15 te Landhorst.

Met gebruikmaking van het programma ISL3a v. 2012-1 zijn diverse modellen opgezet voor de verspreiding van fijn stof en stikstofdioxide voor de onderhavige inrichting. Hierbij is de aangevraagde situatie onderzocht voor het jaar 2012. De resultaten zijn vervolgens getoetst aan de Wet luchtkwaliteit.

De aangevraagde situatie voldoet op de omliggende woningen en tuinen aan de grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide uit de Wet luchtkwaliteit.

De bijdrage als gevolg van enkel de verkeersaantrekkende werking vanuit de inrichting aan de jaargemiddelde concentratie is 'niet in betekende mate' van invloed op de luchtkwaliteit.

Er vinden geen overschrijdingen plaats op omliggende woningen van derden of op geurgevoelige verblijfsgebieden.

De aangevraagde situatie voor de inrichting van Rovers VOF wordt op basis van bovenstaande bevindingen op het gebied van luchtkwaliteit vergunbaar geacht.

Het luchtkwaliteitsonderzoek is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

Inzake de PM_{2,5} benadering bij Rovers te Landhorst het volgende aanvullend op het rapport van 18-07-2012.

In de bijlage zit een spreadsheet (blk-bestand) waarin met de ISL3a berekening behorende bij het rapport, de bronbijdrage per rekenpunt is vermeld. De eerste 4 rekenpunten welke hierin worden vermeld betreffen de rekenpunten nabij de woningen en diens buitenruimte. De overige rekenpunten betreffen de rekenpunten om een contourkaart te maken.

Tabel 1: resultaten PM₁₀

X	Y	Totaal	bron	GCN	N50-tot	N50- GCN	zeezout (ug/m3)	#NAAM?
180783.0	400617.0	27.82	0.03	27.79	23.11	23.11	1	2
180659.0	400596.0	27.80	0.01	27.79	23.11	23.11	1	2
180753.0	400861.0	27.81	0.02	27.79	23.21	23.11	1	2
181387.0	400764.0	27.10	0.01	27.09	21.06	21.06	1	2

In werkelijkheid is de PM_{2,5} een fractie van de PM₁₀, dit is afhankelijk van de bronsoort. Stel dat alle PM₁₀ in de berekening van Rovers uit PM_{2,5} bestaat, dan is de bronbijdrage zoals hierboven vermeld. (Dit is een lompe worstcase benadering). De achtergrondconcentratie (GCN) voor PM_{2,5} bedraagt in het betreffende kilometervak voor het jaar 2015 15,12 µg/m³ (bepaald uit de achtergrondconcentratie welke op 16-03-2015 is gepubliceerd). Dan zou men de volgende concentraties PM_{2,5} berekenen:



Tabel 2: resultaten PM2,5

X	Y	Totaal	bron	GCN
180783.0	400617.0	15.15	0.03	15.12
180659.0	400596.0	15.13	0.01	15.12
180753.0	400861.0	15.14	0.02	15.12
181387.0	400764.0	15.13	0.01	15.12

Hierbij wordt er ruimschoots voldaan aan de grenswaarde van 25 µg/m³. Voor PM2,5 is geen norm opgenomen voor overschrijdingsdagen.

5.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico:

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico:

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten:

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan.



(Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants¹¹.

Risicovolle activiteiten:

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Conclusie

De risicokaart Noord-Brabant toont niet alleen risicosituaties met gevaarlijke stoffen, maar ook andere risico's. Deze risico's worden op de risicokaart Noord-Brabant aangeduid als 'overig'. Deze overige risico's zijn ingedeeld in de volgende ramptypen:

- luchtvaartongevallen;
- ongeval op water;
- verkeersongevallen op land;
- tunnelongevallen;
- brand in (grote) gebouwen (zie kwetsbare objecten);
- instorting van gebouwen (zie kwetsbare objecten);
- verstoring van de openbare orde;
- paniek in menigte;
- overstroming;
- natuurbranden.

Aangaande het plangebied zijn er volgens de risicokaart Noord-Brabant, zie uitsnede in figuur 18, geen risico's aanwezig. Onderhavig plan ondervindt dus geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid.



Figuur 18, Uitsnede risicokaart Noord-Brabant, plangebied is rood omcirkeld

¹¹ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

5.7 Bedrijven- en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen anderzijds milieugevoelige functies als wonen en recreëren. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijven. Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke richtafstand hierbij (minimaal) in acht genomen zou moeten worden. De beoogde ontwikkeling is een ontwikkeling welke past onder de omschrijving "Composteerbedrijven: belucht v.c. <20.000 ton/jr" zoals opgenomen in de Lijst van Bedrijven. Hiervoor zijn de volgende richtafstanden opgenomen tot woningen van derden:

Geur:	Stof:	Geluid:	Gevaar:	Grootste afstand:
100	100	100	10	100

Conclusie

Het gedeelte van het bouwvlak, waarbinnen de composteringsinstallatie wordt gerealiseerd, is gelegen op meer dan 100 meter van de dichtstbijzijnde woning aan de Stichtingseweg 81 te Elsendorp. Hiermee wordt voldaan aan de minimale richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar.

5.8 Gezondheid

Door het centraal composteren van gewasresten welke achterblijven bij de teelt van akkerbouwgewassen wordt de verspreiding van plantziekten en onkruiden bij de volgende teelt voorkomen. Tevens heeft het aanbrengen van het gecomposteerde product tot doel om de bodem te verbeteren. Door het voorkomen van plantziekten en onkruiden en verbetering van de bodemstructuur en het bodemleven wordt de noodzaak voor het gebruik van bestrijdingsmiddelen op de akkerbouwgronden verlaagd. Dit heeft een positief effect op gezondheid. Door het verlagen van het gebruik van bestrijdingsmiddelen worden deze (giftige) stoffen niet in de akkerbouwproducten opgenomen en komen deze niet in consumptiemiddelen terecht. Ook komen deze niet in de lucht terecht, wat inademing van deze stoffen beperkt.



6. WATERPARAGRAAF

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal Waterhuishoudingsplan van Noord-Brabant, het Waterbeheersplan van het Waterschap Aa en Maas, de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Beleidsnota uitgangspunten Watertoets van Waterschap Aa en Maas

De projectlocatie is gelegen in het beheersgebied van waterschap Aa en Maas. Dit waterschap hanteert onderstaande uitgangspunten:

1. Voorkomen van vervuiling;
2. Wateroverlastvrij bestemmen;
3. Hydrologisch neutraal ontwikkelen (HNO);
4. Vuil water en hemelwater scheiden;
5. Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer;
6. Waterschapsbelangen;
7. Meervoudig ruimtegebruik;
8. Water als kans.

1. Voorkomen van vervuiling

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. De nieuwe composteringsplaat, het waterbassin, de weegbrug en de erfverharding bezit geen materiaal die tot een verontreiniging van de bodem leidt en daarmee de kwaliteit van het grondwater verslechteren.

2. Wateroverlastvrij bestemmen

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient een plek gezocht te worden die hoog en droog genoeg is. Mocht dit niet mogelijk of wenselijk zijn, dan moet er gecompenseerd worden waarbij maatregelen genomen dienen te worden om het gebied voldoende tegen wateroverlast te beschermen.

3. Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Bij nieuwe ontwikkelingen dient de hydrologische situatie minimaal gelijk te blijven aan de uitgangssituatie. De GHG mag niet verlaagd worden en het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden.



Door buffering en hergebruik van het hemelwater voor het bevochtigen van de compost en in natte perioden de afvoer van het hemelwater vanuit het waterbassin op een wadi t.b.v. infiltratie binnen de projectlocatie wordt voldaan aan het beleidsuitgangspunt voor hydrologisch neutraal ontwikkelen.

4. Vuil water en hemelwater scheiden

Het streefbeeld is het schone regenwater af te koppelen. Hierbij wordt het vuile water via de riolering afgevoerd en blijft het schone regenwater in het ideale geval binnen het plangebied.

5. Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen 'hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer' (afgeleid van de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren') doorlopen. Bij dit initiatief zal gebruik gemaakt worden van het hergebruik van het hemelwater en periodiek in de natte (winterperioden) perioden van infiltratie van het overtollige hemelwater.

6. Waterschapsbelangen

Bij een bouwproject kunnen verschillende waterschapsbelangen spelen, zoals:

- Ruimteclaims voor waterberging.
- Ruimteclaims voor de aanleg van natte ecologische verbindingzones en beekherstel.
- Aanwezigheid en ligging watersysteem.
- Aanwezigheid en ligging waterkeringen.
- Aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims t.b.v. de afvalwaterketen in beheer bij het waterschap.

Spelen deze belangen een rol in het plan, dan dienen deze benoemt te worden in de planregels, -kaart (verbeelding) en -toelichting.

Op deze locatie spelen bovengenoemde waterschapsbelangen niet direct. Het plangebied grenst in het meest noordwestelijke gedeelte weliswaar aan een A-watergang. Echter in de nabijheid van deze A-watergang vinden geen wijzigingen plaats. Het plan zal daardoor ook niet van invloed zijn op deze watergang.

7. Meervoudig ruimtegebruik

Omdat de m² duur zijn, wordt door het waterschap aangeraden naar meervoudig grondgebruik te kijken. Op deze manier kan het 'verlies' van m² door de ruimtevraag van waterbeperkt worden. Dit aspect is bij onderhavig project van toepassing doordat het hemelwater gebruikt wordt voor het bevochtigen van het te composteren product.

8. Water als kans

Dit wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem. De belevingswaarde van water kan bijvoorbeeld ook voor een meerwaarde zorgen van het plan. Bij dit project wordt geen gebruik gemaakt van dit aspect.

Kenmerken watersysteem

Uit de wateratlas van de provincie Noord-Brabant blijkt dat de bodem binnen het plangebied uit zandgronden bestaat. Deze gronden zijn voedselarm en vochtig tot droog.



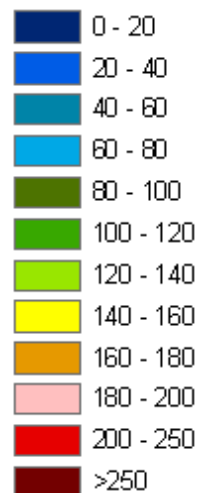
Verder blijkt uit bovengenoemde wateratlas dat de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) ter plaatse is gelegen op 60-100 cm onder maaiveld en de Gemiddelde Laagste Grondwaterstand (GLG) op 120-160 cm.



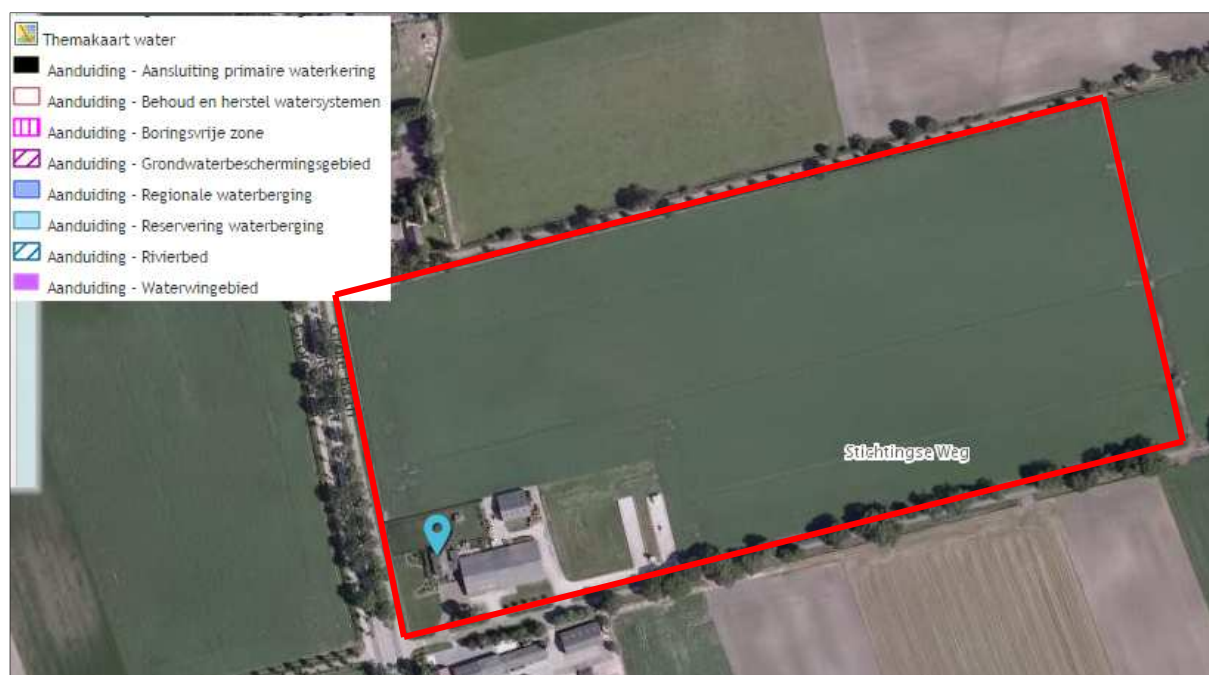
Figuur 19: GHG



Figuur 20: GLG



Het plangebied is niet gelegen in een gebied wat is aangewezen als aansluiting primaire waterkering, behoud en herstel watersystemen, een boringsvrije zone, een grondwaterbeschermingsgebied, een regionaal waterbergingsgebied, een rivierbed of waterwingebied, zie onderstaande figuur.



Figuur 21, Uitsnede themakaart water – Verordening ruimte 2014 (www.ruimtelijkeplannen.nl), plangebied is rood omlijnd

Hydrologisch neutraal bouwen

Inleiding:

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat de ontwikkeling op de projectlocatie aan de Grote Baan 15 te Landhorst geen hydrologische achteruitgang ten opzichte van de huidige situatie tot gevolg heeft.

Verhard oppervlak:

Het bestaande en nieuw te realiseren verhard oppervlak bedraagt:

	Bestaand verhard oppervlak:	Nieuw verhard oppervlak:	Toename verhard oppervlak:	Benodigde compensatie (m³)¹²
<i>Bebouwing:</i>	1.385 m ²	1.385 m ²	0 m ²	529,5 m³
<i>Erfverharding:</i>	2.575 m ²	11.400 m ²	8.825 ¹³ m ²	
Totaal:	3.960 m²	12.785 m²	8.825 m²	

Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hebben hun keuren geharmoniseerd. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. In de nieuwe keur is er nogal wat gewijzigd in het HNO beleid en wordt de wateropgave niet meer bepaald met de HNO-tool.

In de nieuwe keur is een eenvoudige rekenregel uit de Algemene Regel (*Artikel 15 Afvoer hemelwater door verhard oppervlak*) opgenomen voor de toename van het verhard oppervlak van tenminste 2.000 m² en maximaal 10.000 m².

Voor een toename van het verhard oppervlak tussen de 2.000 m² en 10.000 m² kan de vereiste compensatie berekend worden door de toename van het verhard oppervlak (m²) te vermenigvuldigen met een waterschijf van 60 mm (0,06 m). Daaruit volgt de omvang van de vereiste compensatie in kubieke meters (m³). De kaart Algemene regel afvoer regenwater door verhard oppervlak 2015 geeft vervolgens aan of voor een specifieke locatie met minder compensatie volstaan kan worden. Deze kaart is gebaseerd op een combinatie van locatiespecifieke bodemkundige en hydrologische omstandigheden. De kaart kent drie verschillende gevoeligheidsgebieden. Het plangebied is gelegen binnen de gevoeligheidsfactor 1.

In deze situatie betekent dit dat bij een toename van het verhard oppervlak van 8.825 m² op basis van de hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen een benodigde opvangcapaciteit benodigd is van 529,5 m³¹⁴.

Hemelwaterafvoer na ontwikkeling

Het hemelwater van het nieuwe verharde oppervlak wordt middels kolken afgevoerd op de opvangput en van daaruit in het waterbassin gepompt. Het waterbassin heeft een totale

¹² Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen.

¹³ Is inclusief waterbassin, weegbrug, composteringsplaat en erfverharding

¹⁴ Benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (in m²)*Gevoeligheidsfactor*0,06 (in m).



inhoud van 1.500 m³. Dit hemelwater wordt vervolgens hergebruikt door hiermee het te composteren product te bevochtigen. In de warme periodes van het jaar verdampt een groot gedeelte van het hemelwater en zal het waterbassin aangevuld moeten worden met water. Omdat infiltratie bij een waterbassin niet mogelijk is en in de winterperiode de verdamping minimaal zal zijn, wordt in deze periode het teveel aan hemelwater vanuit het waterbassin middels een overstort vertraagd afgevoerd op de te realiseren wadi welke aan de achterzijde van de composteerplaat wordt gerealiseerd. Vanaf deze wadi kan het hemelwater infiltreren in de bodem. Het lozen van afvalwater dat in contact is geweest met inerte goederen¹⁵, is toegestaan indien het gehalte aan onopgeloste stoffen in enig steekmonster niet meer bedraagt dan 300 milligram per liter. Wanneer het gehalte hoger is gelegen zal dit water afgevoerd worden door een daartoe gespecialiseerd bedrijf en niet op de wadi geloosd worden.

Kwaliteit van het te lozen hemelwater

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet uitloogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt etc.).

Door het gebruik van niet-uitloegende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het hemelwater. In de nieuwe situatie wordt alleen het huishoudelijk afvalwater geloosd op de riolering.

Conclusie en samenwerking met de waterbeheerder

De waterparagraaf is ambtelijk afgestemd met het waterschap Aa & Maas. Per mail van d.d. 9 april 2015 heeft de gemeente Sint-Anthonis dit plan voor vooroverleg naar het waterschap gezonden. Per mail van d.d. 6 mei 2015 heeft het waterschap een vooroverlegreactie gezonden, zie bijlage 6. Naar aanleiding van deze reactie is de waterparagraaf op onderdelen aangepast.

¹⁵ Volgens Infomil behoort compost die voldoet aan art. 1 van het Besluit bodemkwaliteit (achtergrondwaarden) tot de inerte goederen (zie <http://www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/activiteitenbesluit/activiteiten/overslag-transport/bulk-stuksgoederen-0/overige-bulk/bodemvoorschriften/inert-inert/#h8109cd46-9c39-4d16-bd1f-b6850978bad9>).



7. UITVOERBAARHEID

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In de Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis is opgenomen dat de maatschappelijke legitimatie voor de landbouw alleen kan worden hervonden door de dialoog aan te gaan met de bewoners van het buitengebied. Lokaal dient dit te gebeuren in de directe omgeving van een bedrijfsontwikkeling.

Initiatiefnemer heeft op 31 augustus 2010 een bijeenkomst op de locatie Grote Baan 15 te Landhorst georganiseerd waarbij omwonenden zijn geïnformeerd over de plannen van initiatiefnemer op deze locatie. In bijlage 8 is de verslaglegging van deze avond weergegeven en zijn de personen welke deze avond bijgewoond hebben benoemd.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Grondexploitatie/ anterieure overeenkomst

Op basis van artikel 3.1.6. lid 1 sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient bij een (ontwerp)bestemmingsplan de (economische) uitvoerbaarheid van het plan inzichtelijk worden gemaakt. Bij de vaststelling van een ruimtelijk plan dient een exploitatieplan vastgesteld te worden om het verhaal van plankosten zeker te stellen. De gemeenteraad kan op grond van artikel 6.12. lid 2 (afdeling 6.4.) van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bij de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten geen grondexploitatieplan vast te stellen, mits:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is, en
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Dit plan omvat een particulier initiatief. De kosten die verbonden zijn aan de procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden zijn anderszins verzekerd, namelijk via een anterieure overeenkomst tussen de gemeente Sint Anthonis en de initiatiefnemer. Hierin is zeker gesteld dat alle interne- en externe plankosten voor rekening en risico van de initiatiefnemer komen. Daarnaast is in de anterieure overeenkomst toepassing van de kwaliteitsverbetering van het landschap zeker gesteld.

Planschade

Door bouwactiviteiten en verandering in gebruik kunnen derden schade lijden, welke



redelijkerwijs niet of niet geheel voor hun laste behoren te blijven en waarvan vergoeding niet of niet in voldoende maken door aankoop, onteigening of anderszins verzekerd is. Op grond van artikel 6.1. van de Wro zullen burgemeester en wethouders hen op aanvraag een schadevergoeding toekennen. Dergelijke risico's zullen door de gemeente worden afgewenteld op de initiatiefnemer. Hiertoe wordt een planschadeafwentelingsovereenkomst behorende bij de bestemmingsplanherziening voor de gewenste bedrijfsontwikkeling gesloten.

7.3 Juridische uitvoerbaarheid

7.3.1. Voorbereiding

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing. Op basis van dit artikel dient het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Provincie Noord-Brabant:

Bij mail van d.d. 14 april 2015 heeft de provincie een reactie op het vooroverleg gegeven. Naar aanleiding van deze reactie heeft de gemeente Sint-Anthonis per mail van d.d. 15 april 2015 een reactie naar de provincie gegeven en gevraagd daarop te reageren. De provincie heeft daarop weer per mail gereageerd op d.d. 16 april 2015. De provincie heeft in deze mail aangegeven dat zij nog even in de regels hebben gekeken en zien dat in de begripsbepalingen ook is opgenomen wat bedrijfseigen activiteiten zijn en dat daaraan de vollegroentuinbouw is gekoppeld. In die zin is het wat de provincie betreft, het verwerken (composteren) van derden afdoende uitgesloten en is een 'afvalverwerker' uitgesloten. Deze vooroverlegreactie is opgenomen in bijlage 6.

Waterschap Aa en Maas:

Per mail van d.d. 9 april 2015 heeft de gemeente Sint-Anthonis dit plan voor vooroverleg naar het waterschap gezonden. Per mail van d.d. 6 mei 2015 heeft het waterschap een vooroverlegreactie gezonden, zie bijlage 6. Naar aanleiding van deze reactie is de waterparagraaf op onderdelen aangepast.

7.3.2. Handhaafbaarheid

Een van de uitgangspunten bij het ontwikkelen van een bestemmingsplan is dat het plan handhaafbaar dient te zijn. Handhaving van het bestemmingsplan is een voorwaarde voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

Conclusie

Dit bestemmingsplan is opgezet conform de structuurbepalingen van de SVBP2012 en is daardoor helder van opzet. Daardoor is ook de handhaafbaarheid makkelijk vorm te geven: de regels zijn eenduidig zodat rechtsgelijkheid en -zekerheid zo groot mogelijk is. Op basis



van de Wro zijn belangrijke overgangsbepalingen en strafbepalingen wettelijk vastgelegd waardoor op die manier de handhaafbaarheid vanuit dit bestemmingsplan goed is geregeld.



8. JURIDISCHE VERANTWOORDING

8.1 Algemeen

De regels zijn opgesteld volgens de systematiek van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels. De verbeelding geeft de geografische ligging van de gronden en de daarbij behorende bestemmingen en aanduidingen weer. In plan gaat het om:

- De enkelbestemming 'Agrarisch – grondgebonden' (de gronden binnen het bouwvlak);
- De enkelbestemming 'Agrarisch – met waarden' (de gronden buiten het bouwvlak);
- Gebiedsaanduiding 'agrarisch gebied' (gehele plangebied);
- Functieaanduiding Specifieke vorm van agrarisch - composteerinrichting (sa-ci);
- Functieaanduiding Specifieke vorm van agrarisch - composteerplaat (sa-cp);
- Functieaanduiding Specifieke vorm van agrarisch - schredder (sa-sd);
- Specifieke vorm van agrarisch – groen 1 (sa-gr1);
- Specifieke vorm van agrarisch – groen 2 (sa-gr2)';
- Specifieke vorm van agrarisch – voorwaardelijke verplichting (sa-vv);
- Functieaanduiding 'tuin (t)'.

De regels regelen het toegelaten gebruik en de toegelaten bebouwing binnen het plangebied. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindend plan.

De toelichting is niet bindend maar bevat wel belangrijke informatie in de vorm van de derbouwing van het plan, zowel inhoudelijk als beleidsmatig.

8.2 Regels

De indeling van de regels is als volgt:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit twee artikelen die van belang zijn voor het gehele bestemmingsplan.

In artikel 1 Begrippen wordt een definitie gegeven van een aantal begrippen en termen die in het bestemmingsplan voorkomen. Hierbij wordt grotendeels aangesloten bij de begrippen welke genoemd zijn in het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013'. Uit het oogpunt van uniformiteit is het van belang dat deze begrippen ook voor het onderhavige plan gelden. Verder zijn in dit artikel de van toepassing zijnde begrippen uit de Verordening ruimte 2014 en de standaardbegrippen en bijbehorende definities uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) opgenomen.



Artikel 2 Wijze van meten geeft aan hoe er moet worden gemeten om te bepalen of er in een concreet geval wordt voldaan aan de toegestane maatvoering (hoogte, oppervlakte, bebouwingspercentage en dergelijke). Dit artikel is integraal overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013'. Verder is in dit artikel aangesloten bij de standaard meetbepalingen uit de SVBP2012.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen, namelijk artikel 3 dat de bestemming 'Agrarisch - Grondgebonden' regelt. Daarnaast worden in dit hoofdstuk de bestemmingen 'Agrarisch met waarden' in artikel 4 geregeld.

Uit het oogpunt van uniformiteit is inhoudelijk, waar mogelijk, zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' van de gemeente Sint Anthonis.

Voor afwijken geldt dat het gaat om een bevoegdheid. Het is dus geen automatisme waarop men aanspraak kan maken. In de regels zijn de voorwaarden aangegeven waaraan het bevoegd gezag, meestal is dit het college van burgemeester en wethouders, moet toetsen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Hierin zijn de algemene regels opgenomen, die van belang zijn voor het gehele bestemmingsplan.

Artikel 5 Anti-dubbelregel

Dit artikel bepaalt dat gronden die al eens als berekeningsgrondslag voor een bouwplan hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen. Hiermee wordt oneigenlijk (dubbel) gebruik van de bouwregels voorkomen.

Artikel 6 Algemene bouwregels

Hier zijn de algemene bouwregels voor bouwvlakken, ondergrond bouwen, bestaande afstanden en andere maten en over ontbreken van maatvoeringsaanduidingen opgenomen.

Artikel 7 Algemene gebruiksregels

Hier zijn de algemene gebruiksregels voor strijdig gebruik, bestaand gebruik en paardrijbakken opgenomen.

Artikel 8 Algemene aanduidingregels

Hier zijn de algemene aanduidingsregels beschreven m.b.t. de aanduiding 'agrarisch gebied'.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn de algemene afwijkingen middels een omgevingsvergunningaanvraag op de bouwregels opgenomen en de algemene afwijkingsregels op de gebruiksregels t.b.v. maatvoering/ grenzen, aan huis verbonden beroep of bedrijf, bed & breakfast, grotere afstand tussen woningen en bijbehorende bouwwerken, grotere oppervlakte bijbehorende bouwwerken bij (bedrijfs)woningen, inpandige uitbreiding woningen, mantelzorg en inwoning, sloop-/bonusregeling, tijdelijke huisvesting van tijdelijke arbeidskrachten en vervangen bestaande woningen.



Artikel 10 Overige regels

In dit artikel is een verwijzing naar andere wettelijke regelingen en naar de procedureregels opgenomen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 Overgangsrecht

Er zijn situaties dat bestaande bebouwing of gebruik niet in overeenstemming is met de bestemming die in dit plan is toegekend. In paragraaf 3.2. van het Besluit ruimtelijke ordening is in verband hiermee een standaardregeling voor het zogeheten overgangsrecht opgenomen die in alle bestemmingsplannen moet worden overgenomen. De peildatum die bepalend is voor de vraag of er sprake is van strijd met het bestemmingsplan is de datum van in werking treden van het plan. Dit geldt zowel voor het bouwen als voor het gebruik.

Bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen, mogen worden gehandhaafd en mogen gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd. Bouwrechten, die ontleend kunnen worden aan een reeds verleende omgevingsvergunning mogen worden geëffectueerd, ook als het bouwwerk niet in overeenstemming is met dit bestemmingsplan.

Als er sprake is geweest van een calamiteit zoals brand of stormschade, is algehele nieuwbouw toegestaan mits de omgevingsvergunning tijdig wordt aangevraagd.

Gebruik dat op de peildatum bestaat en dat strijdig is met het bestemmingsplan mag in bepaalde gevallen worden voortgezet. Namelijk wanneer het op grond van het vorige bestemmingsplan al was toegestaan. Maar als iemand na het van kracht worden van dat bestemmingsplan is overgeschakeld naar gebruik in strijd met de bestemming geldt het overgangsrecht niet.

Artikel 12 Slotregel

In de Slotregel wordt vermeld onder welke naam de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

9. PROCEDURE

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

9.1 Inspraak

In de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad een inspraak verordening vast dient te stellen. Hierin wordt geregeld op welke wijze ingezetenen en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van een bestemmingsplan worden betrokken. In de inspraakverordening is vastgelegd dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient een inspraakprocedure te worden doorlopen. In de inspraakverordening is vastgelegd dat de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Op grond van de gemeentelijke inspraakverordening wordt ten aanzien van dit bestemmingsplan geen inspraak verleend (geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd).

9.2 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader in ontwerp ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad zal binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging besluiten omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. De bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling¹⁶.

Het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Landhorst, Grote Baan 15', Sint Anthonis heeft van 7 juli 2015 tot en met 18 augustus 2015 voor één ieder ter inzage gelegen. Op dit plan zijn 4 zienswijzen ingediend. In de bijlage bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Landhorst, Grote Baan 15' zijn deze zienswijzen beantwoord. Dit plan is op 22 september 2016 in zijn geheel vastgesteld door de gemeenteraad van Sint Anthonis.

¹⁶ Indien door gedeputeerde staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad bij vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van de zienswijzen van gedeputeerde staten of de inspecteur, vindt de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan plaats zes weken na de vaststelling.

