

**BESTEMMINGSPLAN
BUITENGEBIED OPLOO,
GEMERTSEWEG 126**



Crijns Rentmeesters bv

NL.IMRO.1702.8BPgemertseweg126-VA01

Vastgesteld, 12 oktober 2017

PLANGEGEVENS

Naam bestemmingsplan	Buitengebied Oploo, Gemertseweg 126
IMRO-idn	NL.IMRO.1702,8BPgemertseweg126-VA01
Contactpersoon	Bianca Göertz
Tweede contactpersoon	Mat Crijns

Ingediend	17 maart 2016
Aangevuld	3 maart 2017
Ontwerp	19 juli 2017
Vastgesteld	12 oktober 2017

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	6
1.1	Aanleiding en doel.....	6
1.2	Plangebied.....	6
1.3	Leeswijzer.....	7
2.	PLAN.....	8
2.1	Bestaande situatie	8
2.1.1	Huidige situatie in het plangebied	8
2.1.2	Vigerend bestemmingsplan.....	9
2.2	Gewenste situatie	10
2.2.1	Beoogde herbestemming	10
2.2.2	Beschrijving van de recreatieve ontwikkeling	10
2.2.3	Landschappelijke inpassing	11
2.3	Conclusie.....	14
3.	BELEID	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	15
3.1.2	Ladder duurzame verstedelijking	15
3.2	Provinciaal beleid	16
3.2.1	Structuurvisie Ruimtelijke Ordening	16
3.2.2	Verordening ruimte.....	17
3.3	Gemeentelijk beleid	22
3.3.1	Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis	22
4.	RUIMTELIJKE ASPECTEN	25
4.1	Natuur	25
4.2	Cultuurhistorie en archeologie.....	25
4.2.1	Cultuurhistorie	25
4.2.2	Archeologie	25
4.2.3	Conclusie.....	27
4.3	Infrastructuur	27
4.3.1	Verkeersbewegingen	27
4.3.2	Parkeren.....	27
5.	MILIEUASPECTEN	28
5.1	M.E.R. beoordeling	28
5.2	Bodem.....	28

5.3	Geluid	29
5.4	Geur	29
5.4.1	Geur en recreatiewoningen	29
5.4.2	Wet geurhinder en veehouderij	30
5.4.3	Geurverordening en beleidsregel inzake geurbeleid	30
5.4.4	Berekeningssystematiek	31
5.4.5	Resultaten	32
5.4.6	Belangenafweging	34
5.4.7	Gezondheid	35
5.5	Luchtkwaliteit	36
5.6	Externe veiligheid	36
5.6.1	Inleiding	36
5.6.2	Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk 2012-2015	36
5.6.3	Bedrijven	36
5.6.4	Transport	37
5.7	Bedrijven en milieuzonering	38
5.7.1	Inleiding	38
5.7.2	Bedrijven ten opzichte van het plangebied	38
5.7.3	Plangebied ten opzichte van de omgeving	38
6.	WATER	39
6.1	Inleiding	39
6.2	Principes waterschap Aa en Maas	39
6.3	Relevant beleid	39
6.3.1	Waterbeheerplan 2016-2021 'Werken met water. Voor nu en later'	39
6.3.2	Keur	40
6.3.3	Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen	41
6.4	Bodemsamenstelling en geohydrologische situatie	41
6.5	Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater	42
6.6	Afvalwater	42
7.	UITVOERBAARHEID	43
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
7.2	Economische uitvoerbaarheid en Grexwet	43
7.3	Handhaving	43
7.3.1	Handhaving	43
7.3.2	Integraal handhaven	44
8.	OVERLEG INSPRAAK ZIENSWIJZEN EN PROCEDURE	45
8.1	Overleg ex artikel 3.1.1. Bro	45

8.2	Zienswijzen.....	45
8.3	Procedure	45

Bijlagen:

- Bijlage 1: Inspectie van de bodem middels eindsituatie bodemonderzoek ter plaatse van de
Gemertseweg 126 te Oploo d.d. 1 november 2012, rapportnummer 2012-0145-B-O.
- Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan, Borgo Tuin- en landschapsarchitectuur,
tekeningnummer 1551, februari 2017

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

De initiatiefnemer is eigenaar van de locatie Gemertseweg 126 te Oploo. De initiatiefnemer is voornemens het bouwvlak voor de agrarisch grondgebonden bestemming om te zetten naar een recreatiebestemming. Beoogd wordt om ter plaatse van het plangebied zes recreatiewoningen en een groepsaccommodatie/verzamelgebouw op te richten.

1.2 Plangebied

Dit initiatief heeft betrekking op de locatie Gemertseweg 126 te Oploo. Het plangebied is gelegen aan de weg tussen Elsendorp en Oploo. Op de volgende afbeelding is een luchtfoto van het plangebied en omgeving opgenomen.



Figuur 1: Ligging plangebied in omgeving

Het plangebied betreft het perceel kadastraal bekend als: gemeente Oploo, sectie D, nummer 579. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 5.535 m². Op navolgende afbeelding is het plangebied op het kadastraal perceel weergegeven.



Figuur 2: Kadastrale perceel plangebied

1.3 Leeswijzer

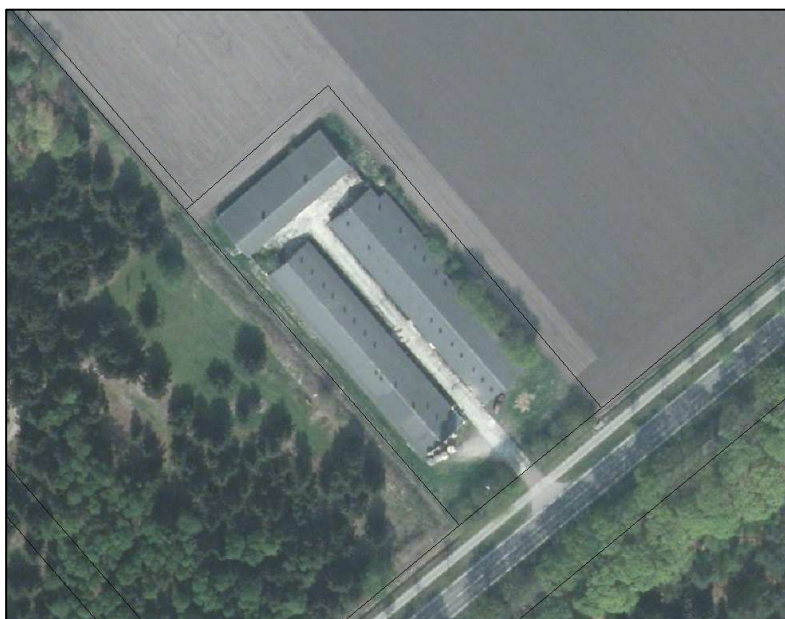
In hoofdstuk 2 van deze toelichting is een beschrijving van de bestaande en de gewenste situatie opgenomen. In hoofdstuk 3 worden de uitgangspunten van Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid verwoord die betrekking hebben op de beoogde herontwikkeling. In hoofdstuk 4 worden de ruimtelijke aspecten van het plan toegelicht. Hoofdstuk 5 geeft het gevoerde onderzoek naar de relevante milieuaspecten weer. In hoofdstuk 6 is de waterparagraaf opgenomen. In hoofdstuk 7 volgt de uitvoerbaarheid van het plan. Tenslotte wordt in hoofdstuk 8 de planprocedure besproken.

2. PLAN

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Huidige situatie in het plangebied

Het plangebied aan Gemertseweg 126 kent thans een agrarisch grondgebruik. Op deze locatie waren stallen aanwezig die in het kader van deelname aan de VIV-regeling gesloopt zijn. Navolgende figuur geeft de inrichting van het plangebied ten tijde van de aanwezigheid van de intensieve veehouderij weer.



Figuur 3. Luchtfoto van het plangebied, provincie Noord-Brabant 2011

Inmiddels betreft het plangebied een braakliggend terrein. Het agrarische bouwvlak is nog aanwezig. Navolgende figuur geeft een beeld van de huidige situatie aan Gemertseweg 126 te Oploo.



Figuur 4. Huidig gebruik agrarisch bouwvlak aan Gemertseweg 126 Oploo

2.1.2 Vigerend bestemmingsplan

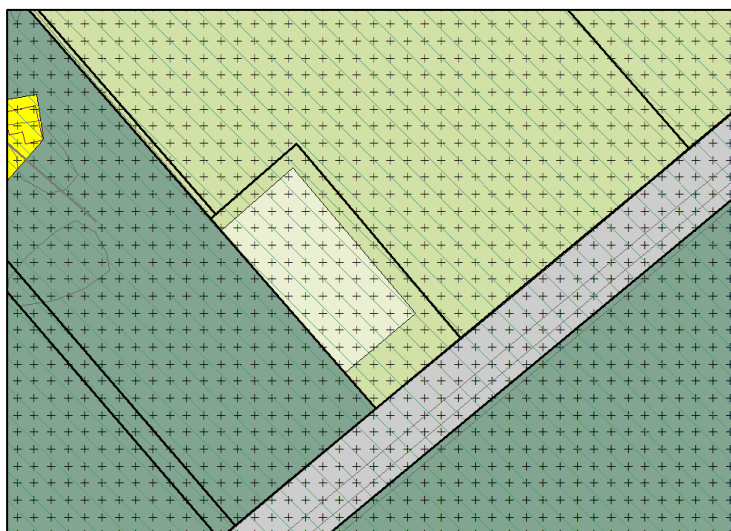
Voor het plangebied is het bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis 2013” het vigerende bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 17 juni 2013. Het plangebied heeft binnen dit bestemmingsplan de bestemming “Agrarisch – Grondgebonden”. Dit bestemmingsvlak heeft een omvang van circa 3.487 m².

De locatie heeft de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” en de aanduidingen “reconstructiewetzone – extensiveringsgebied”, “waarde archeologie 4” en “Groenblauwe mantel”. Navolgende figuur betreft een uitsnede van het bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis 2013” met daarop het plangebied aangeduid.



Figuur 5: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013 waarop het plangebied is aangeduid

Navolgende figuur betreft een uitsnede van de bestemmingsplanverbeelding met daarnaast in zwarte lijnen de kadastrale situatie van het plangebied en de directe omgeving hiervan.



Figuur 6: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013 met daarnaast de kadastrale ondergrond

2.2 Gewenste situatie

2.2.1 Beoogde herbestemming

Het doel van de beoogde herontwikkeling is de herbestemming van een grondgebonden agrarisch bestemming naar een recreatiebestemming ten behoeve van de bouw van een groepsaccommodatie en zes recreatiechalets. De recreatiebestemming wordt landschappelijk ingepast. Deze landschappelijke inpassing wordt verankerd in een groenbestemming. In de regels zijn de bouwregels voor de chalets en de groepsaccommodatie verankerd.

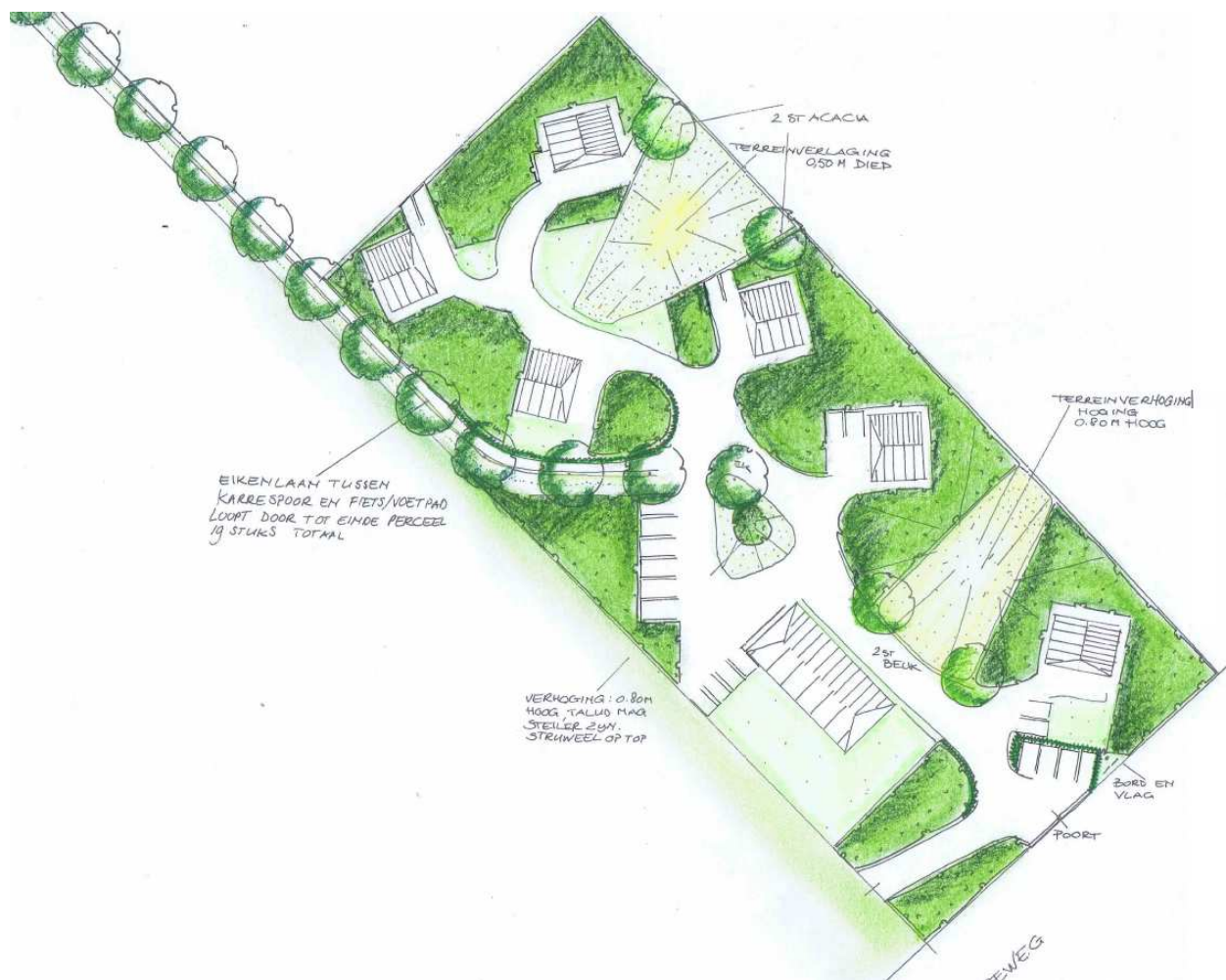
2.2.2 Beschrijving van de recreatieve ontwikkeling

Binnen het plangebied wordt een recreatiebedrijf gevestigd. Er worden een groepsaccommodatie en zes recreatiechalets ontwikkeld. Gezien de hoogte van de investering en de kwaliteit van de beoogde accommodaties, zal het park het gehele jaar open kunnen zijn. Dit betreft met name ook de groepsaccommodatie, daar deze groepsaccommodatie minder seizoensgevoelig is dan de recreatiechalets, omdat er vaak families komen voor het hoofdzakelijk voor een sociaal samenzijn. Dit is minder weersafhankelijk dan de beoogde natuurbeleving die bij verhuur van de chalets voorop staat.

De recreatiechalets worden gebouwd op een fundering en hebben alle voorzieningen zoals een keuken, toilet en douche. De materialen die gebruikt worden betreffen natuurlijke materialen die passen binnen het landschap. De recreatiewoningen passen qua vorm/stijl passen in de natuur/omgeving. De recreatiechalets bieden plaats aan vier tot vijf personen per chalet. Beoogd wordt deze te verhuren aan een gezin met kinderen of een echtpaar zonder kinderen. De doelgroep is gezinnen die een paar dagen elders dan thuis willen verblijven voor enkele dagen.

De groepsaccommodatie wordt ook een landschappelijk ingepast pand, bestaande uit natuurlijke materialen. De groepsaccommodatie uitgevoerd met alle voorzieningen. De groepsaccommodatie biedt plaats voor 18 tot 20 personen. De doelgroep voor de groepsaccommodatie zijn families, en verenigingen. Deze doelgroep komt hoofdzakelijk naar het plangebied voor buitenrecreatie in de omgeving zoals wandelen, fietsen, en natuurbeleving. Wellicht kan een eventuele samenwerking met Bronlaak gezocht worden in de toekomst. Niet gewenst zijn jeugdgroepen en arbeidsmigranten die komen voor andere doeleinden dan recreatieve doeleinden voor enkele dagen.

De infrastructuur voor het plangebied wordt weergegeven in navolgende figuur. Het gaat hier om een open verharding en bij de gebouwen deels gesloten verharding (klinkers). Op het terrein geldt dat er slechts sprake mag zijn van langzaam verkeer van stapvoets rijdend verkeer. Bij de groepsaccommodatie worden 10 parkeerplaatsen gerealiseerd. Daarnaast is er per chalet ruimte voor het parkeren van maximaal twee auto's. Aan de voorzijde van het terrein worden drie parkeerplaatsen voor bezoekersparkeren gerealiseerd. Navolgende figuur geeft een beeld van de beoogde situatie binnen het plangebied.



Figuur 7. Beeld van de beoogde inrichting van het plangebied

Het recreatiebedrijf wordt geëxploiteerd door de initiatiefnemer. De initiatiefnemer beoogt zijn inkomen te halen uit exploitatie van de recreatie ontwikkeling. De initiatiefnemer is de beheerder van het terrein. Het terrein kan worden afgesloten met een poort. De beheerder zorgt voor beheren van de reserveringen en de uitgifte van de sleutels voor de chalets en de groepsaccommodatie.

2.2.3 Landschappelijke inpassing

2.2.3.1 Inleiding

Door Borgo Tuin- en Landschapsarchitectuur is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan met nummer 1551 d.d. februari 2017 maakt onderdeel uit van deze regels. In de regels is het beheer en de instandhouding van de landschappelijke inpassing geborgd. De landschappelijk inpassing is in voorgaande figuur weergegeven. De uitgangspunten voor deze inpassing zijn hierna overgenomen.

Uitgangspunten:

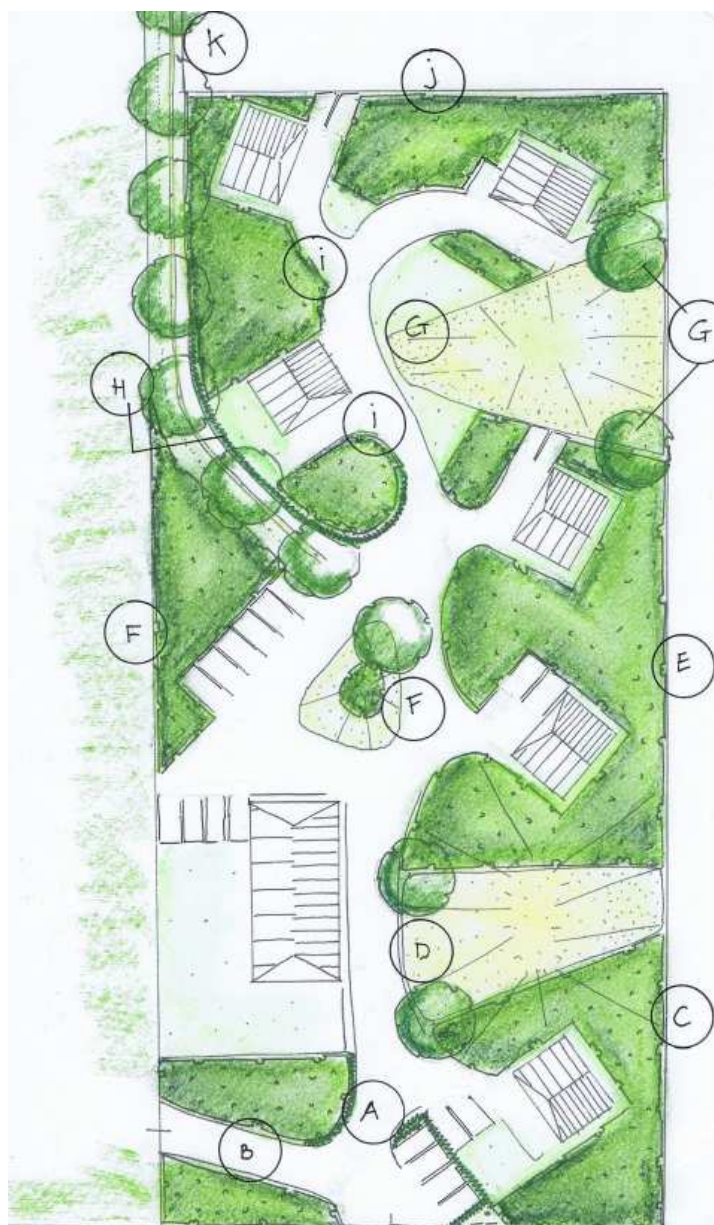
- De nieuwe bebouwing wordt op een gebiedseigen wijze ingepast in het landschap.
- De Landschappelijke Inpassing sluit aan op het landschapsbeleid uit de Structuurvisie:
 - Groen karakter (bos en heide)

- Landgoedkarakter
- Recreatief gebruik

De doorvertaling van de uitgangspunten komen als volgt tot uitdrukking in het landschappelijk inpassingsplan.

- Er wordt gebruik gemaakt van inheems plantmateriaal, passend in de omgeving.
- Het groene karakter van bos en heide wordt bereikt door te kiezen voor een organische vormgeving.
- De organische vormgeving wordt versterkt door het aanbrengen van hoogteverschillen in het terrein.
- Daarnaast geeft een regelmatige laan en solitaire juist het landgoedkarakter weer.

Navolgende figuur geeft een beeld van de landschappelijke inpassing. De nummering op de inpassing wordt na het figuur toegelicht.



Figuur 8: Beeld van de landschappelijke inpassing waarbij de nummering hierna wordt toegelicht

Toelichting op de landschappelijke inpassing

- A = Entreegebied
Het entreegebied wordt herkenbaar gemaakt door het gebruik van beukenhaag. In een klein hoekje aan de weg is ruimte voor een bord en een vlag.
- B = Toegangsweg naar overig eigendom.
De weg wordt ingepast door beide zijden flink te beplanten.
- C = Chalet dicht bij de weg ligt in een bosje. Voor alle chalets geldt:
- Verscholen ligging in het groen.
 - Twee eigen parkeergelegenheden.
- D = Speelweide met twee bomen (beuk). De speelweide is bolvormig met uitlopers van het hoogteverschil in het omringende dichte groen. Het zorgt voor “lucht” in het verder dicht beplant terrein.
- E = Beplanting waar twee chalets in opgenomen zijn.
Beplanting op de top van een klein heuveltje, tevens gebogen start van de eikenlaan.
- F = Beplanting aan te brengen aan de westelijke perceelsgrens.
- G = Speelweide in omgekeerde vormgeving: een kuil in plaats van een bult en de wig is gespiegeld.
- G = Twee acacia's als markering.
- H = Beukenhaag om aan te geven dat ook hier iets bijzonders aan de hand is: start voet/fietspad met ernaast een karrespoor.
- I en J = Beplanting waarin drie chalets gesitueerd zijn.
- K = Eikenlaan, loopt door tot einde perceel.

De eikenlaan en de twee beuken/twee acacia's zorgen voor het landgoedkarakter. De beide open plekken zijn nodig om vanaf het plangebied de omgeving te kunnen zien. Het zou anders een ontwerp zijn waarin men zich opgesloten kan voelen. Door de strakke vormgeving nodigt het uit tot spelen en wordt duidelijk dat deze terreindelen door iedere gast gebruikt mogen worden.

De setting van de bomen en de doorbroken beplantingsrand geven diepte aan de inrichting. Bezien vanaf de weg, rijdende vanuit Oploo is het een gevarieerde, nieuwe bosrand. De eiken staan tussen het karrespoor en het voet/fietspad in, zoals bij recreatieve bospaden veel voorkomt.

2.2.3.2 Beplantingsplan

Binnen het plangebied worden de volgende bomen geplant:

K:	Eik (<i>Quercus robur</i>)	maat 10-12	19 stuks
D:	Beuk (<i>Fagus sylvatica</i>)	maat 10-12	2 stuks
G:	Acacia (<i>Robinia pseudoacacia</i>)	maat 10-12	2 stuks

Bosplantsoen, tweejarig plantsoen, maat 60-80:

Bosjes: plantafstand 1.25m x 1.25m

B:	220 m ²
C:	270 m ²
E:	640 m ²
F:	225 m ²
I:	315 m ²

J: 315 m²

Totaal: 1.985 m², 1.250 stuks

Eik (*Quercus robur*) 500 stuks

Lijsterbes (*Sorbus aucuparia*) 250 stuks

Kornoelje (*Cornus sanguinea*) 100 stuks

Vuilboom (*Rhamnus frangula*) 100 stuks

Vogelkers (*Prunus padus*) 100 stuks

Krent (*Amelanchier lamarckii*) 100 stuks

Hulst (*Ilex aquifolium*) 100 stuks

Er wordt zoveel mogelijk een opbouw van kern-mantel- en zoomvegetatie nagestreefd. De plantafstand ten opzichte van de erfgrens is daarom tenminste twee meter. In de kern voornamelijk eik gebruiken. Mantelzone: vuilboom, vogelkers. Aan de buitenzijde hulst op plaatsen waar inkijk ongewenst is.

Haag: Beuk (*Fagus sylvatica*) 4 stuks per meter, totaal 300 stuks

A: 37 meter 150 stuks

H: 37 meter 150 stuks

2.2.3.3 Beheer en onderhoud

De bomen worden opgekroond. Daarna kan vormsnoei noodzakelijk blijven. Probleemtakken die verdere groei belemmeren of zullen leiden tot een lelijke vorm dienen verwijderd te worden. De struiken in de bosjes worden gefaseerd afgezet tot 30 cm. boven de grond. De snoeibeurten vinden twee- of driejaarlijks plaats, afhankelijk van de groei. De struiken die te hard groeien en andere soorten dreigen te verdringen moeten gesnoeid worden. De beukenhaag wordt twee maal per jaar geknipt.

2.3 Conclusie

Met de beoogde ontwikkeling wordt de bestemming 'Agrarisch - Grondgebonden' vervangen door de bestemming 'Recreatie'. De beoogde ontwikkeling wordt landschappelijke ingepast. Met de vervanging van een grondgebonden agrarische bestemming naar een recreatiebestemming vindt een passende herbestemming van een VIV-locatie plaats. De locatie wordt landschappelijk ingepast met streekeigen beplanting.

3. BELEID

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is door de minister van Infrastructuur en Milieu het vaststellingsbesluit van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Het hoofdthema van de SVIR is: “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig”. De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Er is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies (‘decentraal, tenzij...’) en werkt aan eenvoudiger regelgeving. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

De beoogde herontwikkeling betreft het wijzigen van een feitelijk reeds beëindigd grondgebonden agrarisch bedrijf naar een recreatiebestemming. Hiermee wordt hervestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf uitgesloten. Deze kleinschalige ontwikkeling past binnen genoemde doelstellingen en vindt plaats in het kader van decentraal beleid zoals in navolgende paragrafen aan de orde komt.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

Sinds 1 oktober 2012 is het op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro, verplicht om in het geval dat een bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen. Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen:

1. Trede 1 bepaalt de regionale ruimtevraag (kwantitatief én kwalitatief) voor stedelijke ontwikkelingen. Dit betreft wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen. Met de regionale ruimtevraag in beeld kan worden beoordeeld of een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte.

2. Trede 2 motiveert of de beoogde ontwikkeling plaats kan vinden binnen het stedelijk gebied. Dit kan door een andere bestemming van een gebied, door herstructurering van bestaande terreinen of door transformatie van bestaande gebouwen of gebieden.
3. In trede 3 gaat het om stedelijke uitleg en wel op een zodanige locatie dat het uitleggebiet (in potentie) multimodaal ontsloten is of kan worden. Wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (met andere woorden zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

Het plangebied is gelegen binnen een gebied waar op grond van het gemeentelijke beleid de recreatiefunctie de meest gewenste ruimtedrager van het gebied is. De beoogde ontwikkeling binnen het plangebied ziet op hergebruik van een locatie van een voormalige veehouderijlocatie naar een recreatie ontwikkeling. De ladder voor duurzame verstedelijking dient te worden toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De uitleg van het begrip nieuwe stedelijke ontwikkeling is sterk afhankelijk van de feiten en omstandigheden van het geval. De vestiging van een recreatiebedrijf ligt het meest voor de hand in het buitengebied. In de beoogde ontwikkeling vindt herbestemming van een bestaande locatie plaats. De locatie is uitstekend ontsloten via lokale uitvalswegen. Deze ontsluiting volstaat voor de vestiging van een kleinschalig recreatiebedrijf. Met betrekking tot de beoogde ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

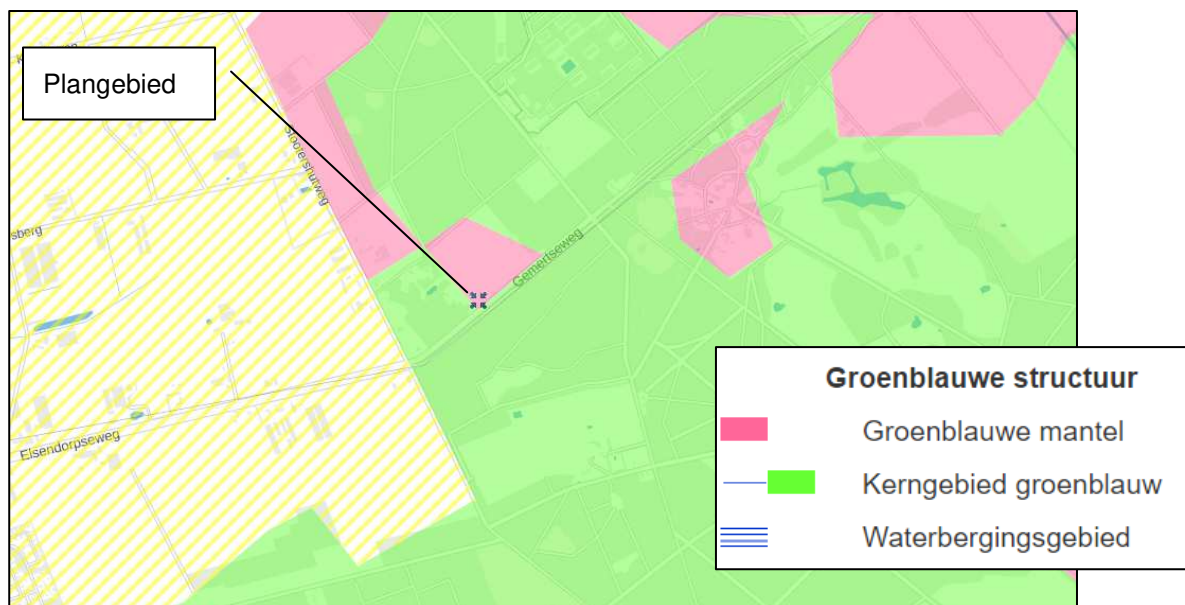
Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 vastgesteld. De kwaliteiten binnen de provincie Noord-Brabant zijn sturend bij de te maken ruimtelijke keuzes. Deze ruimtelijke keuzes zijn van provinciaal belang en zijn geformuleerd als:

- het versterken van regionale contrasten tussen klei-, zand- en veenontginningen;
- de ontwikkeling van een vitaal en divers platteland;
- het creëren en behouden van een robuust water- en natuursysteem;
- het realiseren van een betere waterveiligheid door preventie;
- de koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
- het geven van ruimte voor duurzame energie;
- de concentratie van verstedelijking;
- het ontwikkelen van een sterk stedelijk netwerk: Brabantstad;
- het creëren van groene geledingszones tussen steden;
- het ontwikkelen van goed bereikbare recreatieve voorzieningen;
- het ontwikkelen van economische kennisclusters;
- internationale bereikbaarheid;
- de beleefbaarheid van stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is opgebouwd uit twee onderdelen. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen binnen de provincie Noord-Brabant. Het landschap en de wijze waarop dit moet worden versterkt, staat in dit onderdeel voorop. Deel B van

de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: Groenblauwe structuur, Landelijk gebied, Stedelijke structuur en Infrastructuur.

Het plangebied is op de Structurenkaart van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 aangeduid als gelegen binnen de Groenblauwe mantel. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt uitgewerkt in de Verordening ruimte 2014. Navolgende figuur geeft een uitsnede van de Structurenkaart uit de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 waarop het plangebied is aangeduid.



Figuur 9: Uitsnede Structurenkaart Structuurvisie waarop het plangebied is aangeduid

3.2.2 Verordening ruimte

3.2.2.1 Inleiding

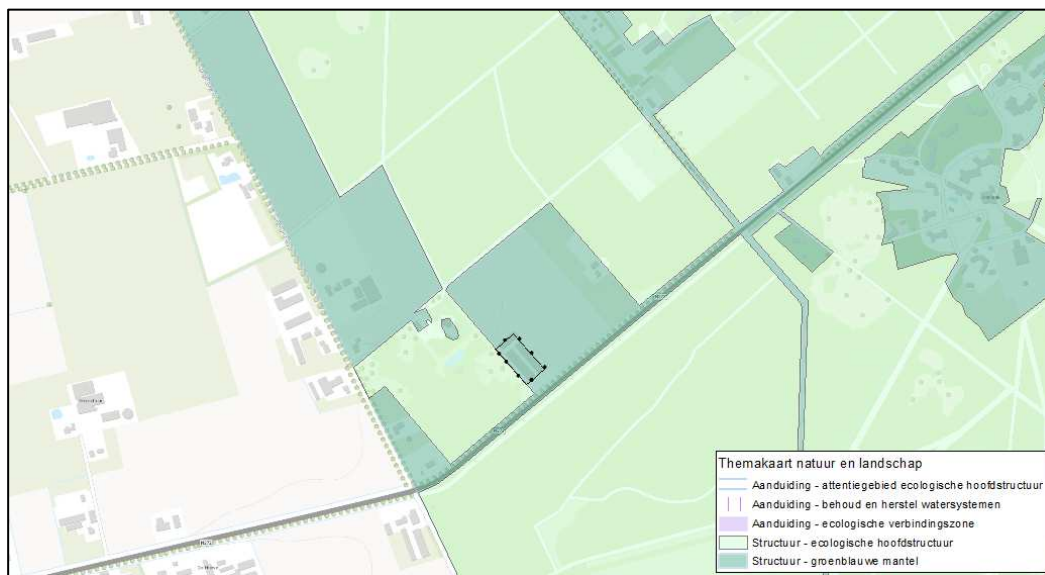
Provinciale Staten hebben de Verordening ruimte 2014 opnieuw vastgesteld op 15 juli 2015. Sinds 1 januari 2017 is de laatste versie van de Verordening ruimte 2014, hierna de Verordening ruimte genoemd, van kracht. De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan ruimtelijke ontwikkelingen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte bevat onder andere de volgende onderwerpen;

- de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit;
- stedelijke ontwikkeling;
- agrarische ontwikkeling en windturbines;
- water;
- natuur en landschap;
- cultuurhistorie.

3.2.2.2 Aanduiding plangebied binnen de Verordening ruimte

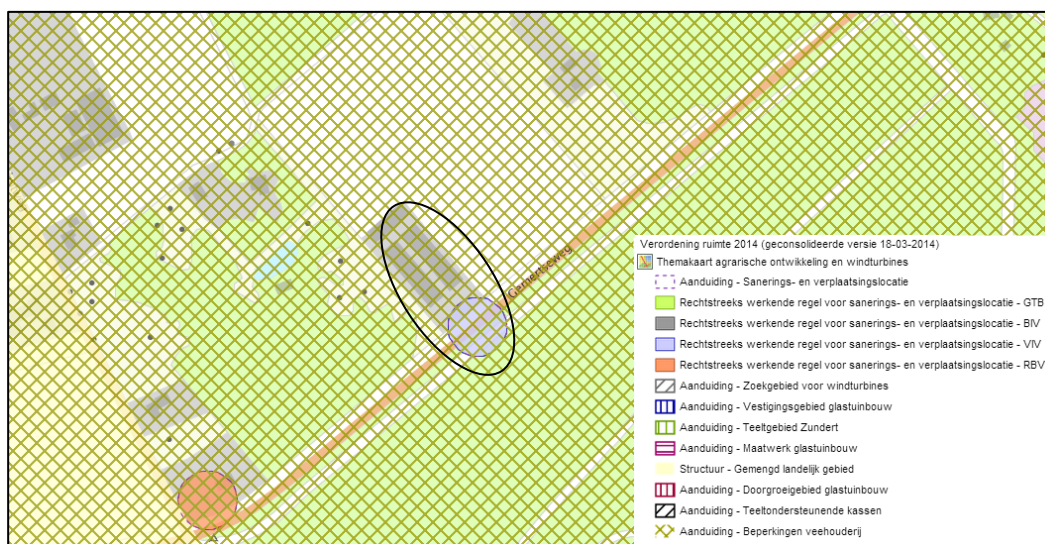
Het plangebied is in de Verordening ruimte niet aangewezen als gelegen in stedelijk gebied of een zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling. Het plangebied aan Gemertseweg 126 is aangewezen als gelegen binnen de Structuur groenblauwe mantel op de themakaart 'natuur en landschap'.

Navolgende figuur geeft een uitsnede van het plangebied uit de themakaart 'natuur en landschap' uit de Verordening ruimte weer.



Figuur 10. Uitsnede themakaart 'natuur en landschap' uit de Verordening ruimte voor het plangebied (met een bolletjeslijn aangeduid)

Het plangebied is op de themakaart 'agrarisch ontwikkeling en windturbines' aangeduid met 'beperkingen veehouderij'. Tevens is de locatie voorzien van de aanduiding 'Rechtstreeks werkende regel voor sanerings- en verplaatsingslocatie – VIV'. Hiermee is verankerd dat geen intensieve veehouderij meer mogelijk is binnen het plangebied. In de Verordening ruimte is opgenomen dat er sprake moet zijn van een passende andere herbestemming. Navolgende figuur geeft een uitsnede van de themakaart 'agrarische ontwikkeling en windturbines' uit de Verordening ruimte voor het plangebied.



Figuur 11. Uitsnede themakaart 'natuur en landschap' uit de Verordening ruimte voor het plangebied (met een zwarte cirkel aangeduid)

Het plangebied is niet aangeduid op de themakaart 'water' of 'cultuurhistorie' in de Verordening ruimte.

3.2.2.3 Regels voor niet-agrarische ontwikkelingen en recreatiebedrijven

Op grond van artikel 6.10 van de Verordening ruimte worden er regels gesteld voor niet-agrarische ontwikkelingen in de structuur 'Groenblauwe mantel', die voor recreatiebedrijven nader worden gespecificeerd in artikel 6.11. De ontwikkeling van recreatieve functies tot een omvang van 1,5 hectare is mogelijk. Hierna wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels uit de Verordening ruimte voor recreatiebedrijven.

6.10. Niet agrarische functies

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de Groenblauwe mantel kan voorzien in een vestiging van een niet-agrarische functie, anders dan bepaald in de artikelen 6.7 tot en met artikel 6.9 mits:

- a. De totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;*
In afwijking van dit artikel geldt op grond van artikel 6.11 dat de omvang van een recreatiebedrijf niet meer mag bedragen dan 1,5 hectare. Het plangebied heeft een omvang van 4.490 m². Hiermee bedraagt de omvang van het recreatiebedrijf derhalve minder dan de maximaal toegestane omvang van 1,5 hectare voor een recreatiebedrijf.
- b. De ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.1, eerste lid (bescherming groenblauwe mantel), gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;*
Binnen het plangebied zijn geen ecologische en landschappelijke kenmerken aanwezig. Door aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing binnen het plangebied wordt een bijdrage geleverd aan onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken in de omgeving.
- c. Is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
Er is geen sprake van overtollige bebouwing. Deze bebouwing is reeds gesloopt in het kader van deelname aan de VIV-regeling.
- d. De beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;*
Er is sprake van realisatie van een recreatiebedrijf met een milieucategorie 2. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf 5.7 inzake bedrijven en milieuzonering
- e. De beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;*
De beoogde ontwikkeling leidt tot één zelfstandig bedrijf binnen het bestemmingsvlak.
- f. De beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;*
De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een kantoorvoorziening met een baliefunctie.
- g. De beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;*
Er is geen sprake van een detailhandelsvoorziening.
- h. Is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van de Verordening ruimte toegestane omvang;*
De Verordening ruimte biedt ruimere mogelijkheden voor de omvang van de bedrijfslocatie dan de beoogde omvang. Voor een gezonde bedrijfsvoering biedt de huidige omvang de mogelijkheden. De herontwikkeling past ook op langere termijn binnen de op grond van de Verordening ruimte toegestane omvang.
- i. De beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.*
De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een aantal bezoekers en overnachtingen van meer dan 150.000 per jaar en wordt om die reden niet geclassificeerd als grootschalige ontwikkeling.

Voldaan wordt aan de voorwaarden zoals gesteld in de Verordening ruimte voor de toekenning van een recreatieve bestemming aan het plangebied. In artikel 6.11 zijn afwijkende regels opgenomen voor recreatiebedrijven. De beoogde ontwikkeling wordt hierna getoetst aan de afwijkende regels voor recreatiebedrijven.

6.11. Afwijkende regels voor recreatiebedrijven

1. In afwijking van artikel 6.10 eerste lid, onder a (niet agrarische functies), kan een bestemmingsplan dat is gelegen in de Groenblauwe mantel voorzien in een vestiging van een recreatiebedrijf, mits:

- a. De omvang van de bebouwing van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 1,5 hectare bedraagt; Het bestemmingsvlak binnen het plangebied heeft een omvang van 4.490 m² en is hiermee kleiner dan de maximaal toegestane omvang van 1,5 hectare;*
- b. In geval de bouw van recreatiewoningen op een verblijfsrecreatief terrein wordt beoogd, deze woningen bedrijfsmatig worden beheerd.*

De te realiseren groepsaccommodatie en recreatiechalets worden bedrijfsmatig beheerd door de initiatiefnemer. De initiatiefnemer blijft eigenaar en woont op het belendend perceel. De initiatiefnemer beheert de reserveringen en zorgt voor toegang tot het perceel, de recreatiechalets en de groepsaccommodatie. De exploitatie van het recreatiebedrijf genereert het hoofdkomen voor de initiatiefnemer.

De beoogde ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Verordening ruimte.

3.2.2.4 Regels voor sanerings- en verplaatsingslocaties

De veehouderij binnen het plangebied is gesaneerd in het kader van deelname aan de Verplaatsingsregeling voor Intensieve Veehouderij (VIV). In de Verordening ruimte zijn regels opgenomen voor ontwikkelingen op VIV-locaties. In artikel 31 is opgenomen dat er ter plaatse VIV-locaties een passende andere bestemming dient te zijn gerealiseerd. In artikel 35 lid b is een rechtstreek werkende regel opgenomen waarin is verankerd dat geen nieuwe bebouwing ten behoeve van de veehouderij mag worden opgericht ter plaatse van VIV-locaties tot dat een passende andere bestemming is gerealiseerd conform artikel 31. Dit bestemmingsplan ziet toe op realisatie van een passende andere bestemming, te weten een recreatiebestemming. Er wordt pas bebouwing gerealiseerd na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan. Hiermee wordt voldaan aan de artikelen 31 en 35 lid b van de Verordening ruimte. De beoogde ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Verordening ruimte.

3.2.2.5 Regels voor bevordering van de ruimtelijke kwaliteit en zuinig ruimtegebruik

Inleiding

In de Verordening ruimte zijn regels opgenomen voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Twee principes staan hierbij centraal; het principe van zuinig ruimtegebruik en het principe van kwaliteitsverbetering van het landschap. Toepassing van het principe van zuinig ruimtegebruik betekent dat er voor nieuwe ontwikkelingen eerst gekeken moet worden naar de mogelijkheden voor intensivering of hergebruik binnen bestaand stedelijk gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zoveel mogelijk voorkomen worden.

Het tweede principe betreft de kwaliteitsverbetering van het landschap. Het provinciaal ruimtelijk beleid kent de rood-met-groen-koppeling. Dit houdt in dat, wanneer uitbreiding van het stedelijk ruimtebeslag ten koste van het buitengebied onontkoombaar is, die uitbreiding gepaard moet gaan met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit elders in het buitengebied. Onder een kwaliteitsverbetering worden alle projecten begrepen die zijn gericht op een aantoonbare en uitvoerbare verbetering van structuren of waarden op het vlak van water, natuur, landschap of cultuurhistorie. Het verdient de voorkeur de landschappelijke kwaliteitsverbetering op eigen perceel te laten plaatsvinden. Wanneer dit niet mogelijk is, moet het compensatiebedrag worden gestort in het gemeentelijk landschapsfonds.

De beoogde ontwikkeling voorziet in herbestemming van een agrarische bouwvlak voor een grondgebonden agrarisch bedrijf. De huidige bestemming betreft 'Agrarisch – Grondgebonden'. Deze bestemming wordt gewijzigd in de bestemming 'Recreatie'. Er is in dit kader sprake van hergebruik van een bestaande potentiële bedrijfslocatie. Er is geen sprake van nieuw ruimtebeslag.

Gemeentelijke uitwerking kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Sint Anthonis heeft het principe van kwaliteitsverbetering van het landschap uitgewerkt in het document 'Kwaliteitsverbetering van het landschap; voor wat hoort wat', d.d. 20 november 2012. In dit gemeentelijk document is de uitwerking van de regels voor kwaliteitsverbetering van het landschap voor de gemeente Sint Anthonis uitgewerkt. Er moet een balans zijn tussen de impact van de ruimtelijke ontwikkeling en de prestatie die geleverd moet worden voor de kwaliteit van het landschap. Er is sprake van een onderscheid in drie categorieën:

1. Ontwikkelingen met geen of een verwaarloosbare of zeer geringe impact; voor deze ontwikkelingen is er geen sprake van een landschappelijke inpassing of tegenprestatie;
2. Ontwikkeling met een beperkte impact; voor deze ontwikkelingen is een goede landschappelijke inpassing vereist;
3. De buitencategorie, ontwikkelingen met een grote impact; voor deze ontwikkelingen is een forse kwaliteitsverbetering van het landschap vereist.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een agrarisch bouwvlak voor een agrarisch bedrijf omgezet naar een recreatiebestemming. De beoogde herontwikkeling naar een recreatieve herbestemming betreft een categorie 3 ontwikkeling. Er dient sprake te zijn van kwaliteitsbijdrage van 20% van de bestemmingsplanwinst. Navolgende figuur geeft een beeld van de berekening kwaliteitsslag op grond van de gemeentelijke uitwerking kwaliteitsverbetering van het landschap.

Huidige waarde	Waarde/m ²	Oppervlakte(m ²)	Totaal	
Agrarisch (onbebouwd)	€ 5,50	2.046	€ 11.253,00	
Agrarisch bouwvlak	€ 20,00	3.487	€ 69.740,00	
5.533			€ 80.993,00	
Toekomstige waarde	Waarde/m ²	Oppervlakte(m ²)	Totaal	
Recreatie (bebouwd)*	€ 40,00	860	€ 34.400,00	
Recreatie (onbebouwd)	€ 12,50	3.583	€ 44.787,50	
Groen	€ 3,00	1.090	€ 3.270,00	
5.533			€ 82.457,50	
Waardevermeerdering			€ 1.464,50	
Kwaliteitsbijdrage 20%				€ 292,90

Figuur 12: Overzicht berekening kwaliteitsslag

Het landschappelijk inpassingsplan maakt onderdeel uit van de regels van dit bestemmingsplan. Navolgende figuur geeft een beeld van de tegenprestatie aan landschappelijke inpassing binnen het plangebied. De genoemde letters verwijzen naar figuur 7 in deze toelichting.

1. Aanleg

Landschapselement	Aantal	Normbedrag/eenheid	Vergoeding
A,H, haag 74 meter	300 stuks	€ 1,61	€ 483,00
B,C,E,F,I,J bosjes	1.250 stuks	€ 1,61	€ 2.012,50
K,D,G bomen	23 stuks	€ 61,64	€1.417,72
Plankosten			€ 750,00
Totaal aanleg			€ 4.663,22

2. Onderhoud gedurende tien jaar

Landschapselement	Aantal	Normbedrag/eenheid	Vergoeding
A,H, haag	74 meter	€ 0,57/m/jaar	€ 421,18
B,C,E,F,I,J bosjes	19,85 are	€ 11,78 are/jaar	€ 2.338,33
K,D,G bomen	23 stuks	€ 5,63 stuks/jaar	€1.294,90
Totaal onderhoud			€ 4.054,41

Figuur 13: Kosten voor aanleg en onderhoud voor de landschappelijke inpassing

De te realiseren kwaliteitverbetering overschrijdt de benodigde kwaliteitverbetering binnen het plangebied ruimschoots.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis

De gemeenteraad van de gemeente Sint Anthonis heeft op 27 januari 2014 de Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis vastgesteld. In de Structuurvisie is het grondgebied van de gemeente Sint Anthonis verdeeld in zes deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 2 'De groene ader'. De Groene Ader, is de bosstructuur die drager is van de toeristisch-recreatieve kwaliteiten van de gemeente Sint Anthonis. Tegelijkertijd vormt deze ader de fysieke scheiding tussen het oude agrarische landschap rond de kernen en het primaire agrarische gebied aan de westzijde van de gemeente. Dit deelgebied bestaat uit de bos- en natuurgebieden Sint Anthonisbos, De Stichting en Landgoed Groote Slink-Bunthorst. Het gebied wordt gekenmerkt door het groene karakter (bos en heide), het landgoedkarakter en het recreatief gebruik (Sint Anthonisbos, Recreatiepark De Bergen en Recreatieve Poort De Heksenboom). In dit gebied speelt met name dynamiek vanuit de recreatie. Het deelgebied wordt aan de noordwestzijde begrensd door de grootschalige jonge peelontginningen (deelgebied 1), aan de zuidzijde door de gemeentegrens, aan de noordoostzijde door het Maasterras en aan de zuidoostzijde door de middenschale jonge peelontginningen. De gebiedsgrenzen aan de zuidzijde, waar sprake is van een mix van bossen en agrarisch gebied zijn niet hard, maar indicatief. Voor deelgebied 2 'De groene ader' is de volgende ambitie verwoord:

“Deze bosstructuur is de drager van de toeristisch-recreatieve kwaliteiten van Sint Anthonis. Tegelijkertijd vormt deze ader de fysieke scheiding tussen het oude agrarische landschap rond de kernen en het primaire agrarische gebied aan de westzijde. Respecteren van rust

staat in de bos- en natuurgebieden centraal. Daarom is er geen ruimte voor ontwikkelingen die de natuur verstoren. Het aantrekkelijke gebied leent zich bij uitstek voor een verdere versterking en doorontwikkeling van functies die bijdragen aan de ontwikkeling of instandhouding van de waarden van het gebied”.

Voor ontwikkeling van recreatie binnen deelgebied 2 gelden de volgende beleidskeuzen:

- De uitbreiding van recreatieve bedrijven is mogelijk;
- Vestiging van kleinschalige bedrijfsrecreatieve bedrijven is mogelijk op VAB-locatie
- Nevenactiviteiten als functie zijn aanvullend mogelijk zowel gerelateerd als niet gerelateerd aan het agrarisch bedrijf.

Voor herontwikkeling naar een recreatiebestemming geldt dat de ontwikkeling onder strikte voorwaarden mogelijk is. Hiervoor gelden de volgende gebiedsspecifieke voorwaarden:

- *Deze bijdraagt aan de diversiteit van het verblijfsrecreatieve aanbod;*
De ontwikkeling draagt bij aan de diversiteit van het verblijfsrecreatieve aanbod. De beoogde recreatieve ontwikkeling is een kleinschalige recreatieve ontwikkeling met chalets en een groepsaccommodatie.
- *De aard van het initiatief aansluit bij de functionele karakteristiek van de omgeving;*
De ontwikkeling sluit aan bij de functionele karakteristiek van de omgeving. Het plangebied is aansluitend aan bosgebieden gelegen die als uitvalsbasis voor wandelingen kunnen bieden. Er is sprake van een goede bereikbaarheid van de locatie.
- *Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;*
De beoogde recreatiefunctie past binnen de kwaliteiten van het deelgebied. Herbenutting van het agrarisch bouwblok ten behoeve van een agrarisch bedrijf heeft een grotere impact op het gebied en het beeld.
- *Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied;*
Met wegbestemming van het agrarische bedrijf en de ontwikkeling van de recreatiewoningen en groepsaccommodatie vindt een landschappelijke en ecologische kwaliteitsverbetering plaats.
- *De locatie de potentie heeft om het initiatief in de toekomst verder door te ontwikkelen, zonder dat dit ten koste gaat van de gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden.*

Niet beoogd wordt de locatie te doorontwikkelen tot een meer grootschalige recreatieve ontwikkeling. De initiatiefnemer exploiteert het recreatiebedrijf en behaalt hiermee een inkomen. De locatie biedt niet de mogelijkheden tot uitbreiding van het bedrijf.

Daarnaast gelden de volgende algemene voorwaarden:

- de leefbaarheid in het landelijk gebied wordt bevordert;
- Cultuurhistorische kwaliteit, wanneer aanwezig, blijft behouden;
- Qua aard wordt aangesloten bij de functionele karakteristiek van de omgeving;
- Qua aard wordt aangesloten bij de ruimtelijke karakteristiek van de omgeving;
- Bestaande (agrarische) ondernemingen worden niet extra belemmerd;
- Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op inrichtingsniveau wordt gegarandeerd.

De beoogde recreatiebestemming past beter binnen het kleinschalige karakter van het gebied dan de huidige bestemming. Agrarische bedrijven worden met de beoogde ontwikkeling niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden. Een bestaande locatie wordt op een passende manier herbenut.

De herontwikkeling van het plangebied draagt bij aan de leefbaarheid van het gebied. Er zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig binnen het plangebied. De ontwikkeling sluit aan bij functionele- en ruimtelijke karakteristiek van de omgeving. Agrarische bedrijven wordt niet extra belemmerd met de beoogde ontwikkeling. In een anterieure overeenkomst worden op inrichtingsniveau de relevante duurzaamheidsaspecten geborgd.

4. RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1 Natuur

De Wet natuurbescherming heeft tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. De verbodsbepalingen en afwijkingsmogelijkheden in de Wet natuurbescherming zijn uitsluitend van toepassing op de soorten waarvoor dit onmiddellijk voortvloeit uit de vereisten van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern, het Verdrag van Bonn, het Biodiversiteitsverdrag en de Benelux-overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming. Het gaat daarbij om alle op het Europees grondgebied in het wild levende vogels en voorts om de dieren en planten van de soorten van Europees belang die van nature op het Nederlands grondgebied voorkomen.

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een nieuw bestemmingsplan waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling plaats te vinden.

De beoogde ontwikkeling ziet toe op een herbestemming van het plangebied van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een recreatiebestemming. De recreatiebestemming is kleinschalig van aard en heeft een minder intensieve functie dan de grondgebonden agrarische bestemming. De ontwikkeling zal geen enkel nadelig effect hebben op Natura-2000 gebieden in de omgeving. Er zijn binnen een afstand van 12 kilometer ook geen Natura-2000 gebieden gelegen. Door deze afstand kan de ontwikkeling ook geen negatief effect hebben op een Natura-2000 gebied.

Thans wordt het perceel gebruikt als grasland. Het perceel wordt met regelmaat gemaaid. De beoogde ontwikkeling heeft geen consequenties voor flora en fauna waarden binnen het plangebied. Met de beoogde landschappelijke inpassing worden mogelijkheden voor flora en fauna versterkt.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

4.2.1 Cultuurhistorie

De locatie is niet cultuurhistorisch waardevol. Het plangebied is niet gelegen in een cultuurhistorisch waardevol gebied.

4.2.2 Archeologie

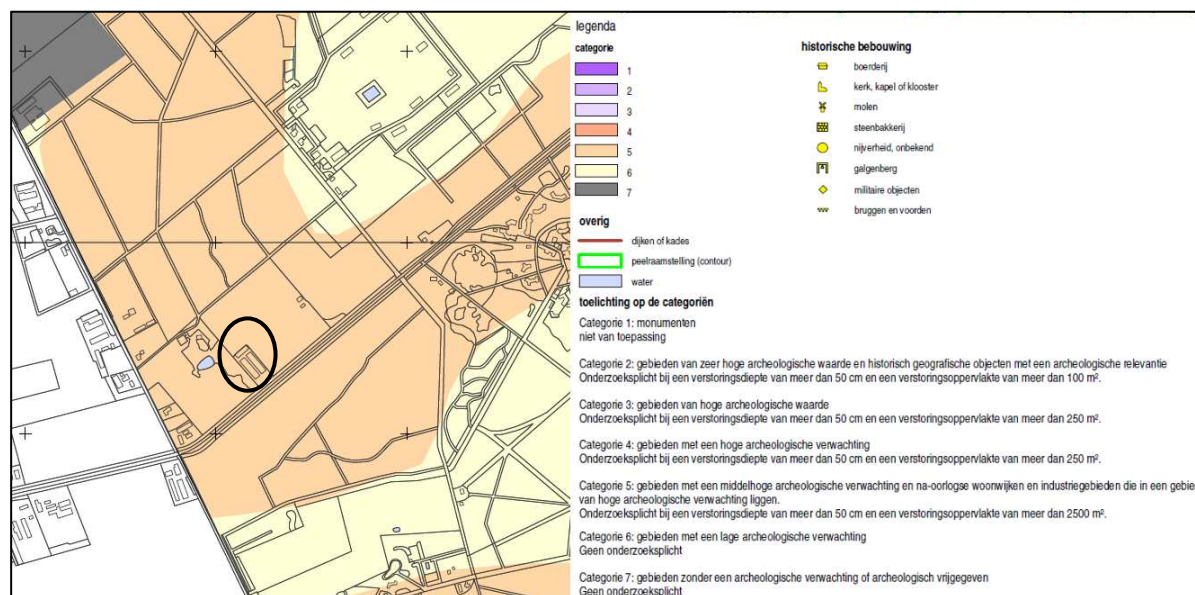
4.2.2.1 Inleiding

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. Voor archeologische waarden geldt de wettelijke verplichting om bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten monumenten. Eén van de uitgangspunten van de Wamz is dat op gemeentelijk niveau op verantwoorde wijze wordt omgegaan met het archeologisch erfgoed. De Wamz heeft dan ook een

decentraal karakter en heeft gemeenten tot bevoegd gezag gemaakt wat betreft de zorg voor het archeologische bodemarchief binnen hun grondgebied.

4.2.2.2 Nota Archeologiebeleid gemeente Sint Anthonis

De gemeente Sint Anthonis heeft ervoor gekozen eigen gemeentelijk archeologiebeleid te formuleren. In de Nota Archeologiebeleid gemeente Sint Anthonis worden de beleidsuitgangspunten en de achtergronden hiervan beschreven. In hoofdlijnen komt het erop neer dat bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologisch resten (de zogenaamde archeologische terreinen) boven de genoemde drempelwaarden per categorie. Een onderzoeksverplichting geldt als de oppervlakte van de bodemverstoring groter is dan een voor de gebieden vastgestelde ondergrens én indien de verstoring ook dieper reikt dan 0,5 m beneden maaiveld. Regulier grondgebruik wordt daarmee vrijgesteld van de onderzoeksverplichting. Navolgende figuur geeft een uitsnede uit de beleidskaart bij de nota, waarop het plangebied met een zwarte cirkel is aangeduid.



Figuur 14: Uitsnede uit archeologische beleidskaart gemeente Sint Anthonis waarop het plangebied met een zwarte cirkel is aangeduid

Het plangebied is aangeduid als een gebied met een middelhoge archeologische verwachting. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij een bodemverstoring met een oppervlakte van meer dan 2.500 m² en een diepte van meer dan 0,5 meter. Deze verplichting tot archeologisch onderzoek is tevens verankerd in dit bestemmingsplan door opname van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' conform het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. De beoogde ontwikkeling ziet echter niet toe op bodemverstoringen boven de genoemde drempelwaarde waardoor geen archeologisch onderzoek noodzakelijk zal zijn.

In alle gevallen geldt dat indien toch archeologische materialen en/of sporen aangetroffen worden, deze gemeld dienen te worden bij de gemeente Sint Anthonis, conform Monumentenwet 1988, laatste wijziging van 1 september 2007, paragraaf 7, artikel 53 en verder.

4.2.3 Conclusie

Geen cultuurhistorische en archeologische waarden worden geschaad met de beoogde herontwikkeling. Nader onderzoek is niet vereist. Middels een dubbelbestemming blijft het vigerende beschermingsregime gehandhaafd.

4.3 Infrastructuur

4.3.1 Verkeersbewegingen

Er vinden geen wijzigingen plaats in de ontsluiting van het plangebied en aan infrastructuur van de Gemertseweg. Bij exploitatie van een agrarisch bedrijf vinden verkeersbewegingen plaats middels auto-, vrachtwagen en tractoren. Bij een bungalowpark vinden slechts autoverkeersbewegingen plaats. Op basis van de CROW-richtlijnen geldt bij een bungalowpark in het buitengebied een verkeersgeneratie per bungalow van 2,6 tot 2,8. De verkeersgeneratie betreft het totaal van aankomend en vertrekkend verkeer binnen een tijdsperiode van 24 uur op een gemiddelde weekdag. Hierbij is het aan aandeel bezoekers 89%. De Gemertseweg is een verbindingsweg met een hoge verkeersintensiteit. Bij vertrek van de auto's vanaf het perceel gaan de auto's direct aan de Gemertseweg op in het heersende verkeersbeeld.

4.3.2 Parkeren

Parkeren vindt plaats op eigen terrein. Per recreatiechalet wordt conform de CROW richtlijnen voor een bungalowpark ruimte gevonden voor het parkeren van 2,2 auto's per chalet. Derhalve kunnen twee auto's per chalet bij het chalet geparkeerd worden en kan er daarnaast ook een auto op het parkeerterrein geparkeerd worden. Hiermee wordt voldaan aan de CROW-richtlijnen voor een (kleinschalig) bungalowpark in het buitengebied.

Daarnaast dient ruimte voor parkeren te worden gevonden ten behoeve van de groepsaccommodatie/verzamelruimte. Hiervoor wordt 10 parkeerplaatsen gereserveerd. Het perceel biedt hiertoe volop de ruimte. Er is een parkeerplaats voor tenminste 10 auto's aanwezig nabij de groepsaccommodatie. Daarnaast is er aan de voorzijde van het terrein een parkeerplaats voor drie auto's aanwezig.

5. MILIEUASPECTEN

5.1 M.E.R. beoordeling

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, een toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Wanneer dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling.

Binnen het plangebied is sprake van herbestemming van een bouwvlak met de besetmming 'Agrarisch – Grondgebonden' naar de bestemming 'Recreatie' ten behoeve van de ontwikkeling van een groepsaccommodatie en recreatiewoningen. Deze kleinschalige activiteiten gelden niet als een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit conform het Besluit m.e.r. In het kader van de voorbereiding van dit bestemmingsplan is geconstateerd dat het plangebied niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied is gelegen. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

5.2 Bodem

Bij een ruimtelijke procedure dient te zijn aangetoond dat de bodem geschikt is voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Door de provincie is een bodemonderzoek verricht voor het plangebied. Dit onderzoek 'Inspectie van de bodem middels eindsituatie bodemonderzoek ter plaatse van de Gemertseweg 126 te Oploo d.d. 1 november 2012, met rapportnummer 2012-0145-B-O is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. De conclusie uit dit onderzoek is hierna samengevat opgenomen:

“Terreindeel ter plaatse van de gesloopte stallen

In grond tot een diepte van circa 80 centimeter worden sporen van zwak puinhoudend materiaal aangetroffen. Analytisch zijn in de grond geen overschrijdingen van de achtergrondwaarden, van de onderzochte parameters, aangetoond. In het grondwater uit peilbuis Pb03 is een streefwaarde voor nikkel, zink, cadmium en barium aangetoond.

Asbest (ter plaatse van de voormalige stallen)

Visueel en analytisch is er op de locatie geen asbestverdacht materiaal aangetroffen

Er zijn op basis van dit onderzoek geen milieuhygiënische belemmeringen aanwezig voor de grondtransactie. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. De eindsituatie is vastgelegd.”

Het plangebied is geschikt voor de herontwikkeling naar een recreatieve bestemming.

5.3 Geluid

De Wet geluidhinder biedt met name in het ruimtelijk spoor bescherming tegen (spoor)weglawaai en industrielawaai van inrichtingen gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd. Dit betreft woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen. Volgens de Wet geluidhinder worden aan weerszijden van een weg zones aangegeven (artikel 74 Wet geluidhinder). Binnen deze zones worden eisen gesteld aan de geluidbelasting. Buiten de zones worden geen eisen gesteld. De ontwikkeling ziet toe op herontwikkeling van het plangebied naar een recreatiebestemming.

Hotels, recreatiewoningen en kantoren zijn niet geluidsgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder. Uit jurisprudentie blijkt dat vakantiewoningen die naar hun aard niet bestemd zijn voor bewoning in de zin van de Wet geluidhinder doch voor recreatief verblijf niet hoeven te worden betrokken bij de besluitvorming.

5.4 Geur

5.4.1 Geur en recreatiewoningen

Eventuele geurhinder dient te worden getoetst ten opzichte van nieuwe geurgevoelige objecten. TOP Brabant heeft het initiatief genomen om tot een nadere interpretatie van het begrip 'geurgevoelig object' te komen in de vorm van een handreiking. In deze handreiking doet de toeristisch-recreatieve sector suggesties voor de beoordeling van het al dan niet geurgevoelig zijn van de verschillende dag- en verblijfsrecreatieobjecten. De handreiking wordt onderschreven door RECRON, HISWA Vereniging, de Zuidelijke Land en Tuinbouw Organisatie (ZLTO), Kamers van Koophandel Brabant en Zuidwest-Nederland, VeKaBo en de Brabants-Zeeuwse Werkgeversvereniging (BZW), gezamenlijk verenigd in TOP Brabant. Door TOP-Brabant wordt voorgesteld om in de volgende situaties verblijfsrecreatieve gebouwen als niet geurgevoelig te bestempelen:

- trekkershut (gemiddelde bezetting is 40 nachten per jaar);
- stacaravan (gemiddelde bezetting is 60 nachten per jaar);
- groepsaccommodatie (gemiddelde bezetting is 150 nachten per jaar);
- andere gebouwen voor verblijfsrecreatie die minder dan 200 dagen - nachten bezet zijn.

Binnen het plangebied worden een groepsaccommodatie en recreatiechalets ontwikkeld. De groepsaccommodatie zal minder dan 150 nachten per jaar in gebruik zijn. De recreatiechalets zijn minder dan 200 dagen per jaar in gebruik. Het object wordt dan ook niet gezien als zijnde een geurgevoelig object. De jurisprudentie omtrent recreatieobjecten en geur is nog in ontwikkeling.

Desondanks is de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting voor de beoogde herontwikkeling beoordeeld.

5.4.2 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningverlening als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. De wet geeft onder andere normen voor de voor- en achtergrondbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting van een individuele veehouderij bedoeld. In de Wgv is bepaald dat in een concentratiegebied een maximale voorgrondbelasting van 3 odour units per kubieke meter lucht (oue/m³) geldt binnen de bebouwde kom en een norm van 14 oue/m³ buiten de bebouwde kom. Ten opzichte van dieren van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld (rundvee en paarden) dienen vaste afstanden aangehouden te worden. De afstand tussen een geurgevoelig object en een dergelijke veehouderij dient, indien de woning binnen de bebouwde kom gelegen is, 100 meter te bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom geldt een vaste aan te houden afstand van 50 meter. Voor pelsdieren zijn aparte afstandseisen bepaald in bijlage 2 van de regeling Geurhinder en veehouderij.

De geurbelasting ten gevolge van meerdere intensieve veehouderijen in de omgeving vormt de achtergrondbelasting. De achtergrondbelasting bepaalt samen met de voorgrondbelasting het woon- en leefklimaat op een locatie. Bij ontwikkeling van een geurgevoelig object dient er sprake te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat.

5.4.3 Geurverordening en beleidsregel inzake geurbeleid

5.4.3.1 Verordening geurhinder en veehouderij

De Wgv biedt middels artikel 6 de mogelijkheid aan gemeenten om bij verordening, binnen gestelde marges, afwijkende normen vast te stellen. De gemeenteraad van de gemeente Sint Anthonis heeft op 23 juni 2016 in aanvulling op de Wgv een Geurverordening met andere normen en andere vaste afstanden vastgesteld. Voor de omgeving van het plangebied geldt de wettelijke geurnorm van 8 oue/m³. Daarnaast zijn in de geurverordening waarden voor vaste afstanden opgenomen voor een veehouderij met dieren waarvoor geen emissiefactor is opgenomen. Voor pelsdieren is hierop een uitzondering opgenomen.

5.4.3.2 Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder

De gemeente Sint Anthonis heeft op 23 juni 2016 de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Sint Anthonis 2016' vastgesteld. Bij het beoordelen van ruimtelijke ontwikkelingen dient voldaan te worden aan deze in de beleidsregel opgenomen voorwaarden voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het buitengebied gelden hiervoor de navolgende toetswaarden.

Achtergrondbelasting (Ou's)	Buitengebied (voorggrondnorm 8-10)
Goed (streefwaarde)	Maximaal 10
Voldoende (toetswaarde)	Maximaal 20
Onvoldoend (nee, tenzij)	Meer dan 20 oue

Figuur 15: Tabel met waarden voor achtergrondbelasting bij een ruimtelijke ontwikkeling

Op grond van de beleidsregel voor ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder voor de gemeente Sint-Anthonis geldt dat de toetswaarde voor het woon- en leefklimaat 20 Ou bedraagt.

5.4.4 Berekeningssystematiek

5.4.4.1 Berekeningsmodellen

Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting verstaan van die veehouderij (de dominante veehouderij) welke de meeste geur bij het geurgevoelige object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtbij het geurgevoelige object gelegen is. De voorgrondbelasting wordt berekend met V-Stacks Vergunning of V-Stacks Gebied. Onder de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object verstaan. De achtergrondbelasting wordt berekend met V-Stacks Gebied.

5.4.4.2 Voorgrondbelasting

In de omgeving van het plangebied zijn een aantal veehouderijlocaties gelegen. Navolgende figuur geeft een beeld van deze veehouderijen in de omgeving van het plangebied.



Figuur 16. Beeld van de veehouderijbedrijven in de omgeving van het plangebied (bron provincie Noord-Brabant)

In de omgeving van het plangebied zijn een aantal bedrijven gelegen met een geuremissie in het kader van de Wgv. Deze bedrijven zijn weergegeven in navolgende tabel.

Adres	Aantal dieren	Geuremissie oue/m ³	Geschatte afstand intensieve veehouderij tot het plangebied
Stootershutweg 1	547 vleesvarkens	12.581	230 meter
Stootershutweg 14	30.000 vleeskuikens 640 vleesvarkens	24.620	415 meter

Figuur 17. Beeld veehouderijen met geuremissie in de omgeving van het plangebied

In de omgeving van het plangebied is tevens een bedrijf gelegen waarvoor een vaste geurhindercontour geldt. In navolgende figuur is een beeld opgenomen van de veehouderij in de omgeving van het plangebied waarvoor een vaste afstand van toepassing is.

Adres	Soort dieren	Aantal dieren	Vaste afstand met dit aantal dieren	Geschatte afstand bouwvlak tot het plangebied
Stootershutweg 4	Nertsen	2.999	150 meter	300 meter

Figuur 18. Beeld veehouderijen met een vaste afstand in de omgeving van het plangebied

5.4.4.3 Achtergrondbelasting

Ten behoeve van de berekening van de achtergrondbelasting dienen de veehouderijen binnen een straal van twee kilometer rondom het plangebied beoordeeld te worden. Hiertoe zijn alle bedrijven in de gemeenten Sint Anthonis en Gemert-Bakel ingevoerd. De invoergegevens van de bedrijven binnen de gemeenten Sint Anthonis en Gemert-Bakel voor het programma V-Stacks gebied zijn afkomstig uit de database van het Bestand Veehouderijbedrijven van de provincie Noord-Brabant d.d. 1 oktober 2016. Aangezien er sprake is van een berekening van de huidige situatie is de maximaal vergunbare emissie voor de bedrijven gelijk gesteld aan de vergunde emissie in de bestaande situatie.

5.4.5 Resultaten

5.4.5.1 Voorgondbelasting en vaste afstanden

Voorgondbelasting

De veehouderijlocatie aan Stootershutweg 1 is de veehouderij die het dichtst bij het plangebied gelegen. De locatie Stootershutweg 1 betreft een woonbestemming met een tweetal opstallen, waar echter nog wel een omgevingsvergunning voor het houden van vee aanwezig is. Een ervan is een leegstaande stal. De emissie van de vergunning is geprojecteerd op de hoek van deze stal. In navolgende figuur is de berekening met V-Stacks voor de locatie aan Stootershutweg 1 ten opzichte van het plangebied opgenomen.

Naam van het bedrijf: Stootershutweg 1

Berekende ruwheid: 0,37 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens:

<i>Volg nr.</i>	<i>BronID</i>	<i>X-coord.</i>	<i>Y-coord.</i>	<i>EP Hoogte</i>	<i>Gem.geb. hoogte</i>	<i>EP Diam.</i>	<i>EP Uittr. snelh.</i>	<i>E-Aan-vraag</i>
1	Emissie hoek gebouw	183 435	399 495	6,0	6,0	0,50	4,00	12 581

Geur gevoelige locaties:

<i>Volgnummer</i>	<i>GGLID</i>	<i>Xcoördinaat</i>	<i>Ycoördinaat</i>	<i>Geurnorm</i>	<i>Geurbelasting</i>
2	Recreatiechalet dichtstbij gelegen	183 634	399 655	14,0	2,0
3	Groepsaccommodatie	183 590	399 653	14,0	2,8

Figuur 19. Berekening V-Stacks vergunning voor de verleende vergunning aan Stootershutweg 1 ten opzichte van het plangebied

De locatie aan Stootershutweg 14 betreft een veehouderijbedrijf met meerdere opstallen ten behoeve van de varkenshouderij. De bedrijfsbestemming met functieaanduiding 'intensieve veehouderij' loopt verder naar het zuiden dan de huidige bedrijfsbebouwing. Ten opzichte van de beoogde woning is het worst case scenario de projectie van alle emissie van het bedrijf op de hoek van het bouwvlak. Derhalve is alle emissie van het bedrijf op het dichtstbijzijnde punt ten opzichte van de beoogde woning geprojecteerd. Navolgende figuur geeft een uitsnede van deze berekening weer.

Naam van het bedrijf: Stootershutweg 14

Berekende ruwheid: 0,34 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens:

<i>Volg nr.</i>	<i>BronID</i>	<i>X-coord.</i>	<i>Y-coord.</i>	<i>EP Hoogte</i>	<i>Gem.geb. hoogte</i>	<i>EP Diam.</i>	<i>EP Uittr. snelh.</i>	<i>E-Aan-vraag</i>
1	Stootershutweg 14	183 283	399 667	6,0	6,0	0,50	4,00	24 620

Geur gevoelige locaties:

<i>Volgnummer</i>	<i>GGLID</i>	<i>Xcoördinaat</i>	<i>Ycoördinaat</i>	<i>Geurnorm</i>	<i>Geurbelasting</i>
2	Recreatiechalet dichtstbij gelegen	183 548	399 703	14,0	3,5
3	Groepsaccommodatie	183 577	399 669	14,0	2,9

Figuur 20. Berekening V-Stacks Vergunning voor de locatie aan Stootershutweg 14 ten opzichte van het plangebied

De geurbelasting op de recreatieve ontwikkelingen blijft ruimschoots onder de maximale norm van 8 oue/m³ voor het plangebied.

Vaste afstanden

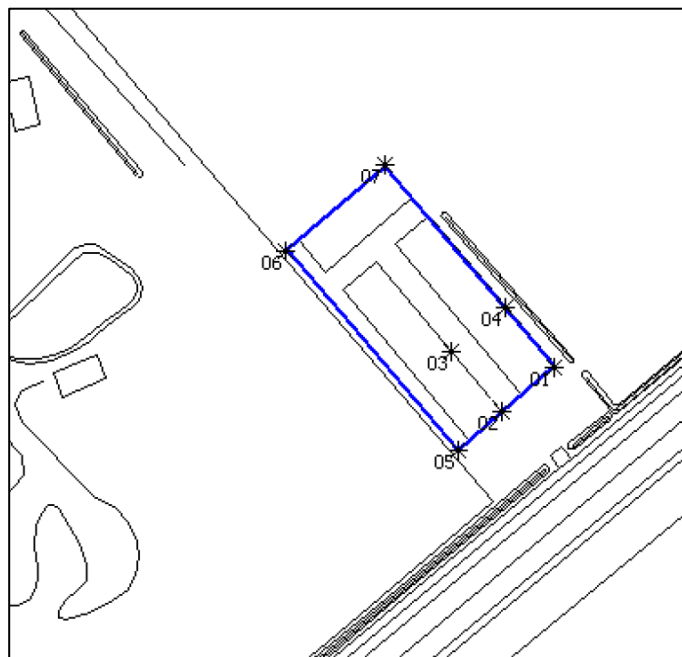
De beoogde recreatiechalets en groepsaccommodatie is met een geschatte afstand tot de veehouderij van circa 300 meter, gelegen buiten de 150 meter contour voor de grondgebonden veehouderij.

5.4.5.2 Achtergrondbelasting

Ter plaatse van het plangebied is er een geurbelasting van circa 7-8 oue/m³. Ter plaatse van het plangebied is een goed woon- en leefklimaat aanwezig. Navolgende figuren geven de achtergrondbelasting berekening en grafische weergave van het leefklimaat weer.

Geurgevoelig object				Achtergrondbelasting in oue/m ³	
id	Toetpunt	x-coördinaat	y-coördinaat	norm	berekend
01	Plangebied 1	183 631	399 663	20	7,0
02	Plangebied 2	183 614	399 649	20	7,3
03	Plangebied 3	183 598	399 668	20	7,2
04	Plangebied 4	183 615	399 682	20	7,0
05	Plangebied 5	183 600	399 637	20	7,5
06	Plangebied 6	183 545	399 700	20	7,9
07	Plangebied 7	183 577	399 727	20	7,6

Figuur 21. Berekening V-Stacks Gebied voor de achtergrondbelasting berekening.



Figuur 22. Grafische weergave toetspunten voor het woon- en leefklimaat binnen het plangebied en omgeving

5.4.6 Belangenafweging

Als gevolg van de beoogde ontwikkeling mogen omliggende veehouderijbedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Deze belangen bestaan uit de voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en, indien concrete uitbreidingsplannen aanwezig zijn (bijvoorbeeld een reeds vergunde uitbreiding), de realisatie van deze uitbreidingsplannen.

De veehouderijen worden niet belemmerd in de voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten. Bij de berekening van de geurcontouren is immers uitgegaan van de maximale planologische

mogelijkheid door alle bestaande geuremissie op de hoek van de werkelijk benutbare bouwvlakken te leggen in plaats van op de werkelijke emissiepunten. De beoogde herbestemming van het plangebied is in deze maximale situatie geen bezwaar. Dit betekent dat ook in een rechtstreekse werking een ontwikkeling van de veehouderijbedrijven niet belemmerd wordt.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de beoogde herbestemming een acceptabel woon- en leefklimaat is gegarandeerd en dat derden niet door de beoogde ontwikkeling in hun belangen worden geschaad.

5.4.7 Gezondheid

De intensieve veehouderijen binnen de agrarische sector dragen bij aan de emissies van fijn stof PM₁₀ in Nederland. Dit geëmitteerde fijn stof bestaat uit een aantal stoffen, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Op 7 juli 2016 zijn onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. Endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie uit veehouderijen.

De ontwikkeling van een landelijk toetsingskader voor endotoxine door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, is nog niet afgerond. Vooruitlopend daarop is door het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Deze notitie haakt in op de lopende ontwikkeling van het landelijke endotoxinetoetsingskader en maakt gebruik van de daaruit voortkomende onderzoeksresultaten. De voorlopige onderzoeksresultaten zijn voor de Gezondheidsraad in 2012 aanleiding geweest om voor de algemene bevolking een gezondheidskundige advieswaarde voor endotoxine van 30 EU/m³ aan het Rijk te adviseren. Deze advieswaarde wordt tevens gehanteerd in de notitie.

Uitgangspunt in de ruimtelijke ordening is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve de advieswaarde van 30 EU/m³ niet wordt overschreden. Door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) is een berekeningsmodel opgesteld waarmee de individuele afstandscontour of endotoxine-risicocontour van 30 EU/m³ eenvoudig bepaald kan worden.

In de omgeving van het plangebied zijn vier veehouderijen gelegen, te weten aan Stooterhutweg 1, Stootershutweg 4, Stootershutweg 14 en Stootershutweg 26. Twee van deze veehouderijen stoten fijn stof uit. Dit betreffende de veehouderijen aan Stootershutweg 1 en Stootershutweg 14. Navolgende conclusies komen voort uit het berekeningsmodel van de ODZOB, waarbij de navolgende endotoxine-risicocontouren van 30 EU/m³ gelden:

- Stootershutweg 1: emissie PM₁₀: 84 kg/jaar, risicocontour van 34 meter: hieraan wordt met een afstand tot het plangebied van 230 meter voldaan;
- Stootershutweg 14: emissie PM₁₀: 757 kg/jaar: risicocontour van 169 meter: met een afstand van circa 415 meter wordt hieraan ruim voldaan;

De beoogde recreatieve ontwikkeling ligt ruimschoots buiten de endotoxine-risicocontouren van de omliggende veehouderijen. Het aspect endotoxine vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet implementeert de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in het jaar 2015 voldaan wordt aan de Europese eisen en huidige belemmeringen verdwijnen. De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze “niet in betekenende mate” (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijnstof (PM¹⁰) of stikstofdioxide (NO²). Aangezien het plan een relatief kleinschalige recreatieontwikkeling mogelijk maakt kan worden gesteld dat dit plan onder het begrip ‘niet in betekenende mate’ valt en de luchtkwaliteit niet verder hoeft te worden onderzocht in het kader van de Wet Luchtkwaliteit.

5.6 Externe veiligheid

5.6.1 Inleiding

Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die direct of indirect voortvloeien uit de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het risico is daarbij gedefinieerd als ‘de kans op overlijden’ voor personen. De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: bedrijven en vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen. Deze aspecten worden hierna nader toegelicht.

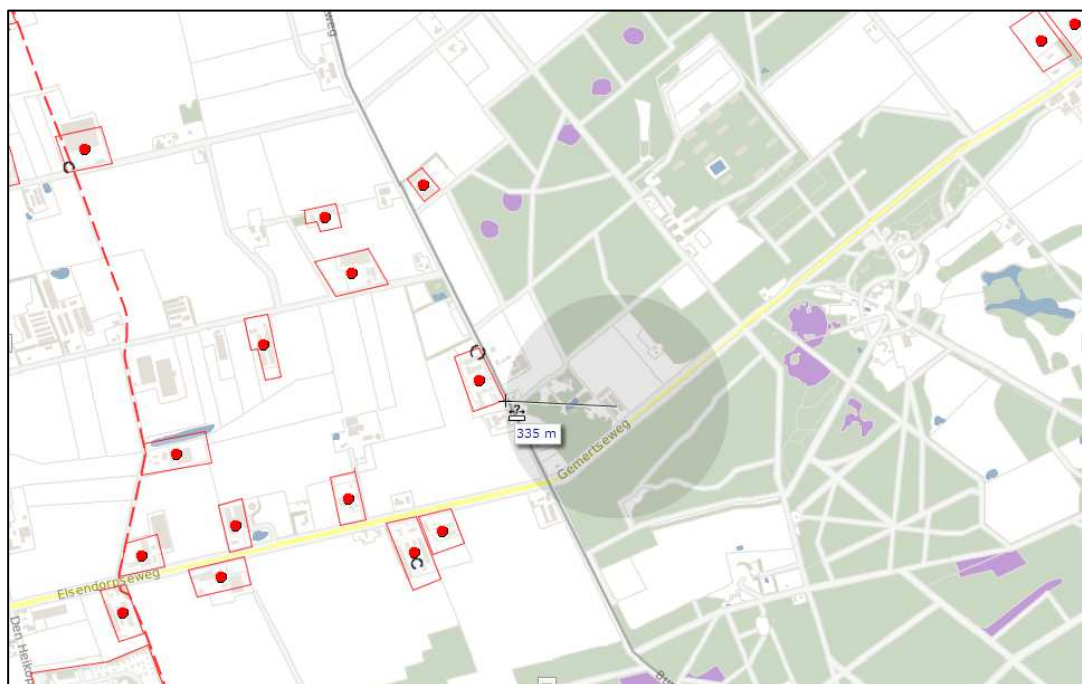
5.6.2 Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk 2012-2015

Samen met de gemeenten in het land van Cuijk is in navolging van de beleidsvisie uit 2009 een tweede regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de vijf gemeenten binnen het Land van Cuijk, waaronder de gemeente Sint Anthonis. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen. In deze beleidsvisie zijn de risicosituaties geprioriteerd aan de hand van criteria die voor de ruimtelijke ordening, milieubeheer en rampenbestrijding belangrijk zijn. Deze prioritering kan bij de beoordeling van lokale initiatieven en ontwikkelingen richting geven aan de interne advisering bij de gemeenten. De toets externe veiligheid voor het plangebied is in navolgende paragrafen opgenomen.

5.6.3 Bedrijven

Het Bevi en de bijbehorende regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Vastgesteld dient te worden of het plangebied gelegen is binnen de veiligheidscontour van bestaande inrichtingen. De inrichtingen zijn weergegeven op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant.

Ten oosten van het plangebied zijn een aantal (veehouderij)bedrijven aanwezig waarop een bovengrondse propaantank aanwezig is. Tanks met een grotere inhoud dan 13 m³ vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi). Het dichtstbijzijnde gelegen bedrijf met een propaantank is gelegen op een afstand van circa 335 meter. Rondom deze bedrijven is geen risicocontour gelegen. Het plangebied is op de risicokaart van de Provincie Noord-Brabant niet aangewezen als gelegen in een risicocontour van een bedrijf met betrekking tot de externe veiligheid. Navolgende figuur geeft een beeld van de ligging van het plangebied op de risicokaart externe veiligheid van de provincie Noord-Brabant.



Figuur 23: Uitsnede kaart externe veiligheid waarop het plangebied is aangeduid

5.6.4 Transport

5.6.4.1 Vervoer over het spoor

In de wijde omgeving van het plangebied is geen spoorlijn gelegen. Dit aspect is derhalve niet van toepassing

5.6.4.2 Vervoer over de weg

Het transport van gevaarlijke stoffen moet primair via het hoofdwegennet plaatsvinden. Woonkernen moeten hierbij vermeden worden. Het plangebied is gelegen op de doorgaande weg tussen de kernen Oploo en Elsendorp. De grotere doorgaande weg in de gemeente waarover dergelijke transporten zullen plaatsvinden ligt niet in de omgeving van het plangebied.

5.6.4.3 Vervoer over het water

Op het grondgebied van de gemeente Sint Anthonis bevindt zich geen waterweg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Dit aspect is dus niet van toepassing.

5.6.4.4 Hoogspanningslijnen en buisleidingen

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen hoogspanningslijnen en kan dus ook geen interactie plaatshebben. In de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen.

5.7 Bedrijven en milieuzonering

5.7.1 Inleiding

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering'. De (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft de richtafstanden weer voor milieubelastende activiteiten. In de lijst Bedrijven en Milieuzonering worden richtafstanden gegeven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is.

5.7.2 Bedrijven ten opzichte van het plangebied

In de omgeving van het plangebied zijn geen niet-agrarische bedrijven gelegen waarvoor een richtafstand geldt in het kader van de richtlijn Bedrijven en milieuzonering. Er is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig binnen het plangebied in het kader van de richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering'. Voor de ligging van het plangebied ten opzichte van veehouderijen in de omgeving is in de paragraaf inzake geurhinder, paragraaf 5,4 van deze toelichting, aangetoond dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

5.7.3 Plangebied ten opzichte van de omgeving

Binnen het plangebied worden recreatiechalets en een groepsaccommodatie ontwikkeld. Navolgende tabel geeft een beeld van de functies en de aan te houden afstand van deze functies tot woningen in de omgeving.

Type bedrijf/voorziening	Aan te houden afstand in meters
Vakantiewoningen met keuken	50
Groepsaccommodatie	50
Parkeerterrein	30

Figuur 24: Beeld van functies en aan te houden afstanden voor de beoogde activiteiten binnen het plangebied

Binnen een afstand van 50 meter tot het plangebied zijn geen woningen gelegen. De dichtst bij het plangebied gelegen woningen betreffen de woningen van initiatiefnemer aan Stootershutweg 1a (gelegen op een afstand van circa 100 meter tot het plangebied) en de woning aan Stootershutweg 1 (gelegen op een afstand van circa 200 meter tot het plangebied).

6. WATER

6.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. De watertoets is in het leven geroepen omdat met name het waterbeleid een wezenlijk andere oriëntatie heeft gekregen: van reageren naar anticiperen. Water heeft een aantal specifieke kwantitatieve en kwalitatieve eigenschappen waar de ruimtelijke ordening rekening mee moet houden. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen de initiatiefnemer en de waterbeheerder. Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Aa en Maas.

6.2 Principes waterschap Aa en Maas

Het waterschap Aa en Maas hanteert navolgende principes:

- gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater;
- doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer';
- hydrologisch neutraal bouwen;
- water als kans;
- meervoudig ruimtegebruik;
- voorkomen van vervuiling;
- wateroverlastvrij bestemmen;
- waterschapsbelangen.

6.3 Relevant beleid

6.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 'Werken met water. Voor nu en later'

In het Waterbeheerplan (WBP) is beschreven welke doelstellingen door Waterschap Aa en Maas worden nagestreefd in de periode 2016 - 2021 en hoe zij die doelstellingen gaan halen. Dit is geformuleerd aan de hand van vier programma's:

1. Veilig en Bewoonbaar beheergebied

Bij dit programma gaat het er om het beheergebied zo goed mogelijk te beschermen tegen overstromingen van de Maas en het regionale watersysteem. Goede dijken om overstromingen vanuit de Maas te voorkomen. Voldoende ruimte voor water om overlast uit het regionale systeem te beperken en een goede calamiteitenorganisatie om als er toch problemen dreigen te ontstaan, zo adequaat mogelijk te kunnen handelen.

2. Voldoende water en Robuust watersysteem

Dit programma gaat over het zorgen voor een adequate en duurzame watervoorziening in ons beheergebied voor de diverse gebruiksfuncties in hun onderlinge samenhang. Dit doen we door

het optimale peil en debiet na te streven in beken, kanalen, sloten én in de ondergrond (voorraadbeheer). Droogteperioden hebben daardoor nu en in de toekomst een zo kort en klein mogelijke impact.

3. Gezond en Natuurlijk water

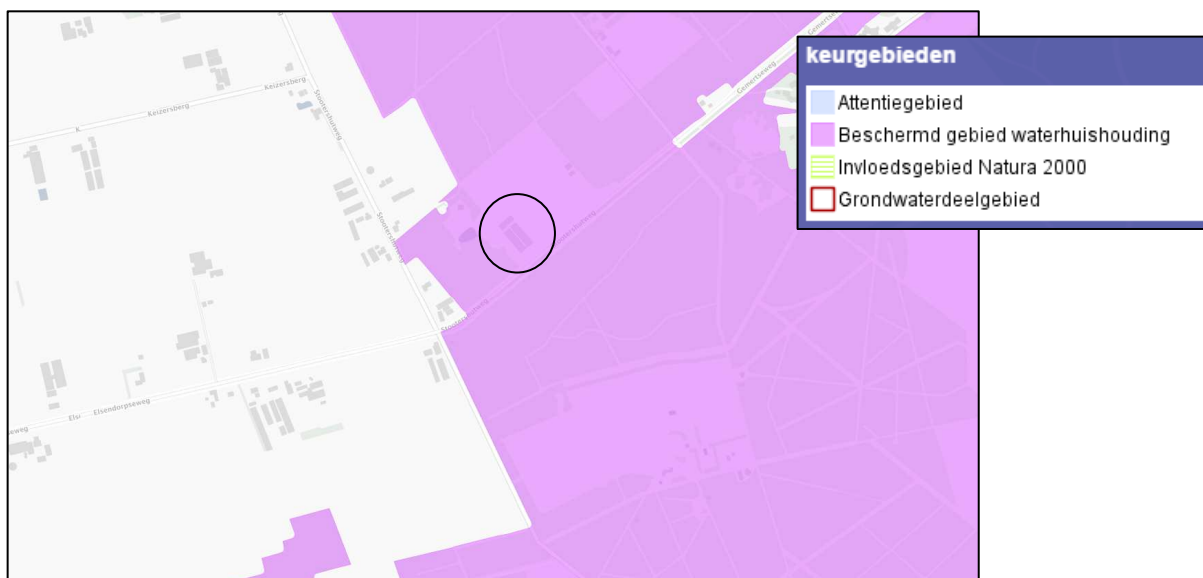
Dit programma gaat in op alle activiteiten van het waterschap die bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen op het gebied van gezond en natuurlijk water. We gaan in op hoe we toewerken naar een watersysteem met een goede waterkwaliteit, dat ecologisch goed functioneert en waar de inwoners en bezoekers van ons beheergebied van kunnen genieten.

4. Schoon water

Dit programma gaat over de doelen en activiteiten met betrekking tot de afvalwaterketen met daarbinnen een centrale plek voor het zuiveren van afvalwater. Het programma vertoont een grote samenhang met het programma gezond en natuurlijk water. Immers, transporteren en zuiveren van afvalwater is een belangrijke activiteit om tot een gezond en natuurlijk watersysteem te komen.

6.3.2 Keur

Voor waterhuishoudkundige ingrepen ter plaatse van het plangebied is de 'Keur waterschap Aa en Maas 2015' van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Voor keurbeschermingsgebieden geldt minimaal hydrologisch standstill. Ingrepen in deze gebieden zijn slechts toegestaan als deze in overeenstemming zijn met, of gericht zijn op, behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurwaarden en specifieke doelstellingen. In Keurbeschermingsgebieden geldt voor alle lozingen en onttrekkingen en de aan- en afvoer van water een vergunningplicht. Navolgende figuur geeft een overzicht van de ligging van beschermings- en attentiegebieden in de omgeving van het plangebied.



Figuur 25: Keur waterschap Aa en Maas 2015 waarop het plangebied indicatief met een zwarte cirkel is aangeduid

Het plangebied is aangeduid als gelegen in een beschermd gebied in het kader van de waterhuishouding. Bij de aanvraag voor de bouwactiviteit geldt een vergunningsplicht voor omgang met water.

6.3.3 Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

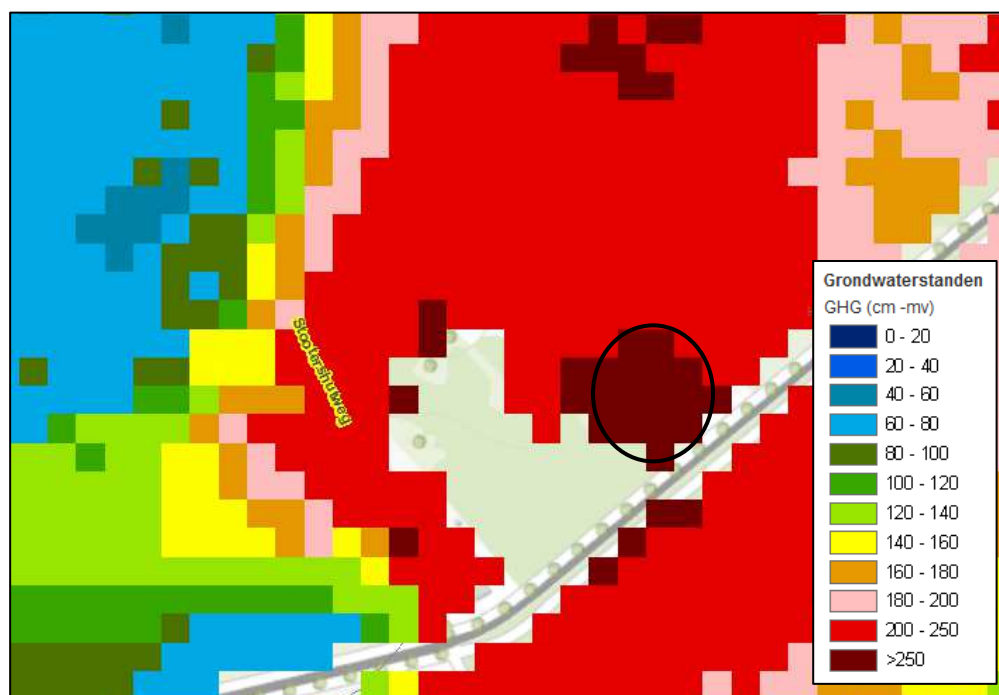
Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², toename van een verhard oppervlak tussen de 2.000 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Binnen het plangebied wordt een groepsaccommodatie en worden zes recreatiewoningen gerealiseerd. Tevens vindt verharding ten behoeve van de ontsluiting en het parkeren plaats. Deze verharding bedraagt echter niet meer dan 2.000 m². De verharding van de ontsluiting en de parkeerplaatsen vindt veelal middels half-open verharding plaats. Op basis van de 'Algemene regels Keur 2015' geldt voor een dergelijke ontwikkeling een vrijstelling van het verbod voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam.

Op basis van de Keur en de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 2.000 m². Het hemelwater afkomstig van het toegenomen verhard oppervlak mag naar bestaand oppervlaktewater worden afgevoerd. Op vrijwillige basis is de aanleg van een infiltratievoorziening toegestaan, mits daarbij in voldoende mate met de omgeving rekening gehouden wordt en geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

6.4 Bodemsamenstelling en geohydrologische situatie

De bodem ter plaatse van het plangebied betreft een Veldpodzolgrond bestaande uit leemarm en zwak lemig fijn zand. De maaiveldhoogte ter plaatse van het projectgebied is gelegen tussen NAP + 24,7 meter. De GHG ter plaatse bedraagt meer dan 250 cm-mv. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de wateratlas van de provincie Noord-Brabant betreffende de GHG waarop het plangebied indicatief is aangeduid.



Figuur 26: Uitsnede wateratlas provincie Noord-Brabant waarop het plangebied indicatief is aangeduid

6.5 Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater

Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen, dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt etcetera). Door het gebruik van niet-uitloogende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

6.6 Afvalwater

Het afvalwater afkomstig van het plangebied wordt afgevoerd via het gemeentelijk rioleringsstelsel.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan wordt kenbaar gemaakt en er vindt mogelijkheid plaats tot het reageren op het plan en de beoogde ontwikkeling. Deze ontwikkeling ziet op toevoeging van een groepsaccommodatie/verzamelgebouw en zes recreatiewoningen op de locatie waar thans een grondgebonden agrarische bestemming is toegestaan. In dit bestemmingsplan is verwoord dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is.

7.2 Economische uitvoerbaarheid en Grexwet

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexwet) in werking getreden. In deze Grexwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel, die mogelijkheden biedt voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Sint Anthonis zal in het kader van het bepaalde in de Grexwet daarom alle door de gemeente te maken kosten verhalen op de initiatiefnemer. Door de initiatiefnemer wordt een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten met de gemeente Sint Anthonis waarin is bepaald dat de initiatiefnemer de kosten die voortvloeien uit eventuele planschade voor rekening neemt.

7.3 Handhaving

7.3.1 Handhaving

De gemeente Sint Anthonis acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Bij de handhaafbaarheid van bestemmingsplannen spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. De basis wordt gevormd door:

1. De regeling in het bestemmingsplan zelf;
2. De handhaafbaarheid van de planregels;
3. Het vrijstellingenbeleid, binnenplanse afwijkingsbeleid en de binnenplanse wijzigingsbevoegdheden.

In het bestemmingsplan waarin de ontwikkeling wordt opgenomen is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

7.3.2 Integraal handhaven

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie. Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis inhoud geeft aan haar handhavingstaken. Met het “Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016” wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) “Uitvoeringsprogramma handhaving” wordt aangegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven.

8. OVERLEG INSPRAAK ZIENSWIJZEN EN PROCEDURE

8.1 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Over het voorontwerp van een bestemmingsplan kan, overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, gelegenheid tot participatie ex artikel 150 Gemeentewet en de Algemene Inspraak en Participatieverordening worden geboden. Ook vindt in deze fase het vooroverleg, ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, met diensten van Rijk, provincie, Waterschappen en met betrokken maatschappelijke organisaties plaats.

Ter voldoening van het bepaalde in artikel 3.1.1. Bro is het voorontwerp van dit bestemmingsplan toegezonden aan de bij het plan betrokken provincie en waterschappen te weten Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas. Er zijn geen reacties op dit bestemmingsplan ontvangen in het kader van het wettelijk vooroverleg.

8.2 Zienswijzen

Dit bestemmingsplan is gepubliceerd op de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Het bestemmingsplan is als ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd in de Staatscourant (10 juli 2017, nummer 39226). Het bestemmingsplan heeft met ingang van 11 juli 2017 gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

8.3 Procedure

Voor de beoogde herontwikkeling wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen. Samengevat is de bestemmingsplanprocedure als volgt:

- het ontwerpbestemmingsplan ligt gedurende 6 weken ter inzage;
- gedurende deze periode kan een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren brengen aan de gemeenteraad;
- binnen twaalf weken na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast;
- de vaststelling van het bestemmingsplan dient binnen twee weken na de vaststelling bekend gemaakt te worden behoudens de hieronder genoemde uitzonderingen;
 - o Gedeputeerde Staten hebben een zienswijze ingediend en deze zienswijze is niet of niet volledig door de gemeenteraad meegenomen in het vastgestelde bestemmingsplan.
 - o De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan - met uitzondering van het overnemen van de zienswijzen van Gedeputeerde Staten - aangebracht.

Is één van bovenstaande twee gevallen aan de orde, dan mag het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan pas bekend worden gemaakt nadat zes weken zijn verstreken. Het bestemmingsplan wordt dan voor zes weken gepubliceerd ten behoeve van beroep. Wanneer er geen beroep wordt ingesteld, dan treedt het bestemmingsplan in werking en wordt het bestemmingsplan onherroepelijk. Wanneer een beroep aanhangig is gemaakt treedt het bestemmingsplan in werking maar wordt (vooralsnog) niet onherroepelijk. Bij het instellen van een voorlopige voorziening wordt het bestemmingsplan geschorst en treedt niet in werking.

