

Bestemmingsplan 'Buitengebied Westerbeek, Nieuweweg 2'

Gemeente Sint-Anthonis

NL.IMRO.1702.8BPWnieuweweg2-VA01



Opgesteld door: De Omgevingsadviseurs
Postbus 10055
8000 GB Zwolle

Kristel Weren – van Gemert LLB
Jurist | Senior Adviseur Ruimtelijke Ordening
k.weren@deomgevingsadviseurs.nl
06 – 12 46 01 94

Versie: 22 juni 2020

Plangegevens

Naam:	'Buitengebied Westerbeek, Nieuweweg 2'
IMRO	NL.IMRO.1702.8BPWnieuweweg2-VA01
Versie voorontwerp	-
Versie ontwerp	30 maart 2020
Versie vastgesteld	16 juni 2020
Opgesteld door	Kristel Weren – van Gemert LLB

Inhoudsopgave

Toelichting	6
1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding en planomschrijving	7
1.2 Doel van het bestemmingsplan	7
1.3 Ligging van het plangebied	7
1.4 Vigerende bestemmingsplannen	8
2 Huidige en toekomstige situatie	10
2.1 Huidige situatie	10
2.2 Beoogde situatie	11
2.2.1 Beoogde planologische situatie	11
2.2.2 Landschappelijke inpassing	11
2.2.3 Verkeer en parkeren	11
3 Beleid	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
3.2 Provinciaal beleid	12
3.2.1 Omgevingsvisie	12
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna Interimverordening)	12
3.3 Gemeentelijk beleid	17
3.3.1 Structuurvisie Sint Anthonis	17
4 Concrete afwijking van het bestemmingsplan	18
4.1 Vigerend bestemmingsplan	18
4.2 Uitwerking wijzigingsbevoegdheid voor grondgebonden (vollegronds)teeltbedrijf	18
5 Relevante milieuaspecten	20
5.1 Geurhinder	20
5.1.1 Inleiding	20
5.1.2 Geurverordening gemeente Sint Anthonis	20
5.1.3 Aanvaardbaar woon- en leefklimaat	21
5.1.4 Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende veehouderijen	21
5.2 Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen	22
5.2.1 Geitenhouderijen	23
5.3 Driftzonering	23
5.4 Geluid	23
5.5 Bodem	25
5.6 Waterhuishouding	25
5.6.1 Inleiding	25
5.6.2 Keur waterschap Aa en Maas 2015	25
5.6.3 Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen	25

5.6.4	Hemelwaterafvoer na herontwikkeling	25
5.6.5	Kwaliteit van te lozen infiltreren hemelwater	25
5.6.6	Afvalwater	26
5.7	Luchtkwaliteit	26
5.8	Bedrijven en milieuzonering	27
5.9	Externe veiligheid	28
5.9.1	Inleiding	28
5.9.2	Risico's	28
5.9.3	Beleidsvisie Land van Cuijk	28
5.9.4	Beoordeling van het plangebied	29
5.10	M.E.R.-beoordeling	32
5.10.1	Verkeer	33
5.10.2	Mobiliteit	33
5.10.3	Parkeren	33
6	Archeologie, cultuurhistorie en natuur	34
6.1	Flora en fauna	34
6.1.1	Inleiding	34
6.1.2	Gebiedsbescherming	34
6.1.3	Interimverordening	35
6.1.4	Instructieregels gemeente: natuur en stiltegebieden.	35
6.1.5	Soortenbescherming	35
6.2	Cultuurhistorie	36
6.2.1	Omgeving en ontstaansgeschiedenis	36
6.3	Archeologie	36
6.3.1	Verdrag van Valletta	36
6.3.2	Wet op de archeologische monumentenzorg	37
6.3.3	Archeologiebeleid gemeente Sint Anthonis	37
7	Haalbaarheid	39
7.1	Economische uitvoerbaarheid	39
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
	Losse bijlagen	40
	Bijlage 1. Beheersplan	40
	Bijlage 2. Akoestisch rapport	40
	Bijlage 3 Advies veiligheidsregio	40

Toelichting

Bestemmingsplan 'Buitengebied Westerbeek, Nieuweweg 2'

1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de aanleiding voor de ontwikkeling, de ligging en begrenzing van het plangebied aangegeven. Verder wordt een opsomming van het geldende bestemmingsplan gegeven, waarvan door een wijzigingsbevoegdheid binnen het plangebied wordt afgeweken.

1.1 Aanleiding en planomschrijving

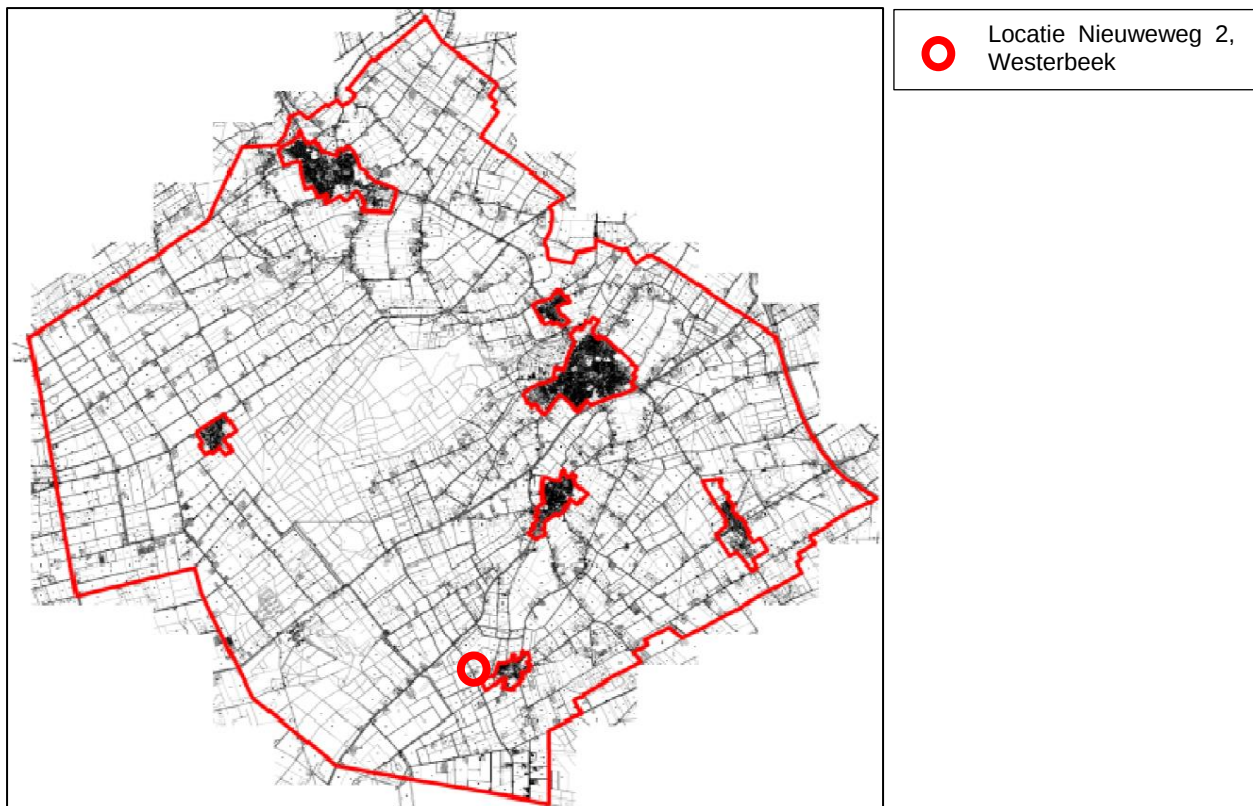
Onderhavig bestemmingsplan is opgesteld in opdracht van de onderneming V.O.F. van de Weijer akkerbouw, hierna initiatiefnemer genoemd. Initiatiefnemer heeft jongstleden de voormalige melkveehouderijbedrijf op de locatie Nieuweweg 2 te Westerbeek aangekocht, hierna het plangebied. Initiatiefnemer heeft op de locatie Hondsborgweg 2 in Westerbeek een akkerbouwbedrijf waar aardappels, wortel- en knolgewassen en voedergewassen worden geteeld. Initiatiefnemer is voornemens het plangebied als tweede locatie ten behoeve van het akkerbouwbedrijf te gebruiken.

1.2 Doel van het bestemmingsplan

Het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' bestemd als 'Agrarisch – melkrunderveehouderij'. Binnen de vigerende bestemmingsplanregels is de beoogde herontwikkeling mogelijk door middel van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 10.5.2. Initiatiefnemer wil het gebruik van de agrarische bestemming ten behoeve van een melkveehouderij wijzigen naar een grondgebonden (vollegronds)teeltbedrijf. De agrarische activiteiten blijven uitgevoerd. Deze plantoelichting dient als motivering bij de te volgen procedure. Verantwoord wordt dat wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 10.5.2. 'Omschakeling naar grondgebonden agrarisch bedrijf' en dat de wijziging planologisch aanvaardbaar is.

1.3 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan Nieuweweg 2, ten westen van Westerbeek, in de gemeente Sint Anthonis. In de omgeving zijn woningen, bedrijven en agrarische bedrijven gelegen, zie onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding 1 Ligging plangebied Nieuweweg 2, Westerbeek



Afbeelding 2 en 3 verbeelding locatie Nieuweweg 2 Westerbeek

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

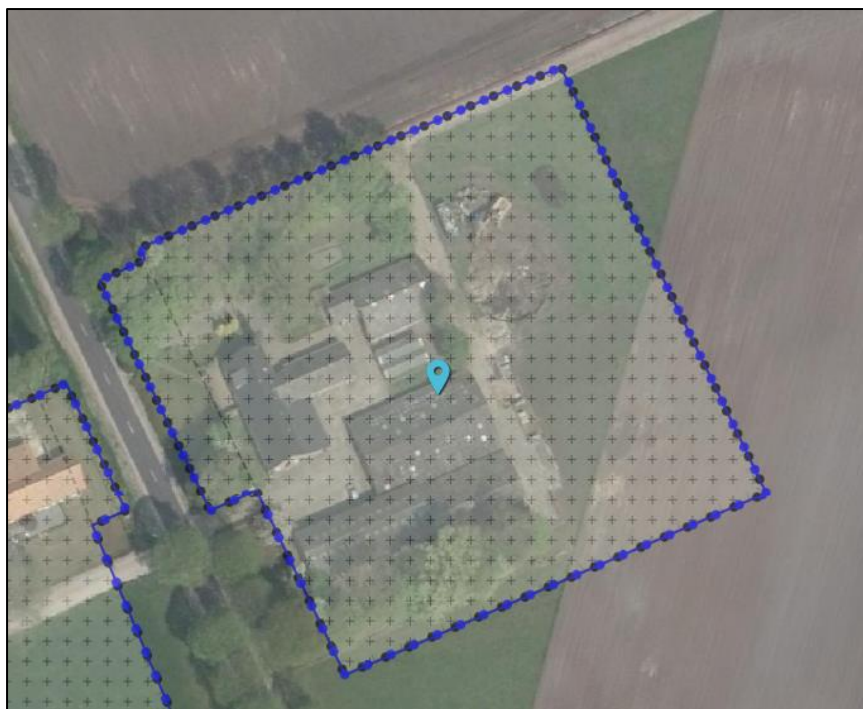
Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' het vigerende bestemmingsplan. De gemeenteraad van Sint Anthonis heeft dit bestemmingplan vastgesteld op 18 juni 2013. Daarnaast is het bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1' vigerend. De gemeenteraad van Sint Anthonis heeft dit bestemmingplan vastgesteld op 10 maart 2016.

Tevens is ter plaatse het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied' vigerend. De gemeenteraad van Sint Anthonis heeft dit bestemmingplan vastgesteld op 19 juli 2017. Dit bestemmingsplan is conserverend van aard. Concrete aanleiding voor het maken van dit "reparatiebestemmingsplan" is de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015 op het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013". Door deze uitspraak zijn diverse onderdelen van dat bestemmingsplan vernietigd. Dit betreft bijna alle bestemmingsvlakken voor veehouderijbedrijven. Voor de vernietigde planonderdelen is dit nieuwe ontwerpbestemmingsplan gemaakt.

Binnen het bestemmingsplan heeft de locatie Nieuweweg 2 te Westerbeek de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming Agrarisch – Melkrunderveehouderij.
- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie.
- Gebiedsaanduiding: overige zone – agrarisch gebied te vervallen.
- Gebiedsaanduiding: overige zone – beperkingen veehouderij.
- Gebiedsaanduiding: overige zone – gemend landelijk gebied.
- Gebiedsaanduiding: overige zone – waarde archeologie 3.
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – extensiveringsgebied te vervallen.

Zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 3 Verbeelding bestemming Nieuweweg 2 Westerbeek

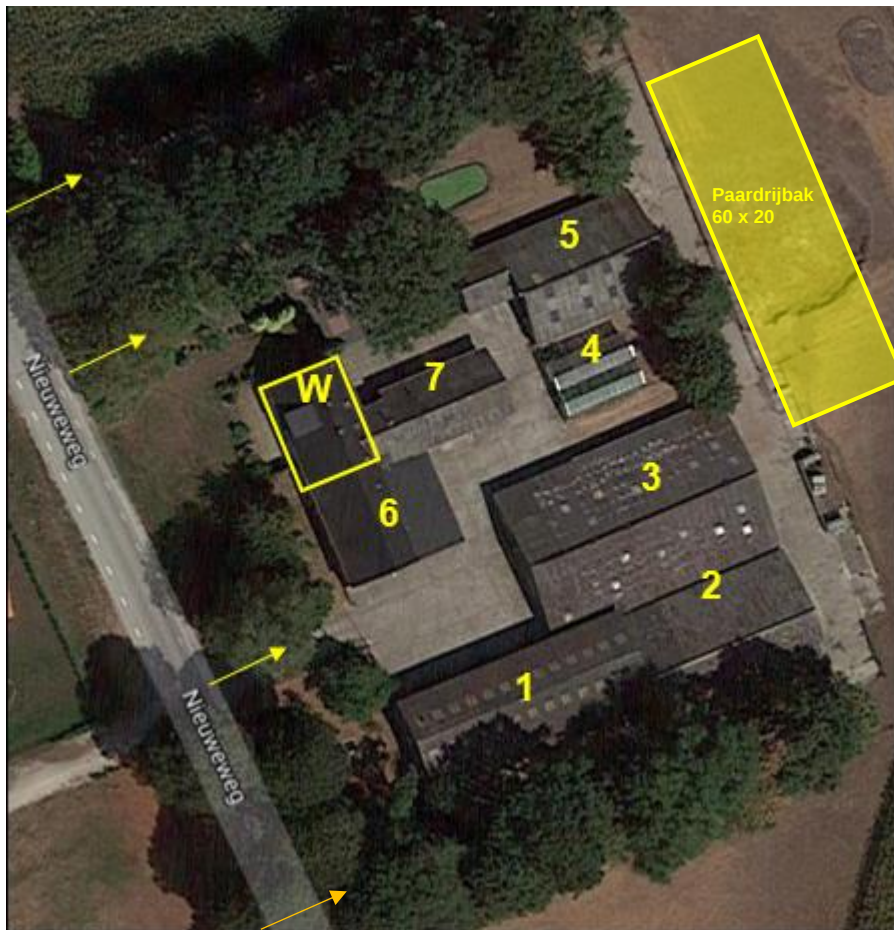
Plekinfo	
enkelbestemming: Agrarisch - Melkrundveehouderij	
dubbelbestemming: Waarde - Archeologie	
gebiedsaanduiding: overige zone - agrarisch gebied te vervallen	
gebiedsaanduiding: overige zone - beperkingen veehouderij	
gebiedsaanduiding: overige zone - gemengd landelijk gebied	
gebiedsaanduiding: overige zone - waarde archeologie 3	
gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone - extensiveringsgebied te vervallen	

2 Huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie is de langgevelboerderij in gebruik als woonhuis. De langgevelboerderij bestaat uit twee delen, het noordelijke deel van de langgevelboerderij betreft de voormalige agrarische bedrijfswoning (W) en het zuidelijke deel betreft het voormalige stalgedeelte (6). De ruimte rondom de langgevelboerderij is ingericht en in gebruik als tuin met bijgebouwen, zie onderstaande afbeelding.

Op het erf bevinden zich de voormalige stallen en werktuigenbergingen van het melkveebedrijf. De locatie is landschappelijk ingepast door de omliggende erfbeplanting aan de noord- en zuidzijde. De oostzijde - achterkant van de locatie - is open. Deze zijde is vanuit het dorp Westerbeek in de verte zichtbaar. De locatie is ontsloten door vier opritten.



Afbeelding 4 Beeld langgevelboerderij en ligging bijgebouwen (bron: Google maps).

2.2 Beoogde situatie

Beoogd wordt de locatie Nieuweweg 2 te Westerbeek als tweede locatie ten behoeve van het akkerbouwbedrijf te gebruiken. Alle bijgebouwen worden behouden. De gebouwen 1, 2 en 3 worden gebruikt ten behoeve van opslag en onderdak voor trekkers en machines. Locatie 4 is een kas, deze blijft als kas fungeren voor eigen gebruik. Gebouw 5 wordt gebruikt voor paardenstal. Gebouw W is de bedrijfswoning, de achterbouw van de bedrijfswoning, gebouw 7, wordt bedrijfsmatig gebruikt voor hygiëne sluis, douche, wc, alsmede als kantoor en werkplaats. Gebouw 6 is de voormalige stal en zal als bedrijfsmatige berging worden gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf.

Achter de paardenstal (gebouw 5) zal een rijbak worden gerealiseerd van 60 x 20 meter. Op de bovenstaande verbeelding is een en ander op schaal ingetekend. De paardenstal wordt hobbymatig gebruikt.

2.2.1 Beoogde planologische situatie

Beoogd wordt de bestemming te wijzigen van 'Agrarisch - Melkrundveehouderij' naar 'Agrarisch – Grondgebonden', ten behoeve van de omschakeling van een melkrundveebedrijf naar een grondgebonden (vollegroonds)teeltbedrijf. Dit is mogelijk via de wijzigingsbevoegdheid, opgenomen in artikel 10.5.2 van het bestemmingsplan. Ten behoeve van het hobbymatig gebruik van paarden word de aanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch – paardenstal (ps)', gebruikt alsmede bouwregels ingevoegd zodat de paardrijbak gerealiseerd mag worden binnen deze regels.

2.2.2 Landschappelijke inpassing

Het perceel is landschappelijk in de omgeving ingepast door de huidige erfbeplanting. Door Borgo is een Beheer en Onderhoudsplan erfbeplantingen Nieuweweg 2 te Westerbeek opgesteld.

Hierin is onder andere geadviseerd de bestaande erfbeplanting te behouden en deze op verschillende plekken te snoeien.. De paardrijbak wordt achter het bedrijf aangelegd. In overleg met de gemeente (eind november) wordt het bestaande beheer- en onderhoudsplan voldoende geacht omdat aanplant nabij de paardenrijbak gevaarlijk is door bladval (glad) alsmede door giftigheid van inheemse planten. Bovendien ligt de bak achter het bestaande bedrijf zodat het vanaf de weg niet zichtbaar is.

2.2.3 Verkeer en parkeren

Met de beoogde herontwikkeling zullen geen extra verkeersbewegingen per etmaal ontstaan ten opzichte van een melkveebedrijf. Er wordt uitgegaan van minder verkeersbewegingen. Dit leidt derhalve niet tot problemen voor de afwikkeling van het verkeer. Door M&A is desondanks een akoestisch rapport uitgevoerd. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.4

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Het hoofdthema van de SVIR is: "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig". De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028).

Deze doelen zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuur-historische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en werkt aan eenvoudigere regelgeving. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

Voor een goed werkende woningmarkt blijft het Rijk de Rijksdoelstellingen voor heel Nederland benoemen. Deze doelstellingen zijn: de zorg voor voldoende omvang, kwaliteit en differentiatie van de woningvoorraad. De programmering van verstedelijking wordt overgelaten aan provincies en (samenwerkende) gemeenten. Gemeenten zorgen voor de (boven)lokale afstemming van woning-bouw-programmering, binnen de provinciale kaders, en uitvoering van de woningbouwprogramma's.

De beoogde herontwikkeling heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie

De provincie wil alvast gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. Daarom is in december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. Deze Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant worden deze ambities in juridisch bindende regels vastgelegd.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna Interimverordening)

Toetsingskader

In de Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. Provincies kunnen door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening

moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe in 2010 de Verordening ruimte opgesteld. De Verordening ruimte is in 2010/2011 gefaseerd in werking getreden en is vervolgens periodiek herzien. Op 25 oktober 2019 hebben Provinciale Staten de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. De Interim omgevingsverordening is in werking getreden op 5 november 2019 en bevat regels voor de fysieke leefomgeving.

De regels hebben betrekking op ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening heeft een aantal provinciale verordeningen, waaronder de Verordening ruimte, vervangen.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat de regels uit de voorheen geldende verordeningen zijn gehandhaafd met het daarbij horende beschermingsniveau, en dat er in beginsel geen beleidswijzigingen zijn doorgevoerd. Er zijn alleen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd als die rechtstreeks voortvloeien uit vastgesteld beleid, bijvoorbeeld uit de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

De regels van de voorheen geldende Verordening ruimte zijn deels opgenomen in hoofdstuk 2 van de Interim omgevingsverordening (rechtstreeks werkende regels voor burgers en bedrijven) en deels in hoofdstuk 3 (instructieregels voor gemeenten). blad 5 van 7

De regels die in de Interim omgevingsverordening zijn opgenomen voor de ruimtelijke ordening (de regels die voorheen in de Verordening ruimte waren opgenomen) zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid zoals dat is opgenomen in de Structuurvisie ruimtelijke ordening (Svro) en de Omgevingsvisie Noord-Brabant. De regels zijn erop gericht om het leeuwendeel van de stedelijke ontwikkelingen te laten plaatsvinden in de stedelijke regio's en in het bestaand stedelijk gebied.

Werkingsgebieden in het plangebied

Alle regels van de Interim omgevingsverordening zijn gekoppeld aan werkingsgebieden die op de kaart van de verordening zijn weergegeven. Voor de toepassing van de regels in hoofdstuk 3 van de verordening is Brabant onderverdeeld in drie werkingsgebieden: het Natuur Netwerk Brabant (NNB), het stedelijk gebied en het landelijk gebied.

Binnen het landelijk gebied wordt nader onderscheid gemaakt in de werkingsgebieden gemengd landelijk gebied en groenblauwe mantel. Daarnaast gelden voor een groot aantal regels specifieke werkingsgebieden, bijvoorbeeld voor de gebieden waar verstedelijking afweegbaar is, voor de ecologische verbindingzones en voor de gebieden waar extra beperkingen gelden voor veehouderijen.

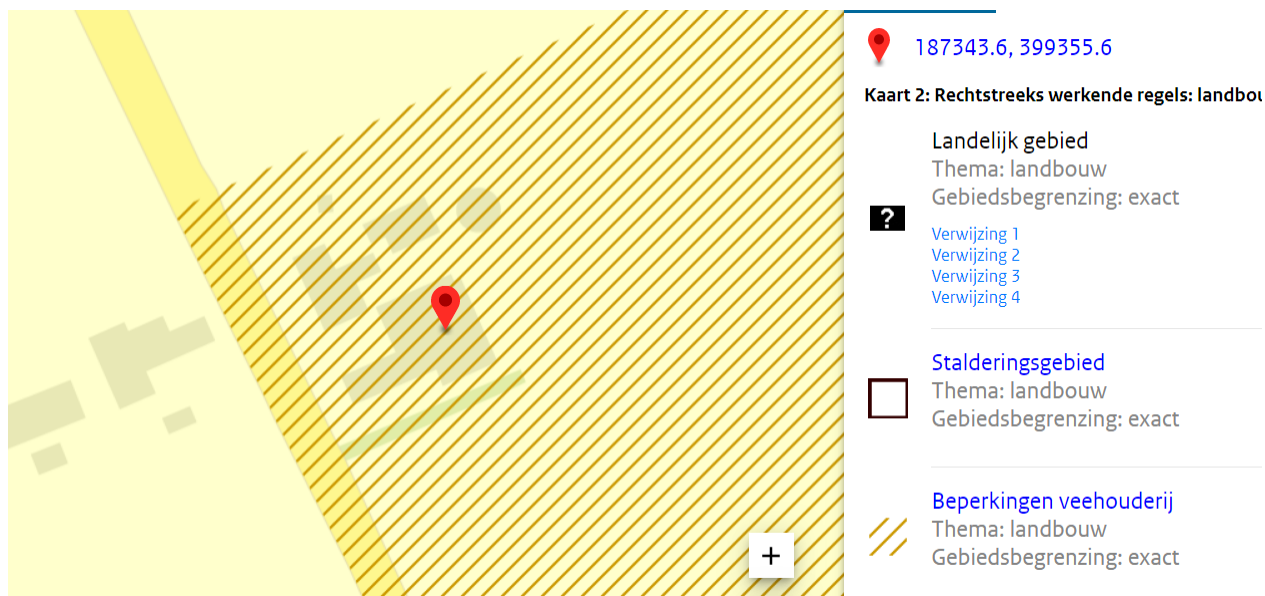
3.2.2.1 Aanduiding plangebied

Gemengd landelijk gebied

De initiatieflocatie is gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengd landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie.

Hierbij is vooral de ontwikkeling van de landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen

Tevens gelden de Algemene regels voor bevordering ruimtelijke kwaliteit. De locatie is tevens gelegen in een zogenaamd 'Stalderingsgebied' en heeft de aanduiding 'beperkingen veehouderij'..



Afbeelding 5 rechtstreeks werkende regels landbouw

Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied onderscheidt, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, gebieden waar een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. Bestemmingen dienen aan te sluiten bij de plattelandseconomie, en moeten bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit. Een nieuwe bestemming, of wijziging daarvan, mag geen afbreuk doet aan de ontwikkeling van de agrarische economie. Het plangebied is de laatste decennia getransformeerd naar een voormalig melkveebedrijf met leegstaande bijgebouwen.

Verwijzing 1 betreft een tijdelijk verbod van geiten

Verwijzing 2 betreft een verbod uitbreiding veehouderij

Verwijzing 3 betreft een verbod van toename bestaand gebruiksoppervlakte mestbewerking

Verwijzing 4 betreft de zorgvuldige veehouderij

Daarnaast staat in de instructieregels voor de gemeente in artikel 3.54 van de Interimverordening dat voor een grondgebonden teeltbedrijf in gemengd landelijk gebied een bestemmingsplan kan voorzien in een uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een grondgebonden teeltbedrijf als:

- a. dit vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering nodig is;
- b. de bouw of uitbreiding van een kas is beperkt tot ten hoogste 5.000 m².

Omschakelen naar een grondgebonden teeltbedrijf past derhalve in het provinciaal beleid

Stalderingsgebied

Voor locaties met de aanduiding stalderingsgebied geldt voor een hokdierhouderij dat een toename van de bestaande oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren binnen een bouwperceel door de bouw van een dierenverblijf voor hokdieren of het in gebruik nemen van een aanwezig gebouw als dierenverblijf voor hokdieren verboden is.

Beperking veehouderijen

Voor locaties met een dergelijke aanduiding betekent het dat er een verbod geldt voor de uitbreiding van de veehouderij

Door het wijzigen van de bestemming van Melkrundvee naar teeltbedrijf verdwijnt de mogelijkheid tot het houden van melkrundvee, hetgeen volledig past in de aanduiding Beperkingen veehouderij.

Op de locatie worden in de beoogde situatie enkel paarden gehouden in de hobbymatige sfeer

Van een veehouderij is geen sprake meer

Deze verwijzingen naar artikelen in de Interimverordening leveren geen beperking op voor dit initiatief.

3.2.2.2 Instructieregels gemeente

Artikel 3 Bevordering van de ruimtelijke kwaliteit

De provincie Noord-Brabant wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. In het algemeen houdt ruimtelijke kwaliteit in dat gebruikers van een gebied rekening houden met het karakter, de grootte en de functie ervan. Iedere ontwikkeling moet passen in de omgeving. De omgeving bestaat uit zowel aanwezige waarden als uit omliggende functies.

In artikelen 3.6 en 3.9 van de Interimverordening ruimte is de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit verder uitgewerkt.

Artikel 3.6 van de Interimverordening bepaalt het zorgvuldig ruimtegebruik.

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

- a. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
 1. nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;
 2. er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;
- b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Onder bestaand ruimtebeslag voor bebouwing wordt verstaan het werkingsgebied Stedelijk Gebied of een bestaand bouwperceel.

In onderhavig project wordt gebruikt gemaakt van een bestaand bouwperceel hetgeen in overeenstemming is met het provinciaal zorgvuldig ruimtegebruik.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Artikel 3.9 van de Interimverordening ruimte bepaalt dat een ruimtelijke ontwikkeling dient te leiden tot een ruimtelijke kwaliteitsverbetering.

Artikel 3.9

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:

- a. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
- b. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in [afdeling 5.4 Regionaal samenwerken](#), worden nagekomen.

Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:

- a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Deze kwaliteitsverbetering dient te passen binnen de hoofdlijnen van de door de gemeente voorgenomen ontwikkeling van het gebied. Dit houdt in dat, wanneer uitbreiding van het stedelijk ruimtebeslag ten koste van het buitengebied onontkoombaar is, die uitbreiding gepaard gaat met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit binnen het plangebied of elders in het buitengebied.

In de Omgevingsvisie en de Interimverordening is de rood-met-groen-koppeling vertaald in het principe 'kwaliteitsverbetering van het landschap'. De 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap, de rood-met-groen-koppeling' van de provincie Noord-Brabant (november 2011) biedt informatie om invulling te geven aan dit principe. In de handreiking wordt een basisinspanning van 20% van de waardevermeerdering van de grond redelijk geacht. De gemeente Sint Anthonis heeft in regionaal verband afspraken gemaakt over het toepassingsbereik artikel 3.9 van de Interimverordening (voorheen artikel 3.2 Verordening ruimte. Uit deze afspraken blijkt dat omschakeling van agrarische bedrijfsvoering (grondgebonden, intensief, overig niet-grondgebonden) zonder vergroting van het bouwvlak valt onder categorie 2.

Bij categorie 2 ontwikkelingen, volstaat een goede landschappelijke inpassing. Inpassing hoeft niet alleen te bestaan uit het 'inkleden' van het initiatief met groen. Ook zaken als aanleg van gebiedseigen landschapselementen in of nabij de projectlocatie, het slopen van bebouwing of het kiezen voor een meer hoogwaardige architectuur kunnen hieronder gerekend worden. Het doel is kwaliteitsverbetering van het landschap, een mooier Brabant! Dat doel moet voorop blijven staan, of iets dan landschappelijke inpassing in traditionele zin is of niet is dan niet van belang. Het gaat erom dat er bij deze landschappelijke inpassing niet vooraf berekend wordt. De gemeente St. Anthonis is hierbij graag vroeg betrokken. Tijdens 'keukentafelgesprekken' staan de plaatselijke kwaliteiten en lelijkheden centraal. Echt maatwerk dus. Het is van belang dat uitgegaan wordt van een goedgekeurd landschapsplan waarbij aanleg, beheer en instandhouding juridisch geborgd zijn, bijvoorbeeld middels een anterieure overeenkomst.

De kwaliteitsverbetering in casu bestaat uit het behoud en beheer van de reeds aanwezige landschapselementen. Dit beheer en onderhoudsplan Erfbeplantingen Nieuweweg 2 te Westerbeek is bijgevoegd als bijlage 1

3.3 Gemeentelijk beleid

Het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied betreft het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' van de gemeente Sint Anthonis. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 18 juni 2013. De beoogde ontwikkeling voorziet in hergebruik van de agrarische bijgebouwen aan Nieuweweg 2 te Westerbeek. Het bestemmingsplan biedt via een wijzigingsbevoegdheid de mogelijkheid om de bestemming te wijzigen, te weten artikel 10.5.2. Met onderhavig Ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat kan worden voldaan aan de in deze wijzigingsbevoegdheid gestelde voorwaarden.

3.3.1 Structuurvisie Sint Anthonis

De gemeenteraad van de gemeente Sint Anthonis heeft op 27 januari 2014 de Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis vastgesteld. In de Structuurvisie is het grondgebied van de gemeente Sint Anthonis verdeeld in zes deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 3.

“Dit deelgebied wordt gekenmerkt door het middenschalige karakter van het landschap en het heeft geen gesloten kamerstructuren. Om de kernen Stevensbeek en Westerbeek zijn er akkerbouw- en veehouderij (melk- en intensieve) bedrijven aanwezig. Het deelgebied kenmerkt zich door solitaire bebouwing in en buiten de kernrandzone en door dichte en halfopen linten buiten de kernen. In dit gebied is vooral agrarische dynamiek aan de orde. Nieuwe ontwikkelingen in dit deelgebied moeten de kernwaarden van het gebied versterken en dus ook niet belemmerend zijn naar de uitoefening van de agrarische bedrijfsactiviteiten.”

Ter plaatse worden, ten behoeve van het duurzame behoud, de bijgebouwen hergebruikt ten behoeve van een akkerbouwbedrijf. Middels deze herontwikkeling worden geen omliggende (agrarische) bedrijven belemmerd. Deze herontwikkeling is derhalve passend binnen de structuurvisie.

4 Concrete afwijking van het bestemmingsplan

4.1 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' het vigerende bestemmingsplan. Het plangebied is in het bestemmingsplan bestemd als 'agrarisch - melkrundveehouderij'. Een wijziging in de bestemming 'agrarisch – grondgebonden' behoort volgens de wijzigingsbevoegdheid in artikel 10.5.2 tot de mogelijkheden. In navolgend hoofdstuk wordt de concrete afwijking van het bestemmingsplan nader toegelicht, waarbij de beoogde ontwikkeling wordt getoetst aan de voorwaarden zoals genoemd in deze wijzigingsbevoegdheid.

4.2 Uitwerking wijzigingsbevoegdheid voor grondgebonden (vollegronds)teeltbedrijf

Navolgend wordt de beoogde bestemmingswijziging van de Nieuweweg 2 te Westerbeek per voorwaarde nader toegelicht:

- a. *de bestemming 'Agrarisch - Grondgebonden' ten behoeve van de omschakeling van een melkrundveehouderij naar een (vollegronds)teeltbedrijf.*

De bedrijfsactiviteiten in relatie tot een volwaardig melkveehouderij zijn gestaakt. De plannen van initiatiefnemer zijn niet in overeenstemming met de huidige bestemming. Omschakeling naar een grondgebonden (vollegronds)teeltbedrijf is noodzakelijk. Door de beoogde activiteiten binnen het plangebied uit te voeren, blijft de agrarische bestemming, inclusief bijbehorende gebouwen gewaarborgd.

- b. *de bestemming 'Agrarisch' en/of de bestemming 'Agrarisch met waarden' voor de resterende grond.*

Er is geen resterende grond aanwezig. Bovenstaande lid is voor het plangebied niet van toepassing.

met dien verstande dat:

- a. *de noodzaak voor een doelmatige (agrarische) bedrijfsvoering is aangetoond;*

Een tweede locatie (het plangebied) is nodig voor het veiligstellen van de toekomst van het akkerbouwbedrijf van initiatiefnemer. De huidige akkerbouwlocatie ligt hemelsbreed op circa 1,7 kilometer van het plangebied. Het plangebied is het beste alternatief, zie afbeelding op de volgende pagina.

- b. *er sprake is van een volwaardig (agrarisch) bedrijf;*

Initiatiefnemer heeft een volwaardig akkerbouwbedrijf aan de zuidzijde van Westerbeek. Het bedrijf heeft de middelen om een tweede locatie (het plangebied) te kopen. Met de koop van de tweede locatie kan het volwaardige akkerbouwbedrijf blijven groeien.

- c. *uitsluitend het deel van het perceel met de voor het grondgebonden bedrijf benodigde bedrijfsgebouwen en de daarbij behorende bedrijfswoning en bijbehorend erf/tuin mag worden gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch - Grondgebonden', met dien verstande dat de totale oppervlakte van het bestemmingsvlak na wijziging maximaal 1,5 ha mag bedragen. De resterende grond moet gelijktijdig worden gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch' en/of in de bestemming 'Agrarisch met waarden';*

De totale oppervlakte van het plangebied is circa 1 hectare. Het gehele bouwvlak wordt gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch - Grondgebonden'. Er is geen resterende grond aanwezig.

- d. *zuinig ruimtegebruik wordt toegepast door aan te sluiten bij bestaande bebouwing of, al dan niet door herschikking, optimaal gebruik te maken van de bestaande beschikbare ruimte;*

De bestaande bijgebouwen worden hergebruikt ten behoeve van de nieuwe bestemming en bijbehorende agrarische activiteiten. Er wordt hierdoor optimaal gebruik gemaakt van de bestaande beschikbare ruimte. Misschien zal in de toekomst een nieuwe loods worden gerealiseerd ter hoogte van de bestaande schuren 1, 2 en 3.

- e. *het bouwvlak mag niet worden vergroot;*

Initiatiefnemer heeft niet de intentie het bouwvlak te vergroten. Er zijn voldoende mogelijkheden binnen de grootte van het huidige bouwvlak.

- f. *verzekerd is dat de bedrijfsgebouwen die niet nodig zijn voor het grondgebonden bedrijf worden gesloopt;*

De huidige bijgebouwen zullen allen worden gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Bedrijfsgebouw nummer 5 zal gebruikt worden als paardenstallen.

- g. *een containerveld is toegestaan, met dien verstande dat:*
1. *daardoor de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden niet onevenredig worden aangetast;*
2. *in het betreffende gedeelte van het bestemmingsvlak de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - containerveld' wordt opgenomen;*

Initiatiefnemer heeft niet de intentie een containerveld te plaatsen.

- h. *voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 5.*

Initiatiefnemer voldoet aan de regels van artikel 5 'Agrarisch - Grondgebonden' en zal niet afwijken van de regels die hieraan verbonden zijn.



Afbeelding 6 Huidige locatie initiatiefnemer en tweede locatie (plangebied)

5 Relevante milieuaspecten

5.1 Geurhinder

5.1.1 Inleiding

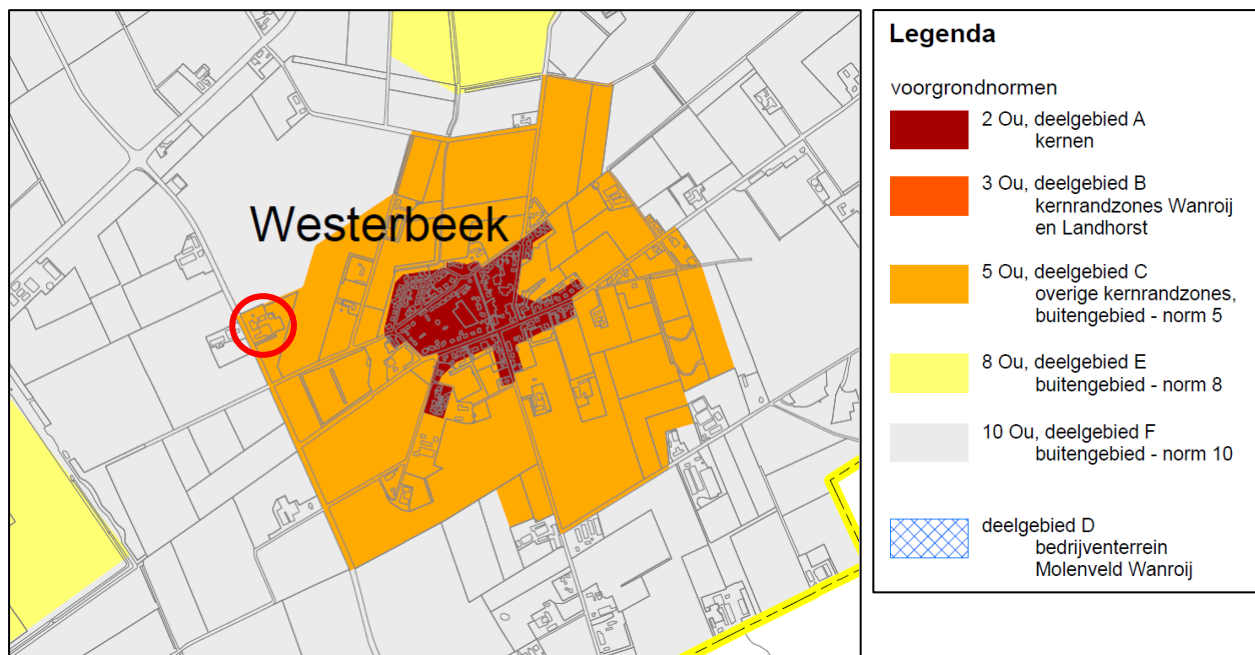
Bij besluitvorming omtrent de (her)ontwikkeling van de locatie dient in het kader van het aspect 'geur' antwoord gegeven te worden op de vragen:

- Is ter plaatse een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. De wet geeft onder andere normen voor de voor- en achtergrondbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Gemeenten mogen, binnen bepaalde grenzen, bij verordening van de normen in de Wet geurhinder en veehouderij afwijken (artikel 6 van de wet).

5.1.2 Geurverordening gemeente Sint Anthonis

De Wgv biedt middels artikel 6 de mogelijkheid aan gemeenten om bij verordening, binnen gestelde marges, afwijkende normen vast te stellen. De gemeente Sint Anthonis heeft bij raadsbesluit van 12 december 2013 de 'verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2013', de 'beleidregel ruimtelijke ontwikkeling en geurhinder gemeente Sint Anthonis 2013' en 'geurgebiedsvisie 2013' vastgesteld. Het beleid heeft betrekking op het beschermen van burgers tegen geurhinder, daarbij veehouderijen niet onnodig beperken en het mogelijk maken van gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Er geldt een geurnorm van 3 oue/m³ voor bestaande woongebieden. De gemeenteraad heeft een geurnorm van 5 oue/m³ vastgesteld voor kernrandzones en een geurnorm van 8 oue/m³ vastgesteld voor bestaande bedrijventerreinen in de bebouwde kom, extensiveringsgebieden rondom kernen, extensiveringsgebieden natuur en woonwerkontwikkelingsgebieden. Voor overige gebieden geldt een geurnorm van 10 oue/m³. Voor bedrijven waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissie is vastgesteld geldt dat een vaste afstand aangehouden dient te worden. Deze is 50 meter voor gebieden buiten de bebouwde kom en 100 meter voor gebieden binnen de bebouwde kom. De gemeente Sint Anthonis heeft ook hier middels haar geurverordening afwijkende normen vastgesteld. Het plangebied is aangewezen als gelegen in 'deelgebied C – overige kernrandzones, buitengebied. Ter plaatse van het plangebied geldt een geurnorm van 5 oue/m³ en een vaste afstand van 50 meter. Deze normen gelden bij vergunningaanvragen van veehouderijen.



Abbeelding 7 Uitsnede verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2013 (Plangebied binnen rode cirkel)

In de beleidsregel zijn voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat normen voor de achtergrondbelasting opgenomen. In onderstaande tabel zijn deze waarden opgenomen.

Achtergrondbelasting (Ou's)	Kernen (voorggrondnorm 2)	Kernrandzones (voorggrondnorm 3-5)	Buitengebied en bedrijventerrein (voorggrondnorm 8-10)
Goed (streefwaarde)	Maximaal 5	Maximaal 8	Maximaal 10
Voldoende (toetswaarde)	Maximaal 10	Maximaal 20	Maximaal 20
Onvoldoende (nee, tenzij)	Meer dan 10	Meer dan 20	Meer dan 20 Ou

Afbeelding 8 Samenhang achtergrondbelasting en woon- en leefklimaat

Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als de achtergrondbelasting gekwalificeerd wordt als goed of voldoende. Voor het plangebied is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat tot een achtergrondbelasting van 20 oue/m³.

5.1.3 Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

5.1.3.1 Inleiding

Als vuistregel voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat geldt dat de voorgrondbelasting bepalend is voor de hinder, als de voorgrondbelasting tenminste de helft bedraagt van de achtergrondbelasting. Navolgend worden derhalve de voorgrond- en achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied inzichtelijk gemaakt.

5.1.3.2 Voorgrondbelasting

De voorgrondbelasting is niet verder uitgewerkt omdat de bedrijfswoning een geurgevoelig object is dat onderdeel heeft uitgemaakt van een andere veehouderij op of na 19 maart 2000. De afstand tot een dergelijke bedrijfswoning dient op grond van artikel 3, lid 2 van de Wet geurhinder en veehouderij ten minste 50 meter te bedragen indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De locatie Nieuweweg 3 te Westerbeek heeft geen melkkoeien meer zodat de dichtsbijgelegen veehouderij Nieuweweg 1 te Westerbeek. De afstand tot deze woning bedraagt bijna 240 meter zodat aan de voorgrondbelasting geen belemmering oplevert voor deze functiewijziging.

5.1.3.3 Achtergrondbelasting

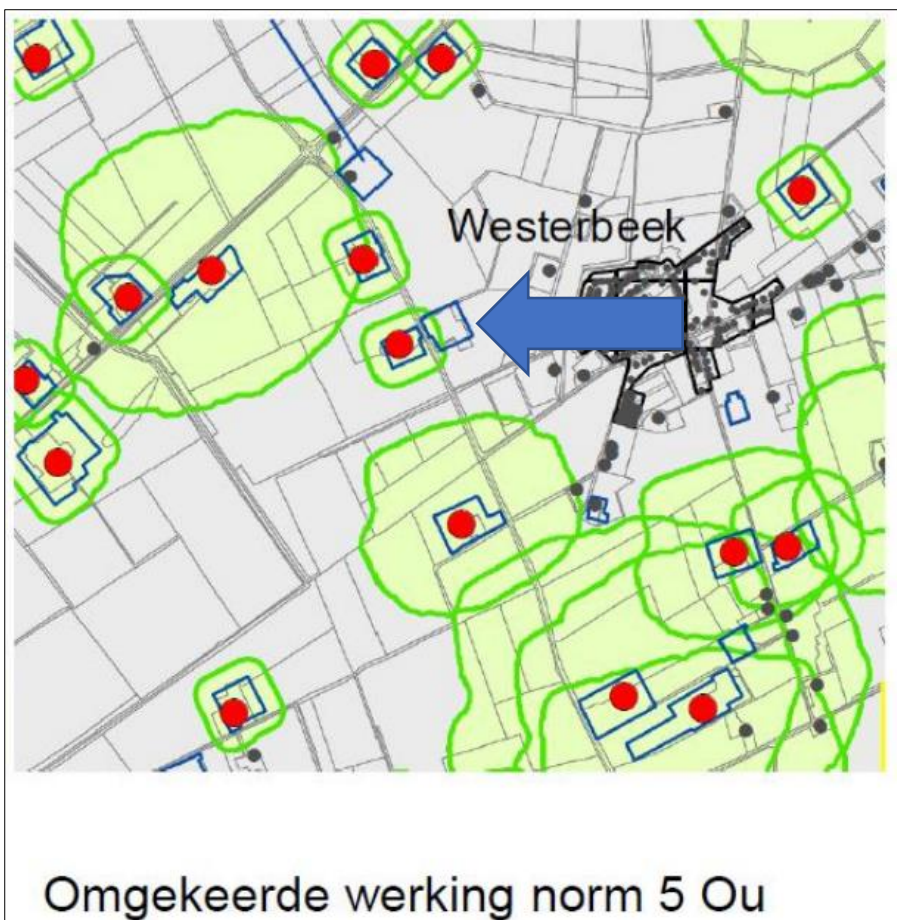
5.1.4 Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende veehouderijen

De herontwikkeling van het plangebied mag de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen niet onevenredig belemmeren.

Geurgebiedsvisie

De geurgebiedsvisie is de onderbouwing behorend bij een nieuwe gemeentelijke geurverordening. De gemeenteraad stelt de definitieve geurverordening "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2016" en de gebiedsvisie vast. Deze visie bevat de actualisatie van de gemeentelijke geurnormen uit 2007.

Uit de geurgebiedsvisie blijkt dat onderhavige locatie in het kader van de omgekeerde werking geen belemmeringen oplevert voor omliggende bedrijven. Uit onderstaande kaart uit de geurgebiedsvisie blijkt dat de 5 Ou zone van Nieuweweg 3 te Westerbeek net op het bouwblok loopt van de initiatiefnemer. Nieuweweg 3 is echter inmiddels een bedrijf zonder dieren waardoor deze bedrijfsvoering niet belemmerd wordt in het kader van de geurhinder.



Afbeelding 6 Geurgebiedsvisie

Omliggende veehouderijen ondervinden dan ook als gevolg van de beoogde herontwikkeling geen extra hinder. De beoogde herontwikkeling van het plangebied belemmert de omliggende veehouderijen daarmee dan ook niet meer dan in de huidige situatie.

Bovendien zal de huidige bedrijfswoning ook in de beoogde situatie fungeren als bedrijfswoning, waardoor de woning geen bescherming krijgt. Daarbij zal de situatie verbeteren door de beëindiging van het bedrijf op het eigen perceel. Kortom, door een verbetering van de geursituatie op de planlocatie is altijd sprake van een goede ruimtelijke ontwikkeling

5.2 Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen

Op basis van de Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid 2.0 versie mei 2018 opgesteld door het ondersteuningsteam BPO speerpunt veehouderij kan worden afgewogen of een advies van de GGD nodig is voor het plan.

In stap 1 van de handreiking wordt getoetst aan endotoxine. Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen.

In de nieuwe situatie wordt echter geen nieuwe woning gerealiseerd maar blijft de huidige bedrijfswoning dezelfde functie behouden.

Daarnaast ligt het plangebied aan de Nieuweweg. Aan de Nieuweweg, ten noorden van de Hondsborgweg, liggen enkel bedrijven met melkrundervee. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

5.2.1 Geitenhouderijen

In het rapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) is gesteld dat er gezondheidsrisico's zijn vastgesteld voor omwonenden van intensieve veehouderijen. Uit het rapport komt naar voren dat omwonenden van, met name, pluimveehouderijen een grotere kans hebben op het krijgen van longontsteking. Ook rondom geitenhouderijen hebben mensen een grotere kans op longontsteking. Eerder zijn hiervoor al aanwijzingen gevonden die nu nadere onderbouwd zijn voor een langere perioden. Naar aanleiding van het rapport adviseert de GGD geen nieuwe gevoelige objecten planologisch mogelijk te maken binnen een afstand van 2 kilometer rondom geitenhouderijen.

In casu is sprake van een bestaande woning, er wordt geen nieuw gevoelig object gerealiseerd.

5.3 Driftzonering

Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is een term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terecht komt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage bometeelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten. Derhalve dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening afstand te worden gehouden tussen gevoelige objecten en teeltgebieden. Er zijn geen wettelijke bepalingen over de aan te houden afstand. Door de Raad van State wordt bij beoordeling van nieuwe ruimtelijke situaties vanwege drift een afstand van 50 meter aangehouden.

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich landbouwgrond. Op deze percelen kan gebruik worden gemaakt van het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen. De percelen rondom het plangebied betreft akkerbouw. Op deze gronden wordt voornamelijk neerwaarts gespoten wat voor minder drift zorgt. Daarnaast zijn er geen spuitzones opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Wel geldt voor de bestemming "Agrarisch", welke geldend is voor de gronden rondom het plangebied, dat op deze gronden buiten het bouwvlak alleen tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen toegestaan zijn na verlenen van een omgevingsvergunning. Dit wil zeggen dat die voorzieningen dus maar enkele maanden per jaar aanwezig mogen zijn en er dus niet het hele jaar rond gespoten mag worden op deze gronden. Bovendien liggen in het achtergelegen perceel twee burgerwoningen waarmee de teler rekening dient te houden.

Driftzonering door toedoen van het bedrijf van initiatiefnemer (richting de omgeving) vindt op de locatie niet plaats. De omliggende gronden blijven dezelfde bestemming houden en bovendien wordt in dit project geen gevoelig object gerealiseerd. Dit aspect vormt dus geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.4 Geluid

In het kader van het aspect 'geluid' dient antwoord te gegeven worden op navolgende vragen:

- Is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in verband met de geluidbelasting vanwege bedrijven?
- Worden bedrijven in de omgeving door de nieuwe woning niet onevenredig belemmerd door het plan?
- Moet een hogere waarde worden vastgesteld in verband met de geluidbelasting van het wegverkeer?
- Is vanwege het wegverkeer sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat?

Met de beoogde herontwikkeling wordt de bestemming 'Agrarisch - Melkrundveehouderij' gewijzigd in 'Agrarisch - grondgebonden'.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg) verkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan.

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten opgericht in de zin van de Wgh. De huidige agrarische bedrijfswoning behoudt in de beoogde situatie de functie van bedrijfswoning. Omdat er geen nieuwe geluidsgevoelige bestemming mogelijk worden gemaakt, is een onderzoek met betrekking tot geluid dus niet noodzakelijk.

Voor het geluid, afkomstig van het plangebied richting de omgeving, is wel een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Dit akoestisch rapport is ingevoegd in bijlage 2. De conclusie uit dit onderzoek is hieronder ingevoegd.

“

In verband met een ruimtelijke procedure voor het bedrijf aan de Nieuweweg 2 te Westerbeek, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In dit akoestisch onderzoek is de geluidsuitstraling van het bedrijf bepaald.

Het akoestisch onderzoek richt zich op twee punten:

- het inzichtelijk maken van het akoestisch woon- en leefklimaat ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing;
- het toetsen van de geluidsbelastingen ten gevolge van de inrichting aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit (landbouw).

Voor het onderzoek wordt voor de akoestische omgevingskwaliteit de omgevingstypering ‘rustige woonwijk’ gehanteerd. In het kader van zowel een goede ruimtelijke ordening als een toetsing aan het Activiteitenbesluit mogen ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen de volgende maximale geluidsbelastingen optreden:

- langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) 45 dB(A);
- maximale geluidniveaus (L_{Amax}) 65 dB(A);
- indirecte hinder 50 dB(A).

Berekeningsresultaten ruimtelijke ordening

Het hoogste geluidsniveau (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) op de maatgevende woning, Nieuweweg 3, bedraagt 37 dB(A) etmaalwaarde.

Aan de richtwaarde in de VNG-brochure en de normering van het Activiteitenbesluit van 45 dB(A) etmaalwaarde wordt overal voldaan.

Het hoogste maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) op de maatgevende woning, Nieuweweg 3, bedraagt 63 dB(A) in de dagperiode. Aan de richtwaarde in de VNG-brochure en de normering van het Activiteitenbesluit wordt overal voldaan.

Hierdoor kan gesteld worden dat er voor de toekomstige situatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat in het kader van de ruimtelijke ordening.

Berekeningsresultaten Activiteitenbesluit

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt in de toekomstige situatie maximaal 37, en 28 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode en voldoet daarmee aan de grenswaarden.

Ook wordt aan de normering ten aanzien van de maximale geluidniveaus voldaan.

Berekeningsresultaten indirecte hinder

Ten aanzien van de indirecte hinder wordt in de nieuwe situatie voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er uit akoestisch oogpunt geen belemmeringen zijn tegen het plan. Ter plaatse van de omliggende woningen kan gesteld worden dat wordt voldaan aan de geluidnormering.

Het aspect geluid levert derhalve geen belemmeringen op voor de realisering van dit project.

5.5 Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te zijn aangetoond dat de bodemkwaliteit ter plaatse past bij het toekomstige gebruik.

Met de beoogde herontwikkeling wordt de bestemming 'Agrarisch – melkrundveehouderij' gewijzigd naar 'Agrarisch – grondgebonden'. Hiermee blijft er sprake van een agrarische bestemming. Op basis van de "Bodemkwaliteit regio Noordoost Brabant" zijnde gronden ter plaatse ingedeeld in de hoogste bodemkwaliteitsklasse "Natuur en landbouw". Daarmee zijn de gronden ook geschikt voor gebruik overeenkomstig de bestemming "Agrarisch - grondgebonden" aangezien deze ook binnen de bodemkwaliteitsklasse "Natuur en landbouw" valt. Daarnaast leidt het plan niet tot oprichten van nieuwe gevoelige functies. Gesteld kan dan ook worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse past bij de huidige en de geplande functie. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de bodem verontreinigd zou zijn. Een bodemonderzoek is dan ook niet aan de orde.

5.6 Waterhuishouding

5.6.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante plannen en besluiten. De watertoets is in het leven geroepen omdat met name het waterbeleid een wezenlijk andere oriëntatie heeft gekregen: van reageren naar anticiperen. Water heeft een aantal specifieke kwantitatieve en kwalitatieve eigenschappen waar de ruimtelijke ordening rekening mee moet houden. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Aa en Maas.

5.6.2 Keur waterschap Aa en Maas 2015

Voor waterhuishoudkundige ingrepen ter plaatse van de projectlocatie is de 'Keur waterschap Aa en Maas 2015' van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap. Het plangebied is niet aangewezen als beschermd gebied op basis van de Keur.

5.6.3 Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Met de beoogde herontwikkeling zal geen nieuwe bebouwing en/of verhard oppervlakte worden opgericht.

5.6.4 Hemelwaterafvoer na herontwikkeling

Indien de mogelijkheden voor het afvoeren van het hemelwater naar bestaand oppervlaktewater ontbreekt of wordt gekozen voor het vrijwillig aanleggen van infiltratievoorzieningen, dan kan de vereiste compensatie berekend worden door de toename van het verhard oppervlak (m^2) te vermenigvuldigen met een waterschijf van 60 mm (0,06 m). Het verharde oppervlak zal na de herontwikkeling ongewijzigd blijven. Een compensatie wordt niet nodig geacht.

5.6.5 Kwaliteit van te lozen infiltreren hemelwater

Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen, dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt et cetera). Door het gebruik van niet-uitloogende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water.

Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

5.6.6 Afvalwater

Het afvalwater afkomstig van het plangebied zal, net als in de huidige situatie, worden afgevoerd via het gemeentelijk rioleringsstelsel. Er is voldoende capaciteit voor het afvoeren van afvalwater.

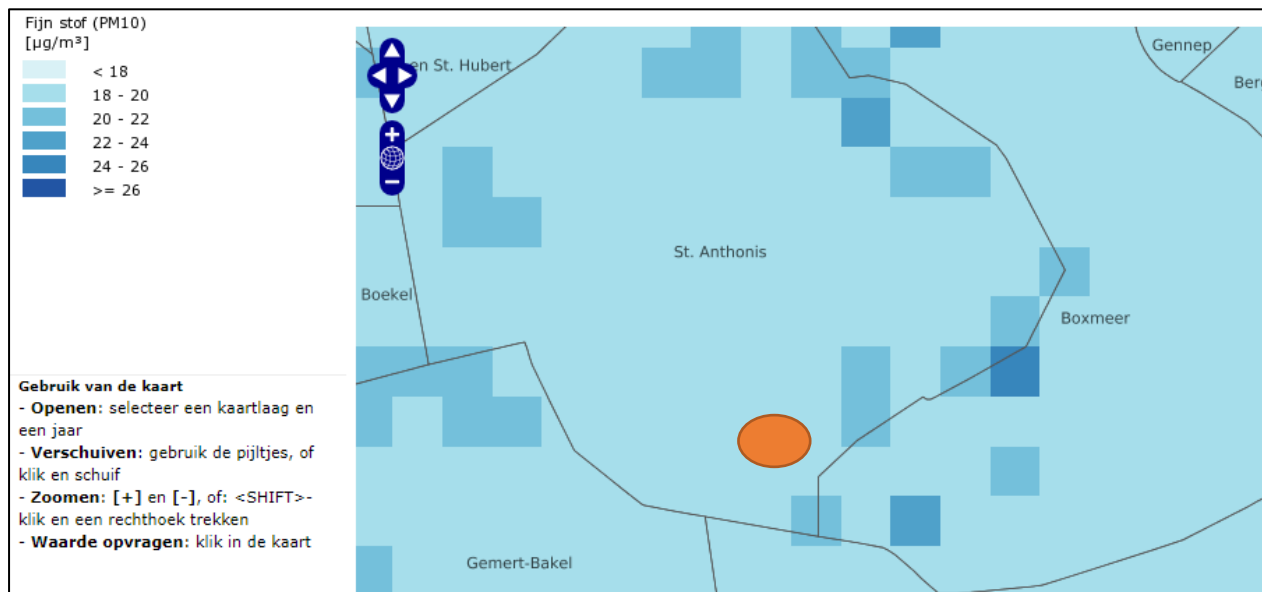
5.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De wet vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005. Met de nieuwe Wet luchtkwaliteit en de bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma. Binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) is op 1 augustus 2009 in werking getreden. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Artikel 5.16 van de Wet milieubeheer (Wm) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een plan draagt “niet in betekende mate” (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging
- Een plan past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Voor het vaststellen van de achtergrondconcentratie van fijnstof is de grootschalige concentratiekaart van het RIVM geraadpleegd (zie hieronder). Hieruit blijkt dat de achtergrondconcentratie voor fijnstof op de planlocatie in de huidige situatie 18-20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bevat. De wettelijke norm is een jaargemiddelde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan deze wettelijk gestelde grenswaarde.



In de beoogde situatie wordt een veehouderij beëindigd en wordt een grondgebonden bedrijf geëxploiteerd. Er is gekeken of de nieuwe situatie meer negatieve effecten op het gebied van luchtkwaliteit met zich meebrengt dan in de huidige situatie. Dit wordt gedaan aan de hand van het aantal verkeersbewegingen.

Met behulp van de NIBM-tool is berekend of nader onderzoek nodig is naar het gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van een afname van het voertuigbewegingen per weekdaggemiddelde. Bij een melkrundveehouderij wordt iedere dag melk gehaald, worden de dieren gevoerd met de trekker, wordt voer gebracht van het land naar de sleufsilo met vrachtverkeer enz.. Bij een akkerbouwbedrijf gaan de trekkers 's morgens en komen ze 's-avonds terug. Op de locatie worden geen opslagen van akkerbouwproducten gerealiseerd.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	33
Aandeel vrachtverkeer	75%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,03
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Het wijzigen van een melkrundveebedrijf naar een akkerbouwbedrijf, waarbij de agrarische bedrijfswoning blijft functioneren in haar hoedanigheid, het aantal verkeersbewegingen niet toeneemt en het oppervlakte aan bedrijfsbebouwing gelijk blijft leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek is niet noodzakelijk.

5.8 Bedrijven en milieuzonering

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering'. De (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering' uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geeft de richtafstanden weer voor milieubelastende activiteiten.

In de lijst 'Bedrijven en Milieuzonering' worden richtafstanden gegeven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is.

In de directe nabijheid van het plangebied zijn twee woningen (met woonbestemming) gelegen: Beekstraat 39 en 41. Voor deze gevoelige functies vormt in het kader van Bedrijven en Milieuzonering het aspect 'geur' een factor bij de beoordeling van de aan te houden afstand (100 meter) ten opzichte van het plangebied. De woningen zijn niet gelegen binnen een straal van 100 meter, waarmee wordt aangetoond dat het plangebied in de directe nabijheid geen bezwaar vormt voor de woningen.

Daarnaast speelt geluid een factor bij de beoordeling van de aan te houden afstanden. Voor het aspect geluid is de richtafstand van een gevoelig object naar een omliggende woning 30 meter. De afstand naar de woning Nieuweweg 3 voldoet niet aan deze afstand.

Deze afstanden in de Brochure Bedrijven en milieuzonering zijn echter richtafstanden. Derhalve is een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de woning in een rustig buitengebied.. Zoals uit paragraaf 5.4 is gebleken voldoet het onderhavige bedrijf aan de geluidsnormen voor de hierboven genoemde woning.

In de beoogde situatie vindt voor de woning geen verandering plaats ten opzichte van de bestaande situatie. De bedrijfswoning blijft in gebruik als bedrijfswoning waardoor er geen verandering is ten opzichte van de huidige situatie.

Dit aspect vormt geen belemmering voor de beoogde wijziging

5.9 Externe veiligheid

5.9.1 Inleiding

Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die direct of indirect voortvloeien uit de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het risico is daarbij gedefinieerd als 'de kans op overlijden' voor personen. De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: bedrijven en vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

5.9.2 Risico's

Ten aanzien van risico's wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR):

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10-6/jaar contour. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Groepsrisico

Het groepsrisico drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen (minimaal 10) overlijdt, als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

5.9.3 Beleidsvisie Land van Cuijk

De gemeente Sint Anthonis heeft samen met de gemeenten in het Land van Cuijk een regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten Sint. Anthonis, Boxmeer, Cuijk, Grave en Mill en Sint Hubert. De gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijke aanpak bij het opstellen van deze beleidsvisie, omdat externe veiligheid veelal gemeentegrensoverschrijdend is. Wanneer geen goede ruimtelijke scheiding van risico's en risico-ontvangers wordt bereikt, kunnen nieuwe knelpunten ontstaan. De gemeenten zetten daarom in op het maken van keuzes ten aanzien van ruimtelijke kwaliteiten en streven naar een logische en verantwoorde scheiding tussen de risicovolle activiteiten en kwetsbare groepen.

Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisicoverantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft

plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten in het planvormingsproces worden meegenomen.

In de visie is met name aandacht besteed aan toekomstige ontwikkelingen door wijzigingen in bedrijvigheid. Hieronder zijn de ontwikkelingen genoemd waarbij onder meer bij planontwikkeling rekening mee moet worden gehouden:

- Als gevolg van een toename van het aantal chemische luchtwassers op intensieve veehouderijen neemt het aantal opslagen van zwavelzuur toe. Dit gegeven leidt niet tot externe veiligheidsproblemen maar is wel van belang bij de brandbestrijding.
- Het aantal grote propaantanks (die vallen onder het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen) zal verder toenemen.
- In het Land van Cuijk is een toename van het aantal (mest)vergistingsinstallaties te verwachten voor de productie van biogas. Hier kan externe veiligheidsregelgeving op van toepassing zijn.
- De komst van nieuwe risicovolle bedrijven is alleen voor het Regionaal Bedrijventerrein Laarakker mogelijk en wenselijk. Externe veiligheid zal in de Wabo-vergunningprocedure worden beoordeeld.
- De vraag naar alternatieve motorbrandstoffen zal ook in het Land van Cuijk merkbaar worden. Vooral het grootschalig afleveren van aardgas en biogas kan EV-risico's opleveren.
- Tot op heden ontbreekt een wettelijk toetsingskader voor de externe veiligheidsgevolgen van vliegveld Volkel. In 2013 stelt het Rijk naar verwachting de EV-situatie met betrekking tot vliegveld Volkel vast. Intensivering van het gebruik van het vliegveld voor internationale missies, de keuze voor een nieuw type straaljager en de nieuw vast te stellen risicocontouren maken het moeilijk in te schatten welke toekomstige beperkingen gaan gelden voor de ruimtelijke ontwikkelingen van de gemeenten die in de aanvliegroute van het vliegveld liggen.
- Het ministerie van I&M heeft ruimtereserveringen gedaan voor de toekomstige uitbreiding van het net van hoofdaardgasleidingen. Dit vraagt extra aandacht en onderbouwing in de ruimtelijke planvorming in de gemeenten Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis.

Omdat sprake is van een grondgebonden bedrijf op een bestaande locatie is gekeken naar genoemde twee agrarische aspecten, de luchtwasser en de propaantank. Beide aspecten zijn in dit plangebied niet aan de orde.

5.9.4 Beoordeling van het plangebied Bedrijven

Vanaf een straal van circa 400 meter van het plangebied zijn verschillende risico-objecten gelegen, zie onderstaande afbeelding.

“

Groepsrisico

Bij de beoordeling van het groepsrisico is de eerste vraag: ligt het plangebied binnen de 1%-letaliteitscontour van de hogedrukaardgastransportleiding?

Indien het plan geheel of gedeeltelijk binnen de 1%-letaliteitscontour ligt, moet het groepsrisico worden berekend.

Op basis van die berekening kan worden bepaald of:

- het groepsrisico lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde;
- de toename van het groepsrisico ten gevolge van het besluit minder is dan 10% van de oriëntatiewaarde.

Indien hiervan sprake is, of het plangebied ligt buiten de 100% letaliteitcontour kan worden overgegaan tot een beperkte verantwoording. Indien het groepsrisico bij een van deze situaties hoger is, moet de verantwoordingsplicht volledig worden ingevuld.

In casu ligt het plangebied buiten de 100% letaliteitsgebied en is een beperkte verantwoording voldoende.

De veiligheidsregio Brabant Noord moet op grond van op grond van artikel 12 van het Bevb om advies gevraagd worden voor de verantwoording van het groepsrisico.. Dit advies is hieronder weergegeven alsmede volledig bijgevoegd in bijlage 3.

Scenario's

Relevante scenario's i.r.t. het plangebied is een fakkelbrand. Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. Dit gaat gepaard met zeer hoge hittestraling en dooft nadat de gastoevoer afgesloten is. De afstand tussen de buisleidingen en het plangebied bedraagt ca. 440 meter. Het invloedsgebied bedraagt 500 meter. Bij een fakkelbrand binnen 500 meter van het plangebied zullen gebouwen ontbranden en bestaat een reëel risico dat aanwezige personen met letsels worden geconfronteerd.

Beoordeling zelfredzaamheid

Gezien de aard en de activiteiten van de bestemming mag aangenomen worden dat de mate van zelfredzaamheid van de personen van het plangebied goed is. Via de achterliggende gronden en via de Nieuweweg kan in verschillende richtingen gevlucht worden.

Beoordeling bestrijdbaarheid

De mogelijkheden voor de incidentbestrijding in het plangebied zijn gezien de aard van het scenario slecht. Door de hoge hittestraling kan de brandweer niet optreden totdat de leidingbeheerder de gastoevoer heeft afgesloten. Tot dit moment zijn binnen het invloedsgebied aanwezige personen op zich zelf aangewezen.

Advies

Informeert de initiatiefnemer over het aanwezig risico en handelingsperspectief. Zij kunnen deze informatie meewegen in het besluit om zich hier te vestigen.

Hiermee wordt in de optimale vorm invulling gegeven aan het risicobewustzijn van- en het nemen van een eigen verantwoordelijkheid door de burger.

Conclusie

Initiatiefnemer is zich bewust over het aanwezig risico en handelingsperspectief en kan deze informatie meewegen in het besluit om zich hier te vestigen. Hiermee wordt in optimale vorm invulling gegeven aan het risicobewustzijn van- en het nemen van een eigen verantwoordelijkheid door de burger.

Conclusie externe veiligheid

De ontwikkeling is derhalve geen bezwaar in het kader van het aspect externe veiligheid.

5.10 M.E.R.-beoordeling

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is.

In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht.

Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Een grondgebonden agrarisch bedrijf komt niet voor op deze lijst. Enkel bedrijven met dieren. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Desondanks dient een vormvrije m.e.r. beoordeling te worden gedaan. Hierin wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.
- De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:
 - Kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
 - Plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
 - Kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.
-

Deze aspecten komen allen in deze toelichting voor. In het kader van het bestemmingsplan is in voldoende mate inzicht verkregen in de milieugevolgen van deze ontwikkelingen. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van "belangrijke nadelige milieugevolgen". Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r. beoordelingsprocedure of m.e.r. procedure.

Door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sint Anthonis zal een besluit worden genomen op grond van de gegevens in deze toelichting in het kader van de vormvrije m.e.r. beoordeling. Dit besluit zal worden toegevoegd aan deze toelichting.

5.10.1 Verkeer

Het toevoegen of veranderen van een functie kan een effect hebben op het aantal verkeersbewegingen.

5.10.2 Mobiliteit

Het beëindigen van de melkrundveehouderij en omzetten naar grondgebonden bedrijf heeft in die zin invloed op de verkeersbewegingen dat sprake zal zijn van een afname van het aantal bewegingen. Daarnaast blijft de bestaande bedrijfswoning in dezelfde functie gehandhaafd wat geen invloed heeft op het aantal verkeersbewegingen. Gezien de kleinschaligheid van het initiatief kan de Nieuweweg het aantal verkeersbewegingen verwerken. Deze behoefde daarom geen aanpassing. Het aspect verkeer levert geen belemmeringen op voor onderhavig plan.

5.10.3 Parkeren

Parkeren dient te geschieden op eigen terrein. De kavel is voldoende groot om te voorzien in de parkeerbehoefte. Het aspect “parkeren” levert geen belemmeringen op voor onderhavig plan.

6 Archeologie, cultuurhistorie en natuur

6.1 Flora en fauna

6.1.1 Inleiding

Natura 2000 is het Europese netwerk van beschermde natuurgebieden in de Europese Unie. Dit netwerk verbindt bestaande natuurgebieden die vallen onder de Europese Vogelrichtlijn- of de Habitatrichtlijngebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving middels de Wet natuurbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

6.1.2 Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming voorziet in specifieke kaders voor gebieden die op grond van internationale verplichtingen moeten worden beschermd, te weten de Natura 2000-gebieden, bedoeld in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn.

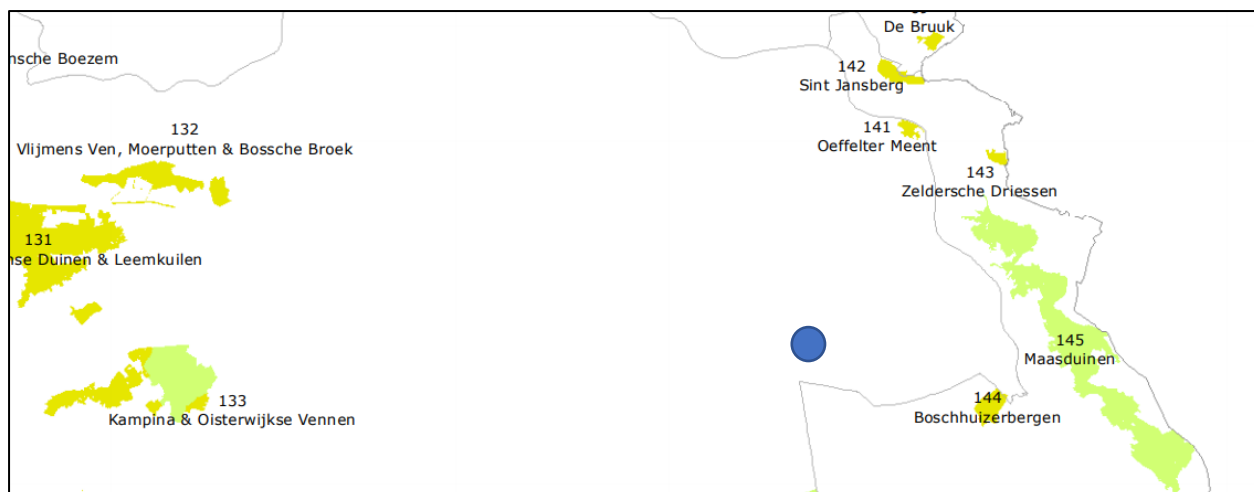
Ten aanzien van de gebiedsbescherming is het de bedoeling dat plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in Noord-Brabant betreft het natuurgebied 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek'. Dit gebied is op een afstand van ruim 35 kilometer van het plangebied gelegen. De beoogde herontwikkeling heeft op een dergelijke afstand geen invloed op het natuurgebied 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek'.

Het dichtst bijgelegen Natura 2000 gebied in Nederland is gelegen in Limburg. Ook deze afstand is dusdanig dat de beoogde herontwikkeling geen invloed heeft op deze natuurgebieden. Door het definitief verwijderen van een locatie voor veehouderij worden de negatieve effecten zoals vermesting en verzuring, ammoniak, fijn stof definitief onmogelijk gemaakt.

In detail : voor deze locatie is in 1990 een revisievergunning in het kader van de milieuwetgeving verleend voor een melkrundveehouderij en een bedrijfswoning. In het kader van de Natura 2000 geldt voor een locatie de depositie op grond van de vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming. Bij het ontbreken van deze natuurvergunning geldt als referentiesituatie de vergunningen in het kader van de milieuwetgeving in 1994, 2000, 2004 tenzij na deze data een vergunning is verleend met een lagere depositie.

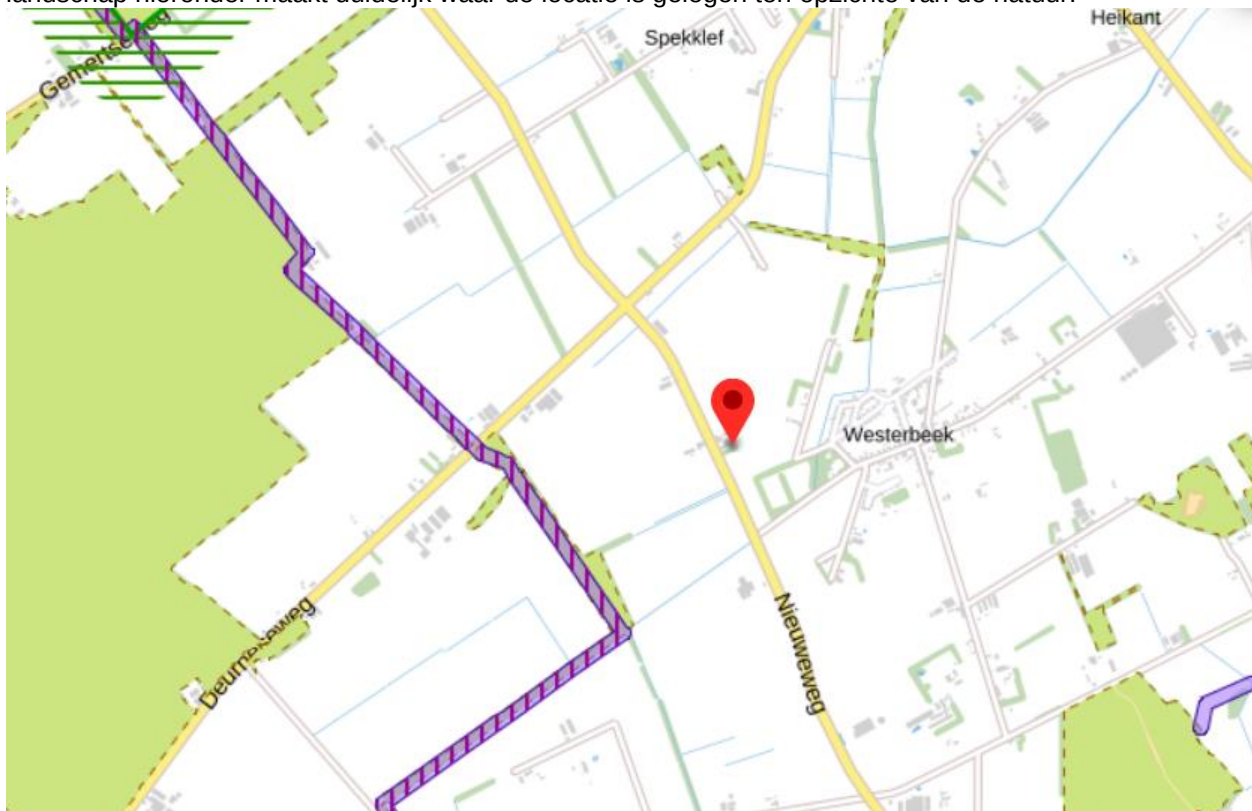
In 2015 is voor deze locatie de vergunning voor het vee-bestand ingetrokken. De depositie van de verkeersbewegingen en de woning zijn in stand gebleven. In het kader van dit project zijn de verkeersbewegingen en de woning vergund gebleven en met zekere stelligheid kan worden gesteld dat het aantal verkeersbewegingen lager is geworden en de uitstoot van de vervoermiddelen lager. Zeker is dat er geen sprake is van een significant effect op een Natura 2000 gebied.



Afbeelding 10 Uitsnede kaart Natura 2000-gebieden

6.1.3 Interimverordening

Daarnaast is de locatie niet gelegen in de Brabantse Natuur. Een uitsnede van de themakaart natuur en landschap hieronder maakt duidelijk waar de locatie is gelegen ten opzichte van de natuur.



Afbeelding 11 Uitsnede instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden

6.1.4 Instructieregels gemeente: natuur en stiltegebieden.

Op onderhavige locatie wordt een veehouderij beëindigd waardoor, zoals hierboven reeds is weergegeven, negatieve effecten van een veehouderij definitief onmogelijk gemaakt.

6.1.5 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming heeft tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. De verbodsbepalingen en afwijkingsmogelijkheden in de Wet

natuurbescherming zijn uitsluitend van toepassing op de soorten waarvoor dit onmiddellijk voortvloeit uit de vereisten van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern, het Verdrag van Bonn, het Biodiversiteitsverdrag en de Benelux-overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming. Het gaat daarbij om alle op het Europees grondgebied in het wild levende vogels en voorts om de dieren en planten van de soorten van Europees belang die van nature op het Nederlands grondgebied voorkomen.

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een nieuw bestemmingsplan waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling plaats te vinden.

De beoogde herontwikkeling zal geen invloed hebben op eventueel aanwezige flora en fauna binnen het plangebied en in de omgeving. Er wordt gebruikt gemaakt van de bestaande gebouwen en verhardingen.

Een onderzoek naar de aanwezigheid hiervan wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

6.2 Cultuurhistorie

6.2.1 Omgeving en ontstaansgeschiedenis

De occupatie binnen de gemeente Sint Anthonis is ontstaan op de rand van de beekdalen en de hoger gelegen zandgronden. In de periode tussen de 15e en 18e eeuw werden ten behoeve van de landbouw, woeste gronden ontgonnen grenzend aan de beekdalen. Vanaf het midden van de 19e eeuw heeft grootschalige heideontginning tot forse uitbreiding van de landbouwgronden geleid. Voor de ontwikkeling van de nederzettingen binnen de gemeente Sint Anthonis is met name de ligging aan belangrijke doorgaande routes tussen grotere plaatsen in de omgeving van belang. De oorspronkelijke dorpslinten die aan deze routes zijn ontstaan zijn waardevol als historische structuur. Daarnaast liggen in het buitengebied ook enkele bebouwingsconcentraties die cultuurhistorisch van belang zijn.

Het dorp Westerbeek is een ontginningsdorp in de Peel. Het wordt ook wel Den Twist genoemd. Het hoogveen- en moerasgebied waar Westerbeek nu ligt, behoorde in de middeleeuwen tot de gemene gronden. In 1858 vestigden zich de eerste pioniers in het grondgebied.

In 1938 werd de naam Westerbeek ingevoerd naar analogie van Sambeek en Vierlingsbeek. Tijdens de ontginningen waren het de meer welvarende boeren die zich in het gebied vestigden. Zij waren in staat gronden aan te kopen, die te ontginnen en van een kapitale boerderij te voorzien. De nieuwe boeren waren dan ook afkomstig uit het gehele land.

De nieuwe boerderijen werden meestal gebouwd conform de traditie van de streek waar de eigenaar vandaan kwam. Zo vindt men in de Peel bijvoorbeeld boerderijen van het Groningse type en van het Friese type. De meeste boerderijen in Westerbeek zijn van het langgeveltype van de streek rondom de Peel. Vanaf het laatste kwart van de negentiende eeuw, als het gebruik van kunstmest algemener wordt, komen er steeds meer langgevelboerderijen in de oude dorpen rondom de Peel. Zij hebben rond 1900 nog vaak een dak van riet of stro en een interieur met een herd en een potstal. De boeren uit de streek die op het ontgonnen land een nieuwe boerderij bouwen, houden vast aan deze boerderijvorm. De nieuwe ontginningsboerderij wordt echter wel moderner en luxer uitgevoerd. Zo hebben ze hoge gevels met hier en daar ornamenten van baksteen. Ze hebben een mansardedak met voor die tijd moderne goed sluitende muldenpannen. In het interieur is een gang aanwezig, een woonkeuken en een grupstal, ook wel "Hollandse stal" genoemd. Samen met het symmetrische woongedeelte en de grote lengte zal het gebouw in die tijd een zekere status hebben gehad.

6.3 Archeologie

6.3.1 Verdrag van Valletta

In 1992 is het Verdrag van Valletta door de landen van de Europese Unie waaronder Nederland ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij realisatie van bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard.

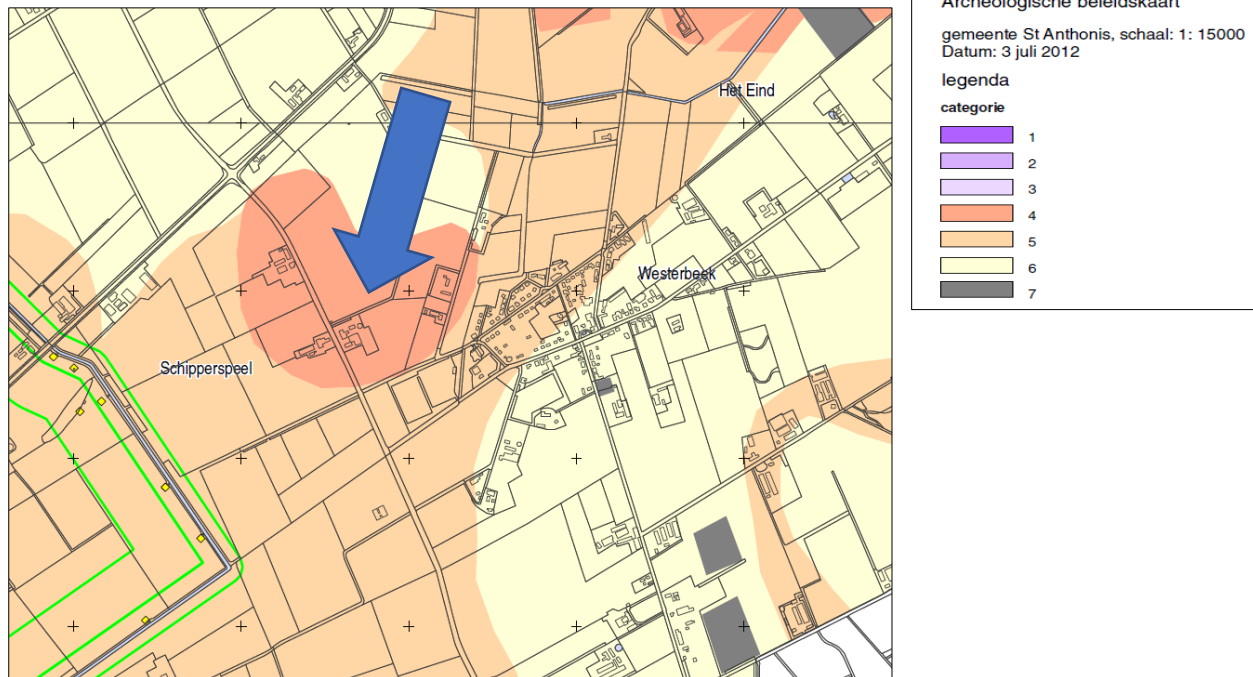
6.3.2 Wet op de archeologische monumentenzorg

Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg. De bepalingen van deze wet zijn per 1 juli 2016 (gedeeltelijk) overgegaan in de erfgoedwet. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Op basis van deze wetten zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed.

6.3.3 Archeologiebeleid gemeente Sint Anthonis

De gemeente Sint Anthonis heeft ervoor gekozen om in het kader van de Wet op de archeologische monumentenzorg en de nieuwe Wet ruimtelijke ordening een eigen gemeentelijk archeologiebeleid te formuleren. Dit archeologiebeleid is op 3 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld en bestaat uit de 'Nota Archeologiebeleid gemeente Sint Anthonis' en de 'Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart Gemeente Sint Anthonis'. Op basis van deze documenten, is de gemeente Sint Anthonis in staat om op verantwoorde wijze een archeologiebeleid te implementeren. Met dit beleid wordt een juiste balans gevonden tussen een goede omgang met het archeologisch erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen.

Afbeelding 12 Uitsnede Archeologische beleidskaart



Het plangebied is aangeduid als een categorie 4 gebied, gebieden met een hoge archeologische verwachting. Ter plaatse geldt een onderzoekspllicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 50 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m².

De gemeente Sint Anthonis heeft de bescherming uit haar archeologisch beleid verankerd in het bestemmingsplan door middel van dubbelbestemmingen. Het plangebied heeft de dubbelbestemming "Waarde – archeologie" met de bijbehorende gebiedsaanduiding Waarde archeologie 3. Daarmee worden mogelijke archeologische waarden beschermd. Het is verplicht om te onderzoeken of de mogelijkheid

bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn wanneer er bodemingrepen worden gedaan die groter zijn dan 250 m2 en dieper gaan dan 50 centimeter.

Vanuit de archeologische beleidskaart kan worden geconcludeerd worden dat de kans op archeologische vondsten aanwezig is.

Echter vooralsnog zal gebruik worden gemaakt van de thans aanwezige bebouwing. Wellicht zal in de toekomst de schuren 1, 2 en 3 worden herbouwd tot een nieuwe schuur. Echter is de verwachting dat bij de sloop van de stallen geen archeologische vondsten worden gedaan omdat deze gronden reeds verstoort zijn ten tijde van de bouw van deze bedrijfsgebouwen. Daarnaast zal met het oprichten van de nieuwe bedrijfsgebouwen geen grotere extra oppervlakte van 250 m2 benodigd zijn. Een onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. Het aspect archeologie zorgt niet voor een belemmering van de ontwikkeling.

Mochten er bij de graafwerkzaamheden toch archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan zal dit – in overeenstemming met de wettelijke meldingsplicht van de Erfgoedwet – per direct worden gemeld bij het Rijk, dan wel telefonisch bij het meldpunt Provinciaal Depot Bodemvondsten Noord-Brabant worden gemeld (via de gemeente Sint Anthonis).

7 Haalbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In deze Grexxwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel, die mogelijkheden biedt voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Sint Anthonis zal in het kader van het bepaalde in de Grexxwet daarom alle door de gemeente te maken kosten verhalen op de initiatiefnemer. De initiatiefnemer zal derhalve met de gemeente Sint Anthonis een anterieure overeenkomst sluiten. Tevens wordt door de initiatiefnemer een planschadeverhaalovereenkomst gesloten met de gemeente Sint Anthonis waarin is bepaald dat de initiatiefnemer de kosten voor rekening neemt. Op deze wijze is de financiële haalbaarheid van het plan gegarandeerd.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan zal conform de wettelijke vereisten kenbaar worden gemaakt. Naar aanleiding van zienswijzen op het bestemmingsplan vindt een heroverweging op deze onderdelen plaats en kan besloten worden onderhavig bestemmingsplan op een aantal punten te wijzigen.

Losse bijlagen

Bijlage 1. Beheersplan

Bijlage 2. Akoestisch rapport

Bijlage 3 Advies veiligheidsregio