

Toelichting

Sint Anthonisweg 1, Rijkevoort-De Walsert

Colofon

Rapport: Toelichting Sint Anthonisweg 1, Rijkevoort-De Walsert

Rapportnummer: 1990BS04

Status: Ontwerp

Datum: Augustus 2018

Opdrachtnemer

Geling Advies

Postbus 12

5845 ZG Sint Anthonis

www.gelingadvies.nl

Contactpersoon

Geling Advies

Drs. J.M.G. Wentink

Adviseur ruimtelijke ontwikkeling

0493 – 597 500

awentink@gelingadvies.nl

© AUGUSTUS 2018 GELING ADVIES

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN GELING ADVIES.

AAN DE INHOUD VAN DIT RAPPORT KUNNEN GEEN RECHTEN WORDEN ONTLEEND. GELING ADVIES VERWERPT ELKE AANSPRAKELIJKHEID VOOR EEN ANDER GEBRUIK VAN DEZE TEKST DAN VOOR DE SITUATIE WAARVOOR DEZE WORDT UITGEBRACHT. DE INFORMATIE IN DEZE TEKST IS ONDER VOORBEHOUD EN KAN VERANDERD WORDEN ZONDER VOORAFGAANDE KENNISGEVING.

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	4
1.1 Achtergrond	4
1.2 Doel	5
1.3 Plangebied	5
1.4 Vigerend bestemmingsplan	6
1.5 Leeswijzer	6
2 SITUATIE	7
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur	7
2.2 Planlocatie	8
2.3 Planontwikkeling	10
3 BELEIDSKADER	13
3.1 Rijksbeleid	13
3.2 Provinciaal beleid	16
3.3 Gemeentelijk beleid	25
4 OMGEVINGSASPECTEN	29
4.1 Milieu	29
4.2 Ruimtelijke aspecten	40
5 JURIDISCHE ASPECTEN	48
5.1 Algemeen	48
5.2 Herziening	48
6 UITVOERINGSASPECTEN	50
6.1 Economische uitvoerbaarheid	50
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
6.3 Handhaafbaarheid	52
<u>BIJLAGEN</u>	
Bijlage 1	Situatieschets
Bijlage 2	Beplantingsplan
Bijlage 3	Berekening kwaliteitsverbetering
Bijlage 4	Historische bodemtoets
Bijlage 5	Quickscan Flora en fauna
Bijlage 6	Brief Kempen Küppers



1

INLEIDING

1.1 ACHTERGROND

Op de locatie Sint Anthonisweg 1 te Rijkevoort-De Walsert is sinds 1955 een autorecycling bedrijf gevestigd. Het bedrijf is hier in het verleden geplaatst in navolging op het 'Autowrakkenplan'. Al sinds 1 oktober 1966 staat het bedrijf ingeschreven bij de kamer van koophandel. De locatie was ideaal gelegen op de grens van de toenmalige gemeenten Wanroij en Oploo. Inmiddels is het bedrijf voor de gemeente Sint Anthonis en aangrenzende gemeenten uitgegroeid tot dé groothandel in gebruikte onderdelen en secundaire materialen afkomstig van autowrakken. Het bedrijf is gecertificeerd door de ARN en als zodanig verplicht om elk aangeboden autowrak in te nemen. Het bedrijf is ook lid van de branche organisatie stiba. Door het gebrek aan opslagruimte voor auto-onderdelen, waardoor de autowrakken niet volledig gedemonteerd kunnen worden, blijven de autowrakken te lang op het terrein staan. Dit is voor zowel het bedrijf als de gemeente een ongewenste situatie. Daarom is een uitbreiding van de oppervlakte bedrijfsgebouwen om te kunnen voorzien in voldoende opslagruimte noodzakelijk. Verder is het gewenst dat er een duidelijke en overzichtelijke eigen entree komt voor de bezoekers van het bedrijf.

Het bedrijf wil de inrichting van het bedrijf aldus optimaliseren. Deze optimalisatie levert voor het bedrijf, maar ook voor de omgeving, een sterk verbeterde situatie op. De gewenste ontwikkeling van het bedrijf past alleen niet binnen de vigerende bestemming van de gronden.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sint Anthonis heeft een positieve grondhouding aangenomen voor het mogelijk maken van de plannen middels een herziening van het bestemmingsplan. Deze kan meelopen in het eerstvolgende veegplan van de gemeente.

1.2 DOEL

Het doel is om met onderhavige herziening van het bestemmingsplan de voor de verbetering van het bedrijf noodzakelijke uitbreiding van het bestemmingsvlak, alsmede de verruiming van het toegestane bebouwd oppervlak te realiseren.

Voorliggende onderbouwing is opgesteld om aan te tonen dat het wijzigen van het bestemmingsvlak passend is in de omgeving en het beleid.

1.3 PLANGEBIED

Het plangebied bestaat uit het perceel plaatselijk bekend als Sint Anthonisweg 1 te Rijkevoort-De Walsert (gemeente Sint Anthonis) en kadastraal bekend onder gemeente Wanroij, sectie K, nummers 549, 627 (ged.), 628 en 1094 (ged.). De totale omvang van de betrokken gronden is circa 2,2 hectare.

De locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis ten zuiden van de kern Wanroij, tussen de gebieden De Walsert en De Lage akker.

Figuur 1

Topografische ligging plangebied, rood omcirkelt.



1.4

VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Voor de locatie vigeren de bestemmingsplannen "Buitengebied Sint Anthonis 2013" en "Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis", vastgesteld in 2016.

De locatie heeft de bestemming 'Bedrijf' met maatvoering 'Maximum bebouwd oppervlak (m2): 1000', de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - 6' (autosloperij) en de gebiedsaanduiding 'overige zone - gemengd landelijk gebied'.

Figuur 2

Uitsnede verbeelding bestemmingsplan. Locatie is blauw aangevinkt.



1.5

LEESWIJZER

In het vervolg van deze toelichting wordt eerst ingegaan op de huidige situatie in het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling (hoofdstuk 2). Vervolgens komt in hoofdstuk 3 de relatie van het plan met het algemene en specifieke rijks-, provinciale en gemeentelijk beleid voor de fysieke omgeving van het plangebied aan bod. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in alle relevante aspecten van dit project. Het te realiseren plan dient te passen binnen het betrokken gebied, waarbij gemotiveerd moet worden aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de aanwezige functies en waarden in dat gebied. Aan de hand van een beschrijving van alle relevante aspecten (onder andere water en milieu komen aan de orde), wordt de planologische aanvaardbaarheid van het plan onderbouwd en komt de economische uitvoerbaarheid van het plan aan bod. Hoofdstuk 5 bevat de juridische aspecten en hoofdstuk 6 de uitvoeringsaspecten. De bijlagen complementeren de toelichting.

2 SITUATIE

2.1 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR

De locatie ligt in het noordelijk deel van de gemeente Sint Anthonis ten oosten van de kern Wanroij. De locatie is gelegen aan de provinciale Sint Anthonisweg (N602) welke de kernen Wanroij en Sint Anthonis met elkaar verbindt. Deze weg loopt door in de richting Mill.

Figuur 3

Luchtfoto omgeving
planlocatie (rode cirkel).



Het gebied wordt gekenmerkt door het kleinschalige karakter en de diverse clusters van agrarische bedrijven/veehouderijen. Deze agrarische bedrijven/veehouderijen liggen aan de oorspronkelijke verbindingswegen tussen de kernen op hoger gelegen gronden. Andere gebiedskenmerken zijn de oude akker complexen, oude provinciale wegen door de dorpen, een stuk-

je LOG, relatief veel burgerwoningen en recreatief-agrarische gebruik (paarden).

Functies

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door een grote diversiteit aan functies met de aanwezigheid van zowel agrarische bedrijven als niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen. De locatie is verder gelegen in agrarisch gebied. Ten westen is een industrieterrein gelegen.

Figuur 4

Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan, omgeving planlocatie (blauw punt).



2.2

PLANLOCATIE

Vanaf 1890 is er al bebouwing aanwezig geweest op de planlocatie, zoals blijkt uit de volgende figuur. De huidige bebouwing is wel van veel latere datum en heeft zelf geen historische waarde.

Figuur 5

Uitsnede historische kaart 1890 - 1899 (planlocatie = rode cirkel).



Het bedrijf is in 1955 op de huidige locatie gestart. Vanaf de beginperiode is het bedrijf actief in het demonteren van auto's en de verkoop van onderdelen. Al sinds 1 oktober 1966 staat het bedrijf als zodanig ingeschreven bij de kamer van koophandel. Het demonteren is in het bijzonder gericht op het verkrijgen van onderdelen ten behoeve van hergebruik. Het bedrijf is gecertificeerd door de ARN en als zodanig verplicht om elk aangeboden autowrak in te nemen. Daarnaast is het bedrijf lid van de branche organisatie siba dat zich inzet voor het hergebruik van onderdelen en materialen in de voertuig demontage branche.

In 1995 is er een loods gebouwd. Hierin is o.a. een kantoor, een magazijn en een werkplaats opgericht voor bewerking. Het magazijn dient voor de opslag van de nog bruikbare onderdelen uit de autowrakken. De autowrakken worden tot het moment van demontage tijdelijk buiten opgeslagen. Na demontage worden de wrakken afgevoerd naar een externe shredderinstallatie. De huidige bedrijfsbebouwing bestaat enkel uit deze loods van circa 750 m². Verder is een bedrijfswoning aanwezig met bijbehorende bouwwerken. Deze woning is op de huidige plaats gebouwd nadat de eerdere bedrijfswoning omwille van de aanleg van een fietspad langs de weg moest worden verplaatst.

Figuur 6

Luchtfoto planlocatie.



De locatie is ruim in het groen gelegen. Zo staan langs de weg voorlangs het bedrijf laanbomen. Aan de noord- en oostzijde van het perceel is een brede groenstrook gerealiseerd. Ook aan de westzijde is een groenstrook aanwezig als tuinbeplanting. Het perceel is daarmee redelijk goed landschappelijk ingepast. Alleen aan de voorzijde is de inpassing beperkt en van mindere kwaliteit.

In de huidige situatie is er geen ruimte voor parkeren op eigen erf. Bezoekers moeten daarom parkeren langs de Sint Anthonisweg. Dit is ongewenst in het kader van de verkeersveiligheid. Om dit op te lossen moet er voorzien worden in voldoende parkeerruimte op eigen terrein. Dit wordt gerealiseerd aan de oostzijde van de bestaande loods. Hier is nu nog een groenstrook gelegen die om die reden verplaatst zal worden. Ook zal een bestaande inrit aan de oostzijde worden verbreed.

Figuur 7

Bestaande inrit oostzijde bedrijf.



In de huidige bedrijfsvoering worden de autowrakken, die naar het bedrijf worden aangevoerd, gecontroleerd op de aanwezigheid van olie, brandstof, remvloeistof, koelvloeistoffen en een accu. Indien probleemstoffen nog in het wrak aanwezig zijn, worden deze onmiddellijk verwijderd, voordat het wrak op het terrein van de inrichting wordt opgeslagen. Indien dit om praktische redenen niet direct mogelijk is, wordt het wrak tijdelijk in de werkplaats op een vloeistofdichte betonnen vloer opgeslagen. Tevens wordt van elk binnenkomend wrak nagegaan of er nog bruikbare onderdelen op het wrak aanwezig zijn. Deze bruikbare onderdelen worden veelal enkel genoteerd, maar niet direct verwijderd door het gebrek aan opslagcapaciteit. Pas wanneer een wrak al grotendeels gestript is of als er ruimte nodig is voor nieuwe autowrakken worden ze door het bedrijf volledig gedemonteerd en worden de bruikbare onderdelen opgeslagen. Het wrak wordt vervolgens afgevoerd naar een shredderinstallatie elders.

De loods is al lange tijd veel te klein waardoor er een tekort is aan opslagcapaciteit. Dit is de reden dat er teveel wrakken op het terrein aanwezig blijven. Deze kunnen niet volledig gedemonteerd worden, omdat ze nergens met de onderdelen heen kunnen. Dit is één van de grootste knelpunten.

ten voor het bedrijf. Doordat de onderdelen niet goed opgeslagen en gecategoriseerd kunnen worden, is er ook onvoldoende zicht op wat er in huis is en gaat er teveel tijd verloren met het zoeken naar het juiste onderdeel.

Om over voldoende ruimte te beschikken voor het overdekt demonteren van de autowrakken en het goed en overzichtelijk opslaan van de onderdelen, wordt de toegestane oppervlakte bedrijfsbebouwing uitgebreid naar 2.000 m². Dit betekent een verdubbeling van het toegestane bebouwd oppervlak. Dit omvat ook het nieuwe kantoor welke aan de voorzijde van de bestaande loods wordt gerealiseerd.

Ook wil het bedrijf het werkproces vereenvoudigen door een laaddock aan de zijkant van de loods (oostzijde) te bouwen. Zo kan het in- en uitladen van de verschillende vrachten efficiënt gebeuren. Aan de oostzijde is ook het parkeerterrein en een weegbrug voorzien. Het is de bedoeling dat een autowrak aan de oostzijde de (te bouwen) loods in gaat en er dan gedemonteerd aan de westzijde weer uitkomt. Het middenterrein is bedoeld voor de tijdelijke opslag van de autowrakken.

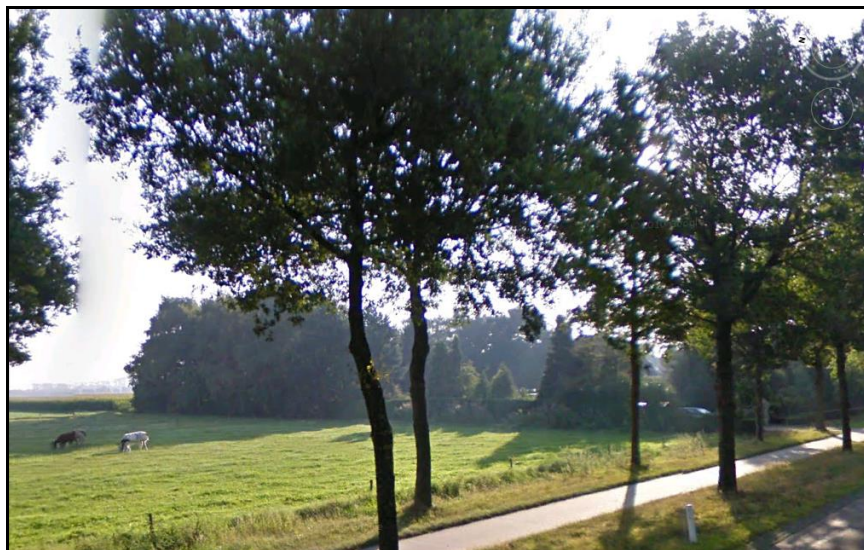
Met de beoogde toekomstplannen wordt tevens de mogelijkheid geboden om het aanzicht van het bedrijf een stuk beter te maken. Omdat de autowrakken nu bij binnenkomst gelijk ontdaan worden van alle bruikbare onderdelen, kan de opslagtijd van de gestripte wrakken tot een minimum terug gebracht worden. De bij de ontwikkeling behorende aanpassing van de bedrijfsinrichting geeft bovendien de mogelijkheid om een verbetering aan te brengen in de landschappelijke inpassing van het bedrijf waardoor ook voor de omgeving een kwaliteitswinst gehaald kan worden.

Landschappelijke inpassing

Om de gewenste bedrijfsontwikkeling mogelijk te maken heeft het bedrijf het perceel ten oosten van het bedrijf aangekocht. Slechts een klein deel van deze gronden zal benut worden voor het bedrijf. Het gaat voor de bedrijfsuitbreiding grotendeels alleen om de gronden waar nu een landschapselement op aanwezig is. Dit element zal verloren gaan omdat op deze plaats de aanvoer van autowrakken en het parkeren van de bezoekers gerealiseerd zal worden. Het landschapselement wordt teruggebracht op de aangekochte grond ten oosten. Door de verschuiving van de toegang naar de oostzijde, wordt aan de zijde van de Sint Anthonisweg ruimte gecreëerd voor extra groen waarmee het bedrijf beter ingepast wordt in zijn agrarische omgeving. Aan de voorzijde is het groen beperkt en niet van goede kwaliteit. Deze beplanting zal worden versterkt door het toevoegen van extra aanplant mede in de vorm van het doortrekken van de taxushaag. In bijlage 2 is het erfbeplantingsplan opgenomen. Dit beplantingsplan creëert de gevraagde robuuste en wintergroene erfbeplanting.

Figuur 8

Landschappelijke inpassing aan de westzijde van het bedrijf.



Het perceel verder ten oosten zal ook in de toekomst benut blijven voor de beweiding van de shetlandpony's. Voor deze pony's is een stal gerealiseerd achter de bestaande loods. Deze is te bereiken via een smal pad door de groenstrook. De realisatie van een stal of schuilgelegenheid in het weiland is niet toegestaan om welke reden deze oplossing is gekozen. In de toekomstige situatie blijft dit zo gehandhaafd.

Figuur 9

Dierenweide oostzijde van het bedrijf.



Realisatie van het landschappelijk inpassingsplan is vastgelegd in onderhavig bestemmingsplan.

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijks belangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028).

De provincies dienen deze nationale belangen te verankeren in hun eigen structuurvisies. Via de provinciale belangen en de provinciale Verordening

wordt het beleid vastgelegd voor het gemeentelijk ruimtelijk beleid. De gemeenten zijn vervolgens gehouden om het provinciale kader te vertalen in hun eigen beleid.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's, Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche zou het meer recente rijksbeleid bevatten dat moet doorwerken tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. Op 30 december 2011 is de Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Op 1 oktober 2012 is de Barro uitgebreid met nieuwe projecten, zoals reserveringen voor infrastructuur.

De onderwerpen geregeld in het Barro moeten op provinciaal niveau vertaald worden. Doen de provincies dat niet dan schaden zij de nationale belangen. De Barro werkt in deze voor provincies hetzelfde als de provinciale verordeningen ruimte werken voor gemeenten.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de AMvB Ruimte geen consequenties voor het voorliggend plan.

3.1.3 Ladder Duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen (hieronder worden ook functiewijzigingen verstaan) in bestemmingsplannen. Per 1 juli 2017 is het tweede lid gewijzigd en luidt deze als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Doorwerking plangebied

Voordat de ladder duurzame verstedelijking wordt doorlopen, zal beoordeeld worden of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Met dit plan wordt 1.250 m² nieuwe bedrijfsbebouwing mogelijk gemaakt. Gezien de omvang van de mogelijke nieuwe bebouwing op het perceel, is de ontwikkeling aan te merken als een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening en dient de ladder te worden doorlopen.

De noodzaak van onderhavige ontwikkeling is als uiteengezet in paragraaf 2.3 gelegen in de behoefte aan meer parkeerterrein met ook voldoende ruimte voor laden en lossen op eigen terrein en meer loodsruiimte voor de opslag van auto-onderdelen. Met deze herinrichting van het perceel kan sneller en efficiënter gewerkt worden. Ook is het dan niet meer noodzakelijk dat er buiten het terrein geparkeerd wordt wat de verkeersveiligheid ten goede komt.

- Er is geen ruimte binnen bestaand stedelijk gebied

Op regionale schaal gezien zijn in de omgeving verschillende grotere bedrijventerreinen gelegen; Laarakker (regionaal bedrijvenpark) in Haps, Sterckwijkstraat (Health Campus) in Boxmeer en Smakterheide in Venraai. Deze bedrijventerreinen hebben een regionale functie voor de grotere bedrijven en zijn er op gericht om grotere bedrijven die niet (meer) passend zijn in een woonomgeving te huisvesten. Bedrijfswoningen zijn hier niet op toegestaan. Onderhavig bedrijf past qua typering en omvang (lokaal gericht (gemeente) en met een bedrijfswoning voor toezicht) niet op deze reguliere (regionale) bedrijfsterranen.

Op gemeentelijke schaal zijn er de bedrijventerreinen van Wanroij (Molenveld) en Sint Anthonis ('t Kempke). De locatie in Wanroij is vanuit gemeentelijk beleid de eerste locatie voor vestiging van nieuwe bedrijvigheid. Ook voor deze bedrijventerreinen geldt dat zij er op gericht zijn om grotere bedrijven die niet (meer) passend zijn in een woonomgeving te huisvesten. Bedrijfswoningen zijn hier niet toegestaan, om welke reden onderhavig bedrijf niet passend is. Tevens zijn deze bedrijventerreinen reeds ingevuld. Er is geen planologische ruimte en nieuwe kavels zijn niet beschikbaar.

In het onderhavige geval kan in redelijkheid gesteld worden dat binnen bestaand stedelijk gebied in de regio niet in de hervestiging van onderhavig bedrijf kan worden voorzien. Dit door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins. Hierbij is verder van belang dat het hier gaat om de uitbreiding van een bestaand bedrijf dat al lang geleden op die door de overheid aangewezen locatie gevestigd is.

- Het verhuizen naar een andere plaats is vanuit sociaal en bedrijfsmatig oogpunt niet mogelijk en niet gewenst.

Onderhavige lokale ondernemer/bedrijf heeft een binding met de omgeving. Enerzijds sociaal, anderzijds bedrijfsmatig; een groot deel van de klantenkring (autowrakken) komt uit de directe omgeving vanwege het specifieke bedrijfstype. Ook de cohesie met de bedrijven die de onderdelen afnemen speelt een belangrijke rol; gebruik maken van elkaars netwerk, gunnen van opdrachten aan nabijgelegen bedrijven. Een verplaatsing van het bedrijf naar een andere locatie zou daarnaast leiden tot kapitaalvernietiging en tevens onevenredige bedrijfseconomische gevolgen hebben.

De ontsluiting is verder voldoende in de huidige en goed in de toekomstige bedrijfsvoering. De meeste verkeersbewegingen zullen plaatsvinden met gemotoriseerde vervoersmiddelen, zoals auto's en vrachtwagens. De locatie is voor dergelijke vervoersmiddelen goed bereikbaar, door ligging aan de provinciale weg N602.

Op basis van de uitgangspunten uit de Structuurvisie wordt overige bedrijvigheid in deelgebied 6 de mogelijkheid geboden zich uit te breiden. Het initiatief zorgt voor behoud van een belangrijke voorziening voor de gemeente en heeft een positieve invloed op de lokale werkgelegenheid. Het faciliteren van voldoende opslagcapaciteit zorgt tevens voor een beter ruimtelijk beeld. Het groen rond de locatie zorgt daarbij voor een goede landschappelijke inpassing.

Concluderend kan gesteld worden dat voldaan wordt aan de ladder duurzame verstedelijking.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 *Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, Noord-Brabant*

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie ruimtelijke ordening voor de provincie Noord Brabant vastgesteld en deze vervangt daarmee de Interimstructuurvisie 2008. Sinds de vaststelling van de Structuurvisie RO in 2010 hebben PS diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn nu vertaald in de 'Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014' welke op 7 februari 2014 is vastgesteld. De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De nieuwe Structuurvisie is een uitvloeisel van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening die op 1 juli 2008 in werking trad en is één van de vier strategische plannen van de provincie. Hierin worden de

provinciale ruimtelijke belangen benoemd en de wijze waarop de provincie deze belangen behartigt. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze doelen te bereiken, staan in de structuurvisie beschreven. Provinciale Staten besloten in 2008 tot een beperkte herziening van het ruimtelijk beleid op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, waarin de landshapsvisie wordt geïntegreerd.

De provincie heeft in de structuurvisie 14 ruimtelijke belangen geformuleerd:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond
7. Ruimte voor duurzame energie
8. Concentratie van verstedelijking
9. Sterk stedelijk netwerk: BrabantStad
10. Groene geleidingszones tussen steden
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare recreatieve vrijetijdsvoorzieningen
12. Economische kennisclusters
13. (inter)nationale bereikbaarheid
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur

Structurenkaart

Het projectgebied ligt in het kader van de Structuurvisie in Accentgebied agrarische ontwikkeling.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is hier aangegeven omdat deze gebieden worden gekenmerkt door mogelijkheden om de positie van de aanwezige sectoren te versterken. De inzet van de provincie richt zich daarbij op behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector. Ontwikkelingen zijn gericht op een verdere verduurzaming en meerwaardecreatie. In deze gebieden ziet de provincie ook ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen. Het gaat daarbij onder andere om mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van energie, mestverwerking, opslag en transport, bewerking van producten en het centraliseren van kennis(ontwikkeling).

Binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling geldt het beleid zoals in het perspectief gemengd landelijk gebied. In de gemengde plattelands-

economie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

In aanvulling daarop wil de provincie optimale ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor het verbeteren van de agrarische productiestructuur. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie en het steeds verder sluiten van kringlopen een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Het ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is nader uitgewerkt in de Verordening ruimte 2014.

3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant (15-07-2017)

Naast de structuurvisie hebben de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Verordening Ruimte opgesteld.

De Verordening ruimte Noord Brabant is voor het eerst in april 2010 vastgesteld. Sinds 2010 zijn er verordeningen vastgesteld in 2011, 2012 en 2014. De in maart 2014 vastgestelde verordening verschilde daarbij qua opbouw en structuur wezenlijk van de voorgaande versies. Halverwege 2015 is bezien of deze nieuwe verordening naar tevredenheid werkte of dat er nog aanpassingen nodig waren. Dat heeft op onderdelen geleid tot wijziging van de regels. Hierbij is de Verordening ruimte in juli 2015 geheel opnieuw vastgesteld vanwege:

- ▶ de verbrede reikwijdte die aan de Verordening ruimte 2014 is toegekend bij koninklijk besluit van 2 maart 2015 tot aanvulling van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet en van de bijlagen bij de Crisis- en herstelwet (negende tranche);
- ▶ het vergroten van de kenbaarheid van het beleid voor derden: sinds de inwerkingtreding van de Verordening ruimte 2014 zijn er diverse wijzigingsverordeningen door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Voor derden is het beleid beter kenbaar als deze wijzigingen in de Verordening ruimte 2014 zelf verwerkt zijn.

Sinds deze vaststelling zijn er diverse besluiten tot kaartaanpassing genomen en zijn er wijzigingen in de regels doorgevoerd. Al deze wijzigingen zijn verwerkt in een geconsolideerde versie. Bij de laatste wijziging van de regels in juli 2017 is de naam gewijzigd in Verordening ruimte Noord Brabant.

Onderhavig projectgebied is binnen de Verordening ruimte gelegen binnen het besluitvlak: 'Structuur - Gemengd landelijk gebied'.

Onderhavige ontwikkeling ziet toe op de uitbreiding van een niet-agrarische functie. Uitbreiding is gedefinieerd als: *vergroting van een bestaand bouwperceel of bestaand bestemmingsvlak*.

Artikel 7.10 van de Verordening ruimte bevat regels ten aanzien van niet-agrarische functies in Gemengd landelijk gebied.

1. *Een bestemmingsplan dat is gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een vestiging van een niet-agrarische functie, anders dan bepaald in de artikelen 7.7 tot en met artikel 7.9 mits:*
 - a. *de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;*
 - b. *dit bijdraagt en past binnen de beoogde ontwikkeling van gemengd landelijk gebied als bedoeld in artikel 7.1;*
 - c. *is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
 - d. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;*
 - e. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;*
 - f. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;*
 - g. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;*
 - h. *is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;*
 - i. *de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.*

2. *Een bestemmingsplan kan voorzien in een uitbreiding of wijziging van een bestaande niet-agrarische functie onder overeenkomstige toepassing van de bepalingen in het eerste lid.*
3. *In afwijking van het eerste lid, onder a, d en i, kan een bestemmingsplan voorzien in een uitbreiding van een bestaande niet-agrarische functie, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:*
 - a. *de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de bestaande omvang en/of bestaande aantallen bezoekers/overnachtingen;*
 - b. *overeenkomstige toepassing is gegeven aan artikel 4.6 tweede lid (uitbreiding bedrijven in kern landelijk gebied) indien vestiging van het bedrijf vanwege de aard van de activiteiten op een bedrijventerrein in de rede ligt;*
 - c. *de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 3.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.*

De totale omvang van het bestaande bouwperceel bedraagt al meer dan 5.000 m² en ook is sprake van een bedrijf in de milieucategorie 3 of hoger. Om deze reden is het bepaalde in lid 3 van toepassing, opdat voornoemde twee voorwaarden niet beperkend zijn. De overige bepalingen uit het eerste lid blijven onverkort gelden.

Aangaande deze en verder gestelde voorwaarden kan het volgende naar voren worden gebracht.

Ad artikel 7.10 lid 1 b.

De gemeente ziet het gebied in de structuurvisie als een gemengd landelijk gebied dat zich richt op een gemengde plattelandseconomie. Agrarische bedrijfsactiviteiten gaan meer en meer over naar wonen, toerisme en recreatie, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid. De gemeente wil dat deze functionele ontwikkelingen de ruimtelijke kwaliteiten verder versterken en de kleinschaligheid respecteren en ondersteunen. Door medewerking te verlenen aan onderhavige ontwikkeling kan de ruimtelijke kwaliteit verbeterd worden.

Ad artikel 7.10 lid 1 c.

Er is geen sprake van overtollige bebouwing. De aanwezige bebouwing blijft benut worden als bedrijfsgebouw dan wel als bijgebouw bij de woning.

Ad artikel 7.10 lid 1 e.

Er blijft sprake van één zelfstandig bedrijf.

Ad artikel 7.10 lid 1 f.

De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een zelfstandige kantoorvoorzie-

ning met een baliefunctie. De voorziene kantoorruimte is ten dienste van de bedrijfsvoering.

Ad artikel 7.10 lid 1 g.

De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m². De uitlevering van auto-onderdelen is ondergeschikt aan de hoofdactiviteit en daar onlosmakelijk aan verbonden. Ook is de daarvoor beschikbare oppervlakte minder dan 200 m².

Ad artikel 7.10 lid 1 h.

De verordening stelt geen absoluut maximum, en stelt een redelijke uitbreiding toe. De nu om verzochte uitbreiding is daarbij toereikend voor de lange termijn.

Ad artikel 7.10 lid 3 a.

De ontwikkeling staat in redelijke verhouding tot de bestaande omvang en/of bestaande aantallen bezoekers. De uitbreiding behelst enkel het bestemmingsvlak om te kunnen voorzien in voldoende parkeerruimte voor de bezoekers. Het aantal bezoekers zal daarbij niet toenemen. Enkel krijgen zij voldoende ruimte om te kunnen parkeren, waar deze nu ontbreekt.

Doordat het bestaande bestemmingsvlak niet het volledige perceel dat legaal in gebruik is voor het bedrijf omvat, is de feitelijke uitbreiding kleiner dan deze op papier lijkt. Het deel van het perceel voor het bestaande bestemmingsvlak is feitelijk al jaren legaal in gebruik. Hier liggen ook de inritten naar het bedrijf en bedrijfswoning. Dit betreft 1.720 m² van de totale uitbreiding met 4.035 m². De feitelijke uitbreiding met parkeerplaatsen betreft aldus 2.315 m². Dit betekent een uitbreiding met 25% van het huidige bestemmingsvlak van 9.316 m². De uitbreiding van het bestemmingsvlak staat hiermee in verhouding tot de bestaande bedrijfsomvang.

Ad artikel 7.10 lid 3 b.

Onderhavig bedrijf betreft een autorecycling bedrijf. Vanwege de aard van de activiteiten ligt vestiging op een bedrijventerrein in de rede. Om deze reden wordt navolgend ingegaan op de regels in artikel 4.6 van de Verordening ruimte.

Aanvullende regels voor bedrijven in kernen in landelijk gebied

1. *Een bestemmingsplan gelegen in een kern in landelijk gebied bepaalt dat een bouwperceel van een bedrijf ten hoogste 5.000 m² bedraagt.*
2. *In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in een vestiging of een uitbreiding van een bedrijf op een bouwperceel groter dan 5.000 m², mits de toelichting daaromtrent een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:*

- a. *de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken voor het bedrijf om op het in gebruik zijnde bouwperceel tegemoet te komen aan de ruimtebehoefte door middel van zorgvuldig ruimtegebruik als bedoeld in artikel 4.4, derde lid;*
- b. *aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn die noodzaken tot uitbreiding of vestiging ter plaatse;*
- c. *de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om het bedrijf te verplaatsen naar of te vestigen op:*
 - I. *een bedrijventerrein in een nabij gelegen stedelijk concentratiegebied; of*
 - II. *een nabijgelegen bovenregionaal bedrijventerrein; of*
 - III. *wat betreft gemeenten in de regio's Land van Heusden en Altena, De Kempen en Land van Cuijk, een regionaal bedrijventerrein.*

Ad lid 2 a

Het huidige bestemmingsvlak is volledig benut. De feitelijke mogelijkheden ontbreken om hierbinnen te voorzien in voldoende parkeerruimte voor bezoekers en de aflevering van autowrakken. Dit zou het logistieke proces ook geen goed doen. Het bedrijf wil het werkproces vereenvoudigen door een laaddock aan de oostkant van de loods te bouwen. Zo kan het in- en uitladen van de verschillende vrachten efficiënt gebeuren. Het is de bedoeling dat een autowrak aan de oostzijde de (te bouwen) loods in gaat en er dan gedemonteerd aan de westzijde weer uitkomt. Het middenterrein is enkel bedoeld en benodigd voor de tijdelijke opslag van de autowrakken.

De gewenste uitbreiding van het bebouwd oppervlak, de extra loods, is wel realiseerbaar binnen het bestaande bestemmingsvlak. Hiermee is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Dit staat los van de parkeerbehoefte waar wel extra ruimte voor benodigd is.

Ad lid 2 b

Het ruimtelijk-economische belang van de uitbreiding is gelegen in voldoende en goed bereikbare opslagruimte voor auto-onderdelen. Hier ontbreekt het in de huidige situatie aan. De bestaande loods is hiervoor ontoereikend. Hierdoor staan er veel (nog) niet volledig gedemonteerde autowrakken buiten gestald. Ook is er geen overzicht over de voorraad waardoor belangrijke verdiensten verloren gaan. Door de extra ruimte te bieden kan de benodigde opslagruimte gerealiseerd worden. Hierdoor verdwijnen de autowrakken en onderdelen uit het zicht. Ook kan de voorzijde van het

terrein vervolgens beter ingepast worden en zal hier niet meer geparkeerd worden.

Ad lid 2 c

De feitelijke mogelijkheden ontbreken om het bedrijf te verplaatsen naar een bedrijventerrein in een nabij gelegen stedelijk concentratiegebied, daar hier geen (voldoende) ruimte beschikbaar is.

Verplaatsing naar een bovenregionaal bedrijventerrein is geen optie vanwege de dan te grote afstand tot de klanten in de zin van de aanlevering van autowrakken uit de eigen gemeente en de afzet van onderdelen aan lokale afnemers (autoherstelbedrijven).

Een regionaal bedrijventerrein als bijvoorbeeld te Haps is juridisch geen optie aangezien hier ook geen bedrijfswoningen zijn toegestaan. Deze is benodigd voor het toezicht. Verder past onderhavig bedrijf qua typering en omvang (meer lokaal gericht en met een bedrijfswoning voor toezicht) niet op deze reguliere (regionale) bedrijfsterreinen.

De onmogelijkheid om het bedrijf te verplaatsen naar een bedrijventerrein is nader onderbouwd in de brief van Kempen Küppers d.d. 26 februari 2018, die als bijlage 6 is opgenomen.

Ad artikel 7.10 lid 3 c.

Op de ruimtelijke kwaliteit als bedoeld in de Verordening ruimte wordt in navolgende paragraaf ingegaan.

3.2.3 Bevordering ruimtelijke kwaliteit

In de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant zijn regels vastgelegd die de belangen van de provincie bij ruimtelijke ontwikkelingen moet beschermen. Met deze regels moet bij de opstelling van bestemmingsplannen door alle gemeenten rekening worden gehouden. In artikel 3.1 van de Verordening ruimte wordt verplicht gesteld dat een ruimtelijke ontwikkeling een verantwoording bevat dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid. In artikel 3.2 van de Verordening ruimte wordt verplicht gesteld dat ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied bij moeten dragen aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap. Deze zogenaamde landschapsinvesteringsregeling (LIR) is van toepassing op alle ontwikkelingen in het buitengebied die in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan, maar waaraan vanuit ruimtelijke overwegingen toch medewerking kan worden verleend.

De Verordening ruimte schrijft niet voor hoe en in welke mate ontwikkelingen aan de kwaliteit van het landschap moeten bijdragen. Nadrukkelijk

heeft de provincie zich daarbij op het standpunt gesteld dat de gemeenten dit zelf mogen bepalen, zij het dat de provincie wel minimale eisen stelt. Deze eisen zijn opgenomen in een handreiking. Deze handreiking biedt kaders voor gemeenten om eigen beleid op te stellen. Vanuit provinciale optiek is het wenselijk dat er binnen Brabant zoveel mogelijk een uniforme toepassing wordt gegeven aan de rood-met-groen koppeling. Op hoofdlijnen zijn er drie methodes (met varianten) opgenomen die invulling geven aan de kwantitatieve invulling van de rood-met-groen koppeling:

- ▶ door maatwerk te leveren per ontwikkeling met menselijke expertise;
- ▶ door het 'rood' om te rekenen naar euro's en die euro's in te zetten voor 'groen'
- ▶ door de oppervlakte 'rood' om te rekenen naar een oppervlakte 'groen'.

Inmiddels is er voor de regio Noordoost Brabant op 10 januari 2013 een gemeenschappelijk afsprakenkader vastgesteld, waarin is opgenomen hoe de gemeenten met de regeling kwaliteitsverbetering landschap willen omgaan. In 2014 – 2015 is de regeling geëvalueerd en zijn aanbevelingen opgesteld voor bijstelling van het afsprakenkader. Het bijgestelde afsprakenkader is in het RRO van 2 december 2015 vastgesteld. In het afsprakenkader zijn mogelijke ontwikkelingen verdeeld in drie categorieën. Voor elk type ontwikkeling wordt een andere kwalitatieve tegenprestatie vereist. Ontwikkelingswensen die vallen in categorie 1 vereisen helemaal geen tegenprestatie. Ontwikkelingen die vallen in categorie 2 vereisen een reguliere landschappelijke inpassing. Alleen ontwikkelingen die vallen in de derde categorie vereisen een extra tegenprestatie in de vorm van kwaliteitsverbetering landschap.

De uitbreiding van het bestemmingsvlak Bedrijf, Wonen (>1000 m²), Horeca, Recreatie etc. en vergroten van het aantal m² bebouwing binnen Bedrijf, Recreatie, Horeca etc.;, betreft een categorie 3 ontwikkeling. Hiervoor is een berekende kwaliteitsverbetering van het landschap nodig.

Doorwerking plangebied

In onderhavig geval gaat het om de uitbreiding van het bestemmingsvlak tot een oppervlak van 13.350 m² en maximaal 2.000 m² bedrijfsbebouwing. De berekening zal geschieden aan de hand van de methodiek van de gemeente, als nader toegelicht in paragraaf 3.3.2. Het beplantingsplan is opgenomen in bijlage 2. Deze bestaande en heraan te planten beplanting zal de komende jaren in stand gehouden en onderhouden worden. De aanleg en duurzame instandhouding van het beplantingsplan is ook geborgd in de regels bij het bestemmingsplan.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 Structuurvisie buitengebied Sint Anthonis

In april 2012 is de visie 'Sint Anthonis Verbindt' vastgesteld. In dit document is destijds het toekomstig beleid voor het buitengebied vastgelegd, dat nu is doorvertaald in de structuurvisie. De structuurvisie is door de raad vastgesteld op 27 januari 2014, waarbij voornoemde visie is ingetrokken. Het plangebied wordt gekenmerkt als deelgebied 6 'Kleurenpalet'.

Karakteristiek

Dit deelgebied is het oude agrarische landschap de kernen Wanroij, Le-deacker, Sint Anthonis en Oploo. Het gebied wordt gekenmerkt door het kleinschalige karakter en de diverse clusters van agrarische bedrijven/veehouderijen. Deze agrarische bedrijven/veehouderijen liggen aan de oorspronkelijke verbindingswegen tussen de kernen op hoger gelegen gronden. Andere gebiedskenmerken zijn de oude akker complexen, oude provinciale wegen door de dorpen, relatief veel burgerwoningen en recreatief-agrarische gebruik (paarden).

Binnen deelgebied 6 zijn, in vergelijking met de andere deelgebieden, de meeste bebouwingskarakteristieken aanwezig. Zo bestaat het deelgebied uit bebouwingsconcentraties, open en halfopen linten buiten de kernen, en solitaire bebouwing binnen en buiten de kernrandzones. De dynamiek in dit deelgebied komt in belangrijke mate uit andere functies (dan de agrarische) die in steeds sterkere mate de functionele karakteristiek van dit gebied gaan bepalen.

Ambities

In het oorspronkelijke oude agrarische landschap, met zijn kleinschalige karakteristiek van het landschap zullen agrarische bedrijfsactiviteiten meer en meer overgaan naar wonen, toerisme en recreatie, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid. We willen dat deze functionele ontwikkelingen de ruimtelijke kwaliteiten verder versterken en de kleinschaligheid respecteren en ondersteunen. Daarom zullen we ook terughoudend zijn naar ontwikkelingen die gepaard gaan met een ruimtebehoefte die niet strookt met de karakteristiek van het gebied. Daarbij kijken we niet alleen naar de actuele situatie en concrete aanvraag, maar ook naar de potentiële doorontwikkelrisico's op de middellange termijn.

Kansen

Voor de overige bedrijvigheid leidt dit tot de volgende beleidskeuzen:

- ▶ *Uitbreiding is mogelijk*
- ▶ *Nieuwvestiging is mogelijk*

Medewerking

Aan een ontwikkeling kan al dan niet medewerking worden verleend door de beoordeling van de ruimtelijke ontwikkeling op gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden.

Gebiedsspecifieke voorwaarden:

- ▶ *Passen bij de functionele karakteristiek van de omgeving;*
- ▶ *Bijdragen aan de ontwikkeling van de gemengde plattelandseconomie;*
- ▶ *Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;*
- ▶ *Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.*

Algemene voorwaarden:

- ▶ *Nieuwvestiging op VAB-locatie*
- ▶ *Bedrijf in milieucategorie 1 en 2;*
- ▶ *Bouwblok op maat;*
- ▶ *Bestemmingsvlak tot maximaal 5.000 m²;*
- ▶ *Sloop overtollige bebouwing;*
- ▶ *De ontwikkeling niet leidt tot 2 zelfstandige bedrijven;*
- ▶ *De ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met baliefunctie;*
- ▶ *De ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening van meer dan 200 m²;*
- ▶ *Voorkomen van (onevenredige) verkeers- of parkeeroverlast in de omgeving;*
- ▶ *Voorkomen van extra milieuhygiënische belemmeringen voor bestaande agrarische ondernemingen;*
- ▶ *Borgen van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;*
- ▶ *Niet in strijd met wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.*

Aangaande de gebiedsspecifieke voorwaarden kan het volgende gesteld worden:

De gemeente ziet het gebied in de structuurvisie als een gemengd landelijk gebied. Agrarische bedrijfsactiviteiten gaan meer en meer over naar wonen, toerisme en recreatie, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid. De gemeente wil dat deze functionele ontwikkelingen de ruimtelijke kwaliteiten verder versterken en de kleinschaligheid respecteren en ondersteunen. In onderhavige casus gaat het daarbij om een bestaand niet-agrarisch bedrijf. Door de gewenste uitbreidingsruimte te bieden zal

de stedenbouwkundige kwaliteit van het gebied verbeteren. Door enerzijds de afwerking van de gebouwen, maar vooral door het aan het zicht onttrekken van de autowrakken en het parkeren van auto's van bezoekers. Dit laatste gebeurt nu langs de weg. De landschappelijke/ecologische kwaliteiten zullen gelijk blijven en verbeteren. Dit laatste door te voorzien in meer beplanting aan de voorzijde van het terrein. De landschappelijke inpassing van de locatie wordt met het beplantingsplan in bijlage 2 vastgelegd.

Aangaande de algemene voorwaarden kan het volgende gesteld worden:

- ▶ De eerste voorwaarden zijn overeenkomstig die gesteld aan de ontwikkeling in de Verordening ruimte. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.2.2 Verordening ruimte.
- ▶ Door met de uitbreiding te kunnen voorzien in voldoende parkeerplaatsen, kan de huidige parkeeroverlast in de omgeving worden weggenomen.
- ▶ Omliggende bestaande agrarische ondernemingen worden niet extra milieuhygiënisch belemmerd door onderhavige ontwikkeling. Hier wordt nader op ingegaan in paragraaf 4.1 en verder.
- ▶ Bij eventuele herbouw van bijgebouwen zal er aandacht zijn voor duurzaamheid. Zo zal hemelwater ter plaatse geïnfiltreerd worden. Ook zijn en worden er geen uitlogende materialen toegepast. Realisatie van het beplantingsplan wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

3.3.2 Kwaliteitsverbetering Sint Anthonis

De gemeente Sint Anthonis heeft in het verleden een eigen lijst met categorieën en bijbehorende grondwaardes voor het buitengebied opgesteld. Bij het bepalen van de benodigde kwaliteitsverbetering zijn deze aangehouden. Voor de berekening wordt verwezen naar bijlage 3. Hierin is meegenomen de uitbreiding van het bestemmingsvlak en de deels aan te leggen en deels reeds aanwezige beplanting met de bestemming Groen. Door een deel van de bestemming om te zetten in Groen en niet in Bedrijf is het behoud van dit groen verder gegarandeerd.

In bijlage 2 is opgenomen het beplantingsplan dat mede bestaat uit het verleggen van de bestaande beplantingstrook aan de oostzijde. Deze beplanting zal de komende jaren in stand worden gehouden en onderhouden. Met de aanschaf van de beplanting, de aanleg- en onderhoudskosten voor 10 jaar, is er sprake van een voldoende kwaliteitsverbetering. De totale investering bedraagt € 40.301,62. Zie de berekening in bijlage 3a en 3b.

De in bijlage 3a genoemde (lagere) aanschafkosten (€ 2.902,50) zijn aangehouden, waar dan de aanleg- en onderhoudskosten bijkomen. Conform de normen van de gemeente zou je op € 2.940, - komen. De totale aanschaf, aanleg en onderhoudskosten overstijgen de benodigde kwaliteitsbijdrage

met bijna € 10.000, -. De kosten zijn als gesteld berekend aan de hand van de normen van de gemeente, die eerder ook zijn goedgekeurd door de provincie. Het gaat hier om een landschappelijke inpassing, wat niet vergelijkbaar is met de aanleg van natuur waar niet naar omgekeken hoeft te worden. Om deze reden zijn ook niet de STIKA-normen toegepast

Verder is 1.720 m² van het perceel altijd al legaal in gebruik bij het bedrijf. Dit is de strook voorlangs waar de inritten liggen. Dit is ook toegelicht in paragraaf 3.2.2 van onderhavige toelichting. Deze gronden worden nu in het bestemmingsvlak opgenomen, wat feitelijk al gebeurd had moeten zijn. Door deze gronden met een agrarische bestemming ook op te nemen is de berekende waardevermeerdering hoger dan die feitelijk zou moeten zijn. Van deze 1.720 m² á € 5,50 (€ 9.460, -) krijgt 963 m² nu de bestemming Bedrijf onbebouwd á € 45, - (€ 43.335, -) en 757 m² de bestemming Groen á € 3, - (€ 2.271, -). De onterechte waardevermeerdering is aldus € 36.146, -. De benodigde kwaliteitsverbetering (20%) is dus € 7.229,20 minder en totaal € 23.296,80 i.p.v. € 30.526, -. Met een totale investering in kwaliteitsverbetering van het landschap van € 40.301, 62 wordt hier ruimschoots aan voldaan.

Ook is enkel de nieuwe aanplant meegenomen in de berekening en dus niet (het onderhoud van) het bestaande groen. Aangezien dit groen niet is vastgelegd ter compensatie van een eerder plan, kan dit echter wel meegenomen worden. Tenslotte kan dit groen op eigen terrein nu nog gekapt worden en opnieuw aangeplant worden. Door het nu vast te leggen als Groen en in de regels van het bestemmingsplan wordt ook de duurzame instandhouding van dit groen gegarandeerd.

3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied

De gemeente Sint Anthonis heeft in het bestemmingsplan voor het buitengebied geen bevoegdheid opgenomen voor het uitbreiden van de bestemming Bedrijf en/of het toestaan van een groter bebouwingsoppervlak gebouwen. Om deze reden wordt dit mogelijk gemaakt middels een planplanherziening.

4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 MILIEU

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

4.1.1 Bedrijven- en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Doormiddel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als (bedrijfs)woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009), die voor het eerst in 1986 verscheen en daarna een aantal malen is geactualiseerd, is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar

minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Onderhavige inrichting betreft een categorie 3.2 bedrijf. Volgens Bedrijven en Milieuzonering geldt voor dit type bedrijven een grootste richtafstand van 100 meter tot een gevoelig object voor geluid. Aan deze afstand wordt voldaan. Het dichtstbijzijnde object waarmee rekening gehouden dient te worden is gelegen op 100 meter tot het bestemmingsvlak van het bedrijf. Het bedrijf breidt echter niet in de richting van dit object uit. Ook is het niet toegestaan dat gevoelige objecten worden opgericht in bouwvlakken gelegen op een kortere afstand.

De dichtstbijzijnde veehouderij aan de Verkavelingsweg 1 is gelegen op een afstand van 87 meter tot onderhavige locatie. Dit betreft een varkenshouderij met een grootste richtafstand voor geur van 200 meter. Aan deze afstand werd en wordt niet voldaan. Op het aspect geur wordt nader ingegaan in paragraaf 4.1.4 geur. Gesteld kan worden dat de locatie in de bestaande situatie al geurgevoelig is, om welke reden omliggende veehouderijen hier al rekening mee moesten houden. Volgens bedrijven en milieuzonering zijn de aan te houden afstanden voor de overige aspecten (stof, geluid en gevaar) kleiner of gelijk dan 50 meter. Aan deze afstand wordt wel voldaan.

In de omgeving zijn ook enkele niet-agrarische bedrijven gelegen. Aan de Verkavelingsweg 3 is een Agrarisch technisch hulpbedrijf bestemd. Deze heeft een grootste richtafstand voor geluid van 50 meter, waar aan wordt voldaan. Aan de Lamperen 2a is een bedrijf bestemd voor "opslag en sortering van planten en groenten ten behoeve van verhandeling op markten". Een groothandel in bloemen en planten heeft een grootste richtafstand voor geluid van 30 meter, waar aan wordt voldaan.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering.

4.1.2

Bodem

In het kader van de Wro dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie, of er in het verleden bronnen aanwezig zijn geweest welke een bodemverontreiniging kunnen hebben veroorzaakt

en hoe eventuele toekomstige bodemverontreiniging kan worden voorkomen.

De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging. Beoordeling van het aspect bodemkwaliteit kan achterwege blijven in een aantal situaties. Bij het wijzigen van de bestemming van een al bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit vergelijkbaar gebruik kennen, is beoordeling van het aspect bodemkwaliteit niet aan de orde. Dit is in onderhavige situatie het geval. De bestemming van de locatie zal niet wijzigen. De bestaande bebouwing is reeds volledig in gebruik voor de gewenste functie. De woning blijft ongewijzigd. Wel wordt extra bebouwing toegestaan ten behoeve van opslag en wordt het bestemmingsvlak vergroot ten behoeve van parkeren. Hiertoe is voor de locatie een historische bodemtoets uitgevoerd. Zie voor de resultaten bijlage 4. Er zijn geen belemmeringen voorzien.

Met betrekking tot het aspect bodemverontreiniging zijn er geen bezwaren voor het huidige en/of toekomstige gebruik van de locatie.

4.1.3 Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervalLEN. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een plan niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de

grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂).

Met onderhavig initiatief zal sprake zijn van een lichte stijging van het aantal verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen voor vrachtverkeer zal stijgen van 6 naar 10 per dag. Ook het aantal verkeersbewegingen met auto's neemt toe (van circa 40 per dag tot circa 60 per dag).

Gekeken naar de 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van CROW geldt in het buitengebied bij bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf) een verkeersgeneratie van minimaal 3,9 per 100 m² bvo. Gelet op een extra bvo van 1.000 m² betekent dit een extra verkeersgeneratie van minimaal 39,0 bewegingen. Dit aantal is ingevoerd in de NIBM-tool, waarbij er vanuit is gegaan dat dit in 20% van de bewegingen een vrachtwagen betreft.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		39
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,11
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Geconcludeerd wordt dat onderhavig initiatief niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteitseisen en dat verdere toetsing hieraan niet noodzakelijk is.

4.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en het Activiteiten besluit milieu-beheer vormen het toetsingskader bij vergunningverlening voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen. Indirect hebben de Wgv en het Activiteitenbesluit ook consequenties voor de ruimtelijke ordening, dit wordt wel de omgekeerde werking genoemd. Van belang is dat door

ontwikkelingen in het voorliggende plan geen belemmeringen ontstaan voor de omliggende (agrarische) bedrijven en de bedrijfsontwikkeling van deze bedrijven.

Binnen de inrichting dienen de bestaande bedrijfswoning, kantoorruimte en werkplaats reeds beoordeelt te worden als geurgevoelig object. Deze objecten blijven onveranderd in de zin dat de afstand tot omliggende veehouderijen gelijk blijft. Weliswaar wordt het bestemmingsvlak vergroot en wordt extra bedrijfsbebouwing toegestaan, dit betreft enkel stallings- en opslagruimte wat niet geurgevoelig is. Ook vindt de uitbreiding aan bedrijfsbebouwing plaats binnen het bestaande bestemmingsvlak Bedrijf. Aan de minimale vaste afstand van 50 meter tot omliggende veehouderijen wordt ruimschoots voldaan.

4.1.5

Geluid

In het kader van geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten opgericht. Hiermee worden omliggende bedrijven niet beperkt in hun geluidsruimte.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de inrichting uitgebreid wat leidt tot extra verkeersbewegingen. Aangenomen is dat het aantal verkeersbewegingen voor vrachtverkeer zal stijgen van 6 naar 10 per dag. Ook het aantal verkeersbewegingen met auto's neemt toe (van circa 40 per dag tot circa 60 per dag). Binnen de richtafstand voor geluid bevinden zich geen geluidsgevoelige objecten van derden, waardoor het woon- en leefklimaat niet nadelig wordt beïnvloed. Temeer daar de locatie is gelegen aan een provinciale weg met veel verkeer, waardoor het achtergrondgeluid al hoger is.

De extra aan- en afvoerbewegingen met personen en vrachtauto's zullen via de provinciale weg voorlangs de locatie plaats vinden. De in de omgeving gelegen geluidsgevoelige objecten zullen meer geluidshinder ondervinden van deze provinciale weg. Het aantal extra bewegingen dat onderhavig bedrijf genereert met de uitbreiding, zijnde 39,0 bewegingen op een gemiddelde weekdag, verdwijnt in het niet bij het totaal aantal verkeersbewegingen over voornoemde provinciale weg.

In het kader van de ruimtelijke procedure hoeft geen akoestisch onderzoek industrielawaai worden uitgevoerd.

Het woon- en leefklimaat wordt niet significant nadelig beïnvloed door onderhavige ontwikkeling.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaar leverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten in beeld worden gebracht.

Het aspect externe veiligheid beschrijft risico's die ontstaan als gevolg van opslag van, of handelingen met, gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen of op transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Voor bedrijven is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) van toepassing. In het kader van het Bevi komen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten bescherming toe ten aanzien van ongelukken met gevaarlijke stoffen.

Risicocontouren

Gemeente en provincie kunnen veiligheidsafstanden (plaatsgebonden risicocontour) en invloedsgebieden (groepsrisico) rond risicovolle inrichtingen of activiteiten (BEVI) bepalen op grond van berekende risico's. Binnen de veiligheidsafstanden (PR-contour) mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen of komen te liggen. Binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit dient het groepsrisico nader te worden bepaald.

Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechte reeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het plaatsgebonden risico wordt gebruikt bij de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden en wat in de directe omgeving ervan gebouwd mag worden. Uit de provinciale risicokaart blijkt dat het plangebied in geen enkele plaatsgebonden risicocontour is gelegen. Er worden derhalve geen grenswaarden overschreden.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedu-

rende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Gemeentelijk beleid

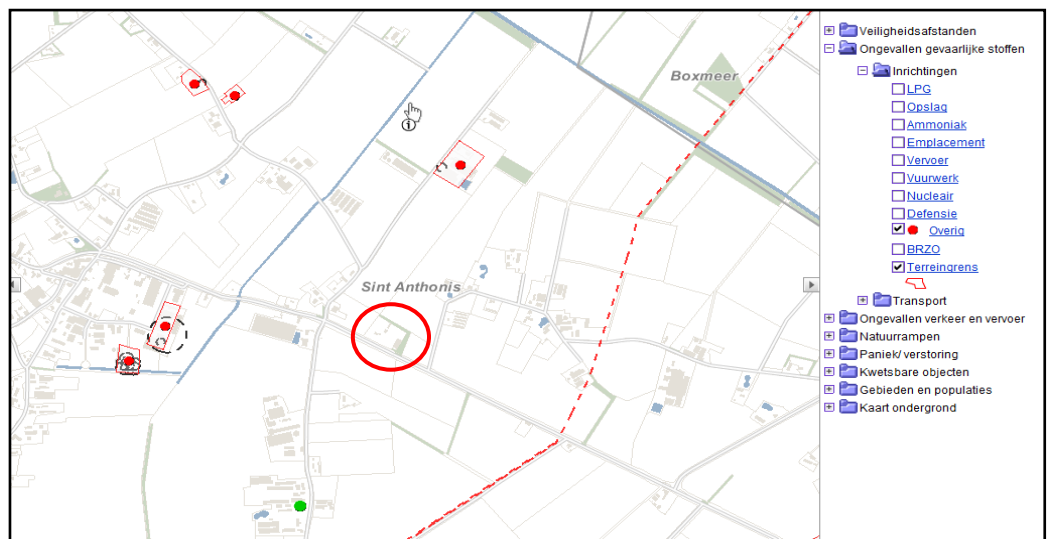
De gemeente Sint Anthonis heeft, samen met de overige gemeente in het Land van Cuijk de Beleidsvisie externe veiligheid 2012 gemeenten Land van Cuijk opgesteld. Doelen van deze beleidsvisie zijn:

- nieuwe ontwikkelingen op het gebied van externe veiligheid beschrijven;
- gevoel van urgentie/prioriteit geven bij de verschillende EV-situaties door deze situaties te beschrijven;
- beschrijven hoe de gemeenten gaan voldoen aan de kwaliteitscriteria externe veiligheid.

Voor een inschatting van de risico's is er gekeken naar de risicokaart ter plaatse van de bedrijfslocatie.

Figuur 10

Uitsnede risicokaart
Externe veiligheid.



Het plangebied wordt op de risicokaart niet aangeduid. Het plangebied is verder niet gelegen in risicocontouren (PR 10-6 contour en invloedsgebied) van inrichtingen, buisleidingen en transportroutes.

Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat met het project het aantal personen dat binnen het plangebied beperkt toeneemt. Naast dat de locatie niet binnen een risicocontour is gelegen, zijn de personen woonachtig en werkzaam op de locatie zelfredzaam. Er is geen sprake van een onaanvaardbare toename van het groepsrisico.

Ten aanzien van het externe veiligheid zijn er geen belemmeringen.

4.1.7

Plan MER

Algemeen

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

De m.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit doel wordt bereikt door in de m.e.r.-procedure:

- De milieugevolgen van het initiatief of de activiteit en reële alternatieven hiervoor systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen in het zogenoemde milieueffectrapport of MER en maatregelen te beschrijven om negatieve gevolgen te voorkomen of te beperken.
- De kwaliteit van het MER bij plannen en complexe besluiten te laten toetsen door de onafhankelijke landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage, de Commissie m.e.r.
- De maatschappij te betrekken door één ieder de mogelijkheid te bieden om in te spreken en zijn of haar zienswijze naar voren te brengen.
- De milieugevolgen, de alternatieven en de ingebrachte zienswijzen en adviezen mee te laten wegen bij de vaststelling van het plan of het nemen van het besluit en de wijze waarop dat is gebeurd toe te lichten. M.e.r. kan de overheid dus helpen bij de besluitvorming.

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

In volgorde van frequentie van voorkomen:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:
 - a. Het plan is direct m.e.r.-plichtig.
 - b. Het plan bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D.
 - c. Het plan bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.. Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
 - d. De activiteit(en) of het betreffende plan wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Afweging m.e.r.-plicht

Ad 1a:

De ontwikkeling van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, waaronder ook de ontwikkeling van een bedrijvigheid valt is nooit direct plan-mer plichtig.

Ad 1b:

Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig als dit mogelijkheden biedt voor een plan dat toeziet op een ontwikkeling van:

- 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of;
- 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Onderhavig plan ziet niet toe op een ontwikkeling van een bedrijf met een dergelijke omvang. Om deze reden is een m.e.r – (beoordelingsplicht) niet aan de orde.

Ad 1c.

Met dit plan wordt de bedrijvigheid in categorie 3.2 uitgebreid met een vloeroppervlak van 1.000 m². Deze uitbreiding ligt onder de drempelwaarde zoals genoemd in kolom 2 van onderdeel D. In deze paragraaf wordt beoordeeld of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r..

De dichtstbijzijnde natuurgebieden bevinden zich op meer dan 5 kilometer afstand. Hieronder wordt de kortste afstand tussen het plangebied en de betreffende natuurgebieden gegeven:

- Sint Jansberg: 10,9 kilometer
- Maasduinen: 9,8 kilometer
- Deurnsche Peel & Mariapeel: 16,5 kilometer
- Oeffelter Meent: 8,6 kilometer
- Boschhuizerbergen: 15,4 kilometer

In het kader van dit plan is in hoofdstuk 4 voor verschillende aspecten, welke mogelijk een verstoring voor de gevoelige gebieden kunnen veroorzaken, gekeken naar de invloed van het plan dan wel zijn nadere onderzoeken uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat de invloed van de nieuwe activiteiten voor de meeste aspecten beperkt blijft tot de directe omgeving, en gezien de grote afstanden tot omliggende gebieden geen sprake zal zijn van negatieve effecten op de beschermde gebieden. Eén aspect vraagt nadere beschouwing, te weten de emissie van ammoniak en stikstof.

Ten aanzien van ammoniak en stikstof komt in het kader van de bedrijfsvoering een zeer beperkte hoeveelheid stikstof en ammoniak vrij. Dit is afkomstig van de verkeersbewegingen van en naar het bedrijf. De toename van het aantal verkeersbewegingen draagt als uiteengezet in paragraaf 4.1.3 niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteitseisen. Verdere toetsing is niet noodzakelijk.

Het plan is derhalve in overeenstemming met de Wet natuurbescherming. Aanvullende onderzoeken in het kader van de Wet natuurbescherming voor dit bestemmingsplan, zoals een Passende Beoordeling, zijn niet nodig.

Ad 2:

Voor deze toetsing wordt verwezen naar de toetsing zoals deze heeft plaatsgevonden onder 1c.

Ad 3.

In de provinciale milieuverordening zijn geen voor dit project relevante aanvullende activiteiten opgenomen.

4.1.8 Volksgezondheid

Het bedrijf en haar bedrijfsvoering heeft geen directe invloed op de volksgezondheid. Indirect wordt zorggedragen dat geen verontreiniging van het de grond en het grondwater plaats vindt.

Het bedrijf vormt dan ook geen gevaar voor de volksgezondheid.

Omliggende veehouderijen hebben omgekeerd wel invloed op onderhavige planlocatie en daarmee het bedrijf. Belangrijkste zaken hierbij zijn of er in de buurt pluimveebedrijven en varkensbedrijven aanwezig zijn in verband met endotoxinen en zoönose. Ook is van belang dat aangegeven wordt of er binnen een straal van 2 km bedrijven met geiten aanwezig zijn.

In de omgeving zijn meerdere intensieve veehouderijen gelegen, voornamelijk varkenshouderijen. Op een afstand van 87 meter is de dichtstbijzijnde varkenshouderij gelegen. In de directe omgeving zijn pluimveebedrijven aanwezig. De dichtstbijzijnde is gelegen aan de Hulsbeek 2 op een afstand van circa 400 meter. In een straal van 2 km zijn verder geen bedrijven met (meer dan 10) geiten aanwezig.

Ten aanzien van de aspecten geur en fijn stof voldoet het plan aangezien er niets wijzigt wat betreft de gevoelige objecten reeds aanwezig binnen de inrichting. Zie hiervoor hetgeen uiteengezet in paragrafen 4.1.3 Lucht en 4.1.4 Geur.

Op het aspect volksgezondheid zijn er geen belemmeringen voor het plan.

4.2 RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.2.1 Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. Vanwege dit belang moeten bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

Aanleiding tot het opstellen van de waterparagraaf is het doorlopen van de watertoets ten behoeve van de voorgenomen planontwikkeling op onderhavige locatie. Het doel van de waterparagraaf is een toelichting te geven op de waterhuishoudkundige aspecten van het plan en de benodigde informatie aan te leveren met betrekking tot de toekomstige berging en afvoer van hemelwater.

Het waterschap Aa en Maas heeft de volgende uitgangspunten voor de watertoets en toetst de waterparagraaf op onderstaande punten.

1. Voorkomen van vervuiling Bouw en renovatie belast het milieu.
2. Wateroverlastvrij bestemmen
3. Hydrologisch neutraal Ontwikkelen (HNO)
4. Vuil water en hemelwater scheiden
5. Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer
6. Waterschapsbelangen
7. Meervoudig ruimtegebruik
8. Water als kans

Bij de realisatie van de bebouwing zullen geen uitlopende materialen worden toegepast. Ook zal vervuiling van grondwater worden voorkomen. De vloeistoffen (olie, antivries, remvloeistof, diesel/benzine) worden gescheiden van elkaar opgevangen en in de daarvoor bestemde opslagtanks gedeponeerd, in afwachting van afvoer naar de verwerker van het afval. De inrichting beschikt over een moderne Seda-installatie die de auto's vloeistofarm maakt. Het verwijderen gebeurt op de door de ARN voorgeschreven manier. De accu's worden verzameld in zuurbestendige bakken in afwachting van afvoer naar de erkende verwerker. Tevens wordt het motorblok, de cardan en de versnellingsbak verwijderd. Voor de opslag van afgewerkte vloeistoffen zijn in de opslagruimte dubbelwandige tanks (ARN) met lekbak geplaatst. De volgende tanks zijn aanwezig:

- Olie 5.000 liter
- Koelvloeistof 5.000 liter
- Dieselbrandstof 1.500 liter
- Vervuilde brandstof 500 liter

- Schone benzine 500 liter
- Ruitensproeiervloeistof 1.000 liter

In onderhavige situatie is verder sprake van de uitbreiding van het bedrijf met 2.360 m² erfverharding en 1.250 m² bedrijfsbebouwing. De bedrijfsbebouwing wordt gerealiseerd op bestaande erfverharding om welke reden enkel voornoemde erfverharding hoeft te worden gecompenseerd. In het kader van hydrologisch neutraal ontwikkelen is vanuit het waterschap een formele compensatie nodig.

Het projectgebied heeft op de basiskaart van de gemeente Sint Anthonis een gemiddelde hoogste grondwatertrap van 40-80 cm-mv (zie figuur 20). Het projectgebied is niet gelegen binnen een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

De benodigde capaciteit van de nog nader te bepalen infiltratiegreppel of wadi wordt verder bepaald door de doorlatendheid van de bodem. De zogenaamde k-waarde. Gelet op de aanwezigheid van zand kan een K-waarde van 1,5 worden gehanteerd.

De rekenregel van het waterschap in de Keurregels luidt als volgt:

Benodigde compensatie(in m3) =

Toename verhard oppervlak (in m2) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)

Voor de benodigde berging voor hemelwater dient gerekend te worden met een toename aan verharding van 2.350 m² (inclusief erfverharding). De gevoeligheidsfactor is 0,5. In dat geval is de benodigde berging 70,5 m³.

In de benodigde berging kan eenvoudig worden voorzien. In de bestaande situatie is een eigen sloot aanwezig aan de noord- en oostzijde van het perceel waar het hemelwater op wordt afgevoerd. De sloot aan oostzijde wordt gedempt ten gunste van de verharding. Op dat moment kan de bestaande hemelwaterafvoer eenvoudig worden verlegd naar de sloot aan de noordzijde. Het hemelwater dat valt op de te realiseren erfverharding kan worden afgevoerd op deze sloot aan de noordzijde en een her aan te leggen sloot aan de oostzijde. Gelet op de gemiddelde hoogste grondwaterstand van 40-80 cm-mv is een sloot met een oppervlak van 176 m² nodig. De sloot heeft een totale lengte van 240 meter, dus is strikt slechts een sloot met een breedte van minder dan 1,00 meter nodig. Hier is en zal in worden voorzien.

Blijkens de legger oppervlaktewater van het waterschap is aan de westkant van het bedrijf een A-watergang gelegen. Hier wordt geen hemelwater op afgevoerd.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele ecologische waarden in of nabij het projectgebied. De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Wet natuurbescherming. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Natura 2000-gebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Wet natuurbescherming, waarin alle gebiedsbeschermende internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van Natura 2000-gebieden van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermessing en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling, en dergelijke.

Door de voorgenomen ontwikkeling is er een lichte toename van de ammoniakdepositie op de omliggende Natura2000-gebieden als gevolg van de toename van de verkeersbewegingen. Deze verdwijnen in het niet ten opzichte van de hoeveelheid verkeer op de langs de locatie lopende provinciale weg. Dit zal dan ook niet leiden tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden en Beschermde natuurmonumenten in de omgeving.

Natuurnetwerk Nederland

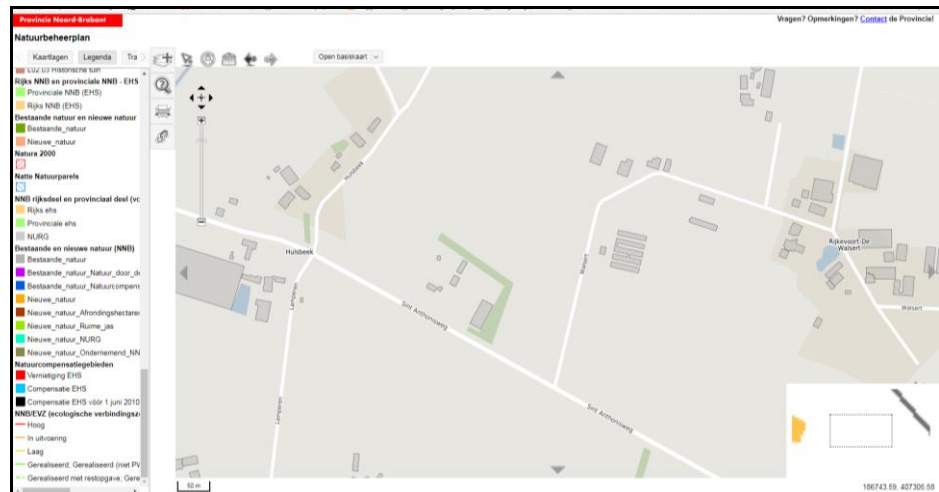
Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen: ecologische hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter) nationaal belang. Het doel van het NNN-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor het Natuurnetwerk Nederland geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.

In onderstaand figuur is een uitsnede weergegeven van het natuurbeheerplan van de provincie Noord-Brabant. Het plangebied ligt niet in de directe

nabijheid van de NNN. In onderhavige situatie is er sprake van een bestaande agrarische bedrijfslocatie. De bedrijfsbebouwing voorheen in gebruik voor de intensieve veehouderij is gesloopt. Aan de locatie wordt nu een passende bestemming toegekend die geen nadelige invloed heeft op het Natuurnetwerk.

Figuur 11

Uitsnede themakaart natuurbeschermerplan Provincie Noord-Brabant.



Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Voor het plan is een Quickscan Flora en Fauna uitgevoerd. Dit rapport is als bijlage 5 bij deze toelichting gevoegd. Uit het onderzoek blijkt dat er geen directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteit op de voortplanting en instandhouding van beschermde diersoorten. Lokaal zullen niet specifiek beschermde diersoorten (ratten, konijnen, duiven) uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. De omgeving kenmerkt zich door het landelijke karakter. Het plangebied is omgeven door een houtwal. Slechts een deel van deze houtwal zal verplaatst worden, tijdens de werkzaamheden zullen diersoorten die van de houtwal gebruik maken zich verplaatsen naar delen van de houtwal die blijven staan. In de omgeving is voldoende vervangende biotoop aanwezig.

Het voornemen zal naar verwachting geen effect hebben op beschermde planten. Binnen het plangebied komen namelijk geen beschermde plantensoorten voor.

Voor aanvang van de werkzaamheden binnen het plangebied Sint Anthonisweg 1 te Rijkevoort, dient geen ontheffing ex art. 75 van de Flora- en faunawet aangevraagd te worden voor strikt beschermde soorten. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van houtduiven en konijnen. De werkzaamheden brengen het voortbestaan van deze en algemene soorten echter niet in gevaar. Een ontheffing of eventuele compensatie is hier niet van toepassing.

Uit dit onderzoek blijkt dat de werkzaamheden binnen het plangebied geen significant negatief effect hebben op de natuurwaarden in de directe omgeving van het plangebied. Omdat er verwacht wordt dat geen strikt beschermde vleermuizen in het plangebied verblijven, zal de ingreep geen negatief effect hebben op deze soorten en hun omgeving. Voor het merendeel van de aanwezige of te verwachten beschermde soorten zijn de effecten gering.

Gesteld kan worden dat de beoogde herbestemming van de locatie geen onevenredige nadelige gevolgen zal hebben voor natuurwaarden. De als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling te rooien bomen en struiken zal buiten het broedseizoen plaats vinden. Dit groen zal in dezelfde oppervlakte worden herplant.

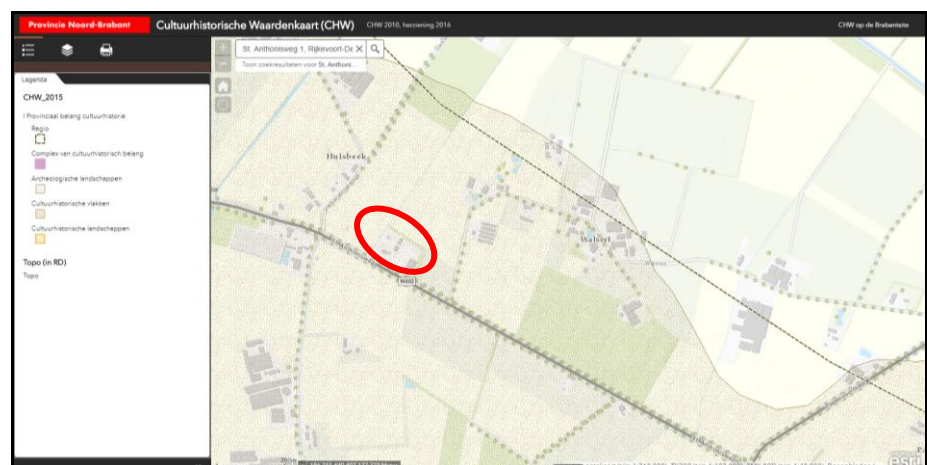
4.2.3

Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van ruimtelijke plannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorisch erfgoed moet worden beschermd. Het gaat dan om erfgoed in brede zin; in cultuurlandschappelijke, stedenbouwkundige en bouwhistorische betekenis.

Figuur 12

Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant.



Uit de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt, dat er geen cultuurhistorische elementen aanwezig zijn die aangetast kunnen worden door onderhavig plan of die voor een belemmering zorgen voor onderhavig plan. De locatie is enkel gelegen in archeologisch landschap Peelhorst Oost. Op archeologie wordt in de navolgende paragraaf ingegaan.

Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht zoals opgenomen in de Erfgoedwet. Tevens kan vermeld worden dat geen van de tot de inrichting behorende gebouwen valt onder de wettelijke monumentale bescherming.

4.2.4

Archeologie

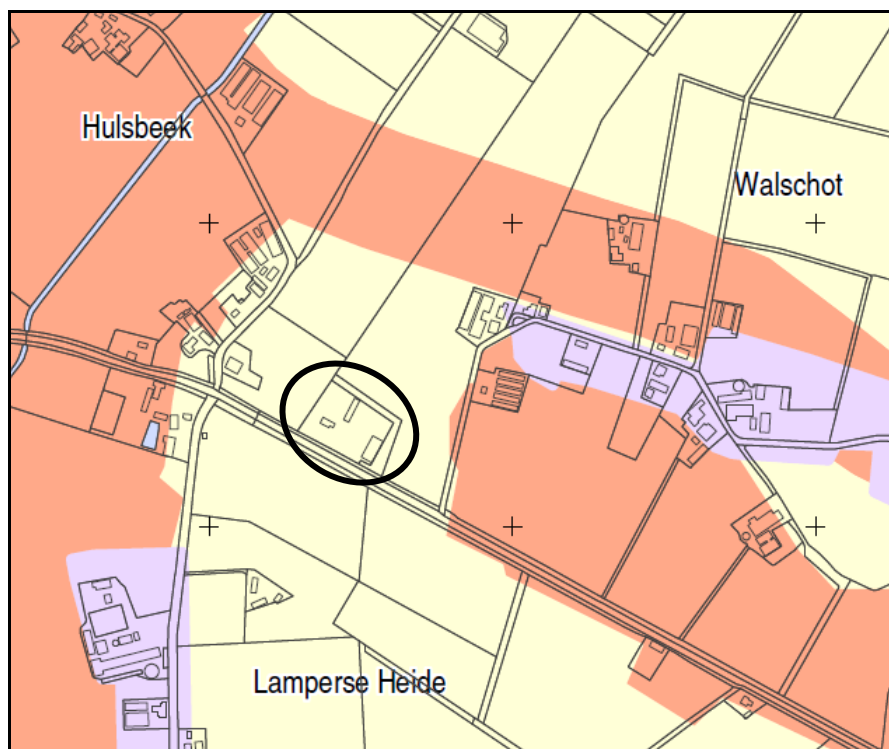
Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit vloeiende Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), dient bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen.

De gemeente Sint Anthonis heeft een eigen archeologisch beleid opgesteld. Op navolgende kaart zijn de verschillende waarden met betrekking tot archeologie weergegeven.

Uit de kaart blijkt dat het plangebied binnen een gebied met een lage archeologische verwachting is gelegen, categorie 6. Voor gebieden met een lage archeologische verwachting geldt dat er geen onderzoek noodzakelijk is. Het aspect archeologie vormt geen belemmering.

Figuur 13

Uitsnede archeologische waardenkaart Sint Anthonis.



Archeologische beleidskaart

gemeente St Anthonis, schaal: 1: 15000
Datum: 3 juli 2012

legenda

categorie

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7

overig

- dijken of kades
- peelraamstelling (contour)
- water

toelichting op de categorieën

Categorie 1: monumenten
niet van toepassing

Categorie 2: gebieden van zeer hoge archeologische waarde en historisch geografische objecten met een archeologische relevantie
Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 50 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 100 m².

Categorie 3: gebieden van hoge archeologische waarde
Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 50 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m².

Categorie 4: gebieden met een hoge archeologische verwachting
Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 50 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m².

Categorie 5: gebieden met een middelhoge archeologische verwachting en na-oorlogse woonwijken en industriegebieden die in een gebied van hoge archeologische verwachting liggen.
Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 50 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 2500 m².

Categorie 6: gebieden met een lage archeologische verwachting
Geen onderzoeksplicht

Categorie 7: gebieden zonder een archeologische verwachting of archeologisch vrijgegeven
Geen onderzoeksplicht

historische bebouwing

- boerderij
- kerk, kapel of klooster
- molen
- steenbakkerij
- nijverheid, onbekend
- galgenberg
- militaire objecten
- bruggen en voordelen

4.2.5

Mobiliteit

Het project heeft geen directe invloed op de lokale infrastructuur. De locatie wordt momenteel ook al gebruikt ten behoeve van de beoogde woonbestemming. Er is geen sprake van een toename in het aantal verkeersbewegingen.

Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden. Op de locatie is voldoende ruimte beschikbaar voor het parkeren. Dit zal geen belemmering opleveren.

Gekeken naar de 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van CROW geldt in het buitengebied bij een vrijstaande woning een parkeernorm van minimaal 2,0 en bij een bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf) een parkeernorm van minimaal 0,8 per 100 m² bvo. Gelet op een totaal bvo van 2.000 m² betekent dit 16 parkeerplaatsen. Samen met de woning stelt de CROW dus dat er minimaal 18 parkeerplaatsen aanwezig moeten zijn. Bij de bedrijfswoning zijn nu en in de toekomst zeker 2 parkeerplaatsen aanwezig.

In de huidige situatie ontbreekt het aan de 8 reeds benodigde parkeerplaatsen. Met de voorziene uitbreiding en daarmee realisatie van erf aan de oostzijde van de loods, kan ter plaatse ruimschoots worden voorzien in het benodigde aantal van 16 parkeerplaatsen. Parkeren in de berm zal niet (meer) nodig zijn en ook niet geschieden.

4.2.6

Landschappelijke inpassing

De huidig aanwezige erfbeplanting binnen de inrichting blijft behouden. De beplanting aan de voorzijde zal worden versterkt door het toevoegen van extra aanplant mede in de vorm van het doortrekken van de taxushaag. Het landschapselement aan de oostzijde dat met het voornemen verloren gaat zal worden heropgericht verder naar het oosten. In bijlage 2 is het erfbeplantingsplan opgenomen. Dit beplantingsplan creëert de gevraagde robuuste en wintergroene erfbeplanting. Realisatie wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

5 JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 ALGEMEEN

Voorliggend bestemmingsplan 'Sint Anthonisweg 1 Rijkevoort-De Walsert' bestaat uit een toelichting, verbeelding en planregels. De verbeelding en de regels vormen de juridische basis van het plan. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsook de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met de daarbij horende randvoorwaarden. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De toelichting heeft geen juridische status, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan alsmede bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

5.2 HERZIENING

Deze herziening heeft betrekking op de uitbreiding van een niet-agrarisch bedrijf. Het bestaande bestemmingsvlak van 9.316 m² waarbinnen 1.000 m² aan bedrijfsbebouwing mag worden opgericht, wordt uitgebreid naar 13.350 m² waarbinnen 2.000 m² bedrijfsbebouwing mag worden opgericht.

De bestemmingsplanwijziging is noodzakelijk om de bedrijfsvoering te optimaliseren. Met een uitbreiding van de oppervlakte bedrijfsgebouwen kan worden voorzien in voldoende opslagruimte. Verder kan middels de uitbreiding van het bestemmingsvlak voorzien worden in een duidelijke en overzichtelijke entree en parkeerruimte voor de bezoekers van het bedrijf.

De gemeente kan medewerking verlenen aan de herziening van het bestemmingsplan ex artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van onderhavige toelichting kan geconcludeerd worden dat het voorgenomen initiatief niet leidt tot negatieve effecten in de omgeving. Het initiatief voldoet aan de thans vigerende Wet- en regelgeving.



6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De kosten voor de realisering van het project, alsook de kosten voor de bijbehorende planologische procedures zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Sint Anthonis hoeft geen gelden te reserveren.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst (tevens voor planschade) gesloten. Daarmee is verzekerd dat alle plangebonden kosten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening heeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2.1

Inpraak en overleg

Op de voorbereiding van een herziening van het bestemmingsplan, is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 6:18 Besluit omgevingsrecht dient de gemeente bij de voorbereiding van een dergelijk plan overleg te voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het voorontwerp is voorgelegde geweest aan waterschap Aa en Maas en de provincie Noord-Brabant.

Het waterschap heeft aangegeven akkoord te zijn.

De provincie Noord-Brabant heeft in reactie opgemerkt dat de verantwoording dat verplaatsing naar een bedrijventerrein niet mogelijk is, nader onderbouwd diende te worden. Verder werd de voorgestelde kwaliteitsverbetering als onvoldoende beschouwd. Beide zaken zijn nader onderbouwd en toegelicht. Ook is toekomstige oppervlakte met de bestemming Groen uitgebreid. De provincie heeft in reactie te kennen gegeven dat zij kunnen instemmen met de voorgestelde kwaliteitsverbetering van het landschap.

Het verzoek is om deze kwaliteitsverbetering compleet zo op te nemen in het bestemmingsplan, dus inzicht in de waardevermeerdering, kwaliteitsverbetering (beplantingsplan + tekening) en de kosten daarvan. Daarnaast moet de aanleg en duurzame instandhouding van het beplantingsplan ook worden geborgd in de regels bij het bestemmingsplan.

Ook verzoeken zij om de onderbouwing van de onmogelijkheid om het bedrijf te verplaatsen naar een bedrijventerrein zoals opgenomen in de brief van Kempen Küppers d.d. 26 februari 2018, op te nemen in het bestemmingsplan.

De reactie van de provincie is conform verwerkt in het bestemmingsplan.

6.2.2

Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van ?? tot en met ?? ter inzage gelegen.

6.3 HANDHAAFBAARHEID

6.3.1 Handhaving

De gemeente Sint Anthonis acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- ▶ De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- ▶ Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;
- ▶ Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Bij de handhaafbaarheid van bestemmingsplannen spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. De basis wordt gevormd door:

1. De regeling in het bestemmingsplan zelf;
2. De handhaafbaarheid van de planregels;
3. Het vrijstellingenbeleid, binnenplanse afwijkingsbeleid en de binnenplanse wijzigingsbevoegdheden.

In dit bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

6.3.2 Integraal handhaven

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie. Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis in-

houd geeft aan haar handhavingstaken. Met het “Beleidsplan toezicht en handhaving 2016 – 2019” wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) “Uitvoeringsprogramma handhaving” wordt aangegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven.

