

**Bestemmingsplan
“Buitengebied Sint Anthonis,
Sambeeksedijk 9”**

Status: Vastgesteld

September 2015

**Bestemmingsplan
“Buitengebied Sint Anthonis,
Sambeeksedijk 9”**



Postbus 12 Sint Anthonis
Tel: 0493 -59 75 00

TOELICHTING

INHOUD

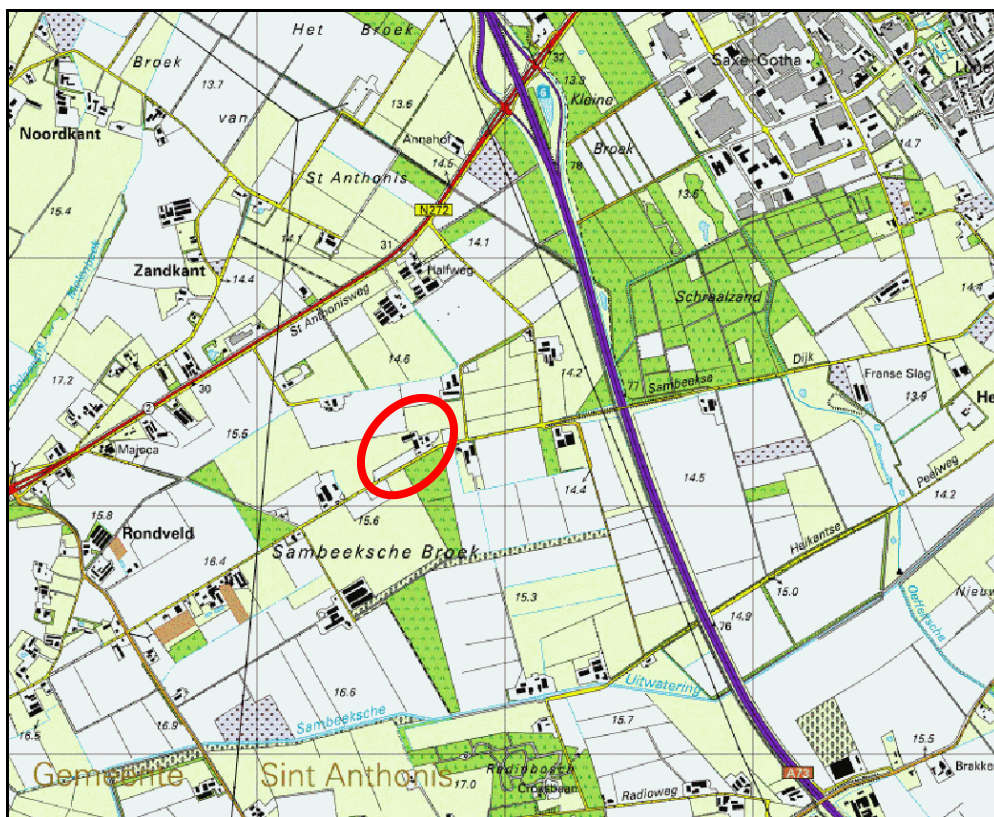
1 INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Doel.....	4
1.3 Plangebied.....	5
1.4 Geldend bestemmingsplan	5
1.5 Leeswijzer	5
2 HUIDIGE SITUATIE	6
2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur	6
2.2 Functies	8
3 PLANBESCHRIJVING.....	9
3.1 Ontwikkeling.....	9
3.2 Ruimtelijke structuur.....	10
3.3 Functies	11
4 BELEIDSKADERS.....	12
4.1 Rijksbeleid.....	12
4.2 Provinciaal beleid	14
4.3 Gemeentelijk beleid.....	22
5 UITVOERINGSASPECTEN.....	26
5.1 Milieuaspecten	26
5.1.1 Bodem	26
5.1.2 Lucht	26
5.1.3 Geur.....	27
5.1.4 Geluid	29
5.1.5 Externe veiligheid.....	31
5.1.6 Sociale veiligheid	33
5.1.7 Water	33
5.1.8 Natuur	36
5.1.9 Cultuurhistorie.....	37
5.1.10 Archeologie	38
5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering	40
5.1.12 Mobiliteit.....	41
5.1.13 Feitelijke belemmeringen	41
5.1.14 Landschappelijke inpassing.....	41
5.1.15 Natuurbeschermingswet.....	42
5.1.16 Plan-MER.....	42
5.1.17 Volksgezondheid.....	45
5.2 Fysieke aspecten	47
5.3 Economische aspecten	47
5.4 Handhaafbaarheid.....	48
6 JURIDISCHE ASPECTEN.....	49
6.1 Algemeen.....	49

6.2 Toelichting op de verbeelding	49
6.3 Toelichting op de planregels	49
7 PROCEDURE EN OVERLEG	51
7.1 Inspraak en overleg.....	51
7.2 Zienswijze	51
8 BIJLAGEN	52
Bijlage 1 Situatieschets	52
Bijlage 2 Landschappelijke inpassing	52
Bijlage 3 BZV	52
Bijlage 4 Omgevingsdialoog	52
Bijlage 5 AAB Advies.....	52
Bijlage 6 ISL3a Berekening	52
Bijlage 7 Geuronderzoek	52
Bijlage 8 Akoestisch onderzoek.....	52
Bijlage 9 HNO-berekening en watertoets.....	52
Bijlage 10 Quicksan flora en fauna	52
Bijlage 11 Cultuurhistorie Peelhorst.....	52
Bijlage 12 Archeologisch onderzoek.....	52
Bijlage 13 Welstandsadvies.....	52
Bijlage 14 Natuurbeschermingswetvergunning.....	52
Bijlage 15 Agro-stacksberekening	52
Bijlage 16 Vooroverlegreacties	52

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het voorliggende bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis, Sambeeksedijk 9” verder het plan genoemd, heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor een bestaand agrarisch bedrijf, zijnde een varkenshouderij met akkerbouwtak (asperges) in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis. De beoogde bedrijfsvoering past niet binnen de vigerende bestemming van de grondgebonden bestemming van de gronden, deze zal gewijzigd dienen te worden naar een intensieve bestemming. Verder heeft het bestemmingsvlak een onvoldoende omvang om de uitbreiding te realiseren. Om deze reden is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.



Figuur 1 Ligging plangebied

1.2 Doel

Het agrarische bedrijf op de locatie (zie Figuur 1) wenst haar bedrijfsvoering uit te breiden. De uitbreiding behelst de oprichting van een vleesvarkensstal. Om in het kader van een goede ruimtelijke ordening de strijdigheden met de regels van het vigerende bestemmingsplan op te heffen, dient het bestemmingsvlak vergroot te worden en de bestemming van het perceel gewijzigd te worden. Dit is mogelijk middels een vergroting van het bestemmingsvlak en de aanduidingen daarbinnen. Verder is de bestemming op dit moment nog ‘Agrarisch – Grondgebonden’. Deze bestemming is niet in overeenstemming met de bedrijfsvoering op het perceel. De bestemming moet gewijzigd worden in ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’.

Het doel is om met deze herziening van het bestemmingsplan de vergroting van het bestemmingsvlak en de omzetting van de bestemming te regelen. Hiermee wordt de realisatie van het gewenste bouwwerk mogelijk te maken.

1.3 Plangebied

Het plangebied bestaat uit het perceel plaatselijk bekend als Sambeeksedijk 9 te Sint Anthonis, gelegen in de gemeente Sint Anthonis. De locatie is kadastraal bekend onder gemeente Sint Anthonis, sectie L en perceelnummer 17. De omvang van het plangebied bedraagt circa 1,85 hectare. Deze omvang is inclusief de erfbeplanting.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Het voorliggende plan is een partiële herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis 2013”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Sint Anthonis vastgesteld bij raadsbesluit op 17 juni 2013.

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemmingen ‘Agrarisch’ en ‘Agrarisch - Grondgebonden’ met de functieaanduidingen ‘intensieve veehouderij’, ‘tuin’ en ‘specifieke vorm van agrarisch – erfverharding’. De locatie heeft verder de volgende gebiedsaanduidingen ‘agrarisch gebied’ en ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’. Voor een deel van het plangebied geldt verder de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ met de gebiedsaanduiding ‘waarde archeologie 3’.

Het initiatief dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan past niet geheel binnen het bestemmingsvlak ‘Agrarisch – Grondgebonden’ en de daarin aangegeven aanduidingen. Om het initiatief alsnog mogelijk te maken zal het bestemmingsvlak vergroot moeten worden, waarbij aan dit gehele bestemmingsvlak de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ toegekend wordt. Verder zal een deel van de gronden de bestemming ‘Agrarisch’ en ‘Groen’ krijgen. Zie voor een verduidelijking van de vergroting bijlage 1. Daarnaast wordt in onderhavig plan de maximale depositie van ammoniak verankerd. De depositie van ammoniak mag niet meer bedragen dan met dit plan wordt mogelijk gemaakt en waar de Natuurbeschermingswetvergunning op toe ziet.

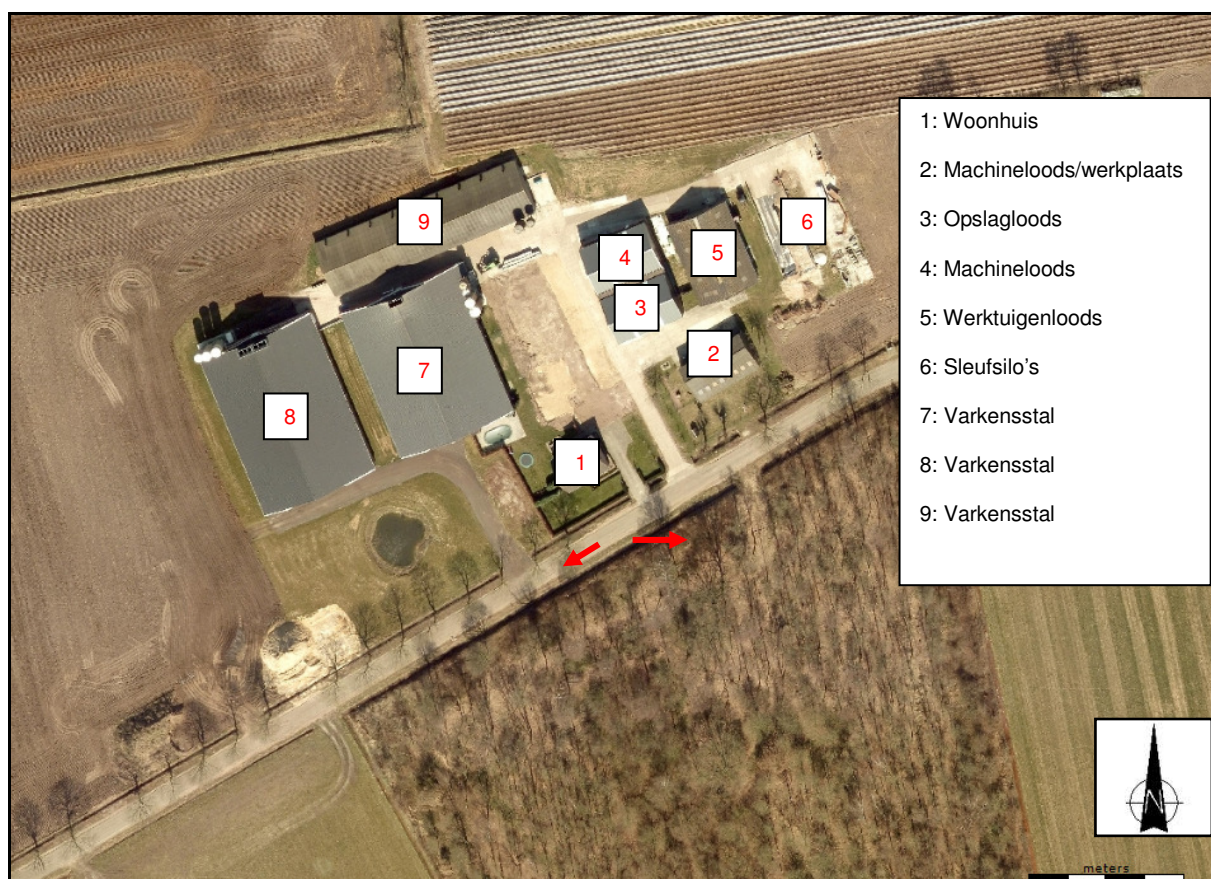
1.5 Leeswijzer

In het vervolg van deze partiële herziening wordt eerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied. De aandacht gaat hierbij voornamelijk uit naar de bouwgeschiedenis, ruimtelijke structuur en de functies aanwezig binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt een omschrijving gegeven van het plan dat gerealiseerd zal worden op het perceel. Hierbij wordt aandacht besteedt aan de ontwikkeling, de ruimtelijke structuur en de functies op het perceel. Hoofdstuk 4 gaat in op het beleidskader van zowel het rijks-, het provinciale, het regionale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 5 wordt de nadruk gelegd op de uitvoeringsaspecten, waarbij er achtereenvolgens aandacht zal zijn voor de milieu-, de fysieke- en de economische aspecten. Daarnaast is er aandacht voor de handhaafbaarheid. Hoofdstuk 6 zal inzicht bieden in de juridische verantwoording in algemene zin, er wordt in dit kader een nadere toelichting gegeven op de regels. Tot slot zal er in hoofdstuk 7 aandacht zijn voor het vooroverleg dat in het kader van deze procedure is gevoerd en de wijze waarop is omgegaan met de eventuele zienswijzen. Tot slot zullen de bijlagen bestaan uit de in het kader van deze partiële herziening van het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken en aanvullende stukken.

2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen aan de Sambeeksedijk 9 te Sint Anthonis, ten oosten van de kern Sint Anthonis in een landelijke omgeving. Op de locatie is een agrarisch bedrijf gevestigd in de vorm van een varkenshouderij (intensieve veehouderij) met een akkerbouwtak, waarvoor een rechtsgeldige omgevingsvergunning aanwezig is.



***Figuur 2** Luchtfoto plangebied met opgave van aanwezige bouwwerken*

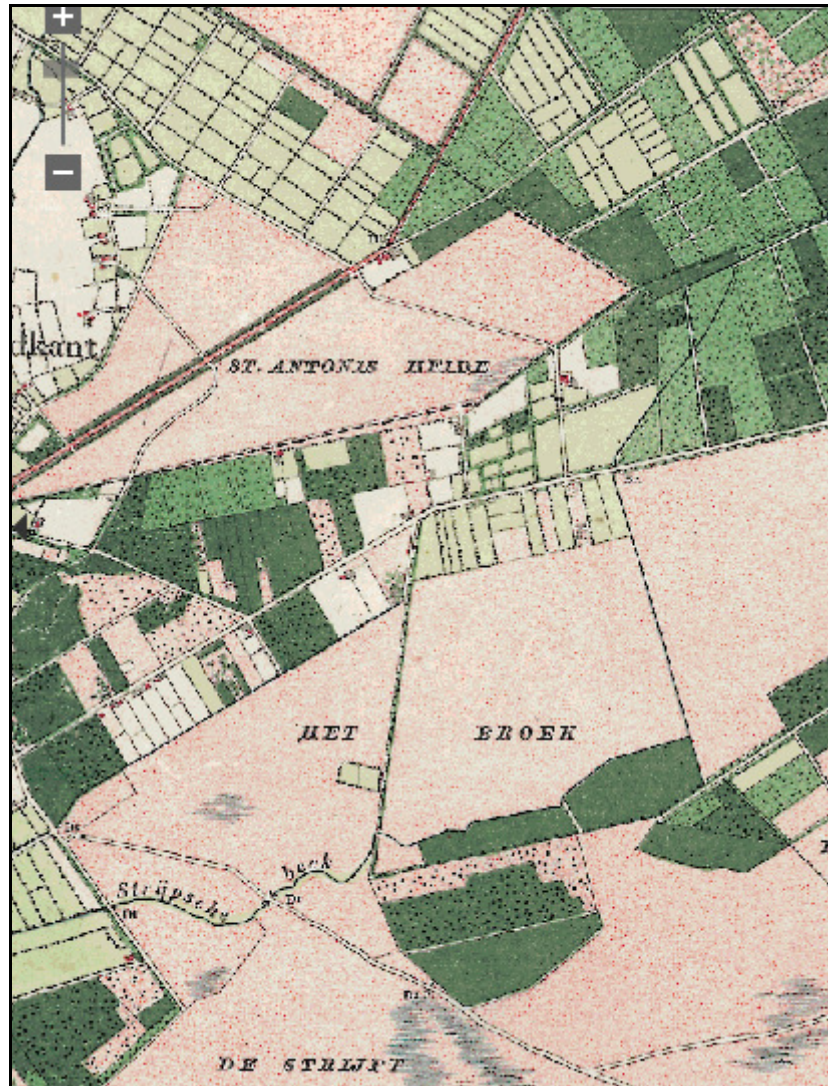
Bouwgeschiedenis

Het totale perceel aan de Sambeeksedijk 9 heeft een omvang van omstreeks 6 hectare met buiten de bebouwing akkerland. De bedrijfsvoering heeft haar neerslag gekregen in diverse gebouwen en opstallen (zie Figuur 2). Oorspronkelijk is gestart met het realiseren van een varkenshouderij met een akkerbouwtak. De akkerbouwtak richt zich voornamelijk op aspergeteelt. De marktontwikkelingen vragen om een schaalvergroting van de varkenstak, om ook in de toekomst een rendabele onderneming te kunnen hebben.

Op het perceel zijn een bedrijfswoning, drie varkensstallen, een machineloods, een werktuigenloods, twee sleufsilo's, een machineberging met werkplaats en een opslagloods aanwezig (zie Figuur 2). De beoogde situering van de nieuwe stal is ten zuidwesten van de huidige bebouwing. De oppervlakte van het bestemmingsvlak bedraagt op dit moment circa 1,45 hectare.

Ruimtelijke structuur

Tot 1994 behoorde Sint Anthonis toe aan de voormalige gemeente Oploo, Sint Anthonis en Ledeacker. De zandbodem was vroeger erg onvruchtbaar. Door de intensieve veeteelt, koeien, kippen en - vooral - varkens, zijn de weide- en akkerbouwgronden rijkelijk van mest en humus voorzien. Zowel het laagland in het oosten als de heidevelden van de Peel in het westen zijn pas in de 20e eeuw volledig ontgonnen en in cultuur gebracht (zie Figuur 3), waarbij binnen de huidige gemeente de dorpen Landhorst, Stevensbeek en Westerbeek zijn gesticht, en de heide vrijwel helemaal plaats heeft gemaakt voor weilanden, maïsvelden en het Sint Anthonisbos. Dwars door Sint Anthonis stroomt de Kleine Beek, en aan de zuidrand van het dorp de Oploose Molenbeek, die tot 1942 de grens met de gemeente Sambeek vormde.



Figuur 3 Historische kaart planomgeving (1900-1909)

Het plangebied is gelegen ten oosten van de kern Sint Anthonis en ten noorden van de kern Stevensbeek in een landelijke omgeving. Het grondgebruik in de omgeving is te typeren als agrarisch. Het grootste gedeelte van de planomgeving is in gebruik als grasland en akkerland. Hierin liggen verspreid in het landschap verschillende moderne agrarische ondernemingen en één burgerwoning. In Figuur 4 is een beeld van de directe omgeving van het plangebied gegeven.



Figuur 4 Zicht op de huidige bebouwing op het perceel vanuit het zuiden.

De belangrijkste ontsluitingsweg van het betreffende perceel wordt gevormd door de Sambeeksedijk. Via deze weg ligt een verbinding van het plangebied naar de N272 en vervolgens de A73 en de omliggende dorpen in drie verschillende richtingen.

In het kader van het landschap worden voor het voorliggende gebied aan Sambeeksedijk de volgende bouwstenen van de landschappelijke kwaliteit op hoofdlijnen beschreven. Als natuurlijk fundament, gebaseerd op de geomorfologie wordt geconstateerd dat er sprake is van een maasterrasvlakte. Dit is de middenzone in de regio ‘Land van Cuijk’. Dit gebied is lager gelegen dan de twee aangrenzende zones en heeft een relatief vlak en open landschap. Niet ver ten oosten van de locatie stroomt de Lage Raam, zijnde een ecologische verbindingsszone. De Sambeeksedijk is een erfontsluitingsweg, met weinig bovenlokaal verkeer.

De omgeving wordt gekenmerkt door grote rechte lijnen (agrarische) verkaveling patronen. Voor de tegenwoordige tijd wordt het gebied rondom de planlocatie met betrekking tot de ruimte-massa in het landschapskader gezien als een open landschap met verspreide bebouwing.

2.2 Functies

Het gebruik van het plangebied is op dit moment ten behoeve van een agrarische bedrijfsvoering. Een gedeelte van het gebied is bebouwd ten behoeve van de varkenshouderij en de akkerbouw. De rest van het plangebied is in gebruik als grasland, in-/uitrit en erfbeplanting behorend tot het agrarisch bedrijf. Tevens is een gedeelte van het perceel verhard. Dit betreft de inritten, de parkeerplaats en directe ruimtes rond de bebouwing.

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkeling

Het agrarisch bedrijf op de planlocatie is in de loop der jaren uitgegroeid tot een modern agrarisch bedrijf gericht op het houden van varkens en akkerbouw. Onderhavig bedrijf heeft altijd de ontwikkelingen in de markt op de voet gevolgd en zij wenst daar nu op in te spelen.

Met de ontwikkeling zal er op het bedrijf een nieuwe varkensstal gerealiseerd worden. Deze stal zal plaats bieden aan 1.656 varkens. Van een bestaande stal wordt een luchtwasser vervangen. De toekomstige situatie is opgenomen als Figuur 5. In de toekomstige situatie zullen er 4.336 varkens op de locatie gehuisvest zijn. De nieuw te realiseren stal krijgt een omvang van 62,16 bij 31,1 meter.



Figuur 5 Toekomstige situatie

Alle voornoemde bouwwerken dienen binnen het bouwvlak komen te liggen. Hiertoe dient het bouwvlak vergroot te worden.

De locatie wordt landschappelijk ingepast conform het inpassingsplan in bijlage 2. Deze inpassing blijft overeenkomstig de bestaande erfbeplanting buiten het bestemmingsvlak gelegen. Met voornoemde beplanting wordt voldaan aan de door de gemeente in het beleid voor het buitengebied gestelde voorwaarde van kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiervoor wordt verder verwezen naar paragraaf 4.2 van deze toelichting, meer specifiek bladzijde 21.

3.2 Ruimtelijke structuur

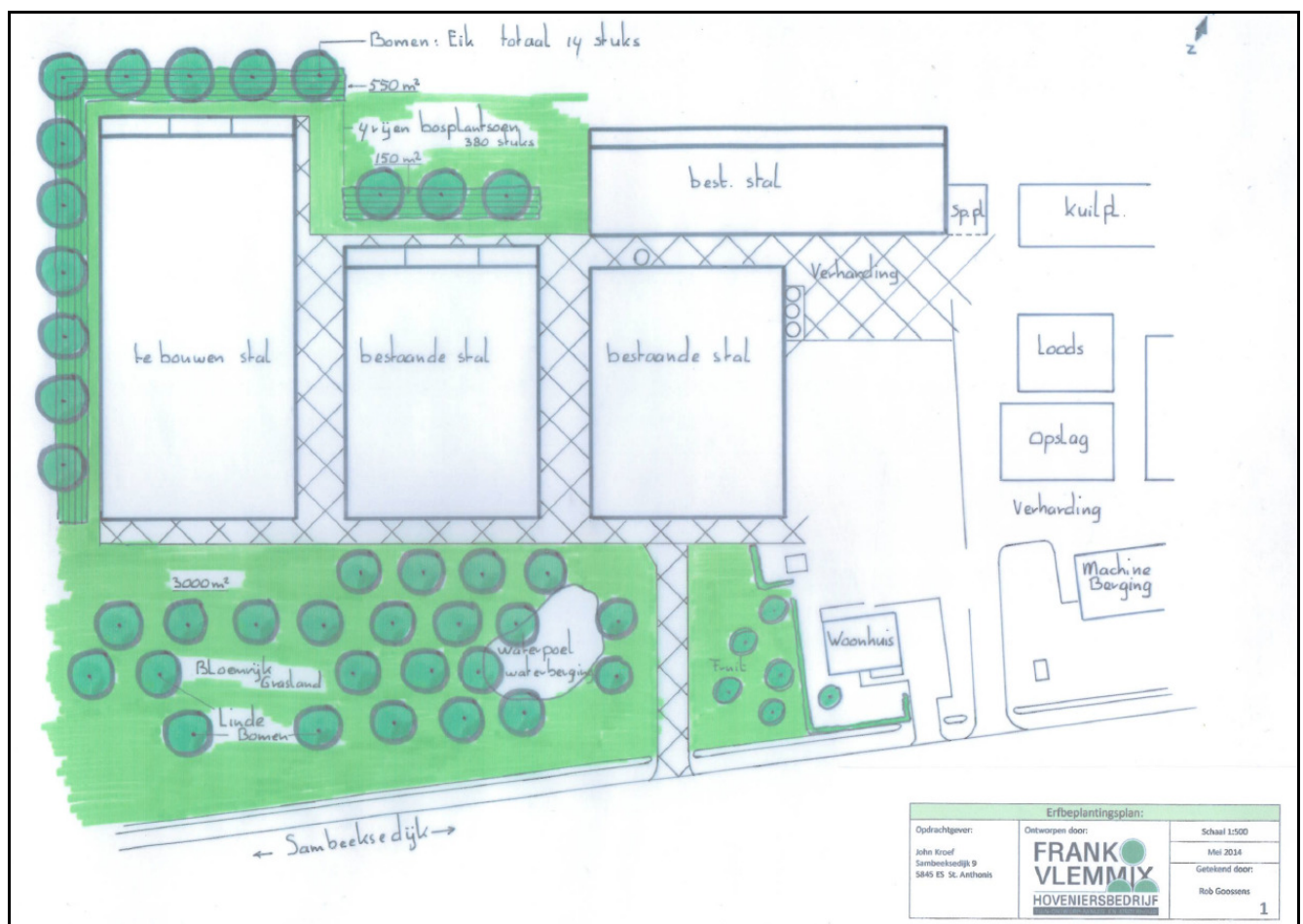
De indeling van het betreffende perceel zal op een dusdanige manier plaatsvinden dat er sprake is van zuinig ruimtegebruik. De ruimtelijke structuur van de omgeving zal met het wijzigen van de bestemming niet anders zijn dan de ruimtelijke structuur zoals nu aanwezig.

De bestaande stallen en overige bebouwing zijn aansluitend gerealiseerd. Dit is met het oog op een doelmatige bedrijfsvoering logisch, maar niet minder belangrijk is daarbij de wens om compact te bouwen. Hierdoor is er sprake van een wenselijke stedenbouwkundige opzet van de planlocatie (zie Figuur 6). Bovendien wordt hiermee aansluiting gezocht bij de beleidslijn 'zuinig ruimtegebruik' en het 'Bouwkavel op Maat-principe'.

Qua aard, schaal en materiaalgebruik zijn de nieuw op te richten gebouwen aangepast aan de bestaande bebouwing en is aansluiting gezocht bij het karakter van het gebied, zijnde een agrarisch productielandschap, met bijbehorende bedrijfsbebouwing. Door de gekozen bouwwijze vormen de stallen een natuurlijke aanvulling op de aanwezige bebouwing in het gebied en past deze binnen het karakter van het gehele gebied.

Beplanting

Teneinde de locatie een duurzame landschappelijke inpassing te geven, is tevens een beplantingsplan opgesteld (zie bijlage 2 en onderstaande figuur). Het beplantingsplan ziet toe op een totale oppervlakte beplanting van circa 3.600 m².



Figuur 6 inpassingsplan voor de locatie

Aan de zuidzijde van het bouwvlak wordt bloemrijk grasland met verschillende lindebomen aangeplant. Aan de zuidwestzijde van het bouwvlak komt een nieuwe strook met een breedte van 5 meter. Deze strook zal bestaan uit bosplantsoen met hierin aangeplant wintereiken. Deze beplanting zal voor een deel binnen en voor een deel buiten het bouwvlak ten behoeve van het bedrijf worden gerealiseerd.

Door deze landschappelijke inpassing wordt de uitbreiding van het bedrijf in de omgeving ingepast, waarmee de ruimtelijke impact van het bedrijf op de omgeving geminimaliseerd wordt. Uit de omgevingsdialoog is naar voren gekomen dat dit een van de belangrijkste aspecten was voor de acceptatie van het project.

De totale breedte van de groenstroken, erfbeplanting is 5 – 6 meter. De beplanting wordt gepland in 4 rijen. De afstand tussen deze rijen bedraagt 1 meter. Hierbij is de plantafstand 1,5 meter. Deze plantafstand is per rij verspringend, waardoor een verspringend verband bestaat.

3.3 Functies

De functies binnen het bouwvlak zullen met onderhavige herziening van het bestemmingsplan niet wijzigen. Het blijft een agrarisch bedrijf met zowel een varkenshouderij als een akkerbouwtak. Verder geldt dat in de huidige situatie sprake is van een grondgebonden bestemming. Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie op het perceel, zijnde een intensieve veehouderij. Er is bestemmingsplantechnisch sprake van een omschakeling.

4 BELEIDSKADERS

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 23 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028). De doelen en nationale belangen zijn:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - b. ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame)energievoorziening en de energietransitie;
 - c. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - d. efficiënt gebruik van de ondergrond.
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterland-verbindingen;
 - b. betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
 - c. het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - b. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling
 - c. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en

- natuurlijke kwaliteiten;
- d. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- e. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- f. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infra-structurele besluiten.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. Kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij de belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door de gemeenten.

De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche bevat beleid dat doorwerkt tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. In het Barro zijn opgenomen:

- het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- militaire terreinen en –objecten;
- de Wadden;
- de kust (inclusief primaire kering);
- de grote rivieren;
- de Werelderfgoederen.

Op 30 december 2011 is de Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte.

Projecten die nog toegevoegd gaan worden aan het Barro zijn:

- reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- veiligheid vaarwegen;
- het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- reservering voor rivierverruiming Maas;
- de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Nationaal Waterbeleid

In het kader van dit bestemmingsplan geldt onder andere onderstaand beleid op het gebied van water. In het jaar 2000 is de Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De KRW heeft tot doel de oppervlaktewateren – waaronder ook overgangswater en kustwater – en het grondwater in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en het duurzaam gebruik van water te bevorderen.

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan (NWP) vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het NWP is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding

uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het NWP is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het NWP voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel (2008) (NBW) af dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

Concluderend

Op het plangebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij wel geldt dat een watertoets uitgevoerd dient te worden. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

4.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie 2010 – Herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – Herziening 2014 is op 7 februari 2014 door de Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Met dit document legt de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 vast. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De autonome ontwikkelingen in het landelijk gebied (agrarische bedrijven die stoppen versus schaalvergroting en intensivering) vragen om ontwikkelingsruimte in het landelijk gebied. De provincie wil daar meer dan voorheen ruimte aan bieden, Maar wel met aandacht voor een versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van Brabant.

Daarnaast gaat de provincie in op de intrinsieke ruimtelijke kwaliteiten die Noord-Brabant heeft. Ook hieruit komen opgaven voort die om een ruimtelijke keuze op provinciaal niveau vragen. De opgaven zijn de volgende:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toenemende mobiliteit.

Trends en ontwikkelingen

Voor onderhavig plan is voornamelijk het aspect veranderd landelijk gebied van belang. Het Brabantse landelijke gebied verandert snel. De land- en tuinbouw in Noord-Brabant zit in een belangrijke transitiefase. De wereldmarkt en het Europese beleid (o.a. de POP plattelandsontwikkeling 2013) bepalen dit voor een groot deel. Er zijn twee verschillende ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden.

De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving (de stad) om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Maar ook bij de behoefte aan het behoud van voorzieningen die belangrijk zijn voor de leefbaarheid van het landelijk gebied voor haar bewoners.

Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt.

Het wordt in toenemende mate lastiger om deze twee ontwikkelingen in het landelijk gebied met elkaar te combineren. Het leidt tot confrontaties tussen ontwikkelingen onderling en tussen de grootschaligheid en het fijnmazige en afwisselende landelijk gebied van Noord-Brabant.

De opgave is om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland.

Structurenkaart

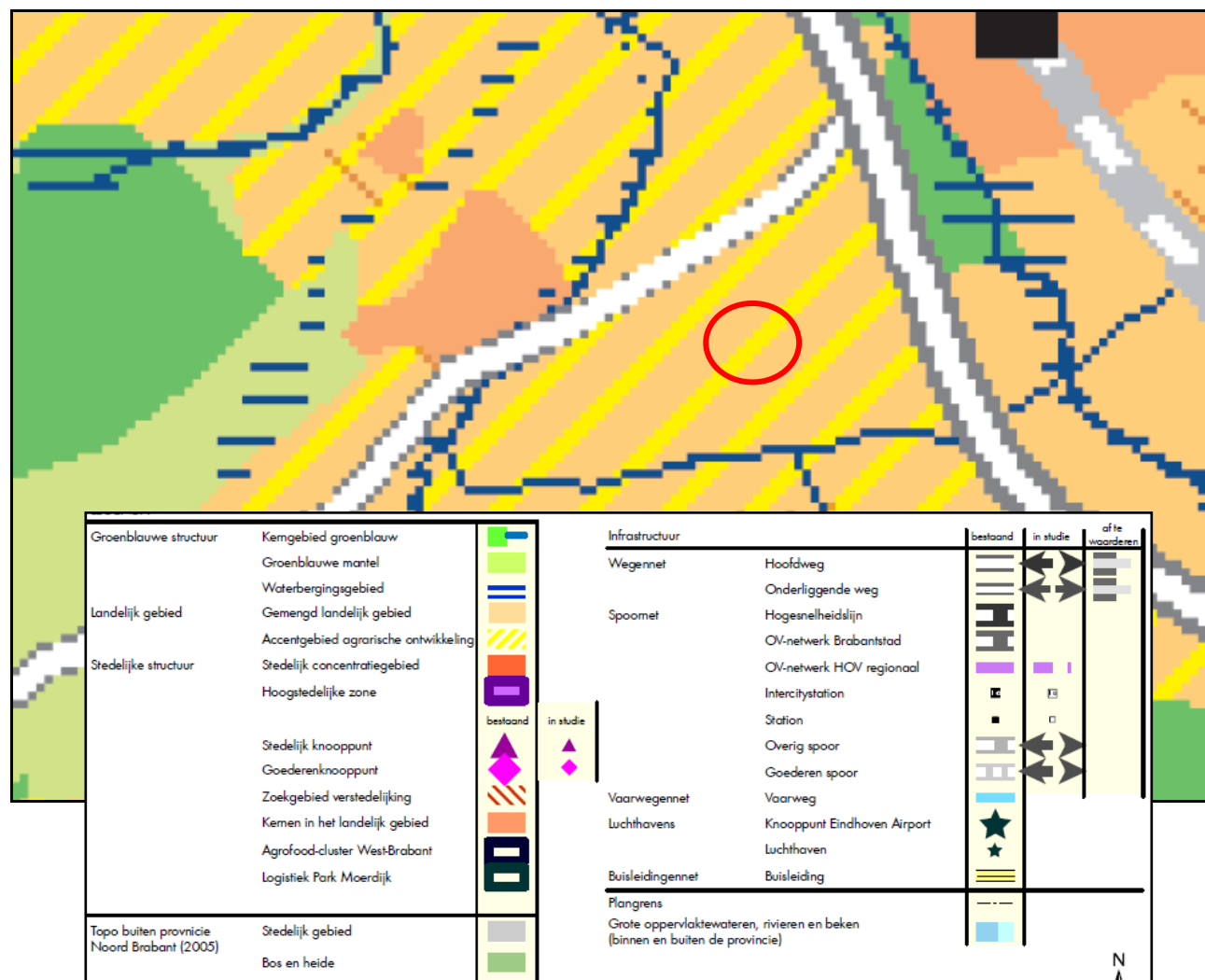
Het plangebied ligt in het kader van de Structuurvisie in het gemengd landelijk gebied met de aanduiding 'accentgebied agrarische ontwikkeling' (zie Figuur 7).

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Gemengde plattelandseconomie

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etcetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groen-

blauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.



Figuur 7 Uitsnede structurenkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening

Perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling

Onderhavige locatie is gelegen in de peelstreek van Mill tot Someren. Dit is een jonge ontginning met een modern en grootschalig landschap met een sterke positie voor intensieve veehouderij en glastuinbouw. Het is een open gebied, omgeven door grote natuurgebieden waarvan enkele Natura2000 gebieden. Midden in het gebied liggen enkele grote bosgebieden en landgoederen.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is hier aangegeven omdat deze gebieden worden gekenmerkt door mogelijkheden om de positie van de aanwezige sectoren te versterken. De inzet van de provincie richt zich daarbij op behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector. Ontwikkelingen zijn gericht op een verdere verduurzaming en meerwaardecreatie. In deze gebieden ziet de provincie ook ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen. Het gaat daarbij onder andere om mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van energie, mestver-

werking, opslag en transport, bewerking van producten en het centraliseren van kennis(ontwikkeling).

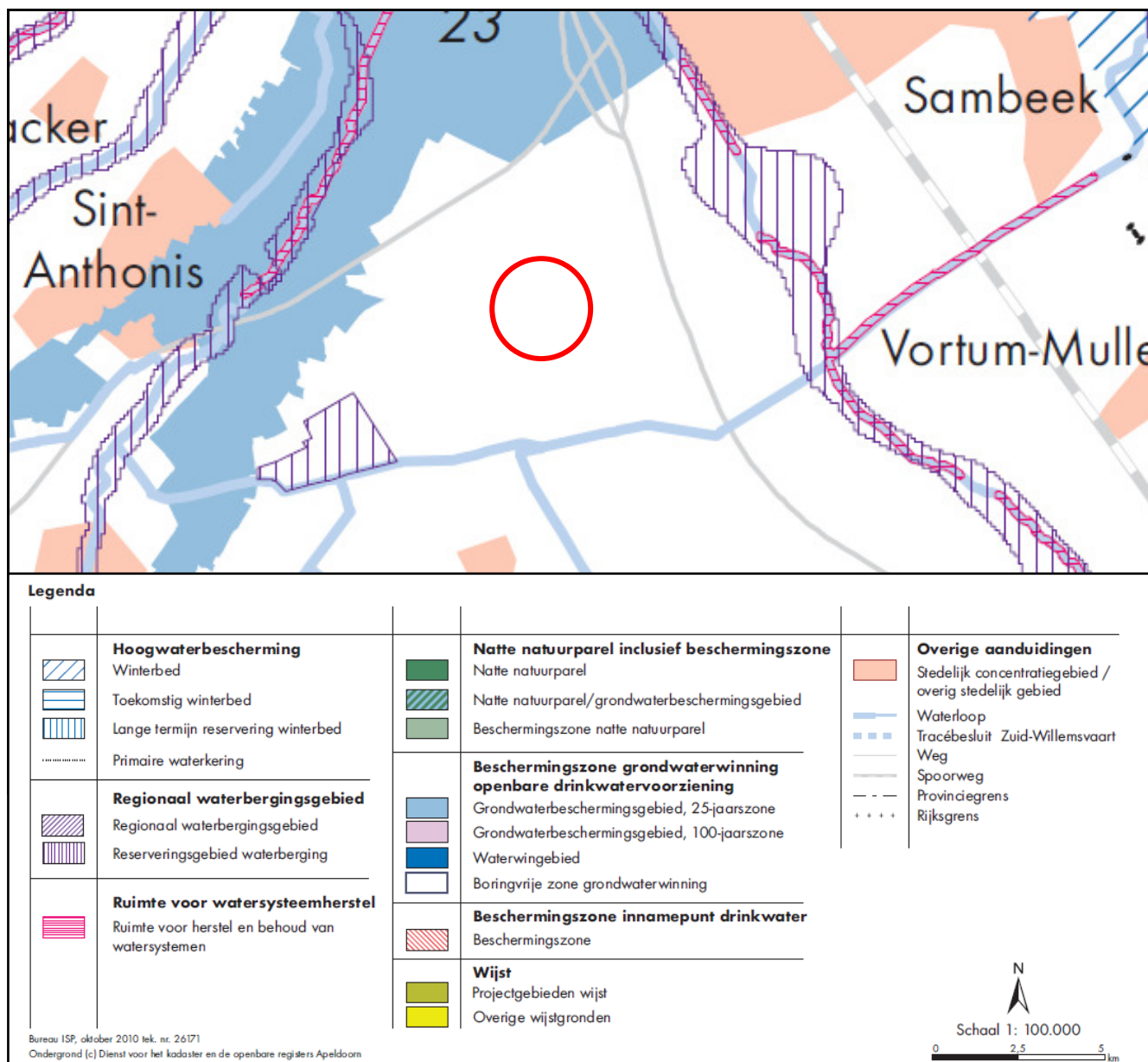
Binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling geldt het beleid zoals beschreven voor gemengd landelijk gebied. In aanvulling daarop wil de provincie optimale ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor het verbeteren van de agrarische productiestructuur. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie en het steeds verder sluiten van kringlopen een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten. Binnen de verschillende deelgebieden wordt clustering en samenwerkingscollectieven van gelijkgeaarde bedrijven, aansluitend op de bestaande, sterk vertegenwoordigde sector in het gebied, nagestreefd.

Het voorliggende plan past binnen de kaders van het provinciale beleid zoals dat is vastgelegd in de structuurvisie (accentgebied agrarische ontwikkeling). Het beleid uit de structuurvisie is vertaald naar de regels zoals deze zijn vastgelegd in de Verordening ruimte 2014. Dit voorliggende plan is concreet getoetst aan deze regels uit de Verordening ruimte, zie verderop in deze paragraaf.

Provinciaal waterplan 2010-2015

In Noord-Brabant worden negen waterhuishoudkundige functies onderscheiden waarvoor naast de algemene doelstellingen ook meer specifieke doelstellingen gelden. In de meeste gevallen betreft het functies die zonder of met slechts beperkte aanpassingen zijn overgenomen uit het vorige Waterhuishoudingsplan (WHP 2003). Onderhavige locatie heeft de functie 'Water voor het landelijk gebied'. Hieronder vallen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied' en 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' uit de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Het waterbeheer richt zich op het scheppen en behouden van de waterhuishoudkundige voorwaarden die nodig zijn voor een duurzame en concurrerende landbouw, met als randvoorwaarde de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Binnen het provinciale waterplan heeft het plangebied geen bijzondere aanduiding (zie Figuur 8). Het Waterplan heeft geen gevolgen voor onderhavig initiatief.



Figuur 8 Uitsnede provinciaal Waterplan 2010-2015

Verordening Ruimte

Naast de structuurvisie hebben de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Verordening Ruimte opgesteld. In hun vergaderingen van 7 februari 2014 en 14 maart 2014 hebben de Provinciale Staten de Verordening ruimte vastgesteld. De Verordening is met ingang van 19 maart 2014 in werking getreden.

Op het plangebied als zodanig wordt in de Verordening Ruimte niet specifiek ingegaan. Wel kan worden aangegeven dat het plangebied volgens de plankaarten van de Verordening is gelegen in “gemengd landelijk gebied”. Aan de uitbreiding van veehouderijen in dit gebied zijn in de Verordening regels verbonden. Deze regels gesteld in artikel 7.3 luiden als volgt:

1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, mits:

- a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;
 - b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
 - c. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;
 - d. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 - e. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijn stofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 - f. de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;
 - g. de toelichting een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
2. Een bestemmingplan gelegen in gemengd landelijk gebied bepaalt voor een bestaande veehouderij dat:
- a. een toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte alleen is toegestaan indien:
 - i. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
 - ii. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;
 - iii. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 - iv. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijn stofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 - v. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling;
 - b. binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden;
 - c. bij een gebruikswijziging van bestaande gebouwen, gericht op het in gebruik nemen van de bebouwing voor de uitoefening van de veehouderij, wordt voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen onder a.
3. Gedeputeerde Staten stellen nadere regels over de inzet van maatregelen die bijdragen aan de ontwikkeling naar zorgvuldige veehouderij als bedoeld in het tweede lid, sub a, onder I;
4. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid kan binnen het bouwperceel voorzien in een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 7.10 tot en met 7.15.

In het nu volgende wordt kort ingegaan op de hierboven gegeven regels uit de Verordening ruimte, voor zover deze van toepassing zijn.

Ad 1.a.

In de regels van het bestemmingsplan zal worden vastgelegd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij aanwezig mag zijn. Aan deze regels zal worden voldaan. Verder is de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) ingevuld voor de ontwikkeling (zie bijlage 3). Aan de BZV wordt voldaan, zodat vaststaat dat er met dit plan sprake is van een ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij.

Ad 1.b.

Het bouwperceel (bestemmingsvlak) in dit plan heeft een omvang van 1,5 hectare. Hiermee voldoet het aan de regels.

Ad 1.c.

Het bedrijf zal met de uitbreiding van het bedrijf landschappelijk worden ingepast (zie Figuur 6). Verder worden de bebouwing en de voorzieningen geconcentreerd gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan artikel 3.1 van de Verordening. De beoordeling van de leefomgeving vindt plaats aan de hand van de overige aspecten als geur, fijn stof en gezondheid in hoofdstuk 5. Met deze gegevens opgenomen in de toelichting wordt aangetoond dat er sprake is van een goede leefomgeving, dan wel sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ad 1.d

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.3.

Ad 1.e

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.2.

Ad 1.f

De omvang van de landschappelijke inpassing dient op zijn minst 1.500 m² te bedragen. De omvang bedraagt circa 3.600 m², dit komt overeen met een omvang van 24% van het bouwperceel. Zie ook paragraaf 5.1.14 en bijlage 2 voor het landschappelijke inpassingsplan met een verantwoording van de oppervlakten. Door middel van het opnemen van een voorwaardelijke verplichting welke is opgenomen in de regels behorende bij dit plan, wordt geborgd dat de landschappelijke inpassing daadwerkelijk wordt opgericht.

Ad g.

De initiatiefnemer heeft een zorgvuldige dialoog gevoerd met omwonenden van zijn bedrijf. Een verslag van deze dialoog is als bijlage opgenomen (zie bijlage 4). Naar aanleiding van dit verslag is het landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Met dit inpassingsplan hebben de omwonenden aangegeven geen bezwaren te hebben tegen het voorgenomen plan.

Zodra de bestemmingsplanprocedure doorlopen is en de omgevingsvergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk wordt ingediend, zal er voldaan moeten worden aan het bepaalde in artikel 7.3.2 van de Verordening. Deze BZV-regels zijn tevens opgenomen in de regels van onderhavig bestemmingsplan. De BZV is voor dit plan ingevuld (zie bijlage 3) en het plan voldoet aan dit toetsingskader.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.2 van de Verordening ruimte is het volgende vastgesteld:

Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, bevat een verantwoording van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft.

De provincie Noord-Brabant heeft de concept Handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het Landschap, de rood met groen regeling' gepubliceerd. Het doel van deze handreiking is informatie bieden om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte. De handreiking is een hulpmiddel om invulling te geven aan de Verordening ruimte en geen verplichte regel of beleidskader.

De handreiking bepaalt niet wat ruimtelijke kwaliteit is en stelt ook geen regels over de aanvaardbaarheid van ontwikkelingen. Dat is de bevoegdheid van gemeenten, rekening houdend met de daarvoor geldende kaders. In de handreiking wordt wel aandacht gegeven aan de noodzaak van het opstellen van een kwaliteitskader voor de uitvoering van ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat iedere ontwikkeling bijdraagt aan een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit. Rood-met-groen beoogt een brede 'groene' doelstelling waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap in brede zin voorop staat. Deze brede toepassing heeft betrekking op zowel de 'groene' component als op de locatie. Hierbij geldt dat kwaliteitsverbetering niet alleen wordt bereikt met een traditionele groene inpassing. Ook sloop van bebouwing, extra aandacht voor architectuur, het verbeteren van de recreatieve ontsluiting van een gebied en het behoud of herstel van cultuurhistorische bebouwing dragen bij aan de kwaliteit van het landschap.

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreft een vergroting van het bouwvlak. In het schrijven van de provincie 'Stand van zaken Kwaliteitsverbetering landschap' van 9 juli 2012 en 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (10-01-2013)' is vastgelegd dat vergroting van een agrarisch bouwvlak of een bestemmingsvlak tot 1,5 hectare behoort tot categorie 2 waarvoor alleen inpassing benodigd is. Hier wordt in voorzien. Daar de grond ten behoeve van het groen niet langer als landbouwgrond gebruikt kan worden, is er sprake van een waardevermindering van deze grond. Dit groen wordt aangelegd uit oogpunt van landschappelijke inpassing en verantwoord ondernemen. Middels de landschappelijke inpassing van de locatie wordt beantwoord aan de vereiste verantwoording in de Verordening ruimte. Ter zekerstelling van de landschappelijke inpassing is in de regels behorende bij dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarmee zeker gesteld is dat de kwaliteitsverbetering zal worden uitgevoerd.

Concluderend

Als gesteld in de structuurvisie is het de opgave om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland, naast de opgave om rekening houdend met de draagkracht van het Brabantse landschap de transitie naar nieuwe vormen van duurzame energiewinning te realiseren.

Gelet op de ligging binnen het perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling is er ruimte voor onderhavige ontwikkeling. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Met de vaststelling van de Verordening ruimte is vastgelegd dat alle vergunde rechten op onderhavige locatie binnen een bouwperceel (bestemmingsvlak) dienen te worden gebracht. Het hiermee van toepassing zijnde bouwperceel (bestemmingsvlak) is weergegeven op de situatietekening in bijlage 1. Dit bestemmingsvlak heeft een omvang van 1,50 hectare.

Ten aanzien van de in de Verordening ruimte gestelde regels kan gesteld worden dat aan de maximale maatvoering van 1,5 hectare als gesteld in artikel 7.3 van de Verordening wordt voldaan. Ook aan de overige regels in de Verordening ruimte wordt voldaan.

Het beleid van de provincie maakt het aldus mogelijk, mits er sprake is van een ontwikkeling naar een duurzame veehouderij, dat onderhavig agrarisch bedrijf de gewenste beperkte uitbreiding kan realiseren middels een vergroting van het bouwvlak. Het is als zodanig passend binnen het provinciale beleid. Hierbij zal rekening gehouden worden met de eisen welke gesteld worden in de Verordening Ruimte aan de toekomstige toename van de bebouwingsoppervlakte.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied

Op 27 januari 2014 is de structuurvisie Buitengebied vastgesteld. In dit document wordt het toekomstig beleid van de gemeente Sint Anthonis voor het buitengebied vastgelegd. Het gebied waarin het bedrijf gelegen is wordt gekenmerkt als 'Deelgebied 6, Kleurenpalet'.

Karakteristiek

Dit deelgebied ligt in het midden van de gemeente Sint Anthonis. Het is het gebied om de kernen Wanroij, Ledeacker, Sint Anthonis en Oploo. Het gebied wordt gekenmerkt door het kleinschalige karakter en de diverse clusters van agrarische bedrijven/veehouderijen. Deze agrarische bedrijven/veehouderijen liggen aan de oorspronkelijke verbindingswegen tussen de kernen op hoger gelegen gronden. Andere gebiedskenmerken zijn de oude akker complexen, oude provinciale wegen door de dorpen, een stukje LOG, relatief veel burgerwoningen en recreatief-agrarische gebruik (paarden). Binnen deelgebied 6 zijn, in vergelijking met de andere deelgebieden, de meeste bebouwingskarakteristieken aanwezig. Zo bestaat het deelgebied uit bebouwingsconcentraties, open en halfopen linten buiten de kernen, en solitaire bebouwing binnen en buiten de kernrandzones. De dynamiek in dit deelgebied komt in belangrijke mate uit andere functies (dan de agrarische) die in steeds sterkere mate de functionele karakteristiek van dit gebied gaan bepalen.

Ambities

Kleurenpalet is het oude agrarische landschap. De oorspronkelijke kleinschalige karakteristiek van het landschap gaat hand in hand met verbrede ontwikkelingen. Waarbij agrarische bedrijfsactiviteiten meer en meer overgaan naar wonen, toerisme en recreatie, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid.

Belangrijk hierbij is dat deze functionele ontwikkelingen de ruimtelijke kwaliteiten verder versterken en de kleinschaligheid respecteren en ondersteunen. De gemeente zal daarom terughoudend zijn naar ontwikkelingen die gepaard gaan met een ruimtebehoefte die niet strookt met de karakteristiek van het gebied. Daarbij kijken we niet alleen naar de actuele situatie en concrete aanvraag, maar ook naar de potentiële doorontwikkelrisico's op de middellange termijn.

Door de continue kleinschalige transformatie van functies zo goed mogelijk samen te laten gaan met landschappelijke versterking zal de kleinschalige groene landschapskarakteristiek zich in de loop van de tijd versterken. Het landschap wordt daarmee een stabiele drager van deze functieveranderingen.

Het beleid ten aanzien intensieve veehouderijen in deelgebied 6 stelt dat alleen vormverandering mogelijk is. In dit geval betreft het een vergroting. De gemeente heeft echter de mogelijkheid als een bedrijf op de grens ligt tussen twee deelgebieden, af te wijken en de regels van het andere deelgebied van toepassing te verklaren. In een brief heeft de gemeente ver-

klaard een positieve grondhouding te hebben ten aanzien van dit plan en daarbij de bedoelde afweging gemaakt en deelgebied 5 van toepassing verklaard. In deelgebied 5 is vergroting van en omschakeling naar een zorgvuldige veehouderij mogelijk. Aan de medewerking zijn wel voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden zijn als volgt:

Gebiedspecifieke voorwaarden:

- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteit van het deelgebied;
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.

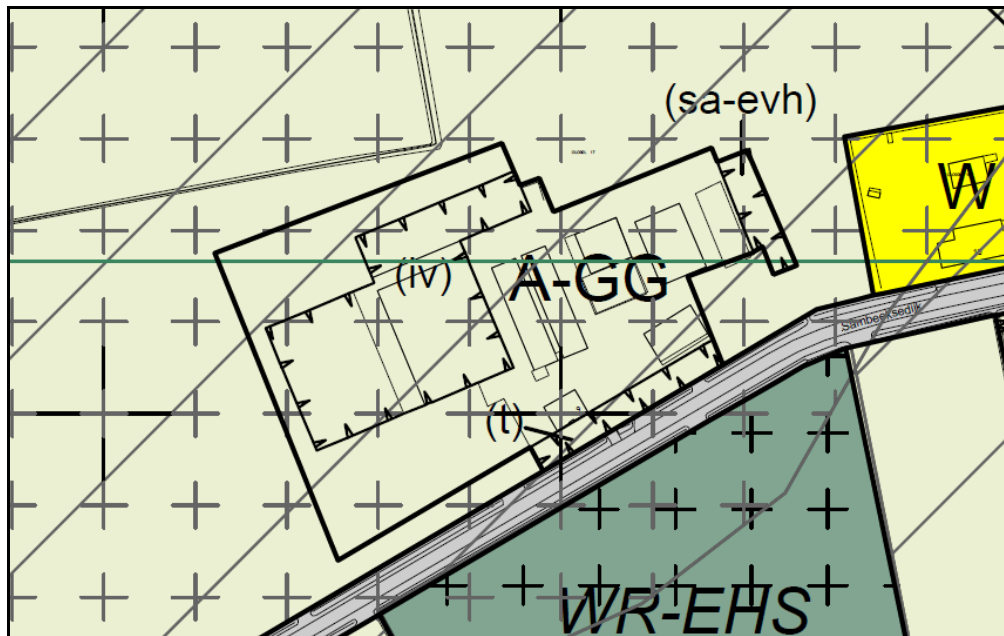
Algemene voorwaarden:

- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
- Maximale omvang van 1,5 hectare;
- Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
- Geen onevenredige aantasting van de omliggende waarden;
- Milieuhygiënisch aanvaardbaar;
- Hydrologisch neutraal;
- Voldoen aan wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.
- Met de uitbreiding van het bedrijf zal er sprake blijven van een compact bouwvlak, doordat de bebouwing dicht op elkaar gerealiseerd wordt. Verder zal er met het kleurgebruik aansluiting gezocht worden bij de bestaande bebouwing in de omgeving en in het bouwvlak. Hiermee wordt bijgedragen aan de stedenbouwkundige kwaliteit van het gebied.
- Het plangebied wordt landschappelijke ingepast. Hiervoor is een inpassingsplan uitgewerkt (zie ook bijlage 2). Met dit plan wordt een bijdrage geleverd aan de landschappelijke kwaliteit in het deelgebied.
- Er is een advies van de Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen (AAB). Uit dit onafhankelijke advies blijkt dat de uitbreiding van het bedrijf noodzakelijk is. Bovendien bevestigt de AAB dat er sprake is van een noodzaak tot uitbreiding (zie bijlage 5).
- Er is sprake van een bestaand bestemmingsvlak en de omvang van het bestemmingsvlak (bouwperceel) zal de maatvoering van 1,5 hectare niet overschrijden.
- In het kader van het provinciale beleid is reeds aangetoond dat hier sprake is van een duurzaam initiatief, op zowel locatie- als inrichtingsniveau (zie bijlage 3, BZV).
- Binnen de begrenzing van het plangebied komt een archeologische waarde voor. Dit maakt dat er een archeologisch onderzoek is uitgevoerd.
- In het volgende hoofdstuk is aangetoond dat het initiatief milieuhygiënisch aanvaardbaar is.
- Ten behoeve van de uitbreiding aan verharding zal een infiltratievoorziening aangelegd worden. Voor de dimensionering wordt verwezen naar de waterparagraaf in deze toelichting.
- Er zal voldaan worden aan de wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu. In de overige hoofdstukken van deze toelichting worden deze aspecten nader toegelicht.

Vigerend bestemmingsplan

Het te realiseren plan is gelegen op het perceel plaatselijk bekend als Sambeeksedijk 9 te Sint Anthonis, in de gemeente Sint Anthonis..

Het voorliggende plan is een partiële herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis 2013”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Sint Anthonis vastgesteld bij raadsbesluit op 17 juni 2013.



Figuur 9 Uitsnede vigerende bestemmingsplankaart

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemming ‘Agrarisch - Grondgebonden’ met de functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’, ‘tuin’ en ‘erfverharding’. Het plangebied heeft verder de volgende gebiedsaanduidingen ‘agrarisch gebied’, ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’. Tot slot is aan het plangebied de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” met de gebiedsaanduiding ‘waarde - archeologie 3’ toegekend.

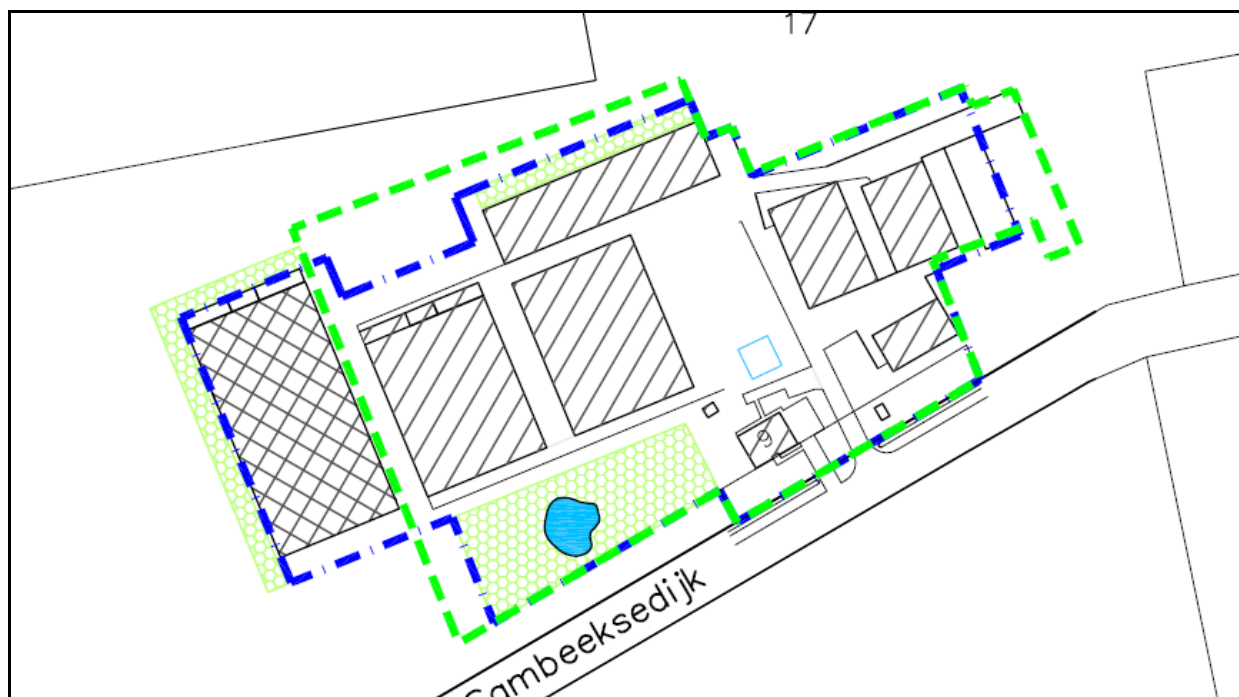
Het in dit bestemmingsplan toegekende bestemmingsvlak heeft een onvoldoende omvang om de uitbreiding van het ter plaatse aanwezige agrarische bedrijf mogelijk te maken. Dit maakt dat het bestemmingsvlak ter plaatse vergroot moet worden. Tevens is de bestemming welke aan het perceel is toegekend niet in overeenstemming met de feitelijke en vergunde bedrijfsvoering op de locatie, zijnde overwegend een intensieve veehouderij.

Voor de vergroting van het bouwvlak zijn gesprekken gevoerd met de gemeente. De gemeente heeft een positieve grondhouding aangenomen ten opzicht van dit plan door middel van een herziening van het bestemmingsplan. Hierbij wordt het bestemmingsvlak vergroot, waarbij de bestemming van het perceel gewijzigd zal worden naar ‘Agrarisch - Intensieve veehouderij’.

Concluderend bestemmingsplan

De ontwikkeling is passend binnen de hoofdlijnen van het toekomstig beleid. Als gesteld bieden nieuwe investeringen ook kansen om veel doelmatiger met bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing om te gaan, wat een gunstige uitwerking heeft op de omgeving. De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door middel van een partiële herziening van het be-

stemmingsplan.



Figuur 10 Schets toekomstige situatie met wijziging bestemmingsvla. Het blauwe vlak is het toekomstige bestemmingsplan, het groene vlak is het huidige bestemmingsvlak.

5 UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem

In de omgeving van het bedrijf zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door het oprichten van de nieuwbouw. Het betreft geen waterpotentiegebied of waterbergingsgebied.

Een verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht gezien de ligging van de huidige bedrijfsgebouwen. Er hebben zich geen calamiteiten of activiteiten voorgedaan waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is. De locatie kan derhalve als onverdacht aangemerkt worden. Er worden momenteel dan ook geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het milieuhygiënische bodemgebruik en het beoogde gebruik ter plaatse. Er worden verder geen van bouwwerken opgericht voor menselijk verblijf. In de bestaande situatie zijn eveneens geen bouwwerken aanwezig die bedoeld zijn voor een menselijk verblijf langer dan twee uur (buiten de woning). Middels preventie, instructies en 'good housekeeping' zijn er voldoende maatregelen genomen om bodemverontreiniging te voorkomen. Om deze reden is er eveneens geen aanleiding om een historisch bodemonderzoek uit te voeren.

In de Nota bodembeleid is op de bodemfunctieklassenkaart de klasse huidige klasse landbouw/natuur. Dit blijft ook de toekomstige functie.

5.1.2 Lucht

Het plan mag geen nadelige gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit in de planomgeving, er moet sprake blijven van een goed woon- en leefklimaat. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat volgens de wettelijke normen als de achtergrondconcentratie fijn stof de norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet overschrijdt, waarbij het aantal overschrijdingsdagen niet meer mag bedragen dan 35 per jaar. In het kader van de Verordening ruimte 2014 mag de achtergrondconcentratie fijn stof niet meer bedragen dan $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Om te bepalen of er na uitvoering van het plan sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de planomgeving voor het aspect luchtkwaliteit en of voldaan wordt aan de norm uit de Verordening ruimte 2014 is er een ISL3a berekening uitgevoerd. De uitkomst van deze ISL3a berekening is in onderstaande Figuur 11 opgenomen. Voor de gehele berekening wordt verwezen naar bijlage 6.

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Sambeeksedijk 10	191 774	404 272	23.75	13.1
Sambeeksedijk 8	191 465	404 069	23.70	13.0
Sambeeksedijk 7a	191 281	404 011	23.68	12.9
Sambeeksedijk 6	191 148	404 886	23.67	13.0
Sambeeksedijk 7	191 108	403 962	23.21	12.3
Boxmeerseweg 24	191 289	404 417	23.69	12.9
Sambeeksedijk 10a	191 807	404 236	23.72	13.1
Boxmeerseweg 22	191 117	404 483	23.68	12.9
Sambeeksedijk 12	191 793	404 484	23.73	13.1
Sambeeksedijk 13	192 098	404 665	23.52	12.6
Dr. Verbeecklaan 40 Sint Anthonis	189 968	404 112	22.87	11.5
Korhoenderstraat 18 Stevensbeek	191 496	402 224	22.87	11.5

Figuur 11 Uitkomst ISL3a berekening.

Zoals blijkt uit bovenstaande Figuur 11 is er geen sprake van de overschrijding van de wettelijke normen van 40 µg/m³ en 35 overschrijdingsdagen. Ook de norm genoemd in de Verordening ruimte 2014, zijnde 31,2 µg/m³, wordt niet overschreden.

De realisatie van het plan zal geen nadelige gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit ter plaatse en daarmee niet voor het woon- en leefklimaat. Tevens draagt de ontwikkeling van het bedrijf bij aan een duurzame veehouderij in het kader van de Verordening ruimte.

5.1.3 Geur

Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Blijft de voorgrond geurbelasting op de omliggende geurgevoelige objecten onder de norm?
2. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied?

Om de eerste vraag te kunnen beantwoorden wordt eerst ingegaan op de norm waaraan getoetst dient te worden. Hierbij is de diercategorie welke op het bedrijf aanwezig is van belang. Het onderhavige bedrijf betreft een varkenshouderij. Voor varkenshouderijen zijn geurremissiefactoren vastgesteld. Dit betekent dat artikel 2 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van toepassing is. Dit artikel luidt als volgt:

Een omgevingsvergunning met betrekking tot een veehouderij wordt geweigerd indien de geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object, gelegen:

- a. binnen een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 3,0 odour units per kubieke meter lucht;
- b. binnen een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 14,0 odour units per kubieke meter lucht;
- c. buiten een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 2,0 odour units per kubieke meter lucht;
- d. buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied binnen een concentratiegebied. Dit maakt dat de norm uit de Wgv 14,0 odour units per kubieke meter lucht bedraagt.

Voor gemeente is het, door middel van het vaststellen van een geurverordening, mogelijk om af te wijken van wettelijke normen uit de Wgv. De gemeente Sint Anthonis heeft een geurverordening vastgelegd. Zij heeft voor verschillende woongebieden afwijkende normen vastgesteld. Echter, voor het buitengebied heeft zij de norm gelijk gelaten aan de norm zoals opgenomen in de Wgv. Hieruit volgt dat ook in het kader van de geurverordening sprake is van een toetsingsnorm van 14,0 odour units per kubieke meter.

Voor woningen behorende bij andere veehouderijen en voormalige veehouderijen geldt een ander toetsingskader, te weten artikel 2 van de Wet geurhinder en veehouderij. Dit artikel luidt als volgt:

In afwijking van het eerste lid bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij:

- a. *ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en*
- b. *ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.*

Er is een geurberekening met behulp van Vstacks-vergunningen uitgevoerd om de voorgrondgeurbelasting op de geurgevoelige objecten in de planomgeving, welke niet bij een veehouderij horen of hebben gehoord in kaart te brengen. De uitkomst van deze berekening is als volgt (zie ook bijlage 7).

Tabel 1: Uitkomst geurberekening

Volgnummer	GGLID	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
5	Sambeeksedijk 8	191 465	404 069	14,0	5,8
6	Sambeeksedijk 10	191 774	404 272	14,0	7,7
7	Sambeeksedijk 6	191 148	404 886	14,0	1,3
8	Sambeeksedijk 7	191 108	403 962	14,0	1,6
9	Boxmeerseweg 22	191 117	404 483	14,0	1,8
10	Sambeeksedijk 13	192 098	404 665	14,0	1,5
11	Verbeeckln 40	189 968	404 112	14,0	0,2
12	Korhoenderstraat 18	191 496	402 224	3,0	0,2

Zoals uit de bovenstaande tabel blijkt, wordt ten aanzien van de geurbelasting voldaan aan normen uit de Wgv en de geurverordening van de gemeente Sint Anthonis ten aanzien van de geurgevoelige objecten in de omgeving welke niet tot een (voormalige) veehouderij behoren.

Verder is de afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelig object dat (voormalig) tot een veehouderij hoort in kaart gebracht. Dit betreft de woning behorende bij de veehouderij aan de Sambeeksedijk 10a. De afstand tot deze woning bedraagt 85 meter, gemeten vanaf de rand van het nieuwe bestemmingsvlak ten behoeve van de veehouderij.

In de Verordening ruimte 2014 heeft de provincie een norm vastgelegd ten aanzien van het aspect geur. Zij heeft deze norm vastgesteld op te voorkomen dat er om gebiedsniveau

nieuwe overbelastingen voor geur ontstaan en om bij te dragen aan de afname van de belasting waar deze cumulatief hoog is.

In de deze voorwaarde heeft de provincie ervoor gekozen om te werken met percentages voor de kans op geurhinder. De percentages welke de provincie gekozen heeft gelden voor de achtergrond belasting. Deze percentages zijn 12% voor de bebouwde kom en 20% voor het buitengebied. Deze percentages laten zich vertalen naar een toetsbare norm door gebruikt te maken van OU_e/m^3 . De norm die geldt, is opgenomen in de onderstaande Tabel 2.

Tabel 2: Normering Verordening ruimte 2014

Norm geurhinder percentages omgezet naar OU_e/m^3	
	Achtergrond
Bebouwde kom	10,0 OU_e/m^3
Buitengebied	20,0 OU_e/m^3

Door het OBDM is, in opdracht van de gemeente Sint Anthonis een onderzoek uitgevoerd naar de achtergrondbelasting. Dit onderzoek is als bijlage 7 bij dit rapport gevoegd. De conclusie van dit onderzoek is als volgt:

In verband met de aanvraag voor een nieuwe omgevingsvergunning milieu voor Sambeeksedijk 9 is onderzoek uitgevoerd naar het effect hiervan op de gecumuleerde geurbelasting in de omgeving. De geurbelasting neemt op een aantal objecten toe. Uit de berekende achtergrondconcentratie blijkt dat er in de omgeving overschrijdingen van de norm voor de achtergrondbelasting optreden. Op de maatgevende geurgevoelige objecten blijkt dat Sambeeksedijk 9 geen significante bijdrage heeft. Wel is een standstill van de geurbelasting vereist. Dit wordt met de aanvraag bereikt. Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan de vereisten uit de Verordening ruimte 2014. De gecumuleerde geurbelasting vormt geen belemmering voor de aanvraag.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er voor het aspect geur geen belemmeringen zijn.

De bedrijfssituatie die mogelijk wordt met de vergroting van het bestemmingsvlak blijft voldoen aan de wettelijke normen en de regels van de Verordening ruimte 2014. Daarmee kan gesproken worden van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied.

5.1.4 Geluid

Door G&O Consult is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapportnummer 2950ao0214, d.d. 3 juni 2014, zie bijlage 8) om te bepalen in hoeverre de uitbreiding van het bedrijf geluidstechnisch acceptabel is. De conclusie en aanbevelingen van dit onderzoek zijn als volgt:

BESPREKING RESULTATEN

In opdracht van de heer J.M.W.F. Kroef heeft G&O Consult een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar zijn vleesvarkens- en akkerbouwbedrijf gelegen aan de Sambeeksedijk 9 te Sint Anthonis. Aanleiding tot het instellen van het onderzoek is de aanvraag om een Omgevingsvergunning. Met het onderzoek is een bedrijfssituatie berekend, zoals deze is geïnventariseerd bij de opdrachtgever.

De grenswaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde wordt op de omliggende geluidgevoelige objecten niet overschreden. Het maximaal geluidsniveau van 70 dB(A) etmaalwaarde wordt op de omliggende geluidgevoelige objecten eveneens niet overschreden.

Op 50 meter van de inrichtingsgrens vinden wel overschrijdingen plaats met het langetijdgemiddelde geluidniveau in de dag-, avond en nachtperiode. Aangezien deze rekenpunten feitelijk geen geluidsgevoelige objecten zijn, worden de overschrijdingen niet bezwaarlijk geacht.

Indien er CCM wordt ingekuuld vinden er overschrijdingen plaats met het langetijdgemiddeld geluidniveau in de dagperiode. De overschrijding wordt veroorzaakt door de aanvoerbewegingen en het inkuilen.

De indirecte hinder voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Ter hoogte van de terrassen bij omliggende woningen kan worden voldaan aan een geluidniveau van 45 dB(A) waardoor op basis van de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

MAATREGELEN EN BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

Binnen de milieuwetgeving en akoestiek worden er afwegingen verlangd voor wat betreft het toepassen van doeltreffende maatregelen en de beste beschikbare technieken (BBT).

Transport

De transportbewegingen met vrachtwagens vindt plaats met materieel van derden. Derhalve zijn bronmaatregelen redelijkerwijs niet te treffen.

Beste beschikbare technieken.

Het eigen materieel en installaties worden in goede staat onderhouden. Daarbij zullen de nieuw te bouwen stallen worden voorzien van nieuwe installaties en apparatuur. Derhalve kan men veronderstellen dat al het nieuwe materieel zoveel mogelijk aansluit bij de huidige stand der techniek.

Aanvoer CCM

Met het inventariseren van het onderzoek is gebleken, dat indien er CCM wordt aangevoerd, dit leidt tot overschrijdingen met het langetijdgemiddeld geluidniveau. Deze activiteiten worden uitgevoerd met eigen tractor en tractoren van derden. Het vervangen van de eigen tractor door een geluidsarm type is redelijkerwijs niet te verlangen, aangezien de huidige tractor in redelijke staat van onderhoud verkeert. Daarnaast is met de vervanging een investering gemoeid van circa € 50.000.

Een andere maatregel kan zijn het plaatsen van schermen, of het in pandig opslaan van ccm in een hiervoor bestemde loods. Ten aanzien van schermplaatsing dient er een scherm ten oosten en zuiden van de sleufsiro geplaatst te worden, alsmede een scherm aan weerszijden van de inrit. De totale scherm lengte dient 122 meter te bedragen met een minimale hoogte van 3 meter. De kosten van een dergelijk scherm worden beraamd op € 20.130,00 (bron: bouwkostenonline, prefab betonnen scherm à € 55,00 per m²).

Anderzijds zou het in pandig opslaan van CCM het geluid tijdens de aanvoer reduceren. Hier toe dient een loods geplaatst te worden ter plaatse van de huidige sleufsiro. Deze loods dient een oppervlak te hebben van 9 x 27 m², een goothoogte van 2 meter en een nokhoogte van 4 meter. De kosten van een dergelijke loods bedragen ca. € 15.000,00 exclusief vloer (bron: Louis Huisman - Gemert).

De kosteneffectiviteit welke met de hierboven beschreven maatregelen gepaard gaan, wegen niet op ten opzichte van de behaalde milieuwinst omdat deze activiteiten slechts beperkt voorkomen. Bij de overwegingen kan nog worden betrokken dat het hier gaat om een reeds bestaande en vergunde activiteit welke niet wijzigt, waardoor het vergund recht eveneens een rol speelt.

Het is middels jurisprudentie regelmatig geaccepteerd om bijzondere bedrijfssituaties, welke ten hoogste 12 dagen per jaar voordoen, te beschouwen als incidentele bedrijfssituaties en als zodanig te vergunnen binnen het 12-dagencriterium. Men verzoekt om voor 1 dag per jaar de aanvoer van CCM als incidenteel te vergunnen.

Ten tijde van het inkuilen van CCM zijnde een incidentele bedrijfssituatie zal sprake zijn van een hogere geluidbelasting dan 45 dB(A). Voor het aspect geluid dient een bestemmingsplan een langdurige blootstelling aan hogere geluidbelastingen te voorkomen. Doordat het inkuilen van CCM slechts incidenteel en in onderhavig geval 1 keer per jaar voorkomt in uitsluitend de dagperiode zal dit niet leiden tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat gedurende de gehele planperiode. Omwonenden zullen hierbij niet langdurig bloot staan aan de geluidbelasting ten tijde van de incidentele bedrijfssituatie. Daar komt bij dat de kuil en het inkuilen reeds binnen het vigerende bestemmingplan aanwezig is en plaatsvindt waardoor de bestaande situatie eveneens bij de afwegingen betrokken kan worden.

CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

De aangevraagde situatie wordt, met in achtneming van de in paragraaf 6.2 vermelde aanbevelingen, op het punt van akoestiek vergunbaar geacht. Ter hoogte van de terrassen van omliggende woningen is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt de gewenste ontwikkeling akoestisch vergunbaar is. Verder blijkt uit het akoestisch onderzoek dat ook na de uitvoering van het plan in de omgeving nog steeds sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor het aspect geluid.

5.1.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10^{-6} betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Het Groepsrisico (GR) is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Voor onderhavig bestemmingsplan is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) relevant. Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen (beperkt)kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi regelt hoe gemeenten moeten

omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf.

Afstanden die aangehouden moeten worden, worden bepaald door het plaatsgebonden risico van een risicovolle activiteit.

In het Bevi is de verantwoordingsplicht groepsrisico opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Dit geldt ook wanneer het resultaat onder de oriëntatiewaarde blijft.

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening gehouden dient te worden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'.

In het Bevi is in artikel 13 lid 3 vastgelegd dat de regionale brandweer in de gelegenheid gesteld moet worden om te adviseren. Dit advies gaat in op het groepsrisico en de mogelijke gevolgen van het bestemmingsplan wat betreft de mogelijkheden van risicovermindering en rampenbestrijding en de zelfredzaamheid van de bevolking binnen het invloedsgebied van de risicobron.

Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transportroutes van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen.

Risicovolle inrichtingen

Om te bepalen of er voor de ontwikkeling beperkingen voorkomen kijkend naar het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gekeken op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant (zie Figuur 12). In de omgeving komen bedrijven voor waarvoor geldt dat er binnen de inrichting propaantanks aanwezig zijn. Voor al deze inrichtingen geldt echter dat de risicocontour niet buiten het de terreingrens van de inrichting komt. Hierdoor zijn er voor onderhavig plan geen belemmeringen om het plan uit te voeren.

In het kader van de buisleiding zal er eveneens gekeken moeten worden naar het groepsrisico. Ten aanzien van dit aspect kan gesteld worden dat het aantal werknemers op het bedrijf niet toe zal nemen als gevolg van de uitbreiding van het bedrijf. Het groepsrisico wijzigt niet als gevolg van dit plan.

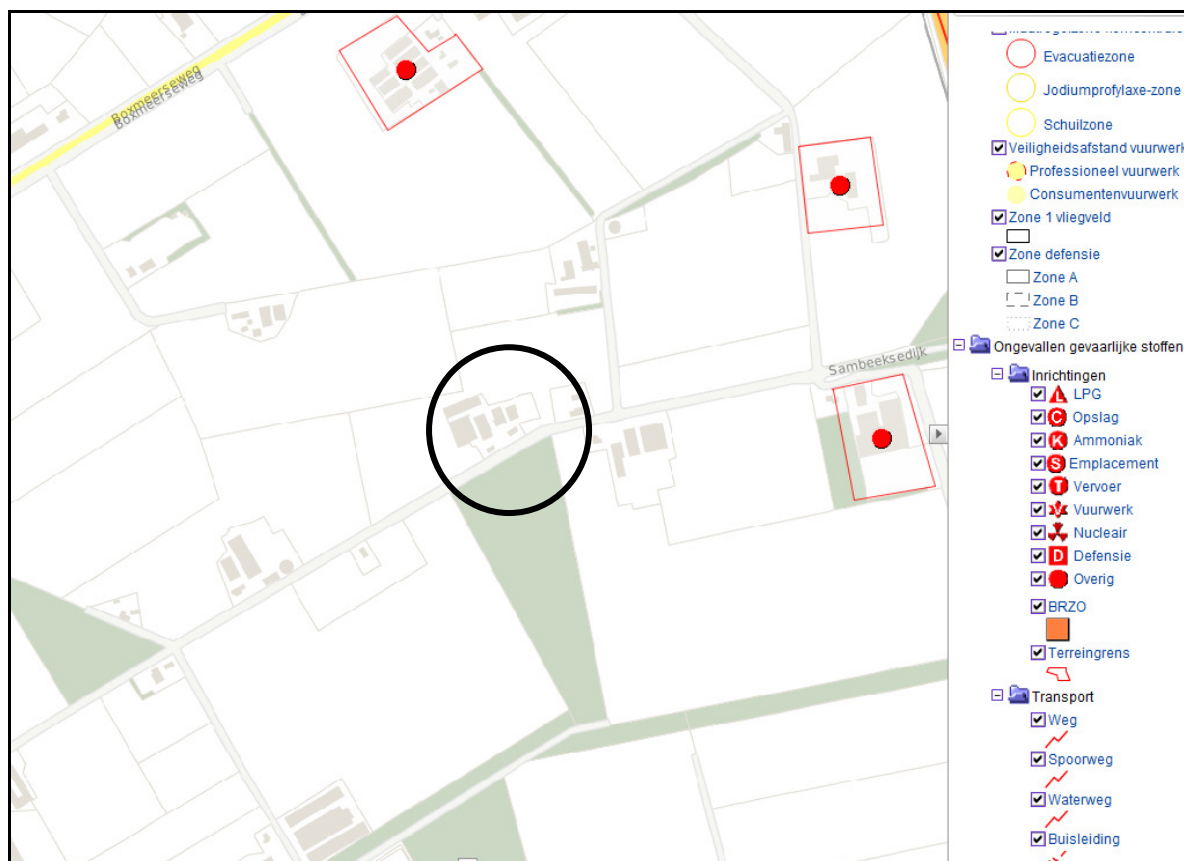
Transporten van gevaarlijke stoffen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen routes gevaarlijke stoffen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen vastgelegd. Via de A73 vindt wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Uitgangspunt van het landelijk geldende beleid is dat buiten de zone van 200 meter rond een weg geen ruimtelijke beperkingen zijn. Derhalve is de zone van 200 meter aangehouden als invloedsgebied. Het dichtstbijzijnde punt van het plangebied is op een afstand van ongeveer 750 meter van de A73 gelegen, oftewel ruim buiten het invloedsgebied van de A73.

Luchthavens

In de omgeving van het plangebied zijn geen luchthavens gelegen.



Figuur 12 Uitsnede externe risicokaart

Concluderend kan gesteld dat er geen sprake is van een overschrijding van het groepsrisico. Verder is het plangebied niet gelegen binnen plaatsgebonden risicocontouren. Dit betekent dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen beperkingen zijn voor de uitbreiding van het bedrijf.

5.1.6 Sociale veiligheid

Onderhavig plan heeft geen invloed op de sociale veiligheid binnen de omgeving.

5.1.7 Water

De gemeente Sint Anthonis en haar waterpartners (waterschap Aa en Maas, provincie Noord-Brabant en waterleidingmaatschappij Brabant Water) hebben (gelijktijdig met de gemeenten Cuijk, Grave, Mill & Sint Hubert en Boxmeer) een integraal waterplan opgesteld. De aanleiding hiervoor was de omslag in het denken en beleid rond water gedurende de afgelopen jaren: “In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen, is de nadruk komen te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem (duurzaamheidsprincipe).”

Het waterplan heeft daarom de status van kaderstellend beleidsplan. Het plan is hierdoor een “parapluplan” voor andere gemeentelijke plannen waarin water een rol speelt. Het plan kent echter geen directe planologische doorwerking. De waterdoelen en streefbeelden dienen wel door te werken in ruimtelijke afwegingen.

De locatie is gelegen in het agrarisch gebied. Het streefbeeld voor het agrarische gebied is als volgt geformuleerd:

“Peilbeheer en inrichting van het watersysteem is afgestemd op agrarisch gebruik met een

aanvaardbare wateroverlast. De waterhuishoudkundige functie is agrarisch peilbeheer (GGORlandbouw). Het water is aantrekkelijk, helder en schoon. Langs een aantal waterlopen zijn extensieve vormen van recreatie mogelijk. Daarnaast is de (landelijke) waterberging opgabe gerealiseerd en voldoen de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit aan de normen en doelstellingen uit de Europese Kaderrichtlijn Water.”

Met de ontwikkeling wordt aansluiting gezocht bij het waterplan van de gemeente Sint Anthonis. Daarnaast zal rekening gehouden worden met het beleid van het waterschap Aa en Maas. Bij nieuwe plannen dient onderzocht te worden hoe omgegaan wordt met het schone regenwater. Hierbij gelden de navolgende uitgangspunten welke nagevolgd zullen worden:

- Voorkomen van vervuiling
- Wateroverlastvrij bestemmen
- Hydrologisch neutraal Ontwikkelen (HNO)
- Vuil water en hemelwater scheiden
- Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer
- Waterschapsbelangen
- Meervoudig ruimtegebruik
- Water als kans

Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied. Het type bedrijvigheid is aangewezen in bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht. Dit maakt dat, in het geval er bodembedreigende activiteiten worden ondernomen, voldaan moet worden aan de in artikel 5.1.3.3 van de in de Provinciale milieuverordening opgenomen regels, om vervuiling van de van de bodem en hiermee het grondwater te voorkomen. Er zullen bodembeschermende voorzieningen worden getroffen door alle nieuwe vloeren in de stallen te realiseren van beton met een betonkwaliteit conform de bouwtechnische richtlijnen mestbassins en zijn oliehoudende producten opgeslagen in gecertificeerde lekbakken.

De waterbeheerder voor de planlocatie is het waterschap Aa en Maas. Het beleid van dit waterschap is erop gericht dat nieuwe ruimtelijke en/of stedelijke ontwikkelingen geen negatieve invloed hebben op de bestaande watersystemen. Hemelwater afkomstig van nieuwe erfverharding en te bouwen bouwwerken dient te worden afgekoppeld op een infiltratievoorziening.

De realisatie van genoemde bouwwerken heeft geen nadelige invloed op het bestaande watersysteem.

Met dit plan neemt de verharding binnen het plan gebied toe. Hiertoe dient voorzien te worden in een infiltratievoorziening.

Volgens de wateratlas van de provincie Noord-Brabant (zie Figuur 13) is de GHG 60–80 cm beneden het maaiveld. Het maaiveld ter plaatse heeft een hoogte van 15,1 m boven NAP. Als infiltratiesnelheid van de bodem is 1 meter per dag gehanteerd. De afvoercoëfficiënt van het plangebied bedraagt 0,67 l/s/ha. Er is sprake van een toename van het verharde oppervlakte met 2.541 m².



Figuur 13 Uittreksel wateratlas Noord-Brabant

De benodigde berging voor hemelwater bij een toename van de verharding met 2.541 m^2 is volgens het toetsinstrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen van het waterschap Aa en Maas, voor een $T=10 +10\%$ bui 122 m^3 en voor een $T=100 +10\%$ bui 164 m^3 . Dit met een maximale afvoercoëfficiënt ter plaatse van $0,67 \text{ l/s/ha}$. De te realiseren berging moet derhalve een inhoud hebben van ten minste 122 m^3 . Zie voor de berekening bijlage 9. Het extra hemelwater dat bij een extreme bui van eens in de 100 jaar valt, kan worden opgevangen op het omliggende akkerland. Een rechtstreekse afwatering richting de omliggende sloten wordt hiermee zoveel als mogelijk voorkomen.

Gelet op de voorgaande gegevens zal het regenwater dat valt op de nog te realiseren uitbreiding worden afgekoppeld op een aan te leggen infiltratievoorziening met een maximale diepte van 50 cm en een inhoud van minimaal 122 m^3 , voldoende voor de opvang van het hemelwater afkomstig van de toename van de verharding. Deze infiltratievoorziening ondersteunt het uitgangspunt “hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer” van hemelwater.

Het vuile water afkomstig van binnen het plangebied wordt afgevoerd naar de mestput. De mestput heeft een voldoende omvang voor de opvang van het spoelwater en het vervuilde regenwater dat op deze locatie valt. Het riool dat voorlangs de locatie aan de Sint Anthonisweg loopt is bedoeld voor de afvoer van het water van de sanitaire voorzieningen in de verschillende ruimtes.

Op het perceel zullen geen uitlogende materialen worden opgeslagen. Dit maakt dat er geen vervuiling van het grondwater plaats zal vinden, en alleen schoon hemelwater zal worden geïnfiltreerd.

Door genoemde compenserende maatregelen zijn er geen nadelige waterhuishoudkundige consequenties door onderhavig plan.

5.1.8 Natuur

Op de locatie is door Exlan consultants een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Het rapport met projectnummer 14.0091 is opgenomen als bijlage 10. Navolgend de conclusie van het onderzoek.

Het natuuronderzoek is gebaseerd op inventarisatiegegevens van derden, literatuuronderzoek en een verkennend terreinbezoek aan het plangebied, gelegen in Sint Anthonis. Het beeld dat uit het onderzoek naar voren komt vormt voldoende basis om gefundeerd uitspraken te doen over de gevolgen van de voorgenomen werkzaamheden voor beschermde soorten en gebieden.

Conclusie

Voor de bepaling van de effecten en voor de beantwoording van de vraag of men in strijd komt met de Flora- en faunawet, wordt de relatie gelegd tussen het initiatief met deze wet door waar mogelijk antwoord te geven op de volgende vragen:

- 1. Heeft de voorgenomen activiteit directe gevolgen op de voortplantingslocatie of standplaats?*
- 2. Heeft de voorgenomen activiteit indirecte gevolgen op de voortplantingslocatie of standplaats? En welk deel van het leefgebied wordt aangetast?*
- 3. Heeft de ingreep een invloed op individueel, lokaal, regionaal of Nederlands niveau?*
- 4. Blijven er voldoende alternatieve leefgebieden in het plangebied of in de omgeving over waar de soort naar toe kan uitwijken?*

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dieren plantsoorten. Lokaal zullen niet specifiek beschermde diersoorten (muizen, konijnen, vogels) uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. De omgeving kenmerkt zich door het bosrijke karakter. De biotoop ter plaatse bestaat uit uitsluitend bosgebied. Voor eventuele aanwezige soorten is in de omgeving voldoende vervangende biotoop aanwezig.

Het voornemen zal naar verwachting geen effect hebben op beschermde planten. Binnen het plangebied komen geen beschermde plantensoorten voor. Voor aanvang van de wijzigingen binnen het plangebied, dient geen ontheffing ex art. 75 van de Flora- en faunawet aangevraagd te worden voor strikt beschermde soorten. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige soorten. De werkzaamheden brengen het voortbestaan van de deze en algemene soorten echter niet in gevaar. Een ontheffing of eventuele compensatie is hier niet van toepassing.

Uit dit onderzoek blijkt dat de werkzaamheden binnen het plangebied geen significant negatief effect hebben op de natuurwaarden binnen het plangebied. Omdat er verwacht wordt dat geen strikt beschermde flora en fauna in het plangebied verblijven, zal de ingreep geen negatief effect hebben op deze soorten en hun omgeving. Voor het merendeel van de aanwezige of te verwachten beschermde soorten zijn de effecten gering.

Vrijstellingen en ontheffingen

Uitvoering van de werkzaamheden zal niet leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen waarvoor vrijstelling geldt of ontheffing zal moeten worden verkregen. Voor 'categorie 1-soorten' geldt een algemene vrijstelling indien de werkzaamheden zijn te karakteriseren als ruimtelijk ingreep of bestendig gebruik en beheer. Ook voor de 'categorie 2-soorten' geldt een vrijstelling onder deze voorwaarden in combinatie met gedragscode. Er zijn geen categorie 2 en 3 soorten aangetroffen of te verwachten. Derhalve worden geen verbodsbepalingen overtreden. De zorgplicht blijft altijd geldig.

Aanbevelingen

Met de voorgenomen activiteit kan er sprake zijn van lokale en tijdelijke effecten, met name in de aanlegfase. Om de risico's op verstoring van beschermde soorten binnen het plangebied te minimaliseren, wordt aanbevolen om voorafgaand aan de werkzaamheden het terrein te controleren op de aanwezigheid van beschermde soorten. De meeste in het plangebied voorkomende algemene soorten zullen wegtrekken naar geschikt terrein in de omgeving. Door ingrijpende versturende werkzaamheden (kap- en graafwerkzaamheden) buiten het broedseizoen uit te voeren wordt mogelijke verstoring voorkomen.

Voor soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht en voor alle overige beschermde soorten, geldt een algemene zorgplicht volgens de Flora- en faunawet. Hierbij moeten passende maatregelen worden genomen om schade aan beschermde soorten te voorkomen of te beperken. Het plaatsvinden van werkzaamheden buiten het broed-/voortplantingseizoen valt hier onder. Volgens de wetgeving geldt dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen moeten worden uitgevoerd.

Verder is op een afstand van circa 6,4 kilometer het meest dichtbij gelegen Natura2000 gebied 'Maasduinen' gelegen. Voor de beoogde activiteit is een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet verleend te worden waarin aangetoond wordt dat de beoogde activiteit geen negatieve significante effecten heeft op verschillende gebieden. Daarnaast is in de regels verankerd dat de er niet meer ammoniakdepositie mag zijn dan met dit plan wordt toegestaan en waar de verleende NB-wetvergunning op toeziet (zie bijlage 14). Hiermee wordt ook naar de toekomst toe voorkomen dat er significant negatieve effecten ontstaan.

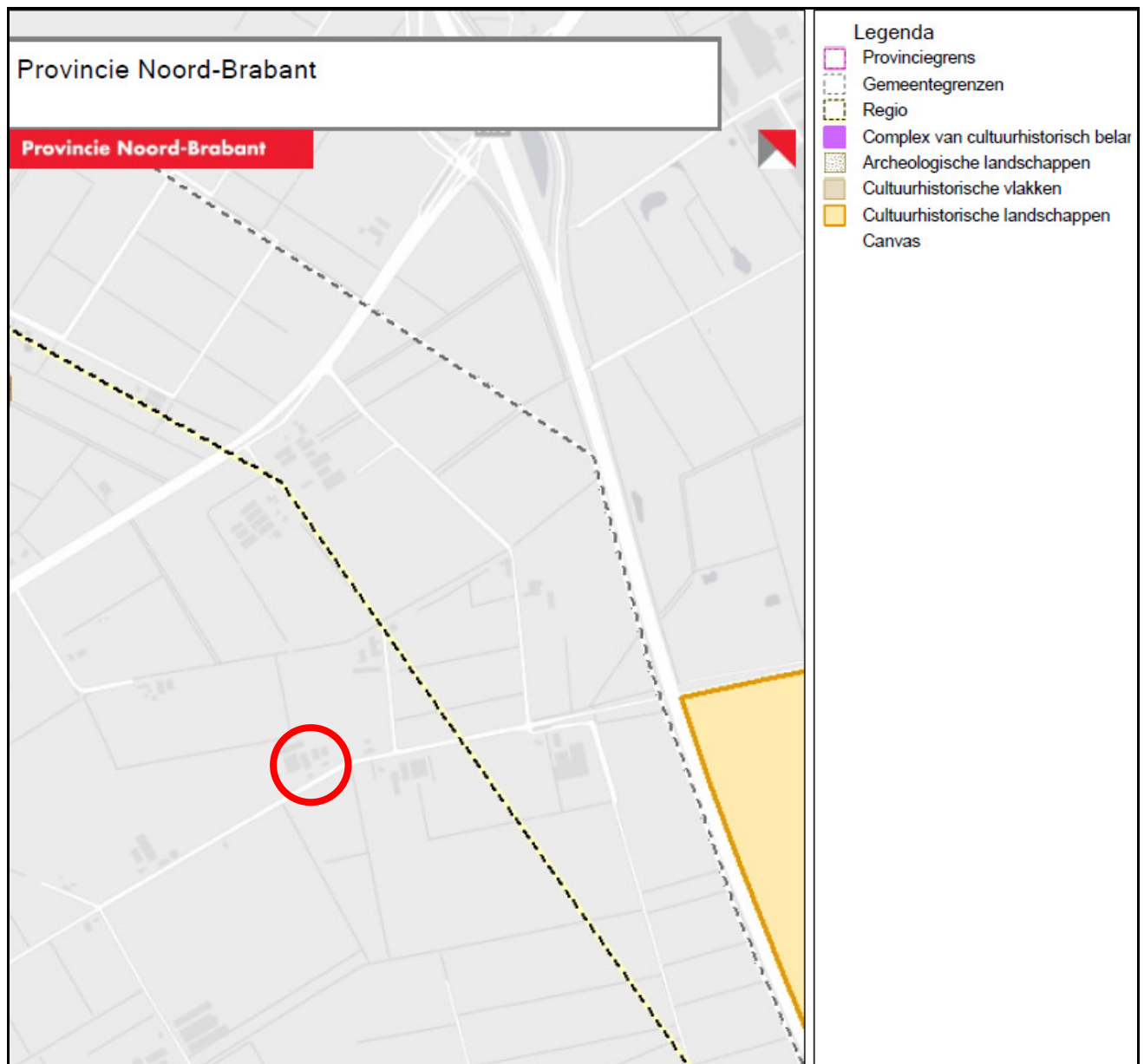
Concluderend kan gesteld worden dat onderhavige plan geen negatieve gevolgen heeft op natuurwaarden in de omgeving.

5.1.9 Cultuurhistorie

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt, dat er geen cultuurhistorische elementen aanwezig zijn die aangetast kunnen worden door onderhavig plan of die voor een belemmering zorgen voor onderhavig plan (zie Figuur 14).

De Peelrand bestaat uit een ring van middeleeuwse dorpen op enige afstand van het voormalige veengebied van De Peel. Deze oude dorpen worden gekenmerkt door akkercomplexen, schaarse groenlanden en voormalige heidevelden. De heidevelden zijn in de negentiende en twintigste eeuw ontgonnen en grotendeels omgezet in landbouwgrond, waardoor er een waardevol mozaïek is ontstaan van oude en jonge ontginningen. Enkele kastelen, diverse kloosters en de Peel-Raamstelling verlenen het gebied extra cultuurhistorische betekenis. Zie voor een verdere toelichting op de waarden in de regio Peelhorst bijlage 11. De genoemde cultuurhistorische waarden bevinden zich niet in de directe omgeving van het plangebied.

Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988. Tevens kan vermeld worden dat geen van de tot de inrichting behorende gebouwen valt onder de wettelijke monumentale bescherming van de Monumentenwet.



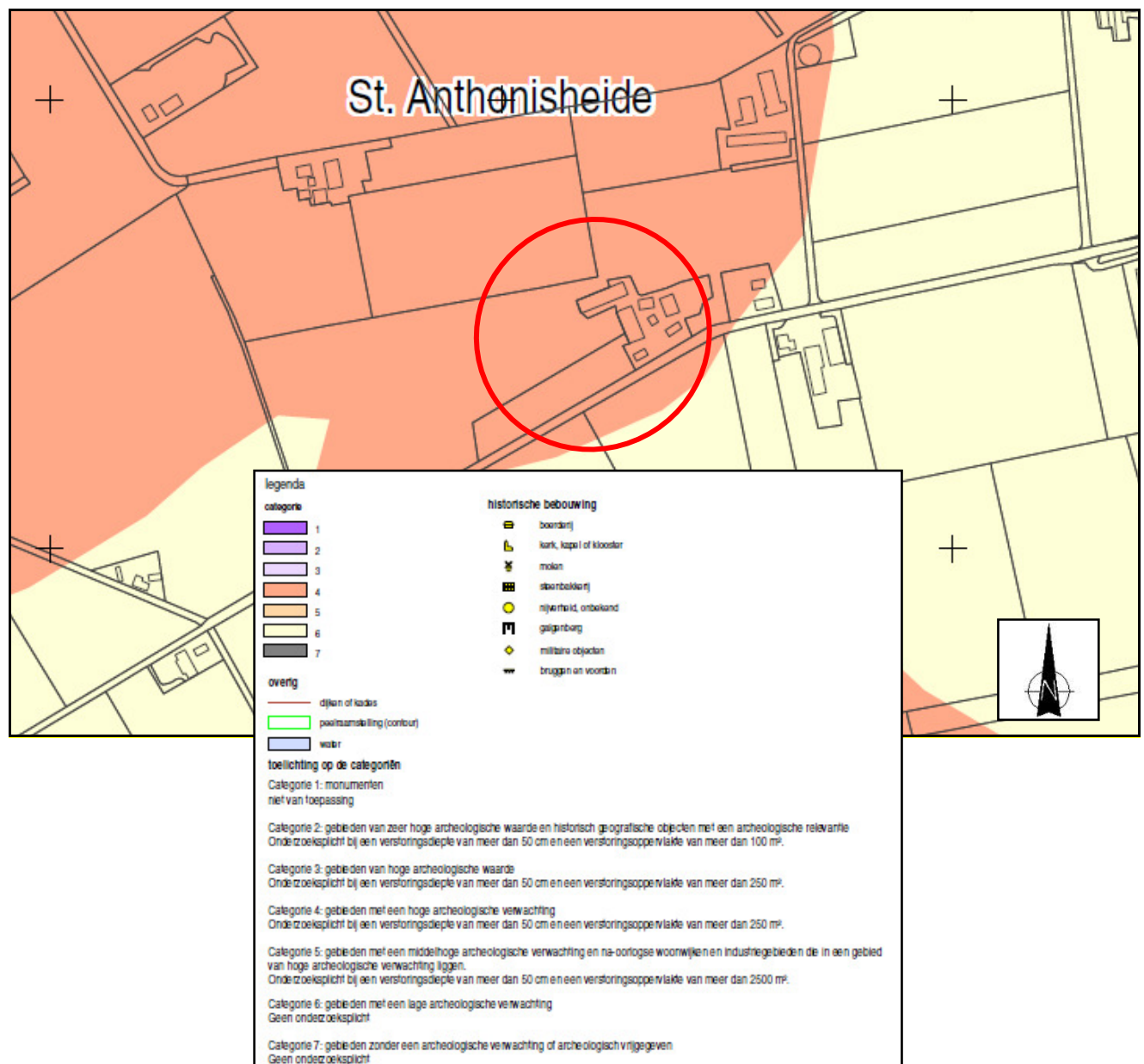
Figuur 14 uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant

5.1.10 Archeologie

Archeologische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk te worden ontzien. Archeologisch erfgoed dient bij uitgangspunt te worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. In gebieden met een hoge en middelhoge indicatieve indicatie dient in principe een verkennend booronderzoek te worden uitgevoerd. Het plangebied ligt binnen archeologisch gebied. Het gebied omvat de noordoostelijke rand van de plateau-achtige Peelhorst. Over grote oppervlakten is de Peelhorst bedekt met een dunne dekzanddeken, plaatselijk zijn dekzandruggen en stuifduinen aanwezig. Vanuit de Peelhorst lopen in noordoostelijke richting enkele beek- en droogdalen. Op de rand van de Peelhorst komen kleinere en grotere arealen aan oude bouwlanden voor.

De gemeente Sint Anthonis heeft een eigen archeologisch beleid opgesteld. Op onderstaande kaart zijn de verschillende waarden met betrekking tot archeologie weergegeven.

Uit de kaart (zie Figuur 15) blijkt dat het plangebied binnen een gebied met een hoge archeologische verwachting is gelegen, categorie 4. Voor gebieden met een hoge archeologische verwachting geldt dat een onderzoek noodzakelijk is bij een verstoring van meer dan 250 m² en dieper dan 50 centimeter. De ontwikkeling behelst een grotere verstoring..



Figuur 15 Uitsnede archeologische beleidskaart Sint Anthonis

Om deze reden is er door ADC ArcheoProjecten een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd (rapportnummer 3651, 27 juni 2014, zie bijlage 12). De uitkomst van dit onderzoek is als volgt:

Conclusies

De in paragraaf 3.1.1 gestelde onderzoeksvragen kunnen op basis van de bereikte resultaten als volgt worden beantwoord:

- Wat is de diepteligging van het archeologisch relevante niveau?

In het plangebied is door agrarische grondbewerking geen archeologisch relevant niveau meer aanwezig.

- *Is door moderne bodembewerking (zoals diepploegen, ontgronden, egaliseren) het archeologisch relevante niveau dermate aangetast dat de kans op behoudenswaardige archeologie in het betreffende gebied (zeer) klein is geworden?*

In de in het plangebied waargenomen bodemprofielen is geen overgangslaag (fossiele cultuurlaag; Apb-horizont) en/of het begraven natuurlijke profiel (Bwb-/BCw-horizont) waargenomen. Indien aanwezig zijn deze door agrarische grondbewerking opgenomen in het akkerdek.

- *Hoeveel dieper is de het archeologisch niveau (de top van het dekzand) vergraven door moderne bodembewerking, normaal grondgebruik uitgezonderd?*
Door grondbewerking is minimaal 25 cm van de top van het dekzand (dekte E- en B-horizont) vergraven.
- *Duidt de bodemkundige informatie op bijvoorbeeld te natte omstandigheden om bewoningssporen of archeologische resten te verwachten?*
De aanwezigheid van roestvlekken in het dekzand duidt op gleyverschijnselen, het resultaat van fluctuaties van de grondwaterspiegel. Gezien de landschappelijke ontwikkeling was het gebied vermoedelijk tot het graven van de Sambeeksche Uitwatering in de 19e eeuw relatief nat.

Aanbeveling

ADC ArcheoProjecten adviseert om het terrein vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 53 van de Monumentenwet.

Wij wijzen u erop dat de bevoegde overheid op basis van dit rapport een selectiebesluit neemt de mogelijkheid bestaat dat dit selectiebesluit afwijkt van het door ons opgestelde advies.

Zoals blijkt uit het onderzoek, zijn de gronden binnen het plangebied verstoord. Het terrein kan om deze reden worden vrijgegeven voor de ontwikkeling. Archeologie is geen belemmering voor het plan.

5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de Lijst van Bedrijfsactiviteiten¹ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) editie 2009. In deze lijst wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (zoals geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en met welke indicatieve afstand hier (minimaal) rekening moet worden gehouden.

Onderhavig bedrijf betreft een varkenshouderij. Volgens Bedrijven en Milieuzonering geldt voor dit type bedrijven een richtafstand van 30 meter voor stof, 50 meter voor geluid en 200 meter voor geur. Het dichtstbijzijnde object, de woning aan de Sambeeksedijk 10, waarmee rekening gehouden dient te worden is gelegen op 61 meter vanaf het bouwvlak van het bedrijf dat bestemd is voor het houden van varkens. De woning aan de Sambeeksedijk 8 ligt op een afstand 115 meter. Aan de normafstanden ten aanzien van de aspecten geluid, fijn stof

¹ Milieuzonering op basis van: 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

en gevaar wordt hiermee voldaan. Aan normafstand voor het aspect geur wordt niet voldaan. Echter is er een apart beoordelingskader voor het aspect geur, vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderijen en de gemeentelijke geurverordening. Zoals blijkt in paragraaf 5.1.3 wordt aan deze normen voldaan. Hiermee geldt dat ook ten aanzien van het aspect geur sprake is van een goed woon- en leefklimaat heerst.

Het dichtstbijzijnde bedrijf is het agrarische bedrijf aan Sambeeksedijk 10a op een afstand van 85 meter. Ook hierbij geldt dat niet voldaan wordt aan de normafstand voor het aspect geur. Echter geldt ook hier dat er een apart beoordelingskader is, wat is behandeld in paragraaf 5.1.3. Hieruit blijkt dat aan dit beoordelingskader voldaan wordt en ook het aspect geur geen belemmering is in het kader van bedrijven en milieuzonering.

5.1.12 Mobiliteit

Op de locatie aan de Sambeeksedijk 9 vinden wekelijks gemiddeld de in onderstaande Tabel 3 genoemde bewegingen plaats. De aanwezige inrit, welke verhard is, wordt gebruikt om toegang tot het perceel te krijgen.

Tabel 3: Passanten tijdens representatieve bedrijfssituatie voor de aangevraagde situatie

Aantal passanten	Dag	Avond	Nacht
Vrachtwagen	8	2	-
Tractor/verreiker	4	-	-
Personenauto	4	2	-
Bestelauto	-	-	-

Dit aantal verkeersbewegingen is dusdanig gering, dat er geen overlast op zal treden. Dit blijkt ook uit het uitgevoerde akoestische onderzoek. De ontsluiting van het plangebied zal verder plaats vinden via de aanwezige infrastructuur, de Sambeeksedijk. Aanpassingen aan de wegenstructuur is niet noodzakelijk.

Op de locatie zelf is voldoende manoeuvreerruimte voor de vrachtwagens en parkeergelegenheid voor zowel vrachtwagens als personenwagens. Dienaangaande vindt er geen overlast naar de omgeving plaats.

5.1.13 Feitelijke belemmeringen

Voorafgaand aan het grondverzet voor de oprichting van de voorziene bouwwerken zal een zogenaamde Klic-melding plaatsvinden om duidelijkheid te verkrijgen over de eventueel aanwezige kabels en leidingen. Vooralsnog zijn geen problemen voorzien aangezien voor zover bekend ter plaatse van de betreffende uitbreidingslocatie op het perceel geen kabels of leidingen in de ondergrond aanwezig zijn. Bij de realisering van het project zal rekening worden gehouden met eventuele overige feitelijke belemmeringen.

5.1.14 Landschappelijke inpassing

Aan de voorzijde (wegzijde) van het terrein is een groen landschapselement aanwezig. Dit in de vorm van een rechthoekig boomplantsoen welke het directe zicht op de bebouwing van die zijde onttrekt. Dit element wordt vergroot, zodat ook de nieuwe stal ingepast wordt. Verder zal aan de zuidwestzijde van het bestemmingsvlak een nieuw landschapselement gerealiseerd worden. Dit element zal om de nieuwe te realiseren stal worden gerealiseerd. De toekomstige duurzame landschappelijke inpassing is vastgelegd een beplantingsplan (zie bijlage 2). Met de extra aanplant zal de beplanting rondom het bedrijf een robuust karakter krijgen. Vanaf de weg gezien is het bedrijf na realisatie van het beplantingsplan goed in het landschap ingepast (zie Figuur 6 in paragraaf 3.1).

De totale breedte van de groenstroken, erfbeplanting is 5 – 6 meter. De beplanting wordt gepland in 4 rijen. De afstand tussen deze rijen bedraagt 1 meter. Hierbij is de plantafstand 1,5 meter. Deze plantafstand is per rij verspringend, waardoor een verspringend verband bestaat.

Verder is het schetsplan van de stal voorgelegd aan de welstandscommissie. Uit haar advies blijkt dat de stal voldoet aan de redelijke eisen van welstand (zie bijlage 13).

5.1.15 Natuurbeschermingswet

Voor onderhavig plan is een natuurbeschermingswetvergunning aanwezig (zie bijlage 14). De natuurbeschermingswetvergunning ziet toe op de depositie van ammoniak vanuit dit plangebied op Natura 2000-gebieden, zoals deze met dit plan wordt aangevraagd. De emissie vanuit het bedrijf is opgenomen in onderstaande Tabel 4. De depositie van ammoniak op Natura 2000-gebieden is vastgelegd in de als bijlage 15 opgenomen Agro-stack berekening.

Tabel 4: Vergunde ammoniakemissie vanuit het bedrijf

nr stal	RAV-code (BB of BWL)	Diercategorie	leefoppervlakt	aantal dieren	aantal plaatsen	kg NH3 / dier	totaal NH3
3	D 3.2.1.1 (BWL 2001.22)	vleesvarkens	≤ 0,8 m2	608		3	1824
8	D 3.2.15.4.2 (BWL 2009.12.V1)	vleesvarkens	> 0,8 m2	1036	1036	0,53	549,08
9	D 3.2.15.4.2 (BWL 2009.12.V1)	vleesvarkens	> 0,8 m2	1036	1036	0,53	549,08
10	D 3.2.15.4.2 (BWL 2009.12.V1)	vleesvarkens	> 0,8 m2	1656	1656	0,53	877,68
							3.799,8

Om in de toekomst verder negatieve gevolgen uit te sluiten, is in de regels behorende bij dit bestemmingsplan vastgelegd dat de ammoniakdepositie vanuit het bedrijf op Natura 2000-gebieden niet meer mag bedragen dan de depositie zoals deze is verleend met de natuurbeschermingswetvergunning.

Concluderend kan gesteld worden dat door het aanwezig zijn van een natuurbeschermingswetvergunning en het vastleggen van de maximale emissie van ammoniak vanuit het plangebied significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uit te sluiten zijn.

5.1.16 Plan-MER

Algemeen

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hierin de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen

bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit doel wordt bereikt door in de m.e.r.-procedure:

- De milieugevolgen van het initiatief of de activiteit en reële alternatieven hiervoor systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen in het zogenoemde milieueffectrapport of MER en maatregelen te beschrijven om negatieve gevolgen te voorkomen of te beperken.
- De kwaliteit van het MER bij plannen en complexe besluiten te laten toetsen door de onafhankelijke landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage, de Commissie m.e.r.
- De maatschappij te betrekken door één ieder de mogelijkheid te bieden om in te spreken en zijn of haar zienswijze naar voren te brengen.
- De milieugevolgen, de alternatieven en de ingebrachte zienswijzen en adviezen mee te laten wegen bij de vaststelling van het plan of het nemen van het besluit en de wijze waarop dat is gebeurd toe te lichten. M.e.r. kan de overheid dus helpen bij de besluitvorming.

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

In volgorde van frequentie van voorkomen:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:
 - a. Het plan is direct m.e.r.-plichtig.
 - b. Het plan bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D.
 - c. Het plan bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.. Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
 - d. De activiteit(en) of het betreffende plan wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Afweging m.e.r.-plicht

Ad 1a:

Het bestemmingsplan is direct m.e.r.-plichtig als het kaders vormt voor een besluit dat project-m.e.r. plichtig is. De kaders voor de mogelijkheden tot het oprichten wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens (ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij) zijn vastgelegd in de structuurvisie. Onderhavig plan ziet niet toe op een dergelijke ontwikkeling.

Ad 1b:

Het bestemmingsplan is m.e.r.-plichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten,

wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

1. 85.000 stuks mesthoenders
2. 60.000 stuks hennen
3. 3.000 stuks mestvarkens of
4. 900 stuks zeugen

Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin dat betrekking heeft op meer dan:

1. 40.000 stuks pluimvee
2. 2.000 stuks mestvarkens
3. 750 stuks zeugen voor zover het opfokzeugen betreft
4. 2.700 stuks gespeende biggen (biggenopfok)
5. 5.000 stuks pelsdieren
6. 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd
7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar
8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
9. 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
10. 1.200 stuks vleesrunderen
11. 2.000 stuks schapen of geiten
12. 100 stuks paarden of pony's waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld
13. 1.000 stuks struisvogels.

Dit plan ziet toe op een ontwikkeling van het bedrijf, waarbij het minder dan 2.000 vleesvarkens betreft. Om deze reden is van een besluit - m.e.r. of m.e.r – beoordelingsplicht niet aan de orde.

Ad 1c.

Met dit plan wordt de uitbreiding van een veehouderij, in de vorm van een vleesvarkenshouderij, mogelijk. Dit leidt in dit geval tot een toename van de emissie van ammoniak, en hiermee de depositie van ammoniak. Echter, voor onderhavig project is reeds een natuurbeschermingswetvergunning verleend welke toeziet op deze stijging van ammoniak. De toename van de ammoniakdepositie is hiermee in dit kader niet aan te merken als een significant negatief effect. Deze is immers reeds gecompenseerd door met de natuurbeschermingswetvergunning.

Met dit plan wordt geen verdere ontwikkeling mogelijk gemaakt als gekeken wordt naar de depositie van ammoniak. In de regels van het bestemmingsplan is verankerd dat de depositie vanuit het plangebied niet meer mag bedragen dan de depositie welke met de natuurbeschermingswetvergunning is verleend. Hiermee wordt ook in de toekomst voorkomen dat er sprake is van significant negatieve effecten, en is de maximale invulling vanuit plan geborgd in het plan.

Ad 2:

Verder kan geteld worden dat in de omgeving van de gemeente Sint Anthonis liggen geen wettelijk beschermde natuurgebieden.

De dichtstbijzijnde natuurgebieden bevinden zich op meer dan 5 kilometer afstand. Hieronder wordt de kortste afstand tussen het plangebied en de betreffende natuurgebieden gegeven:

- Maasduinen: 11,5 kilometer
- Deurnsche Peel & Mariapeel: 6,7 kilometer

- Oeffelter Meent: 6,7 kilometer
- Boschhuizerbergen: 17,0 kilometer.

Gezien deze grote afstand tot omliggende natuurgebieden zijn negatieve effecten, ten aanzien van andere aspecten dan ammoniakdepositie op voorhand redelijkerwijs uit te sluiten.

Het plan is derhalve in overeenstemming met de Natuurbeschermingswet. Aanvullende onderzoeken in het kader van de Natuurbeschermingswet voor dit bestemmingsplan voor, zoals een Passende Beoordeling, zijn niet nodig. Daarbij is in de regels vastgelegd dat de emissie van ammoniak niet meer mag gaan bedragen

Ad 3.

In de provinciale milieuverordening zijn geen voor dit project relevante aanvullende activiteiten opgenomen.

5.1.17 Volksgezondheid

In december 2012 heeft de Gezondheidsraad zijn rapport 'Gezondheidsrisico's rond veehouderijen' gepresenteerd. In dit rapport heeft hij getracht een beoordelingskader te ontwikkelen van risico's van de (intensieve) veehouderij op de gezondheid van omwonenden. Verder heeft hij onderzocht wat de nut en noodzaak zijn van het hanteren van minimumafstanden tussen veehouderijbedrijven en woongebieden. De Gezondheidsraad komt tot de conclusie dat de huidige wetenschappelijke gegevensbasis te smal is voor een kwantitatief beoordelingskader, waarin wordt vastgelegd welke risiconiveaus voor omwonenden maximaal toelaatbaar zijn. Evenmin is te bepalen of, en zo ja tot welke afstand omwonenden verhoogde gezondheidsrisico's lopen. Een beoordelingskader heeft de raad dus niet kunnen geven. Zij verwijst in haar rapport wel naar het 'Beoordelingskader Gezondheid en Milieu'. Hierbij geeft de Gezondheidsraad zelf aan dat veel kwantitatieve informatie over de omvang van het probleem ontbreekt en bij het bepalen van de ernst van het probleem de vele onzekerheden de boventoon voeren. In het geval van de onderhavige uitbreiding van een varkenshouderij is het dan ook niet mogelijk om een afweging te maken met gebruikmaking van dit kader, door het ontbreken van objectieve normen en/of richtlijnen.

Uit oogpunt van volksgezondheid is zijn in de Verordening ruimte regels opgenomen aangaande de toegestane achtergrondbelasting geur en de achtergrondconcentratie fijn stof op gevoelige objecten bij uitbreiding van een veehouderij. Dit mede ter bescherming van het woon- en leefklimaat. Op de achtergrondbelasting geur- en fijnstof is in de vorige paragrafen al ingegaan. Gebleken is dat voor deze aspect op de locatie sprake is van een redelijk goed woon- en leefklimaat.

De regels die zijn opgenomen voor fijn stof beogen om op gebiedsniveau verdere overschrijdingen van de wettelijke norm tegen te gaan. Het wordt steeds duidelijker dat stof uit de veehouderij ook drager kan zijn van ziektekiemen en drager is van zogenaamde endotoxinen welke zich via de lucht verspreiden. Een belangrijke doelstelling van de provincie bij de Transitie naar zorgvuldige veehouderij is om volksgezondheidsaspecten in zijn volle omvang te betrekken bij het bieden van ontwikkelruimte aan veehouderijen. Gebleken is dat de landelijke regels voor fijn stof (nog) onvoldoende sturing geeft om op gebiedsniveau een overbelaste situatie te voorkomen.

Uit het monitoringsprogramma van het NSL blijkt dat de gemiddelde concentraties fijn stof de afgelopen jaren zijn gedaald waardoor de concentraties in het grootste deel van Nederland onder de grenswaarden liggen. De fijn stof emissie uit de veehouderij is daarentegen toegenomen. En in sommige gebieden blijft sprake van een beperkt aantal hardnekkige overschrijdingen. Uit de meest recente door de provincie opgestelde monitor rondom de uitstoot

van fijn stof uit de veehouderij blijkt dat tussen 2011 en 2012 in diverse gebieden de concentratie fijn stof op gebiedsniveau met enkele microgrammen is gestegen. De berekende concentraties fijn stof liggen daardoor op veel locaties maar net onder de grenswaarde. Hierdoor neemt de noodzaak toe om een norm op te nemen die nieuwe overschrijdingssituaties in de nabijheid van veehouderijen voorkomt. De provincie neemt daarom een jaargemiddelde waarde van 31,2 microgram op in de Verordening ruimte. Deze waarde komt volgens het RIVM overeen met de wettelijke norm van 35 keer overschrijding van de etmaalnorm van 50 microgram.

Verder hebben de gemeente Sint Anthonis en de rijksoverheid geen eigen beleid voor te hanteren afstanden of normen waaraan in dit kader getoetst kan worden.

In het onderhavige geval bedraagt de afstand tot de dichtstbijzijnde burgerwoning (Sambeeksedijk 10) 61 meter bedraagt. De overige burgerwoningen in de omgeving liggen op een grotere afstand. De emissie van geur en fijn stof afkomstig uit de inrichting daalt als uitvoering is gegeven aan dit project. Uit de ISL3a berekening blijkt de het plan verder nauwelijks bijdraagt aan achtergrondconcentratie van fijn stof.

Verder wordt binnen het bedrijf gewerkt met bedrijfseigen kleding en zijn de stallen voorzien van een hygiënesluis. Verder is de interne routing zodanig dat er geen vuile wegen gekruist worden bij de overgang tussen de verschillende stallen.

Ten aanzien van zoönosen, infectieziekten veroorzaakt door micro-organismen die kunnen overgaan van dieren naar mensen, kan het volgende gesteld worden:

1. Influenzavirus: virus dat zowel bij de mens, kip als het varken voorkomt en het risico met zich meedraagt dat door uitwisseling van erfelijk materiaal een nieuw griepvirus zou kunnen ontstaan. Mensen kunnen geïnfecteerd raken door het influenzavirus door direct contact met geïnfecteerd pluimvee. Aangezien er geen pluimvee op de projectlocatie meer wordt gehouden is het influenzavirus geen gevaar.
2. ESBL staat voor extended spectrum betalactamase producerende bacterie. Het gaat om bacteriën (bijvoorbeeld E.coli of salmonella) die een enzym produceren die bepaalde antibiotica afbreken. Infecties treden voornamelijk op door het eten van besmet vlees en eieren of producten die door vlees of eieren zijn besmet. Als consumenten de hygiëne maatregelen rondom voedselbereiding opvolgen, is het geen risico.
3. Toxoplasma is een parasiet. De mens kan besmet raken door contact met eitjes, besmette aarde of door het eten van met eitjes besmette groenten. Besmetting kan ook optreden door het eten van rauw of niet goed doorbakken vlees. Aanwezigheid wordt in verband gebracht met kleinere bedrijven, uitloop naar buiten en aanwezigheid van katten. Op het bedrijf van initiatiefnemers is geen uitloop voor dieren en de stallen zijn gesloten. Hiermee wordt het risico voor een besmetting zoveel mogelijk voorkomen.
4. MRSA is een bacterie die ongevoelig is voor de meeste antibiotica. Personen die nauw (beroepsmatig) contact hebben met varkens en vleeskalveren hebben een verhoogd risico op het oplopen van een besmetting. Bekend is dat veelvuldig antibioticagebruik in de stal de kans op resistente micro-organismen zoals MRSA vergroot. Vooral hierom is het al vanaf 2006 verboden om antimicrobiële voerbepaarders toe te passen. Op het bedrijf van initiatiefnemers worden strenge veterinaire maatregelen nagestreefd. Enkel personen die noodzakelijk in de stallen moeten zijn, kunnen het bedrijf betreden. Dit gebeurt via een hygiënesluis. Zo wordt de insleep van eventuele ziekten zo veel mogelijk beperkt.

5. Endotoxinen zijn bestanddelen van de celwand van bacteriën. Na inademing kunnen verschijnselen zoals droge hoest, kortademigheid met verminderde longfunctie en koorts optreden. Langdurige blootstelling aan endotoxinen kan leiden tot chronische bronchitis en vermindering van de longfunctie. De hoogste concentraties zijn te verwachten in en dicht bij de stallen. Aangezien er luchtwassers worden toegepast op het bedrijf van initiatiefnemers, wordt de emissie van endotoxinen gereduceerd.

Ter voorkoming van de verspreiding van besmettelijke dierziekten en eventuele gevolgen voor de volksgezondheid kunnen bij de omgevingsvergunning milieu nadere voorwaarden worden opgenomen. Dit is lijn met de uitspraak van de Raad van State van 9 februari 2011, nr. 200907470/1/R3. Hierin heeft hij overwogen dat de mogelijke besmetting van dierziekten, zoals Q-koorts, vanwege nabijgelegen agrarische bedrijven een mee te wegen belang is bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat voorziet in woningbouw, maar dat de bestrijding van besmettelijke dierziekten primair wordt geregeld in andere wetgeving en daarnaast aan de milieuvergunningvoorschriften kan worden verbonden om de gevolgen voor de volksgezondheid te voorkomen dan wel te beperken.

Verder wordt verwezen naar de BZV welke als bijlage 4 is opgenomen. Hierin komen concrete maatregelen aan bod welke het bedrijf neemt.

Concluderend kan dat het bedrijf neemt voldoende maatregelen neemt om de verspreiding van ziekten te voorkomen en de te voorkomen dat er ziektes uitbreken op het bedrijf. Verder kan gesteld worden dat aan het provinciale toetsingskader voldaan wordt. Er is geen toetsingskader beschikbaar op nationaal of gemeentelijk niveau om in dit concrete geval de gevolgen voor de volksgezondheid objectief in kaart te brengen. Verder neemt de emissie van geur en fijn stof ten opzichte van de vigerende situatie af als uitvoering wordt gegeven aan onderhavig plan.

5.2 Fysieke aspecten

Na de vaststelling van dit bestemmingsplan is het mogelijk om het agrarisch bedrijf uit te breiden zoals beschreven in hoofdstuk 3. Op het perceel zijn geen monumenten aanwezig en het ligt niet in de lijn der verwachting dat op het perceel in de komende jaren een monument wordt aangewezen. Het is dan ook niet noodzakelijk dat hier rekening mee gehouden wordt.

5.3 Economische aspecten

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De kosten voor de realisering van het project, alsook de kosten voor de bijbehorende planologische procedures zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Sint Anthonis hoeft geen gelden te reserveren.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst (tevens voor planschade) gesloten. Daarmee is verzekerd dat alle plangebonden kosten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening behoeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.4 Handhaafbaarheid

Handhaving

De gemeente Sint Anthonis acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Bij de handhaafbaarheid van bestemmingsplannen spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. De basis wordt gevormd door:

1. De regeling in het bestemmingsplan zelf;
2. De handhaafbaarheid van de planregels;
3. Het vrijstellingenbeleid, binnenplanse afwijkingsbeleid en de binnenplanse wijzigingsbevoegdheden.

In dit bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Integraal handhaven

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie. Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis inhoud geeft aan haar handhavingstaken. Met het “Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016” wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) “Uitvoeringsprogramma handhaving” wordt aangegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

6.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding (voorheen plankaart) bij een bestemmingsplan toont de ligging en begrenzing van de bestemmingen en aanduidingen die op basis van het bestemmingsplan worden gewijzigd. Een bestemmingsplan wordt ingetekend op een ondergrond. In dit geval is de ondergrond ontleend aan het kadaster.

De bolletjeslijn toont de exacte grens van het plangebied. De gekleurde vlakken zijn de bestemmingen die aan de gronden zijn toegewezen. In dit plan is dat de bestemmingen "Agrarisch" en "Agrarisch – Intensieve veehouderij". Verder komt op de verbeelding de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" voor.

Bovenop liggen zogenoemde "aanduidingen" waarmee de ligging en de begrenzingen van specifieke regelingen worden aangeduid. De inhoud en de bedoeling van de aanduiding zijn vastgelegd in de regels.

6.3 Toelichting op de planregels

De planregels in onderhavige partiële herziening zijn gebaseerd op de planregels als opgenomen in het bestemmingsplan buitengebied Sint Anthonis vastgesteld bij raadsbesluit op 17 juni 2013 (NL.IMRO.1702.8BPbuitengebied-VA02).

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van de het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2012), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen. De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze

hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (Artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (Artikel 2);
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere regels relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Denk aan de anti-dubbeltelregel, algemene procedurebepalingen maar ook regels met betrekking tot mogelijke binnenplanse afwijkingen (een binnenplanse afwijking is, zoals het woord het al zegt, een mogelijkheid in het bestemmingsplan zelf om af te wijken van de regels uit dat zelfde bestemmingsplan. Dit in tegenstelling tot 'buitenplanse' afwijkingen). Het zijn allemaal belangrijke regels die voor het gehele plan gelden: ze moeten daarom altijd goed gelezen worden vóór dat op basis van de bestemmingsregels interpretaties worden verricht;
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk wordt het overgangsrecht geregeld en wordt bepaald hoe het bestemmingsplan genoemd gaat worden (de slotregel).

7 PROCEDURE EN OVERLEG

7.1 Inspraak en overleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

In het kader van het vooroverleg is overleg worden gevoerd met de provincie Noord-Brabant. Per schrijven van gemeente is de provincie verzocht om een beginseluitspraak, met het oog op de Verordening ruimte. In een reactie heeft de provincie laten weten dat er in de berekeningen ten aanzien van fijn stof en geur een verschil zat in de coördinaten. Dit bleek te gaan om een omissie, welke is gerepareerd. De coördinaten van het geuronderzoek zijn aangepast. De aanpassing van de coördinaten heeft geen gevolgen voor de uitkomst van de geurberekening.

Het plan is in het kader van het vooroverleg verder voorgelegd aan het waterschap Aa en Maas. In haar vooroverlegreactie heeft het waterschap aangegeven dat zij de regel zoals opgenomen in artikel 3.5 onder e van de regels geschrapt wilde hebben, wat is doorgevoerd. Verder gaven zij aan dat in de hno-tool gerekend dient te worden met de k-waarde 1 in de plaats van 1,5. Dit is doorgevoerd in het plan.

Voor de vooroverlegreacties wordt verwezen naar bijlage 16.

7.2 Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 6 juni 2015 tot en met 21 juli 2015 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen binnen gekomen. Het bestemmingsplan is op 24 september 2015 ongewijzigd door de gemeenteraad vastgesteld.

8 BIJLAGEN

Bijlage 1	Situatieschets
Bijlage 2	Landschappelijke inpassing
Bijlage 3	BZV
Bijlage 4	Omgevingsdialoog
Bijlage 5	AAB Advies
Bijlage 6	ISL3a Berekening
Bijlage 7	Geuronderzoek
Bijlage 8	Akoestisch onderzoek
Bijlage 9	HNO-berekening en watertoets
Bijlage 10	Quicksan flora en fauna
Bijlage 11	Cultuurhistorie Peelhorst
Bijlage 12	Archeologisch onderzoek
Bijlage 13	Welstandsadvies
Bijlage 14	Natuurbeschermingswetvergunning
Bijlage 15	Aagro-stacksberekening
Bijlage 16	Vooroverlegreacties

