



Omgevingsdienst Brabant Noord

M.e.r.-beoordelingsbeslissing m.b.t.
bestemmingsplanherziening Nullen 15 te
Ledeacker (gemeente Sint Anthonis)

TV
11 juli 2018
Zaaknummer: Z/072677

Colofon

Mer-beoordelingsbeslissing bestemmingsplanherziening Nullen 15 te Ledeacker

Zaaknummer: Z/072677

Datum: 11 juli 2018

Opdrachtgever

Gemeente Sint Anthonis

Postbus 40

5845 ZG Sint Anthonis

Contactpersoon:

Mevrouw M. van Liempt

Opdrachtnemer

Omgevingsdienst Brabant Noord

Victorialaan 1 b-g

5213 JG 's-Hertogenbosch

www.obdn.nl

Contactpersoon:

De heer T. Verhoeven

Technisch adviseur

(0485) 729179

tverhoeven@obdn.nl

Inhoudsopgave

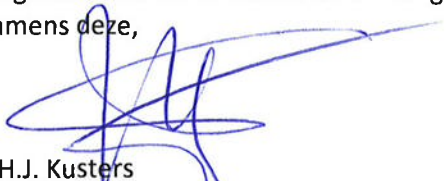
1. Mer-beoordelingsbeslissing.....	4
2. Toetsingskader.....	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Activiteit en drempelwaarden	5
2.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	5
3. Toetsing initiatief bestemmingsplanherziening nullen 15 te ledeacker.....	7
3.1 Algemeen	7
3.2 Kenmerken van het project.....	7
3.3 Plaats van het project.....	8
3.4 Kenmerken van het potentiële effect	9
4. Conclusie milieueffecten	10

1. MER-BEOORDELINGSBESLISSING

De wijzingen van plan bevat 30 paardenplaatsen en het initiëren van nevenactiviteiten in de vorm van een bed&breakfast en theehuis. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project moet worden geconcludeerd dat de bestemmingsplanherziening op adres Nullen 15 te Ledeacker geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Wij besluiten, op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage, dat voor de bestemmingsplanherziening op adres Nullen 15 te Ledeacker geen milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Sint Anthonis, 19 juli 2018

Burgermeester en wethouders van de gemeente Sint Anthonis,
Namens deze,



G.H.J. Kusters
Senior consulent leefomgeving

2. TOETSINGSKADER

2.1 Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

2.2 Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren' (D14) opgenomen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

- 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld. (Rav cat. K.2 en K.4)

dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

Het betreft hier een bestaande manege waarbij het aantal paardenplaatsen wordt uitgebreid met 13 stuks. In het totaal komen er 30 paardenplaatsen binnen de locatie. Omdat de bestemming moet worden aangepast dient van de worst case situatie, in dit geval maximaal 30 stuks paarden, te worden uitgegaan. De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 100 stuks paarden zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in zowel kolom 3 als 4 van de D-lijst, dient wel een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

2.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

In de volgende paragraaf is het initiatief getoetst aan deze criteria.

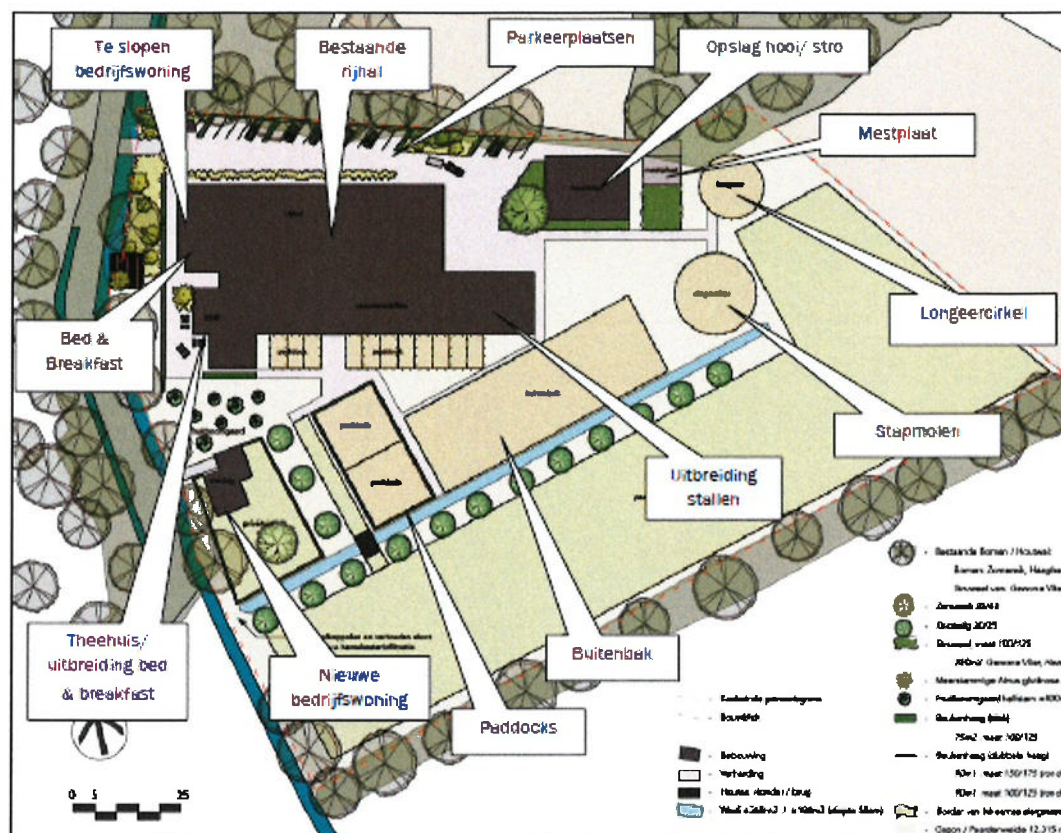
3. TOETSING INITIATIEF BESTEMMINGSPLANHERZIENING NULLEN 15 TE LEDEACKER

3.1 Algemeen

Om de milieueffecten te kunnen beoordelen is gebruik gemaakt van de toelichting behorende bij het bestemmingsplan NulLEN 15 te Ledeacker met projectnummer DN77.RO01, datum en versie rapportage 21 juni 2018, versie 2 en opgesteld door Agron Advies. Er is geen aanmeldingsnotitie-m.e.r. opgesteld. De toelichting geeft voldoende informatie om te komen tot een m.e.r.-beoordelingsbeslissing. In de volgende paragrafen zijn de overwegingen om aan te tonen dat kan worden voldaan aan de criteria (zie paragraaf 2.3) weergegeven.

3.2 Kenmerken van het project

Het plan NulLEN 15 te Ledeacker voorziet in de uitbreiding van een manege met pensionstalling, 13 paardenplaatsen meer dan nu, en het uitvoeren van nieuwe recreatieve nevenactiviteiten, zoals een bed and breakfast en theehuis. De ontwikkeling bevindt zich buiten het bestaand stedelijk gebied. Het plangebied van de ontwikkeling is na uitbreiding circa 1,1 hectare. De bestaande rijhal wordt uitgebreid. Ten behoeve van de uitbreiding van het aantal te stallen paarden worden de stallen uitgebreid. Daarnaast wordt een nieuwe loods ten behoeve van de opslag van hooi en stro opgericht. Bijbehorende voorzieningen zoals een stadmolen en een langeercirkel worden binnen de inrichting gerealiseerd. Er worden ook paddocks gerealiseerd. De bestaande buitenrijbakken worden verplaatst naar de zuidzijde van de bedrijfsbebouwing, en dus verder van het bestaande natuurgebied af. Een nevenactiviteit die verbonden is aan de manegeactiviteiten is sociale dagbesteding met paarden door onder andere jongeren, gehandicapten en ouderen. Naast de hoofdactiviteit wordt een recreatief thema uitgewerkt rondom logeren met paard. In dit licht wordt een bed & breakfast inclusief huiskamer/ontbijtruimte gerealiseerd. Tevens is het voornemen om een kleinschalig theehuis met lunchgelegenheid (hierna: theehuis) met terras in te richten (voor de gasten van de manege, de bed and breakfast en cliënten van de dagbesteding). Een bedrijfswoning wordt op een andere locatie binnen de inrichting herbouwd. Binnen de inrichting worden voldoende parkeervoorzieningen aangelegd voor bezoekers van de manege, bed and breakfast en het theehuis. In onderstaande figuur is de gewenste situatie weergegeven:



Figuur 1: Gewenste situatie

Het plangebied wordt landschappelijk ingepast door middel van het aanbrengen van groen rondom het bedrijf. Deze erfbeplanting vindt aansluiting op de structuren die voorkomen in en kenmerkend zijn voor de omgeving.

De buitenrijbakken worden verplaatst in zuidelijke richting, verder van het natuurgebied af. Lichthinder en verstoring wordt hiermee aanvaardbaar geacht.

Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er worden bijvoorbeeld geen grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier bedrijfsmatig afval waaronder paardenmest.

Ten gevolge van de plaatsvindende activiteiten is geen sprake van onaanvaardbare volksgezondheidsrisico's. Tevens is er geen risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering ten gevolge van de planontwikkeling.

3.3 Plaats van het project

Het plangebied ligt binnen de grenzen van de gemeente Sint Anthonis, op een afstand van circa 375 meter ten noordwesten van Sint Anthonis en circa 800 meter ten zuidwesten van Ledeacker. Het plangebied wordt ontsloten via een inrit op de westelijk gelegen Nullen. Aan de overzijde van de weg is een camping gelegen. Aan de noord-, oost- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door weidegronden, bosgebied en bouwlanden.

Het plangebied is deels gelegen binnen 'Groenblauwe mantel' en deels binnen 'Waterbergingsgebied' en 'Accentgebied agrarische ontwikkeling'. Onderhavige ontwikkeling betreft een aan het buitengebied gerelateerde sportvoorziening met recreatieve nevenactiviteiten. Bij de voorziene uitbreiding hiervan wordt zorg gedragen voor de in de omgeving voorkomende waarden en wordt hier een bijdrage aan geleverd middels landschapswaliteitsverbeterende maatregelen. De schaal en aard van de ontwikkeling past ook binnen de karakteristieken van het omliggende gebied. De ontwikkeling past binnen de doelstellingen zoals geformuleerd voor de groenblauwe mantel.

De uitbreiding van bebouwing binnen het waterbergingsgebied is gering. Er blijft voldoende waterbergend vermogen over om bij eventuele wateroverlast water te bergen.

Het plangebied is niet gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant en/of Natura 2000-gebied. Het plangebied grenst wel aan een gebied behorende tot Natuur Netwerk Nederland, noordelijk van het plangebied gelegen. De uitbreiding van het bedrijf en de bedrijfsactiviteiten vinden voornamelijk aan de zuidzijde van de bestaande bebouwing plaats, dus niet in noordelijke richting, richting het NNN-gebied. Door de ontwikkeling worden deze gebieden niet aangetast c.q. doorkruist. Significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB in de nabijheid van het plan kunnen door de aard van het NNB-gebied en de afstand hiernaartoe worden uitgesloten. De NNB blijft afgeschermd van de plaatsvindende activiteiten binnen de inrichting. Daarnaast is er geen sprake van enige extra relevante verstoring bij het NNB-gebied (op het gebied van geluid en licht) aangezien er reeds activiteiten in het plangebied plaatsvinden.

Natura 2000-gebieden liggen ver buiten het invloedsgebied van het plan, dichtstbijzijnde gebied ligt op circa 9,6 km, wat betreft de storingsfactoren die bij een paardenpension kan vrijkomen. Voorbeelden zijn verdroging of geluid- en lichtverstoring. Gezien de grote afstand tot de Natura 2000-gebieden is in de toelichting van het bestemmingsplan aangetoond dat er geen effect verwacht wordt als gevolg van stikstofdepositie. Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke, archeologische of cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het plan in de weg staan of die niet aanvaardbaar worden geacht.

3.4 Kenmerken van het potentiële effect

Gelet op de plaatsvindende hoofdactiviteiten, zijnde een manege met paarden inclusief hiermee samenhangende bedrijfsactiviteiten, bed&breakfast, theehuis en de nevenactiviteit die verbonden zijn aan de manegeactiviteiten zoals sociale dagbesteding met paarden door onder andere jongeren, gehandicapten en ouderen, zijn er geen relevante nadelige milieugevolgen.

In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de milieuaspecten nader uitgewerkt. Hierbij zijn de effecten per milieuaspect nader toegelicht. Geconcludeerd kan worden dat de effecten van de milieuaspecten allen aanvaardbaar zijn. Gelet op de orde van grootte van de gevolgen en het ruimtelijk bereik van de effecten, de geringe intensiteiten, complexiteit en aard van het effect, de geringe omvang en duur van de gevolgen van de activiteiten en hiermee samenhangend de frequentie en omkeerbaarheid van het effect, de niet aanwezige cumulatie van effecten met de effecten van andere projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen, is er geen aanleiding om te veronderstellen dat het initiatief kan leiden tot onaanvaardbare milieueffecten.

Er vinden geen aanvullende afwegingen of beslissingen ten gevolge van dit plan plaats.

4. CONCLUSIE MILIEUEFFECTEN

De in het voorgaande hoofdstuk geïnventariseerde kenmerken van de voorgenomen activiteiten dienen beschouwd te worden in relatie tot de ernst van de milieugevolgen. Daarbij spelen de volgende aspecten een rol: de huidige situatie en de autonome ontwikkeling, vigerende wetgeving en beleidsuitspraken, de status van het beschermende gebied, de beschikbare kennis en informatie, en de politieke en maatschappelijke gevoeligheid.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van oordeel dat de aard van de effecten die gekoppeld zijn aan de te nemen beslissing, in voldoende mate in beeld zijn. Wij zijn dan ook van oordeel dat, voor het uitbreiden van de huidige manege tot een grootte van 30 paarden en het initiëren van nevenactiviteiten in de vorm van een bed&breakfast en theehuis op adres Nullen 15 te Ledeacker, er geen sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot dermate belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat het maken van een milieueffectrapport toegevoegde waarde zou hebben.

Het nemen van een m.e.r.-beoordelingsbeslissing is hierdoor verantwoord.