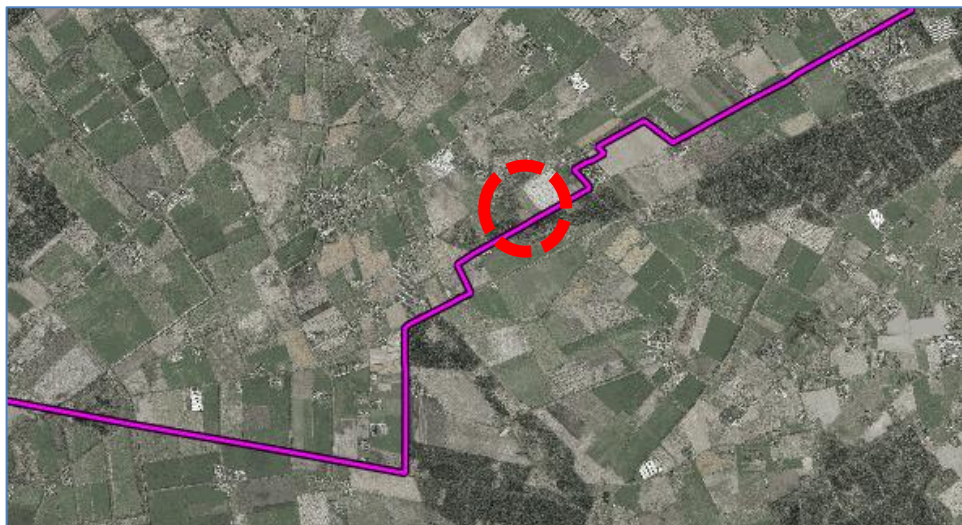




wijzigingsplan Buitengebied Sint Anthonis, Duivenbosweg-t Zand

Datum: 23-03-2020

Status: definitief

Plancode: NL.IMRO.1702.8BPDuivenbosweg-VA01

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING.....	3
2.	SITUERING EN BEGRENZING PLANGEBIED	6
2.1	Bestaande situatie, functionele structuur	6
2.3.	Bestaande landschapselementen.....	9
2.4	Bestaande waarden	9
3.	Aanleg van nieuwe landschapselementen	10
4.	Inrichtingsplan	12
4.	BELEIDSKADER	14
4.1	Rijksbeleid 4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	14
4.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	15
4.1.3	Besluit ruimtelijke ordening.....	15
4.2	Provinciaal beleid	16
4.2.1	Interim omgevingsverordening	16
4.3	Gemeentelijk beleid.....	17
4.3.1	Structuurvisie.....	17
4.3.2	Bestemmingsplannen	17
5.	UITGANGSPUNTEN EN RANDVOORWAARDEN	20
5.1	Bodem.....	20
5.2	Geluid (wegverkeer).....	21
5.3	Luchtkwaliteit en geur	21
5.4	Archeologie en cultuurhistorie.....	21
5.5	Ecologie.....	22
5.6	Ondergrondse infrastructuur	24
5.7	Water.....	24
6.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	26
7.	PROCEDURES EN OVERLEG.....	26

Bijlagen

Bijlage 1 Groenontwikkelfonds Brabant Investeringsplan;

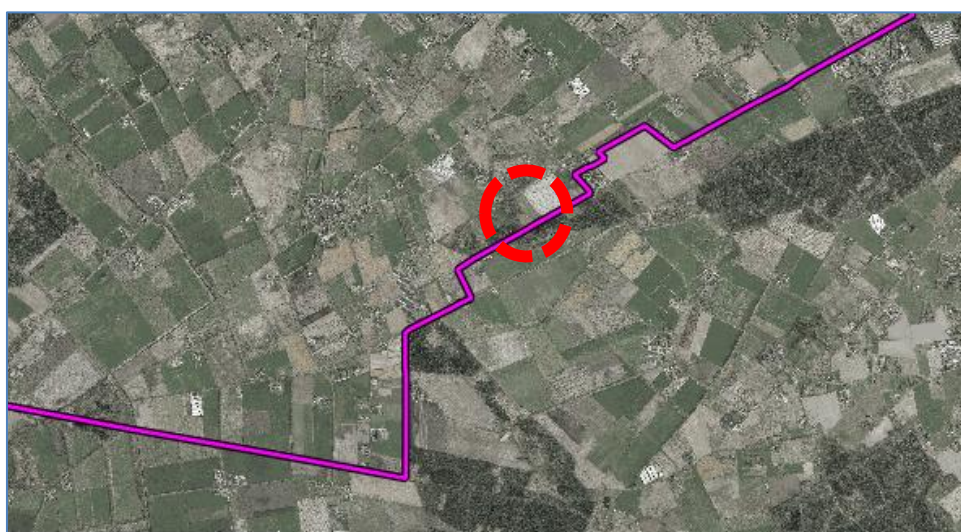
Bijlage 2 Kadastrale situatie;

Bijlage 3 Inrichtingkaart;

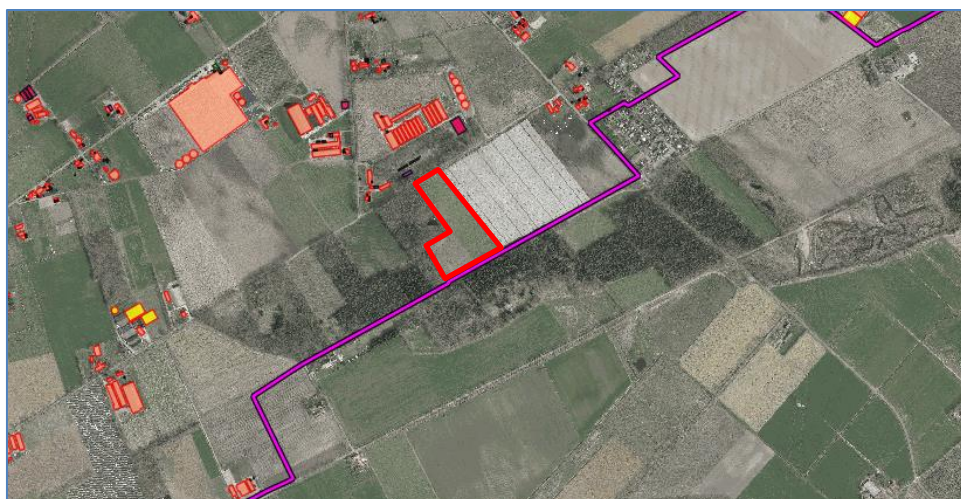
Bijlage 4 Flora-en Fauna Quickscan.

1. INLEIDING

Bosgroep Zuid Nederland heeft namens de gemeente Sint Anthonis een principeverzoek ingediend om twee percelen met een agrarische bestemming om te vormen naar de bestemming Bos/Natuur. De beide percelen zijn gelegen bij de kern Oploo en zijn Kadastraal bekend als gemeente Oploo, Sectie R, sectienummers 169 en 191. Het plangebied wordt aan de noordwestelijke zijde begrensd door de doorgaande weg 't Zand en aan de zuidoostelijke zijde aan de doorgaande weg Duivenbosweg. Deze weg vormt tevens de grens tussen de gemeente Sint Anthonis en de gemeente Boxmeer.



Projectlocatie zuidzijde gemeentegrens



Projectlocatie gelegen tussen 't Zand en de Duivenbosweg te Oploo

Het doel van het project is om de betreffende percelen om te vormen naar "droog bos met productie". Door het aanleggen van het bosperceel wordt het bestaande netwerk verder uitgebreid en versterkt waardoor de bestaande ecologische- en economische en maatschappelijke waarden verder worden verduurzaamd en versterkt.

De voorgenomen bestemmingswijziging is in strijd met het thans vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" (NL.IMRO.1702.8BPbuitengebied-VA02, d.d. 18-06-2013), "Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis" (NL.IMRO.1702.8BPBuiteng2016-VA01, d.d. 07-07-2016) en "Buitengebied, Veegplan 1" (NL.IMRO.1702.8BPveegplan1-VA01, d.d. 10-03-2016). De bestemming op het perceel is namelijk bedoeld voor agrarisch grondgebruik terwijl het planvoornemen bestaat uit het in gebruik nemen van de betreffende percelen voor de bestemming bos/natuur.

Om de vormverandering mogelijk te maken, heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sint Anthonis ondanks deze strijdigheid aangegeven in principe en onder voorwaarden medewerking te verlenen aan het realiseren van dit voornemen door de geldende bestemmingsplannen te wijzigen, door gebruik te maken van de algemene wijzigingsbevoegdheid uit Artikel 44.3 (geconsolideerde versie). Dit maakt het mogelijk om de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen in de bestemming 'Natuur' en/of 'Water'.

In deze onderbouwing wordt de gewenste versterking van de aanwezige landschappelijke waarde verder onderbouwd en wordt beschreven op welke wijze de aanwezige waarden en biodiversiteit door het planvoornemen worden versterkt.

Leeswijzer

Het rapport is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2 bevat een omschrijving en begrenzing van het plangebied, vigerende bestemmingen huidige en toekomstige situatie. Tevens wordt in dit hoofdstuk een beschrijving gegeven van de huidige invulling van het plangebied, wat de wenselijke/toekomstige situatie is van het bouwplan. Uitgangspunten worden besproken en overige planaspecten worden omschreven.
- In hoofdstuk 3 wordt het plan beschreven vanuit de bestaande situatie. Inzicht wordt gegeven in het planvoornemen en hoe het plan landschappelijk ingepast wordt.

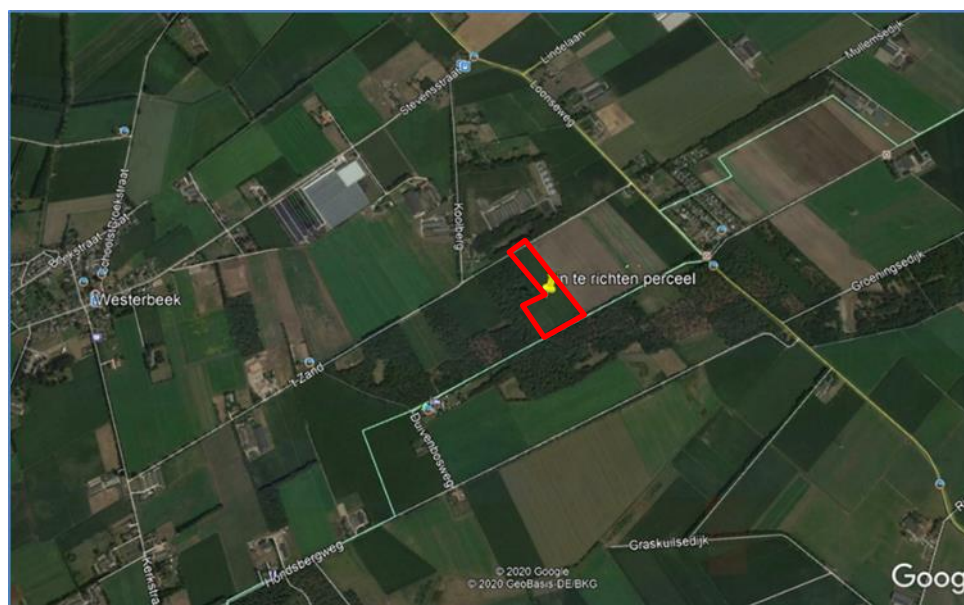
- In hoofdstuk 4 wordt per beleidsveld het relevante rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid behandeld.
- In hoofdstuk 5 komen de verschillende uitgangspunten en (milieuhygiënische) randvoorwaarden aan bod.
- Hoofdstuk 6 bevat een beschrijving van de economische uitvoerbaarheid.
- In hoofdstuk 7 wordt uitleg gegeven over de te volgen procedure.

2. SITUERING EN BEGRENZING PLANGEBIED

2.1 Bestaande situatie, functionele structuur

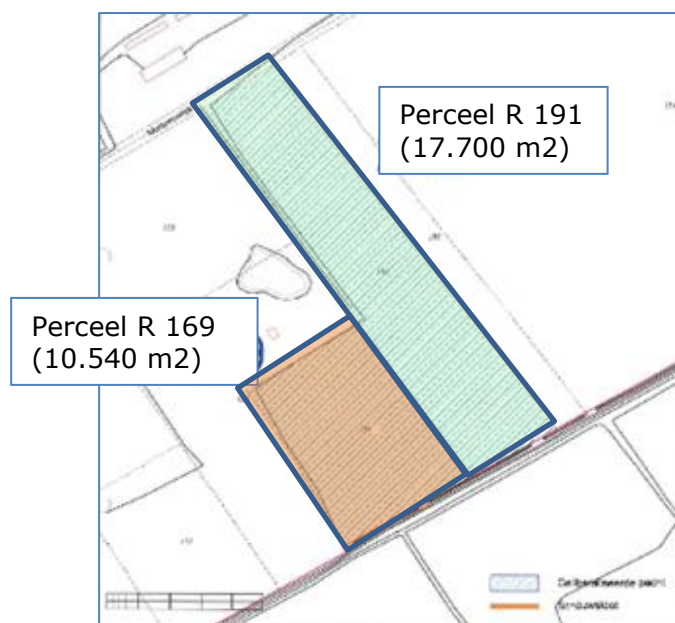
De Duivenbosweg die het zuidoostelijk deel van het plangebied begrenst, vormt de grens tussen de bestemmingsplannen in het buitengebied van gemeente Sint Anthonis en het zuidelijk gelegen bestemmingsplan "Buitengebied 18" van de gemeente Boxmeer (NL.IMRO.0756.BP18BmrBuiten-VG01, d.d. 16-5-2019).

Binnen de genoemde bestemmingsplannen zijn de omliggende bestemmingen van het plangebied met name bestemd voor agrarisch grondgebruik en natuur. De bestemmingen maken onderdeel uit van het Natuurnetwerk Brabant. Het Natuurnetwerk Brabant is weer onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland. Het is een netwerk van deels bestaande en deels nieuwe gebieden die door ecologische verbindingzones met elkaar verbonden zijn. De nieuwe ontwikkeling zal onderdeel uit van gaan maken van Natuurnetwerk Brabant om zo het bestaande netwerk te versterken.



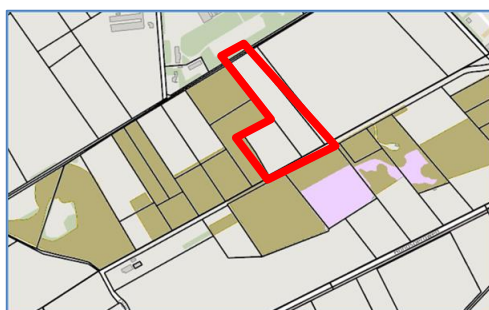
Uitsnede beheerplan Provincie Noord Brabant

Het plangebied ligt op basis van het Rijksdriehoekstelsel globaal op X: 189.553 en Y: 399.414 en is kadastraal aangeduid als Oploo, sectie R, sectienummers 169 met een perceel oppervlak van 10.540 m² en 191 met een perceel oppervlak van 17.700 m². In totaal gaat het om een nieuwe ontwikkeling van 28.240 m². De betreffende percelen zijn thans in gebruik als landbouwgrond. De percelen zijn onbebouwd en onverhard. Verder is opgenomen dat het in het kader van beheer de betreffende percelen aangemerkt zijn als "droog bos met productie".



Percelen plangebied gezien vanuit het zuiden en noorden

De percelen liggen in de zogenaamde jonge heideontginningen. Dit zijn ontginningen van voormalige heidegebieden uit de eerste helft van de vorige eeuw die zich kenmerken door een rationele verkavelingsstructuur, bestaande uit bossen, lanen en singels en landbouwgronden. De percelen grenzen aan een min of meer aaneengesloten structuur van heideontginningsbossen.



Uitsnede Beheerplan Provincie Noord Brabant

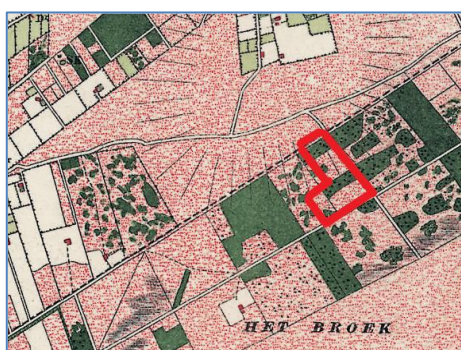
 Reeds opgenomen percelen in beheerplan

In het beheerplan van de provincie Noord Brabant zijn aanliggende percelen westelijk en zuidelijk gelegen van het plangebied al opgenomen. Het ligt voor de hand om aan te sluiten bij reeds bestaande waarden. Zo wordt invulling gegeven aan de opgave om het netwerk uit te breiden en te versterken.

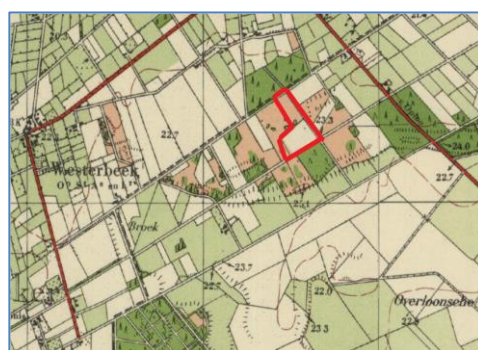
2.2 Cultuurhistorie

Het overgrote deel van de omliggende bossen rond het projectgebied zijn halverwege de 20e eeuw ontstaan bij de heide ontginningen. Op kaarten van voor 1925 is te zien dat het gebied en de specifieke percelen al deels bebost zijn. Dit bos verdwijnt voor een groot deel in de periode 1928-1953 en maakt plaats voor heide en landbouwgrond.

Op een kaart uit 1936 is voor het eerst aangegeven dat het zuidelijke deel van de percelen als landbouwgrond wordt gebruikt. Ook wordt er rond die tijd steeds meer heide bebost. Rond 1960 zijn de percelen in geheel gebruik als landbouwgrond zoals dat tot nu toe het geval is.



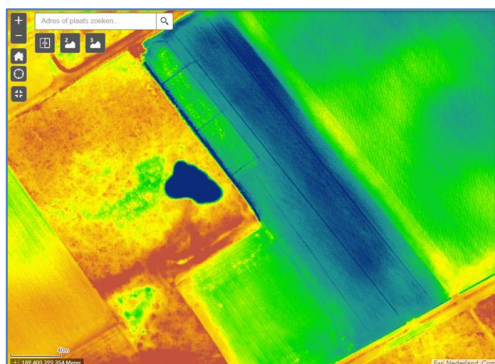
Plangebied rond 1920



Plangebied rond 1957



Plangebied rond 1960



Uit nevenstaande AHN reliëfkaart blijkt dat de percelen iets lager liggen dan de gronden in het aansluitende netwerk met een gelijk reliëf. De grond is hoogst waarschijnlijk in het verleden geëgaliseerd en mogelijk verlaagd. De blauw gekleurde percelen liggen lager dan de rood gekleurde percelen.

2.3. Bestaande landschapselementen

Op het agrarisch perceel zijn op dit moment geen landschapselementen aanwezig aangezien het grondgebruik tot heden landbouwgrond betreft (productie van mais). Aan de noord- en zuidzijde van het plangebied is een bomenstructuur aanwezig, langs de Duivenbosweg. Op deze elementen zal in de nieuwe inrichting van het perceel dan ook aangesloten worden om er één geheel van te maken.

Voor het plangebied is in opdracht van Bosgroep Zuid Nederland door Ecologisch adviesbureau Eceau een ecologisch rapport opgesteld (van 25 september 2020, kenmerk BOS-1QS200917). In dat rapport zijn de bestaande landschapselementen beschreven en de daarin voorkomende planten- en diersoorten. Zie tevens par. 5.5. Het rapport is opgenomen in bijlage 4.

2.4 Bestaande waarden

Op de betreffende agrarische percelen zijn op dit moment geen betekenisvolle landschapselementen aanwezig. In de directe omgeving van het projectgebied zijn al een (ruime) hoeveelheid waarden aanwezig. Zo zijn er aansluitend noordelijk-, westelijk en zuidoostelijk van het plangebied verschillende (grotere) bospercelen aanwezig die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Brabant en het Natuurnetwerk Nederland indirect. Verder is aansluitend aan het plangebied aan de Duivenbosweg een bomenlaanstructuur aanwezig met een inheemse plantensoorten. De beoogde ontwikkeling samen met de aanwezige waarden zorgt voor een degelijke verbinding richting de kern van Stevensbeek en Overloon en versterkt c.q. verdicht daarmee de bestaande natuurwaarden.

Naast deze elementen is het perceel omgeven door agrarische percelen. Hier komen ook bepaalde vogels en planten voor die door de realisatie van dit stukje versterkt worden.

Zo zullen de aanwezige foerageergebied verder worden verstrekt voor vogels en insecten en andere plaatselijk voorkomende dieren zoals spits- en veldmuizen. Door de nieuwe ontwikkeling zullen de habitats van de reeds voorkomende soorten dieren sterk worden vergroot.

3. Aanleg van nieuwe landschapselementen

In januari 2020 hebben de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Brabantse bossenstrategie vastgesteld. In deze strategie is de opgave beschreven om vóór 2030 onder anderen 13.000 hectare nieuw bos te realiseren.'

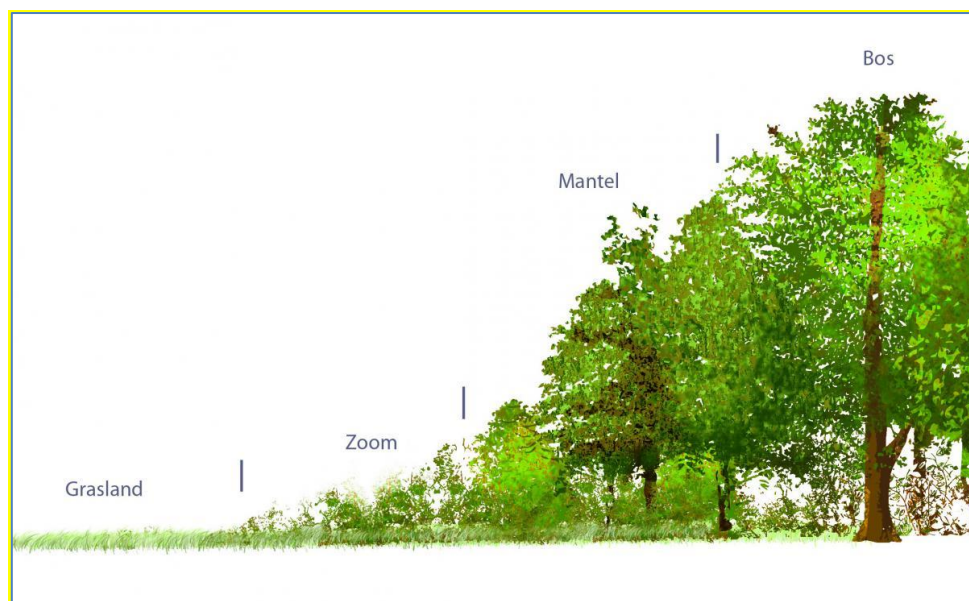
In het Groenstructuurplan van de gemeente Sint Anthonis (2019-2025) is beschreven dat gestreefd wordt naar meer biodiversiteit door bijvoorbeeld rond gebieden de bestaande groenstructuren te diversifiëren en te versterken door onder andere aanplant van bomen en bosgebieden. Daarnaast is de gemeente actief in het realiseren van het netwerk en Ecologische Verbindingszones. Zo wordt ook een bijdrage geleverd aan de "ontsnipperingstrategie" als een van de doelen van het netwerk Brabant.



Het planvoornemen bestaat uit het ter beschikking stellen van 2 percelen met een oppervlak van 28.240 m² voor het versterken van de bestaande groenstructuren door aanplant van bomen en andere vegetatie voor een nieuw (model)bosgebied. De gemeente streeft naar een multifunctionele invulling, met economische, ecologische en maatschappelijke doelen.

3.1 Aanleg van bomen en bos

Het planvoorstel is om beide percelen (in totaal 2,82 hectare) in te richten als multifunctioneel bos met de functies, houtproductie en recreatief medegebruik. De indeling van de terreinen bestaat uit het bosgebied, ca 2,08 Ha en een zoom/ mantel rond het bosgebied van ca. 0,74 Ha.



Modelbos met een zoom/ mantel, lagere met bomen en struiken

Door een menging van enerzijds boomsoorten (voor de productie van kwaliteitshout en efficiënte koolstof opslag) en anderzijds boomsoorten die bijdragen aan de waarden en klimaatrobuustheid van het gebied, wordt de multifunctionaliteit en de toekomst van het aan te leggen bosgebied gewaarborgd. Omdat een bos verschillende successiestadia kent, zal deze multifunctionaliteit niet in alle successiestadia gelijk verdeeld aanwezig zijn.

Op basis van de groeiplaats (ligging en bodemeigenschappen) zijn de te nemen maatregelen sturend richting beheertype 'droog bos met productie' (beheertype N16.03), met als invulling een berken-eikenbos associatie (Betulo-Quercetum). Door inbreng van halfschaduw- en schaduwsoorten kan het bos zich op termijn doorontwikkelen tot een dichter bostype. Met als resultaat een klimaatrobuust en gemengd bos met een hoge biodiversiteit, hoge waarden, goede houtkwaliteit en een grote koolstof accumulatiecapaciteit.

Om zo snel mogelijk een bos-microklimaat te realiseren, zal de eerste aanplant bestaan uit snelgroeiende pioniersoorten en andere licht-behoevende soorten (30%) die geschikt zijn om te groeien in open terrein. In dit eerste successiestadium zal een groot deel van het bos dus worden gevormd door pioniersoorten en licht-behoevende soorten zoals ruwe berk, zomer- en wintereik en grove den. Dit bostype (kenmerkend voor droge zandgronden) wordt aangevuld met andere houtproductie soorten als Douglasspar en schaduw verdragende rijkstrooiselsoorten zoals o.a. winterlinde, gewone esdoorn en haagbeuk (40%). Deze soorten zullen met hun nakomelingen, het bos in staat stellen om door te ontwikkelen naar een volgende successie

stadium van een donkerder bos. Daarnaast worden tamme kastanje en walnoot toegevoegd om invulling te geven aan het voedselbos (30%).

De diverse soorten worden individueel- en groepsgewijs gemengd geplant in verband met onderlinge concurrentie en het creëren van structuurverschillen.

3.2 Bosrand (0,74 ha)

Aan de oostrand van het bos, waar het aan open landschap (landbouwgronden) grenst, wordt ca. 0,74 hectare bosrand met een zoom/mantel structuur, aangelegd en onderhouden. De mantel bestaat uit diverse inheemse struik- en boomsoorten met vroeg- en laatbloeiende soorten zoals o.a. hazelaar, gewone vlier, Europese vogelkers en meidoorn. Een dergelijke bosrand draagt bij het verhogen van de ecologische en landschappelijke waarde. De structuurvariatie in combinatie met een ruim aanbod aan licht behoevende en nectar, en bes producerende boom- en struiksoorten, is bevorderlijk voor tal van insecten, vlinders, bijen en vogels. Tevens wordt dankzij de schuin oplopende bosrand de schaduwwerking op het oostelijk gelegen landbouwperceel beperkt.

De gemiddelde breedte van de mantel is 20 meter en varieert tussen de 10 en 30 meter. Dit is enerzijds om de lengte van de mantel te vergroten (en daarmee de hoeveelheid vestigingsplekken voor flora en fauna), en anderzijds om de rechte verkavelingsstructuur te doorbreken en een meer lijk ogende bosrand te creëren. De zoom met een gemiddelde breedte van 5 meter wordt niet beplant en hier kan zich een robuuste bloemrijke kruidenrand ontwikkelen. Tevens kan de zoom gebruikt worden ten behoeve van het onderhoud van het bos.

4. Inrichtingsplan

Het planvoornemen bestaat uit het omvormen van de bestaande agrarische bestemming naar een bestemming bos/natuur. Ten behoeve van de voorliggende planontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan uitgewerkt. Wezenlijk is dat in de bestaande situatie al een (visueel afschermende) groenvoorziening aanwezig is. Het plan strekt in hoofdzaak tot het behoud en bescherming van ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken binnen het betreffende gebied. De verdere uitwerking is opgenomen in hst 3 van het als bijlage 1 opgenomen Investeringsplan van september 2020 (20011125_200). Tevens zijn daarin de beheersmaatregelen opgenomen.

Ruimtelijk maar ook milieuhygiënisch is het plan goed inpasbaar en zal er ten opzichte van de huidige situatie een ruimtelijke kwaliteitsverbetering worden gerealiseerd.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking minder sterk. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn, namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig". Voor deze drie hoofddoelstellingen zijn de onderwerpen van nationaal belang genoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De 13 nationale belangen zijn nader uitgewerkt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 (grotendeels) in werking getreden en omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Barro zijn geen regels opgenomen die van belang zijn voor het onderhavige plangebied. Dit wijzigingsplan past daarmee binnen het beleid zoals opgenomen in het Barro.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 in het Bro opgenomen (in artikel 3.1.6, tweede lid). Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

Afweging

Voor het plangebied geldt uiteraard dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen. Het planvoornemen betreft een lokale ontwikkeling, om de plaatselijke waarden verder te versterken dat past binnen de provinciale en landelijke ambitie om het netwerk van waarden verder te versterken. Nationale belangen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zijn daarbij niet in het geding.. De voorliggende planontwikkeling is dus geen nieuwe stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 1.1.1 lid 1 sub i van het Bro.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Interim omgevingsverordening

Provinciale Staten hebben de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de te beschermen provinciaal ruimtelijke belangen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

De provincie wil aansluiten op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. Daarom is ervoor gekozen om de verschillende provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving samen te voegen tot een Interim omgevingsverordening. Het hoofdstuk Ruimte bevat instructieregels voor het opstellen van gemeentelijke bestemmingsplannen betreffende de hierin genoemde thema's.

Rode draad is om de kwaliteit van de Brabantse leefomgeving te behouden, te versterken en door te geven aan volgende generaties. De visie benoemt ambities over hoe Brabant er in 2050 uit zou moeten zien en stelt mobiliserende tussendoelen voor 2030. Deze doelen zijn zelfbindend voor de provincie. De Brabantse Omgevingsvisie is door een intensief proces met provinciale staten, gemeenten, waterschappen, omgevingsdiensten, bedrijven, maatschappelijke organisaties en burgers tot stand gekomen. De uitvoering van de visie en de concrete acties om de doelen te realiseren, staan niet in de visie. Ook dat werken we samen uit met anderen.



Uitsnede Kaart Interim omgevingsverordening provincie Noord Brabant

Het plangebied is gelegen in het buitengebied (gemengd landelijk gebied). Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen en linten c.q. clusters van bebouwing.

Nu het gaat om het omvormen van een landbouwbestemming naar een natuurbestemming c.q. bosbestemming tast de voorgenomen ontwikkeling de ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe voor andere thema's binnen de zonering buitengebied niet aan.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie

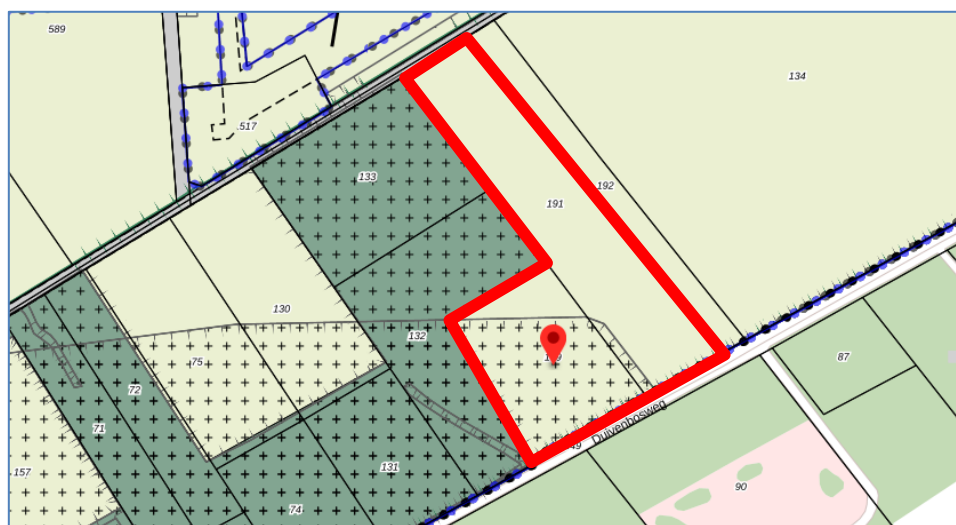
De Wet ruimtelijke ordening verplicht elke gemeente tot het maken van een structuurvisie. Hierin geeft ze op hoofdlijnen aan hoe ze de ruimtelijke toekomst van haar gemeente ziet en maakt ze voor inwoners, maatschappelijke organisaties, private partijen en overheden duidelijk welk ruimtelijk beleid ze nastreeft op het gebied van wonen, werken, voorzieningen, landbouw, recreatie etc. De structuurvisie is een richtinggevend document en wordt geconcretiseerd in (bindende) bestemmingsplannen.

De structuurvisie van de gemeente Sint Anthonis is vastgesteld op 18 juni 2013. In de structuurvisie zijn de doelen en ambities van de gemeente opgenomen.

Volgens de Structuurvisie valt het plangebied binnen deelgebied 3, "Dynamisch Areaal". Het gebied wordt beschreven als een soort middenschalige karakter zonder gesloten kamerstructuren. Binnen deelgebied 3 liggen de kernen Stevensbeek en Westerbeek. Daaromheen liggen diverse akkerbouw- en veehouderijen (melk- en intensieve veehouderijen). Het deelgebied kenmerkt zich verder door solitaire bebouwing in en buiten de kernrandzone en door dichte en halfopen linten buiten de kernen. Doorontwikkeling van de primaire agrarische sector ligt in dit gebied minder voor de hand. Dat maakt ook ruimte om agrarische percelen om te vormen naar groen/ bospercelen. Op deze wijze wordt ook ingehaakt op de synergiewaarde van de multifunctionaliteit van het gebied.

4.3.2 Bestemmingsplannen

In de huidige situatie zijn volgens de bestemmingsplannen "Buitengebied Sint Anthonis 2013", "Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis" en "Buitengebied, Veegplan 1" de gronden ter plaatse van de Duivenbosweg (ong) bestemd voor agrarische doeleinden. De wijziging ten opzichte van de bestaande situatie bestaat uit het wijzigen van de bestaande bestemming 'Agrarisch' naar de bestemming 'Natuur'.



Uitsnede bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013"

Dubbelbestemmingen

Naast de enkelbestemming agrarisch ligt het tevens deels binnen de dubbelbestemming "Waarde-Archeologie". De voor 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de vastgestelde en verwachte archeologische waarden. Het gaat om gebieden met een lage tot middelhoge verwachting van archeologisch/ cultureel erfgoed. Het planvoornemen betekent niet dat over grotere oppervlakten en diepte de bodem zal worden geroerd.

Verder ligt het plangebied binnen de gebiedsaanduiding "overige zone – beperkingen veehouderij". Daarmee is aangegeven dat het plangebied kwetsbaar is en geacht wordt te worden beschermd. Het gaat daarbij om behoud en versterken van de landschappelijke kwaliteit, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle elementen en andere (mogelijk) binnen het gebied aanwezige waarden. Binnen deze aanduiding is waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van (o.a.) intensieve veehouderij niet mogelijk.

Wijzigingsbevoegdheid

Binnen de geldende bestemmingsplannen is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen onder artikel 44.3 (geconsolideerde versie) voor het wijziging naar 'Natuur' en/of 'Water'. Voor de gewenste wijziging van 'Agrarisch' naar 'Natuur' is een wijzigingsplan noodzakelijk.

De wijzigingsbevoegdheid uit artikel 44.3 uit het bestemmingsplan (geconsolideerde versie) is hieronder opgenomen en het wijzigingsplan is hier aan getoetst.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de in het plan opgenomen bestemmingen te wijzigen in de bestemmingen 'Natuur', of 'Water', met dien verstande dat:

- a. wijziging pas plaats vindt nadat verzekerd is dat een aaneengesloten natuur- of bosgebied van voldoende omvang en zodanige begrenzing kan ontstaan dat de aangrenzende/omringende gronden, met een blijvende agrarische bodemexploitatie, doelmatig als zodanig geëxploiteerd kunnen blijven worden;*

Het plan is in hoofdstuk 3 en in Bijlage 1 uitgewerkt daarin is te zien dat het perceel een oppervlakte heeft van ca 2,82 ha en aansluit op een bestaand natuur-/bosgebied. Het gaat om aanleg van een bos met een mantel/zoom, hierdoor ontstaat er een natuurlijke overgang tussen het bestaande bosgebied enerzijds en het agrarische perceel anderzijds. De aanleg van natuur heeft geen invloed op het gebruik van de aangrenzende agrarische gronden. Deze kunnen onveranderd en blijvend worden gebruikt voor agrarische doeleinden.

- b. de regels van de bestemmingen 'Natuur' (artikel 17), danwel 'Water' (artikel 22) van overeenkomstige toepassing worden verklaard.*

De regels van de bestemming 'Natuur' zijn overeenkomstig van toepassing en opgenomen in de bestemmingsplanregels behorend bij dit wijzigingsplan.

Het planvoornemen vormt gezien de aard en omvang geen belemmering voor de omliggende percelen. Verder voldoet het plan aan de wijzigingsbevoegdheid uit artikel 44.3 (geconsolideerde versie) om de bestemming om te zetten van 'Agrarisch' naar 'Natuur'.

5. UITGANGSPUNTEN EN RANDVOORWAARDEN

In onderhavig geval is er geen sprake van het oprichten of veranderen van een geluid- of geurgevoelig object. Evenmin valt de projectlocatie binnen de milieuzone van een bedrijf. Dat betekent dat gezien het planvoornemen een aantal aspecten zoals externe veiligheid, industriegeluid en parkeerbeleid niet van toepassing zijn. Onderstaand zijn alleen de aspecten beschreven die min of meer op het planvoornemen van toepassing zijn.

5.1 Bodem

Door het omvormen van de bestaande agrarische bestemming naar de bestemming 'Natuur', is er sprake van het omvormen naar een gevoeligere bestemming. In het kader van deze functiewijziging en daarmee het wijzigen van de vigerende bestemming agrarisch op de betreffende locatie, zal aangetoond moeten worden dat de bodem ter plaats geschikt is voor het beoogde doel.

De bodem van beide percelen bestaat uit leemarm en zwak lemig fijn zand. In de noordelijke helft is een duinvaaggrond aanwezig met grondwatertrap VII, wat inhoudt dat de gemiddelde hoge grondwaterstand tussen de 80 en 140 centimeter onder maaiveld ligt en de gemiddelde lage grondwaterstand meer dan 120 centimeter onder maaiveld ligt. In de zuidelijke helft is een veldpodzolgrond aanwezig met grondwatertrap VI. Hiervoor geldt dat de gemiddelde laagste grondwaterstand op een grotere diepte ligt dan 120 cm beneden maaiveld. Voor de hoogste grondwaterstand is dat tussen de 40 en 80 cm beneden maaiveld. Het grondwater ligt relatief hoog hetgeen een gunstig effect heeft op de ontwikkeling van de voorgenomen aanleg.

Door de gemeente Sint Anthonis is gezamenlijk met een aantal gemeenten in 2019 voor het gemeentelijk grondgebied een bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan opgesteld. Uit deze kaart blijkt dat het plangebied is gelegen binnen het homogeen deelgebied en landbouw. Uit de betreffende kaart blijkt dat bodemverontreiniging, mede ten gevolge van extensief gebruik of ten gevolge van handeling op en in de omgeving van het perceel, niet te verwachten is. Resumerend wordt gesteld dat de te verwachten bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het omvormen van het perceel naar de bestemming bos/natuur.

5.2 Geluid (wegverkeer)

Voor verkeerswegen en spoorwegen is een wettelijk kader (Wet geluidhinder-Wgh) ontwikkeld om het aantal geluidgehinderden ten gevolge van weg- en/of spoor-weglawaai te voorkomen, dan wel zo veel mogelijk te beperken, zodanig dat er een prettig leefklimaat kan worden gegarandeerd. De feitelijke geluidzone is het creëren van een minimum afstand tussen de geluidbron, zoals een weg of spoorweg dan wel een bedrijf en het geluidgevoelige object, zoals woningen. De Duivenbosweg is, alsmede de daarop aansluitende wegen gezien de wettelijk toegestane snelheid (> 30 km/uur) een gezoneerde weg.

Gezien het gegeven dat de boogde ontwikkeling vanuit de Wet geluidhinder niet geluidgevoelig is, kan mede vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening gesteld worden dat het aspect geluid in dit kader niet meegewogen hoeft te worden.

5.3 Luchtkwaliteit en geur

Ruimtelijke plannen dienen te worden getoetst aan hoofdstuk 5, titel 2, van de Wet milieubeheer (de Wet luchtkwaliteit). Deze titel is op 15 november 2007 in werking getreden en bevat alle basisregels over luchtkwaliteit. In augustus 2009 zijn de regels aangevuld om de Europese richtlijn luchtkwaliteit in de Nederlandse wetgeving over te nemen.

De luchtkwaliteitseisen van de Wet luchtkwaliteit vormen geen belemmering voor de plannen wanneer de activiteiten in de aanlegfase en de exploitatiefase "niet in betekenende mate" bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (artikel 5.16 lid 1 onder c Wet milieubeheer).

Geur

Met betrekking tot het aspect geur wordt gesteld dat in de bestaande situatie alsmede de beoogde situatie geen sprake is van geurgevoelige objecten die vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening beschermd moeten worden. Geurhinder is dus verder geen voorwaarde voor de beoogde ontwikkeling.

5.4 Archeologie en cultuurhistorie

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is op 1 september 2007 in werking getreden. Deze wet is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. Het gaat om een raamwet die regelt hoe het Rijk, provincies en gemeenten bij ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de (Brabantse) bodem.

De gemeenten zijn bij deze wet in principe aangewezen als bevoegd gezag en moeten de archeologische belangen op een goede manier verweven en mee laten wegen in het ruimtelijk beleid.

Voldoende duidelijk moet zijn dat met de ontwikkelingen geen archeologische waarden worden bedreigd. Volgens het bestemmingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" is het gebied waar het plan in valt mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen en valt de onderzoekslocatie binnen het onderzoeksgebied/aandachtsgebied voor een lagere mogelijke verwachting van archeologische waarden.

Het omvormen van de bestaande bestemming 'Agrarisch' naar de gewenste bestemming 'Natuur' heeft geen invloed op de te beschermen archeologische waarden. Resumerend kan worden gesteld dat het aspect archeologie in onderhavig voornemen geen rol speelt.

5.5 Ecologie

De Flora- en faunawet heeft tot doel om beschermde flora- en faunasoorten te beschermen. Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen tot gevolg hebben dat beschermde soorten in het geding komen. Indien dergelijke soorten aanwezig zijn en door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling wezenlijk worden bedreigd, kan het zijn dat er een ontheffing moet worden aangevraagd bij de Provincie Noord Brabant.

Het plangebied ligt in het buitengebied, oostelijk van de kern Westerbeek. Gezien het huidige gebruik als akkerbouwperceel is het aannemelijk dat als gevolg van de voorgenomen verbouwing planten dan wel dieren worden verstoord of verjaagd. Gezien de aard van de functiewijziging en het gegeven dat de percelen na feitelijke omvorming weer in elkaar op kunnen gaan, worden geen blijvende (negatieve) effecten verwacht op de direct in de omgeving bevindende habitats, ecosystemen en beschermde gebieden zoals de Ecologische Hoofdstructuur, Natura 2000 gebieden en Beschermde monumenten.

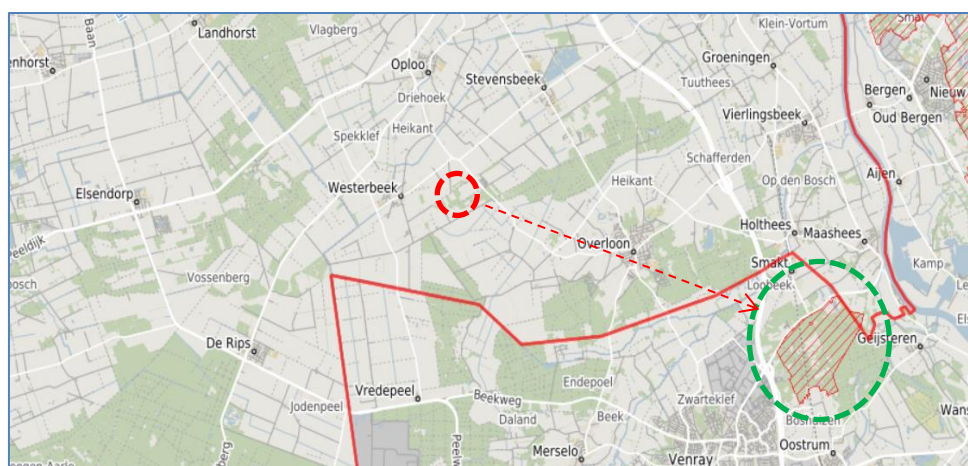
In opdracht van Bosgroep Zuid Nederland is door Ecologisch adviesbureau Eceau een ecologisch rapport opgesteld (van 25 september 2020, kenmerk BOS-1QS200917) om vast te stellen of het planvoornemen niet in strijd is met de Wet bescherming. Het rapport beschrijft welke planten- en diersoorten

binnen het gebied aanwezig zijn en hoe rekening gehouden moet worden met het aanleggen en gebruiken van het bosgebied en hoe planten- en diersoorten in de vormverandering meegenomen moeten worden. Het rapport is opgenomen als bijlage 4.

Uit het rapport blijkt dat het omvormen van het akkerbouwperceel tot bosperceel en alle werkzaamheden om dat te verwezenlijken in beginsel niet leidt tot aantasting van functionele leefomgevingen, vaste rust- en/of verblijfslocaties, gebieden of andere krachtens de Wet bescherming beschermde soorten. Om de binnen het plangebied aangetroffen gevoelige soorten, zoals de bunzing en vleermuizen, mits enkele maatregelen getroffen worden ten behoeve van bunzing en vleermuizen zo min mogelijk te storen, dienen er een aantal aanbevelingen in acht te worden genomen. In hoofdstuk 5 en 6 van het ecologisch rapport zijn een aantal aanbevelingen opgenomen.

Door rekening te houden met de aanbevelingen die in het rapport zijn beschreven kan er van uit worden gegaan dat overtredingen van de verbodsbepalingen niet aan de orde zijn en dat de Flora- en Faunawet dus geen belemmering vormt voor de in dit plan voorziene ontwikkeling.

Het dichtstbij gelegen Natura-2000 gebied ligt op ca 8500 meter van het plangebied (Boschhuizerbergen, nr. 144). Gezien de grote afstand van het Natura-2000 gebied tot het plangebied en de intentie van het planvoornemen is in de aanlegfase alsmede de exploitatiefase geen sprake van enige negatieve invloed op de omgeving dan wel het betreffende Natura-2000 gebied.



Uitsnede positie Natura-2000 gebieden Sint Anthonis

5.6 Ondergrondse infrastructuur

Het is niet aannemelijk, dat gezien het huidige gebruik van de bestemming Agrarisch, binnen het onderzoeksgebied kabels en leidingen gelegen zijn. Binnen het onderzoeksgebied liggen in ieder geval geen leidingen van de Gasunie, energieleveranciers of Defensie. Indien werkzaamheden uitgevoerd gaan worden kan er eventueel voor worden gekozen om Klic-melding¹ uit te voeren om de aanwezigheid van kabels of leidingen uit te sluiten.

5.7 Waterhuishouding

Waterbeheerplan 2016-2021

In het Waterbeheerplan (WBP) beschrijft het waterschap Aa en Maas haar doelstellingen voor de periode 2016 – 2021 en de wijze waarop deze doelstellingen bereikt moeten worden. Hiermee geeft het waterschap invulling aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening water Noord-Brabant om een waterbeheerplan op te stellen. In het waterbeheerplan wordt een indeling gemaakt in de volgende programma's:

- Veilig en bewoonbaar;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

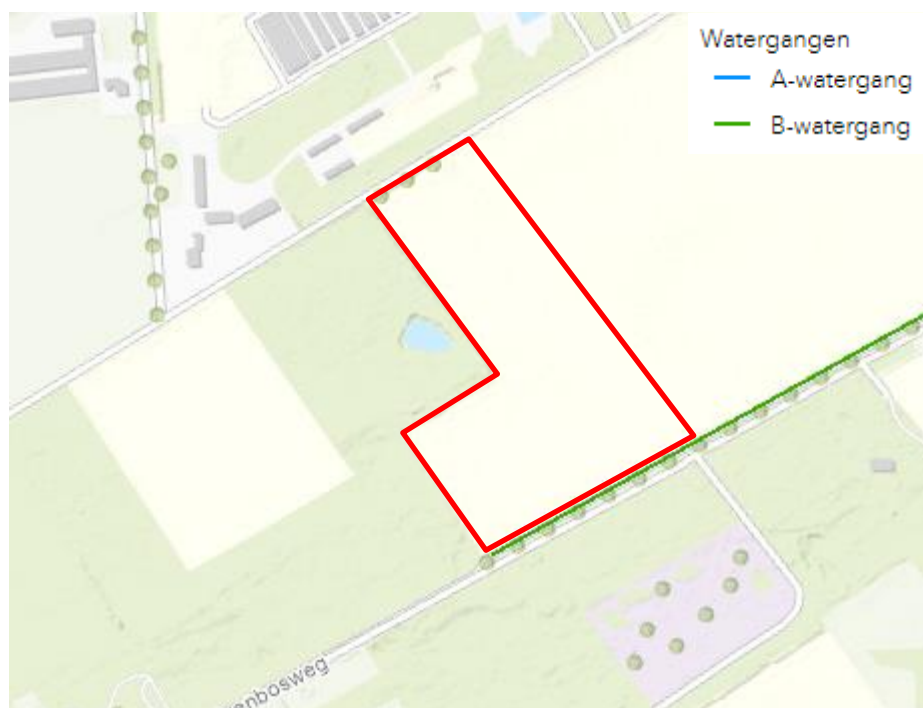
Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

¹ Kabels en leidingen informatiecentrum



Uitsnede uit de vastgestelde legger oppervlakte water.

Het plangebied ligt tussen de Duivenbosweg en 't Zand ingeklemd aan de zuidzijde grenst het gebied aan een secundair (B-)watergang van het waterschap Aa en Maas. In dit plan worden agrarische gronden omgezet naar natuur/bos. Hierbij worden geen werkzaamheden in of rond de watergang uitgevoerd die van invloed zijn op de secundair (B-)watergang. Bij de werkzaamheden voor het aanleggen van het nieuwe bos wordt rekening gehouden met de voorwaarden behorend bij de secundair (B-)watergang. Het planvoornemen heeft geen invloed op de waterhuishouding en de secundair watergang binnen en in de omgeving van het plangebied.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De kosten van het plan zijn geheel voor rekening van de gemeente Sint Anthonis. Zoals in de onderbouwing is aangegeven worden door het planvoornemen voor de omgeving geen nadelige effecten verwacht. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente Sint Anthonis zal een planschadevergoedingsovereenkomst worden gesloten. Eventuele met de planschade verband houdende kosten komen dan voor rekening van de initiatiefnemer.

7. PROCEDURES EN OVERLEG

7.1 Procedure

De formele vaststellingsprocedure van een wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In dit artikel wordt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing verklaard. Het wijzigingsplan wordt in procedure gebracht onder artikel 3.6 Wro. Het ontwerpwijzigingsplan dient ter inzage te worden gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken. Vervolgens dient het college van burgemeester en wethouders binnen acht weken na afloop van de termijn van terinzagelegging te besluiten omtrent de wijziging.

Na vaststelling wordt het besluit wederom bekend gemaakt en ligt het wijzigingsplan voor een periode van zes weken ter inzage. In deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daags na de inzagetermijn onherroepelijk en treedt het plan bovendien in werking.

7.2 Overleg

In artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven dat vooroverleg wordt gepleegd met besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpwijzigingsplan toegezonden aan diverse overlegpartners.