

**Bestemmingsplan
“Buitengebied Sint Anthonis,
Sambeeksedijk 9”**

Status: Vastgesteld

November 2021

**Bestemmingsplan
“Buitengebied Sint Anthonis,
Sambeeksedijk 9”**



Postbus 12 Sint Anthonis
Tel: 0493 -59 75 00

TOELICHTING

INHOUD

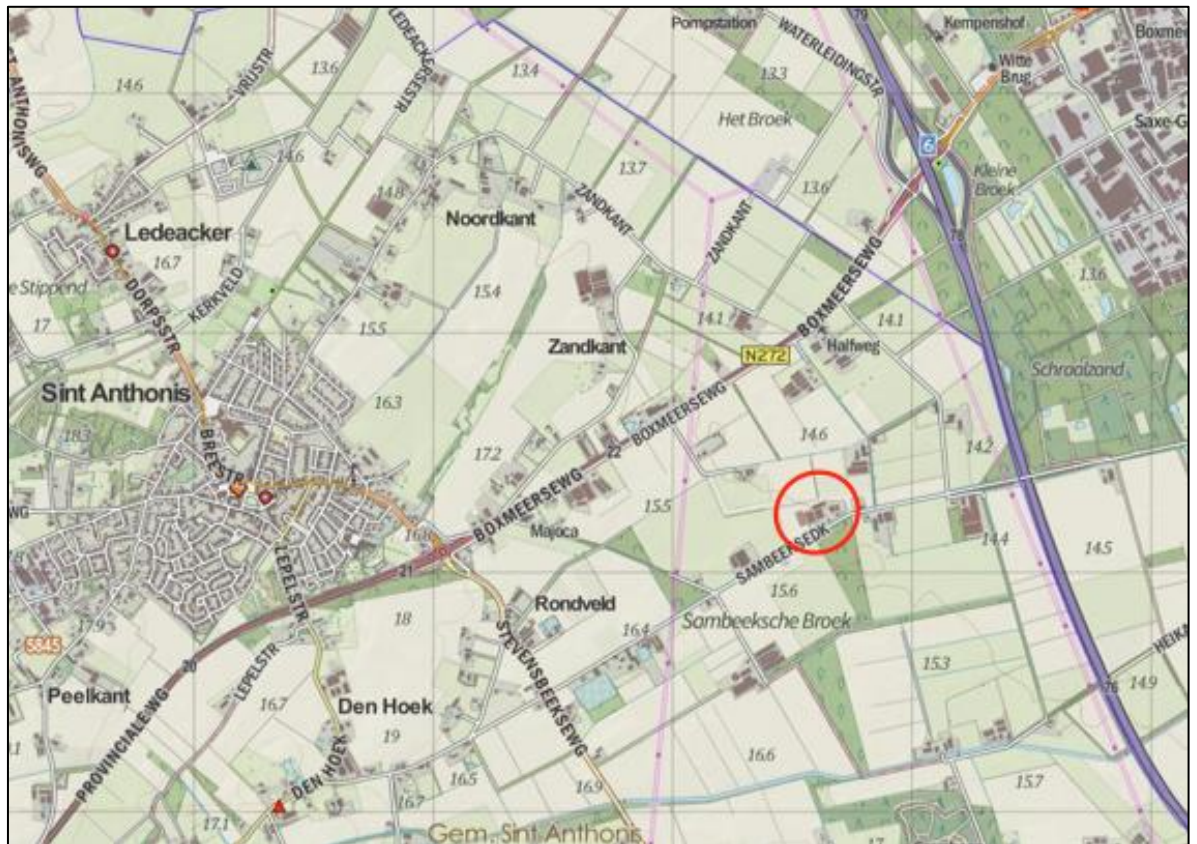
1 INLEIDING	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Doel	6
1.3 Plangebied	7
1.4 Geldend bestemmingsplan	7
1.5 Leeswijzer	7
2 HUIDIGE SITUATIE	8
2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur	8
2.2 Functies	11
3 PLANBESCHRIJVING	13
3.1 Ontwikkeling	13
3.2 Ruimtelijke structuur	15
3.3 Functies	16
4 BELEIDSKADERS	17
4.1 Rijksbeleid	17
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	17
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	18
4.1.3 Nationaal Waterbeleid	18
4.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)	19
4.2 Provinciaal beleid	19
4.2.1 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014	19
4.2.2 <i>De kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving</i>	22
4.2.3 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021	23
4.2.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	24
4.3 Regionaal beleid	29
4.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas	29
4.4 Gemeentelijk beleid	29
4.4.1 Structuurvisie Buitengebied	29
4.4.2 Vigerend bestemmingsplan	31
5 UITVOERINGSASPECTEN	33
5.1 Milieuaspecten	33
5.1.1 Bodem	33
5.1.2 Lucht	33
5.1.3 Geur	34
5.1.4 Geluid	38
5.1.5 Externe veiligheid	39
5.1.6 Sociale veiligheid	43
5.1.7 Water	43
5.1.8 Natuur	45
5.1.9 Cultuurhistorie	46
5.1.10 Archeologie	47
5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering	50
5.1.12 Mobiliteit	51
5.1.13 Feitelijke belemmeringen	51
5.1.14 Landschappelijke inpassing	51
5.1.15 Wet natuurbescherming	52
5.1.16 Plan-MER	52

5.1.17 Volksgezondheid	55
5.1.18 Spuitzones	57
5.2 Fysieke aspecten	58
5.3 Economische aspecten	58
5.4 Handhaafbaarheid	59
6 JURIDISCHE ASPECTEN	60
6.1 Algemeen.....	60
6.2 Toelichting op de verbeelding	60
6.3 Toelichting op de planregels	60
7 PROCEDURE EN OVERLEG.....	62
7.1 Inspraak en overleg	62
7.2 Zienswijze	62
8 BIJLAGEN	63
Bijlage 1 Situatieschets	63
Bijlage 2 Landschappelijke inpassing	63
Bijlage 3 BZV	63
Bijlage 4 Omgevingsdialoog	63
Bijlage 5 Stalderingsbewijs Sambeeksedijk 9.....	63
Bijlage 6 AAB Advies	63
Bijlage 7 ISL3a Berekening	63
Bijlage 8 Geuronderzoek.....	63
Bijlage 9 Akoestisch onderzoek.....	63
Bijlage 10 Quickscan flora en fauna	63
Bijlage 11 Cultuurhistorie Peelhorst	63
Bijlage 12 Archeologisch onderzoek	63
Bijlage 13 Referentiesituatie en vergelijk referentie beoogd	63
Bijlage 14 Onderbouwing Volksgezondheid	63
Bijlage 15 Vooroverlegreacties.....	63
Bijlage 16 Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen	63

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het voorliggende bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis, Sambeeksedijk 9” verder het plan genoemd, heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor een bestaand agrarisch bedrijf, zijnde een varkenshouderij met akkerbouwtak (asperges) in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis. De beoogde bedrijfsvoering past niet binnen het huidige bouwvlak, hiertoe dient het bouwvlak van vorm veranderd te worden. Om deze reden is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.



***Figuur 1** Ligging plangebied*

1.2 Doel

Het agrarisch bedrijf op de locatie Sambeeksedijk 9 te Sint Anthonis (zie Figuur 1) wenst haar bedrijfsvoering uit te breiden. De uitbreiding betreft de oprichting van een vleesvarkensstal. Om in het kader van een goede ruimtelijke ordening de strijdigheden met de regels van het vigerende bestemmingsplan op te heffen, dient het bestemmingsvlak van vorm veranderd te worden.

Het doel is om met deze herziening van het bestemmingsplan het huidige bouwvlak van vorm te veranderen. Hiermee wordt de realisatie van het gewenste bouwwerk mogelijk gemaakt.

1.3 Plangebied

Het plangebied bestaat uit het perceel plaatselijk bekend als Sambeeksedijk 9 te Sint Anthonis, gelegen in de gemeente Sint Anthonis. De locatie is kadastraal bekend onder gemeente Oploo, sectie L en perceelnummer 525. De omvang van het plangebied bedraagt circa 1,85 hectare. Deze omvang is inclusief de erfbeplanting.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Het voorliggende plan is een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis, Sambeeksedijk 9”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Sint Anthonis vastgesteld bij raadsbesluit op 24 september 2015. Op 7 juli 2016 is de “Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013” vastgesteld.

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemmingen ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’, dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ en functieaanduidingen ‘voorwaardelijke verplichting’ en ‘zorgvuldige veehouderij’. De locatie heeft verder de volgende gebiedsaanduidingen ‘agrarisch gebied’ en waarde archeologie 3’.

Het initiatief dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan past niet geheel binnen het bestemmingsvlak ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ en de daarin aangegeven aanduidingen. Om het initiatief alsnog mogelijk te maken zal het bestemmingsvlak van vorm veranderd moeten worden. Zie voor een verduidelijking van het gewenste bouwvlak bijlage 1. Daarnaast wordt in onderhavig plan de maximale depositie van stikstof verankerd. De referentiesituatie is vastgelegd.

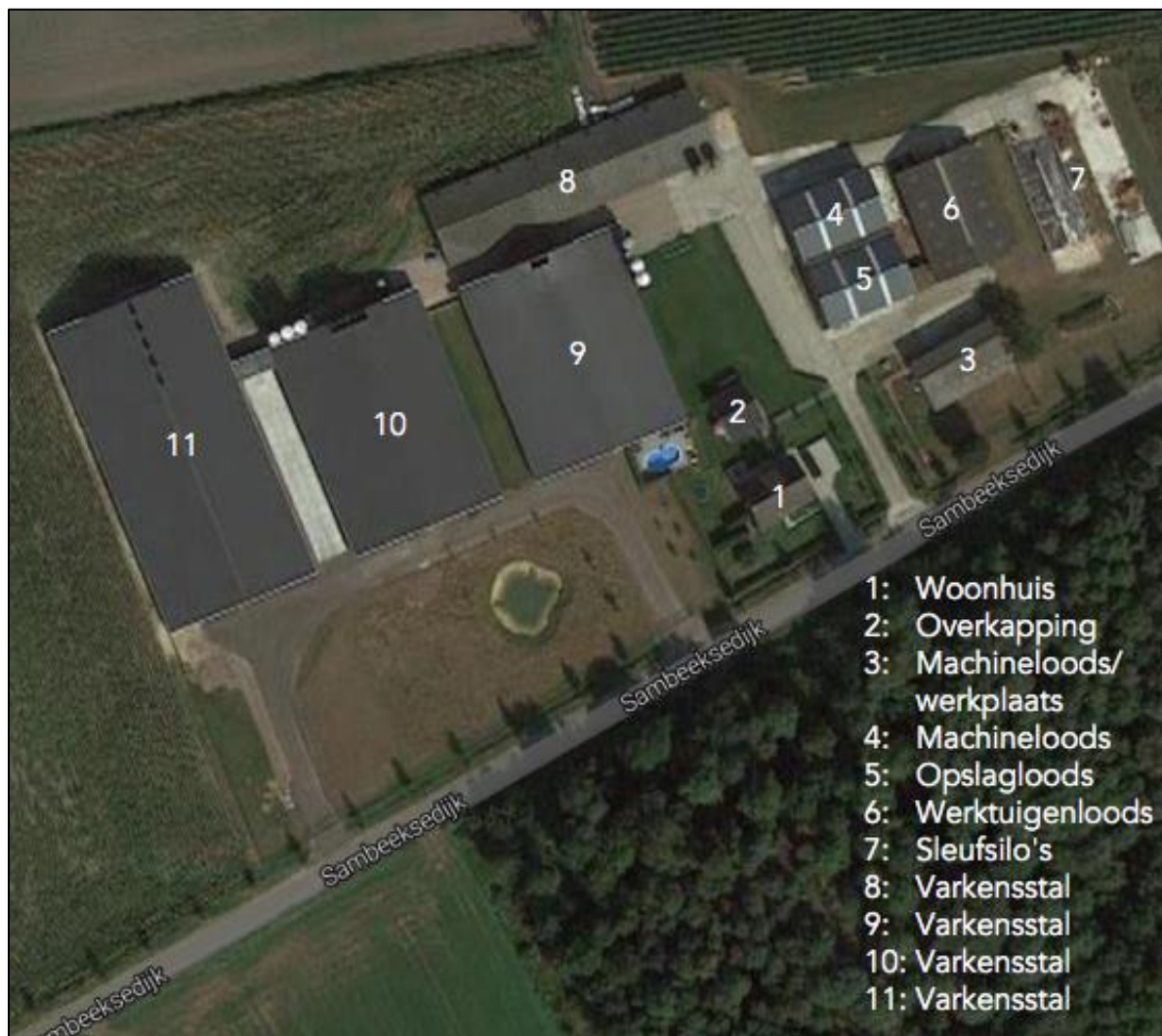
1.5 Leeswijzer

In het vervolg van deze herziening wordt eerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied. De aandacht gaat hierbij voornamelijk uit naar de bouwgeschiedenis, ruimtelijke structuur en de functies aanwezig binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt een omschrijving gegeven van het plan dat gerealiseerd zal worden op het perceel. Hierbij wordt aandacht besteedt aan de ontwikkeling, de ruimtelijke structuur en de functies op het perceel. Hoofdstuk 4 gaat in op het beleidskader van zowel het rijks-, het provinciale, het regionale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 5 wordt de nadruk gelegd op de uitvoeringsaspecten, waarbij er achtereenvolgens aandacht zal zijn voor de milieu-, de fysieke- en de economische aspecten. Daarnaast is er aandacht voor de handhaafbaarheid. Hoofdstuk 6 zal inzicht bieden in de juridische verantwoording in algemene zin, er wordt in dit kader een nadere toelichting gegeven op de regels. Tot slot zal er in hoofdstuk 7 aandacht zijn voor het vooroverleg dat in het kader van deze procedure is gevoerd en de wijze waarop is omgegaan met de eventuele zienswijzen. Tot slot zullen de bijlagen bestaan uit de in het kader van deze partiële herziening van het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken en aanvullende stukken.

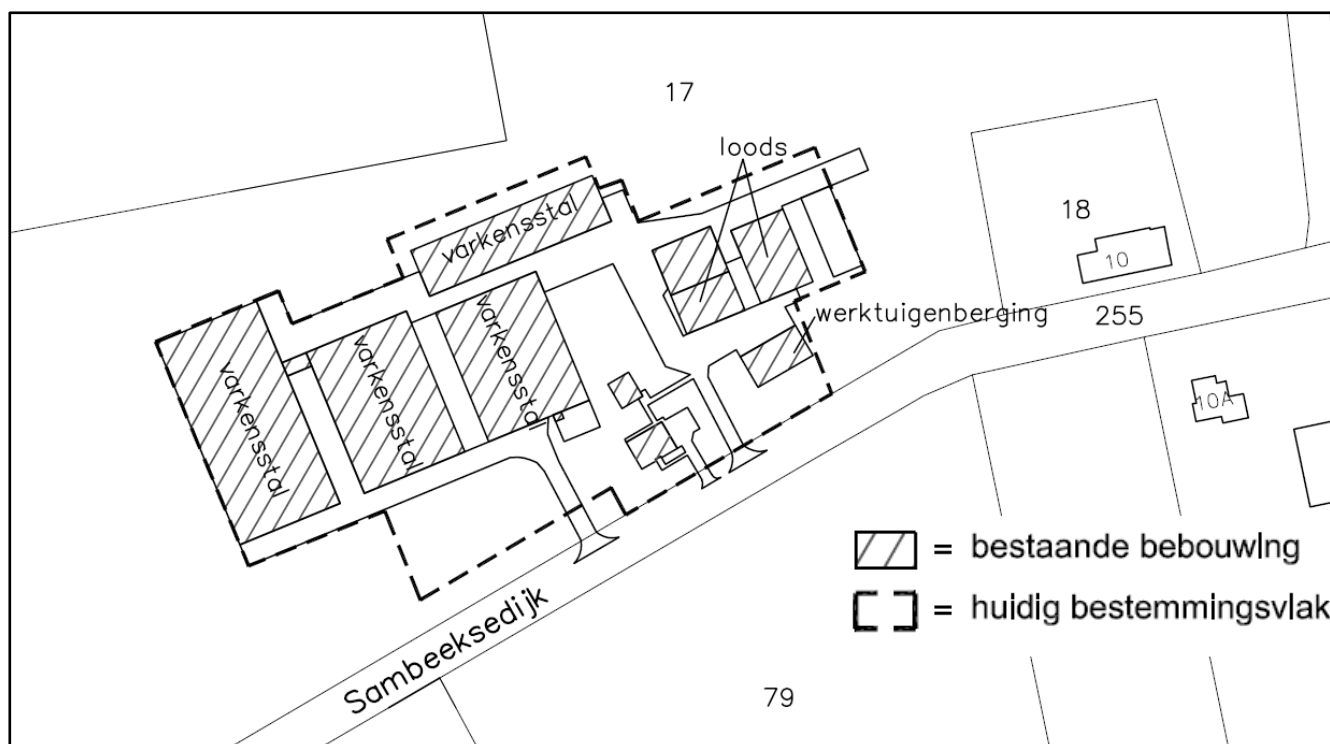
2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen aan de Sambeeksedijk 9 te Sint Anthonis, ten oosten van de kern Sint Anthonis in een landelijke omgeving. Op de locatie is een agrarisch bedrijf gevestigd in de vorm van een varkenshouderij (intensieve veehouderij) met een akkerbouwtak, waarvoor een rechtsgeldige omgevingsvergunning aanwezig is.



Figuur 2 Luchtfoto plangebied met opgave van aanwezige bouwwerken



Figuur 3 Huidige situatie plangebied met bestemmingsvlak

De vergunde situatie op het perceel is als onderstaand.

Vigerende situatie											
nr stal	RAV-code (BB of BWL)	Diercategorie	aantal dieren	kg NH3 / dier	totaal NH3	MAX kg NH3 / dier	totaal MAX NH3	OUE / dier	totaal Oue	gr PM10 / dier	totaal PM10
3	D 3.2.1 (BWL 2001.23.V1)	vleesvarkens	608	4,5	2736	1,6	972,8	23	13984	153	93024
8	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	vleesvarkens	1036	0,45	466,2	1,6	1657,6	12,7	13157,2	31	32116
9	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	vleesvarkens	1036	0,45	466,2	1,6	1657,6	12,7	13157,2	31	32116
10	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	vleesvarkens	1656	0,45	745,2	1,6	2649,6	12,7	21031,2	31	51336
					4413,6		6937,6		61329,6		208592,0

Bouwgeschiedenis

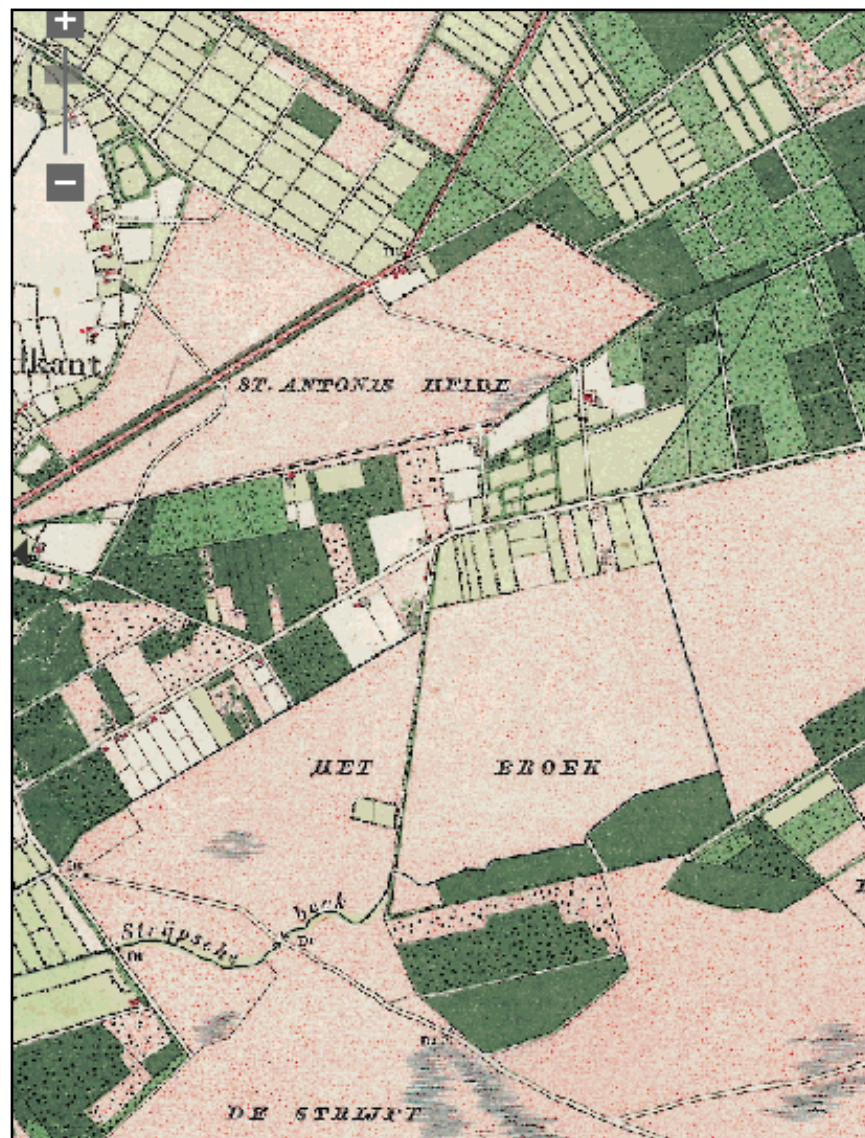
Het totale perceel aan de Sambeksedijk 9 heeft een omvang van omstreeks 6 hectare met buiten de bebouwing akkerland. De bedrijfsvoering heeft haar neerslag gekregen in diverse gebouwen en opstallen (zie Figuur 2). Oorspronkelijk is gestart met het realiseren van een varkenshouderij met een akkerbouw-tak. De akkerbouw-tak richt zich voornamelijk op aspergeteelt. De marktontwikkelingen vragen om een schaalvergroting van de varkens-tak, om ook in de toekomst een rendabele onderneming te kunnen hebben.

Op het perceel zijn een bedrijfswoning, vier varkensstallen, een machineloods, een

werktuigenloods, twee sleufsilos, een machineberging met werkplaats en een opslagloods aanwezig (zie Figuur 2). De beoogde situering van de nieuwe stal is ten zuidwesten van de huidige bebouwing. De oppervlakte van het bouwblok bedraagt op dit moment 1,5 hectare.

Ruimtelijke structuur

Tot 1994 behoorde Sint Anthonis toe aan de voormalige gemeente Oploo, Sint Anthonis en Ledeacker. De zandbodem was vroeger erg onvruchtbaar. Door de intensieve veeteelt, koeien, kippen en - vooral - varkens, zijn de weide- en akkerbouwgronden rijkelijk van mest en humus voorzien. Zowel het laagland in het oosten als de heidevelden van de Peel in het westen zijn pas in de 20e eeuw volledig ontgonnen en in cultuur gebracht (zie Figuur 4), waarbij binnen de huidige gemeente de dorpen Landhorst, Stevensbeek en Westerbeek zijn gesticht, en de heide vrijwel helemaal plaats heeft gemaakt voor weilanden, maïsvelden en het Sint Anthonisbos. Dwars door Sint Anthonis stroomt de Kleine Beek, en aan de zuidrand van het dorp de Oploose Molenbeek, die tot 1942 de grens met de gemeente Sambeek vormde.



Figuur 4 Historische kaart planomgeving (1900-1909)

Het plangebied is gelegen ten oosten van de kern Sint Anthonis en ten noorden van de kern Stevensbeek in een landelijke omgeving. Het grondgebruik in de omgeving is te typeren als agrarisch. Het grootste gedeelte van de planomgeving is in gebruik als grasland en akkerland. Hierin liggen verspreid in het landschap verschillende moderne agrarische ondernemingen en één burgerwoning. In Figuur 5 is een beeld van de directe omgeving van het plangebied gegeven.



Figuur 5 Zicht op de huidige bebouwing op het perceel vanuit het zuiden.

De belangrijkste ontsluitingsweg van het betreffende perceel wordt gevormd door de Sambeeksedijk. Via deze weg ligt een verbinding van het plangebied naar de N272 en vervolgens de A73 en de omliggende dorpen in drie verschillende richtingen.

In het kader van het landschap worden voor het voorliggende gebied aan Sambeeksedijk de volgende bouwstenen van de landschappelijke kwaliteit op hoofdlijnen beschreven. Als natuurlijk fundament, gebaseerd op de geomorfologie wordt geconstateerd dat er sprake is van een maasterrasvlakte. Dit is de middenzone in de regio 'Land van Cuijk'. Dit gebied is lager gelegen dan de twee aangrenzende zones en heeft een relatief vlak en open landschap. Niet ver ten oosten van de locatie stroomt de Lage Raam, zijnde een ecologische verbindingszone. De Sambeeksedijk is een erfontsluitingsweg, met weinig bovenlokaal verkeer.

De omgeving wordt gekenmerkt door grote rechtlijnige (agrarische) verkaveling patronen. Voor de tegenwoordige tijd wordt het gebied rondom de planlocatie met betrekking tot de ruimte-massa in het landschapskader gezien als een open landschap met verspreide bebouwing.

2.2 Functies

Het gebruik van het plangebied is op dit moment ten behoeve van een agrarische bedrijfsvoering. Een gedeelte van het gebied is bebouwd ten behoeve van de varkenshouderij en de akkerbouw. De rest van het plangebied is in gebruik als gras-

land, in-/uitrit en erfbeplanting behorend tot het agrarisch bedrijf. Tevens is een gedeelte van het perceel verhard. Dit betreft de inritten, de parkeerplaats en directe ruimtes rond de bebouwing.

3 PLANBESCHRIJVING

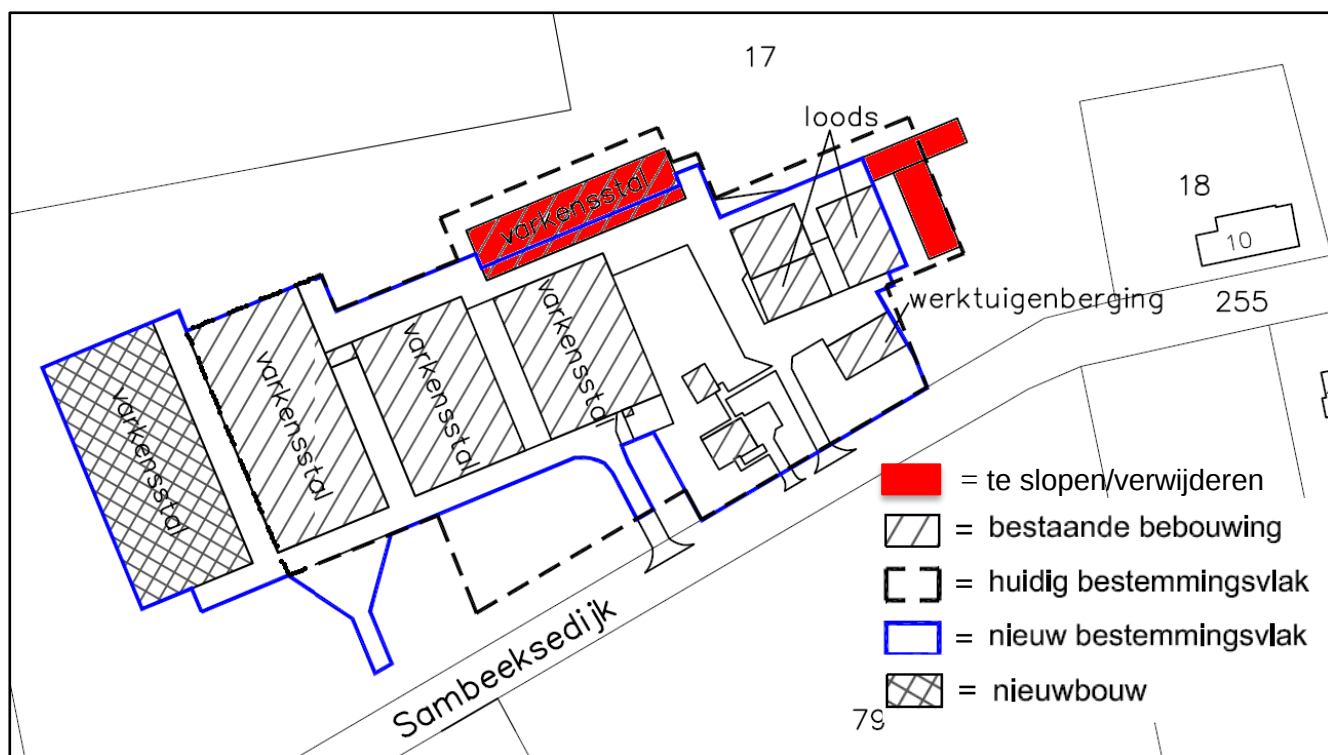
3.1 Ontwikkeling

Het agrarisch bedrijf binnen het plangebied is in de loop der jaren uitgegroeid tot een modern agrarisch bedrijf gericht op het houden van varkens en akkerbouw. Onderhavig bedrijf heeft altijd de ontwikkelingen in de markt op de voet gevolgd en zij wenst daar nu op in te spelen.

Aangevraagde situatie											
nr stal	RAV-code (BB of BWL)	Diercategorie	aantal dieren	kg NH3 / dier	totaal NH3	MAX kg NH3 / dier	totaal MAX NH3	OUe / dier	totaal Oue	gr PM10 / dier	totaal PM10
8	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	vleesvarkens	1036	0,45	466,2	1,6	1657,6	12,7	13157,2	31	32116
9	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	vleesvarkens	1036	0,45	466,2	1,6	1657,6	12,7	13157,2	31	32116
10	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	vleesvarkens	1656	0,45	745,2	1,6	2649,6	12,7	21031,2	31	51336
11	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	vleesvarkens	1944	0,45	874,8	1,1	2138,4	12,7	24688,8	31	60264
					2552,4		8103,2		72034,4		175832,0

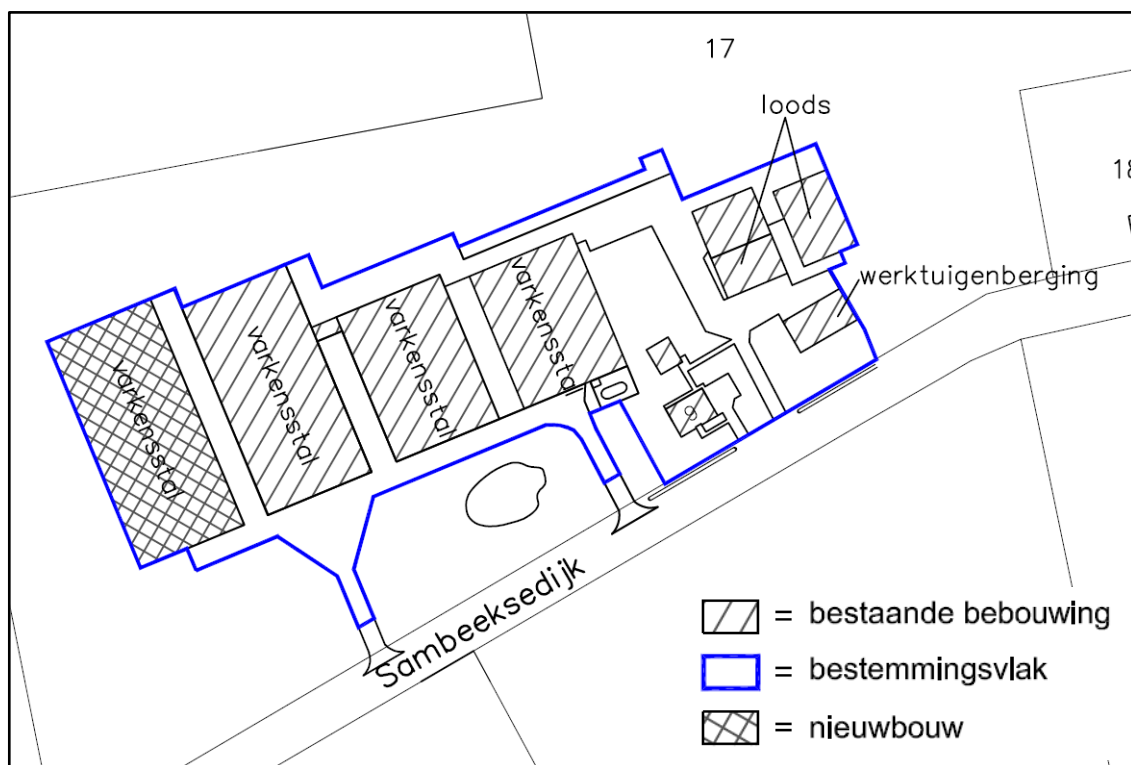
Met de ontwikkeling zal er op het bedrijf een nieuwe varkensstal gerealiseerd worden. Deze stal zal plaats bieden aan 1.944 varkens. De nieuwe stal wordt voorzien van een luchtwassysteem. Ten behoeve van de nieuwbouw van de varkensstal, wordt een huidige verouderde varkensstal afgebroken. Daarnaast wordt de sleufsilos verwijderd. De toekomstige situatie is opgenomen als figuur 6. In de toekomstige situatie zullen er totaal 5.672 varkens op de locatie gehuisvest zijn. De nieuw te realiseren stal krijgt een omvang van 68,25 bij 31,3 meter.

De nieuw te bouwen varkensstal dient binnen het bouwvlak komen te liggen. Hiertoe dient het bouwvlak van vorm veranderd te worden. Doordat een bestaand gebouw (verouderde varkensstal) en de ruwvoeropslag afgebroken wordt, is het mogelijk om de vormverandering toe te passen, zodat de oppervlakte van het bouwvlak gelijk blijft. Middels een voorwaardelijke verplichting wordt de sloop van de opstallen en verhardingen die binnen en buiten het bouwblok komen te liggen geborgd.



Figuur 6 Huidige en toekomstige bestemmingsvlak gecombineerd met daarbij aangeven te slopen stal, de te verwijderen sleufsilo en erfverharding en de nieuw op te richten stal en vormverandering van het bouwvlak.

De toekomstige situatie op het perceel is hiermee als in de onderstaande figuur.



Figuur 7 Toekomstige situatie

De locatie wordt landschappelijk ingepast conform het inpassingsplan in bijlage 2. Deze inpassing komt grotendeels buiten het bestemmingsvlak te liggen. Met voor-noemde beplanting wordt voldaan aan de door de gemeente in het beleid voor het buitengebied gestelde voorwaarde van kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiervoor wordt verder verwezen naar paragraaf 5.1.14 van deze toelichting.

3.2 Ruimtelijke structuur

De indeling van het betreffende perceel zal op een dusdanige manier plaatsvinden dat er sprake is van zuinig ruimtegebruik. De ruimtelijke structuur van de omgeving zal met het wijzigen van het bouwvlak niet anders zijn dan de ruimtelijke structuur zoals nu aanwezig.

De bestaande stallen en overige bebouwing zijn aansluitend gerealiseerd. Dit is met het oog op een doelmatige bedrijfsvoering logisch, maar niet minder belangrijk is daarbij de wens om compact te bouwen. Hierdoor is er sprake van een wenselijke stedenbouwkundige opzet van de planlocatie (zie Figuur 8). Bovendien wordt hier-mee aansluiting gezocht bij de beleidslijn 'zuinig ruimtegebruik' en het 'Bouwkavel op Maat-principe'. Door aan de grens van het huidig bouwvlak bebouwing af te bre-ken blijft hiermee het bouwperceel compact en wordt verrommeling van het land-schap voorkomen.

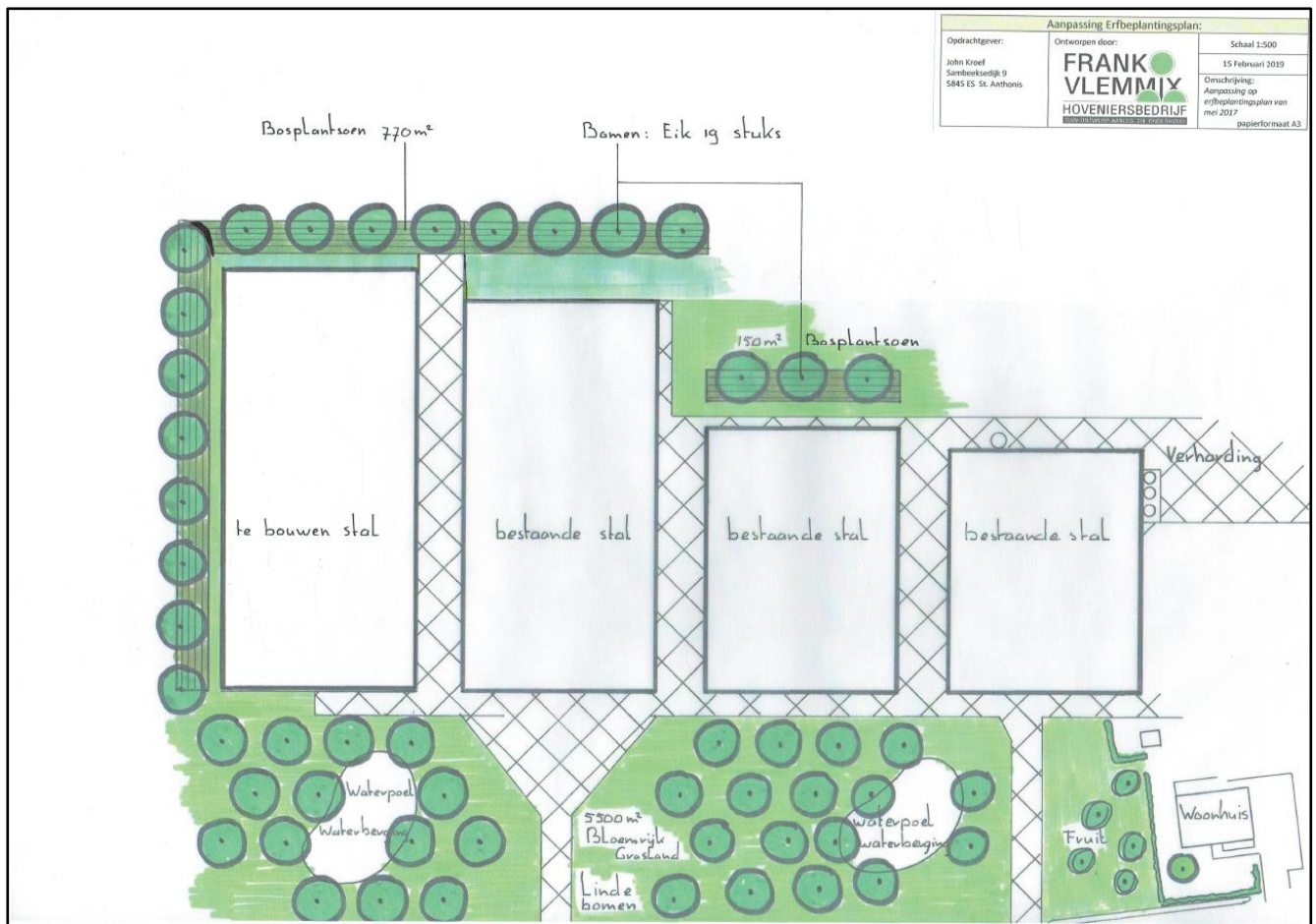
Qua aard, schaal en materiaalgebruik is de nieuw op te richten varkensstal aange-past aan de bestaande bebouwing en is aansluiting gezocht bij het karakter van het gebied, zijnde een agrarisch productielandschap, met bijbehorende bedrijfsbebou-wing. Door de gekozen bouwwijze vormt de stal een natuurlijke aanvulling op de aanwezige bebouwing in het gebied en past deze binnen het karakter van het ge-hele gebied.

Beplanting

Teneinde de locatie een duurzame landschappelijke inpassing te geven, is tevens een beplantingsplan opgesteld (zie bijlage 2 en onderstaande figuur). Het beplan-tingsplan ziet toe op een totale oppervlakte beplanting van circa 6.545 m².

Aan de zuidzijde buiten het bouwvlak wordt bloemrijk grasland met verschillende lin-debomen aangeplant. Aan de zuidwestzijde van het bouwvlak komt een nieuwe strook met een breedte van 5 meter. Deze strook zal bestaan uit bosplantsoen met hierin aangeplant wintereiken. Deze beplanting zal buiten het bouwvlak ten behoeve van het bedrijf worden gerealiseerd.

Door deze landschappelijke inpassing wordt de uitbreiding van het bedrijf in de om-geving ingepast, waarmee de ruimtelijke impact van het bedrijf op de omgeving ge-minimaliseerd wordt. Uit de omgevingsdialoog is naar voren gekomen dat dit een van de belangrijkste aspecten was voor de acceptatie van het project.



Figuur 8 inpassingsplan voor de locatie

De totale breedte van de groenstroken, erfbeplanting is 5 – 6 meter. De beplanting wordt gepland in 4 rijen. De afstand tussen deze rijen bedraagt 1 meter. Hierbij is de plantafstand 1,5 meter. Deze plantafstand is per rij verspringend, waardoor een verspringend verband bestaat.

3.3 Functies

De functies binnen het bouwvlak zullen met onderhavige herziening van het bestemmingsplan niet wijzigen. Het blijft een agrarisch bedrijf met zowel een varkenshouderij als een akkerbouwtak.

4 BELEIDSKADERS

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 23 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028). De doelen en nationale belangen zijn:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - b. ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame)energievoorziening en de energietransitie;
 - c. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - d. efficiënt gebruik van de ondergrond.
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterland-verbindingen;
 - b. betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
 - c. het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;

- b. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling
- c. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- d. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- e. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- f. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. Kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij de belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door de gemeenten.

De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche bevat beleid dat doorwerkt tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van het Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. In het Barro zijn opgenomen:

- het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- militaire terreinen en –objecten;
- de Wadden;
- de kust (inclusief primaire kering);
- de grote rivieren;
- de Werelderfgoederen.

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte.

Projecten die nog toegevoegd gaan worden aan het Barro zijn:

- reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- veiligheid vaarwegen;
- het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- reservering voor rivierverruiming Maas;
- de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

4.1.3 Nationaal Waterbeleid

In het kader van dit bestemmingsplan geldt onder andere onderstaand beleid op het gebied van water. In het jaar 2000 is de Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De KRW heeft tot doel de oppervlaktewateren – waaronder ook overgangswater en kustwater – en het grondwater in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en het duurzaam gebruik van water te bevorderen.

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016-2021 vast gesteld. Dit project geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer.

De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel (2008) (NBW) af dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

4.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

Concluderend

Op het plangebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij wel geldt dat een watertoets uitgevoerd dient te worden. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – Herziening 2014 is op 7 februari 2014 door de Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Met dit document legt de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 vast. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De autonome ontwikkelingen in het landelijk gebied (agrarische bedrijven die stoppen versus schaalvergroting en intensivering) vragen om ontwikkelingsruimte in het landelijk gebied. De provincie wil daar meer dan voorheen ruimte aan bieden, Maar wel met aandacht voor een versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van Brabant.

Daarnaast gaat de provincie in op de intrinsieke ruimtelijke kwaliteiten die Noord-Brabant heeft. Ook hieruit komen opgaven voort die om een ruimtelijke keuze op provinciaal niveau vragen. De opgaven zijn de volgende:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toenemende mobiliteit.

Trends en ontwikkelingen

Voor onderhavig plan is voornamelijk het aspect veranderd landelijk gebied van belang. Het Brabantse landelijke gebied verandert snel. De land- en tuinbouw in Noord-Brabant zit in een belangrijke transitiefase. De wereldmarkt en het Europese beleid (o.a. de POP plattelandontwikkeling 2013) bepalen dit voor een groot deel. Er zijn twee verschillende ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden.

De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving (de stad) om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Maar ook bij de behoefte aan het behoud van voorzieningen die belangrijk zijn voor de leefbaarheid van het landelijk gebied voor haar bewoners.

Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt.

Het wordt in toenemende mate lastiger om deze twee ontwikkelingen in het landelijk gebied met elkaar te combineren. Het leidt tot confrontaties tussen ontwikkelingen onderling en tussen de grootschaligheid en het fijnmazige en afwisselende landelijk gebied van Noord-Brabant.

De opgave is om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland.

Structurenkaart

Het plangebied ligt in het kader van de Structuurvisie in het gemengd landelijk gebied met de aanduiding 'accentgebied agrarische ontwikkeling' (zie Figuur 9).

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Gemengde plattelandseconomie

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etcetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties.

Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.



Figuur 9 Uitsnede structurenkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening

Perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling

Onderhavige locatie is gelegen in de peelstreek van Mill tot Someren. Dit is een jonge ontginning met een modern en grootschalig landschap met een sterke positie voor intensieve veehouderij en glastuinbouw. Het is een open gebied, omgeven door grote natuurgebieden waarvan enkele Natura2000 gebieden. Midden in het gebied liggen enkele grote bosgebieden en landgoederen.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is hier aangegeven omdat deze gebieden worden gekenmerkt door mogelijkheden om de positie van de aanwezige sectoren te versterken. De inzet van de provincie richt zich daarbij op behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector. Ontwikkelingen zijn gericht op een verdere verduurzaming en meerwaardecreatie. In deze gebieden ziet de provincie ook ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen. Het gaat daarbij onder andere om mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van energie, mestverwerking, opslag en transport, bewerking van producten en het centraliseren van kennis(ontwikkeling).

Binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling geldt het beleid zoals beschreven voor gemengd landelijk gebied. In aanvulling daarop wil de provincie optimale ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor het verbeteren van de agrarische productiestructuur. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie en het steeds verder

sluiten van kringlopen een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten. Binnen de verschillende deelgebieden wordt clustering en samenwerkingscollectieven van gelijkgeaarde bedrijven, aansluitend op de bestaande, sterk vertegenwoordigde sector in het gebied, nagestreefd.

Het voorliggende plan past binnen de kaders van het provinciale beleid zoals dat is vastgelegd in de structuurvisie (accentgebied agrarische ontwikkeling). Het beleid uit de structuurvisie is vertaald naar de regels zoals deze zijn vastgelegd in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Dit voorliggende plan is concreet getoetst aan deze regels uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, zie verderop in deze paragraaf.

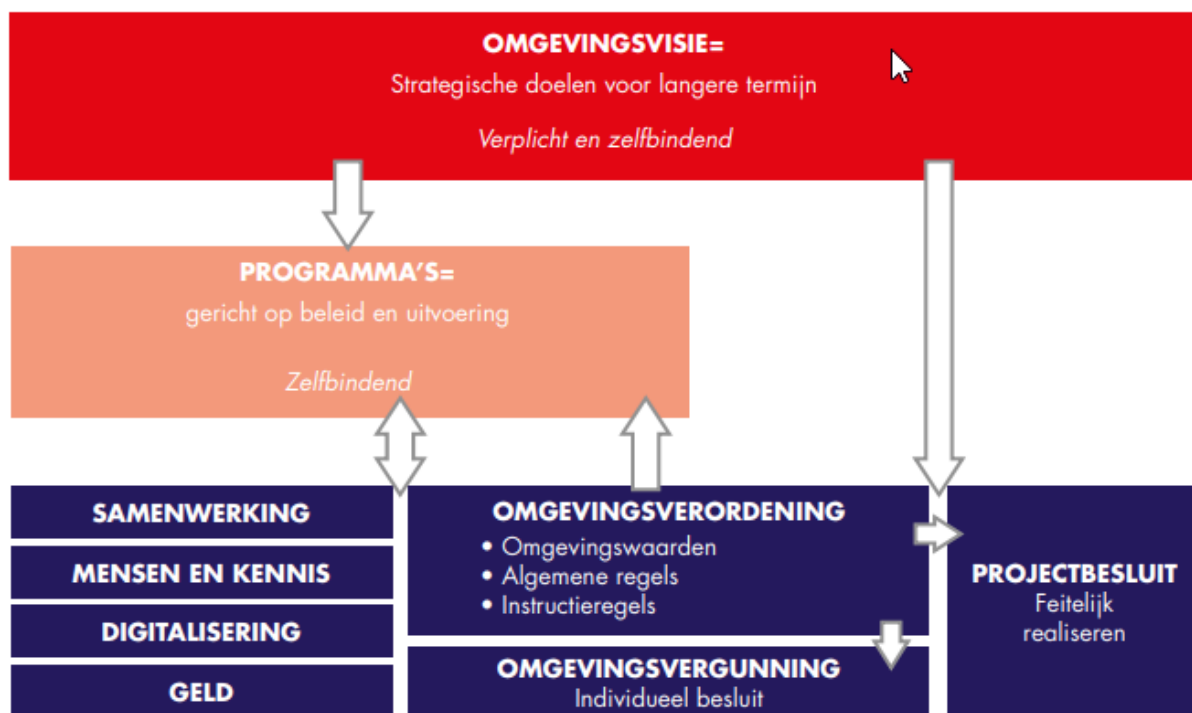
4.2.2 De kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving

De omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, visie op de Brabantse leefomgeving' is op 14 december 2018 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie staat de fysieke wereld centraal. Deze fysieke wereld manifesteert zich in vier elementen: water, aarde, lucht en vuur (energie). Deze elementen zijn sterk van elkaar afhankelijk maar ook aan veranderingen onderhevig. Tegelijkertijd behoren de elementen niemand persoonlijk toe. In de zorg voor het monitoren, duiden en beïnvloeden van genoemde afhankelijkheden en veranderingen ligt een noodzaak om handelingsvermogen te organiseren. Die noodzaak doet zich voor wanneer dit handelingsvermogen niet vanzelfsprekend tot stand komt, of zich zodanig manifesteert dat de balans tussen de vier elementen verstoord raakt of dreigt te raken. Met deze omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. Met de Brabantse Omgevingsvisie sluit de provincie met de hoofdpogaven aan bij het Rijksbeleid, de Europese en mondiale doelstellingen. De provincie streeft er op haar beurt naar dat deze visie, hoewel formeel alleen zelfbindend, Brabant samenbindt. De provincie vindt dat de maatschappij in de toekomst – meer dan ooit – moet samenwerken om de Brabantse omgevingskwaliteit te bewaken en door te ontwikkelen. Waarbij ruimtelijke ordening dienend is aan maatschappelijke doelstellingen. Of het nu gaat om het verkleinen van sociale verschillen, het verbeteren van onze welvaart, of het gezonder, veiliger en duurzamer maken van onze leefomgeving.

De doelstelling is om van dierlijke mest een grondstof te maken, in een internationale circulaire landbouw. De gekozen bewerkingstechniek zorgt ervoor dat alle bruikbare stoffen uit de mest hergebruikt worden, er blijft uitsluitend loosbaar water over. De overige stoffen worden hergebruikt. Hiermee past de ontwikkeling binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie.

Op dit moment is de provincie bezig om het sectorale beleid af te stemmen op de Omgevingsvisie. De richting die vanuit de kernwaarden wordt meegegeven, speelt hierbij een belangrijke rol: niet alleen beschermen maar juist bezien hoe functies samengaan en hoe ze elkaar versterken. Dit gebeurt door beleid en maatregelen uit te werken in programma's en ook door waarden te beschermen via de omgevingsverordening. Sommige onderwerpen worden (verplicht) opgenomen in de omgevingsverordening zoals het natuurnetwerk, werelderfgoed en stiltegebieden.



Figuur 10 Schema verhouding verschillende delen

De uitwerking van beleid, de vertaling naar concrete acties en de inzet van instrumenten, vormen samen een programma. De programma's vormen de kern voor onze uitvoering. De keuze welke programma's worden uitgewerkt, staat op dit moment nog niet vast. Bij die keuze is het belangrijk dat de programma's in verbinding staan met elkaar én elkaar versterken.

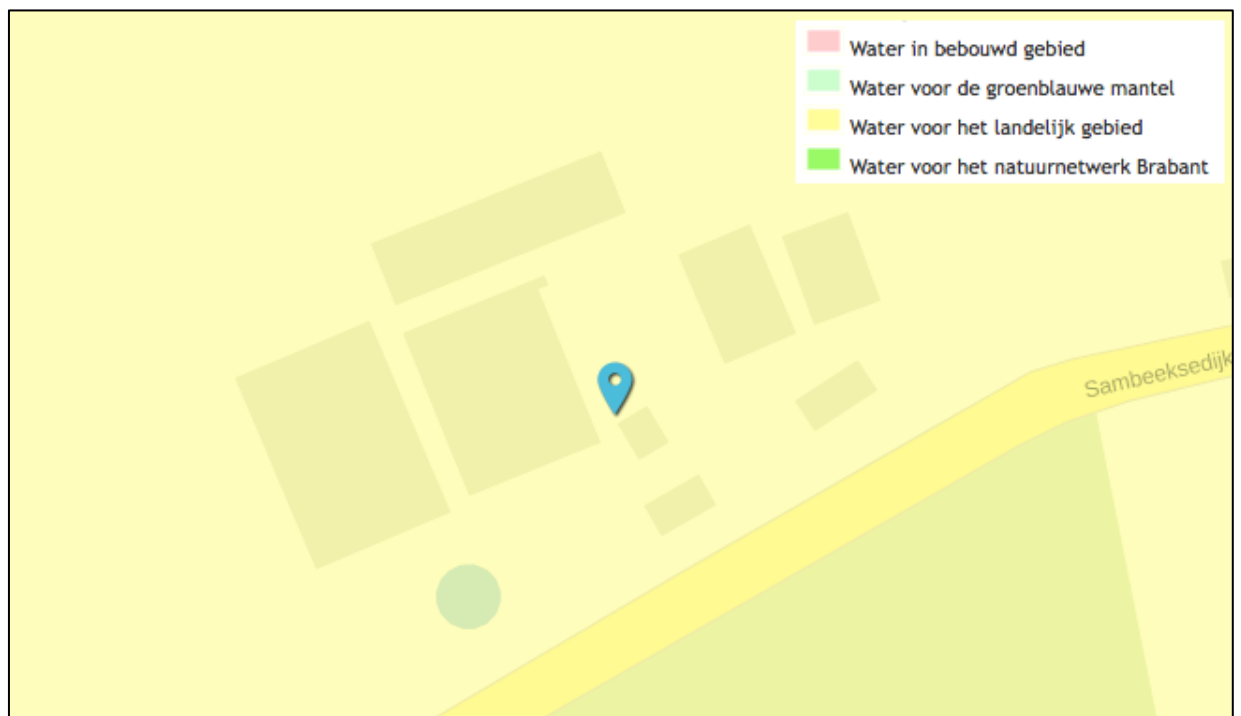
4.2.3 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021

In het Provinciale Milieu- en Waterplan (PMWP) is vast gelegd hoe de provincie Noord-Brabant de komende jaren gaat werken aan een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving. Doelen van het PMWP betreffen:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Onderhavige locatie heeft de functie 'Water voor het landelijk gebied'. Hieronder vallen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied' en 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' uit de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Binnen het provinciale waterplan heeft het plangebied geen bijzondere aanduiding (zie Figuur 11). Het Waterplan heeft geen gevolgen voor onderhavig initiatief.



Figuur 11 Uitsnede provinciaal Waterplan 2016-2021

4.2.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen en heeft de status van:

- Milieuverordening gebaseerd op artikel 1.2. Wet milieubeheer;
- Verordening wegen gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2A Wegenverkeerswet;
- Verordening Ontgronden gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;
- Verordening natuurbescherming gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening ruimte gebaseerd op artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening water gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;

De Verordening luchtvaart en de vastgestelde Luchtvaartbesluiten bevatten voor een deel ook regels voor de fysieke leefomgeving. Het onderdeel luchtvaart is nog niet in de Interim omgevingsverordening verwerkt. Dit wordt bij de definitieve omgevingsverordening betrokken.

Op het plangebied als zodanig wordt in de Interimverordening niet specifiek ingegaan. Wel kan worden aangegeven dat het plangebied volgens de plankarten van de Verordening is gelegen in “Landelijk gebied”. Aan de uitbreiding van veehouderijen in dit gebied zijn in de regels verbonden. Deze regels gesteld in artikel 3.49 luiden als volgt:

1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, mits:
 - a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;
 - b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
 - c. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;
 - d. mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;
 - e. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 - f. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijn stofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 - g. de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;
 - h. de toelichting een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
2. Er is sprake van een zorgvuldige veehouderij als is voldaan aan de Nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij, zoals door gedeputeerde staten vastgesteld op grond van [artikel 5.11](#).
3. Een bestemmingsplan kan in afwijking van het eerste lid voorzien in mestvergisting voor samenwerkende melkrundveehouderijen tot ten hoogste 25.000 ton per jaar als:
 - a. de locatie goed is ontsloten;
 - b. de op-, overslag en verwerking van producten niet in de openlucht plaatsvindt;
 - c. in het geval dat de mest na vergisting ter plaatse verder wordt bewerkt ten minste 50 % van het volume van de mest wordt omgezet in loosbaar water.

In het nu volgende wordt kort ingegaan op de hierboven gegeven regels uit de Interim omgevingsverordening, voor zover deze van toepassing zijn.

Ad 1.a.

In de regels van het bestemmingsplan zal worden vastgelegd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij aanwezig mag zijn. Aan deze regels zal worden voldaan. Verder is de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) ingevuld voor de ontwikkeling (zie bijlage 3). Aan de BZV wordt voldaan, zodat vaststaat dat er met dit plan sprake is van een ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij.

Ad 1.b.

Het bouwperceel (bestemmingsvlak) in dit plan heeft een omvang van 1,5 hectare. Hiermee voldoet het aan de regels.

Ad 1.c.

Het bedrijf zal met de uitbreiding van het bedrijf landschappelijk worden ingepast (zie Figuur 8). Verder worden de bebouwing en de voorzieningen geconcentreerd gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan artikel 3.1 van de Verordening. De beoordeling

van de leefomgeving vindt plaats aan de hand van de overige aspecten als geur, fijn stof en gezondheid in hoofdstuk 5. Met deze gegevens opgenomen in de toelichting wordt aangetoond dat er sprake is van een goede leefomgeving, dan wel sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ad 1.d.

In de regels van dit bestemmingsplan is vastgelegd dat uitsluitend mestbewerking van ter plaatse geproduceerde mest plaats mag vinden.

Ad 1.e

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.3.

Ad 1.f

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.2.

Ad 1.g

De omvang van de landschappelijke inpassing dient op zijn minst 1.500 m² te bedragen. De omvang bedraagt circa 6.545 m², dit komt overeen met een omvang van 44% van het bouwperceel. Zie ook paragraaf 5.1.14 en bijlage 2 voor het landschappelijke inpassingsplan met een verantwoording van de oppervlakten. Door middel van het opnemen van een voorwaardelijke verplichting welke is opgenomen in de regels behorende bij dit plan, wordt geborgd dat de landschappelijke inpassing daadwerkelijk zal worden gerealiseerd, beheerd en in stand gehouden.

Ad h.

De initiatiefnemer heeft een zorgvuldige dialoog gevoerd met omwonenden van zijn bedrijf. Een verslag van deze dialoog is als bijlage opgenomen (zie bijlage 4). Naar aanleiding van dit verslag is het landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Met dit inpassingsplan hebben de omwonenden aangegeven geen bezwaren te hebben tegen het voorgenomen plan.

Zodra de bestemmingsplanprocedure doorlopen is en de omgevingsvergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk wordt ingediend, zal er voldaan moeten worden aan het bepaalde in artikel 3.50 van de Verordening. Deze regels zijn tevens opgenomen in de regels van onderhavig bestemmingsplan. De BZV is voor dit plan ingevuld (zie bijlage 3) en het plan voldoet aan dit toetsingskader.

1. Een bestemmingsplan van toepassing op Stalderingsgebied regelt dat een toename van de oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren binnen een bouwperceel alleen is toegestaan als bij de aanvraag voor de bouw van een dierenverblijf voor hokdieren of bij een gebruikswijziging van een aanwezig gebouw naar een dierenverblijf voor hokdieren, bewijs is overlegd dat:
 - a. binnen het Stalderingsgebied dierenverblijf van een hokdierhouderij is gesaneerd door sloop of herbestemming waarbij het gebruik als dierenverblijf juridisch en feitelijk is beëindigd;
 - b. de te saneren oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren bedraagt:
 1. ingeval van sloop, tenminste 120% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;
 2. ingeval van herbestemming, ten minste 200% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;
 - c. voor de sanering geen gebruik is gemaakt van een provinciale saneringsregeling.
2. Voor de toepassing van dit artikel geldt als bestaande oppervlakte dierenverblijf het gebouw, inclusief in pandige voorzieningen, dat gebruikt mag worden voor het houden van hokdieren krachtens een omgevingsvergunning milieu,

- bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of de omgevingsvergunning beperkte milieutoets, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder i, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of melding, bedoeld in artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer.
3. Het te saneren dierenverblijf bedoeld in het eerste lid onder a. voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - a. het betreft een feitelijk aanwezig, legaal opgericht dierenverblijf;
 - b. het dierenverblijf is voorafgaand aan 17 maart 2017 drie jaar onafgebroken bedrijfsmatig gebruikt voor het houden van hokdieren.
 4. In afwijking van het derde lid, onder b, geldt voor veehouderijen die gebruik maken van artikel 2.68 Uitzonderingsregeling stoppende veehouderij dat alleen de oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren dat nodig is om het aantal dieren te huisvesten overeenkomstig de gedane mededeling, meetelt als inbreng voor een te saneren dierenverblijf.
 5. Het bewijs dat aan de voorwaarden van het eerste lid is voldaan, wordt uitgegeven door of namens gedeputeerde staten.

Onder een bestaand dierenverblijf in wordt verstaan een op 17 maart 2017 feitelijk aanwezig, legaal opgericht dierenverblijf dat op grond van een omgevingsvergunning milieu, ex artikel 2.1, eerste lid onder e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of melding, ex artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer, in de daaraan voorafgaande drie jaar onafgebroken bedrijfsmatig is gebruikt voor het houden van landbouwhuisdieren.

Voor het realiseren van onderhavig initiatief, de nieuwbouw van een varkensstal met een oppervlakte van ca. 2.137 m² wordt binnen de inrichting 800 m² aan dierenverblijven gesaneerd (de huidige, verouderde varkensstal). De resterende 1.337 m², wat op basis van 120% betekend dat elders 1.604 m², is elders geamoveerd. Zie hiertoe ook als bijlage 5 het bijgevoegde stalderingsbewijs.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

De provincie Noord-Brabant heeft de concept Handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het Landschap, de rood met groen regeling' gepubliceerd. Het doel van deze handreiking is informatie bieden om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening. De handreiking is een hulpmiddel om invulling te geven aan de Interim omgevingsverordening en geen verplichte regel of beleidskader.

De handreiking bepaalt niet wat ruimtelijke kwaliteit is en stelt ook geen regels over de aanvaardbaarheid van ontwikkelingen. Dat is de bevoegdheid van gemeenten, rekening houdend met de daarvoor geldende kaders. In de handreiking wordt wel aandacht gegeven aan de noodzaak van het opstellen van een kwaliteitskader voor de uitvoering van ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat iedere ontwikkeling bijdraagt aan een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit. Rood-met-groen beoogt een brede 'groene' doelstelling waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap in brede zin voorop staat. Deze brede toepassing heeft betrekking op zowel de 'groene' component als op de

locatie. Hierbij geldt dat kwaliteitsverbetering niet alleen wordt bereikt met een traditionele groene inpassing. Ook sloop van bebouwing, extra aandacht voor architectuur, het verbeteren van de recreatieve ontsluiting van een gebied en het behoud of herstel van cultuurhistorische bebouwing dragen bij aan de kwaliteit van het landschap.

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreft een vormverandering van het bouwvlak. In het schrijven van de provincie 'Stand van zaken Kwaliteitsverbetering landschap' van 9 juli 2012 en 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (10-01-2013)', welke op 2 december 2015 is herzien, is vastgelegd dat vormverandering van een agrarisch bouwvlak of een bestemmingsvlak tot 1,5 hectare behoort tot categorie 2 waarvoor alleen inpassing benodigd is. Hier wordt in voorzien. Daar de grond ten behoeve van het groen niet langer als landbouwgrond gebruikt kan worden, is er sprake van een waardevermindering van deze grond. Dit groen wordt aangelegd uit oogpunt van landschappelijke inpassing en verantwoord ondernemen. Middels de landschappelijke inpassing van de locatie wordt beantwoord aan de vereiste verantwoording in de Interim omgevingsverordening. Ter zekerstelling van de landschappelijke inpassing is in de regels behorende bij dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarmee zeker gesteld is dat de kwaliteitsverbetering zal worden gerealiseerd, beheerd en in stand gehouden.

Concluderend

Als gesteld in de structuurvisie is het de opgave om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland, naast de opgave om rekening houdend met de draagkracht van het Brabantse landschap de transitie naar nieuwe vormen van duurzame energiewinning te realiseren.

Gelet op de ligging binnen het perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling is er ruimte voor onderhavige ontwikkeling. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Met de vaststelling van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is vastgelegd dat alle vergunde rechten op onderhavige locatie binnen een bouwperceel (bestemmingsvlak) dienen te worden gebracht. Het hiermee van toepassing zijnde bouwperceel (bestemmingsvlak) is weergegeven op de situatietekening in bijlage 1. Dit bestemmingsvlak heeft een omvang van 1,50 hectare.

Ten aanzien van de in de Interim omgevingsverordening gestelde regels kan gesteld worden dat aan de maximale maatvoering van 1,5 hectare als gesteld in artikel 3.49 van de Verordening wordt voldaan. Ook aan de overige regels in de Interim omgevingsverordening wordt voldaan.

Het beleid van de provincie maakt het aldus mogelijk, mits er sprake is van een ontwikkeling naar een duurzame veehouderij, dat onderhavig agrarisch bedrijf de gewenste beperkte uitbreiding kan realiseren middels een vormverandering van het bouwvlak. Het is als zodanig passend binnen het provinciale beleid. Hierbij zal rekening gehouden worden met de eisen welke gesteld worden in de Interim omgevingsverordening aan de toekomstige toename van de bebouwingsoppervlakte (staldering).

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas

Het waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Aa en Maas maakt inzichtelijk wat het waterschap de komende jaren gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Binnen het beheergebied is het waterschap verantwoordelijk voor het waterbeheer, het waterkeringenbeheer en het transporteren en zuiveren van afvalwater. De beleidsuitgangspunten en principes die zij daarbij hanteren staan in het plan. De volgende maatschappelijke doelstellingen voor water zijn geformuleerd:

- veilig en bewoonbaar beheergebied;
- voldoende water;
- schoon water;
- natuurlijk en recreatief water.

In hoofdstuk 5 wordt hier nader op ingegaan.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Buitengebied

Op 27 januari 2014 is de structuurvisie Buitengebied vastgesteld. In dit document wordt het toekomstig beleid van de gemeente Sint Anthonis voor het buitengebied vastgelegd. Het gebied waarin het bedrijf gelegen is wordt gekenmerkt als 'Deelgebied 6, Kleurenpalet'.

Karakteristiek

Dit deelgebied ligt in het midden van de gemeente Sint Anthonis. Het is het gebied om de kernen Wanroij, Ledeacker, Sint Anthonis en Oploo. Het gebied wordt gekenmerkt door het kleinschalige karakter en de diverse clusters van agrarische bedrijven/veehouderijen. Deze agrarische bedrijven/veehouderijen liggen aan de oorspronkelijke verbindingswegen tussen de kernen op hoger gelegen gronden. Andere gebiedskenmerken zijn de oude akker complexen, oude provinciale wegen door de dorpen, een stukje LOG, relatief veel burgerwoningen en recreatief-agrarische gebruik (paarden). Binnen deelgebied 6 zijn, in vergelijking met de andere deelgebieden, de meeste bebouwingskarakteristieken aanwezig. Zo bestaat het deelgebied uit bebouwingsconcentraties, open en halfopen linten buiten de kernen, en solitaire bebouwing binnen en buiten de kernrandzones. De dynamiek in dit deelgebied komt in belangrijke mate uit andere functies (dan de agrarische) die in steeds sterkere mate de functionele karakteristiek van dit gebied gaan bepalen.

Ambities

Kleurenpalet is het oude agrarische landschap. De oorspronkelijke kleinschalige karakteristiek van het landschap gaat hand in hand met verbrede ontwikkelingen. Waarbij agrarische bedrijfsactiviteiten meer en meer overgaan naar wonen, toerisme en recreatie, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid. Belangrijk hierbij is dat deze functionele ontwikkelingen de ruimtelijke kwaliteiten verder versterken en de kleinschaligheid respecteren en ondersteunen. Ontwikkelingen welke gepaard gaan met een ruimtebehoefte die niet strookt met de karakteristiek van het gebied, zijn niet direct wenselijk binnen de gemeente Sint-Anthonis. Bij beoordeling van dergelijke initiatieven wordt daarom niet alleen gekeken naar de actuele situatie, maar ook naar de potentiële doorontwikkelrisico's op de middellange termijn.

Door de continue kleinschalige transformatie van functies zo goed mogelijk samen te laten gaan met landschappelijke versterking zal de kleinschalige groene landschapskarakteristiek zich in de loop van de tijd versterken. Het landschap wordt daarmee een stabiele drager van deze functieveranderingen.

Het beleid ten aanzien intensieve veehouderijen in deelgebied 6 stelt dat vormverandering mogelijk is. Aan een ontwikkeling kan al dan niet medewerking worden verleend door de beoordeling van de ruimtelijke ontwikkeling op gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden. Dit betreffen de volgende:

Gebiedsspecifieke voorwaarden:

- Gericht op een innovatief duurzaam agrarisch bedrijf;
- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteit van het deelgebied;
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.

Algemene voorwaarden:

- Niet gelegen in extensiveringsgebied;
- Gelegen in verwevingsgebied op een duurzame locatie of LOG;
- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
- Maximale omvang van 1,5 hectare;
- Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
- Geen onevenredige aantasting van de omliggende waarden;
- Milieuhygiënisch aanvaardbaar;
- Hydrologisch neutraal;
- Voldoen aan wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.

Onderstaand wordt toegelicht of aan de gestelde voorwaarden kan worden voldaan.

- Met de uitbreiding van het bedrijf zal er sprake blijven van een compact bouwvlak, doordat de bebouwing dicht op elkaar gerealiseerd wordt. Verder zal er met het kleurgebruik aansluiting gezocht worden bij de bestaande bebouwing in de omgeving en in het bouwvlak. Hiermee wordt bijgedragen aan de stedenbouwkundige kwaliteit van het gebied.
- Het plangebied wordt landschappelijke ingepast. Hiervoor is een inpassingsplan uitgewerkt (zie ook bijlage 2). Met dit plan wordt een bijdrage geleverd aan de landschappelijke kwaliteit in het deelgebied.
- De locatie is niet gelegen in een extensiveringsgebied.
- Er is een advies van de Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen (AAB). Uit dit onafhankelijke advies blijkt dat de uitbreiding van het bedrijf noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering- en ontwikkeling. Bovendien bevestigt de AAB dat hiertoe vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk is (zie bijlage 6).
- Er is sprake van een bestaand bestemmingsvlak en de omvang van het bestemmingsvlak (bouwperceel) zal de maatvoering van 1,5 hectare niet overschrijden.
- In het kader van het provinciale beleid is reeds aangetoond dat hier sprake is van een duurzaam initiatief, op zowel locatie- als inrichtingsniveau (zie bijlage 3, BZV).
- Binnen de begrenzing van het plangebied komt een archeologische waarde voor. Dit maakt dat er een archeologisch onderzoek is uitgevoerd. Het aspect

archeologie is nader toegelicht in hoofdstuk 5.1.10.

- In het volgende hoofdstuk is aangetoond dat het initiatief milieuhygiënisch aanvaardbaar is.
- Ten behoeve van de uitbreiding in dakoppervlak en verharding zal een extra infiltratievoorziening aangelegd worden. Voor de dimensionering wordt verwezen naar de waterparagraaf in deze toelichting.
- Er zal voldaan worden aan de wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu. In de overige hoofdstukken van deze toelichting worden deze aspecten nader toegelicht.

4.4.2 Vigerend bestemmingsplan

Het te realiseren plan is gelegen op het perceel plaatselijk bekend als Sambeeksedijk 9 te Sint Anthonis, in de gemeente Sint Anthonis..

Het voorliggende plan is een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Sint Anthonis, Sambeeksedijk 9”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Sint Anthonis vastgesteld bij raadsbesluit op 24 september 2015. Op 7 juli 2016 is de “Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013” vastgesteld.



Figuur 12 Uitsnede vigerende bestemmingsplankaart

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ en dubbelbestemming ‘Waarde –Archeologie’. Het plangebied heeft verder de volgende gebiedsaanduidingen ‘agrarisch gebied’ en

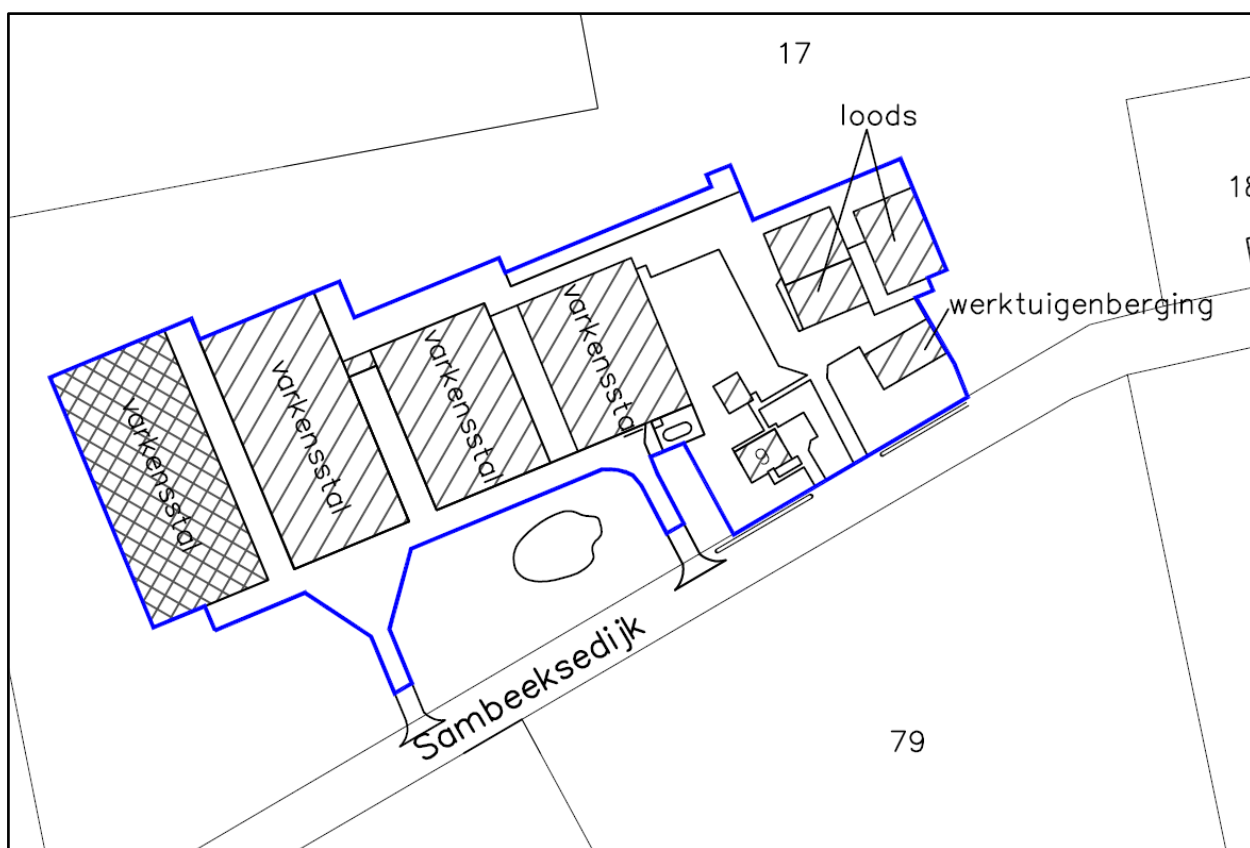
'Waarde – archeologie 3'. Tot slot zijn de functieaanduidingen 'voorwaardelijke verplichting' en 'zorgvuldige veehouderij'.

Het in dit bestemmingsplan toegekende bestemmingsvlak heeft voldoende omvang, maar niet de juiste vorm om de uitbreiding van het ter plaatse aanwezige agrarische bedrijf mogelijk te maken. Dit maakt dat het bestemmingsvlak ter plaatse van vorm veranderd moet worden.

Voor de vormverandering van het bouwvlak zijn gesprekken gevoerd met de gemeente. De gemeente heeft een positieve grondhouding aangenomen ten opzicht van dit plan.

Concluderend bestemmingsplan

De ontwikkeling is passend binnen de hoofdlijnen van het toekomstig beleid. Als gesteld bieden nieuwe investeringen ook kansen om veel doelmatiger met bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing om te gaan, wat een gunstige uitwerking heeft op de omgeving. De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door middel van een herziening van het bestemmingsplan.



Figuur 13 Schets toekomstige situatie de blauwe lijn is het toekomstige bestemmingsvlak c/q bouwvlak

5 UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem

In de omgeving van het bedrijf zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door het oprichten van de nieuwbouw. Het betreft geen waterpotentiegebied of waterbergingsgebied.

Een verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht gezien de ligging van de huidige bedrijfsgebouwen. Er hebben zich geen calamiteiten of activiteiten voorgedaan waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is. De locatie kan derhalve als onverdacht aangemerkt worden. Er worden momenteel dan ook geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het milieuhygiënische bodemgebruik en het beoogde gebruik ter plaatse. Er worden verder geen bouwwerken opgericht voor menselijk verblijf. In de bestaande situatie zijn eveneens geen bouwwerken aanwezig die bedoeld zijn voor een menselijk verblijf langer dan twee uur (buiten de woning).

Middels preventie, instructies en 'good housekeeping' zijn er voldoende maatregelen genomen om bodemverontreiniging te voorkomen. Daarnaast betreft het een vleesvarkensstal, waar minder dan 2 uur per dag mensen in aanwezig zijn. Om deze reden is er eveneens geen aanleiding om een historisch bodemonderzoek uit te voeren.

In de Nota bodembeleid is op de bodemfunctieklassenkaart de klasse huidige klasse landbouw/natuur. Dit blijft ook de toekomstige functie.

5.1.2 Lucht

Het plan mag geen nadelige gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit in de planomgeving, er moet sprake blijven van een goed woon- en leefklimaat. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat volgens de wettelijke normen als de achtergrondconcentratie fijn stof vermeerderd met de bijdrage van het plan de norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet overschrijdt, waarbij het aantal overschrijdingsdagen niet meer mag bedragen dan 35 per jaar. Om te bepalen of er na uitvoering van het plan sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de planomgeving voor het aspect luchtkwaliteit. De uitkomst van deze ISL3a berekening is in onderstaande Figuur 14 opgenomen. Voor de gehele berekening wordt verwezen naar bijlage 7.

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Sambeeksedijk 10	191 774	404 272	18.50	6.5
Sambeeksedijk 8	191 465	404 069	18.49	6.5
Sambeeksedijk 7a	191 281	404 011	18.48	6.5
Sambeeksedijk 6	191 148	404 886	18.48	6.5
Sambeeksedijk 7	191 108	403 962	17.67	6.2
Boxmeerseweg 24	191 289	404 417	18.48	6.5
Sambeeksedijk 10a	191 807	404 236	18.49	6.5
Boxmeerseweg 22	191 117	404 483	18.48	6.5
Sambeeksedijk 12	191 793	404 484	18.49	6.5
Sambeeksedijk 13	192 098	404 665	18.04	6.3
Dr. Verbeecklaan 40 Sint Anthonis	189 968	404 112	17.69	6.2
Korhoenderstraat 18 Stevensbeek	191 496	402 224	17.52	6.1

Figuur 14 Uitkomst ISL3a berekening.

Zoals blijkt uit bovenstaande Figuur 14 is er geen sprake van de overschrijding van de wettelijke normen van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en 35 overschrijdingsdagen.

De overige bronnen op het bedrijf hebben geen relevante bijdrage op de luchtkwaliteit. Voor de verkeersbewegingen is hiervoor de tool Niet in Betekende Mate ingevuld. De uitkomst van deze tool is weergegeven in onderstaand figuur. Bij de berekening is voor een worst case scenario uitgegaan van het gemiddeld aantal verkeersbewegingen in de gewenste situatie, afkomstig uit het akoestisch onderzoek.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	23
Aandeel vrachtverkeer	48,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,09
PM ₁₀ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

De realisatie van het plan zal geen nadelige gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit ter plaatse en daarmee niet voor het woon- en leefklimaat. Tevens draagt de ontwikkeling van het bedrijf bij aan een duurzame veehouderij in het kader van de Interim omgevingsverordening.

5.1.3 Geur

Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Blijft de voorgrond geurbelasting op de omliggende geurgevoelige objecten onder de norm?
2. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied?

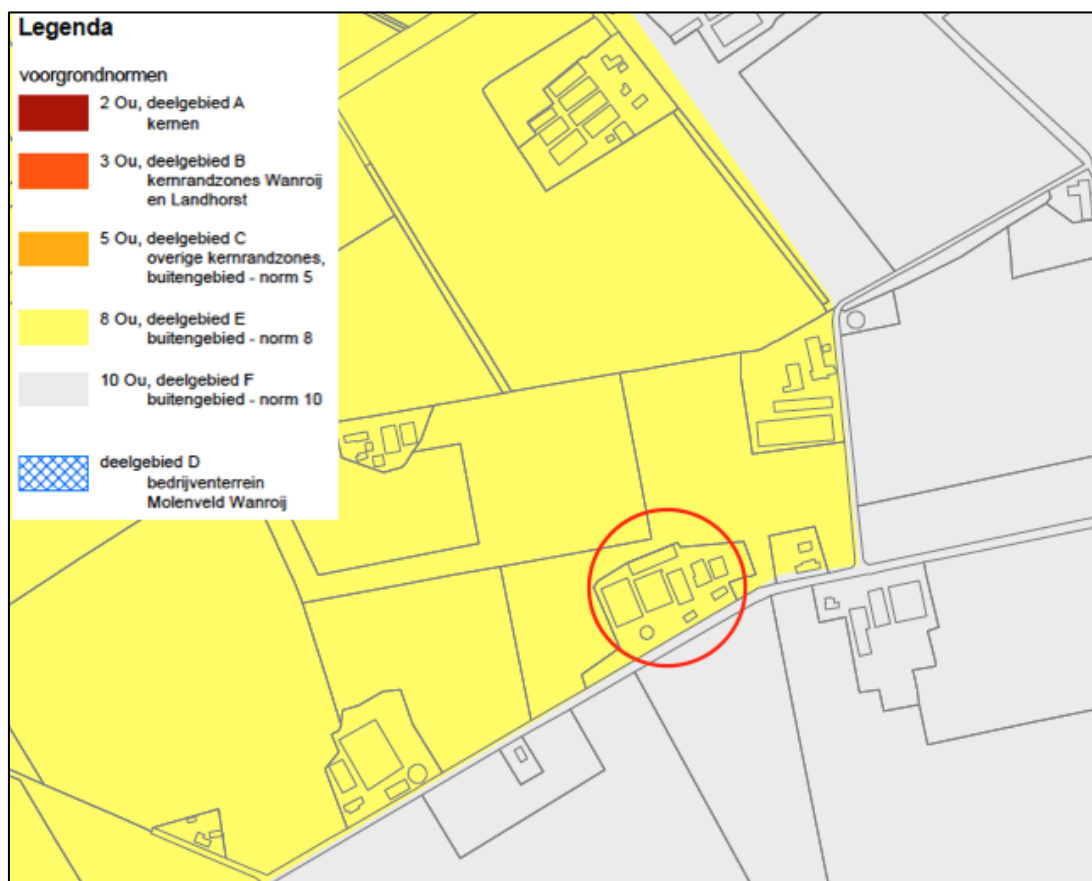
Om de eerste vraag te kunnen beantwoorden wordt eerst ingegaan op de norm waaraan getoetst dient te worden. Hierbij is de diercategorie welke op het bedrijf aanwezig is van belang. Het onderhavige bedrijf betreft een varkenshouderij. Voor varkenshouderijen zijn geuremissiefactoren vastgesteld. Dit betekent dat artikel 2 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van toepassing is. Dit artikel luidt als volgt:

Een omgevingsvergunning met betrekking tot een veehouderij wordt geweigerd indien de geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object, gelegen:

- a. binnen een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 3,0 odour units per kubieke meter lucht;*
- b. binnen een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 14,0 odour units per kubieke meter lucht;*
- c. buiten een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 2,0 odour units per kubieke meter lucht;*
- d. buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht.*

Het plangebied is gelegen in het buitengebied binnen een concentratiegebied. Dit maakt dat de norm uit de Wgv 14,0 odour units per kubieke meter lucht bedraagt.

Voor gemeente is het, door middel van het vaststellen van een geurverordening, mogelijk om af te wijken van wettelijke normen uit de Wgv. De gemeente Sint Anthonis heeft op 23 juni 2016 de "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2016" vastgesteld. Zij heeft voor verschillende deelgebieden afwijkende normen vastgesteld. De inrichting zelf is gelegen in deelgebied E, met een toetsingsnorm van 8,0 odour units per kubieke meter. Op zeer korte afstand ligt deelgebied F, met een vastgestelde norm van 10,0 odour units per kubieke meter. In onderstaand figuur is de ligging van de inrichting weergegeven ten opzichte van de vastgestelde deelgebieden.



Figuur 15 Ligging binnen kaart behorend bij de Geurverordening Sint Anthonis 2016

Voor woningen behorende bij andere veehouderijen en voormalige veehouderijen geldt een ander toetsingskader, te weten artikel 2 van de Wet geurhinder en veehouderij. Dit artikel luidt als volgt:

In afwijking van het eerste lid bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en*
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.*

Er is een geurberekening met behulp van Vstacks-vergunningen uitgevoerd om de voorgroondgeurbelasting op de geurgevoelige objecten in de planomgeving, welke niet bij een veehouderij horen of hebben gehoord in kaart te brengen. De uitkomst van deze berekening is als volgt (zie ook bijlage 8).

Tabel 1: Uitkomst geurberekening

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
5	Sambeeksedijk 8	191 465	404 069	10,0	10,2
6	Sambeeksedijk 10	191 774	404 272	8,0	13,8
7	Sambeeksedijk 6	191 148	404 886	10,0	2,6
8	Sambeeksedijk 7	191 108	403 962	8,0	4,0

9	Boxmeerseweg 22	191 117	404 483	8,0	4,3
10	Dkt. Verbeecklaan 17	189 873	404 267	2,0	0,4
11	Sambeeksedijk 13	192 098	404 665	10,0	2,8
12	Dkt. Verbeecklaan 40	189 968	404 112	5,0	0,5
13	Korhoenderstraat 18	191 496	402 224	2,0	0,4

Zoals uit de bovenstaande tabel blijkt, wordt ten aanzien van de geurbelasting voor twee locaties niet voldaan aan normen uit de Wgv en de geurverordening van de gemeente Sint Anthonis ten aanzien van de geurgevoelige objecten in de omgeving welke niet tot een (voormalige) veehouderij behoren. Echter, in de huidige situatie is de geurbelasting op de omliggende geurgevoelige objecten dit overbelast zijn nog hoger. Zie hiervoor navolgende tabel.

Tabel 2: Geurbelasting vigerende situatie

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
5	Sambeeksedijk 8	191 465	404 069	10,0	13,7
6	Sambeeksedijk 10	191 774	404 272	8,0	17,3
7	Sambeeksedijk 6	191 148	404 886	10,0	2,7
8	Sambeeksedijk 7	191 108	403 962	8,0	3,7
9	Boxmeerseweg 22	191 117	404 483	8,0	3,9
10	Dkt. Verbeecklaan 17	189 873	404 267	2,0	0,4
11	Sambeeksedijk 13	192 098	404 665	10,0	3,2
12	Dkt. Verbeecklaan 40	189 968	404 112	5,0	0,5
13	Korhoenderstraat 18	191 496	402 224	2,0	0,5

Door middel van de 50/50% regeling welke in artikel 3 lid 4 van de Wet geurhinder en veehouderij is opgenomen. Door middel van het berekenen van een tussenstap wordt bepaald wat de maximale geurreductie is die behaald kan worden. 50% van deze afname mag gebruikt worden voor een uitbreiding. Deze tussenstap is opgenomen in de navolgende tabel:

Tabel 3: Geurbelasting tussenstap

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
4	Sambeeksedijk 8	191 465	404 069	10,0	9,3
5	Sambeeksedijk 10	191 774	404 272	8,0	11,7
6	Sambeeksedijk 6	191 148	404 886	10,0	1,9
7	Sambeeksedijk 7	191 108	403 962	8,0	2,8
8	Boxmeerseweg 22	191 117	404 483	8,0	2,9
9	Dkt. Verbeecklaan 17	189 873	404 267	2,0	0,3
10	Sambeeksedijk 13	192 098	404 665	10,0	2,1
11	Dkt. Verbeecklaan 40	189 968	404 112	5,0	0,4
12	Korhoenderstraat 18	191 496	402 224	2,0	0,3

In dat voor de twee locaties wordt voldaan wordt aan de 50/50 regeling blijkt uit onderstaande:

Tabel 4: Geurbelasting toets

Locatie	Geurbelasting vigerend	Geurbelasting tussenstap	Geurbelasting max	Geurbelasting beoogd
Sambeeksedijk 8	13,7	9,3	11,5	10,2

Sambeeksedijk 10	17,3	11,7	14,5	13,8
------------------	------	------	------	------

De geurberekeningen zijn opgenomen als bijlage 7. Concluderend kan gesteld worden dat met gebruikmaking van de 50/50 regeling uit de Wet geurhinder en veehouderij voldaan wordt aan de voorgrondnormen van de gemeente. Tevens wordt voldaan aan de eis dat bij een ruimtelijke ontwikkeling voldaan wordt aan de waarde zoals opgenomen, in Wgv, welke voor deze locatie 14,0 odour units per kubieke meter lucht.

Verder is de afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelig object dat (voormalig) tot een veehouderij hoort in kaart gebracht. Dit betreft de woning behorende bij de veehouderij aan de Sambeeksedijk 10a. De afstand tot deze woning bedraagt 100 meter, gemeten vanaf de rand van het nieuwe bestemmingsvlak ten behoeve van de veehouderij.

In de Interim omgevingsverordening heeft de provincie een norm vastgelegd ten aanzien van het aspect geur. Zij heeft deze norm vastgesteld op te voorkomen dat er op gebiedsniveau nieuwe overbelastingen voor geur ontstaan en om bij te dragen aan de afname van de belasting waar deze cumulatief hoog is.

In de deze voorwaarde heeft de provincie ervoor gekozen om te werken met percentages voor de kans op geurhinder. De percentages welke de provincie gekozen heeft gelden voor de achtergrond belasting. Deze percentages zijn 12% voor de bebouwde kom en 20% voor het buitengebied. Deze percentages laten zich vertalen naar een toetsbare norm door gebruikt te maken van OU_e/m^3 . De norm die geldt, is opgenomen in de onderstaande Tabel 5.

Tabel 5: Normering Interim omgevingsverordening

Norm geurhinder percentages omgezet naar OU_e/m^3	
	Achtergrond
Bebouwde kom	10,0 OU_e/m^3
Buitengebied	20,0 OU_e/m^3

Door de ODBN is, in opdracht van de gemeente Sint Anthonis een onderzoek uitgevoerd naar de achtergrondbelasting. Dit onderzoek is als bijlage 7 bij dit rapport gevoegd. De conclusie van dit onderzoek is als volgt:

In verband met de bestemmingsplanwijziging voor Sambeeksedijk 9 is onderzoek uitgevoerd naar de gecumuleerde geurbelasting in de omgeving. Uit de berekende achtergrondconcentratie blijkt dat er in de omgeving overschrijdingen van de norm voor de achtergrondbelasting optreden. De bijdrage van Sambeeksedijk 9 hierop is niet significant. Dit betekent dat met de aangevraagde standstill van de achtergrondbelasting voldaan wordt aan de vereisten uit de Interim omgevingsverordening. Omdat de normen van de Interim omgevingsverordening overeen komen met die uit het geurbeleid van de gemeente, is daarmee ook aangetoond dat de gevolgen van de aanvraag voor het woon- en leefklimaat aanvaardbaar zijn. De gecumuleerde geurbelasting vormt geen belemmering voor het plan.

5.1.4 Geluid

Door G&O Consult is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapportnummer 2950ao0417, d.d. 01 maart 2019, zie bijlage 9) om te bepalen in hoeverre de uitbreiding van het bedrijf geluidstechnisch acceptabel is. De conclusie en aanbevelingen

van dit onderzoek zijn als volgt:

BESPREKING RESULTATEN

In opdracht van de heer J.M.W.F. Kroef heeft G&O Consult een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar zijn vleesvarkens- en akkerbouwbedrijf gelegen aan de Sambeeksedijk 9 te Sint Anthonis. Aanleiding tot het instellen van het onderzoek is de aanvraag om een Omgevingsvergunning en als onderdeel van een Ruimtelijke Onderbouwing. Met het onderzoek is een bedrijfssituatie berekend, zoals deze is geïnventariseerd bij de opdrachtgever.

De grenswaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde wordt op de omliggende geluidgevoelige objecten niet overschreden. Het maximaal geluidsniveau van 65 dB(A) etmaalwaarde wordt op de omliggende geluidgevoelige objecten eveneens niet overschreden.

De indirecte hinder voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Ter hoogte van de terrassen bij omliggende woningen kan worden voldaan aan een geluidsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde waardoor, op basis van de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering", sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

De aangevraagde situatie wordt op het punt van akoestiek vergunbaar geacht. Ter hoogte van de omliggende woningen en diens intensief te gebruiken buitenruimte is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt de gewenste ontwikkeling akoestisch vergunbaar is. Verder blijkt uit het akoestisch onderzoek dat ook na de uitvoering van het plan in de omgeving nog steeds sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor het aspect geluid.

5.1.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten

verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 contour welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes.

Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,7 keer de oriëntatiewaarde, af 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,7 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Figuur 16 Wanneer groepsrisico verantwoorden?

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barro, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz..

Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk

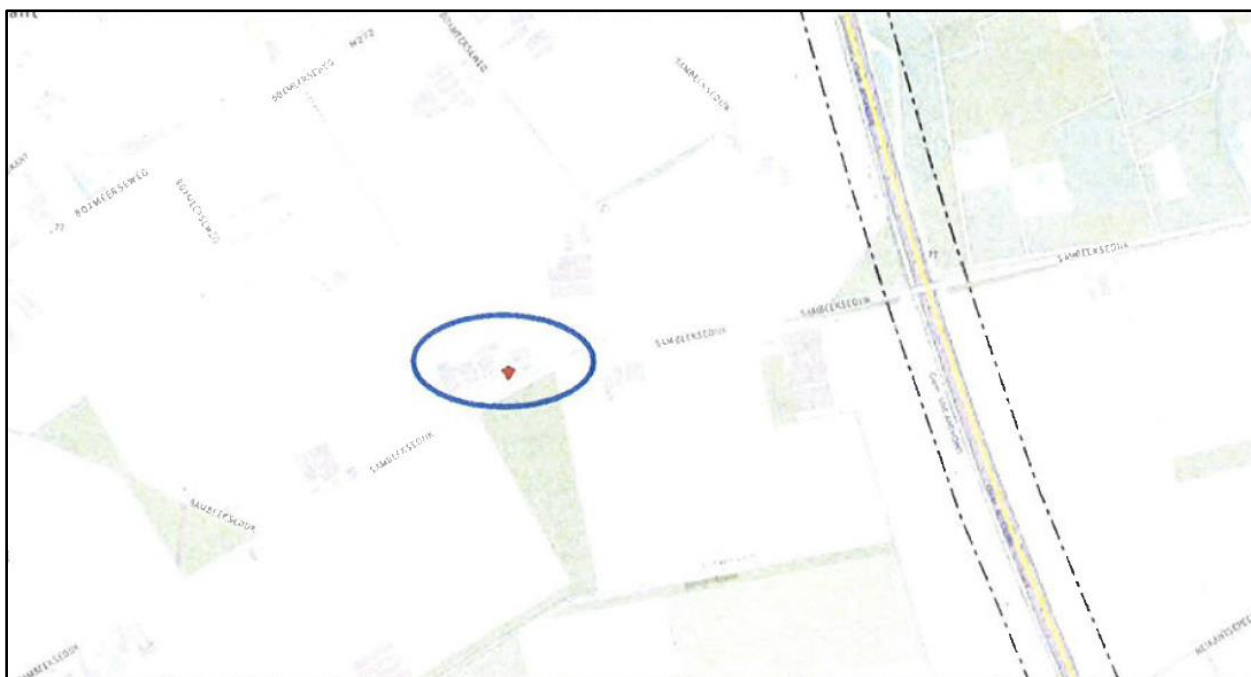
De gemeente Sint Anthonis heeft samen met de gemeenten in het Land van Cuijk een regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis. De gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijke aanpak bij het opstellen van deze beleidsvisie omdat externe veiligheid veelal grensoverschrijdend is, Wanneer geen goede ruimtelijke scheiding van risico's en risico-ontvangers wordt bereikt kunnen nieuwe knelpunten ontstaan. De gemeenten zetten daarom in op het maken van keuzes ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en streven naar een logische en verantwoorde scheiding tussen de risicovolle activiteiten en kwetsbare groepen.

Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisico-verantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming.

Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

Inventarisatie risicobronnen

De externe veiligheidsrisico's voor het plangebied zijn met behulp van de nationale risicokaart geïnterpreteerd (zie navolgende figuur).



Figuur 17 Uitsnede risicokaart

Uit bovenstaande figuur L blijkt, dat in de omgeving van het plangebied (blauw omcirkeld) de volgende risicobronnen aanwezig zijn, welke een risicocontour over het plangebied hebben liggen.

Rijksweg A73

Op circa 750 meter ten oosten van het plangebied ligt de rijksweg A73. Over deze weg worden tankwagens met gevaarlijke stoffen van de categorieën LT7, LF2, LT1, LT2, GF1 en GT3 vervoerd. De stofcategorie met het grootste invloedsgebied is LT2. Dit invloedsgebied bedraagt 880 meter, Het plangebied valt hierbinnen.

Toetsing

Rijksweg A73

Op circa 750 meter ten oosten van het plangebied ligt de rijksweg A73. Deze weg kent een invloedsgebied van 880 meter (stofcategorie LT2¹). Het invloedsgebied valt over het plangebied heen. Conform artikel 7 Bevt dient het groepsrisico verantwoord te worden. Het plangebied ligt niet binnen de 200 meter inventarisatiezone van de rijksweg A73 (artikel 8 lid L, Bevt), wat betekent dat een beperkte verantwoording van het groepsrisico volstaat. Hierbij dient enkel ingegaan te worden op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op de weg.

Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk

Het plan past daarnaast binnen de aanvullende kaders, zoals die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid voor de gemeente Sint Anthonis (Land van Cuijk 2012-2015).

¹ Afstand uit de Handleiding Risicoanalyse Transport van het RIVM

Beperkte verantwoording groepsrisico

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van de rijksweg A73 dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op het aantal aanwezigen personen in het plangebied. Ook is er geen sprake van bouw of verbouwing van een beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object. Om deze reden is het groepsrisico niet beperkt verantwoord. Ook is er geen advies van de veiligheidsregio m.b.t. de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid in geval van een incident vereist.

Conclusie

De planlocatie ligt binnen het invloedsgebied van de rijksweg A73, maar niet binnen het plaatsgebonden risico en 200 meter contour van deze weg. Andere risicobronnen in de omgeving hebben geen risicocontour over het plangebied liggen.

Een beperkte verantwoording van het groepsrisico is achterwege gelaten omdat het plan geen invloed heeft op het aantal aanwezigen en er ook geen sprake is van bouw of verbouwing van een beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object. Het plan voldoet voorts aan de voorwaarden die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeenten in Land van Cuijk.

Er zijn derhalve geen belemmeringen ten aanzien van het aspect externe veiligheid voor het plan

5.1.6 Sociale veiligheid

Onderhavig plan heeft geen invloed op de sociale veiligheid binnen de omgeving.

5.1.7 Water

De gemeente Sint Anthonis en haar waterpartners (waterschap Aa en Maas, provincie Noord-Brabant en waterleidingmaatschappij Brabant Water) hebben (gelijktijdig met de gemeenten Cuijk, Grave, Mill & Sint Hubert en Boxmeer) een integraal waterplan opgesteld. De aanleiding hiervoor was de omslag in het denken en beleid rond water gedurende de afgelopen jaren: "In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen, is de nadruk komen te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem (duurzaamheidsprincipe)".

Het waterplan heeft daarom de status van kaderstellend beleidsplan. Het plan is hierdoor een "parapluplan" voor andere gemeentelijke plannen waarin water een rol speelt. Het plan kent echter geen directe planologische doorwerking. De waterdoelen en streefbeelden dienen wel door te werken in ruimtelijke afwegingen.

De locatie is gelegen in het streefbeeld landelijk. Het streefbeeld voor dit gebied is als volgt geformuleerd:

"Peilbeheer en inrichting van het watersysteem is afgestemd op agrarisch gebruik met een aanvaardbare wateroverlast. De waterhuishoudkundige functie is agrarisch peilbeheer (GGORlandbouw). Het water is aantrekkelijk, helder en schoon. Langs een aantal waterlopen zijn extensieve vormen van recreatie mogelijk.

Daarnaast is de (landelijke) waterberging opgave gerealiseerd en voldoen de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit aan de normen en doelstellingen uit de Europese Kaderrichtlijn Water."

Met de ontwikkeling wordt aansluiting gezocht bij het waterplan van de regio. Daarnaast zal rekening gehouden worden met het beleid van het waterschap Aa en Maas. Bij nieuwe plannen dient onderzocht te worden hoe omgegaan wordt met het schone regenwater. Hierbij worden de afwegingsstappen 'hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer' (afgeleid van de trits 'vasthouden - bergen - afvoeren') doorlopen. Hergebruik van regenwater wordt vooral overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen en kantoorgebouwen. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder aanvullende kwalitatieve eisen gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied.

De waterbeheerder voor de planlocatie is het waterschap Aa en Maas. Het beleid van dit waterschap is erop gericht dat nieuwe ruimtelijke en/of stedelijke ontwikkelingen geen negatieve invloed hebben op de bestaande watersystemen. Hemelwater afkomstig van nieuwe erfverharding en te bouwen bouwwerken dient te worden afgekoppeld op een infiltratievoorziening.

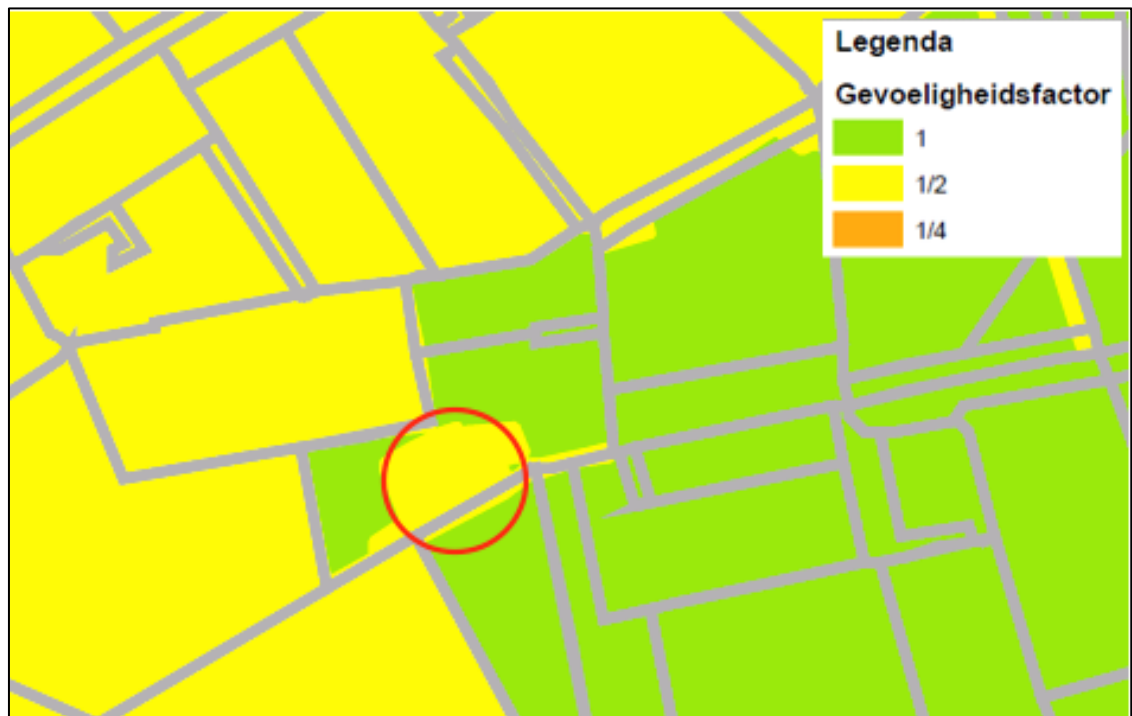
Met dit plan neemt de verharding binnen het plan gebied toe. Hiertoe zal een extra infiltratievoorziening aangelegd worden.

Om te bepalen hoeveel compensatie benodigd is, is de volgende formule van toepassing:

Benodigde compensatie m^3 = toename verhard oppervlak m^2 x gevoeligheidsfactor x 0,06 m.

De nieuw te bouwen stal heeft een oppervlakte van 2.137 m^2 . De nieuwe erfverharding heeft een oppervlakte van 818,3 m^2 . Er wordt echter ook een stal van 799,46 m^2 en sleufsilo's met bijbehorende erfverharding met een oppervlak van 458,4 m^2 gesloopt. Hier komt geen nieuwe verharding voor in de plaats. De totale toename in erfverharding en dakoppervlak komt hierdoor op 1.698 m^2 .

In onderstaande afbeelding is de gevoeligheidsfactor van de locatie weergegeven. De plaats van de nieuwe stal betreft gevoeligheidsfactor 1.



Figuur 18 Kaart Keur Oppervlaktewater, gevoeligheidsfactor

De benodigde compensatie betreft: $1.698 \text{ m}^2 \times 0,01 \times 0,06 = 101,9 \text{ m}^3$.

Het regenwater dat valt op de nog te realiseren uitbreiding wordt afgekoppeld naar de nieuw te realiseren infiltratievoorziening welke een minimale inhoud van $101,9 \text{ m}^3$ heeft.

De infiltratievoorziening krijgt geen lozingsconstructie. Het water zal in de bodem infiltreren. De GHG ter plaatse van het plangebied is tussen de 60 en 80 cm beneden het maaiveld. De infiltratievoorziening krijgt een oppervlakte van tenminste 170 m^2 ($102 \text{ m}^3/0,6 \text{ m}$). Er wordt een nieuwe infiltratievoorziening met deze oppervlakte aangelegd. Dit betreft de linker poel zoals aangegeven in bijlage 2.

Het vuile water afkomstig van binnen het plangebied wordt afgevoerd naar de mestput. De mestput heeft een voldoende omvang voor de opvang van het spoelwater en het vervuilde regenwater dat op deze locatie valt. Het riool dat voorlangs de locatie aan de Sint Anthonisweg loopt is bedoeld voor de afvoer van het water van de sanitaire voorzieningen in de verschillende ruimtes.

Op het perceel zullen geen uitlogende materialen worden opgeslagen. Dit maakt dat er geen vervuiling van het grondwater plaats zal vinden, en alleen schoon hemelwater zal worden geïnfiltreerd.

Door genoemde compenserende maatregelen zijn er geen nadelige waterhuishoudkundige consequenties door onderhavig plan.

5.1.8 Natuur

Op de locatie is door Exlan consultants een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Het rapport met projectnummer 17.1011.05 is opgenomen als bijlage 10. Navolgend de conclusie van het onderzoek.

Het natuuronderzoek is gebaseerd op inventarisatiegegevens van derden, literatuuronderzoek en een verkennend terreinbezoek aan het plangebied, gelegen in Sint Anthonis. Het beeld dat uit het onderzoek naar voren komt vormt voldoende basis om gefundeerd uitspraken te doen over de gevolgen van de voorgenomen werkzaamheden voor beschermde soorten en gebieden.

Conclusie

Voor de bepaling van de effecten en voor de beantwoording van de vraag of men in strijd komt met de Wet natuurbescherming, wordt de relatie gelegd tussen het initiatief met deze wet door waar mogelijk antwoord te geven op de volgende vragen:

- 1. Heeft de voorgenomen activiteit directe gevolgen op de voortplantingslocatie of standplaats?*
- 2. Heeft de voorgenomen activiteit indirecte gevolgen op de voortplantingslocatie of standplaats? En welk deel van het leefgebied wordt aangetast?*
- 3. Heeft de ingreep een invloed op individueel, lokaal, regionaal of Nederlands niveau?*
- 4. Blijven er voldoende alternatieve leefgebieden in het plangebied of in de omgeving over waar de soort naar toe kan uitwijken?*

Het voornemen zal naar verwachting geen effect hebben op beschermde planten. Binnen het plangebied komen geen beschermde dier- en plantensoorten voor. Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dieren plantsooren. Lokaal zullen niet specifiek beschermde diersoorten (muizen, konijnen, vogels) uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. Voor eventuele aanwezige soorten is in de omgeving voldoende vervangende biotoop aanwezig.

Voor aanvang van de werkzaamheden binnen het plangebied, dient derhalve geen ontheffing voor strikt beschermde soorten aangevraagd te worden. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige soorten. De werkzaamheden brengen het voortbestaan van deze en algemene soorten echter niet in gevaar. Een ontheffing of eventuele compensatie is hier niet van toepassing.

Uit dit onderzoek blijkt dat de werkzaamheden binnen het plangebied geen significant negatief effect hebben op de natuurwaarden binnen het plangebied. Omdat er verwacht wordt dat geen strikt beschermde flora en fauna in het plangebied verblijven, zal de ingreep geen negatief effect hebben op deze soorten en hun omgeving. Voor het merendeel van de aanwezige of te verwachten beschermde soorten zijn de effecten gering.

Op het gebied van beschermde flora en fauna kan gesteld worden dat het project belemmeringen geeft.

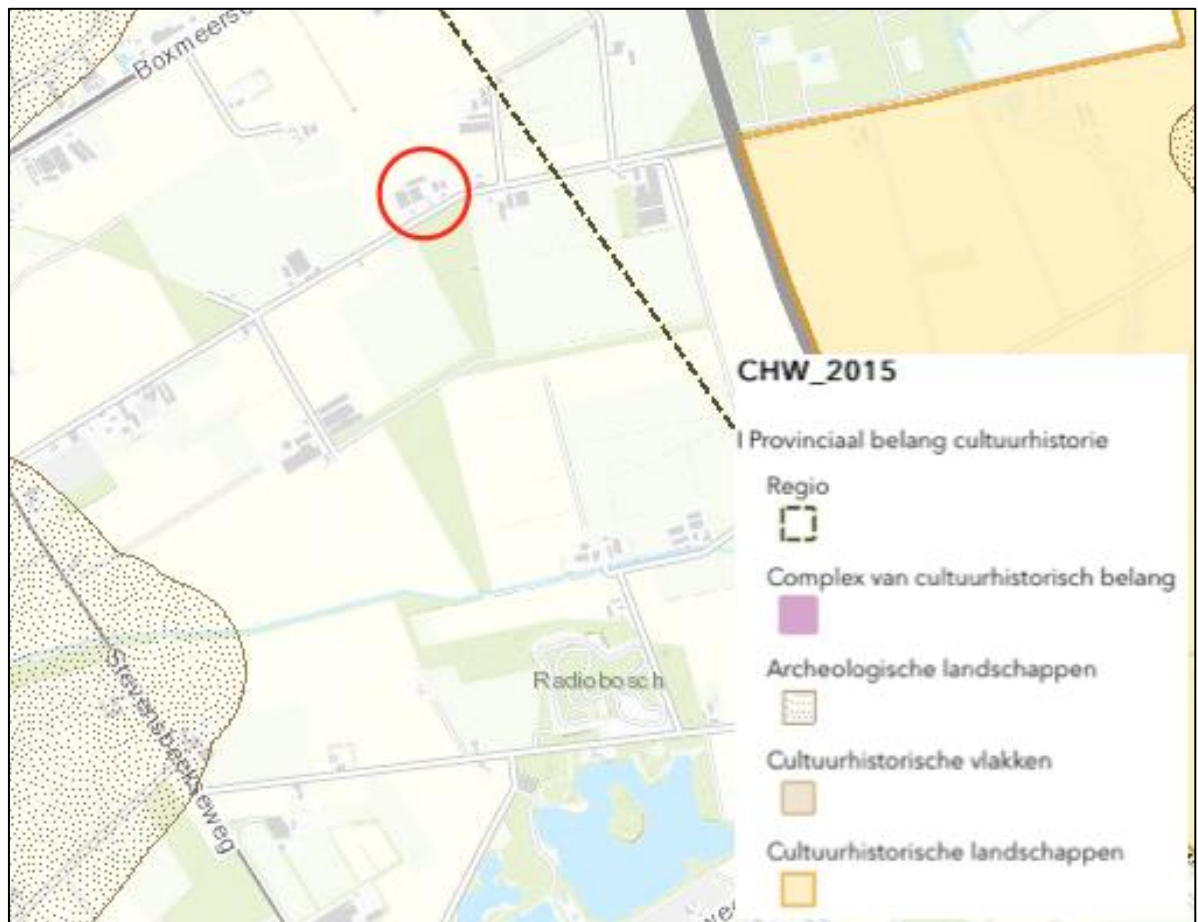
5.1.9 Cultuurhistorie

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt, dat er geen cultuurhistorische elementen aanwezig zijn die aangetast kunnen worden door onderhavig plan of die voor een belemmering zorgen voor onderhavig plan (zie Figuur 19).

De Peelrand bestaat uit een ring van middeleeuwse dorpen op enige afstand van het voormalige veengebied van De Peel. Deze oude dorpen worden gekenmerkt

door akkercomplexen, schaarse groenlanden en voormalige heidevelden. De heidevelden zijn in de negentiende en twintigste eeuw ontgonnen en grotendeels omgezet in landbouwgrond, waardoor er een waardevol mozaïek is ontstaan van oude en jonge ontginningen. Enkele kastelen, diverse kloosters en de Peel-Raamstelling verlenen het gebied extra cultuurhistorische betekenis. Zie voor een verdere toelichting op de waarden in de regio Peelhorst bijlage 11. De genoemde cultuurhistorische waarden bevinden zich niet in de directe omgeving van het plangebied.

Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988. Tevens kan vermeld worden dat geen van de tot de inrichting behorende gebouwen valt onder de wettelijke monumentale bescherming van de Monumentenwet.



Figuur 19 uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant

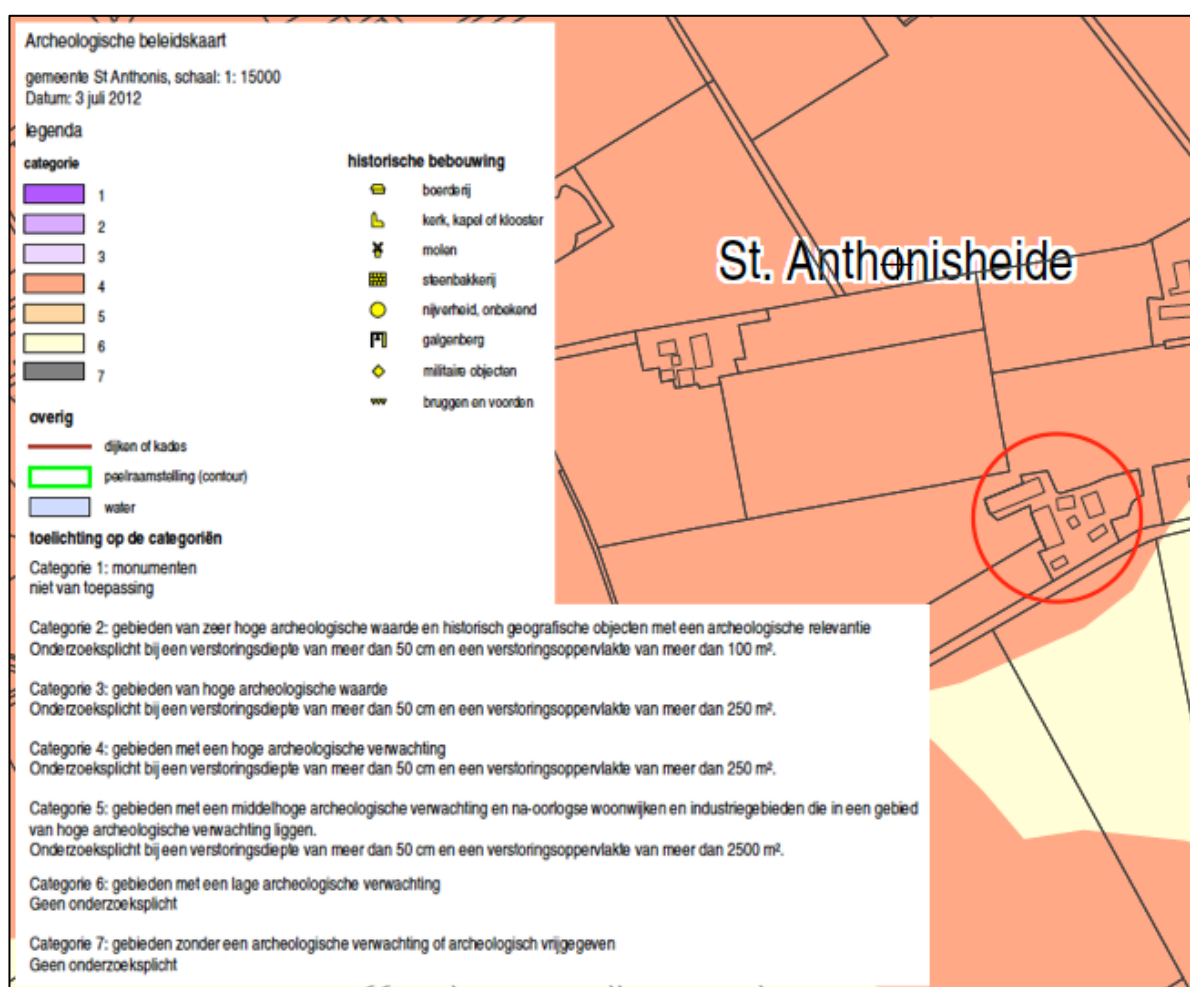
5.1.10 Archeologie

Archeologische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk te worden ontzien. Archeologisch erfgoed dient bij uitgangspunt te worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. In gebieden met een hoge en middelhoge indicatieve indicatie dient in principe een verkennend booronderzoek te worden uitgevoerd. Het plangebied ligt binnen archeologisch gebied. Het gebied omvat de noordoostelijke rand van de plateau-achtige Peelhorst. Over grote oppervlakten is de Peelhorst bedekt met een

dunne dekzanddeken, plaatselijk zijn dekzandruggen en stuifduinen aanwezig. Vanuit de Peelhorst lopen in noordoostelijke richting enkele beek- en droogdalen. Op de rand van de Peelhorst komen kleinere en grotere arealen aan oude bouwlanden voor.

De gemeente Sint Anthonis heeft een eigen archeologisch beleid opgesteld. Op onderstaande kaart zijn de verschillende waarden met betrekking tot archeologie weer gegeven.

Uit de kaart (zie Figuur 20) blijkt dat het plangebied binnen een gebied met een hoge archeologische verwachting is gelegen, categorie 4. Voor gebieden met een hoge archeologische verwachting geldt dat een onderzoek noodzakelijk is bij een versterking van meer dan 250 m² en dieper dan 50 centimeter. De ontwikkeling behelst een grotere versterking.



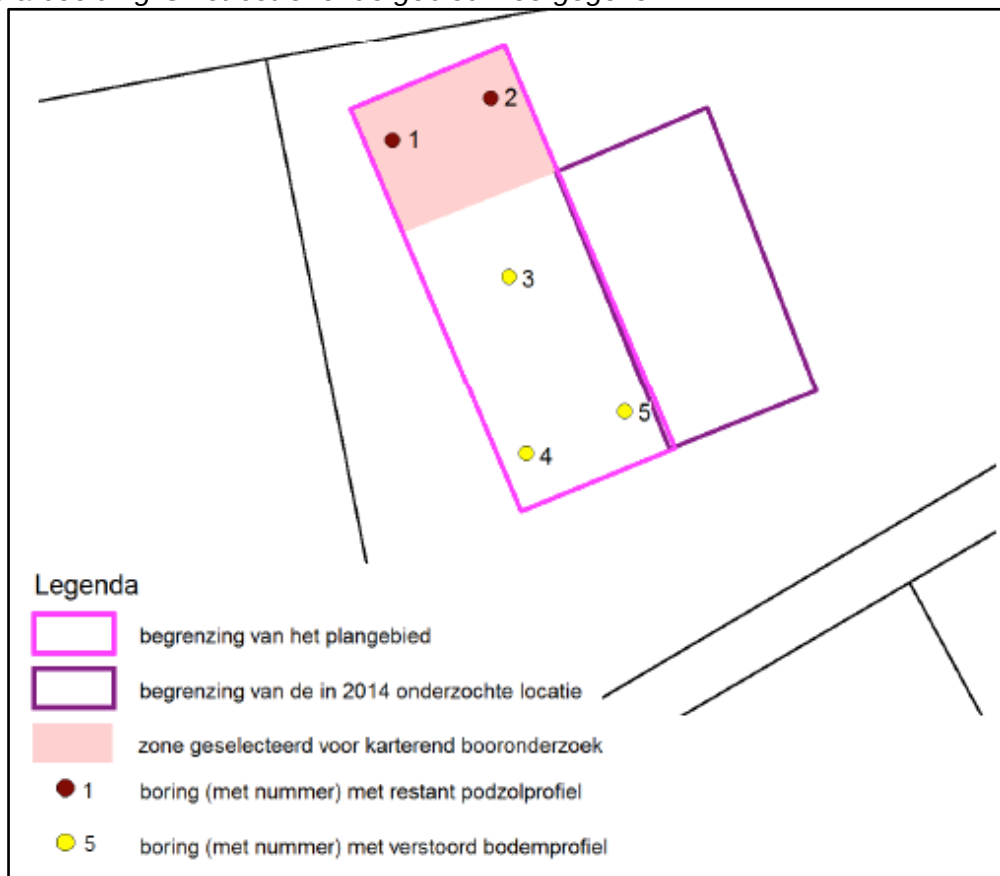
Figuur 20 Uitsnede archeologische beleidskaart Sint Anthonis

Om deze reden is er door ADC ArcheoProjecten een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd (rapportnummer 4376, 30 juni 2017, zie bijlage 12). De uitkomst van dit onderzoek is als volgt:

Conclusies

ADC ArcheoProjecten adviseert om in het noordelijk deel een inventariserend veldonderzoek uit te voeren door middel van een karterend booronderzoek. Het doel van dit onderzoek is

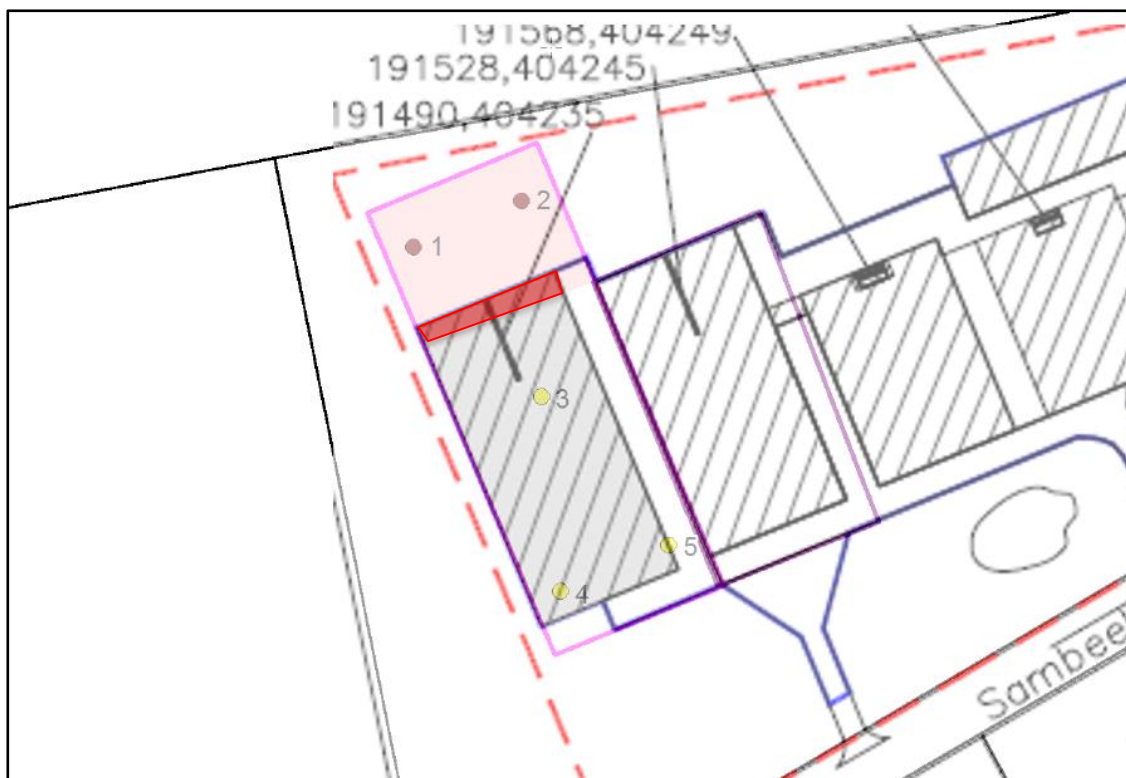
het vaststellen van de aan- of afwezigheid van een archeologische vindplaats. In onderstaande afbeelding is het betreffende gebied weergegeven.



Figuur 21: Uitsnede nader te onderzoeken gebied

Het is niet uit te sluiten dat buiten het voor vervolgonderzoek geselecteerde gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Daarom merken wij op dat het aanbeveling verdient om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 van de Erfgoedwet.

Het plan is inmiddels gewijzigd, waarmee de verstoring van gronden wijzigt. De nieuw te realiseren stal ligt zeer beperkt binnen het gebied dat is geselecteerd voor nader onderzoek. Dit betreft een oppervlakte van maximaal 75 m². Een nader onderzoek is niet langer noodzakelijk. Zie ook onderstaande figuur.



Figuur 22: Uitsnede overlap nieuwe situatie met onverstoord gebeid

5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de Lijst van Bedrijfsactiviteiten² van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) editie 2009. In deze lijst wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (zoals geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en met welke indicatieve afstand hier (minimaal) rekening moet worden gehouden.

Onderhavig bedrijf betreft een varkenshouderij. Volgens Bedrijven en Milieuzonering geldt voor dit type bedrijven een richtafstand van 30 meter voor stof, 50 meter voor geluid en 200 meter voor geur. Het dichtstbijzijnde object, de woning aan de Sambeeksedijk 10, waarmee rekening gehouden dient te worden is momenteel gelegen op 61 meter vanaf het bouwvlak van het bedrijf dat bestemd is voor het houden van varkens. Door het slopen van bebouwing aan de noordoostzijde van het bouwvlak, wordt de afstand tot de Sambeeksedijk 10 vergroot naar 80 meter.

De woning aan de Sambeeksedijk 8 ligt momenteel op een afstand 115 meter. Door de nieuwbouw aan de zuidwestzijde en de vormverandering van het bouwvlak, wordt deze afstand 108 meter. Aan de normafstanden ten aanzien van de aspecten geluid, fijn stof en gevaar wordt hiermee voldaan. Aan normafstand voor het aspect geur wordt niet voldaan. Echter is er een apart beoordelingskader voor het aspect geur, vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderijen en de gemeentelijke geurverordening. Zoals blijkt in paragraaf 5.1.3 wordt

² Milieuzonering op basis van: 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

aan deze normen voldaan. Hiermee geldt dat ook ten aanzien van het aspect geur sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat heerst.

Het dichtstbijzijnde bedrijf is het agrarische bedrijf aan Sambeeksedijk 10a op een afstand van 85 meter. Ook hierbij geldt dat niet voldaan wordt aan de normafstand voor het aspect geur. Echter geldt ook hier dat er een apart beoordelingskader is, wat is behandeld in paragraaf 5.1.3. Hieruit blijkt dat aan dit beoordelingskader voldaan wordt en ook het aspect geur geen belemmering is in het kader van bedrijven en milieuzonering.

5.1.12 Mobiliteit

Op de locatie aan de Sambeeksedijk 9 vinden wekelijks gemiddeld de in onderstaande Tabel 6 genoemde bewegingen plaats. De aanwezige inrit, welke verhard is, wordt gebruikt om toegang tot het perceel te krijgen.

Tabel 6: Passanten tijdens representatieve bedrijfssituatie voor de aangevraagde situatie

Aantal passanten per week	Dag	Avond	Nacht
Vrachtwagen	6	2	-
Tractor/verreiker	4	-	-
Personenauto	28	14	-

Dit aantal verkeersbewegingen is dusdanig gering, dat er geen overlast op zal treden. Dit blijkt ook uit het uitgevoerde akoestische onderzoek. De ontsluiting van het plangebied zal verder plaats vinden via de aanwezige infrastructuur, de Sambeeksedijk. Aanpassingen aan de wegenstructuur is niet noodzakelijk.

Op de locatie zelf is voldoende manoeuvreerruimte voor de vrachtwagens en parkeergelegenheid voor zowel vrachtwagens als personenwagens. Dienaangaande vindt er geen overlast naar de omgeving plaats.

5.1.13 Feitelijke belemmeringen

Voorafgaand aan het grondverzet voor de oprichting van het bouwwerk zal een zogenaamde Klic-melding plaatsvinden om duidelijkheid te verkrijgen over de eventueel aanwezige kabels en leidingen. Vooralsnog zijn geen problemen voorzien aangezien voor zover bekend ter plaatse van de betreffende uitbreidingslocatie op het perceel geen kabels of leidingen in de ondergrond aanwezig zijn. Bij de realisering van het project zal rekening worden gehouden met eventuele overige feitelijke belemmeringen.

Hoogspanningsleidingen

Op een afstand van 375 meter ligt een hoogspanningslijn. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze lijn vormt dit aspect geen belemmering.

5.1.14 Landschappelijke inpassing

Aan de voorzijde (wegzijde) van het terrein is een groen landschapselement aanwezig. Dit in de vorm van een rechthoekig boomplantsoen welke het directe zicht op de bebouwing van die zijde onttrekt. Dit element wordt vergroot, zodat ook de nieuwe stal ingepast wordt. Verder zal aan de zuidwestzijde van het bestemmingsvlak een nieuw landschapselement gerealiseerd worden. Dit element zal om de nieuw stal worden gerealiseerd. De toekomstige duurzame landschappelijke inpassing is vastgelegd in een beplantingsplan (zie bijlage 2). Met de extra aanplant zal de beplanting rondom het bedrijf een robuust karakter krijgen. Vanaf de weg gezien is het bedrijf na realisatie van het beplantingsplan goed in het landschap ingepast (zie Figuur 8 in paragraaf 3.1).

De totale breedte van de groenstroken, erfbeplanting is 5 – 6 meter. De beplanting wordt gepland in 4 rijen. De afstand tussen deze rijen bedraagt 1 meter. Hierbij is de plantafstand 1,5 meter. Deze plantafstand is per rij verspringend, waardoor een verspringend verband bestaat.

5.1.15 Wet natuurbescherming

Voor de inrichting is op 8 oktober 2014 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend met kenmerk C2072603/3678742 door de provincie Noord-Brabant, op 26 januari 2015 door de provincie Limburg met kenmerk 2015/1862 en op 29 juli 2015 is een definitief besluit genomen op de aanvraag Natuurbeschermingswet 1998 door de provincie Gelderland met kenmerk 2015-002114. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden, deze vervangt de Natuurbeschermingswet 1998. Deze vergunning kan niet als basis dienen voor dit plan, omdat deze niet een-op-een toeziet op deze ontwikkeling. Met de uitspraak van 20 januari 2021 van de Raad van State is vast komen te staan dat, indien sprake is van intern salderen, er geen sprake is van een vergunningsplicht (of VVGB) in het kader van de Wet Natuurbescherming. In dit geval is er sprake van intern salderen. Een nieuwe vergunning kan voor dit project niet verleend worden.

Om deze reden zal in het bestemmingsplan worden opgenomen dat het gebruik van het perceel niet mag leiden tot meer depositie dan ten tijde van de referentiesituatie. De referentiesituatie is de feitelijk en legaal aanwezige situatie op het moment van vaststellen van het bestemmingsplan. Het bedrijf is op dit moment volledig in bedrijf (zie bijlage 12 voor de gecombineerde opgave van 2021). De depositie van de referentiesituatie wordt vastgelegd in de regels van dit bestemmingsplan.

Met het rekenprogramma AERIUS is zowel de referentie als de aangevraagde situatie ingevoerd. Dit om te bepalen of de depositie op de gevoelige gebieden niet toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie. De beoogde situatie, met een emissie van 2.552,97 kilogram ammoniak en 56,51 kilogram NO_x, is passend en geeft een lagere depositie op de zeer kwetsbare gebieden dan de referentiesituatie. Zie hiervoor bijlage 13 waarin de toekomstige situatie met de referentiesituatie is vergeleken.

De depositie van de referentiesituatie wordt als maximale depositie wordt vastgelegd in de regels behorende bij dit plan. Door het vastleggen van de depositie van de referentiesituatie zijn significant negatieve effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden uitgesloten.

5.1.16 Plan-MER

Algemeen

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hierin de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit doel wordt bereikt door in de m.e.r.-procedure:

- De milieugevolgen van het initiatief of de activiteit en reële alternatieven hiervoor systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen in het zogenoemde milieueffectrapport of MER en maatregelen te beschrijven om negatieve gevolgen te voorkomen of te beperken.
- De kwaliteit van het MER bij plannen en complexe besluiten te laten toetsen door de onafhankelijke landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage, de Commissie m.e.r.
- De maatschappij te betrekken door één ieder de mogelijkheid te bieden om in te spreken en zijn of haar zienswijze naar voren te brengen.
- De milieugevolgen, de alternatieven en de ingebrachte zienswijzen en adviezen mee te laten wegen bij de vaststelling van het plan of het nemen van het besluit en de wijze waarop dat is gebeurd toe te lichten. M.e.r. kan de overheid dus helpen bij de besluitvorming.

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

In volgorde van frequentie van voorkomen:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:
 - a. Het plan is direct m.e.r.-plichtig.
 - b. Het plan bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D.
 - c. Het plan bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.. Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
 - d. De activiteit(en) of het betreffende plan wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Afweging m.e.r.-plicht

Ad 1a:

Het bestemmingsplan is direct m.e.r.-plichtig als het kaders vormt voor een besluit dat project-m.e.r. plichtig is. De kaders voor de mogelijkheden tot het oprichten wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens (ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij) zijn vastgelegd in de structuurvisie. Onderhavig plan ziet niet toe op een dergelijke ontwikkeling.

Ad 1b:

Het bestemmingsplan is m.e.r.-plichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

1. 85.000 stuks mesthoenders

2. 60.000 stuks hennen
3. 3.000 stuks mestvarkens of
4. 900 stuks zeugen

Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin dat betrekking heeft op meer dan:

1. 40.000 stuks pluimvee
2. 2.000 stuks mestvarkens
3. 750 stuks zeugen voor zover het opfokzeugen betreft
4. 3.750 stuks gespeende biggen (biggenopfok)
5. 5.000 stuks pelsdieren
6. 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd
7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar
8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
9. 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
10. 1.200 stuks vleesrunderen
11. 2.000 stuks schapen of geiten
12. 100 stuks paarden of pony's waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld
13. 1.000 stuks struisvogels.

Dit plan ziet toe op een ontwikkeling van het bedrijf, waarbij het minder dan 2.000 vleesvarkens betreft (1.944 vleesvarkens). Om deze reden is uitsluitend een vormvrije m.e.r. aan de orde. Dit hoofdstuk in combinatie met het navolgende is aan te merken als de vormvrije m.e.r.

Ad 1c.

Met dit plan wordt de uitbreiding van een veehouderij, in de vorm van een vleesvarkenshouderij, mogelijk. Dit leidt in dit geval niet tot een toename van de emissie van ammoniak.

Met dit plan wordt geen verdere ontwikkeling mogelijk gemaakt als gekeken wordt naar de depositie van ammoniak. In de regels van het bestemmingsplan is verankerd dat de depositie vanuit het plangebied niet meer mag bedragen dan de depositie van de referentiesituatie. Deze referentiesituatie is geborgd in de regels van het plan. Hiermee wordt ook in de toekomst voorkomen dat er sprake is van significant negatieve effecten, en is de maximale invulling vanuit plan geborgd in het plan.

Ad 2:

Verder kan gesteld worden dat in de omgeving van de gemeente Sint Anthonis geen wettelijk beschermde natuurgebieden liggen. De dichtstbijzijnde natuurgebieden bevinden zich op meer dan 5 kilometer afstand. Hieronder wordt de kortste afstand tussen het plangebied en de betreffende natuurgebieden gegeven:

- Maasduinen: 11,5 kilometer
- Deurnsche Peel & Mariapeel: 6,7 kilometer
- Oeffelter Meent: 6,7 kilometer
- Boschhuizerbergen: 17,0 kilometer.

Gezien deze grote afstand tot omliggende natuurgebieden zijn negatieve effecten, ten aanzien van andere aspecten dan ammoniakdepositie op voorhand redelijkerwijs uit te sluiten.

Het plan is derhalve in overeenstemming met de Wet natuurbescherming. Aanvullende onderzoeken in het kader van de Wet natuurbescherming voor dit bestemmingsplan voor, zoals

een Passende Beoordeling, zijn niet nodig. Daarbij is in de regels vastgelegd dat de emissie van ammoniak niet meer mag gaan bedragen

Ad 3.

In de provinciale milieuverordening zijn geen voor dit project relevante aanvullende activiteiten opgenomen.

5.1.17 Volksgezondheid

Het bedrijf aan de Sambeeksedijk 9 is gecertificeerd door IKB Varkens. IKB Varkens is een kwaliteitszorgsysteem in de Nederlandse varkenssector. Het systeem garandeert de productie van veilig varkensvlees. IKB Varkens omvat de totale productiekolom, zoals zeugenbedrijven, vleesvarkensbedrijven, verwerkende bedrijven en verkooppunten. Voor elke schakel zijn IKB-normen vastgesteld. Aan de regeling kan op vrijwillige basis worden deelgenomen. Bedrijven die volgens de IKB varken regeling zijn gecertificeerd, worden gecontroleerd op het werken volgens deze normen. De IKB controles omvatten onder andere administraties en bedrijfsvoering, huisvesting en stalsystemen, diervoeding, medicijngebruik, diergezondheid, aan- en afvoer van dieren, transport, productveiligheid en hygiëne.

Voor wat betreft de voorkoming van infectieziekten geldt het volgende:

Zoönosen zijn infectieziekten veroorzaakt door micro-organismen die kunnen overgaan van dieren naar mensen. De belangrijkste zoönosen zijn hierna benoemd:

1. Influenzavirus: virus dat zowel bij de mens, kip als het varken voorkomt en het risico met zich meedraagt dat door uitwisseling van erfelijk materiaal een nieuw griepvirus zou kunnen ontstaan. Mensen kunnen geïnfecteerd raken door het influenzavirus door direct contact met geïnfecteerd pluimvee. Om infectie met influenzavirus te voorkomen is in iedere stal een voorziening getroffen om schoeisel en handen te ontsmetten bij het betreden en verlaten van de stal. Daarnaast worden de dieren gevaccineerd voor het influenza virus.
2. ESBL staat voor extended spectrum betalactamase producerende bacterie. Het gaat om bacteriën (bijvoorbeeld E.coly of samonella) die een enzym produceren die bepaalde antibiotica afbreken. Infecties treden voornamelijk op door het eten van besmet vlees en eieren of producten die door vlees of eieren zijn besmet. Als consumenten de hygiënemaatregelen rondom voedselbereiding opvolgen, is het geen risico.
3. Toxoplasma is een parasiet. De mens kan besmet raken door contact met eitjes, besmette aarde of door het eten van met eitjes besmette groenten. Besmetting kan ook optreden door het eten van rauw of niet goed doorbakken vlees. Aanwezigheid wordt in verband gebracht met kleinere bedrijven, uitloop naar buiten en aanwezigheid van katten. Op het bedrijf van initiatiefnemer is geen uitloop voor dieren en de stallen zijn gesloten. Hiermee wordt het risico voor een besmetting zoveel mogelijk voorkomen.
4. MRSA is een bacterie die ongevoelig is voor de meeste antibiotica. Personen die nauw (beroepsmatig) contact hebben met varkens en vleeskalveren hebben een verhoogd risico op het oplopen van een besmetting. Bekend is dat veelvuldig antibioticagebruik in de stal de kans op resistente micro-organismen zoals MRSA vergroot. Vooral hierom is het al vanaf 2006 verboden om antimicrobiële voerbepaarders toe te passen. Op het bedrijf van initiatiefnemer wordt het gebruik van antibiotica zoveel mogelijk beperkt.
5. Endotoxinen zijn bestanddelen van de celwand van bacteriën. Na inademing kunnen verschijnselen zoals droge hoest, kortademigheid met verminderde longfunctie en koorts optreden. Langdurige blootstelling aan endotoxinen kan leiden tot chronische bronchitis en vermindering van de longfunctie. De hoogste concentraties zijn te verwachten in en dicht

bij de stallen. Aangezien er goede ventilatie van de stallen wordt toegepast en de emissiepunten aan de achterzijde van de stallen zijn gesitueerd, wordt de emissie van endotoxinen gereduceerd.

Ten aanzien van het aspecten geur voldoet het plan aan de gestelde normen. Door het toepassen van emissiearme stalsystemen daalt de geuremissie. Gezien de ligging van onderhavig bedrijf ten opzichte van de omliggende voor geur gevoelige objecten kan worden aangenomen dat de (negatieve) ervaring van geuremissie vanuit de inrichting beperkt zal blijven.

Met betrekking tot het beperken van fijnstof emissie wordt de nieuwe vleesvarkensstal uitgevoerd met een gecombineerde biologische luchtwasser. Alle lucht afkomstig uit de stallen wordt hierdoor gereinigd met een stof reductie van 80%. Daarnaast worden alle afdeling na iedere ronde nat gereinigd. Hiermee wordt de verspreiding van fijn stof zoveel mogelijk beperkt. Daarnaast voldoet het initiatief aan de toetsingsnormen van fijnstof. Geconcludeerd kan worden dat initiatiefnemer voldoende maatregelen neemt om de fijnstof emissie te beperken.

Door in de beoogde bedrijfsvoering veel aandacht te besteden aan preventie wordt getracht de verspreiding van zoönosen en andere dierziekten te voorkomen. Eventueel wordt in overleg met de dierenarts voor het bedrijf een verbeterplan opgesteld behaald ter bevordering van de gezondheidsstatus van het bedrijf. Daarnaast worden emissiearme technieken toegepast waarmee de stalemissie ammoniak, geur en fijn stof aanzienlijk worden gereduceerd. Zie voor een nadere onderbouwing ook bijlage 14.

Endotoxine toetsingskader 1.0

Het in deze notitie gepresenteerde Endotoxine toetsingskader 1.0 haakt in op de lopende ontwikkeling van het landelijke endotoxinetoetsingskader en maakt gebruik van de daaruit voortkomende onderzoeksresultaten. Op basis van de verkregen nieuwe kennis en wetenschappelijke inzichten is met het Endotoxine toetsingskader 1.0 per locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. Te hoog betekent in deze dat de blootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/ m³ van de Gezondheidsraad.

Wanneer uit de toetsing blijkt dat sprake is van een overschrijding van de advieswaarde, dan gaat de gemeente of de provincie het gesprek aan met de veehouder. Daarin wordt de problematiek en de ontstane situatie besproken. Vervolgens worden de mogelijkheden verkend om de aanvraag aan te passen tot standstil of emissiereductie is bereikt. Ook kan worden nagegaan of schriftelijk instemming met uitstel op de besluitvorming op de vergunningaanvraag mogelijk is. Afhankelijk van de uitkomst van de dialoog besluit het bestuur van de gemeente of de provincie hoe het verder moet de vergunningaanvraag. Het kan zijn dat het bestuur een besluit moet nemen over het weigeren of verlenen van de vergunning of over het opleggen van uitstel. De aspecten die bij deze afweging een rol spelen worden in de notitie behandeld, evenals de financieel-juridische kanten. Naast het traject van de vergunningen kan deze notitie ook in het kader van de ruimtelijke ordening worden toegepast.

Als aanvulling op Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0 is een rekenmodel ontwikkeld waarmee de minimale vaste afstand tussen een emissiepunt en een gevoelig object kan worden berekend. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen vleeskuikens, leghennen en vleesvarkens.

In de beoogde situatie is sprake van maximale fijn stof belasting van 176 kg fijn stof. Op basis van het rekenmodel dient aan een afstand van 79 meter te worden voldaan. In de beoogde situatie wordt aan deze afstand voldaan.

	log functie	
p1	60,0608184	
p2	231,712643	
p3	0,208009059	
PM10 invullen (kg/jaar)		berekende afstand (m)
176	nvt.	79

Figuur 23: Berekende afstand endotoxine

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

In het kader van de aanvraag voor een milieuvergunning in dit toetsingskader ingevuld. Het ingevulde formulier is beoordeeld door de GGD. In de beschikking voor de vergunning is hierover het volgende opgenomen:

Op 3 september 2019 heeft de gemeente het advies van de GGD, met kenmerk UIT-19041709 ontvangen.

Uit het advies van de GGD volgt dat de aangevraagde wijzigingen met betrekking tot de risico's voor de volksgezondheid als acceptabel mogen worden beschouwd. De conclusie voor de activiteit het houden van dieren de aangevraagde situatie beter is. Er is een afname in fijn stof en ammoniak. De geuremissie neemt toe, maar de geurbelasting op de omliggende woningen neemt af. De hoogste concentratie blootstelling (imissie) aan fijn stof bedraagt 19,64 microgram / m³. Dit ligt ook onder de WHO advieswaarde van 20 microgram / m³. Er liggen geen woningen binnen de endotoxine richtafstand.

Voor de activiteit mestbewerking met de mobiele mestscheider wordt een decanter aangevraagd. Dit betreft een gesloten installatie zonder emissiepunten, met daarbij kleine geurbronnen bij vul- en aftappunten. De verwachten emissie van geur en fijn stof tijdens het scheidingsproces en de hiermee samenhangende hinder op de eerst belaste geurgevoelige bestemming wordt derhalve als heel beperkt beoordeeld. Zeker gezien de afstand van 190 meter. Punt van aandacht is de wijze waarop met de gevormde producten wordt omgegaan. Deze dienen te worden afgedekt en de dikke fractie zo snel mogelijk worden afgevoerd. Bij het afstorten van de vaste fractie dient het verwaaien van stof en daaraan gekoppelde micro-organismen te worden voorkomen. Hiervoor is een voorschrift opgenomen in de vergunning.

Zoals blijkt uit de toetsing door de GGD hebben zijn vanuit het gezondheidsaspect geen bezwaar tegen de ontwikkeling.

5.1.18 Smitzones

De afstand tussen gronden binnen onderhavig plangebied waarop de woning is gelegen en omliggende akkers waarop gewasbeschermingsmiddelen kunnen worden toegepast bedraagt minder dan 50 meter. Er worden geen nieuwe woningen gerealiseerd en gezien de ligging van een sloot tussen de woning en het desbetreffende gebied waar gewasbeschermingsmiddelen kunnen worden toegepast, kan daarom redelijkerwijs worden gesteld dat binnen het plangebied geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woon- en leefklimaat zullen ontstaan en waardoor strijdigheid met een goede ruimtelijke ordening ontstaat.

5.2 Fysieke aspecten

Na de vaststelling van dit bestemmingsplan is het mogelijk om het agrarisch bedrijf uit te breiden zoals beschreven in hoofdstuk 3. Voor eventuele werkzaamheden zal klick-melding worden gedaan. Er lopen geen planologisch beschermde leidingen binnen het plangebied.

5.3 Economische aspecten

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De kosten voor de realisering van het project, alsook de kosten voor de bijbehorende planologische procedures zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Sint Anthonis hoeft geen gelden te reserveren.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst (tevens voor planschade) gesloten. Daarmee is verzekerd dat alle plangebonden kosten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening behoeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.4 Handhaafbaarheid

Handhaving

De gemeente Sint Anthonis acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Bij de handhaafbaarheid van bestemmingsplannen spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. De basis wordt gevormd door:

1. De regeling in het bestemmingsplan zelf;
2. De handhaafbaarheid van de planregels;
3. Het vrijstellingenbeleid, binnenplanse afwijkingsbeleid en de binnenplanse wijzigingsbevoegdheden.

In dit bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Integraal handhaven

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie. Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis inhoud geeft aan haar handhavingstaken. Met het “Beleidsplan toezicht en handhaving 2016 – 2019” wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) “Uitvoeringsprogramma handhaving” wordt aangegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven.

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

6.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding (voorheen plankaart) bij een bestemmingsplan toont de ligging en begrenzing van de bestemmingen en aanduidingen die op basis van het bestemmingsplan worden gewijzigd. Een bestemmingsplan wordt ingetekend op een ondergrond. In dit geval is de ondergrond ontleend aan het kadaster.

De bolletjeslijn toont de exacte grens van het plangebied. De gekleurde vlakken zijn de bestemmingen die aan de gronden zijn toegewezen. In dit plan zijn dat de bestemmingen "Agrarisch", "Agrarisch – Intensieve veehouderij" en "Groen". Verder komt op de verbeelding de dubbelbestemming "Waarde –Archeologie" voor.

Bovenop liggen zogenoemde "aanduidingen" waarmee de ligging en de begrenzingen van specifieke regelingen worden aangeduid. De inhoud en de bedoeling van de aanduiding zijn vastgelegd in de regels.

6.3 Toelichting op de planregels

De planregels in onderhavige partiële herziening zijn gebaseerd op de planregels als opgenomen in het bestemmingsplan "Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013" vastgesteld bij raadsbesluit op 7 juli 2016 (NL.IMRO.1702.8BPbuitengebied2016-VA01).

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van de het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen. De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (Artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (Artikel 2);
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere regels relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Denk aan de anti-dubbeltelregel, algemene procedurebepalingen maar ook regels met betrekking tot mogelijke binnenplanse afwijkingen (een binnenplanse afwijking is, zoals het woord het al zegt, een mogelijkheid in het bestemmingsplan zelf om af te wijken van de regels uit dat zelfde bestemmingsplan. Dit in tegenstelling tot 'buitenplanse' afwijkingen). Het zijn allemaal belangrijke regels die voor het gehele plan gelden: ze moeten daarom altijd goed gelezen worden vóór dat op basis van de bestemmingsregels interpretaties worden verricht;
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk wordt het overgangsrecht geregeld en wordt bepaald hoe het bestemmingsplan genoemd gaat worden (de slotregel).

7 PROCEDURE EN OVERLEG

7.1 Inspraak en overleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties. In dit geval is het conceptbestemmingsplan voorgelegd aan de provincie en het waterschap. De opmerkingen van de provincie en het waterschap zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

Voor de vooroverlegreacties wordt verwezen naar bijlage 15.

7.2 Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 27 juli 2021 tot en met 6 september 2021. Gedurende die periode kon iedereen reageren op het ontwerpbestemmingsplan. De gemeente heeft één zienswijze ontvangen. Deze zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het definitieve bestemmingsplan. Het waterschap heeft naar aanleiding van de toezending van het ontwerpbestemmingsplan laten weten geen opmerkingen te hebben en geen zienswijze in te zullen dienen. De provincie heeft naar aanleiding van de toezending van het ontwerpbestemmingsplan laten weten dat de eerdere vooroverlegreactie correct is verwerkt en er geen zienswijze volgt.

Voor de vaststelling van het plan zijn twee ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. Dit betreft de correctie van een foutieve verwijzing in de regels. Daarnaast was een gebiedsaanduiding abusievelijk niet opgenomen op de verbeelding. Deze is voor de vaststelling alsnog toegevoegd (zie bijlage 16).

8 BIJLAGEN

Bijlage 1 Situatieschets

Bijlage 2 Landschappelijke inpassing

Bijlage 3 BZV

Bijlage 4 Omgevingsdialoog

Bijlage 5 Stalderingsbewijs Sambeeksedijk 9

Bijlage 6 AAB Advies

Bijlage 7 ISL3a Berekening

Bijlage 8 Geuronderzoek

Bijlage 9 Akoestisch onderzoek

Bijlage 10 Quickscan flora en fauna

Bijlage 11 Cultuurhistorie Peelhorst

Bijlage 12 Archeologisch onderzoek

Bijlage 13 Referentiesituatie en vergelijk referentie beoogd

Bijlage 14 Onderbouwing Volksgezondheid

Bijlage 15 Vooroverlegreacties

Bijlage 16 Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen