

Bestemmingsplan

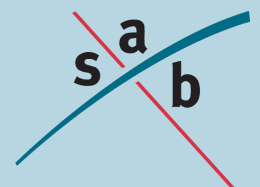
Partiële herziening bestemmingsplan Molenveld, Molenveld 9

Gemeente Sint Anthonis

Datum: 10 maart 2014

Projectnummer: 100456.01

ID: NL.IMRO.1702.2BPMolenveld9-VA01



Toelichting

INHOUD

1	INLEIDING	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Aanleiding en doel	3
1.3	Plangebied	4
1.4	Geldende bestemmingsplannen	4
1.5	Leeswijzer	5
2	HUIDIGE SITUATIE EN PLANBESCHRIJVING	6
3	BELEIDSKADERS	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Regionaal beleid	14
3.4	Gemeentelijk beleid	15
4	UITVOERINGSASPECTEN	18
4.1	Milieuaspecten	18
4.2	Fysieke aspecten	25
4.3	Economische aspecten	34
4.4	Handhaafbaarheid	34
5	JURIDISCHE VERANTWOORDING	35
5.1	Algemeen	35
5.2	Toelichting op de verbeelding	35
5.3	Toelichting op de regels	35
6	PROCEDURE	38
6.1	Inspraak en overleg	38
6.2	Zienswijzen	38
7	CONCLUSIE	39

**BIJLAGE 1: LIJST BESTAANDE BEDRIJVEN
BEDRIJVENTERREIN MOLENVELD**

BIJLAGE 2: BEOORDELING ZIENSWIJZEN MOLENVELD

1 INLEIDING

1.1 Algemeen

Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening, inwerking getreden op 1 juli 2008, mag vanaf 1 juli 2013 voor bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar geen leges meer geheven worden. Derhalve is besloten tot actualisering van het geldende bestemmingsplan.

1.2 Aanleiding en doel

Op 22 april 2013 is het bestemmingsplan “Molenveld” vastgesteld. Dit bestemmingsplan had als doel om de bestaande situatie van het bedrijventerrein Molenveld (1^e fase) vast te leggen. Op basis van dit bestemmingsplan zijn binnen het gehele plangebied, ter plaatse van de bestemming “Bedrijventerrein – Molenveld”, bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 2 tot en met 3.2. Op basis van het voorheen geldende bestemmingsplan ‘Bedrijventerrein – Molenveld’, vastgesteld op 30 september 1993, werden ter plaatse van de bestemming “Bedrijfsdoeleinden” echter bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 2 tot en met 4. In het onlangs vastgestelde bestemmingsplan “Molenveld” zijn deze mogelijkheden dus ingeperkt.

De gemeente Sint-Anthonis is voornemens om ter plaatse van het perceel Molenveld 9, ook weer bedrijven toe te staan in milieucategorie 4. Het bedrijf dat momenteel binnen het plangebied is gelegen, een puinbrekerij-/opslag, heeft reeds alle benodigde milieuvergunningen. Op basis van het vorige bestemmingsplan was dit bedrijf ook planologisch toegestaan. Na vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan is dit echter niet meer het geval. Op basis van dit nieuwe bestemmingsplan wordt alsnog een planologisch juridische basis geboden voor de bestaande rechten van het bedrijf dat ter plaatse is gevestigd.

Dit nieuwe bestemmingsplan is sterk geënt op het recente bestemmingsplan “Molenveld”. De toelichting van onderhavig bestemmingsplan is voor het overgrote deel gebaseerd op de toelichting van het bestemmingsplan “Molenveld”. Paragraaf 4.1.1, hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6 zijn echter wel specifiek toegespitst op onderhavig plangebied.

De regels van dit nieuwe bestemmingsplan sluiten inhoudelijk aan bij het bestemmingsplan “Molenveld”, maar zijn wel toegespitst op onderhavig plangebied. Met dien verstande dat in de nieuwe situatie bedrijven zijn toegestaan in de milieucategorieën 2 tot en met 4. In het kader van onderhavig bestemmingsplan is tot slot een nieuwe verbeelding opgesteld.

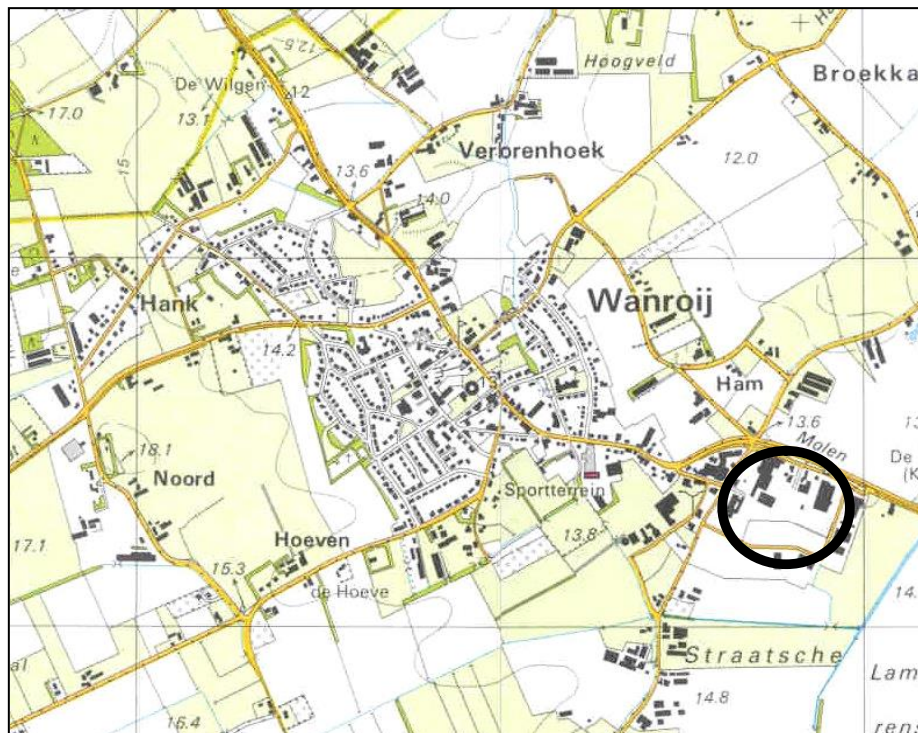
1.3 Plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuidoosten van de kern Wanroij, in de gemeente Sint Anthonis. Het bedrijventerrein ligt aansluitend op de kern, zuidelijk van de Molenstraat. Naast de bedrijvigheid, ligt in de omgeving een aantal agrarische bedrijven en enkele burgerwoningen.

Op het topografisch kaartje in figuur 1 is de situering van het plangebied globaal aangegeven. Het plangebied wordt als volgt begrensd:

1. aan de noordzijde: de Molenstraat;
2. aan de westzijde: de Peelstraat;
3. aan de zuidzijde: bestaande bedrijven en uitbreidingsgebied bedrijventerrein Molenveld 2e fase;
4. aan de oostzijde: agrarisch gebied en het agrarisch bedrijf Molenstraat 48.

Voor de exacte begrenzing van het plangebied van dit bestemmingsplan, wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1: Ligging plangebied

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Molenveld” is vastgesteld op 30 september 1993 door de toenmalige gemeente Wanroij en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 8 februari 1994.

Ingevolge dit vigerende bestemmingsplan hebben de gronden een bedrijfsbestemming: “Bedrijfsdoeleinden” en verkeersbestemming: “Verkeersdoeleinden”. In voorliggend bestemmingsplan zijn deze bestemmingen overgenomen. Aangesloten is echter bij de meest recente landelijke systematiek voor bestemmingsplannen, de SVBP2012. Als gevolg hiervan zijn de bestemmings-

benamingen 'Bedrijventerrein – Molenveld' en 'Verkeer' opgenomen ter vervanging van de benamingen die zijn gebruikt in het vigerende bestemmingsplan. Daarnaast heeft de gemeente in het kader van het project 'bestemmingsplannen op orde' een standaard voor bestemmingsplannen ontwikkeld voor zowel de verbeelding en de regels als de toelichting. Onderhavig bestemmingsplan is aangepast op de standaard.

1.5 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met bijlagen, waarin een overzicht van bestaande bedrijven is opgenomen. De toelichting bestaat naast de inleiding uit hoofdstuk twee "Huidige situatie en planbeschrijving". Hierin wordt beschreven wat met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

In het derde hoofdstuk komen de beleidskaders van het plan aan bod. Hier komen de relevante beleidsaspecten aan de orde. De uitvoeringsaspecten staan in hoofdstuk vier. Het vijfde hoofdstuk geeft een toelichting op de juridische verantwoording van het plan. Zo wordt duidelijk gemaakt hoe de verbeelding in relatie staat tot de regels. Tot slot komt de bestemmingsplanprocedure tot aan het moment van vaststelling aan de orde.

2 HUIDIGE SITUATIE EN PLANBESCHRIJVING

Het bedrijventerrein Molenveld is ontstaan als gevolg van de ontwikkeling van bedrijven aan de Molenstraat. Deze bedrijven, die niet meer pasten in de lint-bebouwde hoofdstructuur van de kom van Wanroij, vestigden zich aan de westzijde op de overgang van de kern naar het buitengebied. Tot aan de aansluiting bij de Bus is de Molenstraat aan één zijde bebouwd met er tegen over open landbouwgronden. Het feit dat deze gronden onbebouwd zijn gebleven heeft mogelijk te maken met de lage ligging van het overliggende gebied. Aan de bebouwde kant van de provinciale weg (de functie van de Molenweg) ligt een parallelweg, die voor de bereikbaarheid van de aanliggende bedrijven dienst doet. In ruimtelijke zin betekent dit ook een losmaking van de aanliggende functies ten opzichte van de weg, dit in tegenstelling tot het verdere verloop van de Molenstraat, waar de bebouwing dicht op de weg is georiënteerd.

De 1^e fase van het bedrijventerrein Molenveld, waar dit bestemmingsplan betrekking op heeft, is reeds jaren in gebruik. Na de 2^e fase, welke de uitbreiding naar het zuiden omvat, is de gemeente ook voornemens in zuidoostelijke richting uit te breiden met een 3^e fase ter realisering van een compact bedrijventerrein. Het terrein is vooral bedoeld voor bedrijven en werknemers uit de gemeente Sint Anthonis.

Op het bedrijventerrein zijn de volgende bedrijven gevestigd:

1. Plastisol B.V.
2. Autobedrijf Geene B.V.
3. Berdex B.V.
4. Willems Transport B.V.
5. Kwaliflex
6. Smicon
7. Van Bommel
8. Minten Electrotechniek
9. Carrosseriebedrijf / Autoschadebedrijf
10. Electrobedrijf
11. Schildersbedrijf
12. Stucadoorsbedrijf
13. Timmerbedrijf
14. Opslagbedrijf
15. Metaalbedrijf
16. Kledinggroothandel
17. Bouwbedrijf
18. Puinbrekerij/-opslag
19. Gemeentewerf
20. Computerservice

Daarnaast zijn enkele kavels op het moment van schrijven braakliggend.

Op het bedrijventerrein zijn op basis van het vigerend bestemmingsplan enkele bedrijfswoningen gevestigd. Omwille van recent provinciaal beleid zijn nieuwe bedrijfswoningen niet meer toegestaan. Bestaande bedrijfswoningen zijn met een aanduiding op de verbeelding opgenomen. Enkel ter plaatse van de aanduiding 'a - 26' is detailhandel toegestaan. In dit geval heeft deze aanduiding betrekking op de verkoop van auto's bij automobielbedrijf Geene BV.

3 BELEIDSKADERS

Deze paragraaf behandelt het ruimtelijk beleidskader op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau, voor zover deze relevant zijn voor de ontwikkeling van onderhavig plangebied.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

1. Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - a. Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - b. Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
 - c. Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - d. Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;

2. Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - a. Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
 - b. Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
 - c. Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
3. Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
 - a. Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - b. Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
 - c. Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - d. Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - e. Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- a. Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

Toets plan

Dit bestemmingsplan betreft een hoofdzakelijk conserverend bestemmingsplan van een bestaand bedrijventerrein. Hiermee is geen nationaal belang in het geding.

Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal be-

lang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming.

Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere pkb's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Deze onderdelen kunnen na vaststelling van de structuurvisie de procedure volgen en vervolgens in werking treden.

Het betreft de volgende onderdelen:

1. Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
2. Kustfundament;
3. Grote rivieren;
4. Waddenzee en waddengebied;
5. Defensie, en
6. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De regels betreffende de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kunnen overigens pas in werking treden, zodra de hiervoor bedoelde Spoedwet Wro in werking treedt (afhankelijk van de parlementaire behandeling).

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook zal het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving worden opgenomen. Dit deel van het besluit is momenteel alleen nog in ontwerp gereed.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toets plan

De regels die zijn opgenomen in het Barro zijn niet van toepassing op onderhavig plangebied. Het Barro vormt derhalve geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

De Wet ruimtelijke ordening vraagt van overheden om in een structuurvisie hun belangen helder te definiëren en aan te geven hoe zij deze willen realiseren. Met de Interimstructuurvisie (2008) heeft de provincie Noord-Brabant hierin een eerste stap gezet. In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening gaat de provincie nog een stap verder. De Structuurvisie is op 1 oktober 2010 vastgesteld en is op 1 januari 2011 in werking getreden. In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

De provincie heeft vijf rollen in de ruimtelijke ordening. Dat zijn ontwikkelen, beschermen, ordenen, regionaal samenwerken en stimuleren. Met de structuurvisie vindt de provincie de balans tussen toelatingsplanologie en ontwikkelingsplanologie. Het stellen van heldere kaders biedt daarbij duidelijkheid voor nieuwe ontwikkelingen of voor een efficiënte uitvoering.

De Structuurvisie beschrijft een aantal trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen. Deze trends en ontwikkelingen zijn:

1. ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
2. veranderend klimaat;
3. achteruitgang biodiversiteit;
4. veranderend landelijk gebied;
5. toenemende behoefte aan duurzame energie;
6. toenemende concurrentie tussen economische regio's;
7. afnemende bevolkingsgroei;
8. toename mobiliteit.

Daarnaast beschrijft de Structuurvisie de onderscheidende kwaliteiten van Noord-Brabant. Dit zijn:

1. de natuurlijke basis; de belangrijkste trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen;
2. het ontginningslandschap;
3. het moderne landschap.

Op basis van de hierboven beschreven trends en kernkwaliteiten geeft de Structuurvisie ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de

provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. De vier structuren zijn:

1. de groenblauwe structuur;
2. de agrarische structuur;
3. de stedelijke structuur;
4. de infrastructuur.

Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan is aangewezen binnen de 'stedelijke structuur', als het 'overig stedelijk gebied'. In de stedelijke structuur wil de provincie het volgende bereiken:

1. concentratie van verstedelijking;
2. zorgvuldig ruimtegebruik;
3. meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;
4. betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur;
5. versterking van de economische kennisclusters.

In het 'overig stedelijk gebied' wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen en werken.

De provincie vindt het daarnaast belangrijk dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen, het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. De provincie wil nieuw ruimtebeslag zoveel mogelijk voorkomen.

Zorgvuldig omgaan met de ruimte in Noord-Brabant heeft als doel de mogelijkheden in bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Dat betekent dat initiatieven in eerste instantie een plek krijgen binnen bestaand bebouwd gebied. Pas als hier geen mogelijkheden zijn of de kwaliteiten van de geplande ontwikkeling hier niet bij passen, wordt er in de omgeving gezocht naar de best mogelijke plek om nieuwe ruimte aan te snijden. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt ook in dat ruimtevragers rekening houden met de kwaliteiten van de omgeving. Een ontwikkeling moet aansluiten bij de maat, schaal en functie van zijn omgeving.

Toets plan

Dit bestemmingsplan betreft de actualisering van een bestaand bedrijventerrein, waarbij geen sprake is van extra ruimtebeslag. Er is sprake van intensief ruimtegebruik binnen bestaand bebouwd gebied. Het bestemmingsplan is daarmee in overeenstemming met de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Verder zijn de volgende randvoorwaarden vastgelegd:

1. het uitsluiten van bedrijven in milieucategorie 1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten;
2. geen nieuwe bedrijfswoningen toe te staan;
3. zelfstandige kantooractiviteiten uit te sluiten;
4. grenzen te stellen aan de bedrijfskaveloppervlakte.

Verordening Ruimte

De Verordening Ruimte draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en bevat hiertoe instructieregels die van belang zijn voor gemeenten bij het opstellen van hun bestemmingsplannen. Het ontwikkelen van de Verordening Ruimte is in twee fasen gebeurd. Fase 1 betreft de onderwerpen waarvoor het Rijk uitwerking van de provincie vraagt (onder andere de ecologische hoofdstructuur) of waarvan duidelijk is dat ze inhoudelijk niet ter discussie staan in de nieuwe Structuurvisie (onder andere de integrale zoning intensieve veehouderij). Daarna zijn de overige in de Verordening te regelen onderwerpen bepaald en uitgewerkt in fase 2. De onderwerpen die zijn uitgewerkt in fase 1 en fase 2 zijn samengevoegd in de Verordening Ruimte. De Verordening Ruimte is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 maart 2011 in werking getreden.

Aangaande nieuwbouw van woningen verwacht de provincie van gemeenten dat zij bij de ontwikkeling van woningbouwlocaties en het opstellen van ruimtelijke plannen rekening houden met de afspraken zoals die zijn gemaakt in het regionaal ruimtelijk overleg. In artikel 12.7.3 van de Verordening Ruimte is deze ambitie geconcretiseerd in regels over de verantwoording bij bestemmingsplannen en andere planologische besluiten.

Het vereiste van regionale afstemming is gebaseerd op de constatering dat wezenlijke processen met betrekking tot het wonen zich meer en meer afspeelen op het regionale schaalniveau. Het wonen moet dan ook steeds meer als een regionale opgave worden gezien en de noodzaak om met betrekking tot de woningbouw tot (meer en betere) regionale afstemming te komen en ook regionale afspraken te maken wordt alleen maar groter. In lijn hiermee voorziet de Verordening Ruimte erin dat, op basis van de door de provincie opgestelde bevolkings- en woningbehoefteprognose, in regionaal verband bestuurlijke afspraken worden gemaakt over de gemeentelijke woningbouwprogramma's in samenhang met de gemeentelijke plancapaciteit voor woningbouw.

In de Verordening Ruimte Fase wordt ook het belang van de mogelijkheden om het bestaand stedelijk gebied beter te benutten door inbreiding en herstructurering en intensief en meervoudig ruimtegebruik genoemd.

Toets plan

Onderhavig plangebied is gelegen in de stedelijke structuur, in bestaand bebouwd gebied. Dit bestemmingsplan legt ook de bestaande situatie vast van het bedrijventerrein Molenveld. Met dit bestemmingsplan wordt tevens voldaan aan het principe van zuinig ruimtegebruik, onder andere door:

1. het bestaande bedrijventerrein Molenveld uit te breiden, en niet elders nieuw te vestigen;
2. het uitsluiten van bedrijven in milieucategorie 1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten;
3. geen nieuwe bedrijfswoningen toe te staan;
4. zelfstandige kantooractiviteiten uit te sluiten;
5. grenzen te stellen aan de bedrijfskaveloppervlakte.

Het bestemmingsplan sluit derhalve aan bij de Verordening Ruimte.

3.3 Regionaal beleid

StructuurvisiePlus Land van Cuijk

De StructuurvisiePlus Land van Cuijk (5 maart 2001) is de gezamenlijke visie van de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill, St. Hubert en Sint Anthonis, alsmede de Provincie Noord-Brabant op de ruimtelijke ordening in het Land van Cuijk. De visie heeft tot doel te functioneren als een duurzaam en kwalitatief georiënteerd kader, waarmee de ruimtelijke ontwikkelingen in het Land van Cuijk zowel op korte, middellange en lange termijn kunnen worden gestuurd. Er wordt aandacht geschonken aan de ruimtelijke vraagstukken met betrekking tot wonen, werken, recreatie, landschap en ecologie, landbouw en hydrologie.

In het programma van de StructuurvisiePlus Land van Cuijk zijn kernen aangewezen, die in aanmerking komen voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen. Dit betreft onder andere de kern Wanroij. Binnen de gemeente Sint Anthonis is Wanroij de kern waar vanouds de bedrijvigheid is geconcentreerd. Aansluitend aan het bestaande bedrijventerrein Molenveld geeft het structuurbeeld hier ruimte voor een nieuw bedrijventerrein. De bedrijven die zich op de uitbreiding van het bedrijventerrein Molenveld kunnen vestigen, zijn bedrijven uit alle kernen van de gemeente Sint Anthonis, met een maximale kavelgrootte van 5.000 m² en maximaal milieucategorie 4. Ook de uitbreiding van Molenveld zal zich ontwikkelen tot een traditioneel gemengd bedrijventerrein.

Toets plan

In dit bestemmingsplan wordt de genoemde maximale kavelgrootte, als een van de uitgangspunten ten aanzien van bedrijventerreinen in landelijke regio's, gehanteerd echter zijn uitsluitend bedrijfsactiviteiten toegestaan tot maximaal 3.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

Overig regionaal beleid

Op de schaal van Noordoost Brabant is door 21 betrokken gemeenten, waaronder Sint Anthonis, een "Ruimtelijk Economisch Perspectief" opgesteld. Dit moet als basis dienen voor de economische paragraaf van de nieuwe Structuurvisie van de Provincie.

Op de schaal van Land van Cuijk is in opdracht van de daarin participerende 5 gemeenten door BuckConsultants International in december 2008 een rapport opgesteld genaamd "Economische ontwikkelingskansen en ruimtelijke strategie Land van Cuijk". Dit rapport heeft grotendeels ten doel de behoefte aan bedrijventerreinen in de regio aan te tonen en is bedoeld als verweer tegen de prognoses van de Provincie, zoals opgenomen in het provinciale rapport "Prognose bedrijventerreinen Noord Brabant 2006-2040 (juni 2006).

Op 24 maart 2009 is door de 5 gemeenten uit het Land van Cuijk en de Provincie een regionaal gronduitgifteprotocol voor bedrijventerreinen ondertekend. Vanuit het item zuinig ruimtegebruik vindt regionale afstemming plaats.

Op dit moment wordt nog gewerkt aan een Economische Visie op de schaal van het Land van Cuijk.

3.4 Gemeentelijk beleid

Gemeentelijk Waterplan Sint Anthonis

De gemeente Sint Anthonis en haar waterpartners (waterschap Aa en Maas, provincie Noord-Brabant en waterleidingmaatschappij Brabant Water) hebben (gelijktijdig met de gemeenten Boxmeer, Grave, Mill & Sint Hubert en Cuijk) een integraal waterplan opgesteld. De aanleiding hiervoor was de omslag in het denken en beleid rond water gedurende de afgelopen jaren: “In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen, is de nadruk komen te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem (duurzaamheidprincipe).” Deze beleidsomslag is vastgelegd op Europees niveau in de Kaderrichtlijn Water en op Rijksniveau in de 4e Nota Waterhuishouding, de nota Waterbeheer 21e Eeuw en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Op gemeentelijk niveau is deze beleidsomslag doorvertaald in de “Wet gemeentelijke watertaken”. Hierin zijn voor de gemeente een drietal zorgplichten opgenomen: hemelwater, grondwater en afvalwater.

Het waterplan maakt duidelijk:

1. Hoe de waterpartners op het gemeentelijke grondgebied integraal met water omgaan en vormt daarmee een referentiekader voor het beleid en de werking van het watersysteem en de waterketen;
2. Welke taken horen bij de gemeente en welke bij de overige waterpartners en welke veranderingen hierin gaan optreden in de nabije toekomst;
3. Hoe de waterpartners in de toekomst structureel samenwerken.

Toets plan

Dit bestemmingsplan legt de bestaande situatie binnen het plangebied vast. Nieuwe ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Het beleid uit het Gemeentelijk Waterplan is derhalve op dit bestemmingsplan niet van toepassing.

Beleidsvisie externe veiligheid

Externe veiligheid is een relatief nieuw taakveld voor gemeenten. Externe veiligheidsrisico's zijn risico's die ontstaan bij het gebruik, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen voorzover daarbij dodelijke slachtoffers kunnen optreden buiten de risicobron en de risico's in termen als plaatsgebonden risico's en groepsrisico kunnen worden uitgedrukt. De gemeenten van het Land van Cuijk hebben de beleidsvisie opgesteld om het beleidsthema externe veiligheid verder in te vullen en te verduidelijken.

De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis. De gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijke aanpak bij het opstellen van deze beleidsvisie omdat externe veiligheid veelal grensoverschrijdend is. Daarnaast levert samenwerking efficiëntievoordeel op en versterkt het de opbouw en de uitwisseling van kennis tussen de gemeenten.

Toets plan

In paragraaf 4.1.5 van deze toelichting wordt nader ingegaan op externe veiligheid en de gevolgen voor dit bestemmingsplan.

Nota Archeologie gemeente Sint Anthonis

De gemeente Sint Anthonis kiest ervoor een eigen gemeentelijk archeologiebeleid te formuleren. In de Nota Archeologie worden de beleidsuitgangspunten en hun achtergronden beschreven. In hoofdlijnen komt het erop neer dat bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologisch resten (de zogenaamde archeologische terreinen). Een onderzoeksverplichting geldt als de oppervlakte van de bodemverstorende ingreep groter is dan een voor de gebieden vastgestelde ondergrens én indien de verstoring ook dieper reikt dan 0,5 m beneden maaiveld. Regulier agrarisch grondgebruik wordt daarmee vrijgesteld van de onderzoeksverplichting.

Met dit beleid, aangevuld met een aantal implementatiedocumenten, is de gemeente in staat om op verantwoorde wijze een archeologiebeleid te implementeren dat een juiste balans weet te vinden tussen een goede omgang met het archeologisch erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen.

Toets plan

In paragraaf 4.2.2 van deze toelichting wordt nader ingegaan op archeologie en de gevolgen voor dit bestemmingsplan.

Welstandsnota

De Woningwet 2002 beoogt een vernieuwing van het welstandstoezicht door het vaststellen van concreet uitgewerkte en expliciet omschreven welstandscriteria gekoppeld aan transparante procedures. Daarbij speelt ook controle op de uitvoering van het welstandsbeleid door het gemeentebestuur en de openbaarheid van dat beleid voor de burger een belangrijke rol. De Woningwet 2002 voorziet in de verplichting voor de gemeenteraad om zulke criteria vast te leggen in een gemeentelijke welstandsnota.

In de welstandsnota is het kader voor het welstandsbeleid van de gemeenten Boxmeer, Sint Anthonis, Mill en Sint Hubert, Cuijk en Grave neergelegd. Deze gemeenten in het Land van Cuijk hebben besloten samen te werken bij het opstellen van de welstandsnota. De nota zal door elke gemeente apart als eigen gemeentelijk beleid worden vastgesteld. Het gezamenlijke welstandsbeleid is opgesteld vanuit de overtuiging, dat de lokale overheid het belang van een aantrekkelijk gebouwde omgeving dient, maar ook wenst te behartigen.

Doel van de welstandsnota is het vertalen, waarborgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van de gebouwde omgeving en het openbaar gebied in stedenbouwkundig, cultuurhistorisch, architectonisch en landschappelijk opzicht. Dit door middel van transparante, objectieve en daarmee voor een ieder begrijpelijke beoordelingsaspecten. Het welstandsbeleid vormt daarbij de ba-

sis voor een actief, inspirerend en open architectuurbeleid conform de doelstellingen van de wetgever.

Toets plan

Dit bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Toekomstige ontwikkelingen moeten voldoen aan het beleid uit de Welstandsnota.

4 UITVOERINGSASPECTEN

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bedrijvigheid en milieuzonering

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een perceel op het bestaande bedrijventerrein Molenveld. Het perceel krijg in zijn geheel de bestemming “Bedrijventerrein – Molenveld”.

Binnen deze bestemming zijn bedrijven toegestaan die zijn genoemd in de bij de regels behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten. Deze Staat is gebaseerd op de VNG-uitgave “Bedrijven en milieuzonering” uit 2009. In deze publicatie worden bedrijfsactiviteiten gegroepeerd en, op grond van mogelijk optredende hinder, per groep of categorie aangegeven welke afstand indicatief tot “rustige woonwijk” in acht genomen zou moeten worden. Deze indicatieve afstanden worden aangehouden om een aanvaardbaar woonmilieu te kunnen garanderen. Hoe groter de onderlinge afstand tussen het gevoelige object, de woning, en de bron, het bedrijf, des te zwaarder mag de bedrijfsactiviteit zijn.

Op basis van dit bestemmingsplan zijn binnen het plangebied bedrijven tot en met milieucategorie 4 toegestaan. Deze bedrijven zijn passend binnen de aard van het bedrijventerrein Molenveld. Binnen de geldende afstand voor bedrijven uit categorie 4 zijn geen burgerwoningen gelegen.

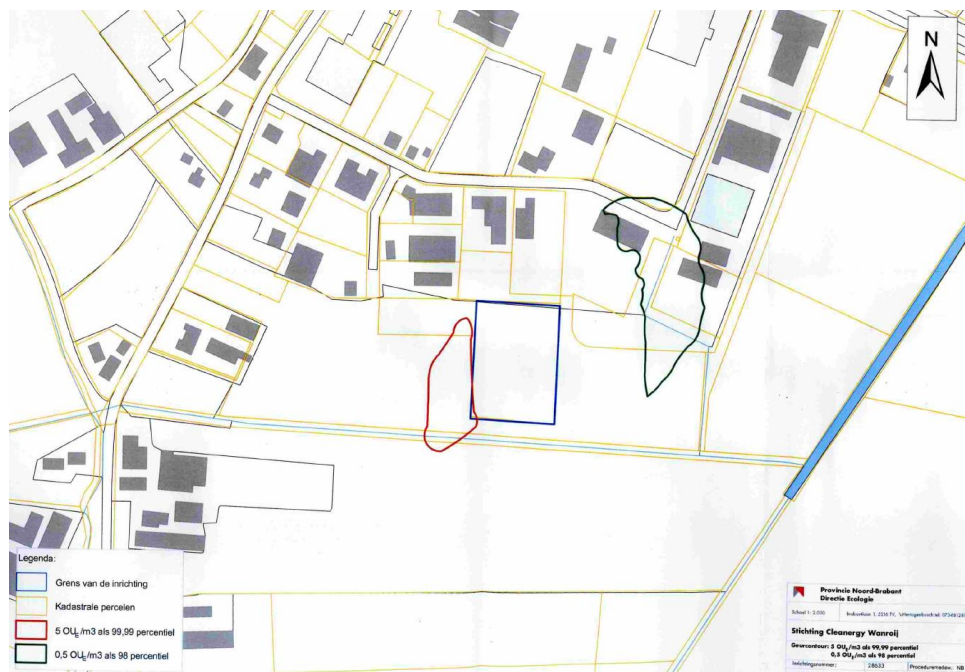
4.1.2 Geurhinder

4.1.2.1 Co-vergistingsinstallaties Straatscheveld 2

Op het perceel Straatscheveld 2, direct grenzend aan onderhavig plangebied, is de covergistingsinstallatie van Cleanergy gelegen. Het bedrijf in de huidige omvang is groter dan op basis van de doorlopen artikel 19 procedure is toegestaan. Daarin is namelijk alleen vergisting met bermgras toegestaan, nu worden ook co-producten gebruikt. Om dit planologisch te regelen is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding.

Dat bestemmingsplan wordt parallel aan onderhavig bestemmingsplan voorbereid en zal betrekking hebben op bedrijventerrein Molenveld 2e fase en Cleanergy. Met dit plan wordt tevens een uitbreiding van het bedrijf Cleanergy beoogd. In het kader van de aanvraag voor de (herziene) milieuvergunning voor de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten van Cleanergy is onderzoek gedaan naar geurhinder.

Door bureau Blauw is een onderzoek uitgevoerd (d.d. 7 juli 2011) waarbij de voorgestane uitbreiding is meegenomen. De conclusie is dat binnen de cumulatieve geurcontour geen geurgevoelige objecten voorkomen die binnen het plangebied vallen en dat de geurhinder van het bedrijf Cleanergy niet van invloed is op onderhavig bestemmingsplan.



Figuur 2: Geurcontouren Cleanergy

De cumulatieve geurcontour is op de verbeelding opgenomen. Binnen deze contour kunnen geen nieuwe geurgevoelige objecten worden gerealiseerd. Ter plaatse worden echter geen ontwikkelingen voorgestaan.

4.1.2.2 Agrarische bedrijven

Hoewel het voorliggend bestemmingsplan slechts een planologische doorvertaling is van het vigerend bestemmingsplan “Bedrijventerrein Molenveld” zijn op basis van dit bestemmingsplan nog wel mogelijkheden voor het uitbreiden van bedrijfsbebouwing binnen het bestaande perceel of het veranderen van bedrijfsvoering. Derhalve kunnen nieuwe geurgevoelige objecten op basis van dit bestemmingsplan toegevoegd worden. Als gevolg hiervan is het aspect geur als gevolg van agrarische bedrijven in de omgeving beoordeeld.

Een geurgevoelig object moet aan een aantal randvoorwaarden voldoen, namelijk:

1. het object moet een gebouw zijn;
2. het object moet bestemd zijn voor menselijk wonen of verblijf;
3. het object moet blijken aard en indeling geschikt zijn voor menselijk wonen of verblijf;
4. het object moet permanent – of op een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik – voor menselijk wonen of verblijf gebruikt worden.

Of oprichting van een geurgevoelig object mogelijk is, dient beoordeeld te worden op de onderstaande twee aspecten:

1. niemand mag onevenredig benadeeld worden in zijn of haar ontwikkeling;
2. een goed woon- en leefklimaat moet gegarandeerd kunnen worden.

De normen voor een goed woon- en leefklimaat en de maximale individuele geurbelasting (zgn. voorgrondbelasting) op geurgevoelige objecten, staan in de Wet geurhinder en veehouderij, de gebiedsvisie Sint Anthonis en in de

vastgestelde Verordening Wet geurhinder en veehouderij 2007. De cumulatieve geurnormen voor de gemeente Sint Anthonis zijn vastgesteld in de “quick-scan en gebiedsgericht geurbeleid”, die eveneens in 2007 vastgesteld is door de gemeenteraad. De individuele geurbelasting op een geurgevoelig object op het bedrijventerrein Molenveld mag niet meer dan 14 OUe/m³ bedragen. De achtergrondconcentratie (de geurbelasting veroorzaakt door alle varkens-, pluimvee-, schapen- en geitenhouderijen in een straal van 2000 meter) mag niet meer zijn dan 20 OUe/m³. Dit komt overeen met een tamelijk slecht woon- en leefklimaat. In bijlage 2 is een onderbouwing opgenomen van deze door de gemeente gehanteerde normen voor een goed woon- en leefklimaat.

Ad 1. Niemand mag onevenredig benadeeld worden in zijn of haar ontwikkeling

Om te beoordelen of niemand onevenredig benadeeld wordt in zijn of haar ontwikkeling, door de aanwezigheid van bedrijventerrein Molenveld, dient als eerste gekeken te worden welke agrarische bedrijven in de directe omgeving hierdoor negatief beïnvloed kunnen worden. In de directe omgeving zijn op Peelstraat 11 en Peelstraat 6 en 15 intensieve veehouderijen gelegen. Deze veehouderijen kunnen benadeeld worden door verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein. Beide bedrijven worden hieraan getoetst.

Peelstraat 11

Op de locatie Peelstraat 11 worden varkens en melkrundvee gehouden. Beide diercategorieën worden apart beoordeeld.

Melkrundvee

In de Wet geurhinder en veehouderij en het Besluit landbouw milieubeheer staat dat een geurgevoelig object minimaal 50 meter van het emissiepunt van een rundveestal verwijderd moet zijn. Omdat de ondernemer op Peelstraat 11 binnen zijn bouwblok de mogelijkheid heeft om nog meer melkrundvee te gaan houden, dient beoordeeld te worden tot waar geurgevoelige objecten ontwikkeld kunnen worden, zolang de ondernemer hiervan binnen zijn huidige bouwblok geen hinder ondervindt. Dit betekent dat in een strook van 50 meter rondom zijn bouwblok geen geurgevoelige objecten ontwikkeld mogen worden. Het bedrijventerrein Molenveld 1^e fase is verder dan 50 meter van het bedrijf verwijderd.

Varkenshouderij

Door de gemeente Sint Anthonis is op 16 augustus 2012 voor de veehouderij Peelstraat 11 een nieuwe milieuvergunning verleend. Op basis van de nieuwe milieuvergunning bedraagt de geuremissie van de veehouderij 16.211 ou_E/s. Met deze nieuwe milieuvergunning daalt de geuruitstoot van de veehouderij Peelstraat 11 met ongeveer 30%. Tevens zal de voorgrondbelasting van deze veehouderij op de omliggende woningen dan met ongeveer 30% dalen.

Peelstraat 4B

Het bedrijf gelegen aan de Peelstraat 6 en 15 betreft een varkenshouderij met aan twee zijden van de weg stallen. Voor de inrichting is op 12 september 2011 een nieuwe milieuvergunning verleend. De woningen aan de Peelstraat 4a, Peelstraat 4 en Peelstraat 9 zijn bepalend voor de ontwikkelingsmogelijk-

heden op de varkenshouderij Peelstraat 6 en 15. In de toetsing is daarom ook uitgegaan van het emissiepunt. Het gehele bouwblok van de varkenshouderij is dus overbelast qua geur. Het bedrijf heeft daarmee geen invloed op het bedrijventerrein Molenveld.

Ad 2. Garantie op een goed woon- en leefklimaat

Het woon- en leefklimaat wordt bepaald door de geuremissie veroorzaakt door alle intensieve veehouderijen in een straal van 2000 meter rondom een geur-gevoelig object. In de gebiedsvisie die is opgesteld voor het vaststellen van het gemeentelijk geurbeleid en geurverordening staat de cumulatieve geurbelasting vermeld die na wordt gestreefd om een goed woon- en leefklimaat te kunnen blijven garanderen. Dit betekent dat de cumulatieve geurhinder buiten de bebouwde kom en op het bedrijventerrein niet hoger mag zijn dan 20 OUE/m³. Dit komt overeen met een tamelijk slecht woon en leefklimaat.

Voor onderhavig plangebied is geen belemmering aan de orde.

4.1.3 Geluidhinder

4.1.3.1 Wegverkeerslawaaai

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. In de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer zijn geluidsnormen opgenomen voor wegverkeerslawaaai, railverkeerslawaaai en industrielawaaai. Deze normen geven de hoogst acceptabele geluidsbelasting bij geluidsgevoelige functies zoals woningen. Bij het bepalen van de maximaal toegestane geluidsbelasting maakt de Wet onderscheid tussen bestaande situaties en nieuwe situaties. Nieuwe situaties zijn nieuw te bouwen geluidsgevoelige functies of nieuwe geluidhinder veroorzakende functies.

Als in een zone langs een weg nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, dan moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd. De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximum snelheid. Bij 30 km per uur wegen wordt een akoestisch onderzoek volgens de wet niet noodzakelijk geacht.

In nieuwe situaties is de voorkeursgrenswaarde aan de gevel 48 dB. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft volgens artikel 83 van de Wet geluidhinder de bevoegdheid om hiervan ontheffing te verlenen (dit gebeurt door middel van een hogere waardeprocedure).

Het bestemmingsplan voorziet niet in de bouw van (bedrijfs)woningen of andere geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder. In verband hiermee is geen akoestisch onderzoek nodig.

4.1.3.2 Industrielawaaai

Ingevolge het provinciaal beleid, zie paragraaf 3.1, en de regels worden op de resterende kavels van de 2^e fase van bedrijventerrein Molenveld alleen lichte en middelzware ambachtelijke en dienstverlenende bedrijven mogelijk gemaakt (categorie 2, 3.1 en 3.2-bedrijven).

De vestiging van “grote lawaaimakers” wordt uitgesloten (bedrijven als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en Vergunningenbesluit milieubeheer (Stb. 1993, 50) en artikel 40 van de Wet geluidhinder (Stb. 1979, Stb. 99).

In verband hiermee wordt het bedrijventerrein niet aangemerkt als een zoneplichtig bedrijventerrein in de zin van artikel 40 van de Wet geluidhinder en vormt industrielawaai geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.1.4 Bodem- en grondkwaliteit

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van functieveranderingen. Eventuele verontreinigingen dienen milieutechnisch gesaneerd te worden. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. In het kader van dit bestemmingsplan vinden geen ontwikkelingen plaats. Derhalve is geen bodemonderzoek uitgevoerd.

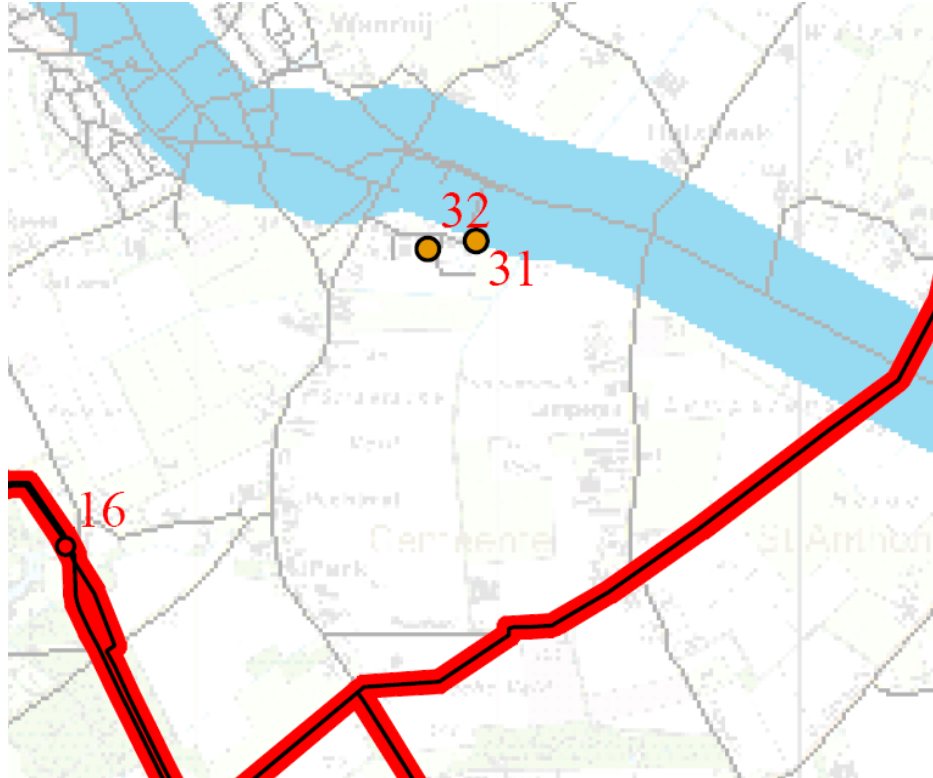
4.1.5 Externe veiligheid

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen, kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het besluit). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} als grenswaarde of richtwaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen de grenswaarde is niet toegestaan. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Voor groepsrisico is er geen grenswaarde, maar oriënterende waarde. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (stb. 250, 2004) is deze verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen. Er zal zoveel mogelijk rekening moeten worden gehouden met deze richtwaarde. Afwijken van de richtwaarde zal grondig moeten worden gemotiveerd.

Voor het Land van Cuijk is een Beleidsvisie externe veiligheid opgesteld (2008). Deze beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten binnen het Land van Cuijk en is met name erop gericht dat in open plekken geen nieuwe Bevi-bedrijven worden toegestaan.



Figuur 3: Uitsnede kaart Beleidsvisie externe veiligheid, gemeente Sint Anthonis, 7 mei 2007

In de beleidsvisie zijn de volgende bestaande, voor het plangebied relevante, risicovolle functies geïnterpreteerd:

1. opslag gevaarlijke stoffen Plastisol;
2. biovergistingsinstallatie Cleanergy;
3. LPG-tankstation Wanroij.

Plastisol, gelegen net buiten het plangebied, hoeft niet als Bevi-inrichting te worden aangemerkt, zie rapportage RMB d.d 23-02-09 kenmerk 74300031. Bij het actualiseren van de milieuvergunning worden opslagvoorzieningen voor gevaarlijke (afval)stoffen groter dan 10.000 kg uitgesloten. Derhalve is voor Plastisol geen risicocontour nodig.

Op de 2^e fase van bedrijventerrein Molenveld is het co-vergistingsinstallatie Cleanergy gelegen. Door vergisting van bermgras en dierlijke mest wordt biogas gevormd. Biogas is brandbaar, zodat ongecontroleerde emissies moeten worden voorkomen. In de vergunningen in het kader van de Wet Milieubeheer zijn voorschriften opgenomen om ongecontroleerde emissie te verhoeden. Cleanergy is bovendien geen Bevi-inrichting. Voor Cleanergy hoeft derhalve ook geen risicocontour opgenomen te worden. Cleanergy produceert uitslui-

tend gas in het proces en slaat geen gas op in drukhouders (geen aparte tanks).

Daarnaast is in de milieuvergunning reeds ingegaan op risicocontouren van biogasopslag. Binnen de gehanteerde afstanden zijn in de omgeving het bedrijf geen andere bedrijven of anderszins te beschermen gebouwen aanwezig.

De afstand van het genoemde LPG-station tot het plangebied is dermate groot, dat deze niet van invloed is op het plangebied.

Tenslotte dient nog vermeld te worden dat met het bestemmingsplan geen nieuwe kwetsbare functies mogelijk gemaakt worden.

Op basis van bovenstaande valt te concluderen dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor dit bestemmingsplan. Overigens wordt in onderhavig plan de vestiging van BEVI-inrichtingen expliciet uitgesloten.

4.1.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit', onderdeel van de herziene Wet milieubeheer in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor Fijnstof en Stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Bij ministeriele regeling 'niet in betekenende mate' is bepaald voor welke categorieën onder het begrip 'niet in betekenende mate' te vatten zijn.

Dit laat onverlet dat burgers voldoende beschermd moeten worden tegen (tijdelijke) te hoge concentraties. Hiervoor is het noodzakelijk dat de luchtkwaliteit wordt betrokken in de afweging of er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening'. Dit betekent dat de luchtkwaliteit 'schoon' genoeg moet zijn voor de functie die daar wordt toegelaten.

Aangezien voorliggend bestemmingsplan echter een conserverend bestemmingsplan betreft, zijn er geen grote veranderingen in de luchtkwaliteit ter plaatse te verwachten. De bestemming "Bedrijf" is één op één met de vigerende bedrijfsbestemming. Wel is binnen deze bestemming een omschakeling naar een ander type bedrijf binnen de aangegeven bedrijfscategorie toe-

gestaan. Op het moment dat een nieuw bedrijf zich vestigt dient deze echter aan milieuwetgeving te voldoen, waarbij ook getoetst wordt aan het aspect luchtkwaliteit.

4.1.7 Flora en fauna

Verplichtingen uit EG-richtlijnen moeten worden omgezet in nationaal recht. De soortenbescherming uit de Habitatrichtlijn is verwerkt in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet heeft een aantal wetten op het gebied van soortenbescherming vervangen. De belangrijkste zijn de Vogelwet, de Jachtwet en de Wet bedreigde uitheemse diersoorten. Uit de Natuurbeschermingswet is het hoofdstuk soortenbescherming in de Flora- en faunawet opgenomen.

Wat betreft soortenbescherming, is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Omdat in voorliggend plan geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen en de bestaande open ruimte niet wordt aangetast, kan er geen sprake zijn van negatieve effecten op eventueel voorkomende soorten. Noodzaak tot een nader ecologisch onderzoek is hier dan ook niet aan de orde. Ook zijn er beredeneerd vanuit flora en fauna geen beperkingen voor de uitvoering van het bestemmingsplan. Wel dient in het geval van individuele bouw-, sloop- en kapwerkzaamheden rekening te worden gehouden met de lokale natuurwaarden.

4.2 Fysieke aspecten

4.2.1 Water

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk geregeld dat in alle ruimtelijke plannen een wa-terparagraaf dient te worden opgenomen. Het doel van de waterparagraaf is de water-huishoudkundige doelstellingen zichtbaar en evenwichtig mee te nemen bij de ruimtelijke plannen. Hierbij wordt ingegaan op de gevolgen van het plan op de waterhuishouding en wordt een beschrijving gegeven van de maatregelen die worden getroffen.

- 4.2.1.1 Europees, nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid
Hieronder is een beknopt overzicht gegeven van het relevante beleid ten aanzien van water. Voor meer achtergronden van dit beleid wordt verwezen naar de verschillende beleidsdocumenten. Een vertaling van de waterdoelstellingen, zoals deze in de diverse stukken zijn beschreven, heeft plaatsgevonden in het actuele beleid van het Waterschap. Een samenvatting hiervan is opgenomen in onderstaande paragrafen.

Europees en nationaal beleid

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is sinds 22 december 2000 van kracht. Deze richtlijn heeft als doel de toestand van het oppervlaktewater en grondwater binnen de

Europese Unie in stand te houden en waar mogelijk te verbeteren. Het gaat hierbij primair om de *waterkwaliteit*, al speelt de *waterkwantiteit* ook een rol. Meer in detail stelt de KRW als doelen:

1. aquatische ecosystemen (een natte component van terrestrische systemen) beschermen tegen verdere achteruitgang en deze verbeteren waar mogelijk;
2. duurzaam gebruik van water bevorderen door bescherming van beschikbare waterbronnen;
3. verbetering van het aquatisch milieu door vermindering van lozingen, emissies en verliezen van prioritair stoffen en geleidelijk beëindigen van lozingen, emissies en verliezen van prioritair gevaarlijke stoffen;
4. terugdringen van de verontreiniging van grondwater en voorkómen van verdere verontreiniging;
5. bijdragen aan vermindering van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogten.

De Kaderrichtlijn Water gaat uit van de zogeheten stroomgebiedbenadering. Een stroomgebied bestaat uit het gehele watersysteem van bron tot monding van een rivier inclusief het hele gebied dat hierop afwatert. Nederland maakt onderdeel uit van vier stroomgebieden: Eems, Rijn, Maas en Schelde.

Voor elk stroomgebied dient om de 6 jaar een stroomgebiedbeheerplan (SGBP) te worden opgesteld. Hierin is aangegeven hoe de lidstaat voor elk stroomgebied de milieudoelstellingen van de KRW wil gaan halen inclusief de maatregelen die hiervoor worden genomen. Daarnaast moeten hierin ook de toegepaste uitzonderingen worden beargumenteerd. Het SGBP is opgebouwd uit onderdelen van het Nationaal Waterplan, Beheerplan Rijkswateren, Provinciale Waterplannen en Waterbeheerplannen van de Waterschappen en gemeentelijke besluiten.

Nota Ruimte “Ruimte voor Ontwikkeling”

De watertoets is als verplichting verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en inhoudelijk vormgegeven in de Nota Ruimte. Water is in deze nota gekozen als één van de structurerende principes voor inrichting en gebruik van de ruimte. Dit principe houdt in dat water meer ruimte krijgt en dat waterkwantiteit en –kwaliteit sturend zijn voor het grondgebruik.

Waterbeheer 21 eeuw (WB21)

Om voldoende aandacht voor de waterkwantiteit, maar ook de waterkwaliteit in ruimtelijke plannen te garanderen is de watertoets in het leven geroepen. Doel van de watertoets is het eerder en explicieter in het planproces betrekken van water. Hiertoe hebben Rijk, Provincies, gemeenten en Waterschappen een Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21^e eeuw en een Handreiking watertoets ondertekend. In het kort betekent dit dat ten behoeve van de waterkwantiteit het principe: vasthouden, bergen en afvoeren dient te worden gehanteerd, en voor de waterkwaliteit: scheiden, schoon houden en schoonmaken.

Waterwet

De Waterwet, in werking getreden op 22 december 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de Provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale Structuurvisie hebben.

De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet.

Het Nationaal Waterplan 'Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst'

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet dat op 22 december 2009 in werking is getreden. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van Structuurvisie.

Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW. Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie.

Als bijlage bij het Nationaal Waterplan zijn beleidsnota's toegevoegd over waterveiligheid, het IJsselmeergebied en de Noordzee.

Provinciaal beleid

Provinciaal Waterplan en provinciale Waterverordening

Het Provinciaal Waterplan, in werking getreden op 22 december 2009, beschrijft het strategische waterbeleid voor Noord-Brabant op hoofdlijnen en maakt duidelijk hoe aan het beleid uitvoering wordt gegeven.

Het Provinciaal Waterplan bestaat uit een plantekst en 2 plankaarten. De plantekst beschrijft het provinciale waterbeleid. Het plan bestaat uit een strategisch deel en een operationeel deel.

De hoofddoelstelling is dat 'het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Dit wordt vertaald in de volgende maatschappelijke doelen:

1. schoon grond- en oppervlaktewater voor iedereen;
2. adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen;
3. Noord-Brabant heeft de juiste hoeveelheden water (niet te veel en niet te weinig).

In aansluiting op de Waterwet is tevens een nieuwe provinciale Waterverordening in werking getreden.

Beleid Waterschap Aa en Maas

De locatie valt in het beheersgebied van Waterschap Aa en Maas. Het Waterschap heeft als beleid dat op een duurzame wijze moet worden omgegaan met water. Hierbij hanteert zij bij nieuwbouwplannen de volgende uitgangspunten:

1. Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater
Het vuile afvalwater dient te worden afgevoerd via de riolering. Het schone hemelwater dient binnen het plangebied verwerkt te worden. Afhankelijk van de situatie kan een compromis gesloten worden waarbij de minimale inzet is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden op het reeds aanwezige gemengde rioolstelsel.
2. Hydrologisch neutraal ontwikkelen
Hydrologisch of waterneutraal ontwikkelen houdt in dat de toekomstige hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie, niet mag leiden tot versnelde of verhoogde afvoer van regenwater in pieksituaties, hetzij direct naar het oppervlaktewater, hetzij indirect via de rioolwaterzuivering en geen verlaging tot gevolg mag hebben van de gemiddeld hoogste grondwaterstand. Het water dat binnen het plangebied valt, moet daar ook opgevangen en/of verwerkt worden.
3. De afwegingsstappen: hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer
Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen e.d. De tweede stap is dat bekeken moet worden of infiltratie mogelijk is. Dit is afhankelijk van het gebied, namelijk de grondwaterstand en de doorlatendheid van de bodem. Buffering, de volgende stap, geschiedt door de aanleg van een retentievoorziening. Pas in laatste instantie mag worden afgevoerd naar het oppervlaktewatersysteem van het Waterschap.
4. Water als kans
Water moet bij planvorming niet als probleem ("er moet ook ruimte voor water gecreëerd worden, en m² zijn duur"), maar als kans worden benaderd. Water kan een meerwaarde geven aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water. Zo is 'wonen aan het water' erg gewild, een mooie waterpartij met bijbehorend groen wordt door vele inwoners gewaardeerd.
5. Meervoudig ruimtegebruik
Zoals hiervoor al aangegeven, is ruimte (voor water) duur. Door bij de inrichting van een plangebied de beschikbare ruimte naast voor water ook voor één of meer andere doeleinden te gebruiken, is het "verlies" van vierkante meters als gevolg van de toegenomen ruimtevraag vanuit water te beperken. Zo is het in bepaalde gevallen mogelijk om het flauwe talud ook te gebruiken als onderhoudsstrook. Flauwe taluds geven veel ruimte voor buffering van water, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden (een fietspad dat af en toe niet te gebruiken is).
6. Voorkomen van vervuiling
Bij de inrichting, bouw en beheer van gebieden wordt het milieu belast. Het Waterschap streeft er naar om nieuwe bronnen van verontreiniging zo veel mogelijk te voorkomen (bronaanpak zoals verwoord in het emissiebeheersplan). Daarom moet het toepassen van uitlogende of uitspoelbare materialen worden vermeden.

7. Wateroverlastvrij bestemmen

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet gezocht worden naar een plek die hoog en droog genoeg is. Mocht dit niet mogelijk of wenselijk zijn, dan moet worden gecompenseerd. Daarbij moeten maatregelen genomen worden om het gebied voldoende tegen wateroverlast te beschermen.

8. Waterschapsbelangen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen verschillende waterschapsbelangen spelen:

- a. Ruimteclaims voor waterberging;
- b. Ruimteclaims voor de aanleg van natte ecologische verbindingzones en beekherstel;
- c. Aanwezigheid en ligging watersysteem;
- d. Aanwezigheid en ligging waterkeringen;
- e. Aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims ten behoeve van de afvalwaterketen in beheer bij het waterschap.

Wanneer deze belangen een rol spelen in een bestemmingsplan dan moet dit benoemd worden in de planregels, verbeelding en toelichting.

Toetsingsinstrumentarium hydrologisch neutraal ontwikkelen

Waterschap De Dommel en Waterschap Aa en Maas hebben in de notitie “Ontwikkelen met duurzaam wateroogmerk” (11 juli 2006) een definitie en randvoorwaarden gegeven voor het Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen. Daarbij is een vertaalslag gemaakt naar vijf toetsaspecten waaraan een plan of ontwikkeling getoetst kan worden. Voor de toetsing zijn drie methodieken onderscheiden met een verschillend detailniveau: de kengetallen methode, het bakjesmodel en een (geo)hydrologische modellering.

In dit kader is een toetsinstrumentarium ontwikkeld om het Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen te implementeren in het watertoetsproces en de verschillende aspecten van een plan daadwerkelijk te kunnen toetsen. Daarbij is echter geen onderscheid gemaakt tussen de kengetallenmethode of het bakjesmodel, maar is voor alle kleine tot middelgrote plannen één eenduidig toetsinstrumentarium ontwikkeld.

Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen houdt in dat de ontwikkeling geen hydrologische achteruitgang ten opzichte van de referentiesituatie tot gevolg heeft. Er mogen geen hydrologische knelpunten worden gecreëerd voor de te handhaven en de vastgelegde toekomstige landgebruikfuncties in het plangebied en het beïnvloedingsgebied.

Concreet betekent dit dat:

1. De afvoer uit het gebied niet groter is dan in de referentiesituatie.
2. De omvang van grondwateraanvulling in het plangebied gelijk blijft of toeneemt.
3. De grond- en oppervlaktewaterstanden in de omgeving gelijk blijven, of verbeteren voor de huidige en toekomstige landgebruikfuncties.
4. De (grond)waterstanden in het plangebied moeten aansluiten op de (nieuwe) functie(s) van het plangebied zelf.

5. Het plangebied zo moet worden ingericht, dat de gevolgen van vastgestelde toekomstige ontwikkelingen in de omgeving, die van invloed zijn op de (grond)waterstanden, niet leiden tot knelpunten in het plangebied.

Waterbeheerplan Aa en Maas 2010-2015

Op 21 december 2009 heeft de Provincie Noord-Brabant goedkeuring gegeven aan het Waterbeheerplan van Waterschap Aa en Maas. Het waterbeheerplan maakt inzichtelijk wat Waterschap Aa en Maas de komende zes jaar, vaak in samenwerking met partners, gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het Waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost-Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving. De belangrijkste acties uit het waterbeheerplan zijn:

1. Veilig en woonbaar gebied
 - a. Investeren in het verbeteren van dijken zodat de veiligheid tegen overstromingen blijft gewaarborgd. Hiervoor verbetert het Waterschap de vijf kilometer primaire waterkering en vijf waterkerende kunstwerken die niet aan de norm voldoen.
 - b. De grootste knelpunten van wateroverlast oplossen.
2. Voldoende water
 - f. De baggerachterstand verder wegwerken.
 - g. De knelpunten in agrarisch gebied oplossen door inrichtings- en beheermaatregelen.
 - h. Het aanpakken van de verdroging van natuurgebieden.
3. Schoon water
 - a. Onderzoeken of er verontreinigingen in de waterbodem zitten en waar nodig het betreffende waterlichaam baggeren.
 - b. Afvalwater zo goed mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten blijven zuiveren. Hiervoor zoekt het Waterschap naar nieuwe manieren om het nog beter en voordeliger te doen.
 - c. De samenwerking in de afvalwaterketen met gemeenten verder verdiepen.
 - d. Initiatieven om diffuse verontreinigingen terug te dringen, blijven stimuleren.
4. Natuurlijk water
 - a. 30 kilometer beek herstellen om te zorgen voor een goede leefomgeving voor planten en dieren.
 - b. 120 kilometer ecologische verbindingzones (zones die natuurgebieden aan elkaar verbindt) aanleggen samen met gemeenten en terreinbeheerders.
 - c. 50 barrières voor de vistrek opheffen door onder andere het aanleggen van vispassages. Hierdoor creëert het Waterschap een belangrijke randvoorwaarde voor een gezonde visstand.
 - d. Samen met de gemeenten de belangrijkste knelpunten in stedelijk gebied aanpakken, zoals blauwalgen en waterstank.

Keur Waterschap Aa en Maas (geldend vanaf 30 december 2009)

De keur is een set regels met betrekking tot oppervlaktewater of waterkering in beheer van het Waterschap, waarbij onderscheid gemaakt wordt in gedoogplichten, gebodsbepalingen en verbodsbepalingen. Het grondgebied ter plaatse van een watergang of waterkeringen of direct grenzend daaraan kent een aantal beperkingen. Daarnaast zijn eigenaren en/of gebruikers verplicht een aantal activiteiten en werkzaamheden op hun terrein toe te staan die samenhangen met het beheer en onderhoud van het waterstaatswerk. De waterschapskeuren vormen een aanvulling op hogere regelgeving op landelijk en provinciaal niveau.

4.2.1.2 Waterhuishoudkundige en civieltechnische aspecten

Rioleringssysteem

Bedrijventerrein Molenveld is uitgerust met een verbeterd gescheiden rioolstelsel. Dit stelsel bestaat uit een hemelwaterstelsel en een vuilwaterstelsel. Beide stelsels eindigen ieder bij een gemaal. Deze gemalen pompen de twee waterstromen in het gemengde stelsel van de kern Wanroij. Dit water komt uiteindelijk bij de rioolwaterzuivering in Haps terecht. Bij zware neerslag kan het hemelwatergemaal het aanbod van hemelwater niet verwerken, wat resulteert in het vollopen van het hemelwaterstelsel. Wanneer het stelsel is volgelopen, vindt overstort plaats op de bergings- en infiltratievoorziening ten zuiden van het gebied Molenveld. Wanneer ook deze voorziening verzadigd is, wordt overgestort op het naastliggende oppervlaktewater.

Bovengenoemd systeem pomt het vuilwater en licht vervuilde deel van het hemelwater (de eerste flush) naar de rioolwaterzuivering, terwijl het schone deel (de tweede flush) wordt geïnfiltreerd in de ondergrond. Het is daarom met name geschikt voor industrieterreinen, waar afvoerende oppervlakken vervuild kunnen raken.

Aangezien dit bestemmingsplan een conserverend bestemmingsplan is, waarbij alle percelen reeds bebouwd zijn, worden door dit bestemmingsplan geen wijzigingen in voorgaand beschreven systeem verwacht. Er zijn derhalve vanuit waterhuishoudkundig oogpunt geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4.2.1.3 Overleg met het Waterschap

Bij schrijven van 8 november 2012 heeft Waterschap Aa en Maas haar reactie gegeven op het concept bestemmingsplan. Deze reactie is in dit bestemmingsplan verwerkt.

4.2.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.2.1 Archeologie

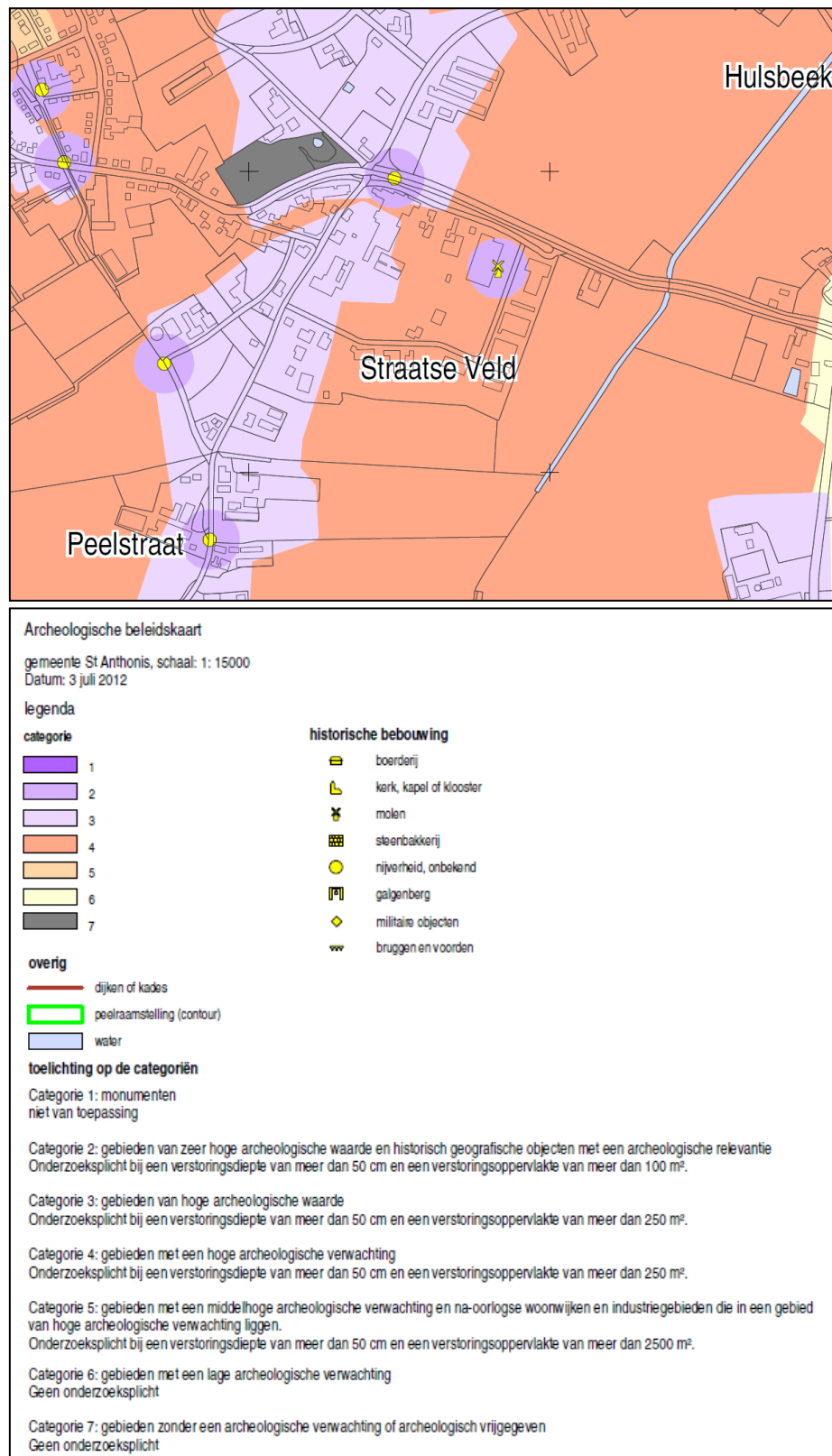
Algemeen

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ¹ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ² worden bewaard. Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Sinds deze wijziging van september 2007 is de gemeente bevoegd gezag op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

De gemeente Sint Anthonis kiest ervoor een eigen gemeentelijk archeologiebeleid te formuleren. In de Nota Archeologie worden de beleidsuitgangspunten en hun achtergronden beschreven. In hoofdlijnen komt het erop neer dat bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologische resten (de zogenaamde archeologische terreinen). Bij de Nota Archeologie hoort een archeologische beleidskaart.

¹ in situ = in de bodem [bewaren].

² ex situ = uit de bodem [halen en ergens bewaren].



Figuur 4: Uitsnede Archeologische beleidskaart, gemeente Sint Anthonis, 3 juli 2012

Het plangebied van dit bestemmingsplan is op de archeologische beleidskaart aangeduid met diverse archeologische verwachtingen. Voor iedere archeologische verwachtingswaarde is aangegeven wanneer archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Dit plan is een actualiserend bestemmingsplan en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Derhalve hoeft in het kader van dit bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Bij toekomstige ontwikkelingen moet op basis van het archeologisch beleid bepaald worden of daarvoor archeologisch onderzoek benodigd is. In dit bestemmingsplan heeft het gehele plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 2' gekregen. Op basis van de archeologische beleidskaart is deze bestemming onderverdeeld in een aantal categorieën. In de regels van dit bestemmingsplan zijn per categorie de bepalingen uit het gemeentelijk archeologiebeleid overgenomen.

4.2.2.2 Cultuurhistorie

Ten noorden van het bedrijventerrein Molenveld bevindt zich aan de overzijde van de Molenstraat een molen, de Hamse Molen, welke is aangemerkt als rijksmonument. Het betreft een molen van het type grondzeiler. Het plangebied is binnen de invloedssfeer van deze molen gelegen. Aangezien het bestemmingsplan echter een doorvertaling van het vigerend bestemmingsplan betreft, wordt de molen niet meer belemmerd door de bebouwing op het bedrijventerrein dan tot nu toe al het geval is.

Daarnaast is de binnen het plangebied gelegen pand aan de Peelstraat 5 als 'karakteristiek' aangeduid. Dat betekent dat deze bebouwing niet zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning gesloopt mag worden.

4.3 Economische aspecten

Aangezien voorliggend bestemmingsplan conserverend van aard is en geen ontwikkelingen plaatsvinden, is het plan economisch uitvoerbaar. De gemeente Sint Anthonis draagt zorg voor de kosten tot actualisering van het bestemmingsplan. Omdat geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden, zijn in dit bestemmingsplan ook geen bouwplannen als bedoeld in de Grondexploitatiewet opgenomen. Derhalve hoeft voor voorliggend plan geen exploitatieovereenkomst en/of exploitatieplan opgesteld te worden.

4.4 Handhaafbaarheid

Dit bestemmingsplan is opgezet conform de structuurbepalingen van de SVBP2012 en is daardoor gemakkelijk te lezen. Voorts voldoet dit plan aan het standaard voor bestemmingsplannen zoals de gemeente die hanteert wat de leesbaarheid, raadpleegbaarheid en uniformiteit ten goede komt. Daardoor is ook de handhaafbaarheid makkelijk vorm te geven: de regels zijn eenduidig zodat de rechtsgelijkheid en -zekerheid zo groot mogelijk is. Op basis van de Wro zijn belangrijke overgangsbepalingen en strafbepalingen wettelijk vastgelegd waardoor op die manier de handhaafbaarheid vanuit dit bestemmingsplan goed is geregeld.

5 JURIDISCHE VERANTWOORDING

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan “Partiële herziening bestemmingsplan Molenveld, Molenveld 9” bestaat uit een verbeelding, regels en deze plantoelichting. De verbeelding en regels vormen tezamen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De wijze waarop dit juridisch bindende deel is vormgegeven, wordt de planmethodiek genoemd. In deze paragraaf worden achtereenvolgens de planmethodiek, de opbouw van de verbeelding, de regels en de functie van de plantoelichting verklaard.

5.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien en voor zover daaraan in de regels betekenis wordt gegeven. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen enkele betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld kadastrale lijnen, topografische symbolen en huisnummers).

5.3 Toelichting op de regels

5.3.1 Algemeen

De regels zijn ondergebracht in een viertal hoofdstukken:

1. Hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal bepalingen die van belang zijn voor een juiste interpretatie en toepassing van de regels in de overige hoofdstukken (begrippen, de wijze van meten, een bepaling die een regeling geeft voor bestaande van het plan afwijkende afstanden en maten en een bepaling die een beperkte overschrijding van bouwgrenzen door ondergeschikte onderdelen van gebouwen toestaat);
2. Hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), waarin per bestemming een bestemmingsomschrijving, bouwregels, specifieke gebruiksregels en afwijkingsmogelijkheden worden gegeven;
3. Hoofdstuk 3 (algemene regels), waarin regels zijn opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels.
4. Hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), waarin respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel zijn opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

Inleidende, algemene en slotregels

De inleidende regels, de algemene regels en de slotregels behoeven hier geen nadere toelichting. Voor zover een toelichting noodzakelijk is, volgt die in de hierna volgende paragraaf van dit hoofdstuk.

Bestemmingsregels

De bestemmingsregels kennen allen een zelfde opbouw. Deze opbouw bestaat uit achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

Plantoelichting

De plantoelichting behoort niet tot het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan en heeft geen rechtskracht. Het belang ervan is vooral gelegen in de weergave die de toelichting vormt van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen en die ook in belangrijke mate bepalend zullen zijn voor de wijze waarop het gemeentebestuur omgaat met ruimtelijke initiatieven en ontwikkelingen in het plangebied. Daarnaast is de toelichting van belang voor een juiste interpretatie en toepassing van de verbeelding en regels.

5.3.2 Bestemmingen

Bedrijventerrein - Molenveld

Het bedrijventerrein is, conform het provinciaal beleid, bedoeld voor bedrijven die qua aard, schaal en functie passen bij een landelijke regio. In dit verband is derhalve in de bouwregels opgenomen dat de oppervlakte van een bouwperceel niet minder dan 1.500 m² en niet meer dan 3.500 m² mag bedragen. Hiermee wordt de aard en schaal van de bedrijvigheid afgestemd op de aard en schaal van de betreffende kern. Onder voorwaarden is van deze regel afwijking mogelijk ten behoeve van een verlaging van de minimale oppervlakte van een bouwperceel tot 1.000 m² of een vergroting van de maximale oppervlakte van een bouwperceel tot 5.000 m².

Binnen de bestemming Bedrijventerrein - Molenveld zijn bedrijven toegestaan die zijn genoemd in de bij de regels behorende “Staat van Bedrijfsactiviteiten”. Deze Staat is gebaseerd op de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ uit 2009. In deze publicatie worden bedrijfsactiviteiten gegroepeerd en, op grond van mogelijk optredende hinder, per groep of categorie aangegeven welke afstand indicatief tot “rustige woonwijk” in acht genomen zou moeten worden. Deze indicatieve afstanden worden aangehouden om een aanvaardbaar woonmilieu te kunnen garanderen. Hoe groter de onderlinge afstand tussen het gevoelige object, de woning, en de bron, het bedrijf, des te zwaarder mag de bedrijfsactiviteit zijn.

Voor het bedrijventerrein Molenveld is voorzien in de mogelijkheid tot de vestiging van bedrijven in de categorie 2 tot maximaal 3.2. Via een afwijking kan onder voorwaarden een hogere categorie worden toegestaan. Bestaande bedrijven die behoren tot een hogere milieucategorie dan ter plaatse toegestaan, zijn voorzien van een aanduiding passend bij de betreffende bedrijfsactiviteiten, zie ook paragraaf 4.1.1.

Gezien de schaarste van bedrijventerreinen zijn, conform de provinciale uitgangspunten van zuinig ruimtegebruik, categorie 1-bedrijven niet toegestaan. Categorie 1-activiteiten zijn wel mogelijk, voor zover het gaat om activiteiten die deel uitmaken van en ondergeschikt zijn aan het eigenlijke bedrijfsproces.

Waarde - Archeologie 2

Deze bestemming is gericht op het beschermen van archeologische waarden in de bodem. Hiertoe zijn ten opzichte van de andere daar voorkomende bestemmingen aanvullende bouwregels en regels voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden opgenomen.

Aanduidingen

De gemeentelijke bestemmingssystematiek gaat ervan uit dat de basisregeling zo standaard mogelijk is. Bijzonderheden die afwijken van de standaard worden op de verbeelding aangegeven met een standaardsysteem van aanduidingen. Deze wijze van regelen bevordert de leesbaarheid en de toetsbaarheid voor de burgers. De aanduidingen hebben de naam 'a - nr'. Elke specifieke aanduiding binnen de gemeente heeft een eigen, uniek nummer. De aanduiding die voorkomt in voorliggend bestemmingsplan is 'a - 48'. De regeling die hoort bij de aanduiding is opgenomen in het artikel 'Overige regels' in hoofdstuk 3 van de regels.

6 PROCEDURE

6.1 Inspraak en overleg

Wanneer in het kader van inspraak en overleg reacties worden ingediend, dan worden deze hier opgenomen.

6.2 Zienswijzen

Wanneer in het kader van de terinzagelegging zienswijzen worden ingediend, dan worden deze hier opgenomen.

7 CONCLUSIE

In voorgaande hoofdstukken is een verantwoording gegeven van de gemaakte keuze van bestemmingen en is een beschrijving gegeven van de wijze van het beheer van de bestaande situatie en de mogelijke ontwikkelingen. In het tweede hoofdstuk is ingegaan op de huidige situatie en de waarde van de in het plan begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het beleid. Hoofdstuk 4 gaat in op de uitvoerbaarheid van onderhavig plan. De milieukwaliteitseisen bij het plan zijn in hoofdstuk 4 betrokken. In hoofdstuk 5 is ingegaan op de wijze van bestemmen, zoals dat gevraagd wordt in artikel 3.1.3 van het Bro. In het hoofdstuk 6 is verslag gedaan van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties zijn betrokken bij de voorbereiding van dit plan.

Op basis van voorstaande alinea, opgezet volgens artikel 3.1.6 van het Bro, wordt geconcludeerd dat dit bestemmingsplan beleidsmatig gezien inpasbaar is in het beleid, voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en uitvoerbaar is.