

Leeswijzer.

Bestemmingsplannen die zijn opgesteld na 1 januari 2010 zijn beschikbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl.

De gemeente Westerveld heeft echter ook bestemmingsplannen die zijn vastgesteld voor die datum. Burgemeester en wethouders hebben, in het kader van een goede dienstverlening naar burgers en bedrijven, besloten ook de analoge bestemmingsplannen digitaal beschikbaar te stellen

Dit zijn de volgende plannen:

- Darp
- Diever 2006
- Doldersum 2004
- Dwingeloo 2005
- Kleine Kernen 2009 (Dieverbrug/Havelterberg/Vledderveen/Zorgvlied)
- Uffelte
- Vledder 2009
- Wapse 2009
- Facetbestemmingsplan 2011.

Degene die het bestemmingsplan voor Diever, Dwingeloo, Kleine kernen, Uffelte en Vledder raadpleegt dient dat in samenhang met het Facetbestemmingsplan 2011 te doen. Omissies in de plannen en uitspraken van gedeputeerde staten en de Raad van State zijn aanleiding geweest het Facetbestemmingsplan vast te stellen. Het kan dus zijn dat het plan voor bijv. Dwingeloo gedeeltelijk is gewijzigd door het Facetplan.

Wij adviseren u altijd bij de gemeente na te gaan of een bestemming nog geldend is. Door (partiële) herzieningen kan de bestemming inmiddels gewijzigd zijn. Het opvragen op informatie kan via telefoonnummer 14 0521 en via info@gemeentewesterveld.nl

De gemeente Westerveld kan niet verantwoordelijk worden gesteld voor de interpretatie van de beschikbaar gestelde informatie.

FACETBESTEMMINGSPLAN 2011

GEMEENTE WESTERVELD

november 2011

1701002

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding en doelstelling	7
1.2 Vigerende plannen en plangebieden	8
1.3 Planologisch-juridische regeling	8
1.4 Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	11
2.1 Inleiding	11
2.2 De regels per bestemmingsplan	11
2.3 De verbeelding/plankaart per bestemmingsplan	16
Hoofdstuk 3 Beleidskader	19
3.1 Algemeen	19
3.2 Rijksbeleid	19
3.3 Provinciaal beleid Drenthe	19
3.4 Conclusie	20
Hoofdstuk 4 Onderzoek, sectorale aspecten en uitvoerbaarheid	21
4.1 Algemeen	21
Hoofdstuk 5 Inspraak en overleg	23
5.1 Inspraak en overleg	23
Regels	25
Vaststellingsbesluit	39

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Gemeenten zijn volgens de Wet ruimtelijke ordening verplicht om voor hun hele grondgebied bestemmingsplannen vast te stellen. Het bestemmingsplan is een bijzonder plan. Het is namelijk een bindend plan voor zowel overheid als burgers. De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan vast. Ze wijst daarin de bestemming, ofwel functie van de grond aan. Ook geeft het bestemmingsplan regels over het gebruik van de grond en hetgeen daarop gebouwd is (bouwwerken). Aanvragen om omgevingsvergunningen worden getoetst aan het bestemmingsplan.

Door de gemeente Westerveld is een belangrijke slag gemaakt met de herziening/actualisering van diverse bestemmingsplannen. Hierbij was het niet mogelijk om alle bestemmingsplannen in een keer te herzien. In de afgelopen jaren zijn de volgende plannen herzien:

- Dwingeloo 2005;
- Diever 2006;
- Uffelte 2009;
- Vledder 2009;
- Kleine kernen (Dieverbrug, Havelterberg, Vledderveen en Zorgvliet) 2009;
- Bedrijventerrein Nijensleek;
- Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord-Wilhelminaord (2011).

Voor de buitengebieden is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Dit blijft hier buiten beschouwing omdat de formele procedure nog gestart moet worden. Dit facetplan en het plan buitengebied worden op elkaar afgestemd.

Een belangrijke doelstelling is geweest dat de plannen zoveel mogelijk op elkaar afgestemd zijn waardoor rechtsgelijkheid ontstaat voor de verschillende gebieden (dorpen) van de gemeente Westerveld. Deze doelstelling is gehaald op enkele punten na.

Mede door fasering in tijd is helaas toch enig verschil ontstaan tussen de verschillende plannen. Daarnaast hebben uitspraken van Gedeputeerde Staten en de Raad van State ervoor gezorgd dat enkele plandelen moeten worden herzien. Ook is gebleken dat er ondanks een zorgvuldige voorbereiding toch enkele omissies in de plannen zitten.

Om vorenvermelde plannen (alsnog) te harmoniseren is dit facet-bestemmingsplan opgesteld.

Per 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden, alsmede het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op basis van het Bor kan de gemeente meewerken aan een gelimiteerd aantal gevallen die niet passen binnen het bestemmingsplan. In de volksmond gaat het hierbij om de zogenaamde "kruimelgevallen". Omdat het bestemmingsplan een document is dat voor een ieder duidelijkheid verschaft, en bindend is voor zowel burger als overheid, verdient het voorkeur om die kruimelgevallen ook zoveel mogelijk in bestemmingsplanregelingen te verwerken.

Geen nieuw beleid

Benadrukt wordt dat met dit facetbestemmingsplan geen nieuw beleid wordt geïntroduceerd en dat dus uitsluitend wordt voorzien in het verder harmoniseren van bestemmingsplannen, het herstellen van omissies en het gevolg geven aan uitspraken van Gedeputeerde Staten en de Raad van State. Ook wordt het gemeentelijk vastgestelde beleid voor kruimelgevallen voor zoveel mogelijk met dit facetplan vastgelegd.

Als gevolg van vorenstaande ontstaat (meer) duidelijkheid, rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor de burger.

1.2

Vigerende plannen en plangebieden

Dit Facetbestemmingsplan 2011 heeft betrekking op de plangebieden van de onderstaande plannen.

Naam plan	vastgesteld raad	goedgekeurd GS
Dwingeloo 2005	6 april 2006	18 juli 2006
Diever 2006	30 oktober 2008	2 juni 2009
Uffelte 2009	26 mei 2009	n.v.t.
Vledder 2009	29 september 2009	n.v.t.
Kleine kernen 2009	29 september 2009	n.v.t.
Bedrijventerrein Nijensleek	29 september 1992	6 april 1993

Voor de vergelijkbare aanpassing van het bestemmingsplan "Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord-Wilhelminaord" zal separaat een herziening in procedure worden gebracht (zie onder 1.3 Planologisch-juridische regeling)

1.3

Planologisch-juridische regeling

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 bestaat voor bestemmingsplannen de plicht om deze digitaal en uitwisselbaar op te stellen conform SVBP2008. Hieruit komt onder andere de plicht naar voren dat ieder plan regels en een verbeelding moet omvatten. Op deze wijze verviel de mogelijkheid van partiële herzieningen, waarbij kleine aanpassingen in de regels of de plankaart eenvoudig doorgevoerd konden worden zonder daarbij het gehele bestemmingsplan te herzien en in procedure te brengen.

In Staatsblad 2010, 684, is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. De wijziging betreft enkele uiteenlopende aanpassingen, waar onder ook kleine correcties van meer technische aard.

De wijziging (van artikel 8.1.2) maakt het mogelijk dat ook na 1 januari 2010 vigerende papieren bestemmingsplannen partieel worden herzien zonder dat de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008 (die betrekking heeft op de digitale vormgeving) van toepassing is. Voor een partiële herziening op papier gelden wel een aantal randvoorwaarden.

In de eerste plaats zal het gedeeltelijk herzien van papieren bestemmingsplannen alleen mogelijk zijn tot de in artikel 3.1, tweede lid, van de Wro, bedoelde actualisatiedatum van het onderliggende bestemmingsplan, tien jaar na vaststelling.

In de tweede plaats kunnen er bij het gedeeltelijk herzien van papieren bestemmingsplannen geen nieuwe bestemmingen worden vastgesteld en kunnen bestemmingen niet worden gewijzigd. Als sprake is van nieuwe of gewijzigde bestemmingen zal een nieuw (digitaal) bestemmingsplan moeten worden gemaakt. Het leggen van een dubbelbestemming behoort wel tot de mogelijkheden.

Het gewijzigde artikel 8.1.2 geeft dus aan in welke gevallen de digitaliseringsplicht niet geldt en de Rsro 2008 niet hoeft te worden toegepast. Het betreft hier een uitzondering op de algemene digitaliseringsplicht.

Op basis van de bovenstaande voorwaarden is dit bestemmingsplan opgesteld, waarbij dus geen digitale verplichting geldt.

Indien een gemeente ervoor gekozen heeft om vanaf 1 juli 2009 met toepassing van artikel 8.1.2 digitaal te werken conform de Rsro 2008, is voor de betreffende digitale plannen het bepaalde in artikel 8.1.2 niet van toepassing. Er is dan immers al sprake van digitaal vormgegeven plannen.

Die digitale verplichting geldt derhalve wel voor het bestemmingsplan "Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord-Wilhelminaoord". Dat verklaart dat daarvoor een separaat facetplan is opgesteld.

1.4

Leeswijzer

Het eerstvolgende hoofdstuk, hoofdstuk 2, biedt een beschrijving van het plan en de ruimtelijke mogelijkheden die hierin mogelijk worden gemaakt. Hoofdstuk 3 zet deze mogelijkheden vervolgens af tegen het beleidskader op zowel rijksniveau als provinciaal en gemeentelijk niveau.

In hoofdstuk 4 wordt kort stilgestaan bij de uitvoerbaarheid van het plan.

In hoofdstuk 5 wordt aandacht besteed aan aspecten als inspraak en overleg.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk gaat in op de onderdelen die in dit bestemmingsplan aan de orde komen.

2.2 De regels per bestemmingsplan

2.2.1 Dwingeloo 2005

De wijze van meten

Het gaat hier om de wijze waarop de oppervlakte van een bouwwerk wordt bepaald. Er bestaat verschil tussen de plannen. In dit plan is er voor gekozen om aansluiting te zoeken bij NEN 2580. Deze methode van werken is verplicht bij het Basis Administratie Gebouwen (BAG) en wordt ook in de makelaarswereld algemeen toegepast. Door deze methode van meten ook op te nemen in de bestemmingsplannen ontstaat een grote mate van afstemming.

Inhoudelijk gaat het om het volgende. De oppervlakte van een gebouw is nu bepaald door te meten tussen de buitenwerkse muren; hierdoor tellen overstekken (hoe groot ook) niet mee. In de NEN is bepaald dat wanneer het overstek groter is dan 70 cm, of de oppervlakte aan overstekken groter is dan 4 m², dit wel meetelt. Omdat de wijze van meten ook is opgenomen in de SVBP wordt de begripsbepaling van de SVBP gehanteerd, maar wordt er aan toegevoegd hoe omgegaan wordt met overstekken. Op die manier blijft de SVBP in stand, maar wordt inhoudelijk overeenstemming bereikt.

Oppervlakte van woonwagens

In het plan is een oppervlaktemaat voor woonwagens opgenomen die niet overeenkomt met de praktijk. De voorgeschreven oppervlakte is maximaal 30 m²; in de praktijk is de oppervlakte dikwijls 60 m²; in andere plannen is deze maat ook opgenomen. Deze oppervlaktemaat wordt hier over genomen.

Bijgebouwen achter de voorgevel

Uit oogpunt van ruimtelijk ordening is het gewenst om aan-, uit- en bijgebouwen zo te plaatsen dat er een duidelijk onderscheid ontstaat met het hoofdgebouw. Om die reden is algemeen dat aan-, uit- en bijgebouwen op enige afstand tot de voorgevel (rooilijn) worden geplaatst. In de verschillende bestemmingsplannen is dit verschillende geregeld: bij recht 2 m of bij recht 4 m maar met een ontheffingsmogelijkheid tot 2 m. Dit is nu voor alle plannen gebracht op 2 m achter de voorgevel (rooilijn).

Hoogte van terreinafscheidingen

Het gaat hier om hekken/schuttingen om terreinen af te scheiden. In het plan Dwingeloo zijn schuttingen tot 2,5 m toegestaan. Bovendien bestaan er verschillende tussen diverse bestemmingsplannen. Door aanpassing van de regels wordt dit geharmoniseerd: 1 meter voor de voorgevelrooilijn en 2 m erachter. Opgemerkt kan worden dat afscheidingen tot deze hoogte vergunningvrij geplaatst kunnen worden.

Antennemasten

Het plaatsen van antennemasten voor telecommunicatie is in het plan mogelijk gemaakt via een vrijstelling (onthefing). Deze vrijstelling wordt omgezet naar een wijzigingsbevoegdheid. Dit heeft een tweetal voordelen:

1. in de eerste plaats wordt met deze procedure ook de bestemming gewijzigd. Eventuele latere aanpassingen aan de mast kunnen dan zonder procedure aangebracht worden.
2. Door te kiezen voor een wijzigingsprocedure is sprake van een kortere procedure; dit komt de slagkracht van de gemeente ten goede.

Voor toepassing zijn nadere voorwaarden opgenomen.

Bed & breakfast

Om de recreatie in de gemeente Westerveld te stimuleren is het beleid erop gericht om bed & breakfast in woningen toe te staan; dit geldt niet alleen voor woningen die alleen als woning worden gebruikt, maar ook voor dienstwoningen bij boerderijen en andere bedrijven.

Deze mogelijkheid hiertoe is onvoldoende in de regels opgenomen en wordt alsnog expliciet toegevoegd. Hierbij is er voor gekozen om deze functie via ontheffing mogelijk te maken. Door te kiezen voor dit instrument kan per geval ook bekeken worden in hoeverre kan worden voorzien in parkeren en dergelijke.

Evenementen

In de bebouwde komt het regelmatig voor dat evenementen met een markt, oude ambachten of iets dergelijks wordt georganiseerd. In Dwingeloo gaat het onder meer om rommelmarkten, straatspeeldag, antiekmarkt, kunst markt en dergelijke. Deze worden gehouden op verschillende terreinen als Brink, op het terrein van de Kerk, in de manege aan de rand van het dorp en dergelijke.

In meer recente bestemmingsplannen is in de algemene gebruiksbepaling opgenomen dat deze activiteiten niet strijdig worden geacht met het bestemmingsplan.

In de praktijk gaat het om een gegroeide situatie waarbij de activiteiten al veel jaren vast gebruik zijn. Met de komst van de Wabo en wijziging van de Wro, is in bijlage II van het Bor opgenomen dat een omgevingsvergunning kan worden verleend voor evenementen mits dit niet vaker gebeurt dan 3 keer per jaar. Volgens de a contrario redenering kan gebruik voor meer dan 3 keer per jaar, worden gezien als strijdig met het bestemmingsplan. Teneinde te voorkomen dat evenementen/markten, die reeds lang bestaan en als het ware horen bij het dorp, niet meer kunnen doorgaan, wordt de gebruiksbepaling van het bestemmingsplan aangepast conform de regeling die in meer recente bestemmingsplannen is opgenomen.

Terrasbescherming

Bij horecapanden komt dikwijls een terras voor; dit ligt vaak aan de voorzijde van het pand (aan de straatzijde). Om te voorzien in luwte is het gewenst een windscherm te plaatsen. In de geldende bestemmingsplannen is dit niet mogelijk omdat de hoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde voor de voorgevel niet hoger mogen zijn dan 1 meter. Vastgesteld kan worden dat her en der windschermen aanwezig zijn.

Uit ruimtelijk oogpunt is de hoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde voor de voorgevel beperkt van hoogte (maximaal 1 meter). Deze hoogte is gekozen om het aanzicht van het hoofdgebouw op een perceel vrij te houden. De behoefte van terrasbezoekers aan een windscherm staat hier haaks op. Omdat ook de terrasbezoeker behoefte aan uitzicht heeft, wordt het windscherm uitgevoerd in de vorm van een glaswand. Hiermee worden twee strijdige belangen met elkaar verbonden.

Om die reden is de bepaling ten aanzien van bouwwerken geen gebouw zijnde aangepast in die zin dat verhoging bij percelen met de aanduiding "horeca" tot 2 meter

is toegestaan, mits sprake is van doorzichtig materiaal.

2.2.2

Diever 2006

Oppervlakte van woonwagens

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005. In Diever is echter een oppervlakte opgenomen van 30-50 m².

Bijgebouw achter voorgevel

Verwezen naar Dwingeloo 2005.

Hoogte perceelsscheidingen

Verwezen naar Dwingeloo 2005.

Antennemasten

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Moleneind 35

Aan dit perceel is door GS goedkeuring onthouden; deze goedkeuringsonthouding is door de Raad van State in stand gelaten. Overweging hierbij is geweest dat de afstand tot de nabijgelegen woning aan de Dwarsdrift dermate klein is, dat een bedrijfsbebouwing op dit perceel niet gewenst wordt.

Dit probleem is op te lossen door de bestemming in stand te laten, maar te bepalen dat op perceel Moleneind 35, kadastraal perceel 1043, alleen bedrijfsgebouwen in de vorm van een bedrijfswoning, showroom en/of kantoren zijn toegestaan.

Hoek Veentjesweg-Kloosterstraat

Het betreft een perceel met een agrarische bestemming. Door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is geoordeeld dat - nu de gemeente woningbouw op termijn niet uitsluit (bijv in het kader van Ruimte voor Ruimte) - de toegekende agrarische bestemming niet in stand kan blijven.

Om aan dit besluit tegemoet te komen wordt een wijzigingsbevoegdheid op een deel van het terrein opgenomen. Er is gekozen voor een deel van het terrein omdat op die manier de kenmerkende openheid, in overgang naar het gebied Oldendiever, in stand wordt gelaten. Door te kiezen voor een wijzigingsbevoegdheid, en niet voor het toekennen van een woonbestemming, kan de medewerking afhankelijk gesteld worden van het bouwplan. Dit bouwplan zal een bijdrage moeten leveren aan de overgang van het dorpsgebied van Diever naar het gebied rond Olden-Diever.

Eendenvijver

Bij de eendenvijver is reeds een bestaand dierenverblijf aanwezig; dit is echter niet goed geregeld. In de voorschriften is reeds opgenomen bij de bestemmingsomschrijving dat een dierenverblijf is toegestaan als dit op de verbeelding is aangeduid. Echter, op de plankaart is geen verbeelding opgenomen en bij de bebouwingsbepalingen is geen oppervlakte opgenomen. Hierin wordt voorzien door een maximum oppervlakte van 50 m² op te nemen.

Bed & breakfast

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Agrarisch bouwvlak wijzigen naar wonen

In de bebouwde kommen van de dorpen komen agrarische bedrijven voor. Voor sommige geldt dat deze gedurende de planperiode zullen verdwijnen. In het bestemmingsplan Diever is voorzien in een wijzigingsbevoegdheid om in die gevallen de bestemming te kunnen veranderen in wonen. In het bestemmingsplan Diever is de inhoud van de wijzigingsbevoegdheid anders geredigeerd dan in het plan voor Kleine Kernen, terwijl die bevoegdheid voor de dorpen Uffelte en Vledder abusievelijk niet is opgenomen. Door voor alle dorpen nu dezelfde regeling op te nemen worden de plannen op elkaar afgestemd. Bij deze afstemming is ook het plan buitengebied in acht genomen. Zo wordt voor de hele gemeente een inhoudelijk eenduidige regeling tot stand gebracht.

De inhoud van de wijzigingsbevoegdheid komt er op neer dat de functie wonen in de voormalige bedrijfswoning kan worden gecontinueerd mits - indien sprake is van een landschappelijk waardevolle verschijningsvorm - het voormalige boerderijpand in stand wordt gelaten. Is sprake van landschapsontsierende bebouwing, dan moet deze gesloopt worden.

Daarnaast is een "ruimte voor ruimte" regeling toegevoegd die wel was opgenomen in Kleine Kernen en Frederiksoord/Wilhelminaord, maar niet in Diever, Uffelte en Vledder.

De wijzigingsbevoegdheid wordt niet toegepast als dit leidt tot onevenredige afbreuk aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Terrasbescherming

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005

2.2.3

Uffelte

De wijze van meten

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Oppervlakte van woonwagens

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Hoogte perceelsscheidingen

Verwezen naar Dwingeloo 2005.

Antennemasten

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Dakhelling

Bij een tweetal bestemmingen, detailhandel en horeca, is sprake van onjuiste afstemming tussen verbeelding (plankaart) en regels (voorschriften). De maximum goothoogte en bouwhoogte zijn door middel van aanduiding op de verbeelding opgenomen. Aanvullend hierop is in de regels een minimum dakhelling opgenomen.

Voor een beperkt aantal bouwvlakken is alleen een maximum bouwhoogte van 3 m opgenomen, omdat ter plekke sprake is van een platte afdekking. Hierdoor ontstaat strijd met de regels, waarin een minimum dakhelling is voorgeschreven van 35 graden; platte aanbouwen kunnen hier niet aan voldoen. Door de bepaling omtrent de dakhelling aan te vullen met de tekst: "tenzij op de verbeelding uitsluitend een maximum bouwhoogte is toegestaan". Met deze aanvulling wordt de strijdigheid tussen verbeelding en regels opgelost.

Bed & breakfast

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Wijzigingsbevoegdheid voor agrarische bedrijven

Verwezen wordt naar Diever 2006.

Terrasbescherming

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

2.2.4

Vledder 2009

Wijze van meten

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Hoogte perceelsscheidingen

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Antennemasten

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Afstand hoofdgebouw tot perceelsgrens

Bij de bestemming "Centrum" bestaat strijdigheid tussen een tweetal regels. Enerzijds wordt bepaald dat gebouwd mag worden binnen bouwvlakken op de verbeelding, anderzijds wordt bepaald dat er een afstand tot de perceelsgrens in acht genomen moet worden: niet alle bouwvlakken voldoen aan deze afstandsmaat. Hierdoor suggereert de verbeelding mogelijkheden, die ook ruimtelijk verantwoord zijn geacht en in veel gevallen al gerealiseerd zijn, die volgens de regels niet zijn toegestaan. Dit probleem wordt opgelost door de afstandseis weg te nemen; het bouwvlak is dan bepalend.

Bestemming Centrum, woning

Onder verwijzing naar Dwingeloo 2005 wordt bepaald dat per bouwperceel niet meer dan 1 woning is toegestaan.

Bed & breakfast

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Wijzigingsbevoegdheid voor agrarische bedrijven

Verwezen wordt naar Diever 2006.

Terrasbescherming

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005

2.2.5

Kleine Kernen 2009

Wijze van meten

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Hoogte perceelsscheidingen

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Antennemasten

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Bed & breakfast

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

Oppervlakte bouwperceel

Op het bedrijventerrein De Wringen is een maximum oppervlakte voor een bouwperceel opgenomen van 2.000 m². In het oude bestemmingsplan was een vrijstelling opgenomen om van deze maat te kunnen afwijken doch dit is in het nieuwe plan niet overgenomen. Deze vrijstelling wordt nu als ontheffingsmogelijkheid toegevoegd.

Terrasbescherming

Verwezen wordt naar Dwingeloo 2005.

2.2.6

Bedrijventerrein Nijensleek

Voor het bedrijventerrein in Nijensleek is een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld. Dit plan is door Raad vastgesteld op 29 september 1992, goedgekeurd door de provincie op 6 april 1993. Daarna is het plan behandeld bij de Raad van State; in het KB van 6 maart 1995 is aan het zuidelijk deel (ongeveer 200 m) goedkeuring onthouden.

Voor het deel waaraan goedkeuring is onthouden is in 2005 een partieel bestemmingsplan opgesteld. Hierin is het grootste deel bestemd tot agrarische doeleinden; dit deel wordt thans opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied Westerveld.

Op een kleiner deel is een keerplek aangelegd voor vrachtverkeer en een trapveld. Voor de aanleg van de keerplek en het trapveld is een artikel 19 WRO procedure gevoerd (verklaring van geen bezwaar van GS op 21 december 2005, vrijstelling verleend van het bestemmingsplan door burgemeester en wethouders op 5 januari 2006). Het resterende deel is in gebruik bij een bedrijf.

Het partieel bestemmingsplan 2005 (dat voorzag in een planologische regeling voor de keerplek, het trapveld en bedrijven) is in procedure gebracht. Het voorontwerpbestemmingsplan is op 22 juni 2005 gepubliceerd in de Staatscourant en verzonden aan partners voor het vooroverleg. Uit dit vooroverleg is gebleken dat kan worden ingestemd met de voorgenomen afronding van het bedrijventerrein. (inmiddels ook in gebruik conform dit bestemmingsplan) Na dit vooroverleg is de procedure echter niet voortgezet.

In dit facetplan wordt dit alsnog geregeld en het gaat dan om gronden met een drietal bestemmingen, te weten verkeersdoeleinden, groenvoorzieningen en bedrijfsdoeleinden.

2.3

De verbeelding/plankaart per bestemmingsplan

2.3.1

Dwingeloo 2005

Heuvelenweg 25

Het gaat hier om een perceel dat in het "oude " bestemmingsplan een woonbestemming had. In het ontwerpplan Dwingeloo was deze bestemming niet opgenomen omdat ter plekke geen woning aanwezig is. De eigenaar heeft een zienswijze ingediend bij de gemeenteraad en besloten is de bestemming weer op te nemen. Dit is echter bij de vaststelling niet in het plan vastgelegd.

2.3.2

Diever 2006

Moleneind 35

Bij de toelichting van de regels (Diever) is aangegeven dat door Gedeputeerde Staten aan dit perceel goedkeuring is onthouden; door de Raad van State is dit bevestigd. Door de bestemming terug te brengen wordt recht gedaan aan de werkelijkheid. Door in de regels te bepalen dat op perceel 1043 alleen bedrijfsgebouwen mogen worden gebouwd in de vorm van een bedrijfswoning, showroom en/of kantoren wordt recht gedaan aan de reden van onthouding van goedkeuring.

Hoek Veentjesweg-Kloosterstraat

Bij de toelichting op de regels (Diever) is aangegeven dat door de Raad van State aan dit deel van de verbeelding goedkeuring is onthouden. Hierin wordt voorzien door de bestemming Agrarisch te doen herleven, maar nu met een wijzigingsbevoegdheid om de agrarische bestemming te kunnen wijzigen in Wonen. Hiermee wordt recht gedaan aan de uitspraak.

Uit ruimtelijke motieven wordt ervoor gekozen om rond de kruising openheid te handhaven. Dit open te houden deel is bestemd tot "Tuin".

Hoek Brink-Hoofdstraat

Op deze locatie is een horecagelegenheid gevestigd. Echter de grens met de naastgelegen woning is op de verbeelding niet juist weergegeven. Dit wordt in overeenstemming gebracht met de werkelijkheid.

Eendenvijver

De aanduiding voor een dierenverblijf is op de verbeelding en in het renvooi toegevoegd.

2.3.3

Uffelte 2009

Johannaplantsoen

Het gaat hier om een aantal woningen dat aaneen gebouwd is of in verband met herstructurering gebouwd kan worden. Op de verbeelding ontbreekt de aanduiding: maximaal aaneen te bouwen woningen. Op het renvooi ontbreekt deze aanduiding ook; ook hier wordt dit toegevoegd.

2.3.4

Kleine Kernen 2009

Op de verbeelding van Dieverbrug ontbreekt bij de bestemming bedrijfsdoeleinden de aanduiding voor de goot- en bouwhoogte. Deze wordt alsnog toegevoegd.

2.3.5

Bedrijventerrein Nijensleek

Opgenomen is een deel van het bedrijventerrein met een drietal bestemmingen. Hiermee wordt recht gedaan aan een reeds bestaande situatie.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Algemeen

Het (inter)nationale en provinciale beleid is neergelegd in verschillende nota's betreffende de ruimtelijke ordening, alsmede in de verschillende structuurvisies. Een "doorzetting" van dit beleid vindt veelal plaats in verschillende gemeentelijke en provinciale uitwerkingsnota's, beleidsplannen en bestemmingsplannen.

Het beleid zoals dat door de hogere overheden wordt voorgestaan, is veelal van een andere schaal en aard dan de schaal die noodzakelijk is voor het opstellen van een (kleinschalig) bestemmingsplan.

In dit hoofdstuk wordt dan ook uitsluitend ingegaan op de voor de ontwikkeling van het plangebied relevante beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nota Ruimte

In de Nota Ruimte (januari 2006) zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland vastgelegd. Hierbij gaat het om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol zal spelen. De afzonderlijke nota's op de desbetreffende onderdelen van ruimtelijk beleid zijn samengevoegd tot één Nota Ruimte.

"Ruimte voor ontwikkeling" is niet alleen de titel van de Nota Ruimte, maar is ook het uitgangspunt van het nieuwe ruimtelijk beleid: het rijk geeft meer ruimte aan medeoverheden, maatschappelijke organisaties, marktpartijen en burgers.

"Decentraal wat kan, centraal wat moet" is het motto; het rijk focust zich meer dan voorheen op gebieden en netwerken die van nationaal belang zijn.

De nota heeft vier algemene doelen: versterken van de economie (oplossen van ruimtelijke knelpunten), krachtige steden en een vitaal platteland (bevordering leefbaarheid en economische vitaliteit in stad en land), waarborging van waardevolle groengebieden (behouden en versterken natuurlijke, landschappelijke en culturele waarden) en veiligheid (voorkoming van rampen).

Buiten de nationale RHS stelt het rijk zich terughoudend en selectief op. Voor deze gebieden wordt een basiskwaliteit nagestreefd. Tot de basiskwaliteit rekent het rijk onder meer de aandacht voor "ruimtelijke kwaliteit", de "watertoets" en wettelijke vereisten op het vlak van geluid, veiligheid, natuur, milieu en dergelijke.

De ontwikkeling die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt doet op geen enkele wijze afbreuk aan het ruimtelijk beleid van het rijk.

3.3 Provinciaal beleid Drenthe

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Drenthe (POP II)

Het tweede Provinciaal Omgevingsplan Drenthe (POP II) vormt het beleidskader voor het totale omgevingsbeleid van de provincie Drenthe.

Het POP II voorziet ten eerste in de behoefte om verschillende sectorale beleidslijnen, die alle min of meer betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, met elkaar in verband te brengen. Steeds vaker is er sprake van beleid dat sectoroverstijgend is en waarbij (onderdelen van) meerdere beleidsvormen zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd. Dit ten behoeve van het ene specifieke vraagstuk dat onvoldoende door middel van sectoraal beleid kan worden aangepakt. Daarom is in het POP II dit beleid ontwikkeld om sectorale beleidsvelden te doorbreken en om sectoroverstijgende dan wel geïntegreerde bestuurlijke afwegingen te kunnen maken voor een concreet onderdeel van de fysieke leefomgeving.

Ten tweede omvat het POP II alle vormen van planning die gericht zijn op beïnvloeding van de fysieke leefomgeving. Alle vormen van beleid met betrekking tot de fysieke leefomgeving worden omvat en onder een gemeenschappelijke noemer gebracht. Dit biedt de mogelijkheid om economische, sociaal-maatschappelijke en sociaal-culturele aspecten te verbinden met vraagstukken in het omgevingsbeleid. Ook sectoroverstijgende begrippen als duurzaamheid, participatie, belevingswaarde en omgevingskwaliteit worden ingebracht. Dit betekent dat het nadrukkelijk ook gaat om het gebruik, de beleving, het beheer en de mogelijkheden van de fysieke leefomgeving: kwaliteit in een wederkerige relatie met een dynamisch maatschappelijk proces.

Omdat het voorliggende bestemmingsplan uitsluitend de bestaande situatie vastlegt, is er geen sprake van strijdigheid met het in het POP II opgenomen provinciaal belang.

3.3.2 Omgevingsvisie Drenthe (Ontwerp)

De provincie Drenthe is bezig met het opstellen van een Omgevingsvisie. Op dit moment heeft het de status van ontwerp. Omdat de Omgevingsvisie te zijner tijd het POP II zal vervangen, wordt hier kort ingegaan op de ontwerp-Omgevingsvisie en de verhouding tussen deze visie en het bestemmingsplan.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. Deze Omgevingsvisie is via een interactief proces tot stand gekomen. Zowel bij de voorbereiding als bij het opstellen van de Omgevingsvisie zijn partners, maatschappelijke organisaties en inwoners van Drenthe nauw betrokken.

De missie van de provincie Drenthe luidt als volgt: "Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten".

De provincie heeft diverse ambities en daarmee ook belangen. De basis hiervoor zijn de wettelijke taken en verantwoordelijkheden. Deze zijn aangevuld met een selectie onderwerpen die volgens de provincie het meest effectief te beïnvloeden zijn op provinciaal niveau. Dit zijn onderwerpen die betrekking hebben op de aanwezige kwaliteiten en de fysiek-ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Drenthe.

3.4 Conclusie

De ruimtelijke mogelijkheden die de herziening biedt, passen binnen het ruimtelijk beleid van Rijk en provincie dat (meer dan in het verleden het geval was) de eigen verantwoordelijkheid voor het regelen van zaken met een duidelijk lokaal belang benadrukt.

Hoofdstuk 4 Onderzoek, sectorale aspecten en uitvoerbaarheid

4.1 Algemeen

Bij een bestemmingsplan of, zoals in dit geval, een herziening daarvan dient aangetoond te worden dat de diverse sectorale aspecten als archeologie, ecologie, milieu, verkeer en water de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg staan.

In dit geval gaat het om een herziening van onderdelen van de voorschriften van diverse geldende bestemmingsplannen. Binnen de vigerende bestemmingen worden enkel in beperkte mate ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

Gelet op het karakter en de beperkte strekking van de herziening is het dan ook niet nodig om specifiek aandacht te besteden aan de verschillende sectorale aspecten.

Over de economische uitvoerbaarheid wordt opgemerkt dat de kosten van het opstellen van dit plan voor rekening van de gemeente komen en dat er geen ontwikkelingen worden geboden die noodzaken tot vaststelling van een exploitatieplan.

Wanneer derden gebruik maken van de mogelijkheden van dit plan, dan zullen bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning legeskosten in rekening worden gebracht.

Hoofdstuk 5 Inspraak en overleg

5.1 Inspraak en overleg

Omdat sprak is van reparatie/nadere afstemming met andere bestemmingsplannen en dat op ondergeschikte onderdelen van de regels (die bovendien al in andere plannen zijn vastgelegd) zal op dit facetplan geen inspraak en overleg worden gepleegd.

