

College van burgemeester en wethouders
Besluit

GOEDGEKEURD
Vergadering van 14 februari 2023
Ruimte en Ontwikkeling

6	2023_BW_00058	Vaststelling wijzigingsplan Wapse - Ten Darperweg 59 - Besluitvorming College
---	---------------	--

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Rikus Jager; de heer Jacob Boonstra; de heer Roel Vedder; mevrouw Debbie Bruijn-van den Berg

Afwezig:

de heer Henk Doeven; mevrouw Rineke Veldman

Besluit

Besluitpunt 1

1. Instemmen met de bijgaande 'Reactienota ontwerp wijzigingsplan Ten Darperweg 59 Wapse'.

Besluitpunt 2

2. Een hogere waarde ten gevolge van het verkeerslawaaï van 49 dB vaststellen voor het perceel Ten Darperweg 59 te Wapse en deze inschrijven in de openbare registers.

Besluitpunt 3

3. Het bijgaande wijzigingsplan 'Wapse - Ten Darperweg 59' vaststellen.

Motivering

Aanleiding en context

Na eerdere besluitvorming van uw college heeft het ontwerp wijzigingsplan 'Wapse - Ten Darperweg 59' ter inzage gelegen. In die periode is een zienswijze ingediend namens het loon- en landbouwbedrijf aan de Ten Darperweg 57 te Wapse. Op 24 en 29 november 2022 hebben er gesprekken plaatsgevonden over het plan met de indiener van de zienswijze. Van het gesprek van 29 november is een verslag toegevoegd aan de toelichting van het wijzigingsplan (bijlage 1). Het plan is nader toegelicht en aangegeven is dat de woonbebouwing niet dichterbij het bedrijf komt dan dat nu al het geval is. Zodoende worden de milieueisen voor de bedrijfsvoering van het bedrijf niet zwaarder dan dat die nu al zijn.

Ook is uit geluidsonderzoek gebleken (bijlage 2 bij de toelichting van het wijzigingsplan) dat het verkeerslawaaï op delen van de nieuwe woning net hoger zal zijn dan de grenswaarde van 48 dB. Voor medewerking is daarom het verlenen van een hogere waarde van 49 dB noodzakelijk.

Beoogd resultaat

Vaststelling van het wijzigingsplan en verlening van een hogere grenswaarde verkeerslawaaï. Daarmee medewerking aan een extra woning binnen de bestaande woonboerderij aan de Ten Darperweg 59 Wapse.

Argumentatie

In de bijgaande reactienota wordt namens uw college een reactie gegeven op de ingediende zienswijze. De voorgestelde beantwoording geeft geen aanleiding om de regels en/of de verbeelding (plankaart) van het wijzigingsplan gewijzigd vast te stellen. Daarmee is er formeel sprake van een ongewijzigde vaststelling van het wijzigingsplan ten opzichte van het ontwerp dat eerder ter inzage heeft gelegen. De toelichting van het wijzigingsplan is echter wel gewijzigd. Het gespreksverslag van 29 november 2022 is toegevoegd. Ook is het geluidsonderzoek toegevoegd.

De gehele woonboerderij op nr. 59 heeft nu reeds een woonbestemming en mag daarom in zijn geheel als woning worden gebruikt. De voorgevel van de woonboerderij ligt natuurlijk dicht bij de Ten Darperweg maar deze was reeds aanwezig voordat er vanuit de Wet geluidhinder eisen werden gesteld. Met het toevoegen van een woning in de bestaande woonboerderij ontstaat de situatie dat de nieuwe woning wél moet worden getoetst aan de Wet geluidhinder, ook al is er reeds sprake van een woonbestemming. Daarom is er geluidsonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 2 bij de toelichting van het wijzigingsplan). De conclusie is dat de nieuwe woning in de achterzijde van de woonboerderij deels 49 dB verkeerslawaaï op de gevel zal ontvangen. De grenswaarde is echter 48 dB. Uw college kan echter tot 53 dB een hogere waarde verlenen. Dit wordt gemotiveerd in het bijgaande besluit hogere grenswaarde.

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord werken

n.v.t.

Effect op het Minimabeleid

n.v.t.

Kanttekening en risico's

Tegen de besluiten is beroep mogelijk door een belanghebbende.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Publicatie op de wettelijk voorgeschreven wijze van het vastgestelde wijzigingsplan en de verleende hogere grenswaarde verkeerslawaaï. Het besluit en de ter inzage legging zullen ook worden meegedeeld aan de aanvrager en aan de burens van Ten Darperweg 57 Wapse.

Integrale advisering

N.v.t.

Duiding integrale advisering

Het advies/besluit is een vervolg op uw eerdere besluit over de ter inzage legging van het ontwerp wijzigingsplan.

Evaluatie

n.v.t.

Kosten, baten, dekking

De aanvrager is leges verschuldigd voor de procedure van het wijzigingsplan.

Bijlagen

-
1. Wapse - Ten Darperweg 59.pdf
 2. Wijzigingsplan Wapse - Ten Darperweg 59_Verbeelding.pdf
 3. besluit hogere grenswaarde.doc
 4. Reactienota ontwerp wijzigingsplan Ten Darperweg 59 Wapse.docx
 5. Zienswijze WP Ten Darperweg 59 Wapse, namens Van de Berg (Ten Darperweg 57).pdf

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens het College van burgemeester en wethouders

Besluit hogere grenswaarde, verkeerslawaaï Wet geluidhinder

Bevoegdheid

Het college van burgemeester en wethouders van Westerveld heeft de bevoegdheid om hogere waarden vast te stellen op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder.

Wijzigingsplan Wapse – Ten Darperweg 59

Beschrijving wijzigingsplan Wapse – Ten Darperweg 59 (hierna: het wijzigingsplan)

Het wijzigingsplan voorziet in het toevoegen van een woning op het perceel Ten Darperweg 59 Wapse binnen het bestaande hoofdgebouw/de bestaande woonboerderij, vanaf de Ten Darperweg gezien aan de achterzijde van dit gebouw.

Geluid is één van de omgevingsaspecten die in de toelichting van een wijzigingsplan aan de orde komen.

Geluidsonderzoek

Ten behoeve van de tweede woning in de achterzijde van het pand Ten Darperweg 59 Wapse is een geluidsonderzoek uitgevoerd door Bügel Hajema, kenmerk 2299/01, gedateerd 23 december 2022, opgenomen als bijlage 2 bij de toelichting van het wijzigingsplan.

De Wet geluidhinder beschouwt nieuwe woningen als geluidsgevoelige objecten, ook als ter plaatse al de functie wonen binnen de bestemming is toegestaan, zoals hier het geval is.

Uit dit onderzoek blijkt dat bij het toestaan van de extra woning op de zijgevels op verdiepingsniveau niet voldaan kan worden aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. In dat geval kan overgegaan worden tot het vaststellen van een hogere grenswaarde. Dit hebben wij als volgt gemotiveerd. Het onderzoek van Bügel Hajema dient ter overige onderbouwing.

Overwegingen

Vanwege de ligging binnen de invloedsfeer van de Ten Darperweg wordt niet voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De Wet geluidhinder geeft het college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (die zelfs 53 dB bedraagt), indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het wegverkeer onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Op de zijgevels wordt op verdiepingsniveau niet voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB maar wel aan de grenswaarde van 53 dB. Op de achtergevel wordt op beide verdiepingen voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Het treffen van geluidbeperkende voorzieningen is in redelijkheid niet mogelijk. Het treffen van bronmaatregelen in de vorm van een snelheidsverlaging of het toepassen van geluidreducerend wegdek zijn niet in overeenstemming met de functie en het gebruik van de weg en de wegbeheerder is geen belanghebbende bij de nieuwe woning. Overdrachtsmaatregelen in de vorm van afschermingen zijn niet mogelijk vanwege de aanwezige erfontsluitingen en bovendien landschappelijk ongewenst. Het vergroten van de afstand tussen de woning en de weg is ook niet mogelijk omdat het een bestaand pand betreft. Er is geen sprake van cumulatie van geluid. Rekening houdend met de geluidbelasting exclusief aftrek artikel 110g is een karakteristieke gevelwering nodig van 18 dB terwijl het

Bouwbesluit standaard al 20 dB eist. Een nader specifiek onderzoek naar de geluidwering is derhalve overbodig.

Conclusie

Voor de nieuwe woning die het wijzigingsplan aan de achterzijde van het pand Ten Darperweg 59 Wapse mogelijk maakt, is een hogere grenswaarde verkeerslawaaï nodig om het plan binnen de grenzen van de Wet geluidhinder mogelijk te maken.

Overwegende dat:

- op een deel van de gevels van de te realiseren woning de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als bedoeld in artikel 82 van de Wet geluidhinder (wegverkeer) wordt overschreden;
- overeenkomstig artikel 83 van de Wet geluidhinder, een hogere waarde kan worden vastgesteld;
- op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder burgemeester en wethouders van Westerveld de bevoegdheid hebben tot het vaststellen van hogere waarden voor de ten hoogste toegestane geluidbelasting;
- overeenkomstig artikel 110a lid 4 de bedoelde vaststelling van de hogere waarden plaatsvindt overeenkomstig de regels zoals gesteld in het Besluit Geluidhinder
- het geluidsonderzoek van Bügel Hajema, kenmerk 2299/01, gedateerd 23 december 2022, opgenomen als bijlage 2 bij de toelichting van het wijzigingsplan, is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen, zoals bedoeld in artikel 77 van de Wet geluidhinder;
- dit besluit voldoende is gemotiveerd en is voorzien van de juiste gegevens behorend bij dit besluit zoals opgenomen in bovenvermelde geluidsonderzoek;
- het noodzakelijk is om voor het wijzigingsplan een hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder vast te stellen.

b e s l u i t :

1. Een hogere waarde ten gevolge van het verkeerslawaaï van 49 dB vast te stellen voor het perceel Ten Darperweg 59 te Wapse;
2. De vastgestelde hogere grenswaarde in te schrijven in de openbare registers.

Diever, 14 februari 2023.

Burgemeester en wethouders,

D.B. Bruijn -Van den Berg
secretaris

H. Jager
burgemeester

Beroep

Tegen dit besluit kan alleen een belanghebbende beroep instellen bij de rechtbank Noord-Nederland. Het instellen van beroep heeft geen schorsende werking. Wie beroep instelt, kan voor uitstel een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de afdeling bestuursrechtspraak van de rechtbank Noord-Nederland

Inwerkingtreding

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij vóór deze datum beroep is ingesteld en een verzoek wordt gedaan om voorlopige voorziening. Het besluit wordt in dat geval niet van kracht, voordat op dat verzoek is beslist.

Reactienota ontwerp wijzigingsplan 'Wapse, Ten Darperweg 59'

Inleiding

Het ontwerp wijzigingsplan 'Wapse, Ten Darperweg 59' heeft met ingang van 15 september 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een ieder kon gedurende deze termijn een schriftelijke of mondelinge zienswijze indienen.

Doel nota

Deze reactienota bestaat uit een (samengevatte) weergave van de opmerkingen uit de ingediende zienswijze met daarbij de reactie door het college op die opmerkingen.

De nota is een aparte bijlage bij het wijzigingsplan. In de nota wordt ook aangegeven hoe burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen ten opzichte van het ontwerp van het wijzigingsplan.

Zienswijzen

Er is door 'De Omgevingsadviseurs' een zienswijze namens Landbouw- en loonbedrijf Van de Berg (Ten Darperweg 57 Wapse) ingediend, binnen de termijn van de ter inzage legging. Per opmerking wordt deze zienswijze hieronder beantwoord.

Opmerking 1. Er is niet beoordeeld of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor de extra woning.

In de woonboerderij Ten Darperweg 59 is een woning met een Bed&Breakfast (B&B) met 3 kamers gevestigd. De B&B kamers zitten in het achterste deel van het gebouw. Op de locatie Ten Darperweg 57 is een landbouw- en loonbedrijf waarbij het loonbedrijf de hoofdtak is en het landbouwbedrijf het houden van 60 stuks vrouwelijk jongvee omvat.

In paragraaf 4.6 wordt genoemd dat de richtafstand van dit bedrijf 50 meter is en dat het invloedsgebied over het plangebied ligt. In deze paragraaf staat: "Op grond van de VNG-publicatie zou dan ook nader onderzoek moeten worden verricht om de aanvaardbaarheid van het wonen op betrekkelijk korte afstand van dit bedrijf aan te tonen. In deze concrete situatie geldt dat het loonbedrijf als gevolg van de aanwezigheid van de al bestaande woning binnen het plangebied, zijn activiteiten al zodanig moet beperken dat deze niet tot onaanvaardbare hinder voor deze woning leiden. Dit is bepaald in de Wet milieubeheer. De nieuwe woning wordt gerealiseerd binnen het bestaande hoofdgebouw. Op grond hiervan kan worden gesteld dat er geen sprake is van extra of nieuwe bedrijfshinder die als ontoelaatbaar moet worden beoordeeld. Andersom is er ook geen sprake van extra beperkingen voor het loonbedrijf door de komst van de nieuwe woning."

Dat er op dit moment al een woning binnen de richtafstand van het bedrijf op de locatie Ten Darperweg 57 is, betekent nog niet dat de gemeente niet over het woon- en leefklimaat van een nieuwe woning hoeft te oordelen. Dat er al gewoond (mag) worden wil namelijk niet per definitie zeggen dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. In de beoordeling van het woon- en

leefklimaat zullen alle omgevingsaspecten beoordeeld moeten worden, waaronder onder andere fijn stof belasting op de nieuwe woning, geluid en geur van de omgeving op de nieuwe woning. Als er een extra gevoelig object gerealiseerd gaat worden, moet de gemeente toetsen of er wel sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Reactie 1.

Juist de aanwezigheid van de bestaande woonboerderij Ten Darperweg 59 zorgt ervoor dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor dit gehele pand kan worden gegarandeerd. Het betreft enkel een splitsing van een bestaande woonboerderij in 2 woningen, terwijl er nu 1 woning aanwezig is. Bij de huidige bedrijfsvoering van Ten Darperweg 57 moet al rekening worden gehouden met de bestaande afstand tussen de woonboerderij Ten Darperweg 59 en het bedrijf. Die onderlinge afstand wordt niet verkleind. Doordat bij de bestaande bedrijfsvoering al sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor nr. 59, kan dit ook worden gegarandeerd voor een extra woning in het pand nr. 59. Zie ook reactie 3.

Opmerking 2. Het akoestisch onderzoek ontbreekt.

In paragraaf 4.1 is bij geluidhinder aangegeven dat er bij een nieuwe geluidsgevoelige functie er een onderzoek nodig is van verkeer en/of industrie op dit object. Dit onderzoek zit niet bij het ontwerp wijzigingsplan. In paragraaf 4.4 wordt alleen genoemd dat de geluidsbelasting van het verkeer op de nieuwe woning onderzocht moet worden. In het akoestisch onderzoek zal ook de geluidsbelasting van het bedrijf van mijn klant op de nieuwe woning beoordeeld moeten worden.

Reactie 2.

Als bijlage 2 bij het vastgestelde wijzigingsplan is een geluidsonderzoek opgenomen.

Vanwege de ligging binnen de invloedsfeer van de Ten Darperweg wordt niet voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De Wet geluidhinder geeft het college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (die zelfs 53 dB bedraagt), indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het wegverkeer onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Op de zijgevels wordt op verdiepingsniveau niet voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB maar wel aan de grenswaarde van 53 dB. Op de achtergevel wordt op beide verdiepingen voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Het treffen van geluidbeperkende voorzieningen is in redelijkheid niet mogelijk. Het treffen van bronmaatregelen in de vorm van een snelheidsverlaging of het toepassen van geluidreducerend wegdek zijn niet in overeenstemming met de functie en het gebruik van de weg en de wegbeheerder is geen belanghebbende bij de nieuwe woning. Overdrachtsmaatregelen in de vorm van afschermingen zijn niet mogelijk vanwege de aanwezige erfontsluitingen en bovendien landschappelijk ongewenst. Het vergroten van de afstand tussen de woning en de weg is ook niet mogelijk omdat het een bestaand pand betreft. Er is geen sprake van cumulatie van geluid. Rekening houdend met de geluidbelasting exclusief aftrek artikel 110g is een karakteristieke gevelwering nodig van 18 dB terwijl het Bouwbesluit standaard al 20 dB eist. Een nader specifiek onderzoek naar de geluidwering is derhalve overbodig.

Opmerking 3. Er is onvoldoende beoordeeld of het plan gevolgen heeft voor het bedrijf op Ten Darperweg 57 Wapse.

In de huidige situatie wordt er op Ten Darperweg 59 in het voorste deel gewoond en in het achterste deel is de B&B. Het bedrijf op de locatie Ten Darperweg 57 hoeft bij een wijziging van dit bedrijf niet te toetsen ten opzichte van de B&B, omdat een B&B geen gevoelig object is, omdat dit niet langdurig door dezelfde personen wordt gebruikt. Dus dan hoeft het bedrijf alleen te toetsen op de nu aanwezige woning.

Reactie 3.

De gehele bestaande woonboerderij heeft een woonbestemming. Dus het gehele pand mag nu reeds als woning worden gebruikt. Daarnaast is het mogelijk het pand deels voor B&B te gebruiken, dat is een extra vorm van toegestaan gebruik. Bij een wijziging van het bedrijf aan de Ten Darperweg 57 moet er daarom nu al rekening worden gehouden met de aanwezigheid van de bestaande woonbestemming van Ten Darperweg 59.

Opmerking 4. De vormvrije m.e.r. ontbreekt.

De bedoeling van het wijzigingsplan is dat er een extra woning wordt gerealiseerd. De gemeente had in elk geval een vormvrije m.e.r. beoordeling moeten uitvoeren om te beoordelen of er een milieueffect rapport opgesteld had moeten worden. Dit is niet gebeurd.

Reactie 4.

Een vormvrije m.e.r. beoordeling is niet nodig, omdat het een wijzigingsplan betreft. De afweging over een m.e.r. was alleen aan de orde bij het bestemmingsplan waarop de wijzigingsbevoegdheid is gebaseerd.

Opmerking 5. Het verslag van het burenoverleg is niet juist.

In het verslag van het burenoverleg is opgenomen dat het voornemen is besproken met mijn klant en dat er besproken is dat er een extra woonhuis in het gebouw gecreëerd zou worden. Mijn klant kan niet instemmen met dit verslag. De nieuwe (toekomstige) bewoners hebben aangegeven dat het achterste deel verbouwd zou worden, maar er is mijn klant niet meegedeeld dat dat er een extra woning toegevoegd zou worden.

Reactie 5.

Op 24 november 2022 heeft de adviseur van de aanvrager het plan toegelicht aan Landbouw- en loonbedrijf Van de Berg. Hierbij was ook de behandelend ambtenaar van de gemeente aanwezig. Het eerder opgenomen verslag is inderdaad op het aangegeven punt niet correct. Het verslag betreft een verantwoordelijkheid van de aanvrager.

Na dit gesprek heeft op 29 november 2022 nog overleg plaatsgevonden tussen de aanvrager en het landbouw- en loonbedrijf. Van dit gesprek is een verslag gemaakt dat nu aan de toelichting van het wijzigingsplan is toegevoegd.

Conclusie

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van de verbeelding en/of regels van het wijzigingsplan. Daarom is er formeel geen sprake van een gewijzigde vaststelling ten opzichte van het ontwerp wijzigingsplan. De toelichting wordt echter wel gewijzigd, vanwege het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï (zie reactie 4.) en het gespreksverslag van het overleg van 29 november 2022 (zie reactie 5.).

Diever, 8 februari 2023.