

Bestemmingsplan Planetron, Drift 11b Dwingeloo

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Bestemmingsplan Planetron, Drift 11b Dwingeloo

Plan: Planetron, Drift 11b Dwingeloo
Plantype: Bestemmingsplan
IMRO-nummer: NL.IMRO.1701.509PHZPlanetronDWG-0002
Status: Ontwerp
Datum: Juli 2022



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIME	5
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	10
3.1.	PLANBESCHRIJVING	10
3.2	VERKEER EN PARKEREN	13
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIJKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	17
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	24
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	27
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER).....	27
5.2	BODEMKWALITEIT.....	27
5.3	LUCHTKWALITEIT	28
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	29
5.5	MILIEUZONERING	31
5.6	ECOLOGIE.....	33
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	35
5.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	36
5.9	WATERASPECTEN.....	38
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	41
6.1	INLEIDING.....	41
6.2	OPZET VAN DE REGELS	41
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	43
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	44
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG, OMGEVINGSDIALOOG EN ZIENSWIJZEN	45
8.1	VOOROVERLEG.....	45
8.2	OMGEVINGSDIALOOG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN	46
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		47
BIJLAGE 1	AERIUS-BEREKENING.....	47
BIJLAGE 2	QUICKSCAN FLORA EN FAUNA (PM)	48
BIJLAGE 3	WATERTOETSRESULTAAT	49

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Ten zuiden van de kern Dwingeloo en op de rand van het Nationaal Park Dwingelderveld bevindt zich aan Drift 11b het Planetron. Het Planetron werd medio 1989 geopend. Met de opening was het Planetron meteen één van de grootste voorlichtingscentra over astronomie en ruimtevaart in Nederland. Het Planetron ontving voor haar sluiting in 2014 (m.u.v. sterrenkijkavonden) circa 175.000 bezoekers, geïnteresseerd in sterren, planeten en ruimtevaart, op jaarbasis. Inmiddels wordt het gebouw weer deels gebruikt als kantoorruimte van het Recreatieschap Drenthe, Marketing Drenthe en Taskforce Vitale Vakantieparken.

Het Planetron heeft een belangrijke maatschappelijk en educatieve waarde voor Westerveld en omgeving. Het behoud van deze functie is van groot belang. Initiatiefnemer is daarom voornemens het Planetron te herontwikkelen zodat het haar maatschappelijke en educatieve waarde weer te volle kan vervullen. Dit in combinatie met andere functies zoals ontmoetingsplek, werklocatie, horeca en detailhandel.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de planologische kaders voor een herontwikkeling, waarmee het Planetron wordt omgevormd tot een leisure centrum dat fungeert als ontmoetingsplek, kenniscentrum, werklocatie (kantoren) en cultureel- en activiteitscentrum, horeca (maximaal 850 m²) en detailhandel. De bebouwing zal daarvoor worden verbouwd en mogelijk uitgebreid. Ook wordt voorzien in overnachtingsmogelijkheden voor toeristen. De gemeente Westerveld heeft in juni 2021 naar aanleiding van een principeverzoek ingestemd met de voorgenomen herontwikkeling.

Omdat de voorgenomen herontwikkeling niet geheel in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan, dient het bestemmingsplan te worden herzien. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin. In dit bestemmingsplan wordt aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt op circa 800 meter ten zuiden van de kern Dwingeloo aan Drift 11b. Ten zuiden bevinden zich het Dwingelderveld, Camping de Bosrand, de Camping Torentjeshoek, RCN de Noordster en Beleefpark Dwingeloo. Ten noorden, oosten en westen bevinden zich agrarische cultuurgronden met daarin verspreid liggende woonerven. Op onderstaande afbeelding wordt de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Dwingeloo en directe omgeving weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Dwingeloo en directe omgeving (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Planetron, Drift 11b Dwingeloo' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1701.509PHZPlanetronDWG-0002) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied Westerveld 2012', welke op 5 juli 2012 door de gemeenteraad is vastgesteld. De gronden hebben hierbinnen de enkelbestemming 'Maatschappelijk'. Daarnaast zijn de volgende dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen van toepassing:

- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3
- Gebiedsaanduiding: 'vrijwaringszone – laagvlieggebied'
- Gebiedsaanduiding – Radiotelescoop 2

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen. Het plangebied is indicatief met de rode contour aangegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.2

Verbeelding geldende bestemmingsplannen (Bron: Gemeente Westerveld)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen en aanduidingen

'Maatschappelijk'

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor gebouwen en overkappingen ten behoeve van een maatschappelijke voorziening. Hieraan ondergeschikt is kleinschalige duurzame energiewinning toegestaan evenals wegen en paden, water en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Voor de bebouwing is bepaald dat de gezamenlijke oppervlakte 500 m² bedraagt, dan wel de bestaande oppervlakte indien deze groter is. De bestaande oppervlakte is in dit geval maatgevend.

'Waarde – Archeologie 3'

De voor 'Waarde – Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden. Op of in de voor 'Waarde – Archeologie 3' aangewezen gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 0,3 m onder maaiveld wordt geroerd. Uitzonderingen zijn de vervanging van bestaande bouwwerken waarbij de bestaande oppervlakte met ten hoogste 1.000 m² wordt uitgebreid en de realisatie van nieuwe bouwwerken met een oppervlakte van minder dan 1.000 m².

'Vrijwaringszone – laagvlieggebied'

De voor 'vrijwaringszone - laagvlieggebied' aangeduide gronden zijn mede bestemd voor het tegengaan van te hoge bouwwerken en beplanting vanwege een laagvlieggebied.

'Vrijwaringszone – radiotelescoop 1 en 2'

De voor 'vrijwaringszone - radiotelescoop 1 en 2' aangeduide gronden zijn mede bestemd voor het tegengaan van bouwwerken en andere werken die mogelijk storingsgevolgen voor de radiotelescoop kunnen veroorzaken.

1.4.3 Strijdigheid

De huidige maatschappelijke bestemming geeft uitsluitend gebruiksmogelijkheden voor maatschappelijke voorzieningen. Met de voorgenomen herontwikkeling wordt het Planetron wordt omgevormd tot een ontmoetingsplek, kenniscentrum, werklocatie (kantoren) en cultureel- en activiteitencentrum, horeca (maximaal 850 m²) en detailhandel. Ook wordt voorzien in overnachtingsmogelijkheden voor toeristen. Deze functies passen niet allemaal onder een maatschappelijke bestemming.

Verder dient de bebouwing te worden uitgebreid. Dit is op dit moment niet mogelijk omdat de bestaande oppervlakte niet mag worden uitgebreid.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de kern Dwingeloo en wordt tevens een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven. Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie Drenthe en de gemeente Westerveld beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project. Hoofdstuk 8 gaat in op vooroverleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

Het Planetron ligt in het buitengebied van de gemeente Westerveld aan de rand van het Nationaal Park Dwingelderveld. Het voorlichtingscentrum over astronomie en ruimtevaart werd in 1989 geopend. Het Planetron heeft een belangrijke maatschappelijk en educatieve waarde voor Westerveld en omgeving.

De bebouwing en omliggende ruimte is inmiddels ruim 30 jaar oud en maakt mede door achterstallig onderhoud een verouderde indruk. In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van het plangebied weergegeven. In afbeelding 2.2 zijn foto's van de huidige situatie opgenomen.



Afbeelding 2.1

Luchtfoto ligging plangebied (Bron: PDOK)



Afbeelding 2.2

Beelden bestaande situatie (Bron: Google Streetview)

Het Planetron staat sinds 2014 grotendeels leeg. Er werden nog wel sterrenkijkavonden georganiseerd. In 2020 is het Planetron mede vanwege de coronacrisis gesloten voor publiek. Inmiddels is het gebouw deels intern verbouwd en wordt weer deels gebruikt als kantoorruimte van het Recreatieschap Drenthe, Marketing Drenthe en Taskforce Vitale Vakantieparken.

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

Zoals in de inleiding van deze toelichting reeds aangegeven heeft het Planetron een belangrijke maatschappelijk en educatieve waarde voor Westerveld en omgeving. Het behoud van deze functie is van groot belang. Initiatiefnemer is daarom voornemens het Planetron te herontwikkelen, zodat het haar maatschappelijke en educatieve waarde weer te volle kan vervullen.

Het voornemen is het Planetron te herontwikkelen naar het 'Planedome, Huis van Drenthe', een leisurecentrum dat fungeert als ontmoetingsplek, kenniscentrum, werklocatie (kantoren) en cultureel- en activiteitencentrum, horeca en detailhandel. Ook wordt voorzien in bijzondere overnachtingsmogelijkheden voor toeristen.

In het nieuwe Planedome wordt gestuurd op de volgende thema's:

- Vrije tijd
- Gezondheid
- Duurzaamheid

Dit komt tot uiting in een bijzonder en duurzaam gebouw dat dient als trefpunt voor organisaties, personen en bedrijven die gerelateerd zijn aan de sector recreatie, vrijetijdsbesteding en toerisme. Het is tevens een tref- en informatiepunt voor toeristen. Jaarlijks bezoeken 1,9 miljoen uit binnen- en buitenland Drenthe voor een kort bezoek, weekend weg of vakantie.

Het totaalconcept bestaat uit een ondersteunende horecavoorziening 'De Smaak van Drenthe', sfeervolle zaalruimtes voor groepen in combinatie met horeca- en activiteitenarrangementen, winkels en een permanente expositieruimte 'Drenthe in beeld' en educatieve en speekrijke voorzieningen rondom het pand.

3.1. Planbeschrijving

De herontwikkeling ziet toe op de bestaande bebouwing en het bestaande erf. Het voorliggende bestemmingsplan is flexibel van opzet en biedt daarnaast uitbreidingsruimte voor 500 m² extra bebouwing in de toekomst. Deze wordt waarschijnlijk ingezet voor fietsenstalling, horeca en recreatie/logies. De bestaande bebouwing zal daarvoor worden verbouwd en uitgebreid met maximaal 500 m². Concrete plannen zijn hiervoor nog niet uitgewerkt.

Het programma dat wordt gehuisvest in de bebouwing van het Planetron (waaronder de radiotelescoop) is flexibele en kan in de toekomst veranderen binnen de gebouwen flexibiliteit van het bestemmingsplan.

Vooralsnog ziet het programma er als volgt uit:

- Kantoorroimte (jncl. vergaderruimten): 500 m² (is in de zomer van 2021 reeds afgerond en in gebruik genomen o.b.v. een tijdelijke omgevingsvergunning);
- Bijeenkomstfunctie/beursvloer van 800 m²;
- Winkel/detailhandel: 150 m²;
- Horeca binnen en buiten: 500 m²;
- Verkeersruimten/facilitaire ruimte: 200 m²;
- Multifunctionele ruimte: 250 m²;
- Verkeersruimten/facilitaire ruimte: 100 m²;
- Maximaal twee logiesruimten in de voormalige radiotelescoop.

Zoals hiervoor reeds aangegeven biedt het bestemmingsplan nog ruimte voor uitbreiding van de bebouwing. Deze uitbreiding zal naar verwachting worden ingezet voor fietsenstalling, kiosk, horeca, recreatie/logies.

De horecafunctie blijft qua omvang ondergeschikt aan de andere functies, het Planetron kan hiermee geen volledige horecafunctie krijgen. Het betreft hier wel zelfstandige horeca, welke niet gelieerd hoeft te zijn aan de andere activiteiten binnen het gebouw. Binnen het bestemmingsplan is zelfstandige horeca begrensd op maximaal 850 m². Hiermee kan de nu voorziene horeca en een mogelijke toekomstige uitbreiding mogelijk worden gemaakt.

Bovenstaand programma is uitgewerkt in een erfinrichtingsplan. In onderstaande afbeelding wordt dit globaal weergegeven. Het volledige erfinrichtingsplan is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

Het terrein zal meer dan nu het geval is worden ingericht in stijl van het Dwingelderveld met heide, vliegeden en andere beplanting die in het natuurgebied voorkomt.

De bestaande bebouwing wordt aangepakt waardoor de gevels een eigentijdse en representatieve uitstraling krijgen. Opgemerkt wordt dat deze verbouwing reeds is ingezet op grond van de bouwmogelijkheden van het geldende bestemmingsplan op basis waarvan vergunning is verkregen.



Afbeelding 3.1 Erfinrichting Planetron na herontwikkeling (Bron: Van Ruth Architecten/Reuvers Buro voor Groene ruimtes)

3.2 Verkeer en parkeren

3.3.1 Algemeen

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie, 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van onder andere de verkeersgeneratie. Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde gehanteerd.

In dit geval is voor wat betreft de gemeente Westerveld uitgegaan van een stedelijkheidsgraad 'niet stedelijk' (bron: CBS Statline). Gezien de ligging van het plangebied in het buitengebied is sprake van gebiedszone 'buitengebied'.

3.3.2 Parkeren

In het nieuwe Planetron worden diverse functies ondergebracht namelijk kantoren, bijeenkomstfunctie, detailhandel, horeca, recreatie en multifunctionele ruimte. Niet voor alle functies zijn parkeer kencijfers bekend, daarom is aangesloten bij de volgende functiegroepen uit de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren' van het CROW.

- | | |
|---|--|
| • Kantoor zonder baliefunctie: | 2,55 pp per 100 m ² bvo |
| • Buurt- en dorpscentrum (andere functies): | geen kencijfers bekend in het buitengebied |
| • Evenementenhal, beursgebouw, congresgebouw: | geen kencijfers bekend in het buitengebied |
| • Horeca (café, bar, cafetaria, restaurant): | geen kencijfers bekend in het buitengebied |

In voorliggend geval wordt 300 m² kantoorfunctie gerealiseerd. Dit resulteert in ieder geval in afgerond 8 parkeerplaatsen. Voor de andere functies zijn geen kencijfers bekend in het buitengebied. De bezettingsgraad van het Planetron is daarnaast nog niet te bepalen, dit is afhankelijk van de huurders.

Het Planetron betreft echter een bestaande functie die in het verleden grote bezoekersaantallen heeft gekend. De herontwikkeling voorziet in een bredere gebruik van de bestaande oppervlakte en een mogelijke uitbreiding van circa 500 m². Om het gebouw heen ligt reeds een grote parkeergelegenheid welke behouden blijft. Het betreffen in de nieuwe situatie in ieder geval 84 parkeerplaatsen. Hier worden er nog enkele aan toegevoegd. Bekend is dat veel werknemers van het Planetron in de buurt worden en met de (elektrische) fiets komen. Hiervoor zal een fietsenstalling worden gerealiseerd. Verder wordt opgemerkt dat het nieuwe Planetron met haar recreatie- en horecafunctie ook nadrukkelijk inspeelt op de voorbijkomende wandelaar en fietser. Het Planetron ligt nabij het drukste fietspad van Noord-Nederland.

De beoogde parkeervoorzieningen voorzien naar verwachting in de benodigde parkeerbehoefte qua auto's en (elektrische) fietsen. Verder is via parkeerregels in het bestemmingsplan gewaarborgd dat er per functie voldoende parkeergelegenheid aanwezig moet zijn.

3.3.3 Verkeersgeneratie en ontsluiting

Net als voor het aspect parkeren geldt dat voor de verkeersgeneratie uitsluitend voor de functie 'kantoor zonder baliefunctie' kencijfers bekend zijn. De gemiddelde verkeersgeneratie bedraagt volgens de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren' van het CROW 7,35 voertuigbewegingen per weekdagermaal per 100 m² bvo. Voor de kantoorfunctie bedraagt de verkeersgeneratie daarmee 22 voertuigbewegingen per weekdagermaal.

Voor de andere functies zijn geen kencijfers bekend in het buitengebied. Het Planetron betreft echter een bestaande functie (maatschappelijke bestemming) die in het verleden grote bezoekersaantallen en bijbehorende verkeersgeneratie heeft gekend. De herontwikkeling voorziet in een bredere gebruik van de

bestaande oppervlakte en een uitbreiding van circa 500 m². Naar verwachting zal de verkeersgeneratie in de nieuwe situatie niet significant hoger zijn dan in de bestaande situatie. Dit temeer, omdat het vernieuwde bedrijfsconcept met haar recreatie- en horecafunctie ook nadrukkelijk inspeelt op voorbijkomende wandelaars en fietsers.

De locatie blijft via de bestaande ontsluiting op de Drift ontsloten. Deze ontsluiting is in het verleden verkeersveilig gebleken.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. *Sterke en gezonde steden en regio's*

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt

een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschil tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Natuurnetwerk Nederland, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.4 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke (kleinschalige) ontwikkelingen. Het betreft een project waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit wijzigingsplan opgenomen ontwikkeling.

Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro). Uit jurisprudentie (overzichtuitspraak ABRvS 28 juli 2017: ECLI:NL:RVS:2017:1724) blijkt dat stedelijke voorzieningen met een ruimtebeslag van 500 m² in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden beschouwd. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m², dient deze ontwikkeling in beginsel als een stedelijke ontwikkeling te worden aangemerkt.

In voorliggend geval wordt het Planetron met maximaal 500 m² uitgebreid. Hiermee bevindt het plan zich op de grens van bovengenoemde jurisprudentie. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt de ontwikkeling hierna getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Het plan past binnen de vigerende beleidskaders

Het plan is in overeenstemming met de uitgangspunten van de gemeentelijke structuurvisie en het provinciale programma Vitale Vakantieparken. De herontwikkeling zorgt voor werkgelegenheid en maakt een einde aan de leegstand van deze locatie op een prominente plek aan de rand van het Nationaal Park Dwingelderveld. De nieuwe functie verstrekt tevens het recreatieve aanbod van de gemeente Westerveld. Verderop in dit hoofdstuk wordt hier nader op ingegaan.

Toets behoefte

De locatie voorziet in haar nieuwe vorm in de behoefte aan kantoorruimte van Recreatieschap Drenthe, Marketing Drenthe en de Taskforce Vitale Vakantieparken. De nieuwe bijeenkomst, recreatie en horecafuncties dragen bij aan het versterken van de dagrecreatiesector in Westerveld en hebben een economische spin-off voor het dorp Dwingeloo en de gemeente Westerveld als geheel. De overnachtingsmogelijkheden worden hoogwaardig en bijzonder. In de gemeente ligt het aanbod van dergelijke overnachtingsmogelijkheden onder het provinciaal gemiddelde, waardoor er nog ruimte is.

De ontwikkeling als geheel sluit daarnaast aan bij het Drentse thema ‘OER’. Oer staat voor de waarden: oorspronkelijk, ongedwongen en robuust.

Doordat binnen de bestaande maatschappelijke bestemming wordt herontwikkeld is er ondanks de geboden uitbreidingsmogelijkheid van 500 m² sprake van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Aan een bestaande functie in het buitengebied van Westerveld wordt een toekomstbestendige invulling gegeven.

Conclusies

Op basis van de bovenstaande wordt geconcludeerd dat er sprake is van behoefte aan de nieuwe functies binnen het Planetron. Hierbij is sprake van kwaliteitsverbetering en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste betreffen de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018.

4.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2018

4.2.1.1 Algemeen

Op 3 oktober 2018 is de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. Met de vaststelling is het proces van de revisie van de omgevingsvisie afgerond.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. In de komende jaren zullen er provinciaal een vijftal belangrijke ontwikkelingen gaan spelen:

- de demografische ontwikkeling;
- de klimaatverandering;
- de afname van de biodiversiteit;
- de transitie naar een kennis- en netwerkeconomie;
- de transitie naar een duurzame energievoorziening.

4.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit van Drenthe is hoog en de ruimtelijke identiteit is herkenbaar en beleefbaar. Het tot dusver gevoerde ruimtelijk beleid heeft ertoe geleid dat ontwikkelingen altijd in samenhang met de ondergrond en met besef van de cultuurhistorie hebben plaatsgevonden. Er is evenwicht en onderscheid tussen stad en platteland, tussen rust en dynamiek, tussen historie en het heden. Het Drentse landschap is rijk aan herinneringen aan vroegere bewoning, kent karakteristieke bebouwingspatronen, heeft hoge natuurwaarden en is beleefbaar. In Drenthe kan nog steeds openheid, rust, ruimte en duisternis worden ervaren. Deze aspecten worden in de rest van het land steeds zeldzamer en wordt door de samenleving steeds meer gewaardeerd.

Omdat niet alle kernkwaliteiten goed te duiden zijn in het fysiek-ruimtelijk domein, zijn ze vertaald naar indicatoren. Rust is vertaald naar stilte en duisternis. Ruimte staat voor de openheid van het landschap. De kernkwaliteit natuur is uitgewerkt in het kunnen beleven en benutten van de natuur die Drenthe rijk is en daarnaast het beschermen om de biodiversiteit in stand te houden en te versterken. Oorspronkelijkheid is concreet gemaakt in de kernkwaliteiten cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Veiligheid staat voor sociale, externe en verkeersveiligheid. De kernkwaliteiten naoberschap, menselijke maat en kleinschaligheid zijn lastig ruimtelijk te duiden, maar zijn meegenomen in de begrippen 'leefbaarheid en 'passend bij Drenthe'.

De verschillende kernkwaliteiten zijn de basis van de kernkwaliteit landschap. Er is immers een duidelijke relatie tussen de ondergrond, de historische ontwikkeling, leefbaarheid, 'passend bij Drenthe' en het landschap. Daar komt bij dat de gaafheid en de diversiteit van het Drentse landschap overal beleefbaar is binnen Drenthe. Daarmee vormt de kernkwaliteit landschap de kapstok voor de kernkwaliteiten.

Voor het plangebied gelden de volgende kernkwaliteiten:

- Kernkwaliteit Aardkundige waarden: Hoge bescherming
- Kernkwaliteit Cultuurhistorie: Respecteren (deelgebied 6: de velden van centraal Drenthe);
- Kernkwaliteit Landschap: Esdorpenlandschap.

In paragraaf 4.2.2.2 wordt het plan aan de kernkwaliteiten getoetst.

4.2.1.4 Zorgvuldig ruimtegebruik

Ruimtelijke kwaliteit zit in het zorgvuldig gebruik maken van de ruimte en in het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving. Om zorgvuldig ruimtegebruik in Drenthe te stimuleren, wordt gestreefd naar het bundelen van wonen en werken. Verdichting gaat voor uitbreiding. Extra ruimte voor wonen en werken is er in of aansluitend op het bestaande bebouwde gebied en gebundeld rond de regionale voorzieningen voor infrastructuur en openbaar vervoer. Uiteraard is het niet de bedoeling dat dit streven ten koste gaat van cultuurhistorisch waardevolle dorpskernen. In zulke situaties met de betrokken partijen gezocht naar een maatwerkoplossing.

4.2.1.5 Vrijtijdseconomie

De vrijetijdsector is een belangrijke pijler voor de Drentse economie. Drenthe heeft de bezoeker veel te bieden. Drenthe is dé fiets- en vrijetijdsprovincie van Nederland. De kwaliteiten van Drenthe voor de

vrijtijdseconomie liggen in een combinatie van natuur, landschap, erfgoed en cultuur. Dat wil de provincie zo houden en verder uitbouwen.

De inzet is het versterken van de vrijetijdseconomie door het verbinden van de verblijfsrecreatie aan de lokale economie, aan de beleving van ruimtelijke kwaliteit en aan (dag-)attracties. De focus ligt op het vergroten van de aantrekkelijkheid van Drenthe als bestemming voor bezoek en verblijf, zowel recreatief als zakelijk. Voor de binnenlandse markt liggen er kansen voor het verstevigen van de eigen marktpositie door te focussen op hogere bestedingen. Van de buitenlandse markt verwacht de provincie de meeste groei en dan met name van de Duitse en Belgische markt in het voor- en naseizoen. Dat levert meer bezoekers, bestedingen en banen op. En daar profiteert de Drentse bevolking van, zowel wat betreft werk en leefbaarheid als ook aantrekkelijkheid van de eigen woonomgeving.

De provincie streeft naar het vergroten van de attractiewaarde Drenthe met meer bezoekers en een langere verblijfsduur van de toeristen in Drenthe. Hierbij wordt er een uitnodigend en aantrekkelijk vestigingsklimaat voor de (nieuwe) bedrijven in vrijetijdsector nagestreefd. Ook wordt gewerkt aan het behouden en versterken van een aantrekkelijk en vitaal aanbod van dag- en verblijfsrecreatieaccommodaties en, waar nodig, een revitaliseringsslag van de verblijfsrecreatiesector, door herontwikkeling en transformatie van bestaande verblijfsrecreatieparken.

Gestreefd wordt naar een passend en up-to-date aanbod aan dagattracties en evenementen. Dit betreft zowel de aanpassing van bestaande, als de vestiging van nieuwe attracties. Met name is de nieuwvestiging van 'elk weer'-dagattracties wenselijk. Qua evenementen gaat de vraag uit naar een groter en onderscheidend aanbod aan (meerdaagse) culturele evenementen, die bijdragen aan een positief imago van Drenthe en een groot publiek bereiken. Voor bestaande bedrijven wordt ruimte gecreëerd voor noodzakelijke aanpassingen en ontwikkelingsmogelijkheden.

4.2.1.6 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Drenthe

De voorgenomen herontwikkeling is geheel in lijn met het beleid dat in de omgevingsvisie wordt uitgedragen. Doordat er sprake is van een bestaande functie die wordt herontwikkeld is er sprake van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. De herontwikkeling levert een bijdrage aan het versterken van de vrijetijdseconomie in zowel werkgelegenheid als de toeristische aantrekkelijkheid van Westerveld. Met de voorgenomen plannen wordt het Planetron weer up-to-date gemaakt als dagattractie en pleisterplaats voor fietsers en wandelaars.

4.2.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (geconsolideerde versie 2021)

4.2.2.1 Algemeen

De provinciale omgevingsverordening is een instrument om het omgevingsbeleid uit de provinciale omgevingsvisie uit te kunnen voeren. In de verordening staan de regels die bij deze plannen en ideeën gelden. Gemeenten en waterschappen moeten aan de regels uit deze verordening voldoen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen.

In voorliggend geval zijn artikel 2.6 (Werken met kernkwaliteiten), artikel 2.28 en 2.29 (Natuurnetwerk Nederland) en artikel 2.25 (Radioastronomie) van belang om nader te belichten.

4.2.2.2 Toetsing relevante artikelen

Artikel 2.6 Werken met kernkwaliteiten

1. Als kernkwaliteiten worden aangewezen de thema's en gebieden zoals die zijn neergelegd op de bij deze verordening behorende kaart A (kaartlaag stilte), kaart D3 (kaartlaag Natuurnetwerk Nederland), kaarten D4 t/m D7 waarbij voor de kaart D7 (Kernkwaliteit landschap) geldt dat van een provinciaal belang alleen sprake is in de situaties zoals in de omgevingsvisie (hoofdstuk 4) omschreven.
2. Als bij een ruimtelijk plan kernkwaliteiten betrokken zijn:
3. wordt in het ruimtelijk plan uiteengezet hoe het desbetreffende plan zich verhoudt tot het behoud en de ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid, en de strategische opgaven en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de omgevingsvisie;

4. maakt het desbetreffende ruimtelijk plan geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die deze kernkwaliteiten significant aantasten.

Artikel 2.28 Natuurnetwerk Nederland

1. De gronden aangeduid op kaart D3 (Natuurnetwerk Nederland) vormen het Natuurnetwerk Nederland waarvoor geldt dat:
 - a. een ruimtelijk plan, indien het een bestemmingsplan betreft voor gronden die in het Natuurbeheerplan zijn begreemd als nieuwe of bestaande natuur, een wijzigingsbevoegdheid bevat die bepaalt dat burgemeester en wethouders een bestemming kunnen wijzigen in een natuur- of bosbestemming vanaf het moment dat:
 - i. eigenaren van de desbetreffende gronden daarom verzoeken;
 - ii. de gronden zijn verworven of ontpacht ten behoeve van het realiseren van de natuurfunctie; of
 - iii. gedeputeerde staten besluiten dat zij provinciale staten zullen verzoeken om het besluit tot het verzoek tot onteigening aan de Kroon, als bedoeld in artikel 78 van de Onteigeningswet, te nemen en dat ter voorbereiding van dit besluit van provinciale staten, gedeputeerde staten een kopie van hun besluit hiertoe aan burgemeester en wethouders zenden met het verzoek over te gaan tot vaststelling van het wijzigingsplan;
 - b. een ruimtelijke plan, indien het een bestemmingsplan betreft, geen bestemmingen en regels bevat die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van Natuurnetwerk Nederland significant aantasten.
2. In aanvulling op het eerste lid beschrijft de toelichting van het ruimtelijk plan:
 - a. de wezenlijke kenmerken en waarden van het desbetreffende deel van Natuurnetwerk Nederland, zoals aangegeven in het Natuurbeheerplan;
 - b. hoe de wezenlijke kenmerken en waarden worden beschermd; en
 - c. hoe negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden worden voorkomen.
3. Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van Natuurnetwerk Nederland wijzigen:
 - a. ten behoeve van een verbetering van de samenhang of de planologische inpassing van Natuurnetwerk Nederland;
 - b. ten behoeve van een kleinschalige ontwikkeling; of
 - c. ten behoeve van de krachtens artikel 2.29 gestelde regels.
4. Een wijziging als bedoeld in het derde lid is mogelijk voor zover:
 - a. de wezenlijke kenmerken en waarden van Natuurnetwerk Nederland worden behouden; en
 - b. de oppervlakte van Natuurnetwerk Nederland ten minste gelijk blijft.
5. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van de wezenlijke kenmerken en waarden als bedoeld in het tweede lid om deze nader te specificeren of aan te vullen in het belang van de instandhouding en verdere ontwikkeling van de natuurdoelen van Natuurnetwerk Nederland.

Artikel 2.29 Afwijking Natuurnetwerk Nederland

1. In afwijking van artikel 2.28, eerste en tweede lid, kan een ruimtelijk plan voorzien in nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten voor zover:
 - a. er sprake is van een groot maatschappelijk belang;
 - b. er geen reële andere mogelijkheden zijn; en
 - c. de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten worden gecompenseerd waarbij:
 - i. de compensatie niet mag leiden tot een nettoverlies van areaal, samenhang en kwaliteit van de wezenlijke waarden en kenmerken; en
 - ii. de compensatie plaatsvindt:
 1. aansluitend aan of, als dat niet mogelijk is, nabij Natuurnetwerk Nederland;
 2. in Natuurnetwerk Nederland wanneer deze gronden beleidsmatig niet zijn aangeduid als natuur, inclusief nieuwe natuur;

3. door realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie op afstand van het gebied; of
 4. op financiële wijze.
2. In aanvulling op het eerste lid kan het ruimtelijk plan hier alleen in voorzien indien in het ruimtelijk plan wordt opgenomen:
 - a. op welke wijze schade aan Natuurnetwerk Nederland zoveel mogelijk wordt voorkomen en resterende schade wordt gecompenseerd;
 - b. hoe wordt geborgd dat de maatregelen ten behoeve van de compensatie als bedoeld onder het eerste lid, onder c, sub 1, daadwerkelijk wordt uitgevoerd en de wijze waarop die compensatie duurzaam is verzekerd.
3. Een ruimtelijk plan kan tevens in afwijking van artikel 2.28, eerste en tweede lid, een activiteit of een combinatie van activiteiten mogelijk maken indien uit een in een provinciale of intergemeentelijke structuurvisie neergelegde gebiedsvisie blijkt dat die activiteit of combinatie van activiteiten mede tot doel heeft de kwaliteit of kwantiteit van Natuurnetwerk Nederland per saldo te verbeteren, waarbij in samenhang met een of meer andere ruimtelijke plannen die eveneens behoren tot de desbetreffende structuurvisie:
 - a. de kwaliteit van Natuurnetwerk Nederland verbetert, waarbij de oppervlakte van Natuurnetwerk Nederland niet afneemt;
 - b. het areaal van Natuurnetwerk Nederland wordt vergroot, ter compensatie van het gebied dat door de ontwikkeling verloren gaat, indien daarmee een beter functionerend Natuurnetwerk Nederland ontstaat, en;
 - c. in dat ruimtelijk plan verantwoord wordt waaruit de aard, wijze en het tijdstip van realisatie van de kwaliteits- of kwantiteitswinst bestaat.

Artikel 2.25 Radioastronomie

1. Een ruimtelijk plan kan, voor zover deze gebieden bestrijkt die op de bij deze verordening behorende kaart D8 zijn aangeduid als 'Zonering radioastronomie zone I', alleen voorzien in nieuwe bebouwings- en gebruiksmogelijkheden als hierbij geen elektromagnetische straling ontstaat die een storend effect heeft op de waarnemingen van de radiotelescopen in die gebieden.
2. Een ruimtelijk plan kan, voor zover dat gebieden bestrijkt die op de bij deze verordening behorende kaart D8 zijn aangeduid als 'Zonering radioastronomie zone II', alleen voorzien in bedrijfsvestiging, -uitbreiding, intensivering van verkeer en andere activiteiten als hierbij geen elektromagnetische straling ontstaat die een storend effect heeft op de waarnemingen van de radiotelescopen in die gebieden.

4.2.2.3 Toetsing aan Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

Toetsing artikel 2.6 Werken met kernkwaliteiten

Kernkwaliteit Aardkundige waarden

Het plangebied kent een hoge bescherming. Voor het beschermingsniveau 'Hoge bescherming' geldt de ambitie om de context en het referentiebeeld van de aardkundige eenheid te behouden of te herstellen. In deze gebieden worden ontwikkelingen alleen toegestaan als aardkundige kwaliteiten en kenmerken worden behouden. De meest gave en zeldzame gebieden, de zogenaamde stergebieden, wil de provincie veiligstellen. Verandering van inrichting of beheer zijn niet toegestaan, tenzij ze nodig zijn om de aardkundige waarde te behouden of te versterken of om aardkundige processen te herstellen, zoals het afplaggen in stuifzandgebieden. De overige gebieden wil de provincie beschermen. In beginsel kunnen ontwikkelingen in deze gebieden alleen worden toegestaan, als de kenmerken en gaafheid worden behouden. Het zorgvuldig en verantwoord omgaan met de aardkundige waarden vormt het vertrekpunt bij planvorming.

In voorliggend geval wordt het bestaande terrein en de bestaande bebouwing van het Planetron herontwikkeld. Daarnaast vindt er een uitbreiding plaats van maximaal 500 m². Omdat het reeds een bestaand terrein met bebouwing en verharding betreft worden de aardkundige waarden door herontwikkeling niet verder aangetast. Voor archeologische waarden geldt dat de gemeente Westerveld de archeologische verwachtingswaarde van gronden heeft doorvertaald in dubbelbestemmingen in haar bestemmingsplan buitengebied. Voor het plangebied geldt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Voor deze gronden

geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 0,30 m beneden maaiveld. Deze oppervlakte wordt niet overschreden. Nader onderzoek naar archeologische waarden is niet noodzakelijk.

Kernkwaliteit Cultuurhistorie

Het plangebied ligt in deelgebied 6, de velden van centraal Drenthe. De provincie heeft in de omgevingsvisie aan de volgende ambities te hebben in dit gebied:

Richtinggevend voor dit deelgebied is het herkenbaar houden van de samenhang van twee bos- en heidegebieden met de nabijgelegen esdorpen. De bos- en heidegebieden van het Dwingelderveld en van Hooghalen zijn een resultante van de ontginning van de woeste gronden rond de esdorpen. Ook het behouden van de samenhang van de esdorpen Elp, Orvelte, Westerbork en Zwiggelte met de naastgelegen beekdalen is bepalend voor de toekomst.

Specifiek wil men in de omgeving Dwingeloo sturen op het beleefbaar houden van de karakteristiek van het esdorpenlandschap rond het Dwingelderveld. Deze karakteristiek komt tot uitdrukking in een zichtbare ruimtelijke samenhang tussen de krans van esdorpen rond het Dwingelderveld en in een grote tijdsdiepte van het gebied, zoals dat blijkt uit grafmonumenten, celtic fields en een radiotelescoop.

De cultuurhistorische samenhang, zoals die in de hoofdstructuur is verwoord en verbeeld, is van provinciaal belang. Daarom wil men die cultuurhistorische samenhang veilig stellen voor de toekomst. De categorie is vooral van toepassing in gebieden waar de ontwikkelingen meer kleinschalig zijn en in een laag tempo zich voltrekken. Bij ontwikkelingen ligt de inzet bij het waarborgen van de cultuurhistorische samenhang voor de toekomst. Initiatiefnemers hebben de verantwoordelijkheid om de cultuurhistorische hoofdstructuur als inspiratiebron te benutten voor ontwikkelingen.

Toetsing

Het Planetron heeft een belangrijke maatschappelijk en educatieve waarde voor Westerveld en omgeving. Het behoud van deze functie is van groot belang. In voorliggend geval worden een bestaand terrein met bebouwing en verharding in het buitengebied van Westerveld herontwikkeld. Binnen de grenzen van dit bestaande terrein vindt tevens een uitbreiding van bebouwing plaats maximaal 500 m². De herontwikkeling tast geen cultuurhistorische waarden van het Esdorpenlandschap aan en tevens geen historische bebouwing. Wel kan worden gesteld dat het terrein een kwaliteitsverbetering ondergaat en met de inrichting wordt meer aangesloten op het Dwingelderveld met heide, vliegdien en andere beplantingssoorten. Verder wordt een verouderde radiotelescoop opgeknapt en omgebouwd tot bijzondere logiesaccommodatie.

Kernkwaliteit Landschap

Het plangebied ligt in het esdorpenlandschap. In de omgevingsvisie heeft de provincie aangegeven dat in dit gebied van provinciaal belang zijn:

- de essen: deze voor het esdorpenlandschap kenmerkende open ruimtes zijn veelal omgeven met esrandbeplanting.
- de beekdalen: onbebouwd gebied met kleinschalige beplantingstructuren en beekdal(rand)

Het provinciaal beleid is gericht op:

- behoud van de open ruimte en het versterken van esrandbeplanting;
- behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand)
- beplanting.

Toetsing

In voorliggend geval worden een bestaand terrein met bebouwing en verharding binnen het Esdorpenlandschap herontwikkeld. Binnen de grenzen van dit bestaande terrein vindt tevens een uitbreiding van bebouwing plaats maximaal 500 m². De herontwikkeling tast, omdat het terrein niet wordt uitgebreid, geen cultuurhistorische waarden van het Esdorpenlandschap aan. Er wordt juist geïnvesteerd in een inrichting die meer aansluit op het Dwingelderveld met heide, vliegdien en andere beplantingssoorten.

Toetsing artikel 2.28 en 2.29 (Natuurnetwerk Nederland)

Het plangebied binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). In afbeelding 4.1 wordt dit weergegeven. De locatie heeft echter al decennia een maatschappelijke functie en bestemming in het geldende bestemmingsplan. In hoofdstuk 1 is hier reeds nader op ingegaan.

Omdat de met de herontwikkeling gepaard gaande activiteiten en werkzaamheden toezien op het bestaande terrein en de bestaande bebouwing (waaronder de beoogde uitbreiding) is er geen sprake van een bestemmingsplan dat bestemmingen of regels bevat die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van Natuurnetwerk Nederland significant aantasten. De locatie is reeds in gebruik voor de maatschappelijke functie die het Planetron in het verleden had. De herontwikkeling ziet toe op een verbreding van de activiteiten, zodat het Planetron weer een bijdrage gaat leveren de maatschappelijke en recreatieve sector van daarmee tevens de werkgelegenheid van Westerveld.

Zoals in de planbeschrijving (hoofdstuk 3) is aangegeven wordt het naastliggend bos onderhouden en versterkt. Exoten worden verwijderd en onderbegroeiing wordt verwijderd. Daarnaast wordt een struunpad aangelegd. Deze zaken zorgen niet voor areaalverlies en hebben geen negatieve effecten op het NNN.



Afbeelding 4.1: Ligging plangebied ten opzichte van NNN (Bron: provincie Drenthe)

Toetsing artikel 2.25 (radioastronomie)

De omgevingsverordening geeft aan dat een ruimtelijk plan voor zover dat gebieden bestrijkt die op de bij deze verordening behorende kaart D8 zijn aangeduid als 'Zonering radioastronomie zone II', alleen voorzien in bedrijfsvestiging, -uitbreiding, intensivering van verkeer en andere activiteiten als hierbij geen elektromagnetische straling ontstaat die een storend effect heeft op de waarnemingen van de radiotelescopen

in die gebieden. Uit navraag bij ASTRON blijkt dat het hierbij met name gaat om grote zonnepaneelopstellingen en bepaalde typen ledverlichting.

In voorliggend geval is nog niet bekend hoeveel en welk type zonnepanelen en ledverlichting wordt toegepast. Bij de verdere planuitwerking zal bij keuze voor zonnepanelen en ledverlichting eerst overleg plaatsvinden met ASTRON. In het juridische deel van dit bestemmingsplan is dit via de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radiotelescoop 2' en daaraan gekoppelde bouwregels gewaarborgd.

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het bestemmingsplan in overeenstemming is met de Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Drenthe. Relevante provinciale belangen zijn in voorliggend plan voldoende geborgd.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Westerveld

4.3.1.1 Algemeen

De gemeenteraad heeft op 1 februari 2022 de omgevingsvisie van Westerveld vastgesteld. Hierin worden ambities uitgesproken voor het jaar 2040, waaronder het zijn van een sterke, economische, recreatieve en agrarische gemeente. De ambitie is een excellente woongemeente te zijn. Om verpaupering of crimineel gebruik van vrijkomende agrarische gebouwen en gronden te voorkomen wil de gemeente ruimhartig omgaan met plannen voor onder andere wonen en werken.

De omgevingsvisie maakt gebruik van gebiedskompassen. Het plangebied ligt in de 'oude veldontginningen' gelegen tussen het dorp Dwingeloo en het natuurgebied 'Dwingelderveld'.

4.3.1.2 Gebiedskompas Oude veldontginningen

Deelgebied 'Oude veldontginningen' komt globaal overeen met het gebied dat in de voormalige structuurvisie is aangewezen als 'verwevingsgebied' voor de functies landbouw, natuur en recreatie. De hoofdcoers van het beleid voor dit gebied blijft ongewijzigd: landbouw, natuur en recreatie kunnen zich gelijkwaardig ontwikkelen.

Bestaande functies en ontwikkeling daarvan staan op de eerste plaats.

De hoofdcoers in dit gebied richt zich daarom op meerdere ambities, namelijk:

- 'bedrijvig en gastvrij' vanwege de combinatie landbouw/toerisme;
- 'bedrijvig en gastvrij' vanwege de beleefbare natuur;
- 'herkenbaar' vanwege het authentieke karakter;
- 'groen en gezond' vanwege de nabijheid van dorpen;
- 'bereikbaar en veilig' vanwege de infrastructurele verbindingen tussen dorpen en voorzieningen die door dit gebied lopen.

Gebied specifieke keuzes

Voor voorliggende ontwikkeling zijn met name de gebiedsspecifieke keuzen op het vlak van 'beleefbaarheid' van belang. Dit deelgebied grenst aan bijna alle dorpen, de gemeente vindt het daarom belangrijk om dit deelgebied vanuit de dorpen zo toegankelijk en uitnodigend mogelijk te maken - waar dat nog niet het geval is. Dit sluit aan bij de gemeentebrede ambitie om bewegen te stimuleren. Daarnaast vindt de gemeente het kleinschalige en authentieke landschap belangrijk om te behouden, zeker als er allerlei ontwikkelingen in het gebied zijn. Bebouwing moet altijd passen bij de omgeving. Bij nieuwe ontwikkelingen vindt de gemeente het volgende belangrijk:

- Ondersteunen van functieverandering of functieverbreiding van agrarisch bedrijven waar dit nieuwe kansen oplevert en de waarden over eind blijven.
- In dit gebied is ruimte voor een innovatieve en dynamische recreatieve sector.

- Ontwikkelingen, onder andere ten aanzien van opwek van duurzame energie, mogen geen afbreuk doen aan de beleefbaarheid en herkenbaarheid van het authentieke, kleinschalige landschap. Vanwege de variatie in het gebied bieden we hierin maatwerk.
- Gebiedsontwikkeling nabij dorpen wordt bij voorkeur gecombineerd met een functie die uitnodigt om te bewegen

4.3.1.3 Koers voor Dwingeloo

Het Planetron ligt nabij de kern Dwingeloo. Om de Omgevingsvisie wordt ten aanzien van de Koers voor Dwingeloo aangegeven dat de verbinding tussen het dorp Dwingeloo en het Nationaal Park 'Dwingelderveld' erg belangrijk is en dat deze verder verbeterd moet worden. De gemeente is daarom blij met het feit dat Recreatieschap Drenthe en Marketing Drenthe het Planetron in gebruik hebben genomen en zien op dat vlak grote kansen.

4.3.1.4 Toetsing aan de Omgevingsvisie Westerveld

Voorliggende herontwikkeling voorziet in een nieuwe toekomst van het Planetron en haar belangrijke maatschappelijke en educatieve functie. De ontwikkeling sluit goed aan op de gebiedsopgave en zorgt in het algemeen voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en speelt op kansen in de recreatieve sector. Daarnaast draagt de ontwikkeling specifiek bij aan de verbinding tussen het dorp Dwingeloo en het Dwingelderveld. Het Planetron wordt een belangrijke ontmoetings-/pleisterplaats gelegen tussen het dorp en natuurgebied.

4.3.3 Welstandsnota gemeente Westerveld 2010

4.3.3.1 Algemeen

De welstandsnota is niet alleen gemaakt om de regels van het gemeentelijke welstandsbeleid vast te leggen, maar ook om het beleid toe te lichten. De inhoud van de welstandsnota is dan ook niet alleen voor het bevoegd gezag en de welstandscommissie, maar vooral ook voor allen die belang hebben bij de kwaliteit van de bebouwde omgeving.

De welstandsnota wil duidelijk maken welk welstandsniveau in de verschillende gebieden in de gemeente wordt gevoerd en welke criteria er gelden bij het beoordelen van aanvragen voor omgevingsvergunningen voor het bouwen of verbouwen van een bouwwerk. De Woningwet noemt een gemeentelijke welstandsnota een voorwaarde om bouwplannen op redelijke eisen van welstand te laten toetsen. De nota biedt het inhoudelijke kader voor het overleg met de betrokkenen en de uiteindelijke advisering. De bepalingen in de nota moeten zorgen voor efficiënte en transparante procedures.

In de welstandscriteria kan in grote lijnen een driedeling worden aangebracht aan de hand van de aard en omvang van de ingrepen:

- Kleine, veel voorkomende veranderingen en aanpassingen;
- Kleine en middelgrote projecten;
- Grotere projecten.

4.3.3.2 Aandachtspunten en uitwerking per gebied

In de welstandsnota zijn zes aandachtspunten geformuleerd voor het ontwerpen van gebouwen. De aandachtspunten vormen een algemeen beoordelingskader om in eerste instantie snel na te gaan of een bouwplan aan redelijke eisen van welstand voldoet. De volgende aandachtspunten zijn geformuleerd:

1. De verschijningsvorm van het bouwwerk heeft een relatie met het gebruik ervan en de wijze waarop het is gemaakt. Daarnaast heeft de vormgeving van het bouwwerk haar eigen samenhang en logica.
2. Het bouwwerk levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de bebouwde omgeving. De eisen op dit punt worden hoger naarmate de openbare betekenis van het bouwwerk of van de omgeving groter is,

3. Eventuele verwijzingen en associaties naar culturele uitingen en architectuurstijlen worden zorgvuldig gebruikt, zodat er bruikbare ontwerpconcepten en vormen ontstaan.
4. In de structuur van het bouwwerk zijn helderheid en complexiteit tegelijkertijd in een evenwichtige en in een spanningsvolle relatie aanwezig.
5. In het bouwwerk is een samenhangend stelsel van maatverhoudingen toegepast in ruimtes, volumes en vlakverdelingen.
6. Het materiaal, de textuur en de kleur ondersteunen het karakter van het bouwwerk en ze verduidelijken de ruimtelijke samenhang met de omgeving (of de daar te verwachten ontwikkeling).

Per gebied zijn gebiedsgerichte criteria uitgewerkt. Deze uitwerking per gebied bevat steeds de volgende drie elementen:

- a. Gebiedsbeschrijving;
- b. Beleid, waardebeoordeling en ontwikkeling;
- c. Welstandsniveau.

De gebiedsbeschrijving en de waardebeoordeling van het gebied zijn maatgevend voor de intensiteit, ofwel het 'niveau' van de welstandszorg. De vast te stellen welstandscriteria hangen hier nauw mee samen. De welstandscriteria moeten een inbreuk op de waardering van het gebied voorkomen. Positiever geformuleerd, moeten ze het instandhouden van de bestaande waarden bevorderen.

De indeling in welstandsniveaus geeft de intentie van de gemeente weer met betrekking tot behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de te onderscheiden gebieden:

- Om karakteristieke kenmerken te kunnen beschermen en versterken kan een gebied als bijzonder welstandsgebied worden aangemerkt. Hieronder vallen in elk geval alle beschermde stads- en dorpsgezichten.
- Gebieden die niet als bijzonder welstandsgebied zijn aangemerkt, behoren tot het niveau regulier welstandsgebied.

De gemeente Westerveld heeft geen gebieden aangewezen die uitgesloten zijn/worden van welstandszorg.

4.3.3.4 Toetsing aan de welstandsnota

In voorliggend geval geldende de welstandscriteria voor het buitengebied, in dit geval specifiek het esdorpenlandschap, In de verdere uitwerking van de bouwplannen zal rekening worden gehouden met de welstandscriteria

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsambities zoals verwoord in het hiervoor behandelde gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, Besluit milieueffectrapportage, water en duurzaamheid.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval worden binnen het plangebied geen nieuwe geluidsgevoelige functie mogelijk gemaakt. De kantoorfuncties en recreatieve functie welke binnen de bebouwing zijn beoogd worden niet als geluidsgevoelig aangemerkt door de Wgh. Akoestisch onderzoek naar weg- en railverkeerslawaaï of industrielawaai is niet noodzakelijk.

5.1.3 Conclusie

Het aspect geluid in het kader van de Wgh vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5725 en 5740.

5.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval wordt de bestaande bebouwing van het Planetron die reeds een maatschappelijke functie heeft verbouwd en uitgebreid en ingezet voor een breder scala aan functies. Het Planetron wordt omgevormd tot een ontmoetingsplek, kenniscentrum, werklocatie (kantoren) en cultureel- en activiteitencentrum met daaraan verwante horeca en detailhandel. Ook wordt voorzien in bijzondere overnachtingsmogelijkheden voor toeristen.

De nieuwe functies binnen het plangebied zijn niet gevoeliger dan de reeds toegestane bestaande maatschappelijke functie van het plangebied. Verder bestaat er gelet op de historie van de locatie geen

aanleiding om de bodemkwaliteit in twijfel te trekken, er hebben potentieel bodemverontreinigende activiteiten plaatsgevonden.

5.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit van het plangebied staat de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Voorliggende herontwikkeling van het Planetron is, wanneer deze wordt vergeleken met bovengenoemde lijst met categorieën, aan te merken als een project dat 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat dit wijzigingsplan niet voorziet in een gevoelige bestemming als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (zwarte contour) en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

In voorliggend bevindt zich in de omgeving van het plangebied één risicobron. Het betreft hier de chloorbleekloogopslag van Bosbad De Paasbergen ten zuiden van het Planetron. Het plangebied bevindt zich echter buiten het invloedsgebied van de risicobron waardoor een nadere verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk is.

Uit de inventarisatie blijkt verder dat de locatie:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Het plan is in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Westerveld waar geen sprake is van functiemenging. Er wordt daarom uitgegaan van omgevingstype “rustige woonwijk/rustig buitengebied”.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m

5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De nieuwe activiteiten binnen het Planetron (ontmoetingsplek, kenniscentrum, werklocatie/kantoren, logies en cultureel- en activiteitscentrum met daaraan verwante horeca en detailhandel) kunnen worden vergeleken met een aantal functiegroepen uit de VNG Handreiking 'bedrijven en milieuzonering'. In navolgende tabel is de richtafstand per functiegroep aangegeven en de werkelijke afstand tot omliggende gevoelige functies (woningen).

Functiegroep	Grootste richtafstand	Werkelijke afstand tot gevoelige functie
Detailhandel	10 meter (geluid)	37 meter
Hotels en pensions met keuken, conferentieoord en congrescentra	10 meter (geur en geluid)	37 meter
Kantoren	10 meter (geluid)	37 meter
Bibliotheken, musea, ateliers e.d.	10 meter (geluid)	37 meter
Evenementenhal	30 meter (geluid)	

Gelet op het bovenstaande is er geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies (in de omgeving). Binnen het plangebied wordt een tweetal milieugevoelige functies ontwikkeld. De kantoorfunctie en logiesfuncties zijn als geurgevoelig aan te merken.

In voorliggend geval ligt het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf (Drift 12) op ruim 300 meter afstand (bestemmingsvlak tot bestemmingsvlak). Het betreft hier een paardenhouderij. Voor een dergelijke agrarische bedrijfsvoering (grondgebonden) geldt een grootste richtafstand van 50 meter voor geur. Hieraan wordt ruimschoots voldaan.

Geconcludeerd kan worden dat de functies binnen het plangebied geen hinder ondervinden van omliggende bedrijven en er sprake is van een aanvaardbaar leefklimaat. Andersom geldt dat bestaande omliggende bedrijven niet extra beperkt worden als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Ecologie

5.6.1 Algemeen

Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Met deze wet worden de Europese natuurbeschermingsrichtlijnen (de Vogel- en Habitatrichtlijn) zo helder mogelijk geïmplementeerd. De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn (het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn) en een apart beschermingsregime voor andere soorten, die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden. Elk van deze beschermingsregimes kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten voor vrijstelling of ontheffing van de verboden.

5.6.2 Gebiedsbescherming

5.6.2.1 Natura 2000

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Nederland heeft aan de hand van een vergunningenstelsel een zorgvuldige afweging gewaarborgd rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Het plangebied ligt op circa 100 meter van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Dwingelderveld'. In onderstaande afbeelding wordt dit weergegeven.



Afbeelding 5.2 Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden (Bron: AERIUS.nl)

Vanwege de korte afstand zijn direct negatieve effecten in de vorm van geluid en lichthinder niet op voorhand uit te sluiten. Door Fopma NatuurAdvies is een quickscan en voortoets (bijlage 2 van deze toelichting) uitgevoerd voor de ontwikkeling waarin ook de effecten op Natura 2000-gebied zijn beschouwd. Het onderzoek bevestigt dat er geen effecten op de Natura 2000-gebieden te verwachten zijn.

Naast directe effecten kunnen er indirecte effecten optreden in de vorm van stikstofdepositie. Vanwege de omvang van de ontwikkeling en de korte afstand tot Natura 2000-gebied is door BJZ.nu een stikstofberekening uitgevoerd met de AERIUS calculator. De onderzoeksrapportage is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. Hieronder wordt op rekenresultaten uit de gebruiksfase ingegaan en vervolgens de conclusie inzake de natuureffecten en wettelijke consequenties.

Onderzoeksresultaten

Uit de AERIUS-berekening blijkt dat in de gebruiksfase van de voorgenomen ontwikkeling in relatie met de referentiesituatie geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. De onderdelen en resultaten van de AERIUS-berekening zijn in bijlage 1 van de rapportage bijgevoegd. Voor de afname van de depositie op de betreffende habitattypen wordt verwezen naar dezelfde bijlage.

Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

5.6.2.2 Nederlands Natuurnetwerk

Het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). In paragraaf 4.2.2.4 is hier reeds op ingegaan. Op die plek is reeds aangegeven dat het een bestaande locatie met een maatschappelijke bestemming betreft die reeds decennia in gebruik is door het Planetron.

Omdat de voorgenomen herontwikkeling gepaard gaat met activiteiten en werkzaamheden die toezien op het bestaande erf en de bestaande bebouwing (waaronder een mogelijke uitbreiding) is er geen sprake van een bestemmingsplan dat bestemmingen of regels bevat die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van Natuurnetwerk Nederland significant aantasten. De locatie is reeds in gebruik voor de maatschappelijke functie die het Planetron in het verleden had. De herontwikkeling ziet toe op een verbreding van de activiteiten, zodat het Planetron weer een bijdrage gaat leveren de maatschappelijke en recreatieve sector en daarmee tevens de werkgelegenheid van Westerveld.

Door Fopma NatuurAdvies is een quickscan en voortoets (bijlage 2 van deze toelichting) uitgevoerd voor de ontwikkeling waarin ook de effecten op het NNN zijn beschouwd. Hierin wordt bevestigd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn.

5.6.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Door Fopma NatuurAdvies is een quickscan en voortoets uitgevoerd voor de ontwikkeling. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting. Uit de quickscan blijkt dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn voor beschermde soorten. Er is dan ook geen ontheffing op grond van de Wet Natuurbescherming nodig.

5.6.4 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Daarnaast zijn er geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2019 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Westerveld heeft de archeologische verwachtingswaarde van gronden doorvertaald in dubbelbestemmingen in haar bestemmingsplannen. Voor het plangebied geldt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Voor deze gronden geldt een onderzoekspllicht bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 0,30 m beneden maaiveld. Deze oppervlakte wordt niet overschreden. Een archeologisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

5.7.2.2 Situatie plangebied

Binnen het plangebied bevinden zich op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Westerveld geen cultuurhistorische elementen. Verder bevinden zich in het plangebied of in de directe omgeving geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. Voor het plangebied gelden tevens geen dubbelbestemmingen ter bescherming en behoud van cultuurhistorische of landschappelijke waarden. Wel gelden op grond van de provinciale omgevingsverordening de kernkwaliteiten cultuurhistorie en landschappelijke waarden. Het gaat hierbij om behoud en bescherming van de waarden van het Esdorpenlandschap.

In voorliggend geval wordt de bestaande locatie van het Planetron herontwikkeld. Het erf wordt hiermee niet uitgebreid. De nieuwe erfinrichting zal juist meer aansluiten bij het Dwingelderveld door gebruik van bijvoorbeeld heide, waardoor de locatie beter dan nu het geval is zal passen in het cultuurhistorisch waardevolle Esdorpenlandschap.

Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt.

5.7.3 Conclusie

Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Verder wordt door de ontwikkeling geen cultuurhistorische waarden aangetast.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een bestemmingsplan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een bestemmingsplan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is;
- Een bestemmingsplan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een bestemmingsplan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordlingsplichtig.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

5.8.2 Situatie plangebied

5.8.2.1 Artikel 2.8 van de Wet Natuurbescherming

Het plangebied ligt op circa 100 meter afstand van Natura 2000-gebied. Uit de stikstofberekening (bijlage 1) is gebleken dat de ontwikkeling niet leidt tot een toename van stikstofdepositie. Van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied is geen sprake. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in directe eindbestemmingen en vormt daarmee een besluit in het kader van het besluit m.e.r.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is er mogelijk sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: *'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject'*. Het voornemen betreft de herontwikkeling van een maatschappelijke locatie in het buitengebied van de gemeente Westerveld. Het betreft hier een fysieke ontwikkeling. Zekerheidshalve wordt getoetst of er sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Hiervan is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij een aaneengesloten gebied van 100 hectare of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien hierbij de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteit wordt vergeleken met de omvang van de ontwikkeling herontwikkeling van de bestaande bebouwing en een uitbreiding van maximaal 500 m² wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele male kleinschaliger is.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk en bod gekomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken.

5.8.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.9 Wateraspecten

5.9.1 Vigerend beleid

5.9.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.9.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.9.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Drenthe wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.9.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft het waterbeheerplan 2016-2021 opgesteld. Hierin aangegeven hoe uitvoering wordt gegeven de wettelijke waterschaptaken als zorgen:

- Een goede bescherming tegen hoog water;
- Een goed functionerend regionaal watersysteem;
- Het zuiveren van afvalwater.

5.9.1.4 Gemeentelijk beleid

De gemeente Westerveld beschikt over het Watertakenplan 2016 – 2021 en bijbehorende Grond- en Hemelwaternotitie.

In het watertakenplan worden de gemeentelijke watertaken van Westerveld verder uitgewerkt. Het is tevens de invulling van de wettelijke zorgplicht en voldoet daarmee aan de eisen die aan een verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) worden gesteld. De term “verbreed” duidt op de gemeentelijke watertaken, zoals grondwaterbeheer, baggeren en stedelijke waterkwaliteit. Na invoering van de Wet Gemeentelijke Watertaken en de Waterwet zijn deze taken onder de rioolheffing gebracht. In de artikel 10.33 van de Wet milieubeheer zijn de zorgplichten van de gemeenten geregeld. In de Wet op de Gemeentelijke Watertaken is de ruimte voor gemeenten vergroot ten aanzien van de wijze waarop ze de zorgplichten invult. In het ‘Verbreed GRP Westerveld 2010 t/m 2014’ is hier al op een goede wijze invulling aangegeven. Het beleid blijft daarin ongewijzigd. In het kort worden de drie zorgplichten als volgt ingevuld:

- Zorgplicht voor inzameling en transport van stedelijk afvalwater
- Zorgplicht voor doelmatige inzameling en verwerking van hemelwater
- Zorgplicht voor voorkomen/beperken van schade door grondwateroverlast

In de beleidsnotitie Grond- en hemelwater gemeente Westerveld worden de keuzes ten aanzien van grond- en hemelwater geconcretiseerd en vastgelegd, zodat duidelijk is wat de gemeente redelijkerwijs van bewoners verwacht en wat bewoners redelijkerwijs van de gemeente mogen verwachten.

5.9.2 Waterparagraaf

5.9.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.9.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van toepassing is. Verder vooroverleg met het waterschap is daarom niet noodzakelijk. Aan de hand van de van het waterschap ontvangen standaard waterparagraaf wordt hierna beknopt ingegaan op de waterhuishouding binnen het plangebied. De het watertoetsresultaat en standaard waterparagraaf is bijgevoegd in bijlage 2.

Invloed op de waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het bestemmingsplan worden niet meer dan tien wooneenheden gerealiseerd en de toename van het verharde oppervlak bedraagt niet meer dan 1500 m². Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast. Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en onderzijde bouwvloer. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een kleinere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast binnen woningen en bedrijven te voorkomen adviseert het waterschap om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren (as van de weg). Voor lager gelegen ruimtes, zoals kelders en parkeergarages, wordt aandacht besteed aan het voorkomen van wateroverlast door bijvoorbeeld instromend hemelwater.

Voorkeursbeleid hemelwater

De afvoer van hemelwater wordt ter plaatse in de bodem teruggebracht via een poel.

5.9.3 Conclusie

Wateraspecten vormen op voorhand geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in:

- *Bestemmingsomschrijving:*
Hierin is de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan binnen deze bestemming opgenomen. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.
- *Bouwregels:*
In deze regels zijn eisen opgenomen waaraan de binnen de bestemming voorkomende bebouwing aan moet voldoen. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd is hierin vastgelegd.
- *Afwijken van de bouwregels (indien van toepassing):*
Op basis van deze regels hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van de bouwregels in het plan.
- *Specifieke gebruiksregels (indien van toepassing):*
In de specifieke gebruiksregels is bepaald welk gebruik van gronden en opstallen in elk geval strijdig is met of onder voorwaarden wordt toegestaan binnen deze bestemming.
- *Afwijken van de gebruiksregels (indien van toepassing):*
Deze afwijkingen geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om met omgevingsvergunning af te wijken van het plan.
- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (indien van toepassing):*
In deze regels is aangegeven welke werken of werkzaamheden verboden zijn om uit te voeren zonder een omgevingsvergunning.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich bijvoorbeeld voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 6)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven inzake, ondergeschikte bouwdelen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden het strijdig en toegestaan gebruik in dit bestemmingsplan geregeld.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 8)*
In dit artikel zijn de regels opgenomen die behoren bij de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone – laagvliegroute' en 'vrijwaringszone – radiotelescoop 2'
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken. Onder meer kunnen de bestemmingsgrenzen van de bestemming woongebied worden overschreden ten behoeve van een stedenbouwkundig gewenste invulling van de wijk.
- *Overige regels (Artikel 10)*
In dit artikel is een regel opgenomen ten aanzien van de aanvullende werking van de welstandsnota. Daarnaast komen de parkeer-, laad- en losbepalingen aan bod.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

‘Cultuur en ontspanning – Leisurecentrum’ (Artikel 3)

Het gehele plangebied heeft de bestemming ‘Cultuur en ontspanning – Leisurecentrum’ gekregen. Het betreft een maatwerkbestemming voor de diverse activiteiten die binnen het plangebied gaan plaatsvinden. In de bestemmingssystematiek is aangesloten bij de systematiek van het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2012’ waarin de bestemming ‘Cultuur en ontspanning’ reeds is opgenomen in vier varianten. In dit geval is aangesloten bij de bestemming ‘Cultuur en ontspanning – informatiecentrum’.

De gronden binnen de bestemming ‘Cultuur en ontspanning – Leisurecentrum’ zijn bestemd voor gebouwen en overkappingen ten behoeve van een ontmoetings- en kenniscentrum al dan niet in combinatie met daaraan verwante detailhandel. Daarnaast zijn, zelfstandige horeca (maximaal 850 m²), kantoren en verblijfsrecreatie toegestaan.

De bouwregels zijn ruim en flexibel opgezet:

- de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen zal niet meer bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bestemmingsvlak;
- de gevellengte van een gebouw zal ten hoogste 100 m bedragen;
- de bouwhoogte van gebouwen bedraagt maximaal 18 m.
- de bouwhoogte van overkappingen bedraagt maximaal 12 m.

Waarde – Archeologie 3 (Artikel 4)

De dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ is conform het geldend bestemmingsplan op het gehele plangebied opgenomen. Deze dubbelbestemming is naast de andere daar voorkomende bestemmingen opgenomen. In deze bestemming zijn bouwregels en een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor behoud, versterking en/of herstel van de aan deze gronden eigen zijnde archeologische waarden.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval is een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Westerveld, waarin het kostenverhaal is geregeld. Hierin is tevens het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG, OMGEVINGSDIALOOG EN ZIENSWIJZEN

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Drenthe

De provincie Drenthe is geïnformeerd over het plan. De provincie heeft het herbestemmen van het Planetron positief ontvangen. Ten aanzien van de aspecten natuur en de archeologie is het volgende aangegeven:

Natuur

Vanuit Natuur(Natura 2000/natuurnetwerk) wordt voorzichtigheid gevraagd met uitbreiden van de plannen buiten de plangrens. Het is onacceptabel dat er aantasting van het bos plaats vindt door “struinpaden” buiten het bestemmingsvlak aan te leggen. Uitgaande van de afbeelding 3.1 op pagina 11 van het conceptbestemmingsplan (dec. 2021) lijken de functies recreatie/logies gedeeltelijk buiten het bestemmingsvlak maatschappelijk te worden gerealiseerd. Het oude eikenbosje mag niet worden aangetast. Op het bestemming Bos-1 mag het eikenbos niet worden uitgedund. Ook lijken er logiesfuncties in het bos te komen. Het Planetron ligt in een Natura 2000 gebied . Een verzwaring van de functie kan leiden tot negatieve effecten.

De plannen zijn aangepast. Het ontwerpbestemmingsplan gaat uit van ontwikkelingen binnen het bestaande bestemmingsvlak ‘Maatschappelijk’. In het bos vinden geen ingrepen plaats. In paragraaf 5.6 is nader onderbouwd dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op Natura 2000-gebied en NNN gebied.

Archeologie

Vanuit archeologisch perspectief wordt benadrukt rekening te houden dat het plangebied nabij de es van Dwingeloo ligt. Ook heeft het plangebied vanwege de ligging op een dekzandrug een hoge/middelhoge archeologische verwachting. Dit is in het bestemmingsplan vertaald naar een dubbelbestemming archeologie waarde 3. Bodemingrepen beneden 1000 m² zijn vrijgesteld van archeologisch onderzoek. De voorgenomen ingrepen lijken hier, zoals ook aangegeven in de toelichting onder te blijven. De dubbelbestemming blijft gehandhaafd waardoor bij mogelijke (grotere) toekomstige ingrepen mogelijk wel archeologisch onderzoek nodig is.

Met het handhaven van de dubbelbestemming is de bescherming van archeologische waarde voldoende gewaarborgd.

8.1.3 Veiligheidsregio Drenthe

De Veiligheidsregio Drenthe is geïnformeerd over het plan. De veiligheidsregio heeft geen opmerkingen, omdat externe veiligheid geen rol speelt in het plan.

8.1.4 Natuur en Milieufederatie Drenthe

De Natuur en Milieufederatie Drenthe is geïnformeerd over het plan. Deze heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben op het conceptbestemmingsplan.

8.1.5 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van toepassing is. Nader overleg met het waterschap is niet noodzakelijk.

8.2 Omgevingsdialoog, inspraak en zienswijzen

8.2.1 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het voorliggende geval wordt geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd door het college van Burgemeester en Wethouders.

8.2.2 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt ingevuld nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 AERIUS-berekening

Bijlage 2 Quickscan flora en fauna (PM)

Bijlage 3 Watertoetsresultaat