

Assen, 28 mei 2019
Ons kenmerk 201803141-00823186

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS VAN
ARTIKEL 2.7, LID 2, VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Vergunninghouder : 
Adres : Oude Hoogeveensedijk 1, 7991 PD Dwingeloo
Activiteit : Realisatie van 8 recreatiewoningen op camping

Aangevraagde activiteit:

Het voorgenomen project bestaat uit de realisatie van acht vrijstaande recreatiewoningen, met een bijbehorend bouwwerk. Als optie is de mogelijkheid opengehouden om in plaats van vier kleine woningen twee groepswoningen te realiseren.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (bijlage 1) en AERIUS-Registerberekening (bijlage 2) een Wnb-vergunning voor het onderdeel Natura 2000 voor de aangevraagde activiteit te verlenen aan  onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden dient per jaar de datum van de start te worden gemeld bij de provincie Drenthe. Dit kan per mail naar vth@drenthe.nl onder vermelding van de naam van het project en het zaaknummer van de vergunning.
- 1.2 Op de hierboven vermelde locatie dient het voornemen te worden uitgevoerd zoals in deze beschikking en de bijbehorende stukken staat aangegeven.
- 1.3 De houder van deze beschikking dient binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit, een aanvang hebben gemaakt met de bouw.

2. Zorgplicht

- 2.1 De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.

Zienswijze

Dit besluit wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Van 11 april 2019 tot en met 22 mei 2019 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Daarop zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Westerveld (digitaal)

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit kunnen binnen zes weken na publicatie van deze beschikking beroep indienen bij Rechtbank Noord-Nederland. Voor meer informatie over de beroepsprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften/>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Wij hebben de aanvraag ontvangen op 21 januari 2019. De aanvraag maakt deel uit van deze beschikking. De volgende documenten zijn onlosmakelijk met de aanvraag verbonden:

- Bestaande situatie B-01RO d.d. 17-11-2017
- Gewijzigde situatie B-02RO d.d. 17-11-2017
- BügelHajema, Voortoets camping Olde Barga Dwingeloo 182195

Op ons verzoek van 26 januari 2019 hebben wij op 28 januari 2019 aanvullende gegevens van de aanvrager ontvangen. Dit document is onlosmakelijk met de aanvraag verbonden:

- AERIUS_bijlage_20181220164643_S26JRPnM326B aanlegfase periode 4 jaar

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de realisatie van acht vrijstaande recreatiewoningen, met een bijbehorend bouwwerk (zie document "*Gewijzigde situatie B-02RO d.d. 17-11-2017*"). Als optie is de mogelijkheid opengehouden om in plaats van vier kleine woningen twee groepswoningen te realiseren. Het bijbehorende bouwwerk bestaat uit een overdekte jacuzzi gecombineerd met een sauna, dienstruimten en een centrale nutsruimte. De verlichting op het terrein wordt beperkt tot oriëntatieverlichting, dat wil zeggen lage lampen die naar beneden gericht zijn.

De toegang tot de woningen zal worden gerealiseerd middels een ontsluiting aan de noordwestzijde van het terrein. Vanaf het verharde deel van de weg "Bosrand" zal een ontsluiting over het niet verharde deel van de "Bosrand" worden gerealiseerd. Dit weggedeelte zal worden uitgevoerd in half-verharding. De ontsluiting zal in eerste instantie worden gerealiseerd t.b.v. het bouwverkeer. De realisatie vindt plaats in vier fases gespreid over de jaren 2019 tot en met 2022. De te verwachten bezetting van de woningen en de verkeersgeneratie in de aanlegfasen en in de gebruiksfase zijn in beeld gebracht door de initiatiefnemer en als input voor de voortoets en de AERIUS-berekening gebruikt.



Figuur 1. Ligging plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van het Natura 2000-gebied Dwingelderveld (lichtgroen).

2. Wettelijke bepalingen

Voor elk project (of andere handeling) dat zonder toestemming op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb wordt gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.9, vijfde lid in combinatie met artikel 2.12, Besluit natuurbescherming), moet het bevoegd gezag beoordelen of toestemming kan worden verleend op grond van artikel 2.7, tweede lid jo. artikel 2.8, van de Wnb.

Op grond van artikel 1.10, lid 3 Wnb dienen wij bij het afgeven van een vergunning op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de vergunning anders vorm te geven.

3. Bevoegd gezag

In de Wnb is vastgelegd dat er voor besluiten met effecten op Natura 2000-gebieden altijd sprake is van één bevoegd gezag (1.3 Wnb). Dit zijn de Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of andere handeling (in hoofdzaak) wordt gerealiseerd of wordt verricht. Omdat de activiteit in dit geval (in hoofdzaak) plaatsvindt op het grondgebied van de provincie Drenthe zijn wij bevoegd te beslissen. Bij ons besluit nemen wij ook de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. In een dergelijk geval besluiten wij in overeenstemming met Gedeputeerde Staten van die andere provincie (1.3, derde lid, Wnb).

In dit geval zijn er geen effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze provincie.

4. Is er sprake van significant effect?

Op basis van de aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde situatie een stikstofdepositie veroorzaakt die hoger is dan de grenswaarden voor de betrokken Natura 2000-gebieden. Zodoende is er sprake van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Er kan gesteld worden dat er sprake is van een significant effect als ten gevolge van menselijk handelen een instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet gehaald zal worden. Deze vergunning wordt afgegeven in het kader van het PAS. Bij het verlenen van deze toestemming kan gebruik worden gemaakt van de passende beoordeling en de gebiedsanalyses die voor het PAS zijn opgesteld. Hiermee zijn significant negatieve effecten voor dit initiatief uitgesloten.

Relevante Natura 2000-gebieden ten aanzien van deze beschikking zijn benoemd in de AERIUS-Calculatorberekening die onderdeel uitmaakt van de aanvraag. In de gebiedsanalyses is onderbouwd dat ontwikkelruimte kan worden toegekend zonder dat de natuurlijke kenmerken van de te beschermen habitattypen en leefgebieden van soorten in gevaar komen. Een onevenredige vertraging of frustratie van het halen van de instandhoudingsdoelstellingen is eveneens uitgesloten. Dit komt door een samenspel tussen de ontwikkeling van de stikstofdepositie, de effecten van de generieke brongerichte maatregelen en de gebiedsspecifieke herstelmaatregelen.

De gebiedsanalyses vormen daarmee, in samenhang met het algemene deel van de passende beoordeling van het programma, op gebiedsniveau de passende beoordeling van dit programma.

Vanwege de afstand en de aard van het voornemen zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op de betreffende Natura 2000-gebieden. De beoordeling beperkt zich dan ook tot de effecten van stikstof.

5. Bepaling vergunningplicht

Het voornemen bestaat uit de bouw van 8 recreatiewoningen waarvoor wij nog niet eerder een Wnb-vergunning hebben afgegeven.

Het projecteffect is het deel van het voornemen dat nog niet eerder is getoetst aan de Wnb. Dat deel is in dit geval de beoogde situatie van het voornemen. Uit de berekening is gebleken dat voor één of meerdere gebieden de depositiebijdrage van het projecteffect hoger is dan de grenswaarde en daarmee is gebleken dat het voornemen vergunningplichtig is.

Uit de voortoets is gebleken dat negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Dwingelderveld op voorhand uitgesloten kunnen worden.

6. Beleidsregel

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelruimte aan projecten en andere handelingen een beleidsregel vastgesteld. Dit is vastgelegd in de beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe. Deze beleidsregel heeft tot doel te voorkomen dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelruimte verbruiken. Bovendien moet zij voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen worden getoetst aan de volgende regels:

1. Per PAS-programmaperiode delen wij aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per ha per jaar aan ontwikkelruimte toe. Het maximum van 3 mol per ha per jaar geldt in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. Voor de toedeling van ontwikkelruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

In de bij de aanvraag behorende AERIUS-berekeningen is de benodigde ontwikkelruimte weergegeven. Deze claim op ontwikkelruimte hebben wij getoetst aan onze beleidsregel. Wij hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelruimte is beschikbaar en kunnen wij toedelen.

Op 28 januari 2019 is de aanvraag ontvankelijk geworden. Op 28 januari 2019 hebben wij de gewenste ontwikkelruimte toegekend in AERIUS-Register. Bijlage 2 van deze vergunning met kenmerk S26JRPnM326B vormt daarvoor de momentopname.

Bij het onherroepelijk worden van dit besluit wordt de toekenning van ontwikkelruimte omgezet in een afboeking. Hierna hebben wij de ontwikkelruimte definitief aan de bedrijfslocatie toegewezen.

De bouw van de recreatiewoningen moet binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden zijn aangevangen. Omdat de aangevraagde activiteit vier jaren zal duren, wordt hier afgeweken van onderdeel 2.3 van de Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe. Dit is vastgelegd in voorschrift 1.3. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.