



Rho
—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Stedelijke ontwikkeling Dwingeloo – Lhee

Project: 20220629

identificatie

Auteur:

M.A Bulthuis

planstatus

datum:

18-11-2022

status:

Definitief

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	4
1.3. Leeswijzer	4
2. Kenmerken en plaats van het project	5
2.1. Kenmerken van het project	5
2.2. Plaats van het project	6
3. Kenmerken van de milieueffecten	8
4. Conclusie	12

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Camperparc Stee is voornemens het campingterrein uit te breiden met 20 camperplaatsen en de voorzieningen op het terrein aan de Lhee 78 up te graden. Verder is het voornemen om de bestaande veehouderijactiviteiten op het terrein te beëindigen. Om deze ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken wordt een bestemmingsplan opgesteld. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.



Figuur 1.1 Voorgestelde inrichting plangebied.

In onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het uitwerkingsplan planMER-plichtig (onderdeel C en D), projectMER-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of

- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m2 of meer.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de uitbreiding van een campercamping in Dwingeloo. Het plan blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks planMER, projectMER of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Dit is een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het bestemmingsplan moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

In geval van dit bestemmingsplan is de gemeente bevoegd gezag. Het college van burgemeester en wethouders neemt bij de vrijgave van het ontwerp bestemmingsplan een besluit over de noodzaak van een m.e.r.-procedure.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

2. Kenmerken en plaats van het project

2.1. Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het planvoornemen bestaat uit de uitbreiding van een bestaande campercamping op het agrarische erf aan de Lhee 78 in Dwingeloo. Het aantal camperplaatsen zal met 20 toenemen. Hierdoor komt het totale aantal camperplaatsen op 84. Om dit mogelijk te maken dienen de bestaande veehouderijactiviteiten te worden beëindigd. Aan de Lhee 78 is naast de campercamping een veehouderij gevestigd. Verder wordt de bedrijfsvoering verduurzaamd. Zo worden de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen voorzien van zonnepanelen en wordt het bestaande zonneveld gelegaliseerd. Daarnaast wordt overbodige verharding op het voormalige agrarische erf verwijderd. Dit komt de uitstraling van het gebied ten goede. In de voormalige agrarische gebouwen zullen caravans worden opgeslagen. De omvang van het plan is relatief klein en perceelsgebonden. In de directe omgeving zijn geen andere stedelijke ontwikkelingsprojecten voorzien die voorzienbare cumulatie met andere projecten veroorzaken.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de aanleg van het woongebied en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit de campers zal sprake zijn van (huishoudelijk) afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden.

Verontreiniging en hinder

De uitbreiding van de campercamping leidt in principe niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Op de effecten van de woningbouw wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.

Verder is er geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 3.

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen en het gebruik van de te realiseren bedrijven brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en

technologieën.

Plaats van het project

Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

De locatie van de campercamping is gelegen in het buitengebied van Dwingeloo. De campercamping is specifiek gelegen aan het Lhee 78. Het perceel aan de Lhee betreft een agrarisch perceel waar naast de campercamping ook een veehouderij is gevestigd. Op het perceel zijn dan ook agrarische bedrijfsgebouwen aanwezig. Ook zijn de buitengronden verhard wat buitenopslag mogelijk maakt. Het perceel is bereikbaar via een vertakking van de doorgaande weg Lhee. Op het aangrenzende perceel, ten oosten van de campercamping, is een hotel gelegen. Dit betreft een ruim opgezet hotel met enkele hotelgebouwen. Aan de noord-, west- en zuidkant wordt het perceel omgeven door landbouwgrond.



Figuur 2.1 Luchtfoto plangebied

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft opzichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

Opnamevermogen natuurlijk milieu

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gevoelig gebied. De dichtstbijzijnde gevoelige gebieden (zoals genoemd in de EU richtlijn) zijn Natura 2000 gebieden, die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied en NNN-gebied ligt op circa 500 meter afstand van het plangebied. Het gaat hier om het Dwingelderveld.

In de nabijheid liggen geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).



Figuur 2.2 Uitsnede Natura 2000 gebieden

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieuen omgevingsaspecten behandeld.

Milieu- omgevingsaspecten

Verkeer

Voor campers bestaan er geen CROW-kentallen voor de verkeersgeneratie. Om deze reden is de verkeersgeneratie worst-case ingeschat waarbij er wordt uitgegaan dat iedere camper slechts 1 nacht op de camping verblijft. Het realiseren van 20 extra camperplaatsen leidt dan tot een toename van het aantal verkeersbewegingen met 10 mvt/etmaal (weekdaggemiddelde). De ontsluiting vindt plaats via de Lhee. Deze weg beschikt over voldoende capaciteit om de toename van het verkeer op een veilige manier af te wikkelen. Voor campers geldt dat deze geen aparte parkeerbehoefte hebben, de campers zijn op zichzelf namelijk een vervoersmiddel. In dit plan wordt rekening gehouden met een parkeervraag van 0,2 parkeerplaatsen per standplaats, voor eventuele bezoekers. Binnen het plangebied is hier voldoende ruimte voor.

Bodemkwaliteit

De gronden waar de uitbreiding van de camping plaatsvindt zijn vanaf de jaren 1980 gebruikt als voeropslag van de agrarische bedrijfsvoering. Er hebben in het verleden dan ook geen activiteiten op de gronden plaatsgevonden die mogelijk zouden kunnen hebben geleid tot bodemverontreiniging. Voor de bestaande agrarische gebouwen geldt dat deze nog steeds zullen worden gebruikt voor bedrijfsvoering, maar dan in de vorm van de opslag van caravans. Een bodemonderzoek kan dan ook achterwege blijven.

Archeologie

Op basis van de Archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Westerveld is in het plangebied sprake van een hoge verwachtingswaarde (essen). Om deze reden is in het geldende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3', alsmede de bestemming 'Waarde - Cultuurhistorie' opgenomen. Op basis van de archeologische dubbelbestemming dient

er bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Met dit plan zal er beperkt niet in de grond worden geroerd en wordt de 1.000 m² niet overschreden. De enige grondwerkzaamheden hebben betrekking op het weghalen van de verhardingen en het creëren van de camperplaatsen.

Landschap en cultuurhistorie.

Op basis van het geldende bestemmingsplan heeft het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'. Binnen het plangebied is echter geen sprake waardevolle bebouwing in de vorm van boerderijwoningen of stallen. Wel is het plangebied gelegen binnen een cultuurhistorisch waardevol landschap. Het plangebied is namelijk gelegen op de es tussen de dorpen Dwingeloo en Lhee. Het agrarische erf waar de campercamping is gevestigd en het naastgelegen hotel vormen samen met het bebouwingslint langs de Lhee de rand van de es. Het gehele campingterrein wordt landschappelijk ingepast waarbij de openheid van de es wordt gerespecteerd. De impact op de es is hierdoor te verwaarlozen.

Ecologie

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. Het plangebied ligt op circa 500 meter afstand van het Natura 2000-gebied en NNN-gebied Dwingelderveld.

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied en het bestaande intensieve gebruik kan ook verstoring en verandering van de waterhuishouding door de plannen worden uitgesloten. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn gevoelig voor stikstofdepositie.

Verkeer van en naar de camping rijdt via Lhee of Dwingeloo en sluit daar direct aan op de provinciale weg N855. Hier voegt het zich bij het heersende verkeersbeeld. Een eventuele toename van stikstofdepositie als gevolg van de extra verkeersbewegingen is verwaarloosbaar bij de huidige stikstofdepositie in het gebied.

In de bestaande Wnb-vergunning van de veehouderij heeft de veehouderij recht op emissie van een bepaalde hoeveelheid ammoniak. Het voornemen is om deze 'stikstofrechten' te gebruiken om de uitvoerbaarheid van de plannen van de Camping aan te tonen. Voor de locatie Lhee 78 te Dwingeloo is op 10 juni 2016 een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend. Op basis van deze toestemming mag het bedrijf 2.333,0 kilogram ammoniak uitstoten.

Middels een AERIUS-berekening met interne saldering is aangetoond dat de plannen per saldo een positief effecten hebben en dat de plannen uitvoerbaar zijn. De depositie van de veehouderij is vele malen hoger dan de depositie van de camping. In deze AERIUS-berekening zijn alle vastgelegde emissies (rechten) uit de Wnb-vergunning ingezet ten behoeve van de camping. Verkoop van de stikstofrechten aan andere partijen is niet mogelijk omdat alle vastgelegde emissies middels interne saldering worden ingezet ten behoeve van de camping. De activiteiten

van de veehouderij worden dan ook beëindigd, de Wnb-vergunning komt te vervallen, waarna de camping wordt gerealiseerd.

De stikstofdepositie als gevolg van de toename aan verkeersbewegingen in het plangebied is lager dan de uitstoot die de agrarische bedrijfsvoering met zich meebrengt. Dit blijkt ook uit een stikstofonderzoek wat voor de ontwikkeling is uitgevoerd. In dit stikstofonderzoek is ook rekening gehouden met een berekening voor de aanlegfase. Geconcludeerd wordt dat het plan per saldo geen relevant negatief effect op de stikstofdepositie op de nabij gelegen Natura 2000-gebieden en mogelijk zelfs een positief effect.

Significant negatieve effecten voor de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Dwingelderveld zijn derhalve in het geheel uitgesloten. Er geldt met betrekking tot het Natura 2000-gebied geen vergunningplicht in relatie tot de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

In juni 2022 is een ecologische quickscan uitgevoerd, zie bijlage 3 bestemmingsplan. Uit de resultaten van de QuickScan is gebleken dat er mogelijk jaarrond beschermde nesten van de huismus in het plangebied zijn. Ook is het plangebied geschikt als broed- en leefgebied voor algemene broedvogels. Verder is het plangebied geschikt als voortplantingswater en overwinteringshabitat van de boomkikker, heikikker, kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad. Mogelijk zijn in het plangebied ook verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig.

Voor algemene broedvogels dienen enkele mitigerende maatregelen genomen te worden. Hierbij is de voorkeur om buiten het vogelbroedseizoen te werken. Indien dit niet mogelijk is dienen maatregelen te worden genomen die zijn beschreven in de quickscan. Daarnaast dient verstoring van bouwverlichting te worden voorkomen om zo de verblijfplaatsen van vleermuizen niet te verstoren. Voor de boomkikker, heikikker, kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad dient het bosschage te worden verwijderd buiten de overwinteringsperiode van de genoemde soorten (tussen 1 april en 1 oktober). Mocht dit niet mogelijk zijn dan is nader onderzoek nodig. Voor de mogelijke aanwezigheid van de huismus hoeven geen maatregelen te worden genomen, gezien de soort gewend is aan urbane omstandigheden.

Externe veiligheid

In de directe omgeving van het plangebied vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het spoor, de weg, het water. Volgens de professionele risicokaart vindt er ook geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats via buisleidingen. Wel vindt er op geringe afstand van de camping opslag plaats van chloor dat wordt gebruikt voor het zwembad van het naastgelegen hotel. Het hotel is hierdoor een risicovolle inrichting. Gezien de beperkte opslag van het chloor wordt het hotel niet gezien als een risicovolle inrichting zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In de omgeving is er ook geen sprake van Bevi-inrichtingen. Verder worden er met de beoogde ontwikkeling geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Luchtkwaliteit

Uit de NSL-monitoring van de Rijksoverheid blijkt dat in de omgeving van het project sprake is van een goede luchtkwaliteit. Het project omvat de uitbreiding van een campercamping en leidt tot een toename van verkeer van 10 mvt/etmaal (weekdaggemiddelde). Het plan draagt dan ook niet

in betekende mate bij aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijnstof in de lucht. Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitswetgeving en nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen)

De beoogde ontwikkeling kan mogelijk voor hinder zorgen voor dichtbijgelegen woningen. Voor het naastgelegen hotel geldt dat deze functie goed verenigbaar is met de campercamping. Beide betreffen verblijfsrecreatieve functies. De onderlinge afstand tussen de opslaggebouwen en het kampeerterrein is in dit geval niet relevant, aangezien beide bedrijfsactiviteiten deel uitmaken van één inrichting. Voor kampeerterreinen geldt op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' een richtafstand van maximaal 50 meter. Dichtstbijzijnde woningen zijn op circa 150 meter van het plangebied gelegen, waardoor er aan de richtafstand kan worden voldaan. Met dit plan is er dus sprake van een goede afstemming tussen verschillende functies.

Wegverkeerslawaaï

Een kampeerterrein betreft geen geluidsgevoelige functie in het kader van de Wet geluidshinder. Een akoestisch onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

Water

De invloed van het voornemen op het watersysteem is veelal het gevolg van het aanbrengen van verharding. Met dit plan wordt onnodige verharding op het terrein verwijderd, waardoor er netto gezien sprake is van een afname in verharding. Verder wordt er een loospunt gerealiseerd op het terrein waar de campinggasten hun tank kunnen legen.

Bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van belangrijke negatieve milieueffecten. Het project is in principe niet omkeerbaar, maar het effect op de verkeerssituatie kan wel worden gemonitord en bijgestuurd. In het plangebied komen mogelijk beschermde soorten voor zoals algemene soorten, vleermuizen en verschillende soorten kikkers. Hiervoor dienen tijdens de uitvoerwerkzaamheden maatregelen voor te worden genomen. Zo dient er bijvoorbeeld bij voorkeur buiten het broedseizoen te worden gewerkt. Door het nemen van maatregelen worden negatieve effecten op deze soorten voorkomen. Verder heeft het plan een positief effect op de stikstofdepositie op het Dwingelderveld. De bestaande veehouderijactiviteiten zullen namelijk worden beëindigd, waardoor de stikstofdepositie zal afnemen. Tot slot wordt op het naastgelegen hotel in beperkte mate chloor opgeslagen. Omdat de opslagactiviteiten beperkt zijn is hier geen sprake van een Bevi-inrichting met mogelijke risico's voor de externe veiligheid.

4. Conclusie

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentieel risico op grote milieueffecten in zich hebben. Verder wordt geconcludeerd dat het project plaatsvindt in een stedelijke omgeving waarin het een herontwikkelingsproject vormt. Planologisch wordt voorzien in de mogelijkheid om een bestaande campercamping uit te breiden.

Er is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van het plan. Omdat het plangebied mogelijk verblijfplaats vormt voor beschermde soorten worden tijdens de uitvoerwerkzaamheden maatregelen genomen om negatieve effecten op deze soorten te voorkomen. Verder zorgt het plan voor een afname van de stikstofdepositie op het Dwingelderveld. De opslag van chloor op het terrein van het naastgelegen hotel zorgt niet voor knelpunten wat betreft externe veiligheid. De veiligheid van campinggasten is gewaarborgd.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.