

ForFarmers Nederland B.V.
De heer M. Caspers
Sluisstraat 24
7491 GA DELDEN

Datum
19 juli 2016

Zaaknummer
146220

Uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp
beschikking

Geachte heer Caspers,

Op 20 oktober 2015 hebben wij van u, als gemachtigde van Voesten-Kamp B.V., een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitbreiden van de bestaande varkenshouderij aan Polderweg 1 in Nijensleek. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 146220. Wilt u bij vragen of overleg dit nummer bij de hand houden, zodat wij u vlot van dienst kunnen zijn?

In deze brief treft u de beschikking aan.

Publicatie

We publiceren het besluit in de Staatscourant, de lokale huis-aan-huis krant Da's Mooi, www.ruimtelijkeplannen.nl en op onze website. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit beroep indienen bij de rechtbank Noord-Nederland. Ook kan bij de voorzieningenrechter om schorsing van de omgevingsvergunning gevraagd worden. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de folder "Bezwaar en beroep".

Meer informatie

Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de gemeente via telefoonnummer 14 0521 en via info@gemeentewesterveld.nl. In verband met de vrijdagssluiting in de even weken adviseren we u op onze website te kijken voor de openingstijden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

N.L.J.J. Dusink
secretaris

H. Jager
burgemeester

bijlagen:

- beschikking met bijbehorende bijlagen
- folder bezwaar en beroep

Omgevingsvergunning

Diever, 19 juli 2016

Burgemeester en Wethouders hebben op 20 oktober 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning uitgebreide procedure ontvangen voor het uitbreiden van de bestaande varkenshouderij aan Polderweg 1 in Nijensleek, kadastraal bekend als gemeente Vledder, sectie K, nummers 517 en 518. Wij hebben de aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 146220.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op 19 juli 2016 besloten de omgevingsvergunning aan Voesten-Kamp B.V., gevestigd Polderweg 1, 8383 XS Nijensleek te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en is getoetst aan:

Bouwen

aan artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Buitenplans afwijken bestemmingsplan

aan artikel 2.1 lid 1 onder c j° 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo

Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen

aan artikel 2.2 lid 1 onder e Wabo

Kappen

aan artikel 2.2 lid 1 onder g Wabo

Milieu

aan artikel 2.1 lid 1 onder e j° 3.10 lid 1 onder c Wabo

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met en maken deel uit van de beschikking en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

1. Aanvraagformulier:

- Aanvraag omgevingsvergunning (uitgebreid), OLO-nummer 2007413, d.d. 20 oktober 2015, ons zaaknummer 146220;

2. Documenten Milieu:

- Aanvulling Milieueffectrapportage (project- en plan-MER), opgesteld door FarmConsult, d.d. 12 oktober 2015;

- Erratum Aanvulling MER en Ruimtelijke onderbouwing Voesten, Polderweg2 Nijensleek n.a.v. Erratum geluidsrapport, 9 november 2015, opgesteld door FarmConsult, d.d. 9 november 2015;
 - (PLAN)MER Voesten-Kamp bv., opgesteld door Hendrix UTD B.V., d.d. 18 maart 2008;
 - Aanvulling Milieueffectrapportage Varkenshouderij, opgesteld door Hendrix UTD B.V, d.d. 9 oktober 2008;
 - Tweede aanvulling Milieueffectrapportage Varkenshouderij, opgesteld door Hendrix UTD B.V, d.d. 16 december 2008;
 - Bijlage Aanvraag Omgevingsvergunning Activiteit Milieu, opgesteld door FarmConsult, d.d. 12 oktober 2015;
 - Varkenshouderij Voesten-Kamp BV te Nijensleek, gemeente Westerveld, Aanvullend toetsingsadvies over het milieueffectrapport, opgesteld door Commissie MER, d.d. 12 februari 2009, rapportnummer 1755-72;
 - Rapport Akoestisch onderzoek ten behoeve van Voesten-Kamp BV aan de Polderweg 1 te Nijensleek, gemeente Westerveld, opgesteld door Geurts Technisch Adviseurs BV, projectnummer 8.5037, d.d. 8 oktober 2015;
 - Projectdocument, Erratum bij akoestisch onderzoek 8.5037 d.d. 8 oktober 2015 ten behoeve van Voesten-Kamp BV aan de Polderweg 1 te Nijensleek geluidsrapport, 9 november 2015, opgesteld door Geurts Technisch Adviseurs BV, d.d. 9 november 2015;
 - Rapportage Luchtkwaliteit, opgesteld door FarmConsult, d.d. 12 oktober 2015;
 - Flora- en fauna quickscan voor de uitbreiding van een varkenshouderij aan de Polderweg 1 te Nijensleek, opgesteld door Faunaconsult, d.d. 1 mei 2015;
- 3. Tekeningen Milieu:**
- Plattegrondtekening, tekeningnummer M4871-13a, blad 1/2, laatst gewijzigd 09-10-2015;
 - Doorsneden, tekeningnummer M4871-13a, blad 2/2, laatst gewijzigd 05-10-2015;
- 4. Documenten bouw:**
- Bijlage Aanvraag Omgevingsvergunning Activiteit Bouwen, opgesteld door FarmConsult, d.d. 16 oktober 2015;
 - Fokvarkensbedrijf Voesten-Kamp B.V. a/d Polderweg 1 te Nijensleek, uitgangspunten “brandveiligheid-gelijkwaardigheid o.b.v. risicobenadering”, opgesteld door Fuecon brandbeheersing, d.d. 27 november 2013;
 - Machtiging aan FarmConsult Voesten Polderweg 1 Nijensleek
- 4. Tekeningen bouw:**
- Bouwtekening, Nieuwbouw Varkensstallen, Plattegrondtekening, tekeningnummer VK-B13C, blad 1/4, laatst gewijzigd 09-10-2015;
 - Bouwtekening, Nieuwbouw Varkensstallen, Gevels en Doorsneden, tekeningnummer VK-B13C, blad 2/4, laatst gewijzigd 22-11-2013;
 - Bouwtekening, Nieuwbouw Varkensstallen, Put en Fundatieplan, tekeningnummer VK-B13C, blad 3/4, laatst gewijzigd 22-11-2013;
 - Bouwtekening, Nieuwbouw Varkensstallen, Kaplan, tekeningnummer VK-B13C, blad 4/4, laatst gewijzigd 22-11-2013;
- 5. Documenten kappen:**
- Foto's houtopstanden en sloot westzijde inrichting Polderweg 1 Nijensleek;
 - Situering te kappen houtopstanden, Schaal 1 : 150;
- 6. Documenten Ruimtelijke Ordening:**
- Ruimtelijke onderbouwing, opgesteld door FarmConsult, d.d. 12 oktober 2015, aangevuld 19 januari 2016;

7. Tekeningen Ruimtelijke Ordening:

- Landschappelijke inpassing, ten behoeve van aanvraag omgevingsvergunning;

8. Uitrit aanleggen of veranderen:

- Tekening Uitvoering nieuwe inrit;

9. Nota van zienswijzen

Als aanvullende informatie zijn afschriften van de waterwetvergunning en de 3 verleende Natuurbeschermingsvergunningen bijgevoegd.

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend:

- Belastingen en belastingcombinaties (sterkte, stijfheid, en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk zelf;
- De uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie;
- Voorafgaand aan de nieuwbouw een verkennend bodemonderzoek en verkennend onderzoek naar asbest in de bodem wordt uitgevoerd, alsmede onderzoek van de waterbodem.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken is op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 4 februari 2016 ter inzage gelegd. Binnen de termijn van zes weken is een aantal zienswijzen gediend. Deze zienswijzen zijn samengevat in de nota van zienswijzen welke is bijgevoegd. Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij u naar de betreffende bijlage.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

N.L.J.J. Dusink
secretaris

H. Jager
burgemeester

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 21 juli 2016 aan Voesten-Kamp B.V. voor het project uitbreiden bestaande varkenshouderij aan Polderweg 1 in Nijensleek.

Procedureel	6
Bouwen	8
Buitenplans afwijken bestemmingsplan	10
Uitweg.....	13
Kappen.....	14
Milieu.....	16

Procedureel

Aanhaken

Als één of meer van bovengenoemde aspecten voorkomen, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels zijn aangehaakt.

De Natuurbeschermingswet had aangehaakt kunnen worden, maar de aanvrager heeft er voor gekozen een separate Natuurbeschermingswetvergunningen aan te vragen.

Het bedrijf beschikt inmiddels ten behoeve van de uitbreiding over de benodigde

Natuurbeschermingsvergunningen afgegeven door Gedeputeerde Staten van de provincies Drenthe (3 februari 2014), Overijssel (11 april 2014) en Friesland (24 januari 2014). Ook is in het kader van de Waterwet op 11 november 2015 een vergunning verleend door het Waterschap Reest en Wieden (sinds 1 januari 2016 genaamd Waterschap Drents Overijsselse Delta). Deze vergunningen zijn informatief als bijlage toegevoegd.

Bevoegd gezag

Gelet op genoemde projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging/zienswijzen

Tussen 4 februari 2016 en 16 maart 2016 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. De ingediende zienswijzen zijn samengevat in de bij dit besluit behorende Nota van zienswijzen. Wij verwijzen u naar deze nota.

Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking is de definitieve beschikking op een viertal punten aangepast. Er zijn vier voorwaarden toegevoegd, dit ter verbetering van de motivering van het besluit. Deze vier voorwaarden zijn:

1. Bouwen:

- voorwaarde met betrekking tot gebruik Polderweg als aan-en afvoerweg van vrachtverkeer met als bestemming Polderweg 1 tijdens bouwfase.

- voorwaarde dat na het slopen van de gebouwen maar voorafgaand aan de nieuwbouw een verkennend bodemonderzoek en verkennend onderzoek naar asbest in de bodem wordt uitgevoerd, alsmede onderzoek van de waterbodem.

2. Afwijken bestemmingsplan:

- voorwaarde met betrekking tot gebruik Polderweg als aan-en afvoerweg van vrachtverkeer met als bestemming Polderweg 1. Dit geldt zowel voor de bouwfase als daarna bij en in de reguliere bedrijfsvoering.

3. Milieu:

- voorschrift 5a en 5b zijn toegevoegd voor het onderdeel “geluid”.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet eerder wordt verleend nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12 1^e lid sub a onder 3° Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet eerder verleend dan dat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Op 3 maart 2015 heeft de gemeenteraad besloten een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Flora- en faunawet

Sinds 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. De wet gaat uit van het beschermingsprincipe. “Planten en dieren zijn beschermd tenzij...”. Dit betekent dat iedereen een zorgplicht heeft voor de in Nederland in het wild levende planten en dieren en voor hun directe leefomgeving. Het belangrijkste onderdeel van de Flora- en faunawet is het verbieden van handelingen die het voortbestaan van planten- en diersoorten in gevaar kunnen brengen. In de Flora- en faunawet wordt geen data genoemd waarop werkzaamheden wel of niet uitgevoerd mogen worden. Er wordt gevraagd altijd zorgvuldig te handelen. De broed-kraamtijd is daarbij de tijd waarin een soort het meest kwetsbaar is en deze periode kan dus beter ontzien worden. Ondanks het feit dat u voor een activiteit een omgevingsvergunning heeft of kunt krijgen, mag u bij aanwezigheid van beschermde dieren en planten geen nesten of verblijfplaatsen van deze dieren en/of planten vernielen of verstoren. De Flora- en faunawet gaat dan voor. U dient als initiatiefnemer zelf actief te onderzoeken of de Flora- en faunawet van toepassing is. Deze activiteit is onderzocht en de resultaten hiervan zijn opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing. Meer informatie over deze wet vindt u in het dossier Flora- en faunawet op www.rijksoverheid.nl of www.rvo.nl/onderwerpen/agrarisch-ondernemen/beschermde-planten-dieren-en-natuur/flora-en-faunawet-ffw.

Bouwen (artikel 2.10 Wabo)

Inhoudelijke beoordeling

- De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Cultuurhistorie 'Libau' heeft op 9 januari 2014 het bouwplan van een positief welstandadvies voorzien, met aandachtspunt voor de landschappelijke inpassing. Dit advies nemen wij over.
De landschappelijke inpassing maakt onderdeel uit van de vergunning.
Het huidige bouwplan is identiek aan het op 9 januari 2014 beoordeelde bouwplan, derhalve is niet opnieuw advies ingewonnen.
- De aanvraag voldoet aan de gemeentelijke bouwverordening.
- Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit.
- Voor het bouwwerk is geen vergunning ingevolge de Monumentenwet 1988 of een provinciale of gemeentelijke monumentenverordening vereist.
- Bij de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) is advies gevraagd m.b.t. het rapport uitgangspunten "brandveiligheid –gelijkwaardigheid o.b.v. risicobenadering". Van deze instantie is een positief advies ontvangen. De bouwkundige voorzieningen voortkomende uit dit rapport zijn op de tekeningen verwerkt.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Op de bouw van het bouwwerk zijn van toepassing de eisen van het Bouwbesluit. De eindcontrole ligt bij het team Leefomgeving.

- Uiterlijk drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moet u de volgende bescheiden bij ons indienen:
 - Belastingen en belastingcombinaties (sterkte, stijfheid, en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk zelf;
 - De uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie;
- Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van het bouwproces in kennis te worden gesteld van de aanvang der werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen.
- Het bouwtoezicht dient tenminste één dag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.
- Aanleveren rapport bodemonderzoek: Na de sloop van de gebouwen maar voorafgaand aan de nieuwbouw dient een verkennend bodemonderzoek en verkennend onderzoek naar asbest in de bodem te worden uitgevoerd. Ook de waterbodem dient nader te worden onderzocht.
- Na de bouw van het bouwwerk is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:
 - Het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
 - Er is niet gebouwd overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning.

Wat betreft de aan-en afvoer van vrachtwagens ten behoeve van de uitvoering van deze omgevingsvergunning nemen wij het volgende voorschrift op:

- alle vrachtverkeer/bouwverkeer ten behoeve van de uitvoering van deze omgevingsvergunning tijdens de bouwfase dient Polderweg 1 in Nijensleek uitsluitend vanaf Polderweg te benaderen en te verlaten. Vrachtverkeer naar Polderweg 1 over De Wulpen is hiermee uitgesloten. U dient hier als vergunninghouder op toe te zien en dit onder de aandacht te brengen bij uw aannemer(s), bouwbedrijf, onderaannemers, leveranciers etc. Voorafgaand aan de start van de bouwwerkzaamheden dient u contact op te nemen met de afdeling Beheer Openbare Ruimte (Bart van Faassen en/of Robert Kugel) om nadere afspraken te maken ten aanzien van bewegwijzering van de rijrichting.

Wij wijzen u er op dat het College uw omgevingsvergunning activiteit bouw kan intrekken indien u niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning, met de

bouwwerkzaamheden bent begonnen. Ook als de bouw langer dan 26 weken aaneengesloten stilligt, bestaat die mogelijkheid. (art. 4.1 bouwverordening gemeente Westerveld, art. 59 lid 1 onder c en d van de Woningwet)

In het algemeen zal gebruik worden gemaakt van deze bevoegdheid wanneer:

- de regels of omstandigheden zodanig veranderen dat de omgevingsvergunning niet opnieuw zou kunnen worden afgegeven;
- van de omgevingsvergunning geen gebruik gemaakt gaat worden;
- het stilliggen van de bouw overlast oplevert;
- de omgevingsvergunning is afgegeven op basis van onjuiste gegevens. In dit geval hoeven de 26 weken niet te worden afgewacht.

Verder is nog van toepassing:

- De overige bepalingen uit de gemeentelijke bouwverordening zijn uiteraard ook van toepassing.
- Op grond van het bepaalde in het Burgerlijk Wetboek is het verboden zonder toestemming van de direct aangrenzende burens te bouwen in, op of boven grond die aan hen toebehoort.
- Voor het melden van de “aanvang” en “voltooiing” van de bouwwerkzaamheden dient u gebruik te maken van de bijgevoegde (brief)kaartjes.
- Indien tijdens de ontgravingen archeologische vondsten worden gedaan, worden de werkzaamheden stil gelegd teneinde nader archeologisch onderzoek uit te voeren. De vondsten dienen gemeld te worden bij de ambtenaar belast met Monumentenzorg & erfgoedbeleid en/of gemeentelijk archeoloog.
- Alle kosten die direct of indirect nodig zijn om de bouwwerkzaamheden uit te kunnen voeren waarvoor u met deze omgevingsvergunning (beschikking) toestemming heeft gekregen zijn voor rekening van de vergunninghouder. Dit geldt zowel voor werkzaamheden op het eigen erf (of gehuurde erf) als de aangrenzende kadastrale percelen. Het verleggen van bijvoorbeeld kabels en/of leidingen in gemeentegrond naar aanleiding van een beschikking zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Indieningsvereisten Regeling omgevingsrecht
- Bouwbesluit
- Bouwverordening
- gemeentelijke welstandsnota 2010
- beeldkwaliteitsplan Buitengebied

Buitenplans afwijken bestemmingsplan (artikel 2.12)

Inhoudelijke beoordeling/afweging

- Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Vledder" en heeft daarin de bestemming "agrarische doeleinden". Het perceel is in dit bestemmingsplan voorzien van een bouwblok. De bebouwing moet worden opgericht binnen dit bouwblok, deze uitbreiding valt buiten dit bouwblok.
- Een aanvraag voor een activiteit in strijd met het bestemmingsplan wordt op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo mede aangemerkt als een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan en de vergunning wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing d.d. 12 oktober 2015, aangevuld 19 januari 2016 van FarmConsult te Delden. Hieronder wordt in samenvattende zin ingegaan op een deel voorgeschiedenis en het bouwplan. Voor het overige wordt verwezen naar de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing, bijbehorende milieueffectrapportage en nota van zienswijzen.

Algemeen

- Voesten-Kamp B.V. is een varkenshouderij die in het landelijk gebied ten zuiden van Nijensleek ligt. De stallen van het bedrijf moeten worden vernieuwd en in combinatie hiermee moet uitgebreid worden om het bedrijf exploitabel te houden en te kunnen voldoen aan wet- en regelgeving op het gebied van milieu en dierenwelzijn.
- De eigenaar wilde in eerste instantie hiervoor de stalruimte uitbreiden naar 18.000 m². Voor die omvang werd ook een milieuvergunning verleend. De gemeenteraad heeft uit oogpunt van gemeentelijk ruimtelijk beleid beslist dan ten hoogste 12.000 m² aan bedrijfsbebouwing toegestaan kan worden. In de planregels bij het bestemmingsplan Buitengebied uit 2012 is bepaald dat bij recht 10.000 m² mogelijk is en onder voorwaarden op grond van een wijzigingsbevoegdheid kan maximaal 12.000 m² toegestaan worden.
- Bij de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied op 5 juli 2012 is duidelijk geworden welke maximale ontwikkelingsruimte de gemeenteraad van Westerveld o.a. dit bedrijf wil bieden. Op 6 november 2012 heeft de Raad van State bepaald dat het bestemmingsplan voor het buitengebied in werking kon treden. Hierdoor kon gebruik gemaakt worden van de wijzigingsbevoegdheid om het bestemmingsplan te wijzigen om voor dit bedrijf maximaal 12.000 m² bebouwing toe te staan. Op basis van het toen in werking getreden (nieuwe) bestemmingsplan Buitengebied heeft het college op 19 maart 2013 voor de gewenste uitbreiding dit wijzigingsplan vastgesteld om deze uitbreiding planologisch mogelijk te maken.
- Echter, door de gedeeltelijke vernietiging van het bestemmingsplan Buitengebied op 6 augustus 2014 is gelijktijdig het betreffende wijzigingsplan voor Polderweg 1 ook vernietigd. Dit betekende dat de planologische basis voor vergunningverlening wegviel en dat teruggevallen moet worden op het hiervoor geldende bestemmingsplan, namelijk het bestemmingsplan Buitengebied Vledder. Omdat het uitbreidingsplan hier niet binnen past, is besloten mee te werken door een (uitgebreide) omgevingsvergunning aan te vragen waarbij afgeweken wordt van dat bestemmingsplan.

Bouwplan

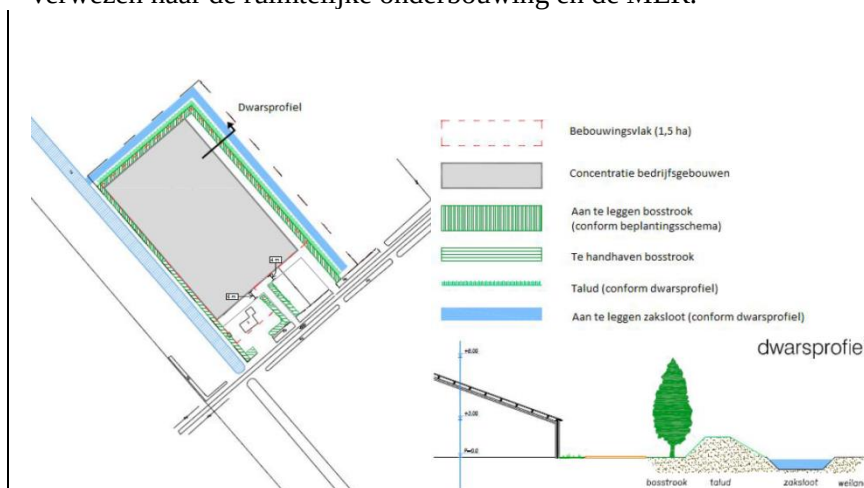
Voesten-Kamp b.v. heeft een bouwplan ontwikkeld waarbij de stallen uitgebreid worden naar een oppervlakte van 11.845 m². Een deel van de bestaande stallen wordt gesloopt, een stal blijft staan. Op het te slopen gedeelte en nog op een deel onbebouwde gronden wordt uitgebreid. De nieuwe situatie wordt door middel van een landschappelijk inpassingsplan op een verantwoorde manier ingepast in het landschap. Rondom het terrein wordt mede ten behoeve van de noodzakelijke waterberging een zaksloot aangelegd met een talud waarop beplanting aangebracht wordt.

Het bouwplan past binnen gemeentelijk en provinciaal beleid. Het gemeentelijk beleid voor o.a. agrarische bedrijven zoals Voesten-Kamp b.v. is neergelegd in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld op 5 juli 2012. De vernietigingsgrond van de agrarische bestemming bij het bestemmingsplan Buitengebied was niet gericht op de oppervlakte aan bedrijfsbebouwing maar op de planregels waarin een koppeling was gelegd naar de Natuurbeschermingswet.

Tijdens de procedure rondom het wijzigingsplan in 2013 hebben G.S. meegedeeld dat het wijzigingsplan voldeed aan de toen geldende provinciale omgevingsverordening. Het meest recente provinciale beleid is opgenomen in de provinciale omgevingsverordening van 17 oktober 2015. Ook hier wordt aan voldaan.

Voor intensieve veehouderij wordt een bouwvlak toegekend met een omvang van maximaal 1,5 hectare, waaronder mede begrepen alle voor de bedrijfsvoering noodzakelijke voorzieningen en de landschappelijke inpassing ervan, waarbij geldt dat de bedrijfsbebouwing – de bedrijfswoning uitgezonderd – uit 1 bouwlaag bestaat. Het bouwvlak voor een intensieve veehouderij kan vergroot worden tot maximaal 2 hectare, mits dit samengaat met winst voor het milieu en de landschappelijke inpassing berust op een landschappelijk inpassingsplan. Het bouwplan in kwestie valt binnen het bouwvlak van 1,5 hectare en heeft een bebouwd oppervlak van nog geen 12.000 m². Op de afbeelding hieronder is te zien dat in de nieuwe situatie de bedrijfsbebouwing, inclusief bedrijfswoning op een bouwvlak van 1,5 ha gesitueerd is.

De landschappelijke inpassing maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning en zal als voorwaarde aan de omgevingsvergunning gekoppeld worden. De bedrijfsbebouwing bestaat uit 1 bouwlaag. Hiermee voldoet het bouwplan aan provinciaal beleid. Voor de uitgebreide en overige motivering wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing en de MER.



Het bedrijf beschikt ten behoeve van de uitbreiding over de benodigde vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet, afgegeven door Gedeputeerde Staten van de provincies Drenthe (3 februari 2014), Overijssel (11 april 2014) en Friesland (24 januari 2014). Deze vergunningen zijn voor de volledigheid aan de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Tevens heeft het Waterschap Reest en Wieden (sinds 1 januari 2016 Waterschap Drents Overijsselse Delta) op 11 november 2015 een watervergunning op grond van de Waterwet verleend. Deze vergunning maakt geen onderdeel uit van deze omgevingsvergunning maar is even als de hierboven genoemde Natuurbeschermingsvergunningen een afzonderlijke vergunning.

Verklaring van geen bedenkingen

Deze verklaring is op 3 maart 2015 door de gemeenteraad afgegeven.

Hiermee is bevestigd dat de gemeenteraad het vastgestelde ruimtelijke beleid ten aanzien van agrarische bedrijven (i.c. intensieve veehouderij) voortzet.

Conclusie

Het uitbreidingsplan heeft geen nadelig effect voor omliggende percelen/bedrijven. In zowel de ruimtelijke onderbouwing als de MER en de aanvullingen hierop is ingegaan op het effect van dit besluit op de omgeving. In de nota van zienswijzen is ingegaan op hetgeen in de zienswijzen naar voren is gebracht. De onderbouwing van dit plan opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen, de MER en de aanvullingen hierop, het raadbesluit tot afgifte verklaring van geen bedenkingen en de nota van zienswijzen worden geacht deel uit te maken van deze omgevingsvergunning.

Gelet op hetgeen in de genoemde stukken is omschreven en onderbouwd, achten wij het plan niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- het landschappelijk inpassingsplan dient binnen een jaar na verlening van deze omgevingsvergunning te zijn uitgevoerd en maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.
- alle vrachtverkeer ten behoeve van het bedrijf aan Polderweg 1 en bouwverkeer (zie onderdeel Bouwen) dient Polderweg 1 in Nijensleek uitsluitend vanaf Polderweg te benaderen en te verlaten. Het gebruik van de weg De Wulpen door vrachtverkeer met als bestemming Polderweg 1 in Nijensleek is hiermee uitgesloten. U dient hier als vergunninghouder op toe te zien en dit onder de aandacht te brengen bij uw veevoeder, andere leveranciers, transporteurs van vee, aannemer(s), bouwbedrijven, onderaannemers, etc.

Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Bestemmingsplan Buitengebied Vledder
- Bestemmingsplan Buitengebied en reparatieplan Buitengebied, agrarische gronden
- Ruimtelijke onderbouwing
- Situatietekening
- Het beoogde en huidige gebruik van de gronden en bouwwerken

Uitweg

Inhoudelijke beoordeling

U wilt ten behoeve van de uitbreiding een nieuwe uitweg maken. De nieuwe situatie is weergegeven op situatietekening “uitvoering nieuwe inrit”.

Wij besluiten tot het verlenen van de omgevingsvergunning voor de aanleg van de nieuwe (3^e) uitweg onder de hierna genoemde voorwaarden.

Voorschriften

Aan deze vergunning zijn enkele voorwaarden verbonden:

- de gemeente is niet onderhoudsplichtig aan de in-, uitrit;
- de uitvoeringskosten van de in-, uitrit zijn voor uw eigen rekening;
- nutsbedrijven houden na overleg met de gemeente altijd toegang tot kabel- en leidingstroken in gemeentegrond;
- de uitweg wordt aangelegd op de locatie die is aangegeven op bijgevoegde situatietekening “uitvoering nieuwe inrit”;
- de uitweg mag qua hoogteniveau niet hoger komen te liggen dan de openbare weg en de direct aangrenzende gemeenteberm;
- de uitvoering van de werkzaamheden, voor het deel op gemeentegrond, moet door een erkend aannemer worden uitgevoerd;
- De uitvoering van de werkzaamheden dient van te voren te worden gemeld. Minimaal 3 werkdagen voor uitvoering van de werkzaamheden dient u contact op te nemen met de voorman van de buitendienst via (telefoonnummer 14 0521) over afstemming van de werkzaamheden;
- de toe te passen materialen op gemeentegrond moeten worden afgestemd op de aanwezige bestrating, denk bijvoorbeeld aan (gebroken) asfalt, waaltje of klinkers;
- er mogen geen veranderingen aan de weg worden aangebracht;
- u dient een duiker (minimaal diameter Ø 315 mm) te plaatsen op de plek waar uw nieuwe in-, uitrit de greppel van de Gemeente kruist, zodanig dat doorstroming van water gegarandeerd is;
- de kwaliteit van de grond voor het aanleggen van de dam moet voldoen aan de toetsingscriteria van het bouwstoffenbesluit en wij *adviseren* u om de dam op te bouwen met stapelzoden;
- de gemeente kan niet aansprakelijk worden gesteld voor verzakkingen van de in-, uitrit;
- na uitvoering van het werk, dient u contact op te nemen met de voorman van de buitendienst (via telefoonnummer 14 0521), zodat beoordeeld kan worden of u aan de gestelde voorwaarden van aanleg heeft voldaan.

Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- locatie van de uitweg aan het voor-, zij- dan wel achtererf
- afmeting van de nieuwe uitweg, dan wel van de te veranderen bestaande uitweg en de beoogde verandering daarvan
- te gebruiken materialen
- aanwezigheid obstakels die in de weg staan voor het aanleggen of voor het gebruik van de uitweg, zoals bomen, lantaarnpalen en nutsvoorzieningen

Kappen

Kapvergunning + herplant

Inhoudelijke beoordeling

De aanvraag wordt gedaan om de bestaande beplanting aan de oostzijde van het perceel te verwijderen, dit met het oog op een forse uitbreiding richting oosten. (NB.: het document met daarop de foto's van de houtopstanden en sloot staat ten onrechte "westzijde" op). De te verwijderen beplanting is aangegeven op de situering te kappen houtopstanden. Ter vervanging en versterking van de landschappelijke inpassing is een landschappelijk inpassingsplan ingediend (tekening datum 21-04-2015).

Wij verlenen u een vergunning voor het kappen van bovengenoemde beplanting op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening. Naar onze mening zijn uw argumenten voor het kappen van deze beplanting zwaarwegender dan de (eventueel aanwezige) aantasting van het dorps- en landschapsschoon, die door het kappen van deze beplanting ontstaat. Wel dient u rekening te houden met de nader gestelde voorwaarden.

Voorschriften

Omdat er wel een aantasting van het landschapsschoon plaatsvindt door het kappen van betreffende houtopstand, dient er ter vervanging en versterking nieuwe houtopstanden te worden geplant conform het landschappelijk inpassingsplan behorende bij deze omgevingsvergunning.

De nieuwe bossingel(s) moet(en) bestaan uit beplanting volgens onderstaande bijlage en in de samenstelling 75% inheems bosplantsoen en 25% inheemse bomen:

Gebruik inheems bosplantsoen:

Soort:	Nederlandse naam:	percentage:	groeiwijze:
Amelanchier lamarkii	krent	5%	snel groeiend
Corylus avellana	hazelaar	15%	langzaam groeiend
Crateagus monogyna	meidoorn	10%	snel groeiend
Prunus spinosa	sleedoorn	10%	snel groeiend
Prunus avium	zoete kers	10%	snel groeiend
Ilex aquifolium	hulst	10%	langzaam groeiend
Sambucus nigra	vlier	5%	snel groeiend
Rhamnus frangula	vuilboom	15%	langzaam groeiend
Rosa canina	hondsroos	10%	snel groeiend
Acer campestre	veldesdoorn	10%	snel groeiend

Gebruik inheems bomen:

Soort:	Nederlandse naam:
Quercus robur	Wintereik
Sorbus aucuparia	Lijsterbes
Fraxinus excelsior	Es
Alnus glutinosa	Els
Betula pubescens	Zachte berk

De herplant dient een jaar na verzending van dit besluit te zijn uitgevoerd. U dient gebruik te maken van deze vergunning binnen 1 jaar na verzending van deze vergunning.

Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- de soort houtopstand
- de locatie van de houtopstand op het voor-, zij- dan wel achtererf
- de diameter in centimeters, gemeten op 1,30 meter vanaf het maaiveld
- de mogelijkheid tot herbeplanten

Milieu

Activiteit:

- Milieu (artikel 2.1, eerste lid onderdeel e, onder 2^o van de Wabo).

nadere informatie: Peter van Dam (RUD Drenthe)

INHOUDSOPGAVE

Aanvraag omgevingsvergunning (uitgebreide procedure).....	18
Veranderen of veranderen van de werking van de inrichting.....	Fout!
Bladwijzer niet gedefinieerd.	
Milieuvoorschriften.....	34
Begrippenlijst milieu.....	40

Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 20 oktober 2015 een aanvraag ontvangen van het bedrijf van Voesten-Kamp BV (hierna Voesten) voor het veranderen of veranderen van de werking van de varkenshouderij. De aanvraag betreft een nieuwe, de gehele inrichting omvattende (revisie)vergunning. De inrichting is gelegen op het adres Polderweg 1 te Nijensleek. De kadastrale ligging is binnen de gemeente Westerveld, VDR00, sectie K, nummers 517 en 518. De aanvraag is in het omgevingsloket geregistreerd onder nummer 2007413 en in het zaakstelsel geregistreerd onder nummer 146220.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het wijzigen van een bestaande varkenshouderij (vermeerdering en mestering). Voesten beoogt in de nieuwe situatie 998 zeugen, 210 opfokzeugen, 3 dekberen, 5.142 vleesvarkens en 4.096 gespeende biggen te huisvesten. Hiervoor worden 5 nieuwe stallen gebouwd. Alleen stal 6 blijft bestaan. Alle nieuw te bouwen stallen worden, gelijk aan stal 6, voorzien van een biologische gecombineerde luchtwasser met 85 % ammoniak- en geurreductie. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een revisievergunning aangevraagd voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 2.4 van de Wabo zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Westerveld bevoegd gezag.

De aanvraag heeft onder andere betrekking op een inrichting als bedoeld in de volgende categorieën van Bijlage I, onder C, van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor):

- categorie 1.1 (aanwezigheid elektromotoren, verbrandingsmotoren en voorzieningen/installaties voor het verstoken van brandstoffen);
- categorie 5.1 (opslag diesel in bovengrondse tank);
- categorie 7.1 onder a (opslaan van dierlijke meststoffen);
- categorie 8.1 onder a (houden van varkens);
- categorie 28.1 onder a en b (overslaan en bewerken van afvalstoffen die van buiten de inrichting afkomstig zijn).

Op grond van categorie 28.4 van bijlage I, onder C, van het Bor is voor de laatstgenoemde categorie 28.1 de gemeente Westerveld het bevoegde bestuursorgaan voor het beslissen op de aanvraag, om de volgende redenen:

- de opslagcapaciteit voor (vloeibare) bijproducten is kleiner dan 1.000 m³, nl. maximaal 230 m³;
- op jaarbasis wordt circa 8.474 ton bijproducten aan de varkens gegeven. De bewerkingscapaciteit zoals bedoeld in cat. 28.4 is derhalve kleiner dan 15.000 ton per jaar.

Ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7 lid 1 van de Wabo dient de aanvrager er zorg voor te dragen dat de aanvraag om de omgevingsvergunning betrekking heeft op alle deelactiviteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Is de aanvraag hiermee in strijd, dan moet de aanvraag worden geacht onvolledig dan wel onjuist te zijn als bedoeld in artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb).

Van eventuele strijd is in dit geval niet gebleken. De aanvraag is in dat opzicht ontvankelijk.

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen.

De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en is in behandeling genomen.

2.1. Verandering milieusituatie

Door het uitbreiden van het varkensbedrijf verandert de milieusituatie. De verandering is dusdanig dat hiervoor een revisievergunning moet worden aangevraagd.

2.2. Vigerende omgevingsvergunning

Aan het bedrijf is op 4 augustus 1993 een revisievergunning verleend. Op 19 juni 1994, 12 september 1995 en 20 november 2003 zijn veranderingsvergunningen verleend. Op 17 maart 2015 is een omgevingsvergunning verleend voor het milieu neutraal wijzigen van de inrichting. De vergunde veebezetting betreft: 300 guste en dragende zeugen, 80 kraamzeugen, 108 opfokberen/-zeugen, 2.390 vleesvarkens, 1.480 gespeende biggen en 50 schapen.

2.3. Activiteiten

Op 20 oktober 2015 is een aanvraag om een revisievergunning ingediend voor een bestaande varkenshouderij (vermeerdering en mesterij). De aanvraag met de daarbij behorende bijlagen is als ontvankelijk beoordeeld. Onderstaande veranderingen zijn, ten opzichte van de vergunde situatie, van dien aard dat een revisievergunning moet worden aangevraagd (als in artikel 2.6 Wabo):

- Het uitbreiden van het aantal vleesvarkens van 2.390 naar 5.142 vleesvarkens;
- Het uitbreiden van het aantal kraamzeugen van 80 naar 200 kraamzeugen;
- Het uitbreiden van het aantal guste en dragende zeugen van 300 naar 798 guste en dragende zeugen;
- Het uitbreiden van het aantal opfokzeugen naar 210 stuks. Er worden geen opfokberen en schapen meer gehouden;
- Het uitbreiden van het aantal gespeende biggen van 1.480 naar 4.096 gespeende biggen;
- Het uitbreiden met 3 dekberen;
- Het slopen van alle stallen behalve stal 6. De nieuw te bouwen stallen 1, 2, 3, 4 en 5 worden voorzien van een emissiearm stalsysteem met een gecombineerd luchtwassysteem met 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser;
- Het uitbreiden van de (brij)voer- en spuiwateropslag
- Diverse kleine wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie.

2.4. Toetsingskader

Ingevolge artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo is bij de besluitvorming in ieder geval het volgende betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- ingebrachte zienswijzen en adviezen;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Ingevolge artikel 2.14 lid 1 onder b Wabo is rekening gehouden met het geldende milieubeleidsplan, het geldende afvalbeheersplan, de voorkeursgrenswaarde bij afvalwater alsmede de van toepassing zijnde richtwaarden.

Volgens artikel 2.14 lid 1 onder c Wabo is bij de beslissing op de aanvraag rekening gehouden met:

- dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken moeten worden toegepast;
- geldende grenswaarden en instructieregels;
- door de Minister van Infrastructuur en Milieu gegeven aanwijzingen als bedoeld in artikel 2.34 Wabo;
- dat geen strijd ontstaat met het bepaalde in de andere onderdelen van artikel 2.14 lid 1 of lid 2 Wabo of het bepaalde bij of krachtens artikel 2.22 Wabo.

2.5. *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer*

De vergunningaanvraag wordt tevens gezien als melding Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, hierna Activiteitenbesluit, voor zover dit besluit van toepassing is op de inrichting. Op grond van artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit wordt deze inrichting als een inrichting type C aangemerkt (vergunningplichtig), omdat het een landbouwinrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (> 2.000 vleesvarkens) en de verwerkingscapaciteit van meer dan 4.000 ton brijvoer per jaar (Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.10 sub 30 van de Bor).

Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling hebben, voor zover van toepassing op de inrichting, een rechtstreekse werking. Voor activiteiten en aspecten die daarin geregeld zijn, kunnen in de vergunning geen voorschriften worden opgenomen, tenzij het Activiteitenbesluit of de bijbehorende Regeling de mogelijkheid biedt tot het stellen van maatwerkvoorschriften. In hoofdstuk 2.9 wordt aangegeven wanneer voorschriften van het Activiteitenbesluit (inclusief de bijbehorende Regeling) van toepassing zijn of dat in hoofdstuk 3 specifieke voorschriften worden gesteld.

2.6. *Overige relevante wet- en regelgeving*

Binnen de inrichting is een koelinstallatie (kadaverkoeling) aanwezig waarop het *Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaag afbrekende stoffen* van toepassing is.

Voor de opslag en afvoer van kadavers zijn artikel 3.20 – 3.26 van de *Regeling dierlijke producten* van toepassing.

Verder is het Besluit milieueffectrapportage van toepassing op het bedrijf. Hierop wordt verder ingegaan in hoofdstuk 2.9, ad. 1, onderdeel Besluit milieueffectrapportage.

2.7. *Bestaande toestand voor het milieu*

Het bedrijf heeft een bestemming voor een agrarisch bedrijf. Het geldende bestemmingsplan staat de voorgenomen activiteit niet toe. Met behulp van een ruimtelijke procedure wordt in deze aanvraag vergroting van het bouwblok naar 1,5 ha aangevraagd. Zie hiervoor het onderdeel Ruimtelijke Onderbouwing.

2.8. *Waterbeheersplan Waterschap Reest en Wieden*

Het beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen is opgenomen in het Nationaal Waterplan 2010-2015 en het gaat, net als de Wet milieubeheer (hierna Wm), uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare technieken. Aanvullend wordt de restlozing beoordeeld.

In de Omgevingsvisie van de provincie Drenthe en het Waterbeheerplan 2010-2015 van het Waterschap Reest en Wieden (vanaf 1 januari 2016 Waterschap Drents Overijsselse Delta) is bovengenoemd beleidskader overgenomen en geconcretiseerd.

Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

2.9. Overwegingen bij de besluitvorming

Algemeen

Een vergunning ingevolge de Wabo kan slechts worden verleend als de verlening niet in strijd is met het belang van de bescherming van het milieu. Bij de vergunningverlening moeten alle aspecten betreffende bescherming van het milieu in onderling verband worden afgewogen. Wat bepaald is bij of krachtens het artikel 2.14 Wabo vormt het toetsingskader voor de beoordeling van de aanvraag. Voor wat betreft de onderhavige aanvraag gaat het daarbij voornamelijk om de navolgende aspecten:

- emissie van stoffen en geur naar de lucht;
- emissie van geluid;
- het ontstaan van afvalstoffen;
- het lozen van afvalwater;
- risico op bodemverontreiniging;
- veiligheid;
- energie- en waterverbruik;
- indirecte hinder.

Emissie van stoffen en geur naar de lucht

Een aanvraag moet getoetst worden aan de Wet Ammoniak en Veehouderij (hierna Wav), Besluit milieueffectrapportage, Richtlijn Industriële emissies (hierna RIE), Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet), Besluit emissiearme huisvesting, directe ammoniakschade, Wet geurhinder en veehouderij (hierna Wgv) en luchtkwaliteit.

WAV

De Wav is op 8 mei 2002 in werking getreden. Sindsdien is de Wav diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging is van 1 juli 2013. De bijbehorende Regeling ammoniak en veehouderij (hierna Rav) is eveneens op 8 mei 2002 in werking getreden en is sindsdien diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging is van 1 augustus 2015. De aanvraag is getoetst aan de Wav en de Rav.

Onderdeel van de Wav is een verzuringskaart waarmee de ammoniakemissie wordt gereguleerd. De verzuringskaart is op 31 maart 2011 opnieuw vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe. Op de verzuringskaart staan zeer kwetsbare gebieden. Binnen deze gebieden zijn voor bestaande bedrijven geen of beperkte uitbreidingsmogelijkheden. Dit geldt ook voor een zone van 250 m rondom deze gebieden. Buiten de zeer kwetsbare gebieden en de 250 m zone is vestiging van nieuwe bedrijven mogelijk en mogen bestaande bedrijven uitbreiden in de ammoniakemissie.

Vastgesteld wordt dat het bedrijf buiten een zeer kwetsbaar gebied is gelegen en buiten de zone van 250 m rondom een zeer kwetsbaar gebied. Het bedrijf is gelegen nabij de provinciegrens met de provincie Overijssel. De verzuringskaart van de provincie Overijssel is vastgesteld op 14 november 2007. Het bedrijf is ook buiten een zeer kwetsbaar gebied en buiten de zone van 250 m rondom een zeer kwetsbaar gebied van de provincie Overijssel gelegen.

Besluit milieueffectrapportage

De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschap van 27 juni 1985 (85/337/EEG) en haar wijzigingen.

In de milieueffectrapportage worden alle milieugevolgen van activiteiten inzichtelijk gemaakt. *De centrale doelstelling* van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Daarnaast heeft het instrument een tweetal nevendoelstellingen. Te weten: het stroomlijnen van de besluitvorming en het verbeteren van de houding ten aanzien van het milieu.

De Europese regelgeving is in de Nederlandse wetgeving onder andere geïmplementeerd in de Wm. In Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (hierna Wm) wordt verwezen naar het Besluit milieueffectrapportage (hierna besluit MER).

Het besluit MER is in 1994 in werking getreden en is diverse keren gewijzigd (laatste wijziging 1 juli 2015). In het besluit MER wordt een onderscheid aangebracht in de zogenaamde mer-plicht en mer-beoordelingsplicht.

Voor een inrichting dient verplicht een milieueffectrapport (hierna MER) te worden opgesteld bij oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van de volgende dieraantallen en –soorten: meer dan 85.000 mesthoenders, 60.000 hennen, 3.000 mestvarkens of 900 zeugen (dit zijn de drempelwaarden uit de C-lijst van het besluit m.e.r.).

De MER-beoordeling vindt plaats bij oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van de volgende dieraantallen en –soorten: meer dan 40.000 stuks pluimvee, 2.000 mestvarkens, 750 stuks zeugen, 2.700 stuks gespeende biggen, 5.000 stuks pelsdieren, 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen, 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar, 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 1.200 stuks vleesrunderen, 2.000 stuks schapen of geiten, 100 stuks paarden of pony's en 1.000 stuks struisvogels (dit zijn de drempelwaarden uit de D-lijst van het besluit MER).

Het bedrijf van Voesten wijzigt en breidt uit boven de drempelwaarde van 3.000 vleesvarkens en 900 zeugen. Hiermee valt de voorgenomen activiteit onder categorie C.14 van de bijlage, onderdeel C. van het Besluit MER. Dit betekent dat de MER-plicht van toepassing is.

Het bedrijf heeft op 27 maart 2008 een milieueffectrapportage opgesteld. Op 9 oktober en 10 december 2008 is het milieueffectrapport aangevuld. Door de Commissie voor de MER is een eindadvies opgesteld van 12 februari 2009. Het milieueffectrapport is in het eindadvies akkoord bevonden. De MER-procedure is doorlopen en op 8 november 2010 heeft het college van burgemeester en wethouders van Westerveld een MER-besluit genomen. Naar aanleiding van het gewenste voornemen van 2008 is op 8 november 2010 een revisievergunning verleend. Deze vergunning is nooit van kracht geworden door het ontbreken van een bouwvergunning. Door juridische procedures in het proces van vergunningverlening en bestemmingsplanprocedure is het gewenste voornemen van 2008 nog nooit vergund en dus gerealiseerd. Het bedrijf Voesten heeft de wens de wijziging en uitbreiding van het bedrijf alsnog te realiseren.

Hierbij blijft de gewenste bedrijfsontwikkeling hetzelfde als in 2008 maar zijn de schaalgrootte en milieugevolgen kleiner. De Raad van State heeft op 29 februari 2012 uitgesproken dat het milieueffectrapport van 2008 en de daarbij behorende aanvullingen alle essentiële informatie bevat voor de besluitvorming over de omgevingsvergunning (uitspraak 201012388/A4). Omdat de milieueffecten reeds op juiste wijze in beeld zijn gebracht en de milieugevolgen door de geringere omvang kleiner zijn dan het voornemen in 2008 is het niet noodzakelijk om een nieuw milieueffectrapport op te stellen. Het milieueffectrapport van 2008 is vanwege de voorgenomen wijzigingen nogmaals aangevuld en geactualiseerd. Ten opzichte van het voornemen van 2008 zijn de volgende wijzigingen verwerkt in de Aanvulling Milieueffectrapportage van 12 oktober 2015:

- De bedrijfsomvang is verkleind met 324 gaste en dragende zeugen, 8 dekberen, 53 kraamzeugen, 14 opfokzeugen, 3.066 vleesvarkens en 150 schapen. Hiertegenover staat een toename van 82 gespeende biggen. De totale afname bedraagt 3.533 dieren;
- Het benodigd bouwblok neemt hierdoor af van 2 ha naar 1,5 ha;
- Alle stallen worden uitgerust met een biologisch gecombineerd luchtwassysteem (BWL 2009.12). Dit systeem zorgt voor 85% ammoniakreductie en 85% geurreductie. In het gewijzigde voornemen van 2015 wordt dus geen zwavelzuur meer gebruikt;
- De mestverwerkingsinstallatie maakt geen onderdeel meer uit van het gewijzigd voornemen 2015;
- Verwerken van nieuwe wetgeving, zoals bijvoorbeeld het Besluit emissiearme huisvesting;
- Verwerken van nieuwe inzichten, met name over het aspect gezondheid in de veehouderij.

Er hoeft geen nieuwe MER te worden opgesteld en een MER-procedure te worden doorlopen wanneer deze afwijkt van het uiteindelijk te nemen besluit op de omgevingsvergunning. Hierbij mag de wijziging niet tot wezenlijk andere milieueffecten leiden.

Het gewijzigd voornemen 2015 van Voesten leidt tot verbetering van de milieueffecten. Het aantal varkens en schapen neemt af ten opzichte van het voornemen van 2008. Dit resulteert in verlaging van de ammoniakemissie en uitstoot van geur en fijnstof.

Door het toepassen van een biologisch gecombineerd luchtwassysteem in alle stallen neemt de ammoniakemissie en de uitstoot van geur en fijnstof nog verder af. Dit blijkt ook uit de onderstaande tabel.

	Vergunde situatie (referentie MER)	Voornemen 2008	Gewijzigd voornemen 2015
Ammoniak (kg NH ₃)	6.099,6	5.346	3.583,2
Geur (OU _E /s)	34.966	77.053	26.730
Fijn stof (g/s)	0,00847	0,01171	0,00830

Tabel 1: Vergelijking emissie voor 3 situaties

Deze effecten en andere onderwerpen zoals geluid, gezondheid e.d. worden verder beschreven in de desbetreffende hoofdstukken in deze overwegingen.

Doordat er minder dieren worden gehouden neemt ook het benodigd bouwoppervlak af. Er kan worden volstaan met een bouwblok van 1,5 ha (zie onderdeel Buitenplans afwijken Bestemmingsplan (artikel 2.12) waar het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onderdeel c van de Wabo) nader wordt toegelicht). In de Aanvulling Milieueffectrapportage zijn de wijzigingen in de wet- en regelgeving meegenomen.

Evaluatie MER

De MER-procedure is doorlopen tot en met het eindadvies van de Commissie voor de MER. De laatste stap in de MER-procedure is de evaluatie. Op grond van artikel 7.39 Wm dient het bevoegd gezag de werkelijk opgetreden milieugevolgen van de activiteit, wanneer zij is ondernomen of nadat zij is ondernomen te evalueren door middel van een evaluatieonderzoek. Op grond van artikel 7.41 Wm moet aan de hand van het evaluatieonderzoek een verslag worden opgesteld. Naar aanleiding van het verslag worden op grond van artikel 7.42 Wm indien nodig aanvullende maatregelen genomen om de gevolgen voor het milieu te beperken.

Wijze van onderzoek

Nadat de stallen zijn gebouwd en in werking zijn gebracht wordt een opleveringscontrole uitgevoerd. Tijdens deze controle worden de volgende aspecten gecontroleerd:

- Is de inrichting in werking conform de vergunning;
- Voldoet de inrichting aan de bij de vergunning behorende voorschriften.

De opleveringscontrole wordt uitgevoerd door de milieuhandhaver in samenwerking met een vergunningverlener.

De volgende milieu hygiënische aspecten zullen tijdens de opleveringscontrole nader worden bekeken:

Ammoniak, stof- en geuremissie

De emissie van ammoniak, stof en geur is gerelateerd aan het aantal dieren en het stalsysteem. Door middel van controle van het huisvestingssysteem en controle op diertellingen en boekhoudkundige gegevens kan inzicht verkregen worden in de ammoniak en geuremissie. Daarnaast dienen de gehanteerde parameters van de stallen te worden gecontroleerd (emissiepunthoogte, positie van de emissiepunten e.d.). Voor controle van de werking van de biologische luchtwassers zijn specifieke voorschriften opgenomen. Door een koppeling met het Technisch informatiedocument "Luchtwassersystemen in de veehouderij" (februari 2011) wordt een goede werking geborgd.

Geluidbelasting

De emissie van geluid kan aan de hand van de geluidnormen in de voorschriften worden gecontroleerd.

Energie en waterverbruik

Gekeken wordt of besparende maatregelen zijn doorgevoerd zoals genoemd in de voorschriften. In de voorschriften staat aangegeven dat rendabele besparingsmogelijkheden dienen te worden gerealiseerd (met een terugverdientijd kleiner dan 5 jaar zoals genoemd in het Informatieblad Veehouderijen, E11, Infomil, november 2004). Het onderzoek vindt plaats aan de hand van te bewaren gegevens (milieulogboek) en de feitelijk geconstateerde bedrijfssituatie.

Tijdstip van het onderzoek

Naast de opleveringscontrole, die zal plaatsvinden binnen 1 jaar nadat de gehele inrichting in gebruik is genomen, worden deelcontroles op relevante onderdelen uitgevoerd.

Voor deelcontroles valt te denken aan:

- Controle tijdens de bouw van de stallen en de plaatsing van de biologische luchtwassers;
- Controle na in werking stellen van apparatuur;
- Controle na in gebruik name van stallen en voorzieningen.

Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

De Europese richtlijn voor de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (Richtlijn 96/61, ook wel IPPC-richtlijn genoemd) verplicht Europese lidstaten grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren met een integrale vergunning. Deze richtlijn is geïntegreerd in de RIE en per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het gaat hierbij om bedrijven in de energiesector, metaalproductie en -verwerking, chemie, afvalsector en agro-voedingsindustrie. In de vergunning moeten regels staan om alle soorten vervuiling van deze bedrijven te beperken. Nederland heeft de richtlijn geïmplementeerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wm en de Waterwet.

Een veehouderij valt onder de werkingssfeer van de RIE wanneer er meer dan 40.000 stuks pluimvee, 2.000 vleesvarkens of 750 zeugen worden gehuisvest. In het bedrijf Voesten worden 1.208 zeugen (kraamzeugen, opfokzeugen, guste en dragende zeugen) en 5.142 vleesvarkens gehouden. Hierdoor valt het bedrijf Voesten onder de werkingssfeer van de RIE en beschikt over een zgn. IPPC-installatie.

Bij de beoordeling zijn de toestand van het bestaande milieu en de effecten van de inrichting op het omliggende leefmilieu betrokken. Hierbij wordt gekeken naar de meest recente richtlijnen en inzichten. De toetsing vindt plaats aan de hand van milieuaspecten zoals genoemd in de *Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij*, d.d. 30 juli 2007. Deze aspecten zijn:

- a. Goede landbouwpraktijk in de intensieve varkens- en pluimveehouderij
- b. Voerstrategieën voor pluimvee en varkens
- c. Huisvestingssystemen
- d. Water in de varkens- en pluimveehouderij
- e. Energie in de varkens- en pluimveehouderij
- f. Opslag in de varkens- en pluimveemest
- g. Behandeling van varkens- en pluimveemest op bedrijfsniveau
- h. Het uitrijden van varkens- en pluimveemest

Ad. a.

In de voorschriften is een registratieplicht opgenomen m.b.t. het registreren van het elektriciteit, gas- en waterverbruik en het geproduceerde afval. Registratie van de hoeveelheden veevoer en op het land gebrachte mest is in Nederland geregeld in de mestwetgeving. In de voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning zijn daarom geen voorschriften opgenomen.

Ad. b.

Dit aspect is geïmplementeerd via het Nederlandse mestbeleid en is daarom niet verwerkt in deze vergunningprocedure.

Ad. c.

Bij de vergunningaanvraag is een bijlage gevoegd waarin de ammoniakemissiewaarden van resp. de vigerende vergunning en de aangevraagde situatie zijn weergegeven. De totaal vergunde ammoniakemissie bedraagt 6.099,6 kg NH₃ kg ammoniak terwijl de aangevraagde ammoniakemissie 3.583,23 kg NH₃ bedraagt als gevolg van de uitbreiding van de veestapel met toepassing van luchtwassers. In de aangevraagde situatie wordt geen gebruik gemaakt van intern salderen. Door het toepassen van een emissiearm stalsysteem in alle stallen voldoet het bedrijf ook in de toekomstige situatie ruimschoots aan het *Besluit emissiearme huisvesting* (de zogenaamde BBT-eis, BBT = *beste beschikbare techniek*).

Voor veehouderijen die onder de werkingssfeer van de Europese RIE vallen, moet op grond van artikel 3, lid 3 van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) worden beoordeeld of in de omgevingsvergunning voorschriften moeten worden gesteld die verder gaan dan het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT). Het stellen van verdergaande voorschriften kan noodzakelijk zijn vanwege de technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie of vanwege de plaatselijke milieuomstandigheden.

Om te bepalen of verdergaande voorschriften nodig zijn, heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in 2007 een Beleidslijn omgevingstoets IPPC vastgesteld. Deze beleidslijn geeft een generieke invulling van artikel 3, lid 3 van de Wav. Het bevoegd gezag is niet verplicht om deze beleidslijn te gebruiken.

Het bevoegd gezag moet echter wel altijd motiveren waarom in de betreffende situatie met BBT kan worden volstaan of waarom juist strengere emissie-eisen noodzakelijk zijn. De argumenten uit de beleidslijn kunnen hierbij worden gebruikt. De Raad van State heeft in een uitspraak van 18 maart 2009 (nummer 200800463/1) uitgesproken dat de beleidslijn niet in strijd is met de IPPC-richtlijn (tegenwoordig de RIE). De beleidslijn zal worden gevolgd in het beoordelen van de aanvraag. Centraal in de beleidslijn staat dat bij een emissie boven de 5.000 kg ammoniak strengere emissie-eisen dan BBT gelden (>BBT of >>BBT). Voor bijvoorbeeld vleesvarkens bedraagt de BBT-norm 1,6 kg ammoniak*. Dit is ook de maximale emissiewaarde voor vleesvarkens. Boven de in de beleidslijn gehanteerde drempel van 5.000 kg ammoniak, namelijk tussen 5.000 en 10.000 kg ammoniak, moeten strengere eisen worden gesteld dan BBT. Voor vleesvarkens bedraagt de >BBT-norm 1,1 kg ammoniak*. Boven de 10.000 kg ammoniakemissie gelden veel strengere emissie grenswaarden. Voor vleesvarkens bedraagt de >>BBT-norm 0,45 kg ammoniak*.

*De Beleidslijn omgevingstoets IPPC maakt gebruik van de emissiefactoren en maximale emissiewaarden. Sinds 1 augustus 2015 gelden andere emissiefactoren voor vleesvarkens en biggenopfok door wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav). Ook zijn de maximale emissiewaarden aangepast (met het Besluit emissiearme huisvesting). De Beleidslijn IPPC omgevingstoets maakt nog gebruik van de 'oude' emissiefactoren en maximale emissiewaarden. Op de website www.infomil.nl staan de omgerekende getallen.

Uit de aanvraag blijkt dat de totale ammoniakemissie in de gewenste situatie 3.583,23 kg NH₃ bedraagt. De aangevraagde ammoniakemissie is lager dan 5.000 kg op grond waarvan in de beleidslijn strengere eisen worden gesteld. Conclusie is dat het bedrijf voldoet aan de gestelde BBT-eis uit de beleidslijn. Door het toepassen van biologisch gecombineerd luchtwassysteem in alle stallen met 85 % reductie van ammoniak wordt voldaan aan >>BBT-norm.

Ad. d.

Voor het drinken van het vee, waswater van de luchtwassers en reiniging van de stallen wordt alleen grondwater verbruikt. Leidingwater wordt alleen gebruikt voor de medewerkers (drink-, douche- en toiletwater). In de BREF worden een aantal waterbesparende maatregelen beschreven. Het gaat hierbij om gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen en het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie evenals het bijhouden van het verbruik. Dit is ook opgenomen in de voorschriften.

Voor het uitrijden van afvalwater geldt het Lozingenbesluit bodembescherming en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen. In de voorschriften worden eisen gesteld om het zuinige gebruik van water te bevorderen.

Ad. e.

In de vergunningaanvraag zijn genomen energiebesparende maatregelen aangegeven. In de BREF worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Ter beperking van het energieverbruik en het bevorderen van te nemen besparende maatregelen wordt in de voorschriften opgenomen dat rendabele besparingsmogelijkheden (terugverdientijd kleiner dan 5 jaar) dienen te worden gerealiseerd.

Ad. f.

De opslag van mest vindt plaats in de kelders onder de varkensstallen. De totale opslagcapaciteit bedraagt 12.600 m³ in de mestkelders onder de stallen. De mestproductie zal op jaarbasis 13.372 m³ bedragen. De mestopslag moet voldoen aan de voorwaarden in het Activiteitenbesluit. De mest wordt per as uit de inrichting afgevoerd. Een gedeelte van de mest wordt op eigen landbouwgrond uitgereden. De capaciteit van de mestopslag is afdoende geregeld in het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet en behoeft daarom bij de omgevingsvergunning geen aandacht meer.

Ad. g.

Het mestbe-/verwerken is geen verplichting vanuit de BREF, maar wanneer deze op bedrijfsniveau worden toegepast kunnen hieraan eisen worden gesteld. Afhankelijk van de lokale omstandigheden en regelgeving kan mestvergisting of scheiding al dan niet met aërobe (nitrificatie) behandeling als BBT worden beschouwd. Door het bedrijf wordt, in tegenstelling tot het voornemen van 2008, geen mestbe-/verwerking aangevraagd. Dit aspect is daarom niet aan de orde.

Ad. h.

Het uitrijden van mest is in Nederland geregeld in de mestwetgeving. In de voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning zijn daarom geen voorschriften opgenomen. De mestwetgeving heeft rechtstreekse werking.

De hierboven genoemde *BREF intensieve pluimvee- en varkenshouderij* is een zgn. verticale BREF. Dit betekent dat deze BREF technieken beschrijft welke specifiek gelden voor deze branche. In de *Wijziging Regeling aanwijzing BBT-documenten (Staatscourant 23 november 2007, nr 228)* worden voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderijen aanvullende BREF- en REF-documenten aangegeven. Het betreft *BREF Op- en overslag bulkgoederen*, *BREF Economische aspecten en cross media-effecten* en *BREF Monitoring*. Dit zijn zgn. horizontale BREF's. Een horizontale BREF is een BREF die in meerdere branches toegepast kan worden. Er is sprake van de beschrijving van technieken die brancheoverschrijdend zijn. Uit deze BREF's komen geen extra te nemen maatregelen naar voren voor het bedrijf om aan BBT te kunnen voldoen.

Natuurbeschermingswet 1998

De inrichting is gelegen in de provincie Drenthe, de afstand tot de provinciegrens met Overijssel bedraagt zo'n 50 m. De afstand tot de provinciegrens van Friesland bedraagt ca. 4,5 km. Rondom de bedrijfslocatie liggen gebieden die vallen onder de aangewezen natuurbeschermingsgebied op grond van zowel de Habitatrictlijn als Vogelrichtlijn. De Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) vormt hiervoor het juridische kader. Natura-2000 gebieden. Voorafgaand aan de procedure om een omgevingsvergunning zijn voor de aangevraagde situatie een Nb-wetvergunning verleend door de provincies Drenthe, Overijssel en Friesland. De vergunningen zijn onherroepelijk. Kopieën van de beschikkingen zijn bij de aanvraag gevoegd. De Nb-wet haakt daarom niet aan in de procedure om de omgevingsvergunning.

Besluit emissiearme huisvesting

Op 1 augustus 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting in werking getreden. Dit besluit vervangt het Besluit ammoniakemissie veehouderij. Met het nieuwe besluit worden de maximale emissiewaarden voor ammoniak uitgebreid en aangescherpt om aan de NEC-richtlijn te voldoen. Door de ontwikkelingen in de stand der techniek komen er steeds meer emissiearme stalsystemen beschikbaar. Deze systemen maakten aanscherpen van de maximale emissiewaarden mogelijk. Daarnaast zijn voor enkele diercategorieën maximale emissiewaarden voor fijnstof opgenomen.

Op grond van het besluit mogen alleen nog huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde toegepast worden.

In de aangevraagde situatie wordt voldaan aan de maximale emissiewaarde (hierboven beschreven in het onderdeel Richtlijn Industriële Emissies, onder ad. c).

Directe ammoniakschade

Directe ammoniakschade kan optreden bij planten die zijn gelegen in de nabijheid van veehouderijen. Een aantal plantensoorten is hier speciaal gevoelig voor, zoals coniferen en fruitbomen. Uit het rapport 'Stallucht en Planten 1981' blijkt dat deze directe schade zich in de praktijk vooral kan voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. In dat rapport wordt dan ook een afstand aanbevolen van 50 meter tot gevoelige planten en bomen zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen. Deze afstanden gelden niet voor een relatief klein aantal coniferen of fruitbomen, die bijv. dienen om de erfgrans te markeren, visueel genoeg te verschaffen en waarvoor ook eventueel andere planten hadden kunnen worden gekozen. Dit blijkt uit jurisprudentie (ABRvS, E03.98.1149, 29 september 2000, Dalfsen). Bij het bedrijf van Voesten vindt binnen de genoemde afstanden geen bedrijfsmatige teelt plaats van planten zoals bedoeld in het genoemde rapport.

Wgv

De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (hierna Wgv). De Wgv is het toetsingskader voor het beoordelen van stank afkomstig van veehouderijbedrijven. Voor de berekening van geurbelasting van de varkens op de omgeving is gebruik gemaakt van het programma V-stacks voor de vergunde situatie (= referentiesituatie), het voornemen 2008 en het gewijzigde voornemen van 2015 (= aangevraagde situatie). De geurbelasting van een individueel bedrijf wordt ook wel de voorgrondbelasting genoemd. De geurberekeningen zijn gecontroleerd en goed bevonden. De berekeningen maken onderdeel uit van aanvraag omgevingsvergunning.

De geuremissie mag ter plaatse van geurgevoelige objecten (hierna g.g.o.) buiten de bebouwde kom niet meer bedragen dan 8,0 odour units/m³ lucht. Binnen de bebouwde kom mag de geuremissie niet meer bedragen dan 2,0 odour units/m³ lucht. De gemeente Westerveld heeft in 2010 de Geurverordening en veehouderij vastgesteld. Voor diersoorten waarvoor een vaste afstandsnorm geldt zijn de afstanden gehalveerd. Voor diersoorten met een geurnorm, zoals bijvoorbeeld varkens, zijn geen wijzigingen opgenomen. Dit betekent dat getoetst moet worden aan de hierboven genoemde geurbelasting.

Hoogste geurbelasting op g.g.o.	Ligging binnen/buiten bebouwde kom	Geurnorm in odour units/m ³ lucht	Vergunde situatie (referentie MER) in odour units/m ³ lucht	Voornemen 2008 in odour units/m ³ lucht	Gewijzigd voornemen 2015 (= aangevraagde situatie in odour units/m ³ lucht
Hoofdweg 83 a	Binnen	2,0	1,3	1,8	1,2
Westeinde 181	Buiten	8,0	0,6	0,4	0,4
Conclusie			Voldoet	Voldoet	Voldoet

Tabel 2: Toetsing aan geurnormen Wgv

Uit de geurberekening blijkt dat aan de geurnorm binnen en buiten de bebouwde kom wordt voldaan. De afstand van een emissiepunt van de varkensstallen tot de woning behorende bij een veehouderij van derden behoort ten minste 50 m te bedragen. Aan deze afstand wordt voldaan. De kortste afstand tot een nabij gelegen woning behorende bij een veehouderij bedraagt 240 m (Polderweg 2). Hiermee wordt ook aan de gevel-gevelafstand van 25 m voldaan.

Hoewel de cumulatieve geurbelasting geen te toetsen onderdeel is in de vergunningverlening is dit onderdeel opnieuw meegenomen in de Aanvulling Milieueffectrapportage van 2015. Dit wordt ook wel de achtergrondbelasting genoemd. Uit de berekeningen blijkt dat de cumulatieve geurbelasting van het gewijzigde voornemen 2015 afneemt ten opzichte van het voornemen 2008 en de vergunde situatie. Wanneer de individuele geurnorm als toets zou worden gehanteerd voldoet de cumulatieve geurbelasting zowel binnen als buiten de bebouwde kom. Dit betekent dat het leefklimaat door het gewijzigde voornemen 2015 ten opzichte van het voornemen van 2008 en de vergunde situatie niet verslechterd.

In het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling staat aangegeven dat huisvestingssystemen moeten worden uitgevoerd in overeenstemming met de bij dat huisvestingssysteem behorende technische beschrijving. Dit geldt ook voor het gebruik en het onderhoud. Omdat deze voorschriften ook gelden voor type C – inrichtingen hoeven hiervoor geen voorschriften in de vergunning te worden opgenomen.

Toetsing geur afkomstig van vloeibare bijvoedermiddelen en bereiden van brijvoer

Het bedrijf Voesten voert de varkens een uitgebalanceerd menu dat is afgestemd op de behoefte per dier. Hiervoor worden mengvoeders en natte bijproducten gebruikt. Alle aangevoerde voeders voldoen aan GMP+ (Good Manufacturing Practice). De totale voederbehoefte is 5.932 ton droge stof op jaarbasis. Hiervan wordt 60% geleverd als mengvoer door de mengvoerleverancier. De overige 40% wordt aangevoerd als bijproduct vanuit de levensmiddelenindustrie. Dit betekent een aanvoer van 2.372,8 ton droge stof per jaar. Uitgaande van een gemiddeld droge stofpercentage van 28% wordt 8.474 ton aan bijproducten aangevoerd. Voesten beschikt over een weegbrug. Er vindt registratie plaats van de aard en hoeveelheid aangevoerde bijproducten. De opslagcapaciteit is 230 m³. De opslag vindt plaats in afgesloten silo's of betonnen bunkers. Na bereiding van het voer vindt het verpompen plaats via leidingen naar de dieren. Voor het opslaan van vloeibare bijproducten van ten hoogste 1.000 m³ zijn de voorschriften van paragraaf 3.4.7 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Dit geldt ook voor Type C-inrichtingen. In de bijbehorende ministeriële regeling zijn in paragraaf 3.4.7 geurvoorschriften opgenomen. Bij onaanvaardbare geurhinder kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften opleggen. Voor wat betreft de bereiding van brijvoer worden specifieke voorschriften opgenomen omdat de voorschriften van paragraaf 3.5.9 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn. De verwerkingscapaciteit is groter dan 4.000 ton per jaar.

Toetsing fijnstof

De fijnstof problematiek speelt zich vooral af in de concentratiegebieden van de intensieve veehouderij (m.n. de pluimveesector). In het Besluit emissiearme huisvesting zijn alleen maximale emissiewaarden voor pluimvee opgenomen. Bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een veehouderij moet de emissie van fijnstof getoetst worden aan de grenswaarden die zijn vastgelegd in Titel 5.2, luchtkwaliteitseisen, van de Wet milieubeheer (Wet luchtkwaliteit).

Fijnstof wordt ook wel aangeduid als PM₁₀ en komt met name voort uit de stallen. Sinds 1 januari 2015 moeten naast de PM₁₀ ook de kleinere zwevende deeltjes PM_{2,5} worden beoordeeld. Er zijn in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm) grenswaarden opgenomen voor PM₁₀ en PM_{2,5}.

Voor PM₁₀ geldt een grenswaarde van:

- 40 microgram per m³ jaar gemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m³, als vierentwintig uren gemiddelde concentratie waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden (overschrijdingsdagen).

Vanaf 1 januari 2015 geldt voor PM_{2,5} een grenswaarde van 25 microgram per m³ jaargemiddelde concentratie.

Het uitbreiden van een inrichting valt onder een project als genoemd in artikel 5.16, lid 2 van de Wet milieubeheer. Als er geen of een beperkte toename van fijnstof is, die niet in betekenende mate bijdraagt aan de totale concentratie fijnstof in de buitenlucht, hoeft een project niet getoetst te worden (art. 5.15, lid 1c Wm). In onderhavige situatie vindt geen uitbreiding plaats van het aantal dieren. De uitstoot van fijnstof is lager ten opzichte van de vergunde situatie en het voornemen van 2008.

Om inzichtelijk te maken of aan de luchtkwaliteitseisen wordt voldaan is toch een berekening van de emissie van PM₁₀ uitgevoerd (zie bijlage 10 van de Aanvulling Milieueffectrapportage 2015 behorend bij de aanvraag). Er is een ISL3a berekening gemaakt voor de vergunde situatie, het voornemen van 2008 en het gewijzigde voornemen van 2015. De belangrijkste conclusies hieruit zijn:

- In alle drie situaties vinden geen overschrijdingen van de jaargemiddelde concentratie plaats.
- De overschrijdingsdagen van de etmaalgemiddelde concentratie worden niet overschreden;
- Verder blijkt een afname van fijnstof in het gewijzigde voornemen ten opzichte van de vergunde situatie.
- De fijnstof emissie (PM₁₀) daalt in het gewijzigde voornemen 2015 ten opzichte van de vergunde situatie (29,88 g/uur ten opzichte van 30,49 g/uur).

Voor PM_{2,5} zijn nog geen emissiefactoren voor landbouwhuisdieren vastgesteld. Daarom kan geen berekening gemaakt worden van de bijdrage aan PM_{2,5}.

Infomil schrijft hierover op haar website: “De nieuwe grenswaarde voor PM_{2,5} gaat niet voor problemen zorgen in de agrarische sector. Veehouderijen zijn geen belangrijke bron van PM_{2,5} uitstoot. Als de luchtkwaliteit aan de PM₁₀ voldoet, dan geldt dit ook voor de PM_{2,5}-norm. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor PM_{2,5} ruimschoots onder de grenswaarde”.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan.

Emissie van geluid

De geluidsbelasting als gevolg van een inrichting wordt getoetst aan de ‘Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)’, verder te noemen de ‘Handreiking’. De Handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai.

De gemeente Westerveld heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. De Handreiking bepaalt dat, indien een gemeente nog geen beleid ten aanzien van industrielawaai heeft vastgesteld, niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota industrielawaai en de grenswaarden gebruik kan worden gemaakt. Voor het opstellen van de geluidsgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau moet dan aansluiting worden gezocht bij hoofdstuk 4 van de Handreiking. Bij het stellen van de geluidsvoorschriften kan worden gekozen uit drie omgevingstypen: 1. Landelijke omgeving, 2. Rustige woonwijk, weinig verkeer, 3. Woonwijk in de stad.

De aard van de omgeving van de woningen in de directe omgeving van de inrichting komt het best overeen met “landelijke omgeving”. Bij deze woonomgeving wordt een richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr, LT) aanbevolen van 40, 35 en 30 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Voor de maximale geluidsniveaus (LAmax) dient gestreefd te worden naar het voorkomen van waarden die meer dan 10 dB boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn gelegen. Als grenswaarde voor de maximale geluidsniveaus (LAmax) geldt 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze laatste waarden worden op grond van jurisprudentie aangemerkt als algemeen aanvaardbare niveaus en zijn daarom in deze vergunning opgenomen.

Bij wijziging of revisie van een omgevingsvergunning moet het bevoegd gezag rekening houden met bestaande rechten. Tot op zekere hoogte kan het bevoegd gezag bestaande rechten van een inrichting inperken (art. 2.6 lid 3 Wabo). Uit jurisprudentie blijkt dat het inperken van rechten kan als een inrichting ontoelaatbare nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt. Bestaand recht gaat niet alleen over eerder vergunde geluidruimte maar ook over vergunde activiteiten.

De inrichting is gelegen aan de Polderweg 1 te Nijensleek. De omgeving wordt gekarakteriseerd als “landelijke omgeving”. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op meer dan 200 meter van de grens van de inrichting. In de vergunde situatie is 40 dB(A) etmaalwaarde vergund als het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) op de gevels van omliggende woningen. Als maximaal geluidniveau (LAmax) zijn waarden vergund die 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau liggen.

Uit het “Rapport Akoestisch onderzoek ten behoeve van Voesten-Kamp BV aan de Polderweg 1 te Nijensleek” van 8 oktober 2015 (nr. 8.5037) blijkt dat de inrichting voor wat betreft het L_Ar,LT kan voldoen aan de 40 dB(A) etmaalwaarde. Het L_Amax voldoet in dag- en avondperiode aan de richtwaarde, in de nachtperiode bedraagt het L_Amax 42 dB(A). Dit is 2 dB(A) hoger dan de richtwaarde van 40 dB(A) maar ruim onder de grenswaarde van 60 dB(A).

In aanvulling op het ontwerpbesluit

Een éénmalig geluidsonderzoek wordt voorgeschreven als bij het bepalen van de geluidbelasting in het onderzoek behorende bij de aanvraag is uitgegaan van vooronderstellingen of aannames met betrekking tot bijvoorbeeld bronvermogens. Geluidsvoorschriften zijn voorschriften in de zin van artikel 5.5, eerste lid, van het Bor. Uit de tekst van artikel 5.5, vierde lid, van het Bor volgt dat, voor zover aan de vergunning doelvoorschriften zijn verbonden, in ieder geval ook een of meerdere controlevoorschriften als bedoeld in het vierde lid aan de vergunning kunnen worden verbonden indien het betrekking heeft op een IPPC-installatie. Dit heeft tot gevolg dat twee controlevoorschriften zijn toegevoegd (voorschrift 5a en 5b).

Indirecte hinder

In het kader van de Wet milieubeheer dient aandacht te worden besteed aan het aspect van indirecte hinder ten gevolge van de inrichting. Als voorbeelden van dergelijke hinder kunnen worden genoemd: overlast welke gepaard gaat met het komen en gaan van grote aantallen bezoekers en het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer. De indirecte hinder als gevolg van het wegverkeer van en naar de inrichting wordt getoetst aan de Circulaire ‘*Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer*’ van 29 februari 1996. De circulaire is bedoeld als een handreiking voor het bevoegd gezag voor de wijze waarop met dit aspect in het kader van de Wet milieubeheer kan worden omgegaan.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten aanzien van indirecte hinder, voor zover daar sprake van is, ruimschoots aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt voldaan.

Het ontstaan van afvalstoffen

Bij de aangevraagde activiteiten komen afvalstoffen vrij welke gebruikelijk zijn voor een dergelijk bedrijf en omvang. De volgende afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden en afgevoerd:

- Bedrijfsafval van huishoudelijke aard;
- Papier en karton;
- Oude metalen;
- Glas;
- Plastic;
- Groen afval;
- Kadavers;
- Gevaarlijk afval.

In artikel 2.11a van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven dat de voorschriften voor afvalbeheer (Afdeling 2.5 van het Activiteitenbesluit) niet van toepassing zijn op type C inrichtingen. Dit betekent dat specifieke voorschriften in de vergunning moeten worden gesteld. In de voorschriften wordt opgenomen dat afvalstoffen gescheiden moeten worden opgeslagen, afgegeven moeten worden aan erkende inzamelaars en geregeld worden afgevoerd.

De regels voor de opslag en afvoer van kadavers staan in artikel 3.20 – 3.26 van de ‘Regeling dierlijke producten’. Als een bedrijf met kadavers zich aan al deze eisen houdt, voorkomt het daarmee ook hinder en schade aan milieu en oppervlaktewater. Het Activiteitenbesluit stelt dan ook geen eisen aan het opslaan en afvoeren van kadavers.

Verder vindt afvoer van spuiwater plaats. Spuiwater van een biologische luchtwassysteem is opgenomen in bijlage Aa, categorie II van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet en is hiermee aangewezen als meststof (dus geen afvalstof) en moet volgens de meststoffenwet behandeld worden.

Het mengen van dit spuiwater met dierlijke meststoffen is niet toegestaan voor categorie II meststoffen. Het spuiwater wordt bij Voesten in twee silo's met elk een inhoud van 40 m³ opgeslagen en in een ondergrondse bufferput met een inhoud van 250 m³. Het betreft een aparte ruimte welke is afgesloten van de opslag van drijfmest waardoor geen vermenging kan optreden. Hierdoor valt de opslag van spuiwater onder paragraaf 3.4.5 (opslaan van agrarische stoffen) van het Activiteitenbesluit en heeft een rechtstreekse werking op een type C inrichting. Voor de opslag van het spuiwater worden daarom geen specifieke voorschriften in de vergunning gesteld.

Het lozen van afvalwater

Afvalwater wat vrijkomt bij het schoonmaken van de varkensstallen, voerinstallatie en veewagens, waswater van de luchtwassers, spuiwater van de ontijzeringinstallatie en afvalwater van huishoudelijke aard wordt geloosd op de mestkelder. Hemelwater wordt opgevangen in een zaksloot en vervolgens vertraagd afgevoerd naar het oppervlaktewater. In artikel 2.1a van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven dat de voorschriften voor lozingen (Afdeling 2.2 van het Activiteitenbesluit) ook van toepassing zijn op type C inrichtingen voor zover het betrekking heeft op activiteiten binnen de inrichting die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit worden genoemd. De voorschriften voor de agrarische activiteiten, zoals genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, zijn toereikend om voldoende bescherming voor het milieu te kunnen bieden. Maatwerk door het stellen van specifieke voorschriften in de vergunning wordt vooralsnog niet noodzakelijk geacht.

Het reinigen en ontsmetten van veewagens wordt niet geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit maar in hoofdstuk 4 (paragraaf 4.8.1 Inwendig reinigen of ontsmetten van transportmiddelen). Hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit heeft geen rechtstreekse werking op een type C inrichting. Daarom worden voor het reinigen en ontsmetten van veewagens specifieke voorschriften in de vergunning gesteld.

Risico op bodemverontreiniging

Binnen de inrichting wordt dieselolie opgeslagen. Om bodemverontreiniging te voorkomen zijn voor de opslag en het gebruik van deze gevaarlijke stoffen de voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. Artikel 2.8a van het Activiteitenbesluit geeft namelijk aan dat de voorschriften voor bodem (Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit) ook van toepassing zijn op type C inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort voor zover het betrekking heeft op activiteiten binnen de inrichting die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit worden genoemd. De in Afdeling 2.4 genoemde bodembepalingen gelden voor deze bedrijven vanwege de implementatie van artikel 22 van de RIE. In de werkingssfeerbepaling (artikel 2.8a) staat aangegeven dat artikel 2.11 lid 1 niet van toepassing is op een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort. In dit artikel wordt aangegeven dat een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem moet plaatsvinden op plaatsen van een bodembedreigende activiteit (het zgn. nulsituatierapport). Het rapport moet uiterlijk 3 maanden na oprichting van de inrichting bij het bevoegd gezag worden ingediend. In de RIE wordt echter aangegeven dat het tijdstip van indienen van de rapportage voor de start van de werkzaamheden ligt. Voor het bedrijf Voesten geldt deze bepaling niet omdat er sprake is van een voortzetting van de bedrijfsactiviteiten. Na beëindiging van de bedrijfsvoering dient een eindonderzoek plaats te vinden. Dit onderzoek is gericht op de feitelijke aanwezige installaties en de gebruikte stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de eindsituatie om te bepalen of het terrein van de inrichting ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten is verontreinigd. In artikel 2.11, lid 3 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat binnen zes maanden na beëindigen van de inrichting of IPPC-installatie een rapport moet worden overlegd naar de eindsituatie van de bodem. Ook dit artikel van het Activiteitenbesluit heeft een rechtstreekse werking. Voor het afleveren van dieselolie worden specifieke voorschriften in de vergunning gesteld. Hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit, waar in paragraaf 4.6.4 het 'afleveren van vloeibare brandstof anders dan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer' wordt geregeld, heeft geen rechtstreekse werking op een type C inrichting.

Gelet op het van toepassing zijn van Afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit in combinatie met de voorschriften die voor verschillende activiteiten rechtstreeks van toepassing zijn, zijn ten aanzien van het aspect Bodem geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

Voor de opslag van diergenees- en reinigingsmiddelen en overige gevaarlijke stoffen worden specifieke voorschriften in de vergunning gesteld omdat deze activiteit in het Activiteitenbesluit wordt geregeld in hoofdstuk 4. Dit hoofdstuk is niet van toepassing op type C – inrichtingen. Voor de opslag van agrarische bedrijfsstoffen, zoals mest, zijn in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit voorschriften gesteld die eveneens een rechtstreekse werking hebben. Voor de opslag van bestrijdingsmiddelen vanaf 400 kilogram gelden de regels uit PGS 15. Voor kleinere hoeveelheden, zoals bij het bedrijf van Voesten, geldt de zorgplicht uit de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

Veiligheid

Binnen de inrichting zijn geen bedrijfsprocessen waarbij gebruik gemaakt wordt van (onder druk gebrachte) brandgevaarlijke, explosieve of andere milieugevaarlijke stoffen. De PGS 15 (*Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid van verpakte gevaarlijke stoffen*) is niet van toepassing op dit bedrijf omdat de opslag van gevaarlijke stoffen de ondergrenzen uit tabel 1.2 van de PGS 15 niet overschrijdt.

Een brand veroorzaakt per definitie hinder in de omgeving en uitstoot van stoffen. Om brand te voorkomen dan wel te beheersen en te bestrijden is het in ieder geval nodig dat de elektrische installatie veilig is uitgevoerd en dat op voldoende plaatsen brandblusmiddelen aanwezig zijn. De brandveiligheidsvoorschriften vloeien rechtstreeks voort uit het Bouwbesluit 2012. Brandblussers dienen om de twee jaar gekeurd te worden, volgens de NEN 2559.

Er zijn geen voorschriften gesteld met betrekking tot het melden van ongewone voorvallen. Hiervoor gelden al de artikelen die zijn gesteld in hoofdstuk 17 van de Wm.

Energie- en waterverbruik

Een van de verruimde reikwijdte aspecten is het energie- en waterverbruik. In de aanvraag is een schatting van het energie- en waterverbruik op jaarbasis gegeven:

Bron	Geschat jaarverbruik
Elektriciteit (kWh)	376.093
Gas (m ³)	86.093
Bronwater (m ³)	22.760
Leidingwater (m ³)	110

Energie

Een bedrijf kan een onderzoeksverplichting worden opgelegd indien het verbruik hoger is dan 200.000 kWh elektriciteit of 75.000 m³ gas per jaar en het aannemelijk is dat onvoldoende energiebesparende maatregelen zijn getroffen.

In artikel 2.14c van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven dat de voorschriften voor energiebesparing (Afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit) niet van toepassing zijn op type C inrichtingen. Dit betekent dat specifieke voorschriften in de vergunning moeten worden gesteld. Het bedrijf geeft in de aanvraag omgevingsvergunning aan energiezuinige technieken toe te passen overeenkomstig het Informatieblad Energiebesparing veehouderijen E11 van Infomil. Uit de aanvraag blijkt dat het bedrijf al voldoende maatregelen neemt het energieverbruik zoveel mogelijk te beperken. Het opleggen van een energiebesparingsonderzoek is daarom niet zinvol. Het bedrijf zal worden voorgeschreven het energieverbruik jaarlijks in een logboek vast te leggen. Hiervoor kunnen de afrekeningen dienen die door de energieleverancier worden verstrekt. Verder zal in de voorschriften worden opgenomen dat rendabele besparingsmogelijkheden, zoals genoemd in de aanvraag, met een terugverdientijd kleiner dan 5 jaar dienen te worden gerealiseerd.

Water

Het bedrijf gebruikt hoofdzakelijk grondwater als drinkwater voor het vee, reinigen van de voerinstallatie, spuiwater ontijzeringsinstallatie, het wassen van de lucht in de gecombineerde luchtwassers en het schoonspuiten van de voerkeuken, stallen, kadaverplaats en voertuigen. Leidingwater wordt hoofdzakelijk voor huishoudelijke doeleinden gebruikt. Door middel van good house keeping maatregelen wordt onnodig gebruik van water voorkomen.

Het Activiteitenbesluit gaat niet specifiek over het aspect waterbesparing. In de voorschriften wordt volstaan met een jaarlijkse registratieverplichting.

Lichthinder

In het Activiteitenbesluit in afdeling 2.1 Zorgplicht is een voorschrift opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel, voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau, beperken van lichthinder als gevolg van agrarische activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit geregeld zijn (artikel 2.1 lid 2 onder h). De voorschriften met betrekking tot zorgplicht zijn ook van toepassing op type C inrichtingen (artikel 1.22 onder b).

Overige aspecten

Volksgezondheid

Naast de beschreven effecten van geur, geluid en fijnstof op de volksgezondheid als gevolg van een varkenshouderij kunnen zoönosen (op de mens overdraagbare dierziekten) en endotoxinen (huidschilfers) effecten hebben op de volksgezondheid. In de Aanvulling Milieueffectrapportage van 12 oktober 2015 wordt uitvoerig ingegaan op recente onderzoeken over het aspect Gezondheid in de veehouderij. Vanuit de Wm is geen toetsingskader voor de effecten op de volksgezondheid. Voor een goede ruimtelijke ordening wordt door de VNG in de Handreiking bedrijven en milieuzonering (2009) een afstand van 200 m tussen een varkenshouderij en een burgerwoning geadviseerd. De GGD beveelt een afstand van 250 m aan. De meest nabij gelegen woning van derden betreft de Polderweg 2 te Eesveen. Deze woning, behorend bij een andere veehouderij, is op een afstand van circa 240 m van de inrichtingsgrens gelegen. Burgerwoningen zijn op grotere afstand gelegen.

De afstand van de stallen tot de gevel van de woning Polderweg 2 blijft in de aangevraagde situatie ongewijzigd. Het dichtstbijzijnde emissiepunt komt echter verder van deze woning af te liggen (circa 278 m). Bij de aanvraag is een Gezondheidstoets voor het gewijzigde voornemen van 2015 gevoegd. Deze checklist is ontleend aan *“Een risico-inventarisatie en –evaluatie voor gezondheid bij veehouderij”*, *Aanvullend toetsingsinstrument, september 2013*. In de checklist zijn vervolgens de maatregelen opgenomen ten aanzien van het gewijzigde voornemen 2015. Deze maatregelen zijn:

- Het plaatsen van gecombineerde biologische luchtwassers op alle stallen;
- Hygiënemaatregelen zoals een bezoekersregeling (bijvoorbeeld doucheverplichting, bedrijfskleding en -schoeisel) en het ‘schone- vuile weg’ principe;
- Streven naar een hoge gezondheidsstatus door een gesloten bedrijfsvoering;
- Periodiek reinigen van stallen en materialen;
- Professionele ongediertebestrijding;
- Beperking van het antibioticagebruik in samenwerking met de dierenarts;
- Reinigen en ontsmetten van vervoermiddelen.

Toekomstige situatie

Er zijn redelijkerwijs geen ontwikkelingen te verwachten ten aanzien van de inrichting of ten aanzien van de omgeving, die voor de beoordeling van belang zijn.

Conclusie

Deze aanvraag is getoetst aan de meest actuele regelgeving die op dit moment geldt. De vergunning kan worden verleend onder het stellen van bijgevoegde voorschriften.

Milieuvoorschriften

Algemene voorschriften

Het aanvraagformulier voor deze vergunning en de daarbij behorende tekeningen en overige bijlagen maken deel uit van de vergunning.

1.

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

2.

Van de ongediertebestrijding moet per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden daarvan in een logboek worden bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf.

3.

Aan alle in de inrichting werkzame personen zijn, met betrekking tot de door hen te verrichten werkzaamheden, instructies verstrekt die zijn afgestemd op het gestelde in deze vergunning.

Geluid

4.

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, mag op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan:

- 40 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 35 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- 30 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode);

5.

Onverminderd het gestelde in voorschrift 1 mogen de maximale geluidsniveaus (L_{A,max}) voor zover deze een gevolg zijn van de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede van de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, ter plaatse van de gevel van geluidgevoelige bestemmingen, niet groter zijn dan:

- 70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- 60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode);

5a.

Binnen zes maanden nadat de uitbreiding is gerealiseerd moet door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning kan worden voldaan. Indien niet wordt voldaan aan de geluidsgrenswaarden dient in het rapport te zijn opgenomen welke aanvullende maatregelen zullen worden getroffen of zijn getroffen. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten dient plaats te vinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999). De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

5b.

Het onderzoek bedoeld in voorschrift 5a moet zijn gebaseerd op metingen ter plaatse.

6.
Metingen ter controle van de vergunningvoorschriften, alsmede de beoordeling van de meetresultaten, vinden plaats overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai van 1999;

7.
Het gebruik van radio's, akoestische signalering en omroepinstallaties is slechts toegestaan indien deze geluidsbronnen niet waarneembaar zijn buiten de inrichting;

8.
Gedurende het laden en lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen en waaruit wordt gelost niet in werking zijn, tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en lossen.

Afvalstoffen

9.
Het ontstaan van afvalstoffen wordt zoveel mogelijk voorkomen of beperkt. Degene die de inrichting drijft treft maatregelen of voorzieningen die ertoe bijdragen dat binnen de inrichting het ontstaan van afvalstoffen wordt voorkomen of beperkt en geeft op verzoek van het bevoegd gezag aan welke maatregelen of voorzieningen hij heeft getroffen of zal treffen;

10.
Afvalstoffen mogen niet in de bodem terecht kunnen komen of in de bodem worden gebracht;

11.
In de inrichting mogen geen afvalstoffen worden verbrand;

12.
Afvalstoffen moeten op ordelijke en nette wijze worden bewaard. Van afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden;

13.
De afvalstromen van de inrichting dienen gescheiden te worden in:

- huishoudelijk afval;
- (klein) gevaarlijk afval;
- papier/karton;
- glas;
- plastic;
- oude metalen;
- groen afval
- kadavers;
- overige (bedrijfs)afvalstoffen.

Deze afvalstoffen dienen gescheiden te worden opgeslagen en afgegeven te worden aan een daartoe gespecialiseerde verwerker; Gevaarlijke afvalstoffen moeten in dampdichte/vloeistofdichte vaten of bussen worden bewaard;

14.
Afvalstoffen c.q. reststoffen moeten regelmatig worden afgevoerd naar daartoe bestemde en gelegaliseerde inrichtingen door middel van een daartoe geschikt transportmiddel. Van de gevaarlijke afvalstoffen moet ten minste het volgende worden geregistreerd:

- naam en adres van ontvanger;
- naam en adres van de transporteur;
- datum van afvoeren;

- hoeveelheid in een gewichtseenheid (kg, ton);
- categorie afvalstof, soort (afval)stof.

De ondertekende registratie van deze gegevens moet gedurende ten minste 3 jaar worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op eerste aanvraag ter inzage worden gegeven;

15.

In de inrichting ontstane gevaarlijke afvalstoffen, als bedoeld in de Eural, mogen niet met andere categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere stoffen worden gemengd;

16.

De bij het verrichten van werkzaamheden in de inrichting vrijkomende afvalstoffen moeten dagelijks na beëindiging van de werkzaamheden worden verzameld en bewaard in (een) doelmatig gesloten verpakking(en) of (een) afsluitbare container(s);

Waterverbruik

17.

Jaarlijks dient het waterverbruik (in m³) van de inrichting te worden geregistreerd. Ten behoeve van registratie moeten watermeters geplaatst zijn;

18.

Lekverliezen van water en inefficiënt watergebruik ten gevolge van niet optimaal gebruik van apparatuur moet worden voorkomen;

19.

Om verspilling te voorkomen dient de drinkwaterinstallatie regelmatig visueel op lekkages te worden gecontroleerd. Lekkages of zwakke plekken moeten direct worden gerepareerd;

20.

Het watergebruik moet zoveel mogelijk worden beperkt. Hiertoe moet, tenzij dit om technische of organisatorische redenen niet mogelijk is, voor reinigingsdoeleinden gebruik worden gemaakt van een hogedrukreiniger;

Energieverbruik

21.

Jaarlijks dient het energieverbruik van de inrichting te worden geregistreerd. Hiertoe dienen de volgende stromen te worden geregistreerd:

- het aardgasverbruik (of andere brandstoffen) in m³ (of liters);
- het elektriciteitsverbruik in kWh;
- brandstofverbruik van interne transportmiddelen in liters.

22.

De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag aanwezig;

23.

Binnen de inrichting moeten alle energiebesparende maatregelen, zoals genoemd in de aanvraag, met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar ingevoerd worden, tenzij er niet-financiële redenen zijn waarom de maatregel niet inpasbaar is in de bedrijfsvoering of de maatregel een onaanvaardbaar effect heeft op een ander milieucompartiment.

24.

In ruimten waarin alleen installaties zijn opgesteld, moet de verlichting zijn voorzien van een bewegingssensor;

Nazorg

25.

Nadat de activiteiten van de inrichting zijn beëindigd moeten alle grond-, hulp- en afvalstoffen en milieuschadelijke stoffen op een milieu hygiënisch verantwoorde wijze uit de inrichting zijn verwijderd;

Specifieke voorschriften voor de veehouderij

Dieraantallen

26.

In de inrichting mogen de volgende aantallen dieren worden gehuisvest:

Diersoort	Stal	Aantal dieren	RAV-code
Gespeende biggen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie, 85 % geuremissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V2)	1	4.096	D 1.1.15.4
Kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie, 85 % geuremissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V2)	2	200	D 1.2.17.4
Guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie, 85 % geuremissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V2)	3	798	D 1.3.12.4
Opfokzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie, 85 % geuremissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V2)	3	48	D 3.2.15.4
Dekberen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie, 85 % geuremissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V2)	3	3	D 2.4.4
Vleesvarkens, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie, 85 % geuremissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V2)	4	1.680	D 3.2.15.4
Vleesvarkens, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie, 85 % geuremissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V2)	5	1.680	D 3.2.15.4
Vleesvarkens, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie, 85 % geuremissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V2)	6	1.782	D 3.2.15.4
Opfokzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie, 85 % geuremissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V2)	6	162	D 3.2.15.4

Spoelplaats veewagens

27.

Het reinigen en ontsmetten van veewagens dient plaats te vinden boven een daartoe bestemde spoelplaats. De spoelplaats dient een zodanige afmeting te bezitten dat bij de reinigingswerkzaamheden de omgeving (bodem) niet wordt verontreinigd;

28.

De spoelplaats dient te zijn voorzien van een vloeistofkerende vloer die afwaterend is gelegd naar een of meerdere afvoerputten of afvoergoten die zijn aangesloten op de bedrijfsriolering. De vloer dient zodanig afwaterend te worden aangebracht dat er geen water buiten de wasplaats kan geraken;

29.

Het spoel- en schrobwater afkomstig van de spoelplaats moet via een gesloten leiding kunnen afwateren naar een zo kort mogelijk bij de vloer gelegen, niet van een overstort voorziene afgesloten opslagruimte, dan wel rechtstreeks naar de dichtstbijzijnde en binnen de inrichting gelegen mestkelder;

Bereiden van brijvoer

30.

Het bereiden van brijvoer moet plaatsvinden in een gesloten ruimte;

31.

Voedermengkuipen c.q. –bassins en leidingen moeten vloeistofdicht worden uitgevoerd;

32.

Eventueel gemorste producten moeten direct worden verwijderd;

33.

Voederrondpompleidingen, aftapleidingen e.d., met uitzondering van flexibele leidingen aan een aftapinrichting, moeten zijn vervaardigd van materiaal van voldoende mechanische sterkte;

34.

Eventuele ondergrondse leidingen moeten zo nodig tegen corrosie worden beschermd;

35.

De voederaanmaakruimten moeten schoon worden gehouden. Voor zover de voederopslagtanks buiten zijn gelegen, moet de omgeving van de tanks vrij van begroeiing worden gehouden;

36.

Het bij het spoelen van de brijvoederinstallatie ontstane spoelwater moet worden opgevangen in een vloeistofdichte put (afzonderlijke of gierkelder) zonder overstort of via aansluiting op de gemeentelijke riolering;

37.

De afleverbonnen van de bijproducten dienen minimaal een jaar te worden bewaard en op verzoek van het bevoegd gezag ter inzage worden aangeboden;

38.

Indien klachten hiertoe aanleiding geven en het bevoegd gezag hierom verzoekt, moet binnen een termijn van 3 maanden na dagtekening van een zodanig verzoek, aan het bevoegd gezag een geurrapport ter goedkeuring worden gezonden waarin een overzicht wordt gegeven van bronnen, emissies, mogelijke maatregelen, kosten en afschrijvingstermijnen. Het onderzoek wordt, met een maximum van eenmaal per 3 jaar, alleen opgelegd als de geur van de brijvoederinstallatie geuroverlast veroorzaakt bij woningen van derden;

Opslag van gevaarlijke stoffen en brandbare vloeistoffen

39.

De opslag van of werkzaamheden met gevaarlijke stoffen (waaronder ontsmettingsmiddelen, diergeneesmiddelen) geschieden overeenkomstig de aanwijzingen, waarschuwingen of gegevens op de verpakking en de etiketten of het bij de desbetreffende stoffen behorende veiligheidsinformatieblad;

40.

De in voorschrift 39 genoemde gevaarlijke stoffen in verpakking mogen niet toebehoren aan verpakkingsgroep I zoals bedoeld in de PGS 15 (versie 1.1 van december 2012). De maximale hoeveelheden gevaarlijke stoffen zoals genoemd in de aanvraag mogen niet worden overschreden;

Afleveren van dieselolie

41.

Een pomp voor het afleveren van motorbrandstoffen is zodanig ingericht dat onbedoeld uitstromen van brandstof wordt voorkomen;

42.

De elektrische installatie van een pomp kan zowel aan de pomp als bij de hoofdschakelaar worden uitgeschakeld. De schakelstanden zijn duidelijk zichtbaar;

43.

De pompkast van de elektrische pomp is voldoende geventileerd. De uitsparing in de pompkast waarin de vulafsluiter van de afleverslang in ruststand wordt geborgen, is gasdicht van het inwendige van de pompkast afgesloten;

44.

Aflevering van motorbrandstof vindt niet plaats indien:

- a. de motor van het voertuig waaraan de motorbrandstof wordt afgeleverd, in werking is, en
- b. daarbij gerookt wordt of open vuur of open kunstlicht aanwezig is;

45.

Het afleveren van motorbrandstoffen met een pomp vindt plaats boven een daartoe bestemde tankplaats. Die tankplaats is voorzien van een vloeistofdichte vloer of vloeistofdichte voorziening, die zich vanaf het aflevertoeistel uitstrekt over een afstand van ten minste de lengte van de afleverslang plus 1 meter, met een minimum van 5 meter. Tot dat vloeistofdichte gedeelte wordt tevens gerekend dat deel waarop het aflevertoeistel is geplaatst tot op een afstand van 1 meter vanaf het aflevertoeistel aan de zijde waar zich geen tankende motorvoertuigen of landbouwwerktuigen kunnen opstellen. In afwijking van het voorgaande kan met een vloeistofkerende vloer worden volstaan indien aflevering uitsluitend plaatsvindt aan voertuigen die niet bestemd zijn voor wegvervoer en die bestemd zijn voor eigen bedrijfsmatig gebruik, waarbij een jaaromzet van ten hoogste 25.000 liter wordt bereikt.

Begrippenlijst milieu

BEDRIJFSAFVALSTOFFEN:

Afvalstoffen, niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen, autowrakken of gevaarlijke afvalstoffen;

EURAL:

Europese afvalstoffenlijst (Beschikking 2000/532/EG van 3 mei 2000), houdende aanwijzing van gevaarlijke afvalstoffen. Deze beschikking is van toepassing vanaf 1 januari 2002;

GELUIDGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, als aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465);

GELUIDNIVEAU IN dB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651;

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het equivalente geluidniveau waarbij tevens rekening gehouden wordt met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfstoestanden van de inrichting, bepaald per etmaalperiode (dag, avond, nacht), vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999";

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax}):

Het maximaal te meten A-gewogen geluidsniveau gemeten in de meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m ;

L_{max} :

De hoogste aflezing van de geluidmeter gemeten in de meterstand "fast" ("F");

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruikt wordt of daartoe is bestemd.