

Vereniging voor Christelijk Primair Onderwijs Zuidwest Drenthe
De heer J. Van der Does
Dorpsstraat 42
7990 AA HAVELTE

Datum
10 februari 2015

Zaaknummer
75639

Uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp
omgevingsvergunning

Geachte heer Van der Does,

U heeft op 24 april 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning uitgebreide procedure ingediend. Wij hebben uw aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 75639. Bijgaand doe ik u de omgevingsvergunning toekomen betreffende de activiteiten: handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening achter de percelen Hoofdweg 132 t/m 136 in Nijensleek. De aanvraag ziet toe op de aanleg van een ontsluitingsweg op de Bosschasteeg van ca. 3,5 m breed, 100 m lang, gelegen achter de bestaande woningen aan de Hoofdweg ten behoeve van een verkeersveilige afwikkeling voor het verkeer van basisschool de Bron. De aanvraag omgevingsvergunning is in strijd met het bestemmingsplan aangezien het bestemmingsplan niet toelaat een (ontsluitings)weg te realiseren. De motivatie van de omgevingsvergunning voor de beide activiteiten treft u aan in de bijlage “planologisch strijdig gebruik” behorende bij deze omgevingsvergunning.

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. De vergunning hebben wij bijgevoegd. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de vergunning met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de vergunning verbonden voorschriften naleven. Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende vergunning voordat deze onherroepelijk is.

Burgerlijk wetboek

Het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) vermeldt rechten en plichten van burgers. Wij willen u erop wijzen dat in dit wetboek rechten van derden staan die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening 2014 is de aanvrager voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd tot een bedrag van € 2.377,00. Voor betaling van dit bedrag ontvangt de aanvrager separaat een betalingsbeschikking. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze de aanvrager eventueel bezwaar kan aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

10 februari 2015

2 / 20

Publicatie

We publiceren het besluit in de lokale huis-aan-huis krant Da's Mooi en op onze website. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking (10 februari 2015) bezwaar indienen.

Meer informatie

Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de gemeente via telefoonnummer 14 0521 en via info@gemeentewesterveld.nl. In verband met de vrijdagsluiting in de even weken adviseren we u op onze website te kijken voor de openingstijden.

Deze brief komt uit een geautomatiseerd systeem en is daarom niet ondertekend.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

mevrouw E. Deddens
team Leefomgeving

bijlagen:

- brochure "U heeft een omgevingsvergunning";
- brochure "Bezwaar en Beroep";
- kaartjes start bouw/sloop en gereedmelding.

Omgevingsvergunning

Diever, 10 februari 2015

Burgemeester en wethouders hebben op 24 april 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning uitgebreide procedure ontvangen voor het de activiteiten: handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening achter de percelen Hoofdweg 132 t/m 136 in Nijensleek. Wij hebben de aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 75639. De aanvraag ziet toe op de aanleg van een ontsluitingsweg op de Bosschasteeg van ca. 3,5 m breed, 100 m lang, gelegen achter de bestaande woningen aan de Hoofdweg ten behoeve van een verkeersveilige afwikkeling voor het verkeer van basisschool de Bron.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10 en 2.12 e.v. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen.

We verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning omvat de volgende activiteiten die we hebben getoetst aan:

Planologisch strijdig gebruik

artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

1. gewaarmerkt aanvraagformulier omgevingsvergunning;
2. situering plangebied
3. tekening uitvoering

Beroepsclausule

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank.

10 februari 2015

4 / 20

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Voor meer informatie over deze clause verwijzen wij u naar de bijlage.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

mevrouw E. Deddens
team Leefomgeving

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 10 februari 2015 aan de afdeling Openbare werken van de gemeente Westerveld, voor de activiteiten: handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (planologisch strijdig gebruik) achter de percelen Hoofdweg 132 t/m 136 te Nijensleek.

Procedureel.....	6
Planologisch strijdig gebruik.....	8
Bijlage 1: Zienswijzennota ontwerpvergunning ontsluitingsweg CBS De Bron, Hoofdweg 136, Nijensleek, zaaknummer 75639.....	9
Bijlage 2: Ruimtelijke Onderbouwing.....	13
Watertoets.....	19

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Tussen 11 september 2014 en 22 oktober 2014 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

Voor een samenvatting en een reactie op de zienswijze wordt verwezen naar de bijlage 1.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aanwijzen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12 1^e lid sub a onder 3 Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. De gemeenteraad heeft op 31 mei 2011 een lijst vastgesteld van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen aangevraagd hoeft te worden. Het aanpassen van infrastructurele werken is opgenomen in deze lijst. De gemeenteraad hoeft in dit geval geen verklaring van geen bedenking af te geven.

Flora en faunawet

Sinds 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. De wet gaat uit van het beschermingsprincipe. “Planten en dieren zijn beschermd tenzij...”. Dit betekent dat iedereen een zorgplicht heeft voor de in Nederland in het wild levende planten en dieren en voor hun directe leefomgeving.

Het belangrijkste onderdeel van de Flora- en faunawet is het verbieden van handelingen die het voortbestaan van planten- en diersoorten in gevaar kunnen brengen. In de Flora- en faunawet wordt geen data genoemd waarop werkzaamheden wel of niet uitgevoerd mogen worden. Er wordt gevraagd altijd zorgvuldig te handelen. De broed/kraamtijd is daarbij de tijd waarin een soort het meest kwetsbaar is en deze periode kan dus beter ontzien worden. Ondanks het feit dat u voor een activiteit een omgevingsvergunning heeft of kunt krijgen, mag u bij aanwezigheid van beschermde dieren en planten geen nesten of verblijfplaatsen van deze dieren en/of planten vernielen of verstoren. De Flora en faunawet gaat dan voor. U dient als initiatiefnemer zelf actief te onderzoeken of de Flora en faunawet van toepassing is. Meer informatie vindt u in het dossier Flora- en faunawet op de website van DR-loket op <http://www.rijksoverheid.nl/> of www.drloket.nl.

Planologisch strijdig gebruik

Inhoudelijke beoordeling/afweging

Het perceel waarop de bouwaanvraag betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan "Nijensleek" en heeft daarin de bestemming "Agrarisch gebied". Verkeersdoeleinden in de vorm van buurtontsluitingswegen e.d. zijn niet opgenomen in de bestemmingsomschrijving zoals wel binnen de bestemming Gemengd gebied.

Een aanvraag voor een activiteit in strijd met het bestemmingsplan wordt op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo mede aangemerkt als een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is. Op grond van artikel 2.12, 1e lid sub a, onder 3 van de Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan indien het bouwen niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Uw aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (bijlage 2). Wij achten uw aanvraag niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Het woon-en leefklimaat wordt niet onevenredig aangetast en de verkeersveiligheid ten behoeve van de schoolgaande kinderen van CBS de Bron wordt verbeterd. Er zijn geen zwaarwegende argumenten om geen medewerking te verlenen aan het toestaan van de aanleg en het gebruik van een ontsluitingsweg ten behoeve van CBS de Bron .

Bijlage 1: Zienswijzennota ontwerpvergunning ontsluitingsweg CBS De Bron, Hoofdweg 136, Nijensleek, zaaknummer 75639.

De ontwerpvergunning ontsluitingsweg CBS De Bron heeft vanaf 11 september 2014 tot en met 22 oktober 2014 in het gemeentehuis ter inzage gelegen. Tijdens de periode van terinzagelegging bestond voor een ieder de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Er is 1 zienswijze ontvangen. Deze is ingediend door:

1. privé persoon, zaakstelselnummer 75639

De zienswijze is zowel tijdig ingediend als gemotiveerd.

Reclamant heeft in de schriftelijke zienswijze tegen het voornemen om een omgevingsvergunning te verlenen, ontvangen 20 oktober 2014, verzocht zijn zienswijze mondeling toe te lichten. Op 26 november 2014 is de zienswijze mondeling toegelicht. Reclamant heeft aangegeven dat de bezwaren als gesteld in de schriftelijke zienswijze gelijk zijn gebleven en dat er geen nieuwe of aanvullende bezwaren zijn. Reclamant heeft op 16 december 2014 schriftelijk ingestemd met het verslag van de mondelinge zienswijze.

Geconcludeerd wordt dat de zienswijze ontvankelijk is.

De argumenten in de zienswijze zijn thematisch kort samengevat en voorzien van een inhoudelijk reactie. Per argument is aangegeven of deze gegrond of ongegrond is.

1. Geen verbetering verkeersveiligheid

De beoogde voorgenomen beslissing zal niet leiden tot een algehele verbetering van de verkeersveiligheid. Met de aanleg van de ontsluitingsweg wordt een verbetering van de verkeersveiligheid bij de school beoogd. Elders op de Hoofdweg zal de aanleg van de ontsluitingsweg leiden tot aanzienlijke verslechtering van de verkeersveiligheid, zeer gevaarlijke situatie voor fietsers, aanzienlijke toename van verkeersdruk, toename van snelverkeer. Het fietspad waar fietsers gebruik van maken betreft namelijk een fietspad liggend aan één zijde van de Hoofdweg waarvan ook tegemoetkomend fietsverkeer gebruik dient te maken.

Reactie

De basisschool is gelegen aan de drukke provinciale weg N855 Frederiksoord-Steenwijk. Op de provinciale weg bedraagt de maximale snelheid ter plaatse 80 km/uur. Er worden veel kinderen met de auto van en naar de school gehaald en gebracht. Daardoor ontstaan gevaarlijke verkeerssituaties ter hoogte van de school. Er wordt geparkeerd in de berm en deels op de weg. De ingang van de school voor leerlingen bevindt zich aan de achterzijde. Direct naast de school aan de westzijde bevindt zich een inrit naar de achtergelegen parkeerplaats. Het haal- en brengverkeer in combinatie met (de locatie van) deze inrit levert verkeersonveilige situaties op. Het kruispunt met de provinciale weg is onoverzichtelijk en de inrit is te smal voor een veilige en afdoende gelijktijdige afwikkeling van de verkeersstromen van en naar de parkeerplaats. Dit resulteert in opstoppingen en zorgt voor gevaarlijke situaties op de provinciale weg. De inrit is tevens niet toegankelijk voor de schoolbus die de kinderen vervoert voor gym- en zwemles. De bus parkeert daarom aan de overzijde van de provinciale weg waardoor de kinderen de drukke weg moeten oversteken.

In de huidige situatie is geen sprake van een goede en veilige bereikbaarheid en ontsluiting. Onderhavige aanvraag ziet toe op een structurele oplossing voor dit probleem.

Er wordt een ‘circulatieplan’ gecreëerd: inrijden via de Bosschasteeg en de nieuwe ontsluitingsweg en uitrijden via de bestaande uitrit naast de school. Het fietsverkeer op het vrij liggende fietspad naast de provinciale weg zal ter hoogte van de Bosschasteeg rekening moeten houden met afslaand verkeer net zoals dat het geval is bij de andere aansluitingen op de provinciale weg waarbij het fietspad gekruist wordt.

Bij het zoeken naar een oplossing voor de verkeersproblematiek is een belangenafweging gemaakt waarbij de voor- en nadelen van alternatieve locaties zijn meegenomen. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het wenselijk de nieuwe ontsluitingsweg zo optimaal en functioneel mogelijk te situeren, rekening houdend met belangen van omwonenden en zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de structuur van het landschap. Er zijn meerdere denkrichtingen onderzocht. Het college van burgemeester en wethouders is een drietal opties voorgelegd. Het college heeft in de collegevergadering van 26 februari 2013 ingestemd met de meest ideale optie voor de langere termijn (collegebesluit Verseon 13/00586). Die optie is vertaald in onderhavige aanvraag.

Conclusie: ongegrond.

2. Strijd met het geldende bestemmingsplan

De voorgenomen beslissing is in strijd met het geldende bestemmingsplan. De bestemming van het perceel waar de ontsluitingsweg wordt aangelegd is agrarisch. Door de aanleg van de ontsluitingsweg wordt de bestemming van het perceel (het gebruik van de grond) permanent gewijzigd voor het oplossen van een verkeersprobleem – verbetering van de verkeersveiligheid bij de school –, een probleem wat zeer waarschijnlijk van tijdelijke aard is. Gezien de dalende trend van het aantal leerlingen zal de school over drie jaar geen bestaansgrond meer hebben.

Reactie

Strijd met het geldende bestemmingsplan ‘Nijensleek 2001’ wordt niet betwist. Om deze strijd op te heffen doorloopt voorliggende aanvraag de daarvoor bedoelde procedure ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De gemeente heeft op basis hiervan een gedegen ruimtelijke onderbouwing opgesteld, waarbij alle belangen zorgvuldig zijn afgewogen. De gemeente streeft naar het aanbrengen van maatregelen ter verbetering van de verkeersveiligheid met name bij wegkruisingen en de fietsoversteken. Zie ter zake onderdelen 2 en 3.3.3 van de ruimtelijke onderbouwing. In het toekomstige bestemmingsplan, waarvan het voorontwerp reeds ter inzage heeft gelegen, is de ontsluitingsweg positief bestemd. Ten aanzien van de ontsluitingsweg is geen inspraakreactie ingediend. Hoewel het toekomstige bestemmingsplan nog geen formele status heeft, heeft de gemeente kenbaar gemaakt de nieuwe ontsluitingsweg als zodanig aan te leggen.

De VCPOZD (Vereniging Christelijk Primair Onderwijs Zuidwest Drenthe) is niet voornemens de school wegens het leerlingenaantal te sluiten. Per 1 oktober 2014 bedraagt het aantal leerlingen 70. De prognose van de VCPOZD voor de komende vier jaar is als volgt:

- 1 oktober 2015: 67
- 1 oktober 2016: 57
- 1 oktober 2017: 51
- 1 oktober 2018: 48

De gemeentelijke prognose op basis van Pronexus wijkt hier niet tot nauwelijks van af. De opheffingsnorm voor de gemeente Westerveld is gesteld op 23 leerlingen. Deze norm wordt steeds voor 5 jaar vastgesteld. De meest recentelijke vaststelling dateert van december 2012 (zie

Staatscourant nr. 26469); ingangsdatum van de regeling per 1 augustus 2013. Van sluiting van de school vanwege het leerlingenaantal is derhalve geen sprake.

Conclusie: ongegrond.

3. Het genot van het wonen in het buitengebied zal sterk inperken

De voorgenomen beslissing zal het genot van het wonen in het buitengebied sterk inperken. Het aanleggen van een ontsluitingsweg zal leiden tot verminderd vrij zicht, aantasting van de privacy, lichtvervuiling, geluid- en stankoverlast en verslechtering van de verkeersveiligheid. Dit alles betekent een verslechtering van de verkeerssituatie meerdere keren per week, niet alleen voor leerlingen van de CBS school De Bron maar ook voor andere weggebruikers, meer in het bijzonder de aanwonenden van de percelen Hoofdweg 130 t/m 136, Nijensleek.

Reactie

Op grond van vaste jurisprudentie wordt het vervallen van vrij uitzicht in beginsel tot het normaal maatschappelijk risico gerekend, indien de noodzaak van een ontwikkeling zich onvermijdelijk voordoet. Niemand heeft recht op blijvend vrij uitzicht. De projectlocatie bevindt zich in de lintbebouwing van de kern Nijensleek. In een kern zijn doorgaans meer ontwikkelingen te verwachten dan in het buitengebied. De aanvraag ziet toe op de aanleg van een ontsluitingsweg, ca. 3,5 m breed, 100 m lang, gelegen achter de bestaande woningen aan de Hoofdweg. De werkzaamheden bestaan uit het ontgraven en aanbrengen van zand, fundering en verharding. De weg valt weg in het landschap en er worden geen bouwwerken als lantaarnpalen geplaatst. Overigens staat het vigerende bestemmingsplan ter plaatse bouwwerken ten dienste van de bestemming toe van maximaal 3 m hoog. De afstand van het perceel van reclamant tot aan de nieuwe weg bedraagt circa 60 m. Als de huidige situatie met de toekomstige wordt vergeleken is enige geluidhinder vanwege achter langsrijdend verkeer niet ondenkbaar. De weg zal echter slechts enkele malen per dag gebruikt worden. De verkeersintensiteit van de ontsluitingsweg is laag en tevens de snelheid waarmee gereden wordt.

Op grond van de Huisvestingsverordening Onderwijs is de gemeente verantwoordelijk voor een goede bereikbaarheid van school en schoolomgeving. De gemeente is zich ervan bewust dat voorliggende maatregel mogelijk kan leiden tot enige aantasting van het woon- en leefklimaat van een direct omwonende. De voordelen die de weg biedt ten aanzien van verkeersveiligheid zijn groot. In casu prevaleert het algemeen maatschappelijk belang boven het individuele belang van reclamant. Getracht is zoveel mogelijk rekening te houden met de belangen van direct omwonenden door de ontsluitingsweg op redelijke afstand van de woningen aan de Hoofdstraat aan te leggen.

De stelling dat de ontsluitingsweg leidt tot een verslechtering van de verkeerssituatie wordt niet gedeeld. De school wordt mede gebruikt voor sociaal-culturele activiteiten en/of dorpshuisbijeenkomsten. De VCPOZD heeft op 11 november 2014 objectieve gegevens aangeleverd omtrent de frequentie van deze bijeenkomsten en de daarmee gepaard gaande verkeersaantallen. De school wordt circa 6 keer/maand gebruikt voor bijeenkomsten; per keer gaat het om gemiddeld 20-25 auto's. Het aantal auto's dat dagelijks de school bezoekt bedraagt gemiddeld 25. De papiercontainer naast de school wordt 2 keer/maand geleegd. Desgewenst kan met de VCPOZD worden afgesproken dat de bijeenkomstbezoekers geen gebruik maken van de nieuwe ontsluitingsweg via de Bosschasteeg. Tijdens de informatieavond op 25 september 2014 heeft de gemeente enkele voorstellen geopperd om enigszins tegemoet te komen aan de bezwaren van reclamant. Reclamant kon zich niet verenigen met hetgeen voorgesteld is en wenste geen alternatieven aan te reiken.

Gelet op bovenstaande is de gemeente van oordeel dat geen sprake is van een ernstige aantasting van vrij zicht, privacy, lichtvervuiling, geluid- en stankoverlast, verslechtering van de verkeersveiligheid en/of ernstige aantasting van woon- en leefklimaat.

Conclusie: ongegrond.

4. De voorgenen beslissing zal de verkoopwaarde van de woning sterk doen verminderen

De onder punt 3 genoemde aspecten (verminderd vrij zicht, aantasting van de privacy, lichtvervuiling, geluid- en stankoverlast en verslechtering van de verkeersveiligheid) zal de verkoopwaarde van de woning substantieel doen verminderen. De verminderde verkoopwaarde wordt geschat op € 40.000.

Reactie

Het is mogelijk dat door ruimtelijke ingrepen waardevermindering optreedt voor omliggende percelen. Als hier sprake van is, is het mogelijk om op basis van artikel 6.1 Wro een schadevergoeding (planschade) te claimen nadat het schadeveroorzakende besluit is genomen. Bij de beoordeling van een dergelijk verzoek zal blijken of er schade wordt geleden welke niet of niet geheel te laste van verzoeker behoort te blijven. Voor dit plan is, gelet op de beperkte ruimtelijke ingreep, op voorhand geen planschade risicoanalyse uitgevoerd.

Conclusie: ongegrond.

5. De te maken projectkosten (€ 30.000,- ex/ BTw) voor de aanleg van de ontsluitingsweg wegen niet op tegen de beoogde voordelen voor de school

De te maken projectkosten t.b.v. de aanleg van de ontsluitingsweg is relatief gezien een grote investering voor een 'kleine' basisschool zoals de CBS De Bron.

Reactie

Dit argument is ruimtelijk niet relevant.

Voor het gestelde over het leerlingenaantal zie de reactie onder 2.

Conclusie: ongegrond.

Diever, januari 2015

Bijlage 2: Ruimtelijke Onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing

Perceel gelegen achter de percelen Hoofdweg 132 t/m 136 t.b.v. aanvraag omgevingsvergunning (zaaknummer 75639) voor de aanleg van een weg voor de activiteit:

handelen in strijd regels ruimtelijke ordening – aanleg (ontsluitings)weg

Voor de beantwoording van de vraag of de aanvraag omgevingsvergunning voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is aan de volgende onderdelen aandacht besteed:

1. beschrijving van het gebied en het planvoornemen;
2. geldende planologische situatie;
3. toetsing aan rijks-, provinciaal, - en gemeentelijk beleid;
4. onderzoek planologische aspecten;
5. uitvoerbaarheid

1 Beschrijving van het project, gebied en bestaande bebouwing

Nijensleek heeft haar ontstaan te danken aan de vervening die in het begin van de zeventiende eeuw in volle gang was. De in de Middeleeuwen moeizaam ontgonnen graslanden werden hierdoor vernield. Deze vervening werd vanuit Wapse begonnen en aan beide zijden van de Aa uitgevoerd. De turf werd via de Aa afgevoerd naar Steenwijk en vandaar naar het westen. Ook in dit gebied heeft geen natte vervening plaatsgevonden vanwege de dunne veenlaag. Op de overblijvende gronden ontstonden goede, maar kleine weidegronden. Er ontstond derhalve een tekort aan landbouwgronden. Met het oog op een uitbreiding van het areaal aan landbouwgrond werd in 1886 de Markewet doorgevoerd, waardoor individuele ontginningsactiviteiten werden gestimuleerd. De gronden werden naar evenredigheid in kwaliteit verdeeld.

Oorspronkelijk bestond de kern uit een westelijke en oostelijke cluster. Het accent ligt nu vooral in het oostelijke deel waar het landschap meer besloten en de bebouwingsdichtheid hoger is. Ook komen in het oostelijke deel meer centrumvoorzieningen voor. Het merendeel van de agrarische bedrijven ligt in het westelijke deel van Nijensleek, waar ook de basisschool gevestigd is.

Basisschool de Bron is dus gelegen aan de Hoofdweg 136 in het westelijk deel van Nijensleek. De school is aan beide zijden omgeven door woningen, aan de achterzijde is geen bebouwing. De Hoofdweg is een drukke doorgaande weg. De toegang tot de school voor leerlingen vindt zoveel mogelijk plaats aan de achterzijde. Deze is te bereiken via een ontsluitingsweg aan de westzijde van school. Deze bestaande ontsluiting levert verkeersonveilige situaties op doordat het kruispunt onoverzichtelijk is en is ook niet te bereiken voor de gymbus die de kinderen vervoert naar de gymzaal in Vledder.

Door een ontsluitingsweg aan te leggen via de Bosschasteeg wordt de verkeersveiligheid bij de school en het afwikkelen van het verkeer verbeterd.

De aanvraag betreft de aanleg van een ontsluitingsweg op de Bosschasteeg van ca. 3,5 m breed, 100 m lang, gelegen achter de bestaande woningen aan de Hoofdweg. De werkzaamheden bestaan uit het ontgraven, zand en fundering aanbrengen en vervolgens klinkerverharding aanbrengen.

De grond is eigendom van de gemeente. De gemeente heeft daarom zelf de aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor aanleg van een parkeerterrein. Er hoeft geen verklaring van geen bedenkingen bij de raad aangevraagd te worden aangezien infrastructurele aanpassingen opgenomen zijn in de door de raad vastgestelde lijst van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen aangevraagd hoeft te worden (31 mei 2011).

2. geldende planologische situatie

Bestemmingsplan Nijensleek (2001)

De locatie is bestemd als agrarisch gebied (artikel 5). Verkeersdoeleinden in de vorm van buurtontsluitingswegen e.d. zijn niet opgenomen in de bestemmingsomschrijving zoals wel binnen de bestemming Gemengd gebied.

Artikel 3 (Beschrijving in hoofdlijnen) beschrijft de uitgangspunten met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied. Met betrekking tot de verkeersstructuur is behoud van het wegenpatroon uitgangspunt. Gestreefd wordt naar het aanbrengen van maatregelen ter verbetering van de verkeersveiligheid met name bij wegkruisingen en de fietsoversteken.

3 Beleidsstoets

Ten aanzien van de beleidsafweging om wel of geen medewerking te verlenen, dient het bouwplan te worden getoetst aan actueel beleid.

3.1 Rijksbeleid

Het beleid van Europa en de rijksoverheid is van invloed op het te voeren Drentse omgevingsbeleid. Zo is er op Europees niveau veel aandacht voor het verbinden van economische kerngebieden door vervoersnetwerken, de aansluiting van relatief zwak ontwikkelde regio's, landsoverschrijdende samenwerking, stroomgebieden, ecologische relaties en duurzame ontwikkeling. Op nationaal niveau zijn diverse beleidsvoornemens verschenen, zoals de Nota wonen in de 21e eeuw en de Nota Ruimte, waarover veelal met de provincie overleg is gevoerd. Vanwege de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijk ordening is de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid vastgesteld. Deze paragraaf bevat alle nationale ruimtelijke belangen. Deze belangen hebben betrekking op de volgende thema's:

- Netwerken en steden;
- Water en groene ruimte;
- Energie;
- Mobiliteit;
- Rivieren;
- Mainportontwikkeling;
- Buisleidingen;
- Waddenzee;
- Militaire terreinen.

Het realiseren van een parkeerplaats bevat geen rijksbelang.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciale Staten van Drenthe hebben op 2 juni 2010 de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De omgevingsvisie is het strategisch kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkelingen in Drenthe. De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk- economische ontwikkelingen voor de periode tot 2020, met in sommige gevallen een doorkijk voor de periode daarna. In de Omgevingsvisie zijn 4 wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengevoegd: de provinciale structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro); Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer; het regionaal waterplan op grond van water wetgeving; het provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer. Het realiseren van een ontsluitingsweg voor de basisschool past binnen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. De genoemde kernkwaliteiten (onder andere rust, ruimte, natuur en landschap) worden niet aangetast.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Westerveld

De Structuurvisie Westerveld (vastgesteld 26 november 2013) bevat de visie en de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor het hele grondgebied van de gemeente. In de structuurvisie wordt de ruimtelijke invloed van allerlei verschillende beleidsterreinen bekeken zoals milieu, infrastructuur, wonen, cultuurhistorie, landschap, economie en welzijn. In de structuurvisie maakt de gemeenteraad duidelijk wat zij de komende tien jaren wil versterken, ontwikkelen, herstructureren of juist wil behouden of beschermen. Daarmee bepaalt de structuurvisie ook de richting van de bestemmingsplannen die in de toekomst worden opgesteld.

Het voorliggende plan zal de waarden van de kern Nijensleek niet aantasten en pat binnen de structuurvisie.

3.3.2 Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan Westerveld

De Verkeer en Vervoer visie van de gemeente Westerveld onderschrijft de doel- stellingen uit de Nota Mobiliteit en het PVVP van de provincie Drenthe en sluit aan bij het landelijke Duurzaam Veilig Beleid. Dit is in 1997 door de gezamenlijk overheden (gemeenten, provincies, waterschappen en Rijk) vastgesteld.

Duurzaam Veilig staat voor: Preventief verkeersveiligheidsbeleid; voorkomen van verkeersongevallen. Wanneer er toch ongevallen plaatsvinden; er voor zorgen dat de kans op ernstig letsel minimaal is. Dit wordt bereikt door onder andere een veilige en herkenbare weginrichting. De volledige weginfrastructuur wordt daarom ingedeeld in verkeersaders en verblijfsgebieden. In principe worden er binnen de Duurzaam Veilig visie drie wegcategorieën onderscheiden met elk hun eigen essentiële herkenbaarheid kenmerken:

Stroomwegen: wegverbindingen voor interregionaal, nationaal en internationaal verkeer (auto(snel)wegen; 100/120 km/uur).

Gebiedsontsluitingswegen: ontsluiten en verbinden van de grotere kernen, (sub)regionale kernen en streken en het verkeer naar de stroomwegen leiden (50/80 km/uur).

Erftoegangswegen: ontsluiten de kleine kernen en de woningen/bedrijven in de rurale gebieden en binnen de bebouwde kommen (30/60 km/uur).

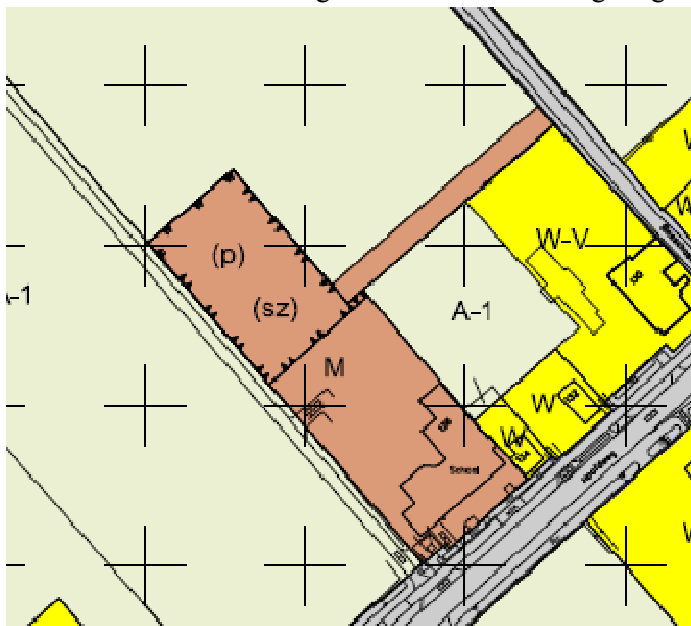
Gemeentelijk beleid is dat alle kernen in principe zijn ingericht als verblijfsgebied binnen de kom met een maximumsnelheid van 30 km/uur. Het buitengebied wordt in principe ingericht als verblijfsgebied buiten de kom met een maximumsnelheid van 60 km/uur.

Alleen de provinciale wegen (N855, N371, N353, N381) zijn (grotendeels) aangeduid als ontsluitingsweg waarop in principe een maximumsnelheid geldt van 80 km/uur. Hier is de verkeersfunctie de hoofdfunctie. Verkeer dient zoveel mogelijk via dit hoofdwegennet (stroomwegen/gebiedsontsluitingswegen) zijn bestemming te bereiken.

De ontsluitingsweg voor de basisschool wordt gezien als een erftoegangsweg, waar een maximum snelheid van 30 km/uur zal gelden.

3.3.3 Bestemmingsplan Nijensleek 2014 (concept voorontwerp)

In het nieuwe bestemmingsplan heeft de strook waar de ontsluitingsweg is geprojecteerd de bestemming Maatschappelijk. Binnen deze bestemming zijn wegen en paden toegestaan. Hoewel het nieuwe bestemmingsplan op dit moment nog geen enkele formele status heeft, heeft de gemeente de intentie om deze strook te gebruiken als ontsluitingsweg.



Uitsnede verbeelding Nijensleek (concept voorontwerp versie 25-04-2014)

4 Onderzoeken

4.1 Archeologie

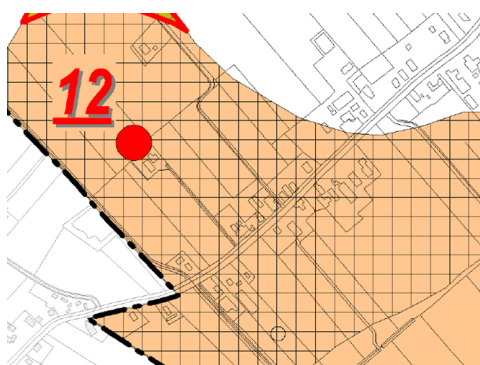
Archeologische waarden worden in toenemende mate in de planvorming betrokken. Een instrument hiervoor is de Archeologische monumentenkaart (AMK), hierop zijn de bekende en gewaardeerde vindplaatsen aangegeven. Ook is er een zogenaamde Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) opgesteld, op basis waarvan inzicht kan worden verkregen in de mate waarin archeologische resten in een gebied kunnen worden aangetroffen.

In 2009 is de gemeente gestart met het opstellen van een archeologische verwachtings- en

beleidsadvieskaart. Het doel van de kaart is een gemeente dekkend overzicht te geven van bekende archeologische waarden en archeologische verwachtingen. De kaart geeft een beeld van hoe de gemeente met het bodemarchief omgaat: wanneer is welk archeologisch onderzoek nodig. In 2010 werd de beleidskaart vastgesteld.

De kaart bestaat uit drie lagen:

1. Bronnenkaart, waarop alle bekende vindplaatsen en cultuurhistorische objecten staan weergegeven;
2. landschaps- en archeologische verwachtingskaart. Op deze kaart is per landschapstype de archeologische verwachting weer gegeven: laag , middelhoog of hoog. Deze kaart is, in combinatie met de bronnenkaart, een goede basis voor het nader archeologisch onderzoek. Ook is de bronnenkaart de basis voor het archeologiebeleid.
3. Beleidsadvieskaart. De archeologische verwachtingskaart, de bronnen kaart en de beleidsrichtlijnen van de provincie Drenthe vormen samen de basis voor de beleidsadvieskaart. Op deze kaart is met een kleurencode aangegeven waar welke beleidsregels gelden. En welke vorm van archeologisch onderzoek nodig is voor een vergunning kan worden afgegeven. Op onderstaande figuur is een relevante uitsnede weergegeven.



Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Tem behoeve van de aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg wordt de bodem tot circa een diepte van 90 cm geroerd. Uit een kort bureauonderzoek blijkt dat het plangebied een middelhoge tot hoge archeologische verwachting heeft. Waarschijnlijk is de bodem ter plekke verstoord. Daarom wordt er bij verstoringen groter dan 1000 m² een verkennend archeologisch onderzoek gevraagd (drie boringen per ha) .

Conclusie

Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk omdat de totale verstoring minder is dan 1000 m². Het plangebied wordt, op archeologische gronden, vrijgegeven. Wanneer bij de uitvoering van de civiele werkzaamheden onverhoopt grondsporen en/of vondsten worden aangetroffen, dient hiervan, volgens de Monumentenwet 1988, melding te worden gemaakt bij de gemeente Westerveld (Marijke Nieuwenhuis, 140521, info@gemeentewesterveld.nl) of bij de provinciaal archeoloog, dr. W.A.B. van der Sanden, Provincie Drenthe, Westerbrink 1, 9405 BJ Assen (tel. 0592 – 36 55 55).

4.2 Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. Dit is de waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Via www.dewatertoets.nl is het project via de digitale watertoets op 20 augustus 2014 aangemeld bij waterschap Reest en Wieden (kenmerk: 20130812-35-7424). Gelet op de kleinschaligheid spelen er geen waterschap belangen.

Het waterschap heeft geen bezwaar. Als bijlage behorende bij de ruimtelijke onderbouwing is het betreffende advies toegevoegd.

4.3 Ecologie

De bescherming van belangrijke natuurwaarden is geregeld in de Flora en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998, De Natuurbeschermingswet 1998 beschermt aangewezen gebieden. De Flora-en faunawet beoogt bepaalde dier- en plantensoorten te beschermen. Een ieder heeft in het kader van deze wetgeving een algemene zorgplicht.

Er is voor het aan te leggen parkeerterrein door Ecogroen uit Zwolle een onderzoek uitgevoerd. Dit rapport is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen en wordt geacht deel uit te maken van de omgevingsvergunning. Conclusie is dat geen beschermde dier- en plantensoorten worden aangetast. De activiteit heeft geen nadelig effect op de aanwezige Natura-2000 gebieden.

Nijensleek bestaat hoofdzakelijk uit een bebouwingslint. De natuurwaarden zijn laag. Streng beschermde soorten kunnen hoofdzakelijk worden aangetroffen in de vorm van broedvogels en vleermuizen. In de tuinen en erven kunnen licht beschermde soorten muizen en amfibieën aangetroffen worden.

4.4 Externe veiligheid

Er worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. In de directe omgeving bevinden zich geen gevaarlijk transport over de weg en/of per buisleiding plaats. Op het gebied van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de uitvoer van dit plan.

4.5 Luchtkwaliteit

Bij de invoering van de Wet luchtkwaliteit is het begrip “niet in betekende mate”(nibm) geïntroduceerd. Wanneer een project nibm bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit is het uitvoeren van een luchtkwaliteit onderzoek niet nodig.

De geplande ontwikkeling is dermate kleinschalig van aard dat dit beschouwd kan worden als nibm worden beschouwd en is daarmee uitvoerbaar.

5 Uitvoerbaarheid

De gemeente is aanvrager en zorgt voor de nodige gegevens. Mogelijke planschade komt voor rekening van de gemeente als eigenaar van de grond en aanvrager van de planologische maatregel.

De gemeente heeft geld vrijgemaakt voor de aanleg van de weg.

Het ontwerp van de omgevingsvergunning ligt vanaf 11 september 2014 voor een termijn van 6 weken ter inzage. Tijdens deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend.

Diever, 9 september 2014

Bijlage:

- *watertoets document*

datum 20-8-2014

dossiercode 20140820-

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Op basis van deze toets volgt u de korte procedure. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan onder de voorwaarde dat u de standaard waterparagraaf uit dit document toepast.

STANDAARD WATERPARAGRAAF

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De Watertoets is een waarborg

voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan aanleg

toegangsweg basisschool De Bron Nijensleek.

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen

voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast

geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1500m².

Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

In het plan wordt gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld

of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als

infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst. Speciale aandacht

wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het

afgekoppelde hemelwater te garanderen.

Aanleghoogte van de bebouwing

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van

minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand(GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de

kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere

ontwateringsdiepte. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een

drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes

(kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

Watertoetsproces

De initiatiefnemer heeft het Waterschap Reest en Wieden geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale

watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De

bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding.

"De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen conform de Handreiking Watertoets III. Waterschap Reest en

Wieden geeft een positief wateradvies".