

Bestemmingsplan

Water- en aardgastransportleiding

Eesveen - Nijensleek

Vastgesteld

Gemeente Westerveld

juli 2013
Definitief

Bestemmingsplan

Water- en aardgastransportleiding

Eesveen - Nijensleek

Vastgesteld

dossier : BA5753-107-100

registratienummer : MD-GR20130254

versie : 1

classificatie : Openbaar

Gemeente Westerveld

juli 2013

Definitief

INHOUD

BLAD

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Uitgangspunten voor het plan	3
1.3	Plangebied	4
1.4	Leeswijzer	4
2	HUIDIGE SITUATIE	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Ligging plangebied	6
2.3	Ruimtelijke structuur	6
2.4	Functionele structuur	7
3	BELEIDSKADERS	8
3.1	Inleiding	8
3.2	Rijksbeleid	8
3.3	Provinciaal beleid	10
3.4	Regionaal beleid	11
3.5	Gemeentelijk beleid	11
4	RUIMTELIJKE ASPECTEN	14
4.1	Inleiding	14
4.2	Uitvoeringsaspecten	14
5	ACTUELE WAARDEN	16
5.1	Inleiding	16
5.2	Archeologie	16
5.3	Cultuurhistorie	17
5.4	Flora en fauna	17
5.5	Bodem- en waterkwaliteit	18
5.6	Externe veiligheid	18
6	WATERPARAGRAAF	19
6.1	Inleiding	19
6.2	Beleid ten aanzien van de waterhuishoudkunde	19
6.3	Waterhuishoudkundige situatie	20
6.4	Watertoets	21
7	MILIEUEFFECTEN	22
8	VERTALING NAAR REGELS EN VERBEELDING (PLANKAART)	23
8.1	Algemeen	23
8.2	Toelichting op de bestemmingen	23
8.3	Toelichting overige bepalingen	23
9	UITVOERBAARHEID	24
9.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24
9.2	Economische uitvoerbaarheid	24

10	OVERLEG EN INSPRAAK	25
11	COLOFON	26

BIJLAGEN

1	Regionale ligging
2	Overzicht percelen
3	Archeologie
4	Ecoscan
5	Bodem
6	Kwantitatieve risicobeoordeling leidingstrook
7	Wateradvies
8	M.e.r.-beoordeling
9	Ontvangen overlegreactie

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Vermilion Oil & Gas Netherlands BV (Vermilion) is voornemens om de bestaande mijnbouwlocatie Eesveen in gebruik te nemen voor het winnen van aardgas en voor het ontvangen en verpompen van water dat vrijkomt bij het winnen van aardgas (productiewater).

De mijnbouwlocatie is gelegen aan De Wulpen ten zuidoosten van Eesveen in de gemeente Steenwijkerland (zie figuur 1). De regionale ligging van de locatie is opgenomen in bijlage 1.

De locatie Eesveen is in 1986 aangelegd en ontwikkeld ten behoeve van een in dat jaar uitgevoerde exploratieboring (proefboring). Deze exploratieboring had als doel om vast te stellen of er in de ondergrond aardgas aanwezig is en zo ja, of dit aardgas zinvol is om te winnen. Na het testen van de put bleek destijds dat de exploratieboring succesvol is geweest en er daadwerkelijk aardgas kan worden gewonnen. Het gasveld is echter tot op heden niet in productie genomen.

Alvorens aardgas kan worden gewonnen moet de locatie worden omgebouwd tot een mijnbouwlocatie voor winning (productie) van aardgas. Om het gewonnen gas te kunnen transporteren, zal een ondergrondse leiding worden aangelegd van de mijnbouwlocatie Eesveen naar de bestaande aardgasinfrastructuur op de mijnbouwlocatie Nijensleek in de gemeente Westerveld (zie figuur 1).

Vanaf de locatie Nijensleek wordt het aardgas via de bestaande ondergrondse aardgastransportleiding vervolgens verder getransporteerd naar de gasbehandelingsinstallatie te Garijp.

Naast gasproductie zal op de mijnbouwlocatie Eesveen eveneens waterverlading plaatsvinden. Vanaf de locatie Eesveen wordt productiewater (deels afkomstig van andere productielocaties van Vermilion uit de regio) via een transportleiding naar de mijnbouwlocatie Nijensleek verpompt. Daar wordt het productiewater in de diepe ondergrond teruggebracht.

De watertransportleiding komt te liggen in het tracé van de aardgastransportleiding van Eesveen naar Nijensleek.

De aan te leggen waterleiding en de aan te leggen aardgastransportleiding komen in hetzelfde leidingtracé te liggen. Doordat in het tracé meer dan één leiding komt te liggen wordt in onderhavig plan gesproken over een leidingstrook.

1.2 Uitgangspunten voor het plan

De aanleg van de water- en aardgastransportleiding is op grond van de vigerende bestemmingsplannen "Buitengebied" en "Nijensleek" niet mogelijk. Om de leidingstrook te kunnen aanleggen dienen voornoemde bestemmingsplannen te worden gewijzigd.

In deze bestemmingsplannen hebben de gronden waar de leidingen komen te liggen een agrarisch gebruik en voor het grootste deel een dito bestemming. De aanleg van de leidingstrook past niet binnen deze bestemming, waardoor een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk is om de aanleg van de leidingstrook mogelijk te maken.

Uitgangspunt bij voorliggend bestemmingsplan is dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied". De basis voor onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook gevormd door de regels van dit bestemmingsplan.

Onderhavig bestemmingsplan heeft alleen betrekking op de tracés van de leidingstrook Eesveen - Nijensleek gelegen in de gemeente Westerveld.

Om gaswinning en waterverlading op de locatie Eesveen en de aanleg van de leidingenstrook in de gemeente Steenwijkerland mogelijk te maken wordt een separate planologische procedure gevoerd bij de gemeente Steenwijkerland.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart) en bijbehorend planregels alsmede een toelichting hierop. Het bestemmingsplan heeft betrekking op de locatie en het leidingtracé zoals dat op de verbeelding is afgebeeld.

1.3 Plangebied

Het plangebied Formatiewater- en aardgastransportleiding Eesveen-Nijensleek omvat de percelen binnen het grondgebied van gemeente Westerveld waarin de leidingstrook komt te liggen.

De leidingstrook heeft een breedte van 12 meter (betreft de leidingenstrook inclusief de belemmeringszone van de leiding).

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt een beknopte omschrijving van de status en reikwijdte van het bestemmingsplan. Vervolgens komen beschrijving van de huidige situatie in het plangebied en van de diverse functies daarbinnen aan de orde. Vervolgens komen de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau aan bod. In hoofdstuk 4 wordt een beschrijving gegeven van de voorgenomen activiteiten. In een hoofdstuk over de actuele waarden binnen het plangebied wordt nader ingegaan op de aspecten flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie. Hierna volgen een uitgebreide waterparagraaf (hoofdstuk 6) en de milieuparagraaf (hoofdstuk 7) waarin de effecten van de voorgenomen activiteiten aan bod komen. In hoofdstuk 8 wordt het juridische deel van het bestemmingsplan (de planregels in combinatie met de verbeelding) nader toegelicht, waarna de aspecten handhaving en haalbaarheid (financieel en maatschappelijk) aan bod komen. Ter afsluiting van de toelichting wordt de procedure die dit bestemmingsplan doorloopt beschreven.



Figuur 1 Ligging leidingstrook Eesveen - Nijensleek

2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beeld geschetst van het plangebied.

2.2 Ligging plangebied

De aan te leggen leidingstrook verbindt de bestaande mijnbouwlocatie Eesveen, gelegen aan De Wulpen ten zuidoosten van het dorp Eesveen met de bestaande mijnbouwlocatie Nijensleek, gelegen aan de Boschasteeg te Nijensleek (zie figuur 1).

De aan te leggen leidingstrook loopt van de locatie Eesveen min of meer evenwijdig aan de provinciegrens en de Nijensleeker Schipsloot naar de mijnbouwlocatie Nijensleek (zie figuur 1). Het tracé is circa 2,6 kilometer lang. Een overzicht van de percelen waar de leidingstrook komt te liggen is opgenomen in bijlage 2.

De aan te leggen leidingstrook komt voor het grootste deel te liggen in percelen met een agrarisch gebruik (grasland). De leidingstrook kruist binnen de gemeente Westerveld tweemaal de Nijensleeker Schipsloot. Daarnaast kruist het in de kern Nijensleek de openbare weg, de Hoofdweg.

Op circa 400 meter ten noordwesten van de bestaande mijnbouwlocatie Nijensleek bevinden zich percelen die deel uitmaken van Ecologische Hoofdstructuur. De aan te leggen leidingstrook nadert de bestaande mijnbouwlocatie aan de zuidzijde en doorkruist geen gronden die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur of gronden die zijn gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

2.3 Ruimtelijke structuur

De leidingstrook is gelegen in het gebied die deel uitmaakt van het wegdorpenlandschap van de veenrandontginningen. Hier heeft geen natte vervening plaatsgevonden, omdat de veenlaag hiervoor te dun was. De gronden waren uitstekende cultuurgronden en werden vanaf 1802 ontgonnen. Hiervoor werden wijken en sloten gegraven om de gronden te ontwateren. Er werd tijdens de ontginningswerkzaamheden en de latere agrarische activiteiten veel hinder ondervonden van het water. In 1932 werd daarom het Waterschap Veendijk opgericht, die door middel van elektrische bemaling de gronden droog hield. Ook in de buurtschappen Wapserveen en Nijensleek heeft geen natte vervening plaatsgevonden vanwege de dunne veenlaag. Op de overblijvende gronden ontstonden weidegronden.

De omgeving van het plangebied is open en rationeel verkaveld. De verspreid staande boerderijen, voornamelijk veeteeltbedrijven, zijn aan de weg gelegen. In het vlakke landschap zijn de boerderijen en de bijbehorende erfbeplanting van veraf zichtbaar.

2.4 Functionele structuur

Het plangebied is grotendeels in gebruik als grasland (zie figuur 1). De directe omgeving van het plangebied heeft eveneens overwegend een agrarische functie. In de nabije omgeving van het plangebied bevinden zich een aantal solitair gelegen boerderijen.

De leidingstrook doorkruist in de kern Nijensleek de Hoofdweg. De Hoofdweg heeft de functie verkeer en betreft de doorgaande weg (N855) van Steenwijk naar Diever. Daarnaast kruist de leidingstrook tweemaal de Nijensleker Schipsloot.

3 BELEIDSKADERS

3.1 Inleiding

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten hun eigen beleid kunnen voeren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het plangebied relevante (inter)nationale, provinciale en regionale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Westerveld zelf. Sommige beleidsstukken zijn op meerdere terreinen van toepassing.

3.2 Rijksbeleid

Kleine-velden beleid

Toen het Groningenveld (Slochteren) in 1959 ontdekt werd, waren er hooggespannen verwachtingen over de inzetbaarheid van kernenergie. Het vermoeden was dat omstreeks het jaar 2000 kernenergie goedkoper zou kunnen zijn dan energie uit fossiele brandstoffen. De inzet van het beleid in de zestiger jaren was dan ook om het gas uit het Groningenveld snel te winnen, in 30 tot 35 jaar, omdat er daarna wellicht geen markt meer voor zou zijn.

De oliecrisis in de jaren zeventig, samen met de toen inmiddels toegenomen scepsis over de perspectieven voor kernenergie, leidden tot een koerswijziging. Om het Groningenveld te sparen heeft de overheid in 1974 het kleine velden beleid ontwikkeld. Hiermee stimuleert de overheid de productie uit kleinere, verspreid gelegen gasvelden op het vaste land, zoals het nabijgelegen gasveld 'Bledijke' en de gasvelden op de Noordzee.

De balansrol van het Groningenveld, dat wil zeggen de unieke eigenschappen die dit veld bezit om verschillen in vraag en aanbod flexibel te kunnen opvangen, heeft daarbij een onmisbare rol gespeeld. Veel kleine velden zijn hierdoor in productie gebracht. Tot voor kort werd er jaarlijks steeds meer gas gevonden dan er werd geproduceerd. Ondertussen kon het Groningenveld zoveel mogelijk worden gespaard zodat ook toekomstige vondsten van de balansrol kunnen profiteren.

De hoeveelheid gas die in de loop der jaren in kleine velden is gevonden, heeft een volume ter grootte van ongeveer een half Groningenveld. Hiervan is evenwel zo'n 70% geproduceerd en de verwachting is dat binnen 5 à 10 jaar de productie uit de kleine velden die nu in gebruik zijn gehalveerd zal zijn. Dit betekent dat er op korte termijn voldoende nieuwe kleine velden in productie moeten komen. Als dit lukt, kan het Groningenveld nog circa 25 jaar zijn balansfunctie volhouden.

Economische en financiële betekenis van gaswinning voor Nederland

Dat Nederland een belangrijk gasland is, is te danken aan de ontdekking in 1959 van het Groningenveld: het grootste tot nu toe bekende gasveld in West-Europa. Sindsdien heeft aardgas zich ontwikkeld tot dé pijler voor de Nederlandse energievoorziening en is een substantiële olie- en gasindustrie opgebouwd, die in totaal aan meer dan 11.000 personen werkgelegenheid biedt. De betekenis van gaswinning voor de Nederlandse economie is aanzienlijk. Zo heeft door de jaren heen ook de schatkist van de gaswinning belangrijke inkomsten gehad. De opbrengsten die de winning van aardgas en aardolie uit Nederlandse concessies en vergunningen genereert, worden de 'aardgasbaten' genoemd. Het Rijk ontvangt 70 tot 80% van deze opbrengsten. De aardgasbaten voor het Rijk verschillen van jaar tot jaar, afhankelijk van de hoeveelheid gas die geproduceerd wordt en van de gasprijs, die gekoppeld is aan de olieprijs. Dankzij de

hoge olie- en gasprijzen zijn de inkomsten voor het Rijk uit de gaswinning in de afgelopen jaren sterk gestegen.

Feiten en cijfers over de gaswinning in Nederland zijn te vinden in de jaarverslagen Olie en Gas in Nederland van het Ministerie van Economische Zaken. Uit het meest recente gegevens (bron: NL Olie- en gasportaal) blijkt dat in 2011 ca. 79 miljard m³ aardgas is geproduceerd uit de velden die zich bevinden in de diepe ondergrond van Nederland en het Nederlandse deel van het Continentaal Plat. De huidige Nederlandse aardgasvoorraad bedraagt circa 1230 miljard m³. Het Groningenveld bevat op dit moment nog 900 miljard m³ gas. Daarnaast zijn er tientallen veel kleinere velden, die samen goed zijn voor 330 miljard m³. Het gaat hier om reserves die inmiddels zijn aangetoond. Verder zijn er nog velden die op basis van seismisch onderzoek verwacht worden, maar die nog niet met proefboringen zijn aangetoond. De geschatte inhoud van deze laatstgenoemde velden is 140 – 350 miljard m³. Het totaal van aangetoonde en nog niet aangetoonde reserves komt daarmee uit op ca. 1370 – 1580 miljard m³.

Het Nederlandse overheidsbeleid is erop gericht de gaswinning in de komende decennia voort te zetten en te stimuleren. Onder meer in een brief aan de Tweede Kamer (28 juni 2004) en in de Nota Ruimte geeft het kabinet aan dat opsporing, opslag en winning van aardgas van groot belang is voor de Nederlandse voorzieningszekerheid en voor de transitie naar een duurzame energiehuishouding. Om aan de toenemende vraag in Nederland, maar ook de rest van Europa, naar energie te voldoen, staan verschillende energiebronnen ter beschikking. Fossiele bronnen zullen de komende jaren hoe dan ook dominant blijven: naar verwachting heeft fossiele energie tot 2020 een aandeel van circa 90% in het totaal, aflopend naar circa 50 tot 60% in 2050. Aardgas zal binnen de fossiele bronnen een steeds belangrijkere plaats gaan innemen omdat het de schoonste fossiele brandstof is en past in de overgangsfase naar een duurzame energievoorziening. In deze overgangsfase kan aardgas ingezet worden om duurzame energiebronnen – biomassa, zonne-energie, windenergie – aan te vullen totdat deze verder zijn ontwikkeld en hun aandeel in de energievoorziening is toegenomen. Om zo lang mogelijk te kunnen profiteren van de voordelen van het Nederlandse aardgas, heeft de minister van Economische Zaken in een brief (20 april 2005) aan de Tweede Kamer aangegeven, is het belangrijk binnen de geldende kaders zo veel mogelijk gas als economisch en milieutechnisch haalbaar is tot productie te brengen.

Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR)

De vraag naar elektriciteit en gas zal met onze economie blijven groeien. Voor de opwekking en het transport van energie (ook over onze grenzen heen) zal voldoende ruimte gereserveerd moeten worden. Duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie verdienen daarbij speciale aandacht. Hun aandeel in de totale energievoorziening moet omhoog en zij hebben relatief veel ruimte nodig.

Een toekomstbestendige energievoorziening is van vitaal belang voor de Nederlandse economie. Daarin speelt leveringszekerheid van energie (gas, elektriciteit) een cruciale rol. Deze is in Nederland van hoog niveau. De komende decennia groeit de vraag naar elektriciteit en gas in Nederland nog gestaag (uitgaande van GE-scenario). Het opvangen van deze groei en het handhaven van het huidige hoge niveau van leveringszekerheid, vraagt om uitbreiding van het productievermogen en de energienetwerken.

3.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Drenthe

Provinciale staten van Drenthe hebben op 2 juni 2010 de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

De missie van Drenthe is: *Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten.*

Binnen onderhavig plangebied spelen de volgende thema's/kernkwaliteiten een rol:

- landschap;
- oorspronkelijkheid.

Landschap

De kwaliteit en de diversiteit van het Drentse landschap dragen sterk bij aan het aantrekkelijke milieu om te wonen, te werken en te recreëren. De identiteit van het Drentse landschap wordt bepaald door de ontstaansgeschiedenis en de diversiteit aan landschapstypen. De ambitie is het behouden en versterken van de verscheidenheid, de kwaliteit, de identiteit en de beleefbaarheid van het landschap. Van provinciaal belang is het behouden van landschapskenmerken en de onderlinge samenhang en het versterken van de verschillende landschapstypen.

De doelstellingen voor de kernkwaliteit landschap zijn:

- Het behouden en versterken van de ruimtelijke afwisseling van landschapstypen

Deze doelstelling vertaald naar het plangebied (wegdorpenlandschap van de veenrand-ontginning) betreft *het behouden en versterken van de kavelstructuur en de openheid van het landschap.*

Voorname heeft geresulteerd dat bij het ontwerp van de leidingstrook er voor gekozen is om waar mogelijk de contouren van de te doorkruizen kavels te volgen. De structuur van de kavels wordt met de aanleg van de leidingstrook niet aangetast waardoor de essentiële gebiedskenmerken blijven gehandhaafd.

Oorspronkelijkheid

De kernkwaliteit oorspronkelijkheid hebben we vertaald in cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Drenthe kent een voor Nederland uniek cultuurhistorisch landschap en telt veel archeologische en aardkundige waarden. De historische en prehistorische waarden van onze provincie zijn zeer bepalend voor de identiteit en de ruimtelijke kwaliteit van Drenthe.

Het merendeel van het archeologisch erfgoed is onzichtbaar en is daardoor zeer kwetsbaar voor ruimtelijke ontwikkelingen die met bodemingrepen gepaard gaan. Archeologische waarden zijn onvervangbaar en niet te compenseren.

Doelstellingen voor archeologie zijn:

- Het in de bodem bewaren (behoud 'in situ') van waardevol Drents archeologische erfgoed of – als dat niet mogelijk is – het opgraven en duurzaam veilig stellen (behoud 'ex situ') van het erfgoed in het Noordelijk Archeologisch Depot in Nuis.
- Het op goede wijze uitvoeren van archeologisch onderzoek in het kader van ruimtelijke plannen.
- Het vergroten van het draagvlak voor het archeologisch erfgoed.
- Het ontsluiten van het 'archeologische verhaal van Drenthe'.

Rekening houdend met voornoemde doelstellingen is een archeologisch onderzoek uitgevoerd ter plaatse van de leidingstrook (zie ook paragraaf 5.2).

Verder onderschrijft de Provincie Drenthe dat de samenleving eerst nog sterk aangewezen is op fossiele brandstoffen. De provincie staat positief tegenover initiatieven om met nieuwe technieken het resterende aardgas in de (uitgeproduceerde) gasvelden te winnen.

Omgevingsverordening Drenthe

Provinciale staten van Drenthe hebben op 7 juli 2004 de Provinciale omgevingsverordening Drenthe vastgesteld. Nadien is als gevolg van wijzigingen in beleid en wetgeving de verordening meerdere malen gewijzigd. De laatste wijziging dateert van 19 november 2011. De verordening is het provinciale uitvoeringsinstrumentarium om het beleid zoals verwoord in de Omgevingsvisie mogelijk te maken.

Zo staat de verordening geen ruimtelijke ontwikkelingen in landbouwgebieden toe die een structureel negatief effect hebben op het functioneren van de agrarische sector in het gebied. De aan te leggen leidingstrook komt voor het grootste deel te liggen in gebieden met de functie Landbouw. Gelet op de aanlegdiepte van de leidingstrook en de ruimtelijke situering van de leidingstrook zal de leidingstrook niet leiden tot een structureel negatief effect op het functioneren van de agrarische sector. Daarnaast doorkruist de leidingstrook geen gebieden die deel uitmaken van een grondwaterbeschermingsgebied. De omgevingsverordening staat de aanleg van buisleidingen in grondwaterbeschermingsgebieden niet toe.

3.4 Regionaal beleid

Als regionaal beleid geldt enkel het beleid van het Waterschap Reest en Wieden (Waterbeheerplan en de Keur). Het beleid ten aanzien van water is nader uiteengezet in hoofdstuk 6 'Waterparagraaf'.

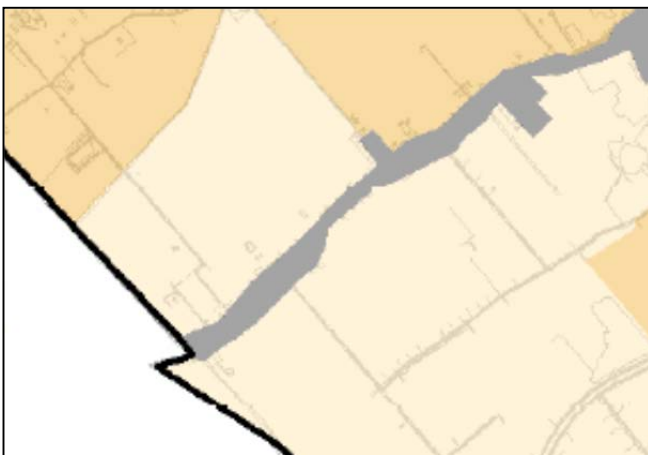
3.5 Gemeentelijk beleid

Kadernota gemeente Westerveld

In de Kadernota (vastgesteld 14 februari 2006) zijn de algemene uitgangspunten voor ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Westerveld opgenomen. Belangrijk onderdeel van de nota is een ontwikkelingskaart aan de hand waarvan nieuwe ontwikkelingen worden getoetst.

De drie ontwikkelingsgebieden geven de gewenste richting voor ontwikkelingen aan. De gebieden zijn op basis van het bestaande grondgebruik en het vastgelegde beleid in grote eenheden globaal begrensd en gelden als vertrekpunt. De gewenste ontwikkelingsrichting van de drie ontwikkelingsgebieden staan in het kader op de volgende pagina aangegeven.

De aan te leggen leidingstrook komt grotendeels te liggen in een gebied waar de ontwikkeling van 'landbouw en recreatie' en voor een klein deel te liggen in een gebied waar de ontwikkeling van 'landbouw, recreatie en natuur' centraal staat.





Figuur 2

Fragment ontwikkelingskaart Kadernota gemeente Westerveld met daarop de leidingstrook geprojecteerd (—)

In gebieden aangeduid met 'Ontwikkeling landbouw en recreatie' wordt gestreefd naar een ontwikkeling waarbij de grondgebonden landbouw de nodige schaalvergroting kan doormaken. Het gebied 'Ontwikkeling landbouw en recreatie' behoort tot de agrarische hoofdstructuur en blijft of wordt hiervoor zo optimaal mogelijk ingericht. Nieuwe functies zijn mogelijk, mits de agrarische hoofdstructuur in hoofdzaak in stand blijft. Dit betekent dat ontwikkeling van niet agrarische functies die ruimtebeslag vragen, bij voorkeur langs de randen van het gebied plaatsvinden.

In het gebied 'Ontwikkeling landbouw, natuur en recreatie' kunnen landbouw, natuur en recreatie zich gelijkwaardig ontwikkelen. Hierbij geldt dat bestaande functies en de verder ontwikkeling daarvan, op de eerste plaats staan. Nieuwe functies kunnen worden toegestaan, mits de verdere ontwikkeling van bestaande functies niet wordt aangetast dan wel wordt gecompenseerd. Hiertoe behoort ook het voorkomen van ongewenste versnippering.

De aanleg van een leidingenzone (inclusief bijbehorende belemmeringszone) staat voornoemde gewenste ontwikkelingen niet in de weg. De leidingzone komt overeenkomstig het beleid aan de randen van voornoemde ontwikkelingsgebieden te liggen. Hiermee wordt eventuele versnippering van de verschillende ontwikkelingen voorkomen. Daarnaast blijven de percelen waar de leidingzone komt te liggen de hoofdbestemming agrarisch behouden.

Vigerende bestemmingsplannen

Ter plaatse van de beoogde leidingstrook zijn de bestemmingplannen "Buitengebied" en "Nijensleek" van toepassing. Voor de aanleg van de beoogde leidingstrook bieden de nu vigerende plannen binnen het grondgebied van de gemeente Westerveld de volledige mogelijkheden. Dit maakt het nodig dat voor de aanleg van de beoogde leidingstrook op dit gebied een separate ruimtelijke afweging dient te worden gemaakt.

Op de beoogde leidingstrook is voor het grootste deel het bestemmingsplan "Buitengebied" van toepassing. Het projectgebied is hierin bestemd als 'Agrarisch 1' en "Agrarisch 2".

Ter plaatse van de dorpskern Nijensleek is het bestemmingsplan “Nijensleek” van kracht. Daarin hebben de gronden waar de leidingstrook komt te liggen deels een agrarische en deels een woonbestemming maar zijn wel volledig in agrarisch gebruik

Uitgangspunt bij voorliggend bestemmingsplan is dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij het nieuwe bestemmingsplan “Buitengebied”. De basis voor onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook gevormd door de regels van dit bestemmingsplan. Dit is gedaan door een gelijkwaardige agrarische bestemming op te nemen dat overeenkomt met de geldende bestemmingen ‘Agrarisch-1’ en ‘Agrarisch-2’ in het nieuwe bestemmingsplan “Buitengebied”.

In onderhavig bestemmingsplan wordt de aanleg van de leidingstrook, inclusief de belemmeringenstrook, middels een dubbelbestemming mogelijk gemaakt (zie paragraaf 8.2).

4 RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1 Inleiding

De leidingstrook Eesveen – Nijensleek is noodzakelijk om vanaf de locatie Eesveen water en aardgas te transporteren naar de locatie Nijensleek. Beide leidingen komen in één hetzelfde tracé te liggen.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele eigenschappen van de voorgenomen activiteiten die middels dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Daarbij zal in eerste instantie een nadere uitleg worden gegeven van de activiteiten die plaatsvinden om de aanleg van de leidingstrook mogelijk te maken.

4.2 Uitvoeringsaspecten

Er wordt over een lengte van ca 2,6 kilometer een leidingstrook aangelegd van de bestaande mijnbouwlocatie Eesveen naar de mijnbouwlocatie Nijensleek.

De aanleg van de leidingstrook zal worden uitgevoerd met behulp van twee verschillende technieken.

Op een viertal plaatsen wordt gebruik wordt gemaakt van een gestuurde boring of een persing. Deze werkwijze zal worden toegepast op de locaties waar het tracé

- de Bakensloot kruist;
- de Hoofdweg kruist;
- 2 maal de Nijensleker Schipsloot kruist.

Het kenmerk van een gestuurde boring/persing is dat de boring/persing vanaf het maaiveld plaatsvindt en dat een zodanige gronddekking wordt gekozen dat er geen invloed optreedt naar de bovengrond. Hiermee worden directe werkzaamheden aan watergangen en wegen voorkomen. Bij deze techniek zijn alleen bouwkuipen en bemalingen nodig voor het verbinden van de gestuurde boring/persing met de leidingdelen die op het landdeel zijn gelegd. Voor het uitvoeren van een horizontaal gestuurde boring wordt eerst de boorstelling opgebouwd. Volgens een ontworpen langsprofiel wordt de boorpijp ingebracht. Langs elektronische weg is de boorkop exact te volgen zodat de ontworpen boorlijn kan worden gevolgd.



*Figuur 3
Booropstelling ten behoeve van
een gestuurde boring/persing*

De overige delen van de leidingstrook worden aangelegd door middel van open ontgraving. Voor de aanleg van de leidingstrook in een open ontgraving, zal er een sleuf moeten worden gegraven. De sleuf heeft een minimale diepte van 1,7 meter en een minimale breedte van ca. 1 meter. Nadat de leidingen zijn gelegd zal de sleuf weer aangevuld worden met uitgekomen grond. De vrijgekomen teelaarde wordt daarbij weer verwerkt in de bovenste 50 centimeter van de sleuf. De deklaag bedraagt minimaal 1,5 meter. Bij de werkzaamheden zal gebruik worden gemaakt van een graafmachine. De uitkomende grond zal naast de sleuf worden opgeslagen en na aanleg van de leiding weer gebruikt worden om de sleuf aan te vullen. Verder zullen de leidingbuizen ter plekke aan elkaar gelast worden. De leidingbuizen zullen worden aangevoerd met een vrachtwagen.

Voor het uitvoeren van deze werkzaamheden is over de gehele lengte van het pijpleidingtracé een werkstrook met een breedte van 25 meter benodigd.

5 ACTUELE WAARDEN

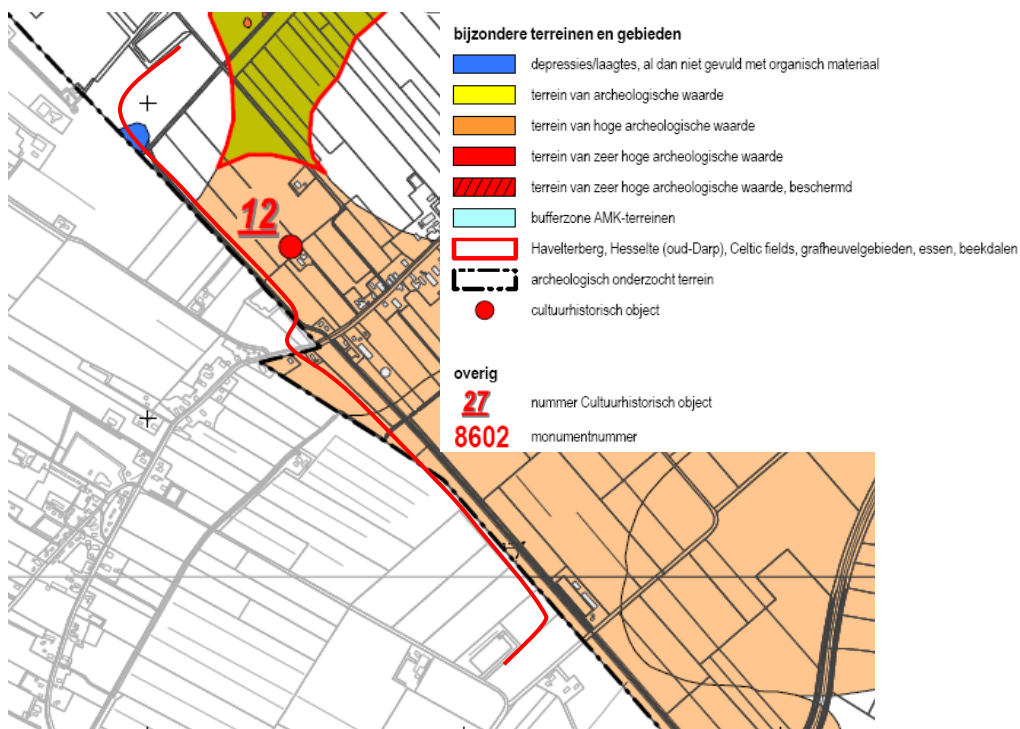
5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de actuele waarden die aanwezig zijn in het gebied waar de leidingstrook komt te liggen.

5.2 Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van het verdrag van Malta (1992) te worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen.

Ook voor de archeologische waarden in het buitengebied geldt dat de gemeente zich richt op behoud en ontwikkeling. Als nadere uitwerking op de bestaande gegevens van AMK en IKAW is een gemeentelijke Archeologische beleidsadvieskaart Gemeente Westerveld opgesteld.



Figuur 4 Fragment uit archeologische verwachtingen- en beleidsadvieskaart gemeente Westerveld met daarop de leidingstrook geprojecteerd

De leidingstrook komt te liggen in gebieden die een hoge archeologische verwachting hebben. Daarnaast doorkruist de strook een gebied een bijzonder terrein (laagte/diepte al dan niet gevuld met organisch materiaal).

Conform het archeologisch beleidsadvies is langs de gehele leidingstrook een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Uit deze studie volgt dat vanuit archeologisch oogpunt geen bezwaar bestaat tegen de voorgenomen activiteit. De resultaten van het archeologische onderzoek ter plaatse van het leidingtracé is opgenomen in bijlage 3. Bij het daadwerkelijk uitvoeren van de werkzaamheden zullen de archeologische

medewerkers van de gemeente Westerveld, gemeente Steenwijkerland, provincie Overijssel en de provincie Drenthe worden uitgenodigd om aanwezig te zijn.

De uitkomsten van dit onderzoek hebben ertoe geleid dat in dit bestemmingsplan de archeologische bestemming is komen te vervallen.

5.3 Cultuurhistorie

Het plangebied kenmerkt zich door laagveenontginning. Binnen het plangebied bevinden zich geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen dan wel (landschaps)elementen.

De leidingenstrook passeert op een afstand van circa 100 meter een verdwenen cultuurhistorisch interessante locatie (zie figuur 4, nummer 12). Deze locatie betreft De Bosch te Nijensleek¹.

De planvorming in dit bestemmingsplan voorziet niet in ruimtelijke ingrepen die afbreuk doen de aan de landschappelijke waarden (verkavelingspatroon) binnen het plangebied.

5.4 Flora en fauna

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Flora- en faunawet. Met de Vogel- en Habitatrichtlijn levert Nederland een bijdrage aan een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. De Vogelrichtlijn is gericht op het beschermen van de in het wild levende vogelsoorten en de instandhouding van de habitatten die het leefmilieu voor deze soorten vormen. De Habitatrichtlijn is gericht op het instandhouden van natuurlijke- en halfnatuurlijke habitatten en bescherming van wilde flora en fauna. Er bevinden zich geen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden in de directe omgeving van het plangebied.

De Flora- en faunawet richt zich op de bescherming van in het wild levende planten en dieren. Nieuw in de Flora- en faunawet is de erkenning dat dieren, ook zonder direct nut voor de mens, waardevol zijn. De Flora- en faunawet beschermt naast de zeldzame en bedreigde ook de algemenere soorten die van nature in Nederland voorkomen.

Er is een ecoscan uitgevoerd ter plaatse van de aan te leggen leidingstrook en de activiteiten van Vermilion die daarin plaatsvinden. Hierin is gekeken naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren binnen het projectgebied. In deze ecoscan is tevens een inschatting gemaakt van de effecten van de activiteiten op de aanwezige fauna in de omgeving van de locatie. De resultaten van de ecoscan zijn opgenomen in bijlage 4.

Uit de scan volgt dat een ontheffing van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk is. Ter plaatse van het plangebied worden alleen algemene soorten uit tabel 1 van de Flora- en faunawet verwacht. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling. Wel geldt de algemene zorgplicht voor plant en dier.

Het streven is om de werkzaamheden (aanleg aardgastransportleiding en waterleiding) uit te voeren buiten het broedseizoen. Mocht het noodzakelijk zijn om de werkzaamheden op te starten in het broedseizoen dan worden preventieve maatregelen getroffen om te voorkomen dat vogels ter plaatse van het leidingtracé gaan broeden. Deze maatregelen worden opgestart voor het begin van het broedseizoen.

¹ G. Aalbersberg (januari 2010) Gemeente Westerveld: een archeologische verwachtingen- en beleidsadvieskaart. RAAP-rapport 2021. RAAP Archeologisch Adviesbureau BV, Weesp

Om verstoring van eventueel foeragerende vleermuizen en dassen te voorkomen worden de werkzaamheden zoveel mogelijk uitgevoerd tussen zonopkomst en zonsondergang.

5.5 Bodem- en waterkwaliteit

Ter plaatse van de leidingstrook is een historisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 5), waaruit naar voren komt dat ter plaatse van het leidingtracé een aantal watergangen zijn gedempt. Uit een aanvullend veldonderzoek volgt dat het gebruikte dempingsmateriaal niet noemenswaardig is verontreinigd. De resultaten van het aanvullend onderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een vervolg onderzoek. De rapportage van het aanvullend onderzoek is eveneens opgenomen in bijlage 5.

5.6 Externe veiligheid

Om inzicht te krijgen in de risico's als gevolg van de aanwezigheid van de leidingstrook is een kwantitatieve risicoboorndeling uitgevoerd. Hierbij is gekeken naar het plaatsgebonden risico en de groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Plaatsgebonden risico is de kans, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident in een bedrijf, indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het dus niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. In Nederland heeft de overheid bepaald dat het plaatsgebonden risico in principe nergens groter mag zijn dan 10^{-6} , oftewel de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval, mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar.

Ter plaatse van het leidingtracé gelden de voorwaarden uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

De leidingenstrook is zo ontworpen dat de 10^{-6} contour op het hart van de leiding ligt.

De kwantitatieve risicoanalyse voor het leidingtracé is uitgevoerd door de KEMA (voorheen gasunie). De uitkomsten van deze studie zijn opgenomen in bijlage 6.

Uit de studie volgt dat het plaatsgebonden risico ter plaatse van de gehele leidingstrook kleiner is dan 10^{-6} per jaar, waardoor geen contour van het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven. De 10^{-6} contour komt hiermee binnen de belemmeringenstrook (zakelijk rechtstrook) te liggen.

Binnen deze strook bevinden zich géén (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de normen uit het besluit.

Groepsrisico

In de risicoanalyse is voor de leiding het groepsrisico berekend voor die kilometer die in de beoogde situatie het hoogste groepsrisico oplevert (worst-casesegment). Uit de analyse volgt dat de leidingstrook Eesveen – Nijensleek voldoet aan de oriëntatiewaarde voor groepsrisico.

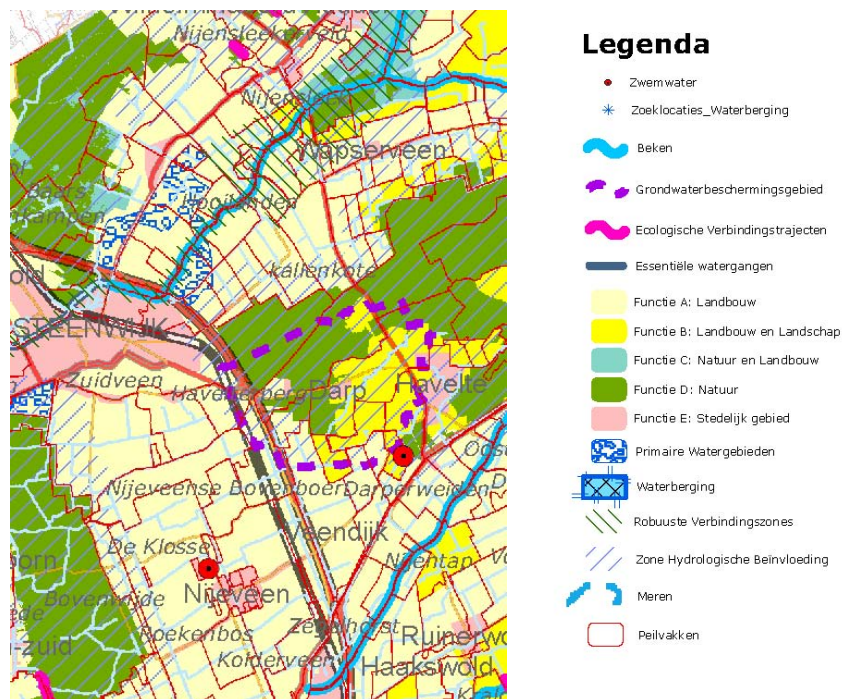
6 WATERPARAGRAAF

6.1 Inleiding

Het is verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerste lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. In dit hoofdstuk wordt hier invulling aan gegeven.

6.2 Beleid ten aanzien van de waterhuishoudkunde

Het plangebied valt in het beheersgebied van het waterschap Reest & Wieden. Het beleid van het waterschap is beschreven in het Waterbeheerplan 2010-2015. Alle waterbeheerders in Nederland hebben nieuwe waterbeheerplannen opgesteld voor de periode 2010-2015. Deze plannen zijn op 1 januari 2010 in werking getreden. De nieuwe Waterwet (2009) verplicht de waterschappen om waterbeheerplannen op te stellen met een looptijd van zes jaar. Het waterbeheerplan bevat het integrale beleid van het waterschap met als hoofd-thema's: veiligheid, watersysteembeheer en de afvalwaterketen.



Figuur 5 Fragment uit het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Reest & Wieden

In het waterbeheerplan worden functies aan het water toegekend. Voor dit bestemmingsplan is de functiecategorie "Landbouw" van belang.

Binnen voornoemde functiecategorie is het beleid gericht op een optimaal landbouwkundig gebruik. De waterhuishouding is afgestemd op de landbouw.

Het aan te leggen leidingstrook doorkruist gebieden die naast de functiecategorie “Landbouw” eveneens zijn aangeduid als “Primaire watergebieden”. Deze gebieden komen grotendeels overeen met de beekdalen zoals aangegeven in de Omgevingsvisie van Drenthe. Ter plaatse van de beekdalen met een landbouwfunctie wordt gestreefd naar een goede waterkwaliteit en naar een waterhuishoudkundige inrichting die onder randvoorwaarden op de landbouw is afgestemd.

Binnen de gebieden met hoofdfunctie landbouw staat de uitoefening van grondgebonden landbouw op bedrijfseconomische grondslag voorop. Dit betekent voor het watersysteem het volgende:

- De waterhuishouding is, binnen de mogelijkheden van het watersysteem, afgestemd op optimale productieomstandigheden voor de landbouw.
- Het hierbij behorende grondwaterregime is afhankelijk van de combinatie van grondgebruik en grondsoort. Afhankelijk van het grondgebruik realiseert het waterschap per peilvak het gewenste grondwaterregime.
- De ruimte voor water moet behouden blijven, de waterhuishoudkundige inrichting mag niet leiden tot wateroverlast benedenstrooms en tot een vermindering van de grondwatervoorraad.
- Om in droge periodes over voldoende water te kunnen beschikken, is het peilbeheer erop gericht de grondwaterstand niet verder uit te laten zakken dan noodzakelijk is voor landbouwkundig gebruik (optimale conservering).
- De aanvoer van en beregening met oppervlaktewater is mogelijk. Hierbij geldt als voorwaarde dat dit technisch mogelijk moet zijn en moet passen binnen de huidige aanvoercapaciteit van de provincie.

De aanleg van de leidingstrook leidt niet tot aanpassingen van het watersysteem, waardoor de gewenste randvoorwaarden voor de landbouw niet worden geschaad.

6.3 Waterhuishoudkundige situatie

De stromingspatronen van het grondwater zijn afhankelijk van het reliëf en de bodemopbouw c.q. de aanwezigheid van doorlatende of slecht doorlatende lagen.

Eesveen en omgeving liggen in een laagveengebied tussen het hoog oplopende Drents Plateau en het Land van Vollenhove. Voor de Saalienijstijd was het Drents Plateau al een hoger gelegen gebied. Het landijs kwam vanuit noordoostelijke richting. Door de schurende en duwende werking van het ijs ontstonden stuwwallen in de vorm van heuvels en keileembulten. Nadat het landijs zich had teruggetrokken, bleef het een lange periode zeer koud, waarbij hevige stormen plaatsvonden. Het zand begon te verstuiven en bedekte het gebied onder een laag golvend dekzand. Het dekzandgebied wordt doorsneden door de stroomdalen van de riviertjes als de Kuinder (Tjonger), de Linde, de Steenwijker Aa en de Reest. De riviertjes liepen van het hoger gelegen Drents Plateau tussen de heuvels door naar het lager gelegen Zuiderzee.

Door het veranderen van het klimaat en de hiermee samenhangende zeespiegelstijging ontstonden uitgestrekte veengebieden. In de 15e en 16e eeuw werd een aanvang gemaakt met systematische verveningen van het gebied. Ten behoeve van deze verveningen is onder andere de Steenwijker Aa gekanaliseerd, ter verbetering van de scheepvaart.

De Steenwijker Aa kreeg nu naast een afwaterende functie tevens de functie transport.

Na de beëindiging van de verveningen verschoof het accent van afwatering naar waterbeheersing. De reden daarvan was dat de landbouw in het gebied hogere eisen stelden aan de watervoorziening. Als gevolg hiervan wordt binnen het plangebied het polderpeil gehandhaafd door het gemaal A.F. Stroink.

6.4 Watertoets

Met het oog op een evenwichtige waterhuishouding, moet er in ruimtelijke plannen uiteengezet worden hoe wordt omgegaan met waterhuishoudkundige aspecten. Hiertoe is de procedure van de watertoets doorlopen.

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. In het kader van de watertoets is onderhavige plan voorgelegd aan waterschap Reest & Wieden. Deze heeft in een reactie laten weten dat met dit plan geen waterschapsbelangen worden geraakt. Het wateradvies is als bijlage 7 bij de toelichting gevoegd

Aanvullend is op verzoek van het waterschap een studie uitgevoerd naar de effecten van de mogelijke bodemdaling (zie bijlage 7). De reactie van het waterschap op deze studie is eveneens opgenomen in bijlage 7. Uit deze studie volgt dat de geringe bodemdaling leidt tot beperkte effecten op de waterhuishouding. De omvang van deze effecten is beperkt waardoor er door het waterschap geen problemen worden verwacht ten aanzien van drooglegging, toename van afvoer en opvoerhoogte van gemalen. Als gevolg van de mogelijke bodemdaling zal er een gering verlies aan waterberging in de bodem optreden. Op korte termijn vindt een overleg plaats tussen het waterschap Reest & Wieden en de initiatiefnemer om nadere afspraken te maken over of en hoe hier rekening mee kan worden gehouden ten tijde van de gaswinning.

7 MILIEUEFFECTEN

Vermilion Oil & Gas Netherlands BV (Vermilion) is voornemens om de bestaande mijnbouwlocatie Eesveen in gebruik te nemen voor het winnen van aardgas en voor het ontvangen en verpompen van water dat vrijkomt bij het winnen van aardgas (productiewater). Voor de evacuatie van het gewonnen gas naar de gasbehandelinginstallatie te Garijp wordt vanaf de mijnbouwlocatie Eesveen een aardgastransportleiding gelegd naar de bestaande mijnbouwlocatie Nijensleek. Op de mijnbouwlocatie Nijensleek sluit de nieuwe aardgastransportleiding aan op de bestaande aardgasinfrastructuur.

Op de mijnbouwlocatie Eesveen zal naast gaswinning eveneens waterverlading plaatsvinden. Vanaf de locatie Eesveen wordt productiewater worden verpompt naar de mijnbouwlocatie Nijensleek. Daar wordt het productiewater in de diepe ondergrond teruggebracht.

De watertransportleiding komt te liggen in het tracé van de aardgastransportleiding van Eesveen naar Nijensleek

Op basis van de m.e.r.-regelgeving bestaat het project uit een tweetal m.e.r.-beoordelingsplichtige elementen, te weten:

1. De aanleg van een buisleiding voor het transport van aardgas

Zoals hierboven aangegeven een aardgastransportleiding aangelegd vanaf de locatie Eesveen naar de mijnbouwlocatie Nijensleek. Deze tweede aardgastransportleiding heeft een lengte van circa 2,6 km en een diameter van 11,8 cm.

Voor de aanleg van deze tweede leiding is geen sprake van een m.e.r.-plicht als bedoeld in het Besluit-mer, categorie C8. Op de aanleg van de leiding ligt wel een m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in het Besluit-mer, categorie D8.2.

De m.e.r.-beoordeling voor de 'aanleg buisleiding voor het transport van aardgas' is opgenomen in bijlage 8. Uit de m.e.r.-beoordeling volgt dat als van de aanleg en het in gebruik hebben van de aardgastransportleiding geen significante milieueffecten optreden. De mogelijke effecten zijn te beperken middels de bedrijfsvoering, vergunningvoorwaarden en algemene regels. Het opstellen van een milieueffectrapportage heeft geen toegevoegde waarde.

2. Uitbreiding van de locaties Nijensleek en Eesveen met oppervlakte-installaties

Ten behoeve van de gasproductie op de locatie Eesveen wordt op de locatie ten behoeve van de gasproductie en het gereed maken van de het geproduceerde gas voor transport installaties geplaatst. Het geproduceerde gas wordt getransporteerd naar de mijnbouwlocatie Nijensleek. Ten behoeve van het ontvangst van het gas op de locatie Nijensleek zal hier mogelijk een wijziging van oppervlakte-installatie plaats vinden. Dit betreft de oprichting van een oppervlakte-installatie als bedoeld in het Besluit-mer, categorie D17.3. Hierop rust een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Ten behoeve van de aanpassingen van de bovengrondse installatieonderdelen op zowel de mijnbouwlocatie Eesveen als op de mijnbouwlocatie Nijensleek wordt voor beide locaties afzonderlijk een m.e.r.-beoordeling opgesteld. Voor de locatie Eesveen zal deze m.e.r.-beoordeling deel uitmaken van de procedure voor het bestemmingsplan voor het in gebruik nemen van de locatie Eesveen bij de gemeente Steenwijkerland en deel uitmaken van de procedure omgevingsvergunning, 'onderdelen 'bouwen en milieu', bij het Ministerie van Economische Zaken. De m.e.r.-beoordeling voor de aanpassingen op de locatie Nijensleek zal deel uit maken van de procedure omgevingsvergunning, 'onderdelen 'bouwen en milieu', voor de locatie Nijensleek bij het Ministerie van Economische Zaken.

8 VERTALING NAAR REGELS EN VERBEELDING (PLANKAART)

8.1 Algemeen

Het beleid en de uitgangspunten, zoals verwoord in de voorgaande hoofdstukken, hebben in de regels van dit bestemmingsplan hun juridische vertaling gekregen in de vorm van bestemmingen. Het juridische systeem en de gelegde bestemmingen worden in dit hoofdstuk beschreven en toegelicht.

De basis voor onderhavig bestemmingsplan wordt gevormd door het bestemmingsplan “Buitengebied”. Uitzondering daarop is de toegepaste systematiek. In onderhavig bestemmingsplan wordt aangesloten op de normen zoals deze sinds de invoering van de nieuwe *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) per 1 juli 2008 en de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) per 1 oktober 2010 zijn gaan gelden. Voor nieuwe bestemmingsplannen heeft dit onder andere tot gevolg dat deze dienen te voldoen aan een standaardsystematiek die is vastgelegd in de zogeheten *Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008* (SVBP 2008).

Deze norm staat los van de inhoudelijke regelingen in het bestemmingsplan, waarbij op dit punt dus zoveel mogelijk is aangesloten op het voornoemde bestemmingsplan “Buitengebied”. Dit heeft voor onderhavig plan tot gevolg gehad dat eenzelfde (agrarische) bestemmingen zijn opgenomen voor de betreffende leidingstrook als dat deze heeft gekregen in het voornoemde bestemmingsplan voor het landelijke gebied. Voor de leidingstrook is een dubbelbestemming opgenomen. In de navolgende paragrafen is beschreven hoe dit is gedaan.

8.2 Toelichting op de bestemmingen

Om transport van aardgas en water mogelijk te maken krijgt de leidingstrook een dubbelbestemming.

Ter plekke van de leidingstrook door agrarisch gebied wordt de huidige agrarische bestemming geconsolideerd.

De gehele leidingstrook is binnen deze bestemmingen bij recht mogelijk gemaakt door een zogeheten dubbelbestemming ‘Leiding – Leidingstrook’ op te nemen. Deze dubbelbestemming is dus gelegen over de basisbestemmingen ‘Agrarisch’, en biedt een beschermende regeling voor de aan te leggen gasleiding en de aan te leggen waterleiding. Naast de leidingstrook zelf is aan beide zijden ervan een bebouwingsvrije zone (belemmeringszone) binnen deze dubbelbestemming opgenomen. Hiermee wordt voorkomen dat binnen deze zone werkzaamheden plaatsvinden die van invloed kunnen zijn op (het onderhoud van) de leiding. De leidingstrook inclusief bebouwingsvrije zone is 12 meter breed.

Ten aanzien van de activiteit zijn in de voorschriften maximum bouw- en gebruiksregels opgenomen. Deze hebben betrekking op bouwwerken noodzakelijk ten behoeve van het gas- en watertransport.

8.3 Toelichting overige bepalingen

Naast de bestemmingsregels zijn de op dit plan betrekking hebbende bepalingen uit bestemmingsplan “Buitengebied” waar mogelijk opgenomen in de voorschriften. Voor wat betreft de anti-dubbeltelbepaling en de overgangsbepaling is sinds 1 juli 2008 de standaardbepaling zoals opgenomen in het Bro van kracht. Deze zijn als zodanig overgenomen.

9 UITVOERBAARHEID

9.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpbestemmingsplan heeft op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht zes weken ter inzage gelegen van 14 maart 2013 tot en met 24 april 2013. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Voorafgaand aan het ontwerpbestemmingsplan is overeenkomstig artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3:12 eerste en tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht een ieder in de gelegenheid gesteld het voorontwerpbestemmingsplan in te zien. Daarnaast is het plan voorgelegd aan de betrokken diensten en instanties, de aangrenzende gemeenten en de waterschappen (voorzover hun belang in het geding is) in het kader van het Vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Over de ingekomen reactie is een standpunt bepaald, welke is opgenomen in hoofdstuk 10.

9.2 Economische uitvoerbaarheid

Aangezien het hier een particulier initiatief betreft zullen de kosten welke gepaard gaan met de aanleg van de leidingstrook volledig voor rekening zijn van Vermilion. Van gemeentewege zijn dan ook geen financiële risico's met dit project gemoeid.

10 OVERLEG EN INSPRAAK

Op 18 december 2012 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerveld kenbaar gemaakt dat het voorontwerp bestemmingsplan “Water- en aardgastransportleiding Eesveen - Nijensleek” wordt voorbereid.

Het plan heeft vervolgens conform de gemeentelijke inspraakverordening vanaf 19 december 2012 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode zijn ook, conform 3.1.1 van het besluit ruimtelijke ordening, de overlegpartners benaderd. Er is in dit kader een reactie ontvangen van de Provincie Drenthe. De ontvangen overlegreactie is opgenomen in bijlage 9.

Gedurende voornoemde periode zijn geen inspraakreacties ontvangen.

Reactie Provincie Drenthe:

De Provincie Drenthe benadrukt het belang van archeologische begeleiding bij de uitvoering van het werk (aanleg water- en aardgastransportleiding). De leidingen kruizen gebieden met een hoge archeologische verwachting.

De Provincie Drenthe heeft geen verdere op- of aanmerkingen.

Overwegingen:

Ten behoeve van het opstellen van het bestemmingsplan is een archeologisch onderzoek uitgevoerd (zie § 5.2 en bijlage 3). Uit dit onderzoek blijkt dat ter plaatse van het leidingtracé geen archeologische resten of indicatoren zijn aangetroffen. Vanuit archeologisch oogpunt is er geen bezwaar tegen de voorgenomen activiteit (aanleg water- en aardgastransportleiding).

Voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden worden de archeologische medewerkers van de gemeente Westerveld, gemeente Steenwijkerland, provincie Overijssel en de provincie Drenthe uitgenodigd om aanwezig te zijn. Indien bij werkzaamheden alsnog archeologische resten worden aangetroffen dan wordt in overleg met het bevoegd gezag afspraken gemaakt met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden en de te nemen maatregelen.

11 COLOFON

Opdrachtgever	: Gemeente Westerveld
Project	: Bestemmingsplan Water- en aardgastransportleiding Eesveen - Nijensleek
Dossier	: BA5753-107-100
Omvang rapport	: 26 pagina's
Auteur	: Patrick Mol
Bijdrage	:
Interne controle	: Raoel Steffens
Projectleider	: Raoel Steffens
Projectmanager	: Steef Strijbos
Datum	: 4 juli 2013
Naam/Paraaf	:

HaskoningDHV Nederland B.V.

Industry, Energy & Mining

Griffeweg 97/7

9723 DV Groningen

Postbus 685

9700 AR Groningen

T (088) 348 53 00

F (088) 348 53 01

E info@rhdhv.com

W www.royalhaskoningdhv.com

BIJLAGE 1 Regionale ligging

Kaart 237481-O2
Schaal 1 : 10.000
Formaat A3

BIJLAGE 2 Overzicht percelen

Formaat A4

BIJLAGE 3 Archeologie

Rapport RAAP
RAAP-NOTITIE 4010
November 2011

BIJLAGE 4 Ecoscan

Rapport DHV
LW-AF20112375
September 2011

BIJLAGE 5 Bodem

Rapport milieukundig historisch onderzoek

Oranjewoud

11191-237481-HO

November 2011

Rapport milieukundig bodemonderzoek

Oranjewoud

11191-203247-BO

November 2011

BIJLAGE 6 Kwantitatieve risicobeoordeling leidingstrook

Rapport Kema
74100312 - GCS 11.R.52432
November 2011

BIJLAGE 7 Wateradvies

Code 20110927-35-3506

Datum september 2011

E-mail: 12 november 2012

Effecten bodemdaling op waterhuishouding omgeving Eesveen

Memo: DHV
 13 juli 2012

BIJLAGE 8 M.e.r.-beoordeling

Memo DHV
MD-GR20120312
November 2012

BIJLAGE 9 Ontvangen overlegreactie

Brief Provincie Drenthe
 201300001-00357442
 8 februari 2013