

**Bestemmingsplan Parkeerterrein Klok
Diever**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema
Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Parkeerterrein Klok Diever

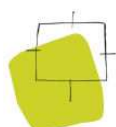
V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting
Regels
Verbeelding

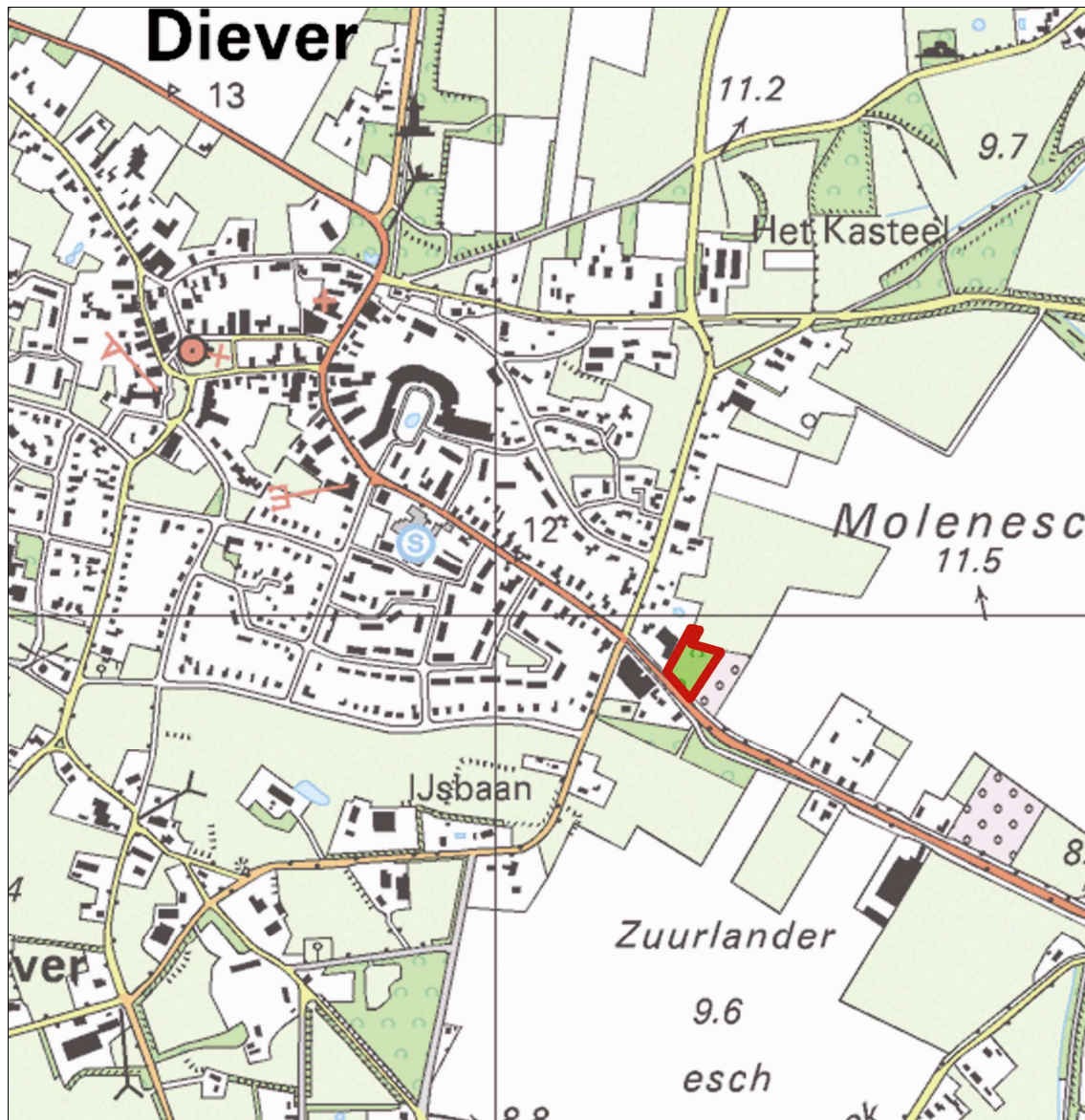
Separaat bijgevoegd:
Archeologisch onderzoek
Wateradvies Waterschap Reest en Wieden

22 november 2011
Projectnummer 268.00.02.38.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Westerveld, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Planbeschrijving	11
2.1	Bestaande situatie	11
2.2	Toekomstige situatie	11
3	Beleid	13
3.1	Provinciaal beleid	13
3.2	Gemeentelijk beleid	15
4	Onderzoeken	17
4.1	Milieuzonering	17
4.2	Bodem	18
4.3	Water	18
4.4	Geluid	18
4.5	Externe veiligheid	19
4.5.1	Inrichtingen	19
4.5.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	20
4.5.3	Buisleidingen	20
4.6	Luchtkwaliteit	21
4.7	Archeologie	22
4.8	Ecologie	23
5	Economische uitvoerbaarheid	27
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29

Inleiding

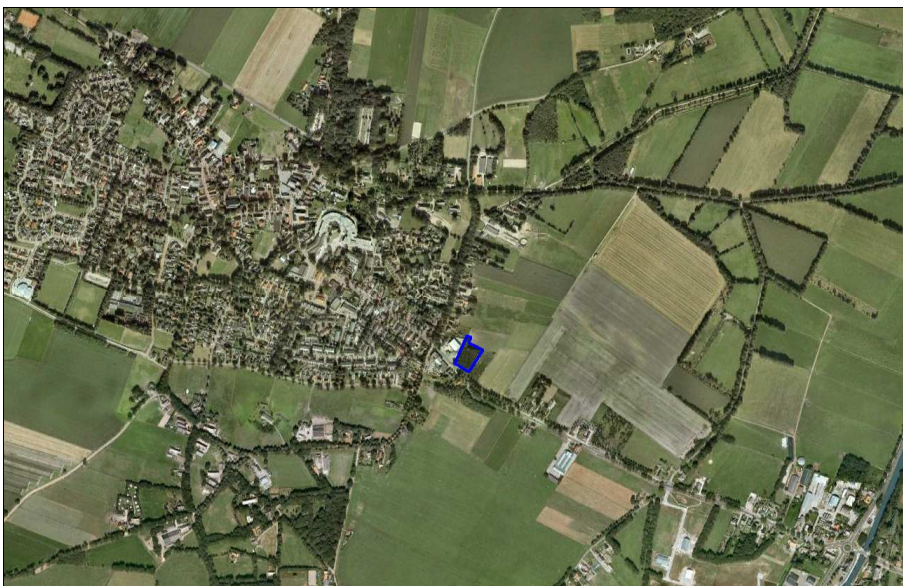


De aanleiding voor het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan vormt het voornemen om ten oosten van het perceel aan het Moleneinde 37 te Diever een parkeerplaats aan te leggen.

AANLEIDING

Het plangebied ligt aan de oostkant van de plaats Diever in de gemeente Westerveld. Op de navolgende luchtfoto is de globale ligging van het plangebied aangegeven.

LIGGING PLANGEBIED



Figuur 1. Luchtfoto met daarop in blauw aangegeven de globale ligging van het plangebied. Bron: Google Earth

Het plangebied maakt onderdeel uit van het geldende bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld op 23 april 1997 en goedgekeurd op 18 november 1997). In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Essen en oude veldontginningen.

VIGERENDE BESTEMMINGS-
PLAN

In het volgende hoofdstuk worden de huidige en de nieuwe situatie in het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleid van de provincie Drenthe en de gemeente Westerveld behandeld. In hoofdstuk 4 komen de verschillende voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken aan de orde. De onderdelen die in dit hoofdstuk behandeld worden zijn milieuzoneering, bodem, water, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, archeologie en ecologie. In het daarna volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het plan. Ten slotte komt in hoofdstuk 6 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

LEESWIJZER

Planbeschrijving

2

2.1

Bestaande situatie

Het plangebied grenst aan de westzijde aan het perceel aan het Moleneinde 37. Op dit perceel is een installatiebedrijf gevestigd. De zuidelijke grens van het plangebied wordt gevormd door de weg het Moleneinde (N855). Aan de noordzijde grenst het plangebied aan een agrarisch perceel. Ten oosten van het plangebied ligt een recent aangeplant loofbosje.

LIGGING EN BEGRENZING
PLANGEBIED

In het plangebied staat geen bebouwing, het terrein is in gebruik als bosperceel.

BEBOUWING EN GEBRUIK

In het plangebied staan in de bestaande situatie bomen met ondergroei. In het plangebied liggen geen waterstructuren.

GROEN- EN WATERSTRUC-
TUUR

Het plangebied ligt aan de oostelijke rand van de bebouwde kom van Diever. In de directe omgeving van het plangebied liggen naast het installatiebedrijf nog een aantal bedrijven.

OMGEVING PLANGEBIED

2.2

Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt in het plangebied een parkeerterrein aangelegd. Dit parkeerterrein is noodzakelijk om meer parkeergelegenheid te kunnen bieden aan de bedrijfsvoertuigen van het naastgelegen installatiebedrijf. De werknemers namen de bedrijfsauto's altijd mee naar huis, maar onder andere door wijzigingen op het gebied van voertuigverzekering dienen bedrijfsauto's op afgesloten terreinen te worden gestald.

GEBRUIK

Op het parkeerterrein worden 15 parkeerplekken gerealiseerd voor de auto's van de werknemers van het installatiebedrijf en ook voor de bedrijfsauto's (busjes) van het installatiebedrijf.

Het terrein wordt tevens gebruikt voor het laden en lossen van goederen van het installatiebedrijf. Dit laden en lossen is echter gering, omdat een groot deel van de goederen rechtstreeks van de groothandel bij de eindgebruiker wordt geleverd en er slechts een beperkte voorraad goederen aanwezig is bij het installatiebedrijf zelf.

BEBOUWING EN VERHARDING

In de toekomstige situatie wordt een groot deel van het plangebied verhard. De verharding heeft een oppervlakte van circa 2.460 m². In het plangebied wordt geen bebouwing gerealiseerd.

GROENSTRUCTUUR

In de toekomstige situatie wordt het parkeerterrein, met uitzondering van de westelijke rand, omzoomd met een bosstrook. Aangezien het naastgelegen sparrenbosje een schuilbosje is voor reeën worden in de bosstrook maatregelen genomen, zodat de reeën de weg niet kunnen oversteken.

3.1

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Drenthe

Door de Wet ruimtelijke ordening is de positie van de provincie als bestuurlijke partner in de ruimtelijke ordening ingrijpend veranderd. Het nieuwe motto luidt 'centraal wat moet, decentraal wat kan'. De provincie zal voortaan alleen nog op thema's met een (inter)regionaal of bovenlokaal belang de (hoofd)koers aangeven. Het is aan de gemeenten om daaraan op lokaal niveau invulling te geven. Een en ander heeft de provincie vastgelegd in de Omgevingsvisie Drenthe.

De provincie heeft de omgevingsvisie deels doorvertaald naar een verordening, de Provinciale omgevingsverordening Drenthe. Deze verordening is op 14 april 2011 in werking getreden. De sturingsfilosofie van de provincie gaat uit van gelijkwaardigheid en samenwerking. Dit betekent dat de provincie terughoudend omgaat met het neerleggen van provinciale ruimtelijke belangen in de verordening. Op deze wijze geeft de provincie aan gemeenten ruimte om een eigen invulling te geven, mits deugdelijk onderbouwd.

OMGEVINGSVERORDENING

De omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe tot 2020 met in sommige gevallen een doorkijk voor de periode daarna. De visie formuleert de belangen, de ambities, de rollen, de verantwoordelijkheden en de sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

De missie uit de omgevingsvisie luidt: 'Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten'.

MISSIE

De kernkwaliteiten zijn:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

Om deze missie te bereiken, heeft de provincie in de omgevingsvisie diverse ambities en belangen opgenomen. Om werkgelegenheid te behouden en nieuwe te creëren, streeft de provincie naar de ontwikkeling van een dynamische,

ECONOMIE

vitale en zichzelf vernieuwende regionale economie. Een belangrijke voorwaarde daarvoor is het kunnen bieden van voldoende, gevarieerde, aantrekkelijke en vitale vestigingsmogelijkheden.

VITAAL PLATTELAND Verder wil de provincie het platteland vitaal houden. De provincie geeft aan dat het midden en klein bedrijf (MKB) een belangrijke bijdrage levert aan de sociaal-economische vitaliteit op het platteland. De provincie wil hier dan ook ruimte bieden aan bedrijven uit deze sector.

SER-LADDER Voor het inpassen van ruimtevragende functies gebruikt de provincie de SER-ladder als denkmodel. De SER-ladder houdt de volgende werkwijze in:

1. gebruik de ruimte die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar kan worden gesteld;
2. maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen;
3. als het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Daarbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak.

RUIMTELIJKE KWALITEIT In de omgevingsvisie geeft de provincie aan dat zij de ruimtelijke kwaliteit wil bevorderen. Ontwikkelingen die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit worden door de provincie gestimuleerd. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk het versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

KAARTBIJLAGEN Bij de omgevingsvisie hoort een aantal kaartbijlagen. Op de visiekaart 2020 valt het plangebied onder de functie-indeling multifunctioneel. In de omgevingsvisie is opgenomen dat dit gebieden zijn waar verschillende functies en ambities samenkomen. In deze gebieden is geen sprake van een hoofdfunctie die leidend is in de ordening. Het behouden en ontwikkelen van functies en kernkwaliteiten gebeurt hier gebiedsgericht en waar nodig met maatwerk.

Toetsing aan provinciaal beleid

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de realisatie van een parkeerterrein mogelijk. Dat terrein is bestemd voor de stalling van bedrijfsauto's van het naastgelegen bedrijf. De provincie geeft in de omgevingsvisie aan dat ze ruimte wil bieden aan het MKB en wil zorgen voor aantrekkelijke vestigingsmogelijkheden. De realisatie van het parkeerterrein past binnen dit beleid.

Op basis van de SER-ladder is er sprake van uitbreiding van het ruimtegebruik. Hierbij is van belang dat het parkeerterrein door middel van de bosstrook landschappelijk wordt ingepast, zodat de ruimtelijke kwaliteit wordt gewaarborgd. De realisatie van het terrein past eveneens binnen de functie-indeling multifunctioneel.

De aanleg van het parkeerterrein past hiermee binnen het beleid van de provincie Drenthe.

3.2

Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Buitengebied. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Essen en oude veldontginningen. Binnen deze bestemming is de realisering van een parkeerterrein niet mogelijk.

Het aangrenzende installatiebedrijf maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Diever 2006 (vastgesteld op 30 oktober 2008 en grotendeels goedgekeurd op 28 april 2009). Bij de vaststelling van dit bestemmingsplan is aangegeven dat het installatiebedrijf op deze locatie het oppervlak aan bedrijfsgebouwen niet verder mag uitbreiden. Deze voorwaarde blijft van toepassing, derhalve is in het onderliggende bestemmingsplan geregeld dat het parkeerterrein niet mag worden bebouwd.

(Actualisatie) Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan

Het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP) is op 29 februari 2000 door de gemeenteraad van de gemeente Westerveld vastgesteld. In het GVVP is in hoofdlijnen aangegeven welk beleid de gemeente tot ongeveer 2010 zal voeren met betrekking tot verkeer en vervoer.

Aangezien een deel van de maatregelen van het uitvoeringsprogramma van het GVVP zijn uitgevoerd en het Rijk en de provincie Drenthe nieuwe beleidskaders hebben opgesteld op het gebied van verkeer en vervoer is in 2005 een actualisatie van het GVVP opgesteld. Beleid dat ten opzichte van het GVVP uit 2000 niet is gewijzigd, blijft van toepassing.

In de actualisatie van het GVVP wordt ingegaan op parkeren. Opgenomen is dat het aantal benodigde parkeerplaatsen per bedrijf over het algemeen is gestegen als gevolg van het stijgende autobezit. Een tekort aan parkeerplaatsen leidt niet tot minder geparkeerde auto's in de straat, maar tot parkeren op plaatsen waar dit niet is toegestaan en/of hinder veroorzaakt. Dit gaat ten kosten van de leefbaarheid (overlast en ergernis). Om te voorkomen dat er overlast en hinder ontstaat, is het beleid van de gemeente dat het parkeren van bedrijven en bezoekers daarvan in beginsel op eigen terrein geschiedt.

Toetsing aan gemeentelijk beleid

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de realisatie van een parkeerterrein mogelijk. Op het terrein mag geen bebouwing worden gerealiseerd, waardoor wordt voldaan aan de voorwaarde uit het bestemmingsplan Diever dat het installatiebedrijf de oppervlakte aan bedrijfsgebouwen niet mag uitbreiden op de bestaande locatie.

Het parkeerbeleid van de gemeente is erop gericht om overlast door geparkeerde auto's te voorkomen. Het uitgangspunt is daarom dat het parkeren bij bedrijven in beginsel plaats moet vinden op eigen terrein. Door middel van de realisatie van het parkeerterrein wordt aangesloten bij dit uitgangspunt. De voorgenomen ontwikkeling past hiermee binnen het beleid van de gemeente Westerveld.

Onderzoeken

4

4.1

Milieuozonering

Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering ten opzichte van milieuhinderlijke inrichtingen.

Om te bepalen welke afstanden dienen te worden aangehouden, is de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuozonering' (2009) geraadpleegd. In deze brochure staan richtafstanden van bedrijven tot bebouwing aangegeven. Deze richtafstanden hebben betrekking op de onderdelen geluid, geur, stof en gevaar. In de handreiking geeft de VNG aan dat de gegeven afstanden in het algemeen richtafstanden zijn en geen harde afstandseisen, wat betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is echter wel aan te raden deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

BEDRIJVEN EN MILIEUZO-
NERING

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit, zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Het plangebied en de directe omgeving kan als gemengd gebied worden getypeerd: bebouwing aan de rand van de plaats Diever bestaande uit woningen en bedrijvigheid. Indien sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden uit de VNG-publicatie, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd.

De VNG geeft voor autoparkeerterreinen richtafstanden van 10 m voor geur en van 30 m voor geluid. Na verlaging van de richtafstanden met één afstandsstap geldt alleen nog een richtafstand van 10 m voor geluid.

ONDERZOEK

De dichtstbijzijnde woning ligt ten zuiden van het Moleneinde. Deze woning ligt circa 20 m ten zuiden van het plangebied. Hiermee wordt derhalve aan de richtafstand van de VNG voldaan.

Het parkeerterrein vormt hiermee voor wat betreft de milieuozonering geen belemmering voor de woningen in de omgeving.

CONCLUSIE

4.2

Bodem

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) treedt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk niet eerder in werking dan nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige bodemverontreiniging ofwel wanneer er saneringsmaatregelen zijn uitgevoerd.

Aangezien het voorliggende bestemmingsplan niet voorziet in de realisering van milieugevoelige 'bebouwing' is geen bodemonderzoek uitgevoerd.

4.3

Water

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde Watertoets. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

Het plangebied valt onder het Waterschap Reest en Wieden. Bij dit waterschap kan de watertoets digitaal worden ingevuld. De uitkomst van de watertoets is dat voor het plan de normale procedure kan worden gevolgd.

Dit houdt in dat het waterschap binnen vier tot zes weken na het uitvoeren van de watertoets een watertoetsdocument toezendt met daarin een aantal uitgangspunten voor het onderhavige bestemmingsplan.

Er is een digitaal formulier van de watertoets ingevuld. In reactie hierop deelt het waterschap mee dat de procedure in het kader van de watertoets goed is doorlopen conform de Handreiking Watertoets III. Het Waterschap Reest en Wieden geeft een positief wateradvies. Dit advies is als separate bijlage opgenomen.

In overleg met de initiatiefnemer wordt de verharding enigszins afhellend naar de oostkant aangelegd. Er omheen wordt een slootje/greppel aangelegd, zodat bij neerslag het water afloopt naar dit slootje. Het water zakt ter plaatse in de grond. Een ander klein verhardingsgedeelte loopt op aan de westzijde. De neerslag watert af naar het westen. Hier wordt een grindkoffer ingegraven, zodat het water daar in de grond zakt.

4.4

Geluid

Dit bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om het plangebied in te richten als parkeerterrein. Binnen deze functie worden geen geluidsgevoelige objecten gerealiseerd, derhalve kan een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege blijven.

4.5

Externe veiligheid

4.5.1

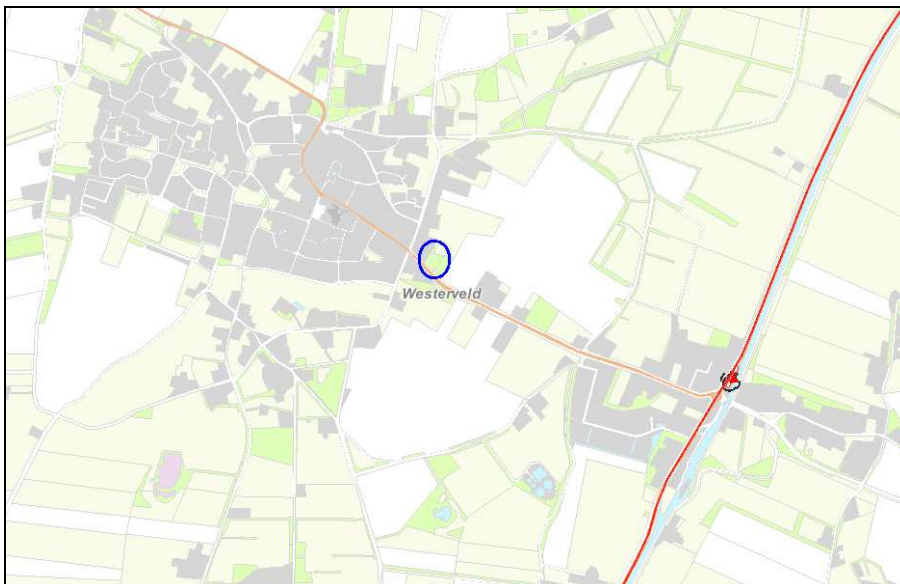
Inrichtingen

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft voorwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd.

REGELGEVING

Om te bepalen of in de nabijheid van het plangebied risicovolle inrichtingen aanwezig zijn die de ontwikkelingen in het plangebied belemmeren, is de risicokaart van de provincie Drenthe geraadpleegd. De navolgende figuur is een uitsnede van deze risicokaart.

ONDERZOEK



Figuur 2. Uitsnede van de risicokaart Drenthe, het plangebied is globaal gesitueerd in de blauwe cirkel. Bron: risicokaart Drenthe

Uit de kaart blijkt dat de dichtstbijzijnde inrichting circa 1 km ten oosten van het plangebied ligt. Dit betreft een lpg-tankstation aan de Rijksweg 1 in Dieverbrug. Gezien deze afstand leidt deze inrichting niet tot belemmeringen. Tevens ligt het plangebied niet binnen de invloedssfeer van overige inrichtingen waarin gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

De afstand tussen het plangebied en de aanwezige risicovolle inrichtingen is zodanig groot dat deze inrichtingen geen belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

CONCLUSIE

4.5.2

Vervoer van gevaarlijke stoffen

REGELGEVING

Het thema vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden onderverdeeld in wegen, spoor en water. In 2001 en 2003 zijn voor deze onderwerpen risicoatlassen opgesteld, waarin staat vermeld of langs de route een plaatsgebonden risico en/of een groepsrisico aanwezig zijn. Tevens zijn voor wegen in 2006-2007 nieuwe verkeerstellingen verricht.

Het Rijk was ten tijde van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan bezig met het opstellen van een nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) met bijbehorende basisnetten wegen, spoor en water. Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen. Naar verwachting treedt deze nieuwe wetgeving binnen de planperiode van dit bestemmingsplan in werking (2012), waardoor reeds is geanticipeerd op de bepalingen hieruit.

ONDERZOEK

Het plangebied ligt direct ten noorden van de weg het Moleinde (N855). Over deze weg vindt nauwelijks tot geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Belemmeringen voor de omgeving zijn niet aanwezig.

De dichtstbijzijnde weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, betreft de N371. Deze weg ligt circa 1 km ten oosten van het plangebied. Het plangebied ligt hiermee niet binnen de zone van 200 m van deze weg, waarbinnen in het kader van het Btev het groepsrisico dient te worden beschouwd. De N371 vormt hiermee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Overige wegen waarover een dussdanige hoeveelheid vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt waardoor zij beperkingen leggen op de omgeving, waaronder ook begrepen spoor- en waterwegen, liggen op grote afstand van het plangebied. Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van deze wegen.

CONCLUSIE

Het plangebied valt niet binnen de invloedssfeer van wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Hierdoor treden geen belemmeringen op ten aanzien van het planvoornemen.

4.5.3

Buisleidingen

REGELGEVING

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaires van werd uitgegaan, dienen nu de belemmeringenstrook (5 m), de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Op de Risicokaart Drenthe staan ook buisleidingen weergegeven waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Hieruit blijkt dat de dichtstbijzijnde buisleiding circa 3,4 km ten noordoosten van het plangebied loopt.

ONDERZOEK

Door de grote afstand tussen het plangebied en de dichtstbijzijnde buisleiding treden met oog op dit onderwerp geen belemmeringen op ten aanzien van het planvoornemen.

CONCLUSIE

4.6

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

REGELGEVING

Op 15 november 2007 is dit onderdeel van de Wet milieubeheer in werking getreden.

NSL/NIBM

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volksgezondheid, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een parkeerterrein bij een installatiebedrijf. Zoals in hoofdstuk 2 al is aangegeven, biedt het parkeerterrein ruimte voor 15 auto's van werknemers en voor 7 bedrijfsauto's.

BESTEMMINGSPLAN

De ritproductie als gevolg van het parkeerterrein is als volgt berekend. Er zijn 15 ritten van werknemers vanuit huis naar het bedrijf. Vervolgens stappen de werknemers over op de bedrijfsauto's, wat leidt tot 7 ritten. Na afloop van de werkzaamheden komen de 7 bedrijfsauto's weer terug naar het terrein, wat ook leidt tot 7 ritten. Waarna de werknemers overstappen op de eigen auto,

wat leidt tot 15 ritten. De totale ritproductie bedraagt hiermee 44 ritten per etmaal.

NIBM-TOOL

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft de minister van Volksgezondheid, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in samenwerking met InfoMil de nibm-tool juni 2011 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			44
Aandeel vrachtverkeer			15,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,12
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig			

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) niet overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

4.7

Archeologie

REGELGEVING

Per 1 september 2007 is de Monumentenwet 1988 gewijzigd ter implementatie van het Verdrag van Malta, waarbij het archeologisch bodemarchief wordt beschermd tegen bodemverstoringen (dieper dan 30 cm) als gevolg van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De Monumentenwet verplicht gemeenten om bij het opstellen van nieuwe planologische regelingen, zoals bestemmingsplannen, rekening te houden met te verwachten en aanwezige archeologische waarden. Behoud van die waarden is het uitgangspunt.

ONDERZOEK

Om te bepalen of in het plangebied archeologische waarden aanwezig zijn, is door RAAP Archeologisch adviesbureau B.V. een onderzoek¹ uitgevoerd. Dit

¹ Plangebied Moleneind 37 te Diever, gemeente Westerveld; archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (RAAP-Notitie 3542), opgesteld door RAAP archeologisch Adviesbureau B.V., augustus 2010.

onderzoek is als separate bijlage opgenomen. Hieronder zijn de conclusies en de aanbevelingen uit het onderzoek opgenomen.

De bodemopbouw in het plangebied bestaat uit een bouwvoor op een esdek op dekzand. In het esdek zijn onder andere aardewerk en verbrand vuursteen aangetroffen. Het aardewerk dateert uit de middeleeuwen en/of de prehistorie. Langs de westzijde van het plangebied is het esdek verstoord. Het onderliggende dekzand is hier echter niet diep ontgraven. Eventueel aanwezige archeologische resten en diep ingegraven sporen in de top van het dekzand kunnen nog in het gehele plangebied aanwezig zijn.

CONCLUSIES

Op basis van de aanwezigheid van een esdek en het aangetroffen vondstmateriaal wordt voor het plangebied gravend archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen. Vanwege de aanwezigheid van het bos is het echter niet mogelijk om dit onderzoek voorafgaand aan de geplande werkzaamheden uit te voeren. In overleg met de gemeente en de provincie wordt aanbevolen om de civieltechnische werkzaamheden archeologisch te begeleiden. Onder toezicht van een archeoloog dient in de top van het dekzand een leesbaar vlak te worden aangelegd. Het verwijderen van de bomen in het plangebied dient zodanig te gebeuren, dat de top van het dekzand niet wordt verstoord. De archeologische begeleiding dient plaats te vinden op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen.

AANBEVELINGEN

De vorenstaande aanbeveling zal bij de civieltechnische werkzaamheden worden toegepast. Naar aanleiding van dit advies is na overleg met de gemeentelijke archeoloog afgesproken dat niet meer zal worden afgegraven dan de bovenste reeds verrommelde bovenlaag van 30 cm. De consequentie hiervan is dat het parkeerterrein dan hellend wordt aangelegd, maar dit wordt aanvaard. Toezicht door een archeoloog is dan ook niet nodig.

4.8

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het plangebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur noodzakelijk is. Het plangebied is daartoe op 31-05-2011 bezocht door een ecoloog van BügelHajema Adviseurs.

Soortenbescherming

Flora- en faunawet

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten (licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd).

Inventarisatie

Het plangebied bestaat uit een bosje van jonge exemplaren zomereik, gewone esdoorns, Amerikaanse eik en beuk. De dichte ondergroei bestaat uit hulst, kleeftkruid, dovenetel, braam en wilde lijsterbes.

Uit de informatie van Het Natuurloket² (kilometerhok 218-540, d.d. 01-06-2011) blijkt dat de directe omgeving slecht is onderzocht op voorkomende natuurwaarden en dat er geen in het kader van de Flora- en faunawet (middel)zwaar beschermde diersoorten zijn waargenomen.

Op basis van het veldbezoek blijkt dat het plangebied een beperkte natuurwaarde kent. Gezien de inrichting en het gebruik van het plangebied worden alleen enkele algemene, licht beschermde soorten (zoals spitsmuizen) en zwaarder beschermde vogels in en direct rond het plangebied verwacht. Alle inheemse vogelsoorten zijn in het kader van de Flora- en faunawet zwaar beschermd. Er zijn geen nesten van vogels met jaarrond beschermde nestlocaties aangetroffen in en nabij het plangebied. Tijdens het veldbezoek werden onder andere houtduif, merel en pimpelmees waargenomen.

Effecten

Als gevolg van de werkzaamheden kunnen verblijfplaatsen van enkele licht beschermde soorten worden vernietigd en verstoord. Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. De aanwezige licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet.

² Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de organisaties binnen de VOFF (www.natuurloket.nl).

Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden dient derhalve rekening te worden gehouden met het broedseizoen. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. Deze wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.

Onder de Natuurbeschermingswet worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, Staats- en Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands. Verder is deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidsplan waarin de Ecologische Hoofdstructuur is geregeld.

Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is als beleidsdoel opgenomen in de Nota Ruimte en de Omgevingsvisie Drenthe 2010.

Inventarisatie

Het plangebied ligt niet in of grenst niet aan een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het meest nabijgelegen gebied uit de Natuurbeschermingswet 1998 betreft het Natura 2000-gebied Drents Friese Wold & Leggelderveld, dat is gelegen op een afstand van ruim 1 km. Op ongeveer 500 m ten noorden van het plangebied ligt het meest nabijgelegen gebied uit de Ecologische Hoofdstructuur. Het betreft hier een bosgebied.

Effecten

Deze beschermde gebieden liggen, gezien de aard van de ingrepen, op een voldoende afstand van het plangebied. Er zijn geen negatieve effecten als gevolg van de ontwikkelingen te verwachten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig. De voorgenomen activiteit is ook niet in strijd met het 'nee, tenzij'-beleid uit de Nota Ruimte en de uitwerking daarvan in de Omgevingsvisie Drenthe 2010 voor de Ecologische Hoofdstructuur. Deze inventarisatie geeft geen aanleiding voor verder onderzoek.

Conclusie

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat, wanneer er bij de planning en werkzaamheden voldoende rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels, er geen noodzaak bestaat voor een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet. Het plan is wat betreft de Flora- en faunawet uitvoerbaar.

Voorts is naar voren gekomen dat er geen noodzaak bestaat een oriëntatiefase in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, dan wel een analyse van de Ecologische Hoofdstructuur uit te voeren. Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe is hiervoor het bevoegd gezag.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Aan de uitvoering van de maatregelen voortkomend uit dit bestemmingsplan zijn kosten verbonden. De gemeente en de initiatiefnemer sluiten voor het vaststellen van het bestemmingsplan een anterieure overeenkomst. Door middel van deze overeenkomst dienen de kosten die voortkomen uit de maatregelen van dit bestemmingsplan te worden opgebracht door de initiatiefnemer. Tevens sluit de gemeente een planschadeafhandelingsovereenkomst met de initiatiefnemer.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



Het ontwerpbestemmingsplan is zonder vooroverleg meteen als ontwerp ter visie gelegd omdat de ingreep in het landschap beperkt is. In feite gaat om uitholling van een bestaand bosje. De randen blijven in stand waardoor het aanzicht nagenoeg hetzelfde blijft.

Tijdens de tervisielegging is één zienswijze binnengekomen. In deze zienswijze wordt naar voren gebracht dat er weliswaar bij de aanleg van het parkeerterrein slechts de bovenste 30 cm van de grond zal worden verwijderd, maar door het rooien van de bestaande bomen ook diepere lagen zullen worden verstoord vanwege de wortels van deze bomen. Dit zou eventuele aanwezige archeologische sporen kunnen verstoren.

Naar aanleiding van deze zienswijze is, na overleg met de gemeentelijk archeoloog, aan de aanvrager voorgelegd om de stobben van de bomen niet te rooien maar te frezen. Hierdoor is het niet nodig om de stobben uit de grond te trekken. De indiener van de zienswijze heeft mondeling verklaard zich in deze werkwijze te kunnen vinden; daarmee is inhoudelijk aan zijn bezwaar tegemoet gekomen. Tijdens de uitvoering zal de gemeentelijke archeoloog toezicht houden.

Andere reacties zijn niet ingekomen.