

memo

aan: VOF Roelofs-Timmerhuis
van: SAB
kenmerk: 210303.02
datum: 12-05-2023
betreft: Luchtkwaliteitsonderzoek Vroomshoop-Oost 3, bedrijventerrein

Inleiding

In Vroomshoop bestaat het voornemen om het huidige bedrijventerrein Vroomshoop-Oost uit te breiden met ongeveer 3,7 hectare, waarvan 3,11 hectare netto uitgeefbaar is. Hiervoor is inzichtelijk gemaakt wat de verkeersaantrekkende werking zal zijn en de daarbij horende luchtkwaliteit. Luchtverontreinigende bedrijven zijn bij dit plan uitgesloten. Het initiatief zelf draagt derhalve niet of nauwelijks bij aan de luchtverontreiniging.



Concept verkaveling

Beleid

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen

aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

De wet- en regelgeving onderscheidt projecten die 'in betekenende mate' (IBM) en 'niet in betekenende mate' (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit is (onder andere) niet noodzakelijk voor:

- woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- kantoorlocaties bij minder dan 100.000 m² bvo bij één ontsluitende weg, of 200.000 m² bvo bij twee ontsluitende wegen.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet daarnaast worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van het "Besluit gevoelige bestemmingen" extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

Methode van onderzoek

Toets NIBM

De NIBM-tool is gebruikt ter toetsing of het plan in een niet-in-betekende-mate bijdraagt aan de concentratie van stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Er is sprake van 3,11 hectare netto uitgeefbaar. Ten behoeve van het plan is een verkeerstoets d.d. 4 mei 2023 uitgevoerd.¹ Op basis van deze notitie is de verkeersgeneratie geschat op, naar boven afgerond, 500 verkeersbewegingen per etmaal op basis van een weekdag. De CROW-cijfers voor werkmilieu gemengd terrein geven aan dat het aandeel voor vrachtverkeer ten opzichte van de totale verkeersbewegingen 19% bedraagt. Voor voorliggend initiatief komt dit neer op 95 (middel-)

¹ Roelofs (2023) Verkeerstoets bedrijventerrein Vroomshoop-oost fase 3, documentnummer NO02-C01-31070233-IRR, 4 mei 2023

zware vrachtverkeerbewegingen per etmaal. Onderstaande tabel geeft de uitkomst van de NIBM-tool weer.

Overzicht toetsing NIBM-tool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		500
Aandeel vrachtverkeer		19,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,27
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,14
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk		

Uit de berekeningen met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage niet voldoet aan de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, de bijdrage is maximaal 1,27 µg/m³. Daardoor zal het plan 'in betekenende mate' bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een nadere beschouwing of onderzoek is noodzakelijk.

Toets goede ruimtelijke ordening

Naar aanleiding van de worst-case berekening met de NIBM-tool dient inzichtelijk gemaakt te worden of sprake is van een dreigende grenswaarde-overschrijding. Voor deze toets is de monitoringstool uit het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit² geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) in de ruimere omgeving van het plangebied voor (onder andere) de jaren 2021 en 2030.

In tegenovergestelde richtingen zijn er twee rekenpunten gelegen die even ver verwijderd zijn van het plangebied. Dit zijn rekenpunten op relatief grote afstand van het plangebied gelegen en zijn daarmee niet locatie specifiek. In de volgende tabellen geven de concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} weer. In de tabellen zijn rekenkundig de resultaten behaald uit de NIBM-tool toegevoegd, als worst-case benadering, aan de resultaten van de rekenpunten.

² [Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit \(cimlk.nl\)](https://cimlk.nl)

Overzicht CIMLK-monitoringstool (rekenpunt 51048329_94468) circa 1,2 km noordelijk van het plangebied

Jaar	NO ₂ (µg/m ³)	Met planbijdrage NO ₂ (µg/m ³)	PM ₁₀ (µg/m ³)	Met Planbijdrage PM ₁₀ (µg/m ³)	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2.5} (µg/m ³)
2021	9,9		14,6		6.0	8,0
2030	7,7	9,0	12,9	13,1	6.0	6,3
Grenswaarde	40	40	40	40	35	25

Overzicht CIMLK-monitoringstool (rekenpunt 51048329_94738) circa 1,2 km zuidelijk van het plangebied

Jaar	NO ₂ (µg/m ³)	Met planbijdrage NO ₂ (µg/m ³)	PM ₁₀ (µg/m ³)	Met Planbijdrage PM ₁₀ (µg/m ³)	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2.5} (µg/m ³)
2021	11,1		14,9		6.0	8,1
2030	8,1	9,4	13,0	13,2	6.0	6,3
Grenswaarde	40	40	40	40	35	25

Na raadpleging van de CIMLK-monitoringstool blijkt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen ver onder de grenswaarden liggen in de twee zichtjaren (2021 en 2030). Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen rondom het plangebied afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en zal niet leiden tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Hoewel het plan in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, blijkt tot slot dat de waarden rondom het plangebied in 2030 lager zullen zijn dan die van 2021. Daarmee wordt voldaan zowel aan de legale grenswaarden als een goed woon- en leefklimaat wat het aspect 'luchtkwaliteit' betreft. Een nadere beschouwing is niet benodigd.

Conclusie

Het beoogde project voldoet niet aan de NIBM-grens. Uit een nadere beschouwing op basis van de monitoringstool uit het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit, blijkt dat er geen sprake is van (dreigende) overschrijding van de grenswaarden. De concentraties, inclusief planbijdrage, zullen zelfs afnemen in 2030 ten opzichte van 2021. Luchtverontreinigende bedrijven zijn bij dit plan uitgesloten. Het initiatief zelf draagt derhalve niet of nauwelijks bij aan de luchtverontreiniging. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor het beoogde initiatief.