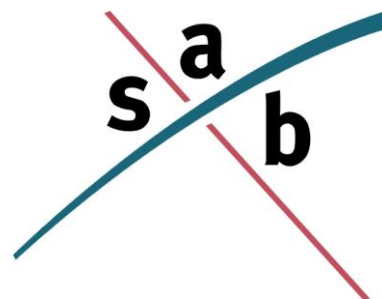


SAB • Arnhem B.V.
bezoekadres:
Frombergdwarstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres:
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl



memo

aan: Irene Buitenhuis
van: Bas Hermesen
datum: 25 juni 2010
cc:
betreft: Beoordeling externe veiligheid bedrijventerrein Kroezenhoek-West te Den Ham

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Ten zuiden van de kern Den Ham is het bedrijventerrein Kroezenhoek gelegen. De gemeente Twenterand heeft het initiatief genomen om het bedrijventerrein Kroezenhoek-West te ontwikkelen. Om vestigingsmogelijkheden voor lokale bedrijvigheid te creëren is een geringe uitbreiding gewenst van het bestaande lokale bedrijventerrein. De uitbreiding vindt in westelijke richting van het bestaande bedrijventerrein Kroezenhoek plaats. De ontwikkeling van het bedrijventerrein past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Daarom is een wijzigingsplan nodig. Vanwege de voorgenomen plannen dient beoordeeld te worden of het plan doorgang kan vinden met het oog op het aspect 'externe veiligheid'.

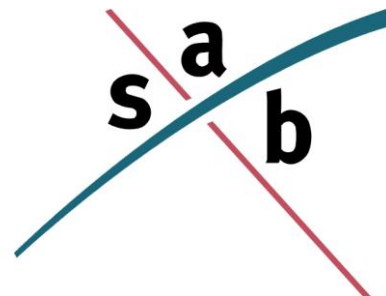
1.2 DOEL VAN DE QUICKSCAN

Bij ruimtelijke plannen, zoals een bestemmingsplan, moet worden aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het aspect externe veiligheid vormt een onderdeel van de toetsing. Daarnaast moet vanuit het Besluit Externe Veiligheid en Inrichtingen (BEVI) afgewogen worden of het aanvaardbaar is om het initiatief in het plangebied te realiseren.

De te onderzoeken bronnen zijn te onderscheiden in twee groepen. Het gaat hierbij enerzijds om de opslag, productie en gebruik van gevaarlijke stoffen en anderzijds om het vervoer van gevaarlijke stoffen. De opslag, productie en gebruik van gevaarlijke stoffen heeft betrekking op bedrijven en inrichtingen (zogenaamde stationaire bronnen). Het vervoer van gevaarlijke stoffen heeft betrekking op auto-, vaar-, en spoorwegen, alsmede buisleidingen en hoogspanningsleidingen (zogenaamde mobiele bronnen).

1.3 LEESWIJZER

Hoofdstuk 2 geeft een korte beschrijving van de externe veiligheid in relatie tot ruimtelijke plannen. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het plangebied en het plan opgenomen. In hoofdstuk 4 is een opsomming gegeven van de bronnen die zijn geraadpleegd. Aan de hand van deze informatie is bepaald of er stationaire en mobiele bronnen in de nabijheid van het plangebied aanwezig zijn en welke invloed dit heeft op de voorgenomen ontwikkeling. Tot slot is in hoofdstuk 5 de conclusie van de quickscan opgenomen.



2 EXTERNE VEILIGHEID EN RUIMTELIJKE PLANNEN

2.1.1 *Doel externe veiligheid*

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van de risico's bij de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid of het nieuw vestigen van dergelijke activiteiten kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid er op gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed op elkaar worden afgestemd.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Besluit Externe Veiligheid en Inrichtingen (BEVI)). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. In het bestemmingsplan wordt uiteindelijk vastgelegd waar het verantwoordelijk is om kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toe te staan.

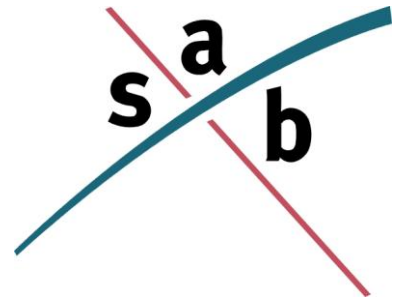
2.1.2 *Plaatsgebonden risico en groepsrisico*

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in de risicomaten plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden.

In het Besluit Externe Veiligheid en Inrichtingen (BEVI) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen. Het bevoegd gezag neemt bij de vaststelling van een besluit, waaronder ook het bestemmingsplan, de bij regeling van Onze Minister vastgestelde afstanden tot kwetsbare objecten in acht. Bij de vaststelling van een besluit wordt rekening gehouden met de bij die regeling vastgestelde afstanden tot beperkt kwetsbare objecten, indien dat besluit betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk ligt binnen het invloedsgebied van een inrichting.

SAB • Arnhem
 bezoekadres:
 Frombergdwaarsstraat 54
 6814 DZ Arnhem
 correspondentieadres:
 Postbus 479
 6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl



3 PLANGEBIED EN ONTWIKKELING

3.1 LOCATIE

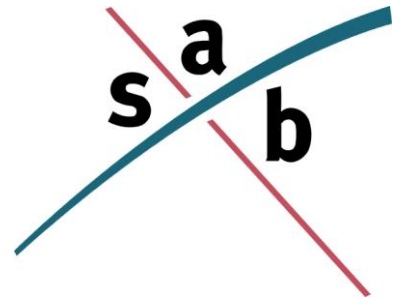
Het plangebied ligt ten zuiden van Den Ham, aan de Vriezendijk. Het plangebied wordt aan de oost- en zuidzijde omgeven door agrarische percelen. Onderhavige locatie grenst in het westen aan de Marleseweg. De navolgende afbeelding bevat een luchtfoto van het plangebied, waarop onderhavige locatie is aangeduid met een rood kader.



Globale ligging en begrenzing van het plangebied

bron: Google Earth

SAB • Arnhem
bezoekadres:
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres:
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

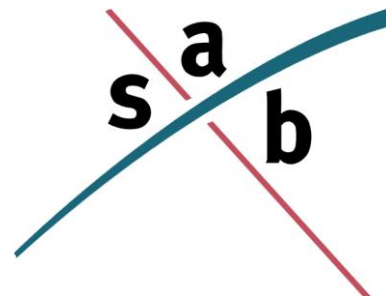


3.2 ONTWIKKELINGSLOCATIE

Het bedrijventerrein Kroezenhoek en de uitbreiding van het bedrijventerrein Kroezenhoek zijn bedoeld als vestigingsplaats voor lokale bedrijven. De gemeente heeft ook niet de intentie om bedrijven van buitenaf aan te trekken. Een grootschalige opzet van het terrein is dan ook niet aan de orde. Zowel de ruimtevraag van de lokale bedrijven als het kleinschalige karakter van het dorp Den Ham maken een kleinschalige opzet van het bedrijventerrein wenselijk. Door de perifere ligging ten opzichte van het snel- en spoorwegennet worden geen bedrijven met een nationale of regionale uitstraling verwacht of bedrijven met een zeer grote verkeers-aantrekkende werking. In het plangebied worden geen bedrijven of inrichtingen gerealiseerd die in het kader van externe veiligheid een beperking opleveren voor de omgeving. De milieucategorieën die ter plaatse voorzien zijn betreffen in het noorden categorie 1 en 2 (kantoren) en in het zuiden categorie 1 t/m 3.2.

Op basis van artikel 1 lid 1 onder I van het Besluit Externe Veiligheid en Inrichtingen (BEVI) zijn kantoorgebouwen met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² per object gekwalificeerd als beperkt kwetsbaar object. Dit betekent dat als een kantoorgebouw, die voldoet aan voornoemde criteria, gelegen is binnen het invloedsgebied van het groepsrisico van een Bevi inrichting een verantwoording moet worden opgesteld. Daarnaast mag een beperkt kwetsbaar object in geen geval gelegen zijn binnen de 10⁻⁶ contour van het plaatsgebonden risico. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij een vulpunt van een LPG-installatie. De navolgende hoofdstukken gaan hier nader op in.

SAB • Arnhem
bezoekadres:
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres:
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl



4 BEOORDELING EXTERNE VEILIGHEID PLANGEBIED

Voor de toetsing van de voorgenomen ontwikkeling aan het aspect 'externe veiligheid' zijn meerdere bronnen geraadpleegd. Hieronder is een opsomming van de geraadpleegde bronnen opgenomen:

- De beleidsrichtlijn opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik;
- Het besluit Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO), inclusief het Register Risicosituatie Gevaarlijke Stoffen (RRGS);
- Het 'Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen' (BEVI) en de 'Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen' (REVI) voor bedrijven die gevaarlijke stoffen op-overslaan en/of be-/verwerken, oktober 2004/2007 en het Vuurwerkbesluit;
- Wet vervoer gevaarlijk stoffen (Wvgs) en de 'circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' (cRNVGS) voor transportroutes van gevaarlijke stoffen over de weg, water en het spoor;
- Verruimde reikwijdte Wet milieubeheer / Regulering vervoer gevaarlijke stoffen per spoor;
- De 'circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' uit 1984 en de circulaire K1K2K3 brandbare vloeistoffen. Vanwege de veroudering van deze documenten is voorts het voorstel 'Bestuurlijke afspraken risicoafstanden aardgastransportleidingen' van 1 juli 2005 en het Programmaplan Buisleidingen van januari 2007;
- Signaleringskaart externe veiligheid, gemeente Twenterand;
- Externe Veiligheidsbeleid, Twenterand werkt aan veiligheid, 14 februari 2007.

4.1 BEDRIJVEN EN INRICHTINGEN

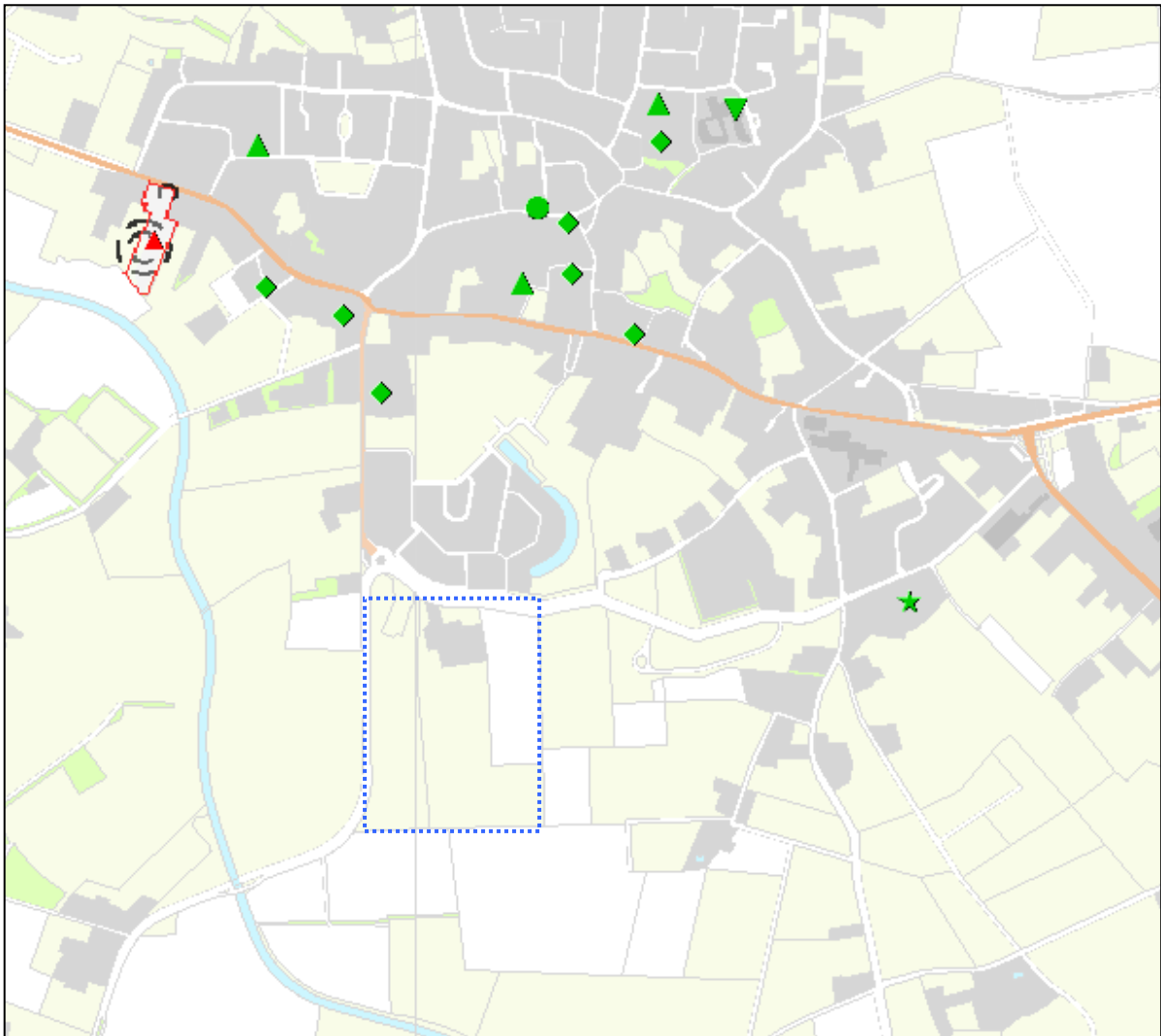
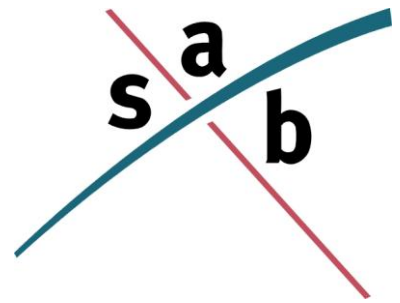
4.1.1 Inleiding

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op mogelijke gevolgen ten aanzien van de externe veiligheid van de bedrijven en inrichtingen in de omgeving van het plangebied. Voor de inventarisatie van deze bedrijven is gebruik gemaakt van de provinciale risicokaart Overijssel.

4.1.2 Bedrijvigheid

Bij het raadplegen van de risicokaart van de provincie Overijssel is gebleken dat er in de omgeving van het plangebied geen bedrijven zijn gelegen die onderzocht moeten worden in het kader van de externe veiligheid. Er is derhalve geen onderzoek nodig op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi besluit van 27 oktober 2004) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi, van 8 september 2004). Aan de Ommerweg 51 is een LPG-verkooppunt aanwezig. De inrichting heeft een 10^{-6} contour van 45 m voor het vulpunt en een invloedsgebied van het groepsrisico van 150 m. Dit tankstation is echter gelegen op een afstand van ruim 600 m van het plangebied. De ontwikkeling van een kantoorgebouw (object) in het plangebied vormt derhalve geen belemmering. In het navolgende figuur is een uitsnede van de risicokaart van de provincie Overijssel opgenomen. Het plangebied is globaal aangeduid met een blauwe stippellijn.

SAB • Arnhem
 bezoekadres:
 Frombergdwaarsstraat 54
 6814 DZ Arnhem
 correspondentieadres:
 Postbus 479
 6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl



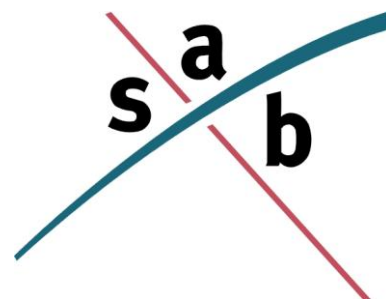
Uitsnede risicokaart Overijssel

bron: www.risicokaart.nl

Om de voorgenoemde ontwikkeling te toetsen aan de eisen die gelden uit het Vuurwerkbesluit is de provinciale risicokaart geraadpleegd. In de nabijheid van het plangebied is geen opslag voor vuurwerk aanwezig. Ten aanzien van het Vuurwerkbesluit levert dit aspect geen belemmering op.

Voor de opslag van munitie voor civiel gebruik is nog geen wetgeving. Voor deze opslagsituaties wordt gebruikgemaakt van de beleidsrichtlijn opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Het doel van deze circulaire is om meer duidelijkheid te geven over het externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen met opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. De voorgenoemde ontwikkeling levert ten aanzien van deze beleidsrichtlijn geen beperking op.

SAB • Arnhem
bezoekadres:
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres:
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl



4.1.3 Conclusie

Ter plekke van het plangebied wordt voor wat betreft de bedrijven en inrichtingen in de omgeving van het plangebied voldaan aan de eisen van de externe veiligheid.

4.2 VERVOER VAN GEVAARLIJKE STOFFEN

4.2.1 Beleid

circulaire Risico-normering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS)

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in de circulaire Risico-normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Ministeries van V&W, VROM en BZK, 2004). In de circulaire gaat uit van een risicobenadering. De risicobenadering bestaat uit een drietal stappen:

- identificatie van risico's;
- normstelling en toetsing aan normen;
- indien noodzakelijk risicoreductie bij overschrijding van normen.

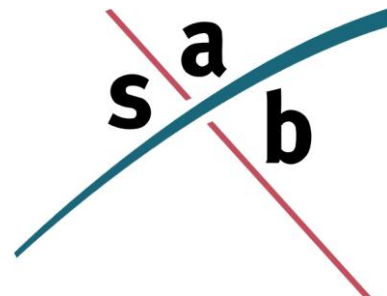
De identificatie van de risico's vormt de eerste stap. Als er geen (verhoogd) risico blijkt, kunnen de volgende stappen worden overgeslagen. Voor het inventariseren van de risico's is gebruik gemaakt van de resultaten uit de inventarisatie inzake het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water van het project 'Anker' (Inventarisatie van EV-risico's bij het vervoer van gevaarlijke stoffen, november 2005, Ministerie van Verkeer en Waterstaat). Omdat er thans wordt gewerkt aan nieuwe regelgeving is tevens de Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen bij de beoordeling betrokken. In de nota zijn de kaders van het externe veiligheidsbeleid voor vervoer van gevaarlijke stoffen beschreven.

Basisnet Vervoer Gevaarlijke Stoffen

Bij de inventarisaties van Verkeer en Waterstaat ten behoeve van het op te stellen nieuwe 'basisnet vervoer van gevaarlijke stoffen', zijn rondom het plangebied vooralsnog geen knelpunten geïnventariseerd. Het 'basisnet vervoer van gevaarlijke stoffen' is nog geen vastgesteld beleid, dus harde uitspraken hierover kunnen dan ook nog niet worden gedaan. De verwachting is dat in 2010 het basisnet wordt vastgesteld. Desondanks wordt al aangesloten op dit beleid om in de toekomst te voldoen aan de wettelijke eisen. Het Basisnet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (BVGS) bepaalt voor alle hoofdverbindingen over de weg, het water en het spoor welk vervoer mag plaatsvinden en hoe de ruimte in de directe nabijheid mag worden gebruikt. Het basisnet maakt duidelijk over welke verbindingssassen het vervoer van gevaarlijke stoffen mag plaatsvinden en welke gevolgen dit heeft voor andere ruimtelijke functies (zoals wonen, werken en natuur) van een gebied. Het basisnet bestaat uit drie typen verbindingen:

- verbindingen waar ruimtelijke beperkingen gelden (categorie 1);
- verbindingen waar ruimtelijke beperkingen en beperkingen voor het vervoer gelden (categorie 2);
- verbindingen met beperkingen voor het vervoer waar geen ruimtelijke beperkingen gelden (categorie 3).

SAB • Arnhem
bezoekadres:
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres:
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl



4.2.2 **Wegverkeer**

De gemeente Twenterand heeft sinds 21 november 2006 een routing voor het vervoer van gevaarlijke stoffen ingesteld. Deze routeringsroute is op de signaleringskaart aangegeven en betreft de volgende wegen:

- Rijksweg N36 vanaf de gemeentegrens met Almelo tot aan de gemeentegrens met Hardenberg;
- de provinciale weg N341 vanaf de aansluiting met de N36 tot aan de gemeentegrens met Hardenberg;
- de provinciale weg N343 van de gemeentegrens met Hardenberg tot aan de gemeentegrens met Tubbergen;
- de Oosterweilandweg vanaf de aansluiting met de N36 tot aan de gemeentegrens met Almelo (deze route zal in 2008 komen te vervallen als de A35 gereed is).

Deze route is vastgesteld om het vervoer van gevaarlijke stoffen te kunnen structureren. Ten noorden van het plangebied is de Vriezendijk gelegen en maakt onderdeel uit van de route N341. In paragraaf 5.2.3 van de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen is opgenomen dat in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik hoeven te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Het deel van het plangebied waar kantoren zijn voorzien is gelegen binnen een afstand van 200 meter van de Vriezendijk. Ten tijde van het opstellen van voorliggende memo is niet inzichtelijk of de kantoren in het plangebied, op basis van het BEVI, als beperkt kwetsbaar object gekwalificeerd kunnen worden. Mocht dit het geval zijn dan dient het groepsrisico ter plaatse beoordeeld en gemotiveerd worden.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen levert, over het algemeen weinig problemen op ten aanzien van de veiligheid. Met name in zeer dichtbevolkte gebieden, indien er op korte afstand van de weg grote groepen mensen verblijven, kunnen er problemen spelen met externe veiligheid. Dit blijkt ook uit de inventarisatiestudie 'COEV/Anker' van het ministerie van Verkeer en Waterstaat (februari 2006). In de risicoatlas is, nabij het plangebied geen knelpunt geïnventariseerd. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg levert thans geen veiligheidsknelpunten op. Er zijn verder geen aanwijzingen dat het weggebruik van de wegen in de omgeving van het plangebied invloed hebben op het groepsrisico en de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van risico's en de zelfredzaamheid van individuen in de omgeving bij uitvoering van het plan.

4.2.3 **Railverkeer**

In de nabijheid van het plangebied is geen spoortracé gelegen. Dit aspect hoeft daarom niet verder te worden beoordeeld.

4.2.4 **Scheepvaart**

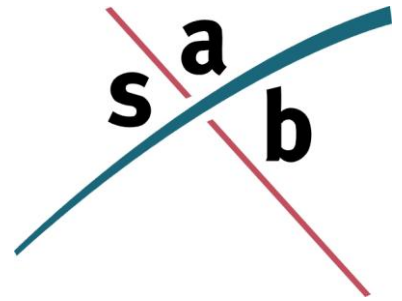
Bevaarbaar water, bevindt zich niet in de nabijheid van het plangebied. Dit aspect behoeft dan ook niet verder te worden beoordeeld.

4.2.5 **Leidingen**

Hoogspanningleidingen en Buisleidingen ~ Aardgasleidingen

In de nabijheid van het plangebied is geen bovengrondse hoogspanningsleiding of buisleiding aanwezig. Het aspect leidingen behoeft dan ook niet verder te worden beoordeeld.

SAB • Arnhem
bezoekadres:
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres:
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl



Aardgasleidingen van het distributienet hebben een veel beperkter risicocontour. Daarvoor behoeven alleen de toetsings-, bebouwings- en zakelijke rechtsafstand in acht te worden genomen. De netbeheerder zal er ter zijne tijd voor zorgdragen en erop toezien dat (bij de aanleg en tijdens bouwwerkzaamheden) aan de afstandsnormen wordt voldaan. De aanwezigheid van gasleidingen leveren dan ook geen belemmeringen op voor het plan.

5 CONCLUSIE

In de omgeving van het plangebied zijn geen relevante stationaire en mobiele bronnen aanwezig. Ter plekke van het plangebied wordt voldaan aan de eisen van de externe veiligheid.