

Omgevingsvergunning

Op 28 april 2017 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van Zonnepark Flierbelten op het perceel kadastraal bekend gemeente Den Ham, sectie N, nummers 1412, 1027, 1258 en 1003 plaatselijk bekend:

Flierdijk ongenummerd

Besluit

Gelet op artikelen 2.1 en 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) besluiten wij de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Handelen in strijd met regels RO

De vergunning wordt verleend voor een periode van 20 jaar. Voor wat betreft de periode van de 20 jaar wordt kortheidshalve verwezen naar de voorschriften onder de activiteit RO.

Procedure

Het besluit is voorbereid volgens de uitgebreide procedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit:

- RO (afwijken van de bestemming) aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

De afweging om wel of geen vergunning te verlenen en voorschriften zijn weergegeven in de bijlagen. De bijlagen worden geacht deel uit te maken van deze vergunning.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht zijn wij bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed te kunnen beoordelen. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Van 21 juli 2017 tot en met 1 september 2017 heeft het ontwerp van dit besluit, en andere hierop betrekking hebbende documenten, ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Wij hebben een zienswijze ontvangen van LTO Noord. De samenvatting en de beoordeling hiervan kunt u vinden onder het hierna volgende hoofdstuk 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan'.

Verklaring van geen bedenkingen niet nodig

Bij besluit van 11 juli 2017 heeft de gemeenteraad van Twenterand een aanwijzings- en delegatiebesluit omgevingsvergunning gemeente Twenterand 2017 vastgesteld. Het ingediende plan voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in dit besluit, derhalve is er geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig.

Beroep

De mogelijkheid bestaat om op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift in te dienen. Dit moet binnen zes weken, gerekend vanaf de dag volgend op de ter inzage legging van dit besluit. Voor verdere informatie verwijzen wij u naar de bijlage bij deze brief.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd binnen voornoemde termijn van zes weken treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen met ingang van 5 oktober 2017 gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Twenterand. Het gemeentehuis is iedere werkdag geopend van 8.30 tot 12.30 uur. De beschikking kunt u ook digitaal inzien op www.twenterand.nl en op www.ruimtelijkeplannen.nl (planidentificatienummer NL.IMRO.1700.201713OVBG-vas1).

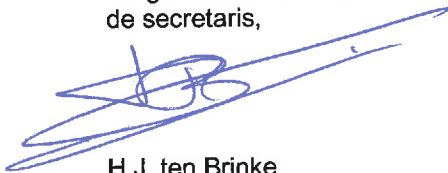
Meer informatie over het indienen van een beroepschrift vindt u in onze gemeentegids en op De website.

Nadere informatie

Voor meer informatie over deze brief kunt u contact opnemen met W. Smit, telefoonnummer 0546-840840. Wanneer u schriftelijk reageert, verzoeken wij u ons kenmerk 2017.HZ_WABO.158 te vermelden.

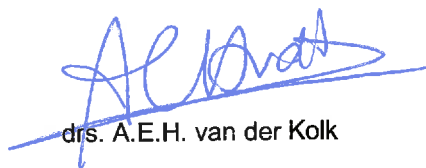
Datum besluit 26 september 2017

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Twenterand,
de secretaris,



H.J. ten Brinke

de burgemeester,



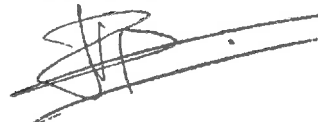
drs. A.E.H. van der Kolk

BIJLAGE

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

Behoort bij besluit B. en W.
raad

van Twenterand d.d. **26 SEP 2017**
De secretaris.



Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

INLEIDING

De aanvraag betreft het planologisch mogelijk maken van het oprichten een zonnepark.

GEVOLGDE PROCEDURE

De aanvraag is op 5-5-2017 bekendgemaakt in de Twenterand Courant. Een ieder heeft de mogelijkheid om na ter inzage legging van het ontwerpbesluit, binnen een termijn van 6 weken, een zienswijze kenbaar te maken. Er is 1 zienswijze binnengekomen.

WETTELIJK KADER

Geldend planologisch regime

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied, partiele herziening Flierbelten" is vastgesteld en waarbij het perceel de bestemming "verblijfsrecreatieve doeleinden en bos / beplantingstrook" heeft.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd omdat binnen deze bestemming het realiseren van een zonnepark niet is toegestaan.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna kortweg Wabo) is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat bestaat uit het bouwen van een bouwwerk en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

In artikel 2.10 van de Wabo is bepaald dat bij strijd met het bestemmingsplan de aanvraag om een omgevingsvergunning – voor zover hier relevant – tevens wordt aangemerkt als een aanvraag om een afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo kan voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

BEOORDELING uitgebreide omgevingsvergunning

Beleidsvrijheid

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo dient, zoals eerder vermeldt, een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten. In artikel 2.12, tweede lid Wabo, wordt vermeldt dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels gesteld kunnen worden omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3°.

Artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht geeft aan dat voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet, de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van overeenkomstige toepassing zijn.

Ruimtelijke onderbouwing

Het verzoek draagt bij aan het stimuleren en faciliteren van lokale doelen voor duurzame energie. Twenterand streeft naar 20% duurzaam opgewekte energie in 2020 (Beleidskader Ruimtelijke inpassing van lokale opwekking van duurzame energie gemeente Twenterand, vastgesteld door de raad in 2013).

Behoort bij besluit B. en W.
raad

van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**
De secretaris...

Onlangs heeft de provincie in het kader van de revisie Omgevingsvisie een regeling opgesteld met betrekking tot het ontwikkelen van zonneparken. De provincie wil de aanleg van zonnelvelden alleen toestaan als tijdelijk gebruik. De gronden wil de provincie niet blijvend onttrekken aan de oorspronkelijke (vaak agrarische) bestemming. De regeling sluit niet uit dat er ook op gronden met een niet-agrarische bestemming tijdelijk een zonneveld wordt toegelaten. Hiervan is sprake in de huidige situatie. Daarbij is het voorgenomen plan getoetst aan de voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. In de ruimtelijke onderbouwing is voldoende aangetoond en onderbouwd dat het plan hieraan voldoet.

In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat in een bestemmingsplan de uitvoerbaarheid van het plan moet worden aangetoond. Daaronder valt in ieder geval de onderzoek verplichting naar de verschillende ruimtelijk en milieutechnisch relevante aspecten. Voor een uitgebreide voorbereidingsprocedure (art. 3.10 Wabo) geldt hiervoor hetzelfde. In de ruimtelijke onderbouwing wordt aan deze verplichting voldaan en is op basis van diverse onderzoeken de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

Planologische inzichten

Ons inziens kan er medewerking verleend worden aan het verlenen van een uitgebreide omgevingsvergunning. Het plan voldoet aan diverse beleidsnotities en past hiermee binnen de kaders van de gemeente Twenterand, de Provincie en het Rijk. Voor de inhoudelijke behandeling verwijs ik naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing.

Belangen derden

In dit geval zijn er belangen van derden in het geding. Dit blijkt ook uit de zienswijze die LTO Noord heeft ingediend.

Beoordeling van de zienswijze

De inhoud van de ingediende zienswijze wordt hierna samengevat weergegeven. Dit betekent niet, dat onderdelen die niet expliciet worden genoemd, niet bij de beoordeling zouden worden betrokken. De zienswijze wordt in haar geheel beoordeeld.

Samenvatting zienswijzen

De indiener van de zienswijze heeft de volgende opmerkingen:

1. De indiener van de zienswijze is van mening dat door de realisatie van het zonnepark het **areaal** landbouwgrond wordt gereduceerd; de beschikbare hoeveelheid landbouwgrond krimpt ten gevolge van de realisatie van het zonnepark.
2. Daarnaast is zij van mening dat ten gevolge van de realisatie van het zonnepark de karakteristiek van het landelijk gebied wordt aantast.
3. Daarnaast is zij van mening dat zonnepanelen beter op daken kunnen worden gerealiseerd, in plaats van op de grond, al dan niet in de combinatie met het verwijderen van asbest.

Beoordeling zienswijze

Ad 1.

De gronden waar het zonnepark is voorzien zijn in de huidige situatie bestemd als "verblijfsrecreatieve doeleinden" en "bos/beplantingsstrook" aan de randen.

Vooruitlopend op de inrichting van het terrein overeenkomstig de bestemming is initiatiefnemer voornemens om de gronden tijdelijk in te richten als zonnepark, met een maximale duur van 20 jaar. Omdat de gronden niet zijn bestemd voor landbouwgrond, is er geen sprake van een afname van landbouwgrond.

Ad 2.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het zonnepark heeft de opsteller van het plan een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld waarin het zonnepark conform de landschappelijke waarden van het gebied wordt ingepast. Daarbij is aangesloten bij de uitgangspunten en ontwerpprincipes zoals

Behoort bij besluit B. en W.

raad

van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**

De secretaris.

beschreven in het provinciaal beleidsdocument 'Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnevelden'. Daarmee blijft de landschappelijke karakteristiek gewaarborgd.

Ad 3.

Zonnepanelen kunnen zowel op daken als op de grond worden gelegd. Zonnepanelen op daken hebben als meerwaarde dat hiervoor geen grond gebruikt hoeft te worden en dat daarmee tegelijkertijd asbest sanering mogelijk is. Hiermee zijn wij het eens.

Bij dit project is deze afweging niet aan de orde, er wordt bij dit project gekozen voor een grondgebonden zonnepark.

De gemeente Twenterand geeft in haar beleid 'ruimtelijke inpassing van lokale opwekking van duurzame energie' – vastgesteld in 2013, aan dat ze ook graag in eerste instantie zon op dak gerealiseerd zien worden, maar daarnaast worden grote velden zonnepanelen in beginsel niet uitgesloten.

Om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken om te kunnen voldoen aan de ambities die zijn verwoord in overheidsbeleid, zijn daartoe zonneparken noodzakelijk. Gezien het grote industriële karakter en de grote impact op de beleving van het landschap.

Met dit project voor een tijdelijke periode van 20 jaar wordt voldaan aan het gemeentelijk criterium.

Het plan voldoet aan het huidige beleid "ruimtelijke inpassing van lokale opwekking van duurzame energie" - vastgesteld in 2013.

Ook voldoet het plan aan het nieuwe beleid "Duurzame Energie in Twenterand - (ruimtelijke) beleidskader" dat naar verwachting op 26 september 2017 wordt vastgesteld.

Conclusie zienswijzen

Op grond van het vorenstaande menen wij dat vanuit ruimtelijk oogpunt sprake is van een aanvaardbare activiteit. De indiener van de zienswijze wordt niet onevenredig in haar belangen geschaad door in het onderhavige geval een omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van de zogeheten uitgebreide omgevingsvergunning. Wij komen niet aan de zienswijze tegemoet.

EINDCONCLUSIE (belangenafweging)

Gelet op alle in geding zijnde feiten en omstandigheden kan in onze optiek medewerking worden verleend aan het project. Er is onzes inziens geen sprake van een onevenredige belangenafweging. De belangen die met het project zijn gediend zijn onzes inziens zwaarder zwaarder dan de andere in geding zijnde relevante belangen. Hierbij hebben wij in ogenschouw genomen dat er geen individuele belangen van direct-omwonenden op een onevenredige wijze worden aangetast.

Behoort bij besluit B. en W.
raad

van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**
De secretaris.



Voorschriften voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Geldigheidsduur;

1. De omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit "strijdig gebruik bestemmingsplan", heeft een geldigheidsduur van twintig jaar. De geldigheidsduur begint te lopen op de dag na afloop van de beroepstermijn van de omgevingsvergunning.
2. Na het verstrijken van de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning voor wat betreft de activiteit "strijdig gebruik bestemmingsplan" is vergunninghouder dan wel diens rechtsopvolger verplicht de met het bestemmingsplan strijdige situatie te zijner keuze hetzij in de vorige toestand te herstellen, hetzij met het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen.

Behoort bij besluit B. en W.

raad
van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**
De secretaris.



Bijlage dossierlijst.

Betreft dossier : 2017.HZ_WABO.158
Kenmerk : 2947363
Omschrijving aanvraag : aanleggen van Zonnepark Flierbelten
Locatie : Flierdijk kavels HAM00 N 1412 - N 1258 - N 1027 - N 1003 in Den Ham

Bijbehorende documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Type	Datum toegevoegd
aanvraag	Aanvraagdocument publicebaar	28-04-2017
Rapport landschappelijke inpassing	bijlage	05-05-2017
Ruimtelijke onderbouwing zonnepark flierbelten te Den Ham (inclusief bijlagen)	bijlage	21-06-2017
situatietekening	tekening	23-06-2017
trafo tekening	tekening	23-06-2017
Zienswijze LTO-Noord	bijlage	09-08-2017

Behoort bij besluit B. en W.
raad
van Twenterand d.d. **26 SEP. 2017**
De secretaris.

