



GEMEENTE TWENTERAND

Bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a dierencrematorium

Oktober 2016

Vastgesteld



Bestemmingsplan

“Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a dierencrematorium”

Plannaam: Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a dierencrematorium
IMRO-nummer: NL.IMRO.1700.201422BPBGPH-vas1
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCHE REGIEM	6
1.5	LEESWIJZER	9
HOOFDSTUK 2	LANDSCHAPPELIJKE KENMERKEN EN DE HUIDIGE SITUATIE	10
2.1	LANDSCHAPPELIJKE KENMERKEN	10
2.2	HUIDIGE SITUATIE BINNEN HET PLANGEBIED	11
HOOFDSTUK 3	GEWENSTE SITUATIE	13
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	13
3.2	VERKEER EN PARKEREN	15
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	16
4.1	RIJKSBELEID	16
4.2	PROVINCIAAL BELEID	17
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	24
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	29
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER).....	29
5.2	BODEMKWALITEIT.....	29
5.3	LUCHTKWALITEIT	30
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	31
5.5	MILIEUZONERING	32
5.6	GEUR	35
5.7	ECOLOGIE.....	36
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE.....	38
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	40
6.1	VIGEREND BELEID.....	40
6.2	WATERPARAGRAAF	41
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	42
7.1	INLEIDING.....	42
7.2	OPZET VAN DE REGELS	42
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	43
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	45
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	46
9.1	VOOROVERLEG.....	46
9.2	INSPRAAK.....	46
9.3	ZIENSWIJZEN.....	46
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		47
BIJLAGE 1	KGO-PLAN	48
BIJLAGE 2	UITGANGSPUNTENNOTITIE.....	49
BIJLAGE 3	INSPRAAKNOTA	50

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op het erf aan de Nieuwe Daarlerveenseweg 2a, in het buitengebied van de gemeente Twenterand, wordt in de huidige situatie een vleeskalverenbedrijf geëxploiteerd. Enkele jaren geleden zijn de agrarische bedrijfsactiviteiten uitgebreid met een dierenpension.

Initiatiefnemer is voornemens om, in het kader van de regeling Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO), de bestaande activiteiten uit te breiden met een dierencrematorium. In het crematorium zullen gezelschapsdieren gecremeerd. Het gebouw zal een oppervlakte krijgen van maximaal 500 m² en worden gesitueerd op het bestaande erf. Een dergelijke omvang van het gebouw is noodzakelijk in verband met de benodigde voorzieningen (ontvangstruimte, afscheidsruimte, koelruimte etc.) en milieu- en regelgeving ten aanzien van de verbrandingsinstallatie.

Naast het realiseren van een dierencrematorium is het tevens de bedoeling dat het bestaande dierenpension wordt uitgebreid. In het dierenpension worden honden, katten en poezen gehouden. Het uitbreiden van de oppervlakte aan bebouwing is noodzakelijk om ook in hoogtijdagen over voldoende capaciteit wat betreft hondenrennen te beschikken. Er zal een nieuw gebouw worden gerealiseerd met een oppervlakte van circa 200 m². Opgemerkt wordt dat het geldende bestemmingsplan 600 m² aan bebouwing ten behoeve van het dierenpension toestaat en dit ook het maximum betreft in dit bestemmingsplan, oftewel van een toename van bebouwing is vanuit planologisch oogpunt geen sprake.

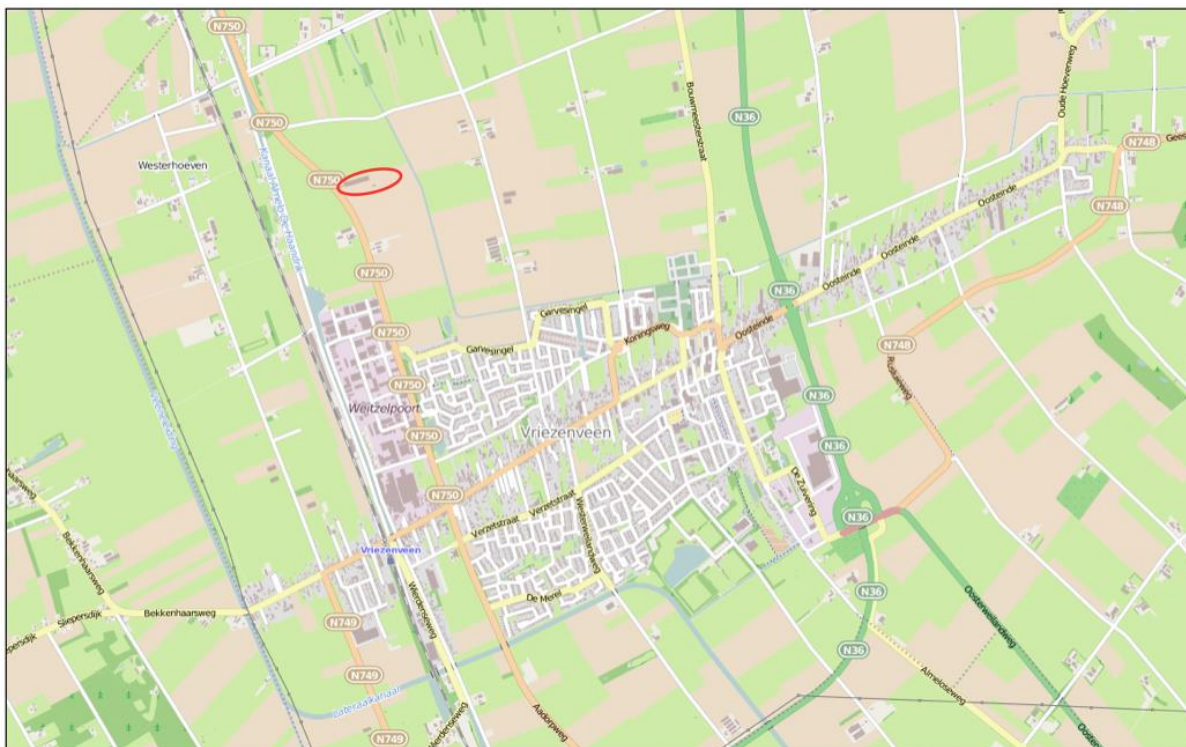
Tot slot is geconstateerd dat enkele bestaande gebouwen en speelweiden niet geheel in overeenstemming zijn met het geldende bestemmingsplan.

De hiervoor genoemde ontwikkelingen zijn niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Dit geldt gedeeltelijk ook voor enkele bestaande gebouwen en speelweiden. In voorliggend geval wordt er een bestemmingsplanherziening opgesteld waarin het een en ander planologisch wordt geregeld. Aangetoond zal worden dat het voornemen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Opgemerkt wordt dat uitsluitend de gronden ten behoeve van het dierenpension en dierencrematorium zijn meegenomen binnen het plangebied. Dit vanwege het feit dat de agrarische activiteiten overeenkomstig de huidige situatie worden voortgezet.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Nieuwe Daarlerveenseweg 2a te Vriezenveen in het buitengebied van de gemeente Twenterand. In afbeelding 1.1 is een topografische kaart opgenomen waarin de ligging van het volledige perceel ten opzichte van de kern Vriezenveen is weergegeven. Voor de begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het perceel in het buitengebied van Vriezenveen (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a dierencrematorium” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1700.201422BPBGPH-vas1) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

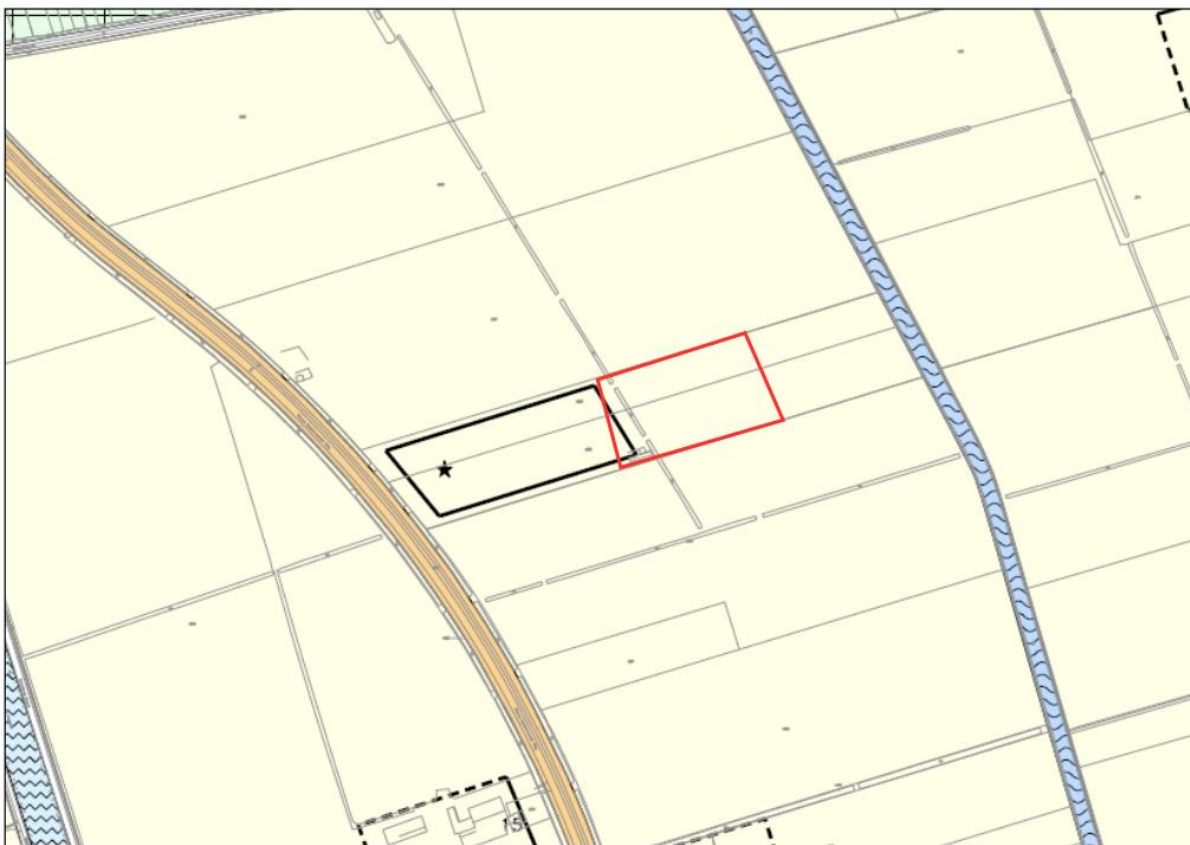
1.4 Huidig planologische regiem

Het plangebied maakt onderdeel uit van twee bestemmingsplannen, te weten het bestemmingsplan “Buitengebied herziening 2005” en bestemmingsplan “Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a”. Hierna wordt kort op beide bestemmingsplannen ingegaan.

1.4.1 Bestemmingsplan Buitengebied herziening 2005

De locatie bevindt zich binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied herziening 2005”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Twenterand vastgesteld op 7 november 2006 en door Gedeputeerde Staten van Overijssel goedgekeurd op 25 juni 2007.

Op basis van dit bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming ‘Agrarisch gebied’. Hierna is een uitsnede van de verbeelding behorend bij het geldende bestemmingsplan opgenomen. Voor de begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



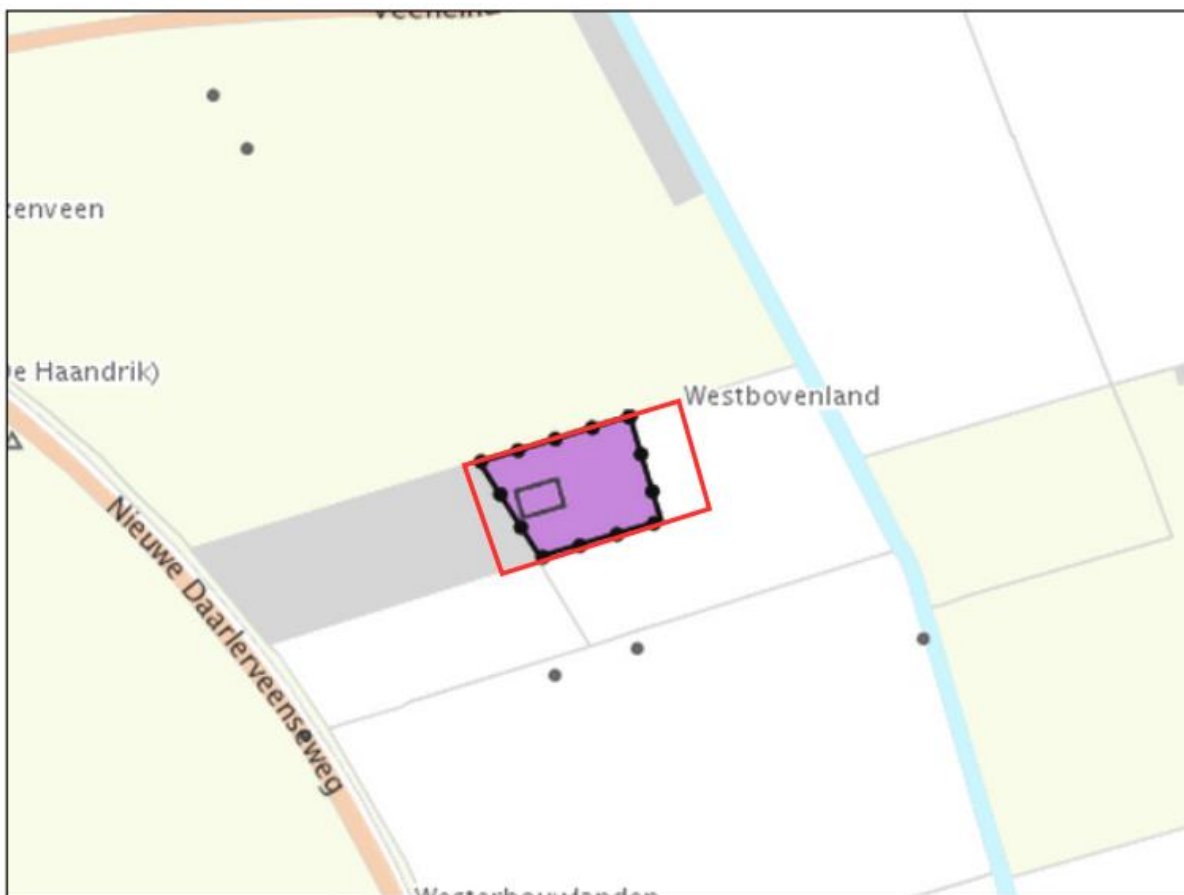
Afbeelding 1.2 Uitsnede geldende bestemmingsplan (Bron: Gemeente Twenterand)

Gronden met de bestemming 'Agrarisch gebied' zijn bedoeld voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf en watergangen ten behoeve van de waterhuishouding. Agrarische bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het agrarisch bouwperceel (zwarte omlijning). Het exploiteren van een intensieve veehouderij ter plaatse is, vanwege de aanwezigheid van de aanduiding (zwarte ster), tevens toegestaan.

1.4.2 Bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a".

Een deel van het plangebied is gedeeltelijk herzien in het bestemmingsplan "Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a". Dit bestemmingsplan is op 19 juli 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Twenterand. Dit bestemmingsplan behelst het planologisch kader voor het bestaande dierenpension.

Op basis van dit bestemmingsplan hebben de desbetreffende gronden de bestemming 'Bedrijf - Specifieke vorm van bedrijf - Dierenpension'. In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de verbeelding behorend bij het geldende bestemmingsplan opgenomen. Voor de begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.3 Uitsnede geldende bestemmingsplan (Bron: Gemeente Twenterand)

Gronden met de bestemming 'Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a' zijn bedoeld voor niet-agrarische bedrijvigheid in de vorm van een dierenpension (inclusief gedrag- en gehoorzaamheids cursussen voor honden), een en ander met bijbehorende bebouwing en voorzieningen.

Binnen het bouwvlak zijn bedrijfsgebouwen toegestaan tot een maximale bouwhoogte van 10 meter. Een bedrijfswoning is niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een bouwhoogte van maximaal 10 m met uitzondering van erfscheidingen waarvan de bouwhoogte maximaal 2 m mag bedragen.

1.4.3 Strijdigheid

De voorgenomen ontwikkeling bestaat concreet uit de realisatie van een dierencrematorium en een nieuw gebouw ten behoeve van het dierenpension. De realisatie van de gebouwen is niet in overeenstemming met de geldende bestemmingsplannen. Voor wat betreft het dierencrematorium ontbreken de gebruiks- en bouw mogelijkheden. Het nieuwe gebouw ten behoeve van dierenpension is niet toegestaan aangezien deze gebouwd zal worden buiten het bouwvlak. Opgemerkt wordt dat het geldende bestemmingsplan 600 m² aan bebouwing ten behoeve van het dierenpension toestaat en dit ook de maximale oppervlakte betreft in dit bestemmingsplan. Met de realisatie van het nieuwe gebouw zal de totale oppervlakte aan bebouwing ten behoeve van het dierenpension circa 590 m² bedragen.

Tot slot is geconstateerd dat de bestaande gebouwen van het dierenpension niet volledig binnen het bouwvlak zijn gerealiseerd en de speelweides gedeeltelijk buiten de bestemming 'Bedrijf - Specifieke vorm van bedrijf - Dierenpension' zijn gelegen. Gewenst is om deze aspecten tevens planologisch in te passen.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de landschappelijke kenmerken en de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Twenterand beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 LANDSCHAPPELIJKE KENMERKEN EN DE HUIDIGE SITUATIE

2.1 Landschappelijke kenmerken

Het buitengebied van de gemeente Twenterand wordt gevormd door het gebied buiten de kernen Den Ham, Vroomshoop, Westerhaar-Vriezenveensewijk en Vriezenveen. De agrarische functie, bos en natuur nemen circa 85% van het grondgebruik voor hun rekening tegenover 9% bebouwing.

Het buitengebied kenmerkt zich door het open landschap, maar ook door natuurgebieden, zandgronden en ecologische verbindingzones. Een voorbeeld van een natuurgebied in Twenterand is de Engbertsdijkswenen. Het is een omvangrijk, nat gebied van ruim 850 hectare en is een Europees erkend 'wetland.'

De gemeente Twenterand kent een grote diversiteit aan fysisch geografische landschapseenheden. Zowel het Veenkoloniaal landschap, het essen- en kampenlandschap, het beekdallandschap, hoogveenontginningen en -restanten en jonge ontginningen zijn vertegenwoordigd.

Het plangebied maakt onderdeel uit van een hoogveengebied. De ontginning van het grote hoogveengebied ten noorden van Almelo vond in verschillende perioden en op verschillende wijzen plaats. De eerste bewoningssporen dateren uit de 14e, mogelijk zelfs de 13e eeuw. Het begon met de ontginning van Vriezenveen. De basis lag bij de rivier de Aa, ten noorden van Almelo, waarvandaan de kavels onbepaald in het woeste terrein werden doorgetrokken. Zo zijn de langgerekte kavels ontstaan. De overige delen van het hoogveengebied zijn later vanaf De Tonnendijk ontgonnen. Het grootste gedeelte van het veenlandschap draagt de kenmerken van een commerciële vervening. Het veenkoloniaal landschap is vanaf de jaren vijftig van de 19e eeuw ten bate van de turfwinning ontgonnen. De brandstof werd onder meer gewonnen voor de opkomende Twentse industrie. De kanalen en zijkanalen werden gegraven voor de ontwatering, de ontginning en de afvoer van de turf. De rechte lijnen van deze vervoersassen bepalen mede het nederzettings- en verkavelingspatroon van het gebied. In de 50 en 60-er jaren van de 20e eeuw vond in het veenlandschap een ingrijpende ruilverkaveling plaats. De ruimtelijke opbouw van het veenlandschap wordt in belangrijke mate bepaald door enkele grotere geïsoleerd gelegen landschappelijke elementen en bebouwingsconcentraties: de Engbertsdijkswenen, het Veenschap en de streekdorpen Vriezenveen en Westerhaar - Vriezenveensewijk. Enkele lijnvormige elementen delen het landschap verder in. Deze lijnen bestaan vooral uit bebouwingslinten en wegbepantingen waaraan erfbeplantingen zijn gekoppeld. De open ruimten in het veenlandschap worden opgedeeld in zogenaamde kamers. Deze kamers worden gevormd door laanbeplanting langs de wegen en het kanaal. Samen met de rechtlijnige verkaveling bepalen ze het landschap.

In afbeelding 2.1 zijn (historische) topografische kaarten opgenomen waarin de ontwikkeling van het landschap de afgelopen eeuw duidelijk waarneembaar is.



Afbeelding 2.1 (Historische) topografische kaarten uit 1840, 1900, 1950 en 2005 (Bron: Provincie Overijssel)

2.2 Huidige situatie binnen het plangebied

De ruimtelijke structuur in de omgeving van het plangebied wordt tegenwoordig kenmerkt door de kanalen en wijken, de ontginningswegen en het grootschalig en open landschap. In het gebied ter plaatse betreft agrarische bedrijvigheid de hoofdfunctie. Reguliere burgerwoningen komen in de directe omgeving, met uitzondering van de kern Vriesenveen, in ondergeschikte mate voor.

Het plangebied wordt, met uitzondering van de oostzijde, aan alle zijden begrensd door agrarische cultuurgronden. Ten oosten van het plangebied is het agrarisch bedrijf aanwezig. De meest nabijgelegen erven zijn gelegen ten zuid(oosten)en van het plangebied en betreffen agrarische bedrijfspercelen.

Het plangebied betreft feitelijk het achterterrein van het agrarisch bedrijf. Op dit moment zijn er diverse kleinschalige bedrijfsgebouwen ten behoeve van het dierenpension aanwezig. Achter het hoofdgebouw bevinden zich enkele speelweiden.

In afbeelding 2.2 is een luchtfoto van het plangebied opgenomen. Duidelijk waarneembaar is hiervoor beschreven opbouw van het erf. In afbeelding 2.3 is een foto opgenomen van de huidige situatie in het plangebied.



Afbeelding 2.2 Luchtfoto van het plangebied (Bron: Bingmaps)



Afbeelding 2.3 Foto van de huidige situatie binnen het plangebied (Bron: Dierenpension Het Veenschap)

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

3.1 Gewenste ontwikkeling

Dit bestemmingsplan voorziet in de volgende ontwikkelingen:

- Het realiseren van een dierencrematorium (max. 500 m²);
- Het aanpassen van het bouwvlak van het dierenpension zodat de gebouwen (bestaand en nieuw) binnen het bouwvlak komen te liggen. Van een verhoging van de maximaal toegestane oppervlakte aan bedrijfsgebouwen (max. 600 m²) zal geen sprake zijn;
- Het in beperkte mate vergroten van de bestemming 'Bedrijf - Specifieke vorm van bedrijf - Dierenpension' zodat alle speelweides binnen de bestemming komen te vallen;
- Het leveren van een basisinspanning en kwaliteitsimpuls.

Hierna wordt puntsgewijs op de desbetreffende ontwikkelingen ingegaan, afgesloten wordt met de landschappelijke inpassing van het erf.

3.1.1 Dierencrematorium

Veel mensen zijn sterk gebonden aan hun huisdieren. Men wil dan ook graag op passende wijze afscheid nemen van een huisdier dat jarenlang een vertrouwd deel van het gezin en het leven heeft uitgemaakt. In toenemende mate wordt daarom, na het overlijden van het huisdier, gekozen voor een crematie. Hiervoor zijn meerdere redenen aan te wijzen. Cremeren betekent een waardig afscheid van een huisdier. Men weet ook wat er met het huisdier gebeurd en gebleken is dat het verlies voor kinderen begrijpelijker is. Men wil niet dat de huisvriend naar de destructie gaat (in de volksmond: "bij de dierenarts achterlaten") en met een crematie wordt voorkomen dat een huisdier in de tuin achterblijft, bij een toekomstige verhuizing. In de regio Vriezenveen-Almelo zijn op dit moment geen dierencrematoria aanwezig. De meest nabijgelegen erkende dierencrematoria zijn gevestigd in Deventer en Bentelo.

Een dierencrematorium is in zekere zin te vergelijken met een crematorium voor mensen. Er is sprake van een ontvangstruimte, een afscheidsruimte, een koelruimte en een verbrandingsruimte. Deze voorzieningen vragen om een gebouw met een oppervlakte van zo'n 500 m². Gelet op de functie van het gebouw is het gewenst het gebouw enigszins af te schermen van het dierenpension. Er moet sprake zijn van een waardige en rustige omgeving. In afbeelding 3.1 is een inrichtingsschets opgenomen met daarin de locatie van het crematorium. Op deze locatie staat nu een bijgebouw. Dit gebouw, met een oppervlakte van zo'n 200 m², zal worden gesloopt.



Afbeelding 3.1 Gewenste inrichting van het plangebied (Bron: Buro stad en land)

3.1.2 Uitbreiden van het dierenpension

Het is wenselijk om ook in hoogtijdagen (vakantieperioden) te beschikken over voldoende hondenrennen. De huidige bebouwing biedt hier onvoldoende ruimte voor en het is vanuit ruimtelijk en functioneel oogpunt niet wenselijk om bestaande gebouwen uit te breiden. Het voornemen is om een nieuw bedrijfsgebouw te realiseren met een oppervlakte van circa 200 m². Deze wordt, zoals weergegeven in afbeelding 3.1, gesitueerd ten zuidoosten van de bestaande bedrijfsgebouwen behorende bij het dierenpension.

3.1.3 Verschuiven van het bouwvlak

Zoals reeds beschreven is geconstateerd dat ter plaatse van bestaande bebouwing het bouwvlak is overschreden. Gezien het feit dat het gaat om bestaand bebouwing, het een beperkte overschrijding betreft en de verschuiving geen milieutechnische gevolgen heeft, wordt in dit bestemmingsplan het bouwvlak vergroot zodat alle bebouwing erbinnen komt te vallen. Overeenkomstig het geldende bestemmingsplan zal de maximale oppervlakte niet meer mogen bedragen dan 600 m².

3.1.4 Landschappelijke inpassing

Voorwaarde aan medewerking aan de voorgenomen ontwikkelingen is het investeren in de groene omgeving (KGO). In voorliggend geval is er een KGO-plan opgesteld, waarin tevens een ruimtelijk kwaliteitsplan is opgenomen. Hierna zijn enkele onderdelen uit deze plannen opgenomen. Voor een nadere toelichting op het KGO-plan wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.

Algemeen

Uitgangspunt van het gemeentelijk KGO-beleid is dat voor iedere ontwikkeling het hoofduitgangspunt van ruimtelijke kwaliteit geldt (basisinspanning). Voor grootschalige ontwikkelingen moet naast de kwaliteit van de locatie ook geïnvesteerd worden in omgevingskwaliteit (aanvullende inspanning).

Basisinspanning

Het is gelet op de nieuwe gebouwen wenselijk om het perceel verder landschappelijk in te passen. De basisinspanning bestaat in voorliggend geval uit:

- Het aanplanten van een bosplantsoen met Zwarte Elsen (Elzensingel);
- Het planten van een haagbeuk tussen de dierencrematorium en de hondenpension;
- Het planten van 10 zomereiken;
- Het planten/handhaven van de streekeigen singel op de zuidelijke perceelsgrens.

Met de voorgenomen landschapsmaatregelen wordt het erf op een adequate wijze ingepast.

Aanvullende inspanning

In voorliggend geval dient, vanwege het feit dat er een nieuwe functie wordt toegevoegd, invulling worden gegeven aan het aspect KGO.

Gekozen is om de kwaliteitsimpuls groene omgeving uit te voeren middels de aanplant van een hakhoutsingel. Hiermee wordt er een forse groene impuls aan de omgeving gegeven. De hakhoutsingel kan als verlengde van het erf gezien worden. Omdat er naast de kalverschuur geen ruimte is om een gedegen houtsingel aan te planten is gekozen om het naast het hondenpension te voorzien. Daarmee worden de hondenweiden uit het zicht gehouden. Het raster en de losse gebouwtjes kunnen als verrommeling van het grootschalige landschap gezien worden. De hiervoor genoemde inpassing is weergegeven op afbeelding 3.1.

Voor een nadere toelichting op de landschappelijke inpassing wordt verwezen naar bijlage 1 van het KGO-plan.

3.2 Verkeer en parkeren

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling wordt geen extra in- of uitrit gerealiseerd. Het aantal verkeersbewegingen zal als gevolg van de ontwikkeling slechts in zeer beperkte mate toenemen. De Nieuwe Daarlerveenseweg is echter zodanig uitgevoerd dat de weg de toename van verkeersbewegingen eenvoudig kan afwikkelen. Vanuit verkeerskundig oogpunt bestaat er dan ook geen bezwaren tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkelingen.

Parkeren ten behoeve van de functies vindt plaats op eigen terrein. Gezien de omvang van het erf is hier voldoende ruimte voor en vormt dit aspect eveneens geen belemmering.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

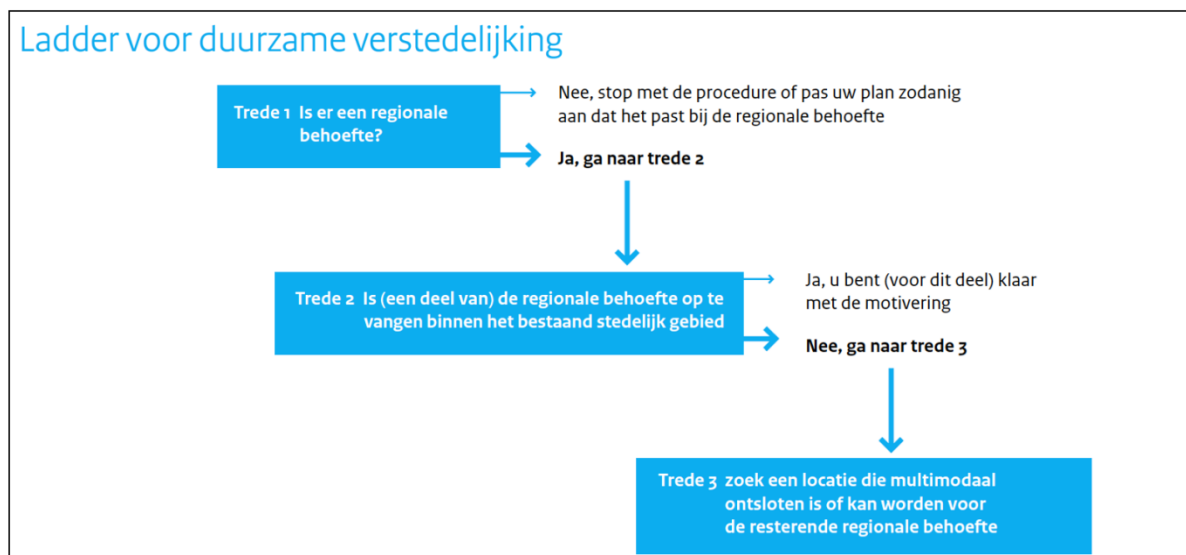
De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de SVIR. In het Barro is concreet aangegeven welke nationale belangen geborgd worden in bestemmingsplannen en andere plannen van de overheden.

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Afbeelding 4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

4.1.2 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. Het voornemen raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking verstaat onder stedelijke ontwikkelingen voorzieningen als wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen. Onder overige stedelijke voorzieningen worden accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoorsport en leisure verstaan. De bepaling van de behoefte aan overige stedelijke voorzieningen is sterk gebaseerd op de bevolkingsontwikkeling en leeftijdsopbouw. Dit geldt in het bijzonder de dagelijkse voorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg, sport en recreatie.

Gezien de ontwikkeling waar dit bestemmingsplan in voorziet wordt geconcludeerd dat geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro. De Ladder voor duurzame verstedelijking is in dit geval niet van toepassing.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en treedt op 1 september 2013 in werking.

Het provinciaal beleid voorziet primair in de ontwikkeling van woningbouw in bebouwd gebied of in aansluiting op de kernen. De rust en de ruimte van het buitengebied bieden echter ook andere aantrekkelijke woonmilieus, waar mensen goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie is het eerdere detailkader van de provincie van Rood voor Rood, Rood voor groen en Nieuwe landgoederen vervallen. Daarvoor in de plaats is de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) geïntroduceerd als nieuw kwaliteitsinstrument. In de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is ervan uitgegaan dat de uitwerking van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving een eenduidige bundeling bevat van diverse bestaande regelingen als 'Rood voor rood', 'Rood voor groen', Vrijkomende Agrarische Bedrijven (VAB-beleid), landgoederen, etc. Die kunnen daar overigens wel herkenbaar in blijven.

Twee principes uit de Omgevingsvisie Overijssel vormen het vertrekpunt:

1. elke ontwikkeling dient bij te dragen aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit;
2. de ontwikkelingsruimte die men krijgt dient in evenwicht te zijn met investeringen (prestaties) in de ruimtelijke kwaliteit.

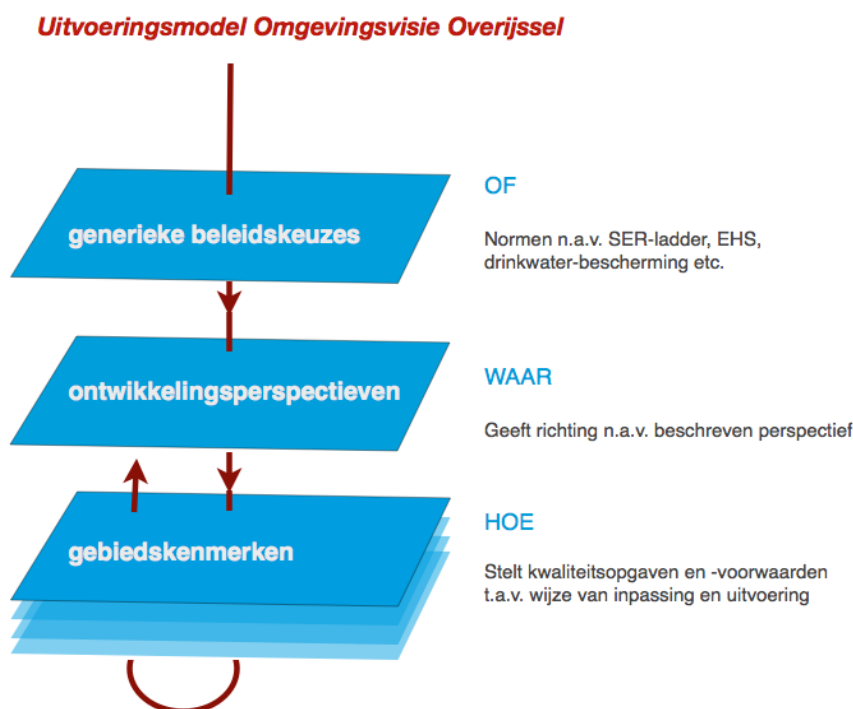
4.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Afbeelding 4.2 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.2 *Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)*

4.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.5.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” is gebleken dat met name artikel 2.1.4. (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik) en artikel 2.1.6 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) van de Omgevingverordening Overijssel van belang zijn.

Artikel 2.1.4 Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Toetsing van het initiatief aan de generieke beleidskeuzes

Hierna worden de hiervoor genoemde artikelen puntsgewijs getoetst.

Artikel 2.1.4 Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

In voorliggend geval vinden de fysieke ontwikkelingen plaats op het bestaande erf. Er komen op het erf geen gebouwen vrij die verbouwd kunnen worden tot dierencrematorium of dierenpension. Het gebruiken van vrijstaande gebouwen in de omgeving is vanuit functioneel en financieel oogpunt niet wenselijk/haalbaar. Daarnaast zijn dergelijke functies veelal moeilijk inpasbaar in de omgeving vanuit milieutechnisch oogpunt. Het uitbreiden van de activiteiten aan de Nieuwe Daarlerveenseweg 2a is echter vanuit milieukundig oogpunt volledig inpasbaar. Voor nadere informatie hierover wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van deze toelichting. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het bepaalde in artikel 2.1.4. van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

Het voorliggende project leidt tot een versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied van de gemeente Twenterand. Deze meerwaarde vertaalt zich in:

- De realisatie van een maatschappelijke voorziening in de vorm van een dierencrematorium. Een dergelijke voorziening is in de regio Almelo-Vriezenveen nog niet aanwezig, terwijl de afgelopen sprake is geweest van een toenemend aantal dierencrematies.
- Het versterken van de economische vitaliteit; door het voornemen wordt het bestaande dierenpension uitgebreid en een dierencrematorium gerealiseerd. Deze ontwikkelingen dragen bij aan het behoud van de economische vitaliteit van het buitengebied.
- Het versterken van de landschappelijke kwaliteit; door het aanleg van een forse hakhoutsingel wordt de landschappelijke kwaliteit van dit deel van het buitengebied van Twenterand versterkt. Voor meer informatie wordt verwezen naar het ruimtelijk kwaliteitsplan.

Hiermee wordt voldaan aan het beleid van de provincie Overijssel met betrekking tot de impuls aan de groene omgeving.

Voor het overige zijn er in het kader van de “generieke beleidskeuzes” geen aspecten die nadere onderbouwing behoeven.

4.2.5.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief ‘Buitengebied accent productie – schoonheid van de moderne landbouw’.

“Buitengebied accent productie – schoonheid van de moderne landbouw”

Gebieden, aangewezen als ‘Buitengebied accent productie – schoonheid van de moderne landbouw’ zijn primair gebieden voor de landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van de open cultuurlandschappen. Het omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, bebouwingslinten en bosstroken optimaal in harmonie is met de schaalvergroting van de landbouw. De beleidsambitie is gericht op het behoud van de herkenbaarheid van deze verschillende landschappen ten opzichte van elkaar en het accentueren van de verschillen en contrasten binnen deze landschappen.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

Dit bestemmingsplan maakt het mogelijk dat het bestaande dierenpension wordt uitgebreid en een dierencrematorium worden gerealiseerd. Deze functies zijn feitelijk een verbreding van het bestaand agrarisch bedrijf. De voorgenomen ontwikkelingen vormen geen belemmering ten aanzien van de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven. Derhalve wordt hiervoor verwezen naar hoofdstuk 5 waar nader wordt ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten. Door het op een adequate wijze landschappelijk inpassen van het erf wordt de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse versterkt. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkelingsperspectief zich niet verzetten tegen de voorgenomen ontwikkeling.

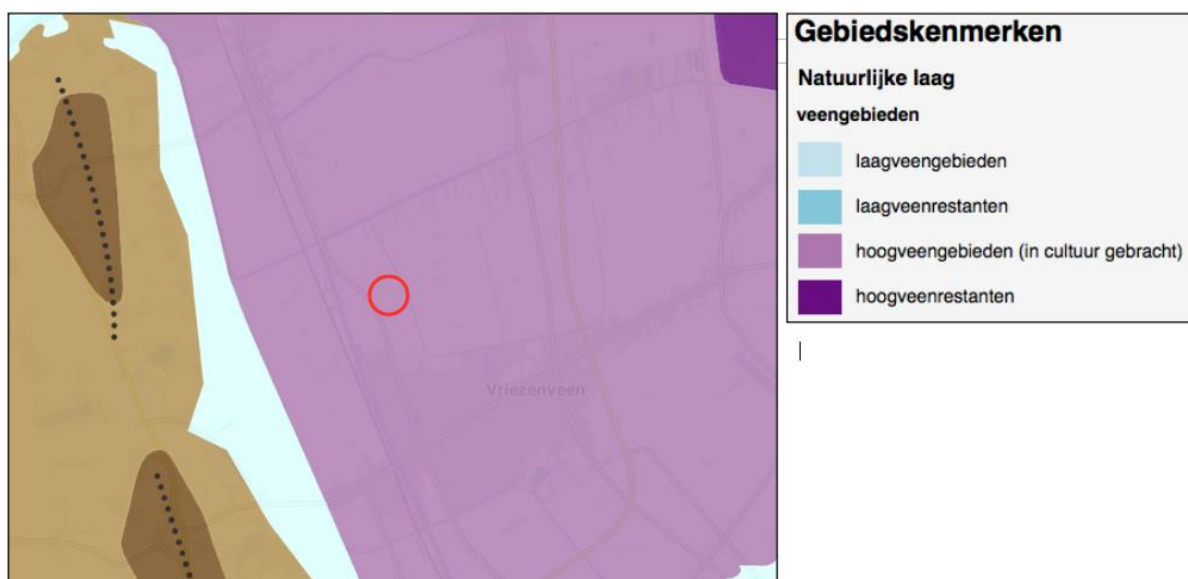
4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de "Natuurlijke laag" aangeduid met de gebiedstype "Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)". In afbeelding 4.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.3 Natuurlijke laag: “Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)” (Bron: Provincie Overijssel)

“Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)”

Op waterhuishoudkundig geïsoleerde plekken (waar het regenwater wordt vastgehouden) ontwikkelde zich in het zandgebied op kleine en grote schaal hoogveen; onder invloed van regenwater ontstonden veenmoerassen. Deze groeiden als een dikke spons van veenmossen steeds verder omhoog, los van het grondwater. De extreme zure en voedselarme omstandigheden leidden tot natte, slecht toegankelijke moerasgebieden, waar vrijwel geen boom kon groeien. De hoogveenrestanten worden gekenmerkt door een hoge waterkwaliteit, een hoge waterstand en een hoge natuurkwaliteit. Lokaal is sprake van “levend hoogveen” (veenaangroei).

De ambitie is de hoogveenrestanten in stand te houden en op een aantal plekken het hoogveen opnieuw tot groei te brengen. Het open natte karakter is hierbij een belangrijke kwaliteit. De inzet is op de randen tussen de hoogveenrestanten en de hoogveenontginningsgebieden landschappelijk leesbaar te maken als ontgonnen deel van het oorspronkelijk veenlandschap. Zo ontstaat een samenhangend en leesbaar landschap in de hoogveengebieden en een overgang naar heide en schaalgraslanden eromheen.

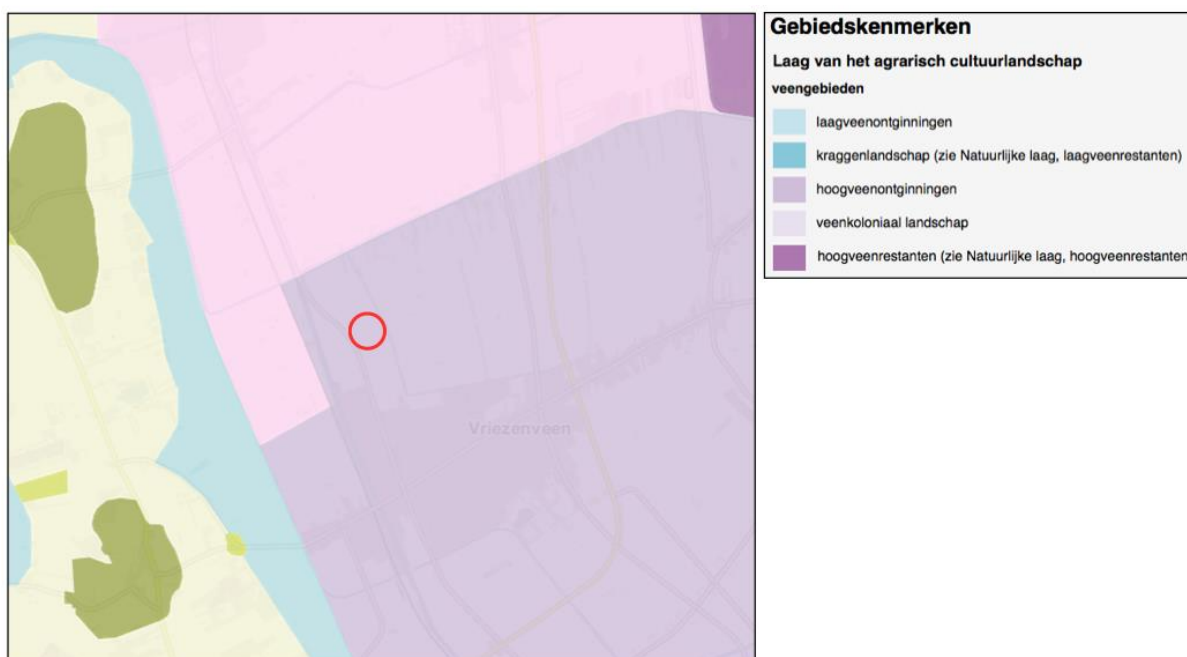
Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

De voorgenomen ontwikkelingen vinden vrijwel geheel plaats op het bestaande erf. Van een onevenredige aantasting van de landschapskenmerken behorend bij de natuurlijke laag is dan ook geen sprake. Geconcludeerd wordt dat de 'Natuurlijke laag' zich niet verzet tegen de voorgenomen ontwikkeling.

2. De 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" aangeduid met het gebiedstype "Hoogveenontginningen". In afbeelding 4.4. is dat aangegeven.



Afbeelding 4.4 Laag van het agrarisch cultuurlandschap: "Hoogveenontginningen" (Bron: Provincie Overijssel)

"Hoogveenontginningen"

Vanuit linten werd het omliggende hoogveengebied middels opstreckende verkavelingen, vrij kleinschalig, grotendeels ontgonnen. Dit was het gevolg van de wens tot vergroting van het landbouwareaal. Diepe afwateringskanalen werden niet gegraven zodat veel veen onder het grondwater bleef zitten. Een groot deel van dit landschapstype is dan ook later alsnog afgegraven, verder ontwaterd en weer als landbouwgrond in cultuur gebracht. En daarmee onderdeel geworden van het veenkoloniaal landschap.

Andere delen zijn door landinrichtingswerken minder herkenbaar geworden. De hoogveenontginningslandschappen zijn te herkennen aan de opstreckende verkavelingen, een min of meer grillig patroon van wegen en paden en de vele elzensingels. Reliëfrijk, vanwege het niet vergraven van delen, waar de veenpakketten dun waren. Het landschapstype is afwisselend meer of minder open. De ambitie voor de resterende oude hoogveenontginningslandschappen is deze als ruimtelijk zelfstandige eenheden, herkenbaar en beleefbaar te maken. Als er ruimtelijke ontwikkelingen plaats vinden dan bieden de kleinschalige linten met kavelbeplantingen kans voor een afwisselend woon- en werkmilieu, waar op kleinschalige en behoedzame wijze aan voortgebouwd kan worden.

Toetsing van het initiatief aan de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

De voorgenomen ontwikkelingen vinden plaats op het bestaande erf. Bij het inrichten van het plangebied en het bepalen van de landschappelijke inpassingen zijn de bestaande landschappelijke kenmerken als uitgangspunt genomen. Een en ander is verwerkt in het ruimtelijk kwaliteitsplan, opgenomen in bijlage 1 van het KGO-plan. Hier wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling zorgt voor een kwaliteitsimpuls in de groene omgeving en de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" geen belemmering vormt voor het voornemen.

3. De 'Stedelijke laag'

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de 'Stedelijke laag' geen bijzondere eigenschappen. Het gebiedskenmerk kan buiten beschouwing worden gelaten.

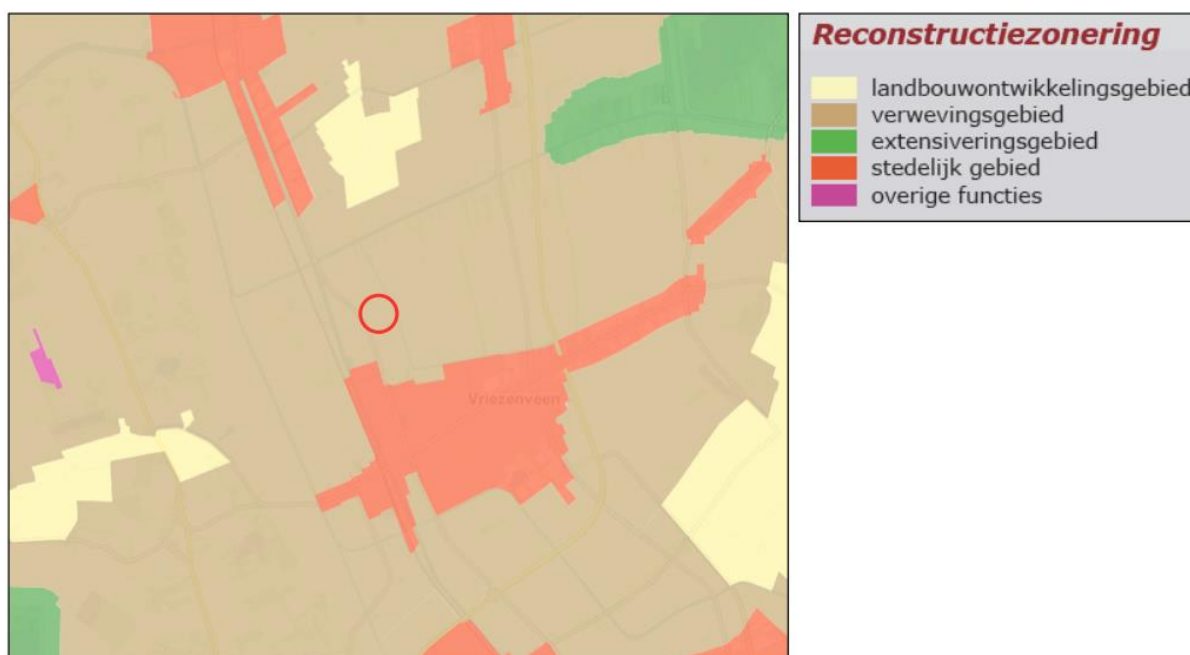
4. De 'Lust- en leisurelaag'

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de 'Lust- en leisurelaag' geen bijzondere eigenschappen. Het gebiedskenmerk kan buiten beschouwing worden gelaten.

4.2.6 Reconstructieplan Salland-Twente

Op 1 april 2002 is de Reconstructiewet concentratiegebieden in werking getreden. Hoofddoel van de wet is het bevorderen van een goede ruimtelijke structuur van het concentratiegebied. In het bijzonder met betrekking tot landbouw, natuur, bos, landschap, recreatie en toerisme, water, milieu en infrastructuur, alsmede ter verbetering van een goed woon-, werk- en leefklimaat en van de economische structuur.

Via het Reconstructieplan is het reconstructiegebied ingedeeld in drie zones: het landbouwonwikkelingsgebied, het verwevingsgebied en het extensiveringsgebied. Het plangebied is gelegen in het verwevingsgebied (afbeelding 4.5).



Afbeelding 4.5 Reconstructiezonering: "Verwevingsgebied" (Bron: Provincie Overijssel)

De hoofdlijn in het verwevingsgebied is het ruimte bieden en handhaven van meerdere functie (wonen, recreatie, economie, natuur, landschap etc.) naast elkaar en in combinatie met elkaar.

De voorgenomen functies zijn nevenactiviteiten bij het bestaande bedrijf. Het realiseren van het voornemen ter plaatse past binnen de omgeving en de uitgangspunten ten aanzien van het verwevingsgebied. Het plan vormt geen beperking van de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven. Voor een nadere toelichting hierop wordt derhalve verwezen naar hoofdstuk 5 waar nader wordt ingegaan op diverse milieu- en omgevingsaspecten.

4.2.7 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening

verankerde provinciaal ruimtelijk beleid . Daarnaast voldoet het plan eveneens aan het reconstructieplan Salland-Twente.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan zijn de Structuurvisie Twenterand, Nota Platteland, de sociaal-economische visie Twenterand, de Gebiedsuitwerking Engbertsdijkswegen, Het Veenschap en omgeving en het landschapsontwikkelingsplan het belangrijkste.

4.3.1 Structuurvisie Twenterand

4.3.1.1 Algemeen

De “Structuurvisie Twenterand” spreekt zich uit over de hoofdlijnen van de ruimtelijke ontwikkelingen van de gehele gemeente. Het doel is om verschillende belangen, bijvoorbeeld tussen uitbreiding en inbreiding of tussen verkeer en landschap, zorgvuldig af te wegen en een gezamenlijk beeld over de gewenste ontwikkeling te krijgen. Een structuurvisie biedt een geïntegreerde benadering van het sectorale beleid en een herijking van bestaande (soms aan herziening toe zijnde) plannen. De structuurvisie is gefundeerd op uitgangspunten die voortkomen uit een inventarisatie en analyse van de bestaande situatie, het bestaande beleid en onderzoeken en prognoses.

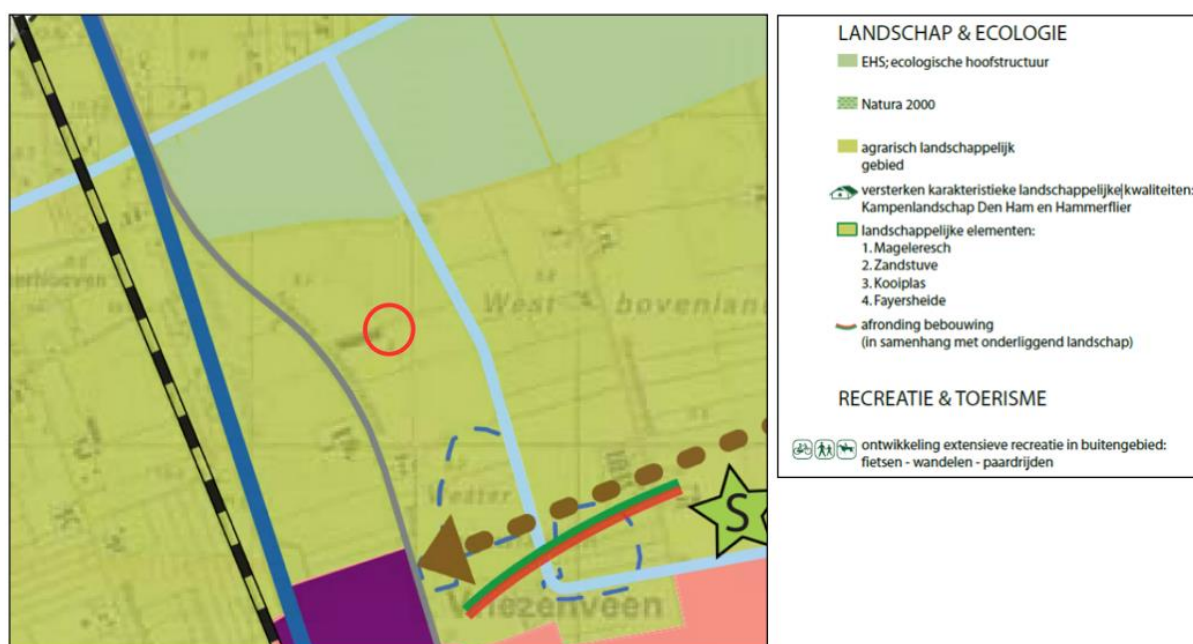
4.3.1.2 Visie op Twenterand

De gemeente Twenterand heeft besloten om in te zetten op de specifieke kernkwaliteiten van de verschillende kernen en landschappen die Twenterand rijk is. De gemeente past de zogenaamde SER-ladder toe. Er wordt niet ongebreideld uitgebreid of ingebreed, maar er wordt zorgvuldig omgegaan met de bestaande kwaliteiten van zowel landschap als bebouwing. Ontwikkelingsruimte wordt in eerste instantie binnen de bestaande kernen of in de randen gezocht. Daarbij gaat het dan om ontwikkelingen in kleine eenheden, passend bij de schaal van het onderliggende gebied die bovendien als overzichtelijke en afgeronde gehelen kunnen worden gerealiseerd. Hoog gewaardeerde groene plekken worden niet opgeofferd voor de gevraagde behoefte. De groene plekken in de kernen die voor bebouwing in aanmerking komen zijn opgenomen in de beleidsnotitie “Bouwen op open groene plekken”. Vermijden moet ook worden dat ongebreideld wordt voortgeborduurd op de in gang gezette woonbuurten. Afronding met respect voor het aangrenzend landschap zal prioriteit zijn. Wel dient nagegaan te worden of bepaalde functies en gebouwen die mogelijk zijn afgeschreven, verouderd of niet meer functioneel zijn, ruimte bieden voor noodzakelijke woningbouw.

De visie op de gemeente Twenterand is uitgewerkt in een aantal specifieke punten, te weten:

• Duurzaamheid	• Wonen
• Werken	• Infrastructuur en mobiliteit
• Voorzieningen	• Stedenbouw, water, landschap en ecologie
• Recreatie en toerisme	

In voorliggend geval zijn vooral de thema's “Werken – buitengebied” en “Landschap & Ecologie” van belang. De visie van de gemeente Twenterand is verwerkt in een overzichtelijk kaartbeeld. Onderstaande afbeelding omvat een uitsnede van de structuurvisieplankaart.



Afbeelding 4.6 Uitsnede structuurvisie plankaart (Bron: gemeente Twenterand)

4.3.1.3 Werken- buitengebied

De vitaliteit en leefbaarheid van het platteland wordt gefaciliteerd, maar selectief en gericht op kwaliteit. Bedrijfsgroei wordt toegestaan binnen de voorwaarden van het bestemmingsplan Buitengebied. Hergebruik van leegstaande agrarische bedrijfsgebouwen wordt gestimuleerd. In de meest natuurlijke zones is omzetting van VAB's naar landgoederen en landhuizen in het bijzonder toegestaan. Al deze ontwikkelingen moeten voldoen aan de randvoorwaarden vanuit ruimtelijke en milieukwaliteit. De agrarische bedrijfsvoering blijft, ondanks het veelvuldig stoppen van agrarische bedrijven, een economische factor van betekenis voor Twenterand. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de boer als beheerder van het landschap maar ook als boer die voorziet in voedsel. Het is daarbij belangrijk om de waarde en karakteristiek van het landschap te bewaken. Groene diensten worden ingezet voor herstel en behoud van dit landschap. Naast schaalvergroting wordt de verbrede landbouw gestimuleerd. Gedacht wordt aan nevenactiviteiten zoals minicampings, B&B's, kaasboerderij, het opzetten van nieuwe ontwikkelingen zoals een wijngaard, telen van cranberries etc. Ook kan worden ingezet op vormen van zorg als aanvulling op de zorgvoorzieningen binnen de kernen. In alle gevallen zal daarbij nauwlettend de ruimtelijke kwaliteit aandacht blijven krijgen.

4.3.1.4 Landschap & Ecologie

Stedenbouw, water, landschap en ecologie vormen een samenhangend geheel in de gemeente Twenterand. Het grootste deel van de gemeente is buitengebied en daardoor landschap. Om het landschap te behouden wordt ingezet op zoveel mogelijk herstel van oude structuren. Voorts is het van belang dat water zoveel mogelijk wordt opgevangen en vastgehouden. Het open landschap biedt hiervoor mogelijkheid en zal daarvoor ook worden benut. Aan de bebouwingsvormen en structuren kunnen de karakteristiek en identiteit van de verschillende kernen worden afgelezen. Deze zijn voornamelijk verbonden met het onderliggende landschap hetgeen nog het best tot uiting komt aan de randen. Ingezet zal worden op het behoud, herstel en accentueren van bestaande randen waardoor bebouwing op een harmonieuze wijze overgaat in het aangrenzende landschap. Dat betekent dat de bebouwing en beplantingsstructuren worden afgestemd op de identiteit van de plek.

4.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan de 'Structuurvisie Twenterand'

Geconstateerd wordt dat de ontwikkelingen die het voorliggend bestemmingsplan mogelijk maakt, prima past binnen de 'hoofdlijnen van beleid' zoals verwoord in het "Structuurvisie Twenterand". Nevenactiviteiten in het kader van de verbrede landbouw behoren tot de mogelijkheden in het buitengebied. De functies zijn naar aard

en omvang passend in de omgeving en dragen bij aan het versterken van de economische vitaliteit van het buitengebied. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Twenterand heeft aangegeven in principe medewerking te verlenen aan het voornemen. Wel is als voorwaarde gesteld dat de ruimtelijke kwaliteit op de locatie dient te worden verbeterd. Derhalve wordt verwezen naar hoofdstuk 3 waar onder meer wordt ingegaan op de landschappelijke inpassing van het erf. Hier wordt geconcludeerd dat het voornemen in overeenstemming is met de gemeentelijke structuurvisie.

4.3.2 Nota Platteland

4.3.2.1 Algemeen

In de 'Nota Platteland' zijn randvoorwaarden opgenomen die betrekking hebben op de ruimtelijke ordening, waarbij gestreefd wordt naar een leefbaar en economisch en sociaal sterk platteland. In de nota worden kaders gesteld voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. In de nota is het vizier gericht op de periode 2020 – 2025.

In dit geval zijn de beleidsuitgangspunten ten aanzien van 'Niet-agrarische activiteiten' van belang. In de volgende subparagraaf wordt hier nader op ingegaan.

4.3.2.2 Niet-agrarische activiteiten

In Twenterand komen diverse niet-agrarische activiteiten op het platteland voor. Te denken valt hier aan loonwerk- en transportbedrijven en recreatiebedrijven. Naar verwachting zijn op dit terrein ontwikkelingen te verwachten bij de stoppende agrarische bedrijven. Zoals eerder gezegd, is de verwachting dat de komende jaren veel agrarische bedrijven in de gemeente Twenterand zullen stoppen. Veel bebouwing in het buitengebied zal daarmee haar functie verliezen. Alleen daarom al is het goed om instrumenten te hebben, die de betreffende agrariërs ontwikkelingsmogelijkheden bieden en de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied vergroten. Er blijft de komende jaren zeker aanbod in stallen, die gesloopt of hergebruikt kunnen worden. Naast de mogelijkheid om de landschapsontsierende bebouwing te verwijderen en ter compensatie een woonfunctie toe te voegen (Rvr), moeten er ook mogelijkheden blijven voor nieuwe economische dragers in het buitengebied. Dit kan door de vrijgekomen bebouwing in te zetten voor andere bedrijvigheid, waardoor de vitaliteit en de economische draagkracht van het buitengebied (beter) gewaarborgd blijft (VAB beleid).

Voor vele van deze gebouwen is een nieuwe activiteit gewenst om plaats te bieden aan nieuwe plattelandsbewoners en om verpaupering van de gebouwen tegen te gaan. Gepaste nieuwe economische functies zijn wenselijk voor het platteland, daarnaast is sloop van de leegkomende schuren aan stallen ook een goede manier om verpaupering tegen te gaan. In dit hoofdstuk staan diverse mogelijkheden.

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Nota Platteland'

De voorgenomen functies zijn niet-agrarische activiteiten. Het bestaande dierenpension wordt uitgebreid en er wordt een dierencrematorium gerealiseerd. Het gaat hierbij om nieuwe economische functies die het agrarisch bedrijf versterken. Uitbreiding van het dierenpension is noodzakelijk om ook in hoogtijdagen de beschikking te hebben over voldoende huisvestingsmogelijkheden. Daarnaast is de vraag naar het cremeren van dieren de afgelopen jaren sterk toegenomen, in de omgeving van het plangebied is echter geen dergelijke functie aanwezig. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt dan ook concreet voorzien in een (maatschappelijke) behoefte die in de omgeving nu nog niet wordt vervuld. Gesteld wordt dat deze ontwikkeling bijdraagt aan de economische en sociale vitaliteit van gemeente Twenterand. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling passend is binnen de beleidsuitgangspunten van de 'Nota Platteland'.

4.3.3 Gebiedsuitwerking Engbertsdijkerven, Het Veenschap en omgeving

4.3.3.1 Algemeen

Het provinciaal bestuur heeft in september 2004 het Reconstructieplan Salland-Twente vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma van dit plan zijn gebiedsuitwerkingen opgenomen, één voor Engbertsdijkerven en één

voor Het Veenschap. In een later stadium zijn de twee gebiedsuitwerkingen samengevoegd vanwege geografische nabijheid van de gebieden en doordat de twee gebieden een vergelijkbare problematiek hebben.

Door de realisatie van de gebiedsuitwerking 'Engbertsdijkswenen, Het Veenschap en omgeving' worden gebiedsgerichte problemen opgelost, kansen aangegrepen en daarmee reconstructiedoelen behaald. Samenvattend spelen in het gebied knelpunten in ontwikkelingsruimte van landbouwbedrijven en het behoud van enerzijds leefbaarheid in de kern Vriezenveen en anderzijds versterken van de natuurwaarden van Engbertsdijkswenen. Daarnaast is het toerisme in het gebied nauwelijks ontwikkeld. De gebiedsuitwerking bood de kans om integraal deze zaken op te pakken en te versterken.

4.3.3.2 Doelstelling

De hoofddoelstelling voor het gebied is het versterken van de vitaliteit van het buitengebied. De landbouw, de belangrijkste functie in het buitengebied, heeft het in delen van het gebied moeilijk vanwege de omgevingsproblematiek, de beperkingen van de huidige landbouwstructuur en de ontwikkelingen op de afzetmarkten. Andere economische functies komen maar in beperkte mate voor in het buitengebied.

In het kader van de gebiedsuitwerking wordt de landbouwstructuur verbeterd (verkaveling, water-huishouding) en wordt een nieuw en duurzaam evenwicht gezocht tussen landbouw, natuur en recreatie. Dit evenwicht wordt afgestemd op de mogelijkheden van het watersysteem.

Dit betekent dat op een aantal plekken in het gebied een herschikking van functies plaatsvindt. Daarnaast wordt gezocht naar nieuwe economische dragers voor het gebied. Hierbij wordt met name gedacht aan recreatie.

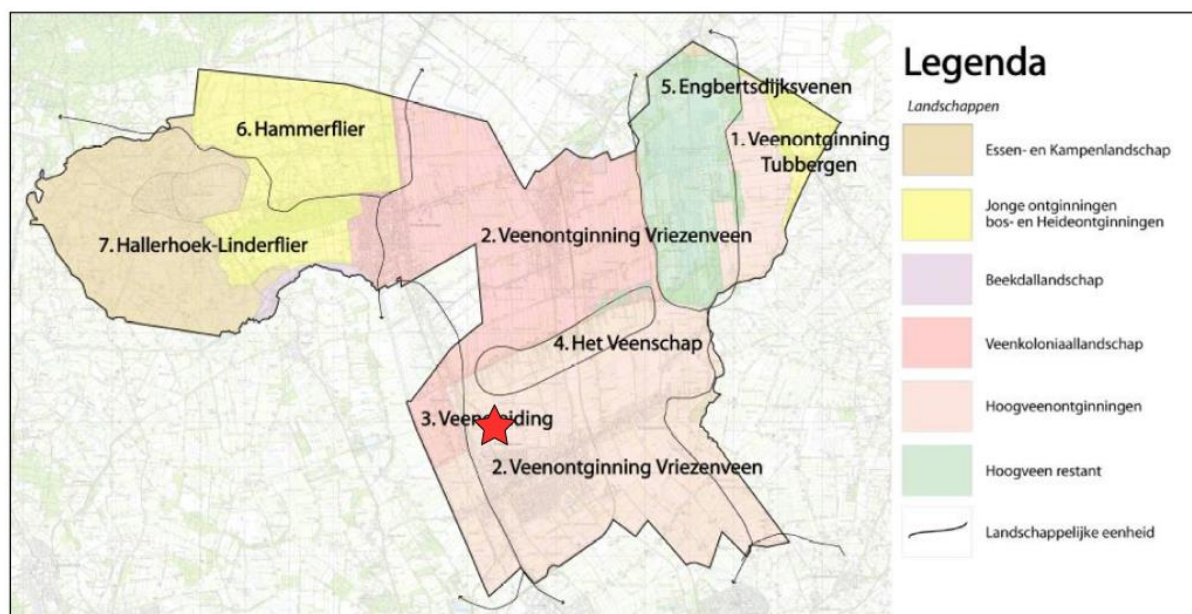
4.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan "Engbertsdijkswenen, Het Veenschap en omgeving"

Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om het bestaande dierenpension uit te breiden en een dierencrematorium te realiseren. Hiermee wordt de economische vitaliteit van het buitengebied versterkt. Derhalve wordt het onderliggende plan geacht in overeenstemming te zijn met de gebiedsuitwerking.

4.3.4 Landschapsontwikkelingsplan

4.3.4.1 Algemeen

Naast de welstandsnota heeft de gemeente Twenterand een landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld. De raad van de gemeente Twenterand heeft op 6 november 2007 het Landschapsontwikkelingsplan (uitwerking Twenterand) vastgesteld. Hoofddoel van het LOP is het formuleren van de gewenste ontwikkelingsrichting voor het landschap voor de komende 10 jaar. Op basis van het LOP (afbeelding 4.7) ligt het plangebied in het gebied "Veenontginning Vriezenveen". Op basis van de onderverdeling van dit gebied liggen de locaties in het deelgebied "West Boven- en Buitenland".



Afbeelding 4.7 Uitsnede kaart landschapsontwikkelingsplan (Bron: gemeente Twenterand)

4.3.4.2 Deelgebied "West Boven- en Buitenland"

Dit is het gebied rond Vriezenveen, West Boven- en Buitenland kenmerkt zich door openheid en rationele indeling. Er rusten dus heel wat claims op dit gebied. Om dit te realiseren dient er ruimte geboden te worden aan de agrarische sector en recreatieve ontwikkelingen, maar in ruil daarvoor een tegenprestatie te vragen bijvoorbeeld ten behoeve van beheer van Fayersheide. Of door een investering in de ruimtelijke kwaliteit te vragen, waardoor een aantrekkelijk landschap blijft bestaan voor bewoners en bezoekers (dit komt ten goede aan de recreatie).

4.3.4.3 Toetsing van het initiatief aan 'Landschapsontwikkelingsplan'

In de bovengenoemde toelichting op de deelgebieden wordt aangegeven dat het mogelijk is dat er nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden. Wel is het een vereiste om rekening te houden met het landschap en eventuele ontwikkelingen te compenseren in de vorm van investeren in de landschappelijke waarden. In het ruimtelijk kwaliteitsplan is rekening gehouden met de bestaande landschapsstructuur en zijn er nieuwe landschappelijke inpassingen voorzien ter versterking van de kwaliteit van de groene omgeving. Geconcludeerd wordt dat het landschapsontwikkelingsplan geen belemmering vormt voor het voornemen.

4.3.5 Conclusie toetsing van initiatief aan het gemeentelijk beleid

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling goed past binnen de gemeentelijke kaders.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

In dit hoofdstuk wordt uitsluitend ingegaan op de uitbreiding van het dierenpension en de realisatie van de dierencrematorium. De overige activiteiten, bestaande dierenpension en agrarisch bedrijf, die reeds plaatsvinden betreffen immers een bestaande situatie. Overigens wordt opgemerkt dat de nieuwe functies vanuit milieukundig oogpunt onderdeel gaan uitmaken van de bestaande inrichting (agrarisch bedrijf en dierenpension).

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

5.1.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van het dierenpension en realisatie van een dierencrematorium. Beide functies zijn niet aan te merken als geluidgevoelig object in het kader van de Wet geluidhinder. Inhoudende dat de aspecten wegverkeer-, railverkeer- en industriellawaai niet van toepassing zijn op dit bestemmingsplan.

Wat betreft de invloed van de functies op de omgeving wordt verwezen naar paragraaf 5.5 (milieuzonering).

5.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

5.2.2 Beoordeling

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

- I. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;

- II. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
- III. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
- IV. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

In voorliggend geval is punt 3 van toepassing. De verblijftijd zal minder als 2 uur per dag bedragen. Overigens is in 2009 het terrein voor het dierenpension reeds onderzocht. Uit de veld- en laboratoriumonderzoeken is destijds het volgende naar voren gekomen:

- de boven- en ondergrond is niet verontreinigd;
- het grond is licht verontreinigd met barium, cadmium, kobalt en zink en matig verontreinigd met nikkel; de verhoogde concentraties hebben wellicht een natuurlijke oorsprong.

De hypothese 'verdachte locatie' blijkt een correcte hypothese te zijn geweest vanwege de concentraties boven de streef- en tussenwaarde. De hypothese wordt aangenomen. De kwaliteit van de bodem en het grondwater betekent geen belemmering voor de voorgenomen functie.

Gelet op het gebruik van de gebouwen en het feit dat het gebruik sinds het bodemonderzoek niet is gewijzigd is het uitvoeren van een nieuw bodemonderzoek niet noodzakelijk.

5.2.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Onderzoeksresultaten

Gelet op de aard en omvang van dit project, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 5.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

5.3.3 Conclusie

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen en moet worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

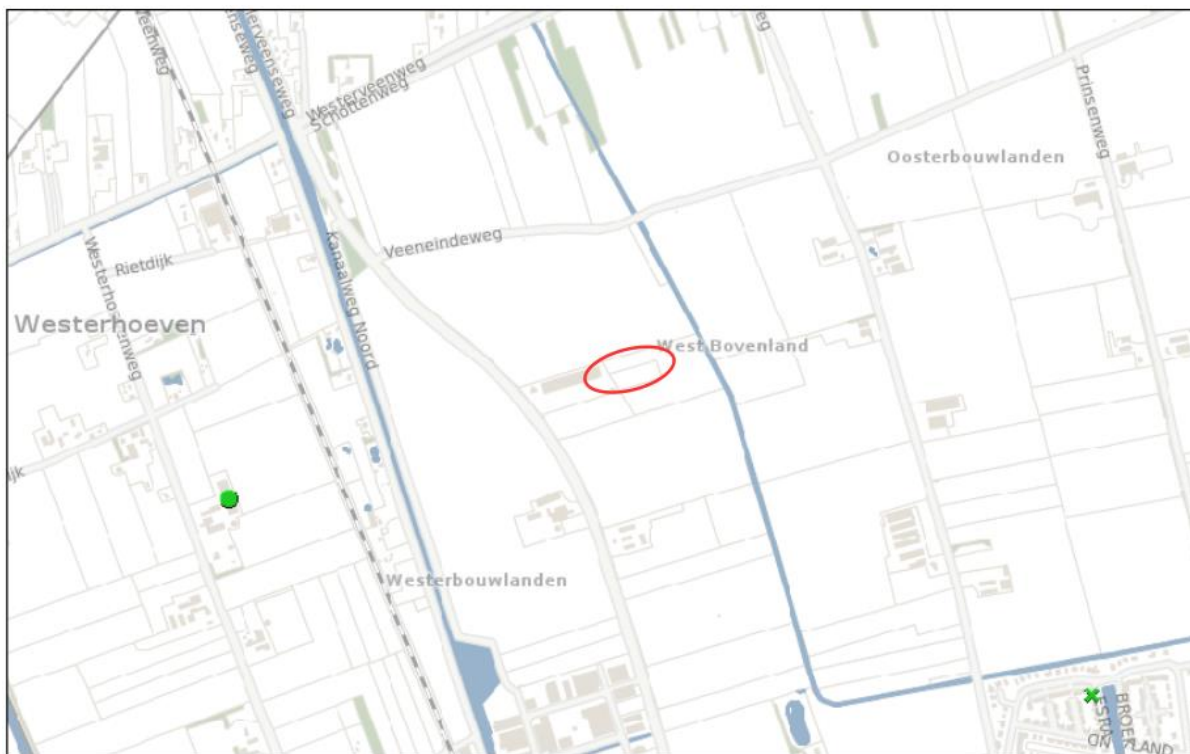
Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Onderzoekresultaten

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of

inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

5.5.1.1 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven: *'Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.'*

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied. Daarom wordt uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.2 Beoordeling

5.5.2.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);

2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.2.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In voorliggend geval gaat het om een tweetal functies; een dierenpension en een dierencrematorium. Hierna wordt op beide functies nader ingegaan.

Uitbreiding dierenpension

Dierenpensions zijn in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering opgenomen als 'dierenasiels en – pensions'. Voor een dergelijke inrichting geldt milieucategorie 3.2 met een grootste afstand van 100 meter voor het aspect geluid.

In voorliggend geval bedraagt de afstand tussen de uitbreiding van het dierenpension (achterzijde) en het dichtstbijzijnde milieugevoelige object (woning, Nieuwe Daarlerveenseweg 15) circa 365 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de grootste richtafstand en is van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden geenszins sprake.

Overigens wordt opgemerkt dat destijds voor het planologisch mogelijk maken van het bestaande dierenpension een akoestisch onderzoek is uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat van een overschrijding van normen geenszins sprake is en de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Dierencrematorium

Een dierencrematorium kan volgens een uitspraak (d.d. 15 augustus 2007, no.200606826/1) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 15 augustus 2007 worden vergeleken met geurhindercriteria voor crematoria voor mensen.

Volgens de genoemde VNG-brochure heeft een crematorium (voor mensen) een milieucategorie van 3.2. Hierbij geldt een grootste richtafstand van 100 meter voor het aspect geur tot omliggende milieugevoelige objecten (bijv. woningen). Wel wordt opgemerkt dat het gaat om een kleinschalige dierencrematorium. Gelet op de omvang zal de milieubelasting op de omgeving naar verwachting aanzienlijk minder bedragen.

In voorliggend geval bedraagt de afstand tussen de locatie van de dierencrematorium en het dichtstbijzijnde milieugevoelige object (woning, Nieuwe Daarlerveenseweg 15) circa 315 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de grootste richtafstand en is van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden geenszins sprake.

5.5.2.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving.

Er worden in dit bestemmingsplan geen nieuwe milieugevoelige objecten mogelijk gemaakt. Daarnaast zorgt het voornemen niet voor beperkingen voor de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven.

5.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij & Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 20 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 80 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

5.6.2 Beoordeling

In dit geval zijn met name de woorden permanent en een vergelijkbare wijze uit de definitie van een 'geurgevoelig object' belang. Hierna wordt aan de hand van diverse jurisprudentie toegelicht wat hieronder wordt verstaan.

In een uitspraak van de Raad van State (201301469/1/R1) van 10 juli 2013 had de raad zich op het standpunt gesteld dat sanitaire voorzieningen en een berging niet aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object in de zin van de Wgv. Ten aanzien hiervan heeft de Raad van State als volgt geoordeeld:

“Voor zover [appellant] betoogt dat in het kader van het onderzoek ook de geurbelasting op het gebouw met sanitaire voorzieningen en de berging had moeten worden berekend, overweegt de Afdeling dat deze niet worden aangemerkt als geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv omdat geen sprake is van permanente bewoning of verblijf.”

In haar uitspraak (201111498/1/T1/R4) van 13 februari heeft de Raad van State de volgende overweging gehanteerd:

“uit de wetsgeschiedenis en met name uit het aannemen van het amendement van Van der Vlies c.s., waarmee is besloten de term ‘regelmatig’ uit de begripsomschrijving van het begrip geurgevoelig object weg te laten (Kamerstukken II 2005/06 30 453, nr.19), volgt dat de Wgv, gelet op de begripsomschrijving van een geurgevoelig object, alleen bescherming biedt aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder in gebouwen. Nu, zoals hiervoor is overwogen, aangenomen moet worden dat niet langdurig in de gebouwen zal worden verbleven, heeft de raad zich terecht op het standpunt gesteld dat het plan ook in zoverre niet voorziet in de realisatie van geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv.”

Zoals blijkt uit de hiervoor behandelde uitspraken van de Raad van State wordt een gebouw aangemerkt als een geurgevoelig object indien er sprake is van permanente bewoning of verblijf waarbij de Wgv alleen bescherming biedt aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder in gebouwen.

Gelet op de aard en de duur van de activiteiten kan in dit geval worden geconcludeerd dat geen sprake is van permanent bewoning of verblijf. Personen in de gebouwen worden niet langdurig blootgesteld aan geurhinder. De gebouwen zijn gelet op het vorenstaande derhalve niet aan te merken als geurgevoelig objecten zoals bedoeld in de Wgv, waardoor een nadere toetsing niet noodzakelijk is.

5.6.3 Conclusie

De ontwikkeling is in overeenstemming met het bepaalde in de Wet geurhinder en veehouderij. Er hoeft geen nader onderzoek plaats te vinden inzake het aspect geur.

5.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

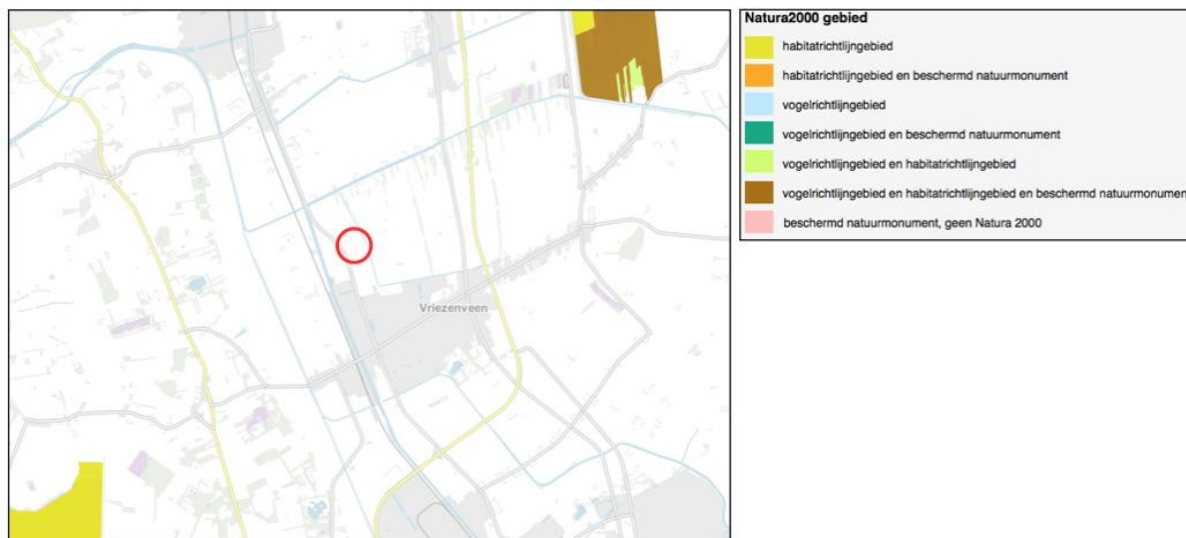
5.7.1 Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's).

5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EL&I.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Engbertsdijkerven" is gelegen op een afstand van ruim 4,5 kilometer. In afbeelding 5.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van dit Natura 2000-gebied weergegeven.



Afbeelding 5.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied (Bron: Provincie Overijssel)

Gezien de afstand van het plangebied tot het Natura 2000-gebied, de invulling van het tussenliggende gebied en de aard en omvang van het voornemen wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natura 2000-gebied.

5.7.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In afbeelding 5.3 is de ligging van de nieuwbouwlocatie ten opzichte van de EHS weergegeven.



Afbeelding 5.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als EHS is gelegen op ruim 500 meter afstand. Gezien de afstand van het plangebied tot de EHS, de invulling van het tussenliggende gebied en de aard en omvang van de ingreep wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

5.7.2 Soortenbescherming

5.7.2.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.2.2 Onderzoekresultaten

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval worden de nieuwe gebouwen gerealiseerd op het bestaande erf. Deze gronden, waaronder speelweides en grasland, worden intensief onderhouden (maaïen etc.) en hebben een zeer lage natuurwaarde. Het dierencrematorium wordt gerealiseerd ter plaatse van een te slopen bijgebouw. Het bijgebouw is vervallen en wind en regen heeft vrij spel. Gezien het vorenstaande is het derhalve niet te verwachten dat in het bijgebouw beschermde soorten aanwezig zijn. Gelet op de kenmerken (ontbreken opstallen en bomen) en de huidige inrichting/gebruik is er evenmin sprake van een foerageergebied voor

beschermde diersoorten. De gronden hebben geen of een zeer lage natuurwaarde. Van een negatief effect van de ingrepen op beschermde flora en fauna lijkt dan ook geen sprake.

5.7.3 Conclusie

De ontwikkeling heeft geen invloed op beschermde natuurgebieden, flora en fauna. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

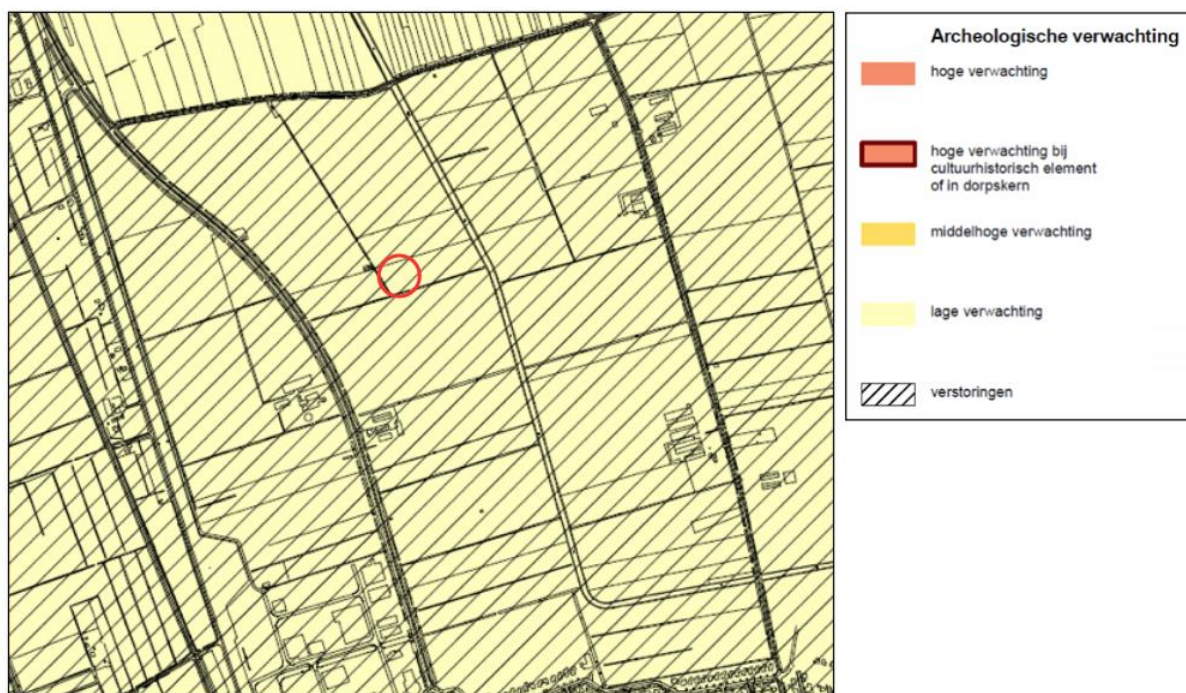
5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relict die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Bureau Baac heeft voor het grondgebied van de gemeente Twenterand een inventarisatie opgesteld van de archeologische verwachtingen. Het plangebied is getoetst aan archeologische verwachtingskaart. Een uitsnede van de kaart is opgenomen in afbeelding 5.4.



Afbeelding 5.4 Gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidskaart (Bron: Gemeente Twenterand)

5.8.1.2 Beoordeling

Het plangebied heeft een lage archeologische verwachting en er is in het gebied sprake van verstoringen. Gezien het feit dat het gehele plangebied in een lage verwachtingszone ligt en er geen sprake is van aangrenzend waardevol archeologisch gebied, hoeft er geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

5.8.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel, in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggend plan.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Vechtstromen, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

De waterschappen Regge & Dinkel en Velt & Vecht zijn op 1 januari 2014 gefuseerd. Op dit moment heeft waterschap Vechtstromen nog geen eigen waterbeheerplan daarom wordt, temeer omdat de waterbeheersplannen inhoudelijk grotendeels hetzelfde zijn, ingegaan op het beleid van het voormalige waterschap Regge & Dinkel.

Waterschap Regge & Dinkel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Dit plan gaat over het waterbeheer in de hele stroomgebieden van de waterschappen en het omvatten alle watertaken van de waterschappen: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het

streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

Twee belangrijke onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Vanwege het feit dat het plangebied is gelegen in een beperkingsgebied (klimaat) is de zogenoemde 'normale procedure' van de watertoets van toepassing is. De hierbij behorende 'uitgangspuntennotitie' is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Beperkingsgebied huidig klimaat

Bij de kaart "Huidig klimaat" is hierbij een punt van aandacht de eventuele nieuwe vestiging het minimale bouwpeil. Het minimale bouwpeil is de hoogte die eventuele nieuw vestiging minimaal moet hebben. De norm die hiervoor gebruikt wordt, is de t=100 norm. Deze norm staat voor het hoogte peil dat het water één keer per 100 jaar haalt. Nieuwe bebouwing mag niet vaker dan één keer per 100 jaar wateroverlast ondervinden. Nieuwe bebouwing dient voldoende hoog worden aangelegd.

Waterhuishoudkundige aspecten

In voorliggend geval gaat het om een kleinschalige ontwikkeling op het bestaande erf. Van het realiseren van grootschalige nieuwe bebouwing is geen sprake. De invloed van het plan op de waterhuishouding is gering. Hemelwater wordt niet aangesloten op de riolering, maar wordt op eigen terrein geïnfiltreerd. Het afvalwater zal naar verwachting worden afgevoerd naar de gierkelder van de naastgelegen stal. Bij aansluiting op de ter plekke aanwezige drukriolering zal moeten worden onderzocht of de capaciteit dit toelaat.

In voorliggend geval heeft er overleg met het waterschap plaatsgevonden. Het waterschap is akkoord met de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;

- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, oppervlakte, etc.);
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijken van degebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemming.

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingennader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 7)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 9)
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan op de in de regels genoemde punten te wijzigen.
- Overige regels (Artikel 10)
In dit artikel zijn nadere voorwaarden opgenomen ten aanzien van parkeren en het laden en lossen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Bedrijf – Specifieke vorm van bedrijf - Dierencrematorium (Artikel 3)

De gronden die in de toekomstige situatie aangewend zullen worden ten behoeve van het dierencrematorium hebben deze specifieke bestemming gekregen. Op grond van de bestemmingsomschrijving is een dierencrematorium met bijbehorende bebouwing en voorzieningen toegestaan.

Binnen deze bestemming mogen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Wat betreft bebouwing dient te worden voldaan aan de diverse maatvoeringseisen opgenomen in de bouwregels.

Bedrijf – Specifieke vorm van bedrijf - Dierenpension (Artikel 4)

Op basis van het geldend bestemmingsplan is aan het bestaande dierenpension deze specifieke bestemming toegekend. In voorliggend geval is deze specifieke bestemming overgenomen en waar nodig aangepast om zodoende te voorzien in de planologische inpassing zoals verwoord in hoofdstuk 3.

De bestemmingsregels zijn nagenoeg volledig overgenomen uit het geldende bestemmingsplan. Op de verbeelding is het bouwvlak aangepast en er zijn aanvullende bepalingen opgenomen onder andere ten aanzien van het aspect parkeren.

Groen (Artikel 5)

In voorliggend geval wordt de bestaande bedrijfsbestemming in beperkte mate uitgebreid. Om dit te compenseren worden de gronden ter plaatse van het nieuw bosplantsoen (welke voorheen bedrijfsbestemming had) bestemd tot 'Groen'.

Binnen deze bestemming zijn onder meer groenvoorzieningen en extensieve dagrecreatie toegestaan. Er mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd tot een hoogte van 2 meter.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemers en de gemeente Twenterand. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg naar de provincie toegezonden. De provincie is akkoord met de voorgenomen ontwikkeling.

9.1.3 Waterschap Vechtstromen

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg naar het waterschap toegezonden. Het waterschap is akkoord met de voorgenomen ontwikkeling.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

In voorliggend geval is er een voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Tijdens de terinzagelegging zijn er twee inspraakreacties ingediend. Het bestemmingsplan is naar aanleiding van de inspraakreacties aangepast. Voor de samenvatting van de zienswijzen en de gemeentelijke beantwoording hiervan wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 KGO-plan

Bijlage 2 Uitgangspuntennotitie

Bijlage 3 Inspiraaknota