

## **Nota inspraak voorontwerp-bestemmingsplan “Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a dierencrematorium”.**

---

Het voorontwerp-bestemmingsplan ‘Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a dierencrematorium’ heeft met ingang van 4 februari 2016 gedurende vier weken ter inzage gelegen.

De voorgenomen, partiële planherziening had ten doel om een dierencrematorium mogelijk te maken op het perceel Nieuwe Daarlerveenseweg 2a te Vriezenveen ten behoeve van het cremen van gezelschapsdieren en op termijn paarden. Tevens wordt in deze ontwikkeling het bouwvlak van het op het perceel aanwezige dierenpension aangepast, waardoor de bebouwing binnen een bouwvlak komt te liggen.

Tijdens deze termijn zijn 2 inspraakreacties ingediend.

1. Door Alfa accountants en adviseurs te Nijverdal (indiener 1).
2. Door indiener 2.

### **A. Anonimisering**

Op grond van de ‘anonimiseringsverplichting’, welke voortvloeit uit de Wet bescherming persoonsgegevens mogen NAW-gegevens van natuurlijke personen niet elektronisch beschikbaar gesteld worden. Op rechtspersonen is dit niet van toepassing. Alleen bij de ‘papieren’ versie van deze nota zijn de NAW-gegevens van de indieners, niet geanonimiseerd (dit door een kopie van de zienswijzen als bijlage bij de nota te voegen). De Wet bescherming persoonsgegevens is van kracht bij de elektronische beschikbaarstelling van bestemmingsplannen op internet. Omdat er bij bestemmingsplannen geen wettelijke verplichting is om persoonsgegevens elektronisch beschikbaar te stellen, mogen de gegevens niet op internet gepubliceerd worden. In de inspraaknota moeten de NAW-gegevens (naam, adres, woonplaats) van de indieners van de zienswijzen dan ook bijvoorbeeld vervangen worden door een nummer.

### **B. Ontvankelijkheid**

De eerste inspraakreactie is gedateerd op 22 februari 2016 en op 23 februari 2016 geregistreerd onder nummer D000012362. De reactie is tijdig ingediend.

De tweede inspraakreactie is via e-mail op 17 februari 2016 ingekomen en geregistreerd onder nummer Z000003292. De reactie is tijdig ingediend.

### **C. Inspraakreacties**

#### **1. Reactie indiener 1**

Samengevat geeft indiener aan geen bezwaar te hebben tegen het dierenpension en het cremen van honden en poezen ziet hij als een aanvulling op het dierenpension. Tegen het cremen van andere dieren zoals paarden bestaan bezwaren. Er wordt gevreesd voor een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat als gevolg van de planologische mogelijkheden. Indiener is van mening dat de aspecten luchtkwaliteit en geur, alsmede de toename van het aantal verkeersbewegingen niet of onvoldoende is onderzocht. Daarbij is niet inzichtelijk gemaakt of het aantal verkeersbewegingen aansluit bij het aantal parkeerplaatsen.

Verzocht wordt om in de regels te borgen dat het gaat de crematiewerkzaamheden alleen honden en poezen betreft en wat de gevolgen voor het woon- en leefklimaat van indiener zijn wanneer paarden gecremeerd worden.

## Reactie gemeente

### 1. Cremeren van paarden

Uit de reactie kan afgeleid worden dat indiener van mening is dat het voorontwerpbestemmingsplan teveel mogelijkheden biedt voor het cremeren van meer dieren dan honden, poezen en paarden. Indiener heeft vooral bezwaren tegen het cremeren van paarden en andere dieren. Het bedrijf Rendac mag in Nederland als enige kadavers verwerken. Rendac zorgt ook voor het ophalen van kadavers bij bedrijven.

Dierencrematoria cremeren gezelschapsdieren en huisdieren, zoals honden, katten, fretten en hamsters. Paarden worden weliswaar beschouwd als landbouwhuisdieren, ook als ze niet voor landbouwdoeleinden worden gebruikt, maar het kadaver van een paard mag echter verbrand worden in een huisdierencrematorium.

Initiatiefnemer heeft met indiener gesproken en te kennen gegeven dat hij geen paarden meer gaat cremeren. Dit is aangegeven in het e-mailbericht van 15 maart 2016.

Deze reactie leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan.

### 2. Woon en leefklimaat (geur en fijn stof)

Indiener stelt dat geen of onvoldoende onderzoek is gedaan naar de gevolgen voor zijn woon- en leefklimaat.

In paragraaf 5.5 van het bestemmingsplan is aangegeven dat voldaan wordt aan de indicatieve afstanden uit de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering. Daarbij is de grootste afstand van 100 m voor het aspect geur bepalend. De afstand tot de woning Nieuwe Daarlerveenseweg 2 bedraagt meer dan 300 m. Hieruit kan afgeleid worden dat ruimschoots voldaan wordt aan de genoemde indicatieve afstanden (zie ook figuur 1). Aan de afstanden met betrekking tot de aspecten stof (10 m) en geluid (30 m) wordt eveneens voldaan.

| SBI-1993 | SBI-2008 | OMSCHRIJVING                | AFSTANDEN IN METERS |      |        |        |                  | CATEGORIE | INDICES |         |       |       |
|----------|----------|-----------------------------|---------------------|------|--------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|
|          |          |                             | GEUR                | STOF | GELUID | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND |           | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |
| 93       | 96       | - OVERIGE DIENSTVERLENING   |                     |      |        |        |                  |           |         |         |       |       |
| 9303     | 9603     | 0 Begrafnisondernemingen:   |                     |      |        |        |                  |           |         |         |       |       |
| 9303     | 9603     | 1 - uitvaartcentra          | 0                   | 0    | 10     | 0      | 10               | 1         | 2 P     | 1       |       |       |
| 9303     | 96031    | 2 - begraafplaatsen         | 0                   | 0    | 10     | 0      | 10               | 1         | 2 P     | 1       |       |       |
| 9303     | 96032    | 3 - crematoria              | 100                 | 10   | 30     | 10     | 100              | 3.2       | 2 P     | 2       | L     |       |
| 9305     | 9609     | A Dierenasiels en -pensions | 30                  | 0    | 100 C  | 0      | 100              | 3.2       | 1 P     | 1       |       |       |

Figuur 1. Indicatieve afstanden VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering

Vooralsnog wordt dan ook gesteld dat het woon- en leefklimaat van het betreffende object niet onevenredig wordt aangetast.

Naast de richtafstanden dient de crematieoven te voldoen aan de eisen die daarvoor gesteld zijn. Voor zover nodig kan aansluiting worden gezocht bij de bijzondere regeling F3 voor crematoria voor stoffelijke overschotten van mensen van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (hierna: NeR), zodat hinder en gevaar voor de volksgezondheid door emissie van stoffen naar de omgeving wordt voorkomen.

De NeR is in tabel 2 van de bijlage bij de Regeling aanwijzing BBT-documenten aangewezen als document waarmee het bevoegd gezag op grond van artikel 5a.1, tweede lid, van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer rekening moet houden bij het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken. Door de Raad van State (uitspraak van 3 juli 2009 in zaak nr. 200805119/1) is uitgesproken dat een bestuursorgaan, gelet op de hem toekomende beoordelingsvrijheid bij de beoordeling van een aanvraag om een vergunning voor een dierencrematorium, voor wat betreft de emissie van stoffen, in redelijkheid kan aansluiten bij de bijzondere regeling F3 uit de NeR voor crematoria voor stoffelijke overschotten van mensen.

Bij de vergunningverlening zal hier dan ook rekening mee worden gehouden.

Dit aspect brengt geen wijzigingen van het bestemmingsplan met zich mee.

### 3. Verkeersbewegingen en parkeren

Indiener betwijfelt of het aantal parkeerplaatsen aansluit bij het aantal verkeersbewegingen dat gepaard gaat met een crematie.

In hoofdstuk 3 van de toelichting is de gewenste situatie beschreven. Daarin is ook beschreven dat het parkeren op eigen terrein plaatsvindt. Ter plaatse is rekening gehouden met zes parkeerplaatsen, die vooralsnog voor een crematie voldoende worden geacht. In de regel komen bij een crematie van een gezelschapsdier alleen de eigenaren van het dier. Er is geen sprake van grote groepen mensen.

De ontwikkeling gaat in beginsel uit van één crematie per dag. Dit aantal kan op termijn uitgebreid worden naar gemiddeld 4 crematies per dag. Initiatiefnemer heeft aangegeven dat uitgegaan kan worden van maximaal 3 auto's per crematie. Wanneer uitgegaan wordt van maximaal 3 auto's per crematie, dan heeft dat 24 (3 x 8) verkeersbewegingen per dag/etmaal tot gevolg. Met behulp van de NIBM tool, een rekentool voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit, is bezien of het plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

In figuur 2 is de berekening weergegeven. Uit deze berekening volgt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekenende mate is. Een nader onderzoek is niet nodig.

#### **Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

|                                                                                                      |                                       |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|------|
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                                |                                       |      |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                                         |                                       | 24   |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                                |                                       | 0,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                      | NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>  | 0,02 |
|                                                                                                      | PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup> | 0,00 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                           |                                       | 1,2  |
| <b>Conclusie</b>                                                                                     |                                       |      |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate;<br/>geen nader onderzoek nodig</b> |                                       |      |

Figuur 2: Worst-case berekening voor bijdrage van extra verkeer (bron: infomil.nl)

Dit onderdeel van de inspraakreactie leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan, in die zin dat artikel 3.1 sub a als volgt wordt aangepast niet-agrarische bedrijvigheid in de vorm van een dierencrematorium ten behoeve van het cremeren van gezelschapsdieren zoals honden, katten, poezen.

#### 2. Reactie indiener 2

Samengevat vraagt indiener zich af of de werkzaamheden niet op een 'zwaar' bedrijventerrein thuishoren. Gesteld wordt dat niet duidelijk is hoe het met de bio-veiligheid, de bio-gezondheid en de milieueffecten zit. Daarnaast stelt indiener dat de crematoriumactiviteiten gepaard gaan met veel (verkeers)bewegingen vanwege het verplaatsen van dode dieren van elders naar de locatie Nieuwe Daarlerveenseweg 2a te Vriezenveen.

#### **Reactie gemeente**

##### 1. *Belang*

Gelet op de ligging van het eigendom van indiener en de ligging van het plangebied, wordt hierna eerst ingegaan op het belang van indiener.

Op grond van artikel 1:2 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: 'Awb') wordt als belanghebbende aangemerkt degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken. Uit jurisprudentie volgt dat om als belanghebbende in de zin van de Awb te kunnen worden aangemerkt, een natuurlijk persoon een voldoende objectief bepaalbaar, eigen, persoonlijk belang dient te hebben dat hem in voldoende mate onderscheidt van anderen en dat rechtstreeks wordt geraakt door het bestreden besluit.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn bij de beoordeling van de vraag of iemand belanghebbend is bij het voorliggende bestemmingsplan, bepalend de afstand tussen het woonperceel van indiener en de beoogde ontwikkeling en het al dan niet hebben van zicht op het bouwwerk.

Afstand en zicht zijn echter subjectief en relatief. Er is geen bepaalde afstand die de absolute grens vormt voor de kwalificatie van belanghebbende en iemand met zicht is niet altijd een belanghebbende. Het is een combinatie van zicht en afstand die maakt of iemand belanghebbende is, waarbij de mate van ruimtelijke uitstraling van werken en/of werkzaamheden waar de vergunning op ziet en de aard van de omgeving relevant zijn.

Indiener woont aan de Julius de Haasstraat 2 te Vriezenveen. Dit perceel ligt op een afstand van circa 1 km van het perceel Nieuwe Daarlerveenseweg 2a waarop het dierencrematorium is gewenst. Bij die afstand kan belanghebbendheid niet zonder meer worden aangenomen. Van belang is of indiener zicht heeft op het dierencrematorium. Het perceel van indiener grenst niet aan het perceel van initiatiefnemer. Tussen de woning van indiener en het perceel Nieuwe Daarlerveenseweg 2a te Vriezenveen liggen meerdere andere percelen en gebouwen met bijbehorende tuinen. Het zicht vanaf zijn perceel wordt vooral beïnvloed door de bebouwing en de tuin op het perceel Garvesingel 27 te Vriezenveen en de daarachter gelegen met groen omzoomde waterpartij. Indiener heeft vanuit zijn woning dan ook geen dan wel geen goed zicht op de locatie van het dierencrematorium.

Verder kan de ruimtelijke uitstraling van het bouwplan op de omgeving van belang zijn. Het dierencrematorium heeft een oppervlakte van maximaal 500 m<sup>2</sup>. Het dierencrematorium wordt zoals is beschreven in het bestemmingsplan in dezelfde stijl uitgevoerd als het bestaande hondenpension. Hoewel de bouwhoogte van de gebouwen 5 m bedraagt, is een bouwhoogte van maximaal 8 m wenselijk in verband met een schoorsteen of andere installaties. Afhankelijk van de milieueisen kan met een afwijking medewerking worden verleend tot een maximale hoogte van 13 m voor een schoorstenen en soortgelijke installaties.

Met inachtneming van de landschappelijke inpassing zoals beschreven in het 'Ruimtelijk Kwaliteitsplan Nieuwe Daarlerveenseweg 2a Vriezenveen' en gelet op de afstand tussen het perceel Nieuwe Daarlerveenseweg en het perceel van indiener en het niet hebben van een optimaal zicht op de ontwikkelingslocatie kan indiener niet als belanghebbende in deze kwestie worden aangemerkt. Zijn belang wordt niet rechtstreeks getroffen.

Onverlet het vorenstaande is de inhoud van de inspraakreactie toch beoordeeld en voorzien van een reactie.

## *2. Bedrijventerrein*

Onder C 2. is ingegaan op de indicatieve afstanden die in de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering ten aanzien van crematoria worden gehanteerd. Uit figuur 1 blijkt dat sprake is van een categorie 3.2 inrichting. Een dergelijke inrichting is niet te vergelijken met de zware inrichtingen die onder de categorieën 4 tot en met 6 gerangschikt worden en waarvoor ruimere afstanden gelden. De activiteiten die ondernomen worden en waarvoor voldaan moet worden aan de daarvoor geldende richtafstanden voldoen ruimschoots aan de betreffende indicatieve afstanden, waardoor een situering op een 'zwaar' bedrijventerrein niet noodzakelijk is.

Dit onderdeel van de inspraakreactie leidt niet tot wijzigingen van het bestemmingsplan.

### 3. *Bio-veiligheid en bio-gezondheid*

Indiener haalt in zijn inspraakreactie de termen bio-veiligheid en bio-gezondheid aan, zonder daar nader op in te gaan. Vooralsnog wordt aangenomen dat hiermee de milieugezondheidsrisico's worden bedoeld.

In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a dierencrematorium' is aan verschillende omgevingsaspecten aandacht besteed. De aan milieugezondheid gerelateerde aspecten (zoals geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur en water) zijn belicht, waarbij rekening is gehouden met de dichtstbijgelegen (bedrijfs)woning. Geconstateerd is dat op een afstand van ruim 300 m geen sprake is van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hieruit volgt dat er evenmin risico's bestaan voor het leefmilieu ter plaatse van de woning van indiener (op een afstand van ruim 1 km).

Dit onderdeel van de inspraakreactie leidt niet tot wijziging van het bestemmingsplan

### 4. *Milieueffecten*

Ook ten aanzien van de milieueffecten wordt een open vraag gesteld, zonder dat deze nader wordt onderbouwd. Door indiener is niet aangegeven op welke onderdelen in het bestemmingsplan niet voldoende zou zijn ingegaan. Onder verwijzing naar hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Nieuwe Daarlerveenseweg 2a dierencrematorium' wordt gesteld dat het plan geen nadelige milieueffecten voor de directe omgeving met zich meebrengt, waardoor ook het perceel van indiener niet getroffen wordt door nadelige effecten als gevolg van het nieuwe bestemmingsplan.

Dit onderdeel van de inspraakreactie leidt niet tot wijziging van het bestemmingsplan

## **D. Wijzigingen ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan**

### 1. naar aanleiding van inspraakreacties

- a. In de begripsbepalingen wordt het begrip dierencrematorium toegevoegd;

dierencrematorium

een inrichting waar overleden gezelschapsdieren zoals honden, katten, poezen worden gecremeerd c.q. verbrand, met de daarbij behorende voorzieningen, zoals een ontvangstruimte, afscheidsruimte, een koelruimte en een verbrandingsruimte;

- b. artikel 3.1 onder a. wordt als volgt aangepast: 'niet-agrarische bedrijvigheid in de vorm van een dierencrematorium ten behoeve van het cremeren van gezelschapsdieren zoals honden, katten en poezen met uitzondering van paarden;'

### 2. Ambtshalve wijzigingen

Gelet op de in het bestemmingsplan neergelegde functies wordt aan artikel 1 'Begrippen' het volgende begrip toegevoegd:

dierenpension

een bedrijf gericht op de dag- en/of nachtopvang van huisdieren, inclusief de verzorging ervan.

De bouwhoogte in de regels was vastgelegd op 10 m. Om de landschappelijke uitstraling te borgen, wordt deze bouwhoogte naar beneden bijgesteld, in casu naar 8 m. Hierdoor sluit de maatvoering ook beter aan bij het 'Ruimtelijk Kwaliteitsplan Nieuwe Daarlerveenseweg 2a Vriezenveen'.

In artikel 3.2 onder a wordt de bouwhoogte als volgt aangepast:

- a. bedrijfsgebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak, met een maximale bouwhoogte van 8 m.