

Ruimtelijke onderbouwing
aanvraag omgevingsvergunning

Zonnepark Halo

2-2-2018



Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1.	Achtergronden	3
1.2.	Doel	5
1.3.	Samenhangende activiteiten en procedure	5
1.4.	Leeswijzer	6
2.	Projectbeschrijving	6
2.1.	Locatiekeuze en de keuze voor een grootschalig zonnepark.....	6
2.1.1.	Waarom grootschalig opwekken van zonne-energie?	6
2.1.2.	Criteria voor een locatie voor een grootschalig zonnepark	7
2.1.3.	Locatiemogelijkheden	7
2.1.4.	Keuze voor de locatie Westerstukkenweg	8
2.2.	Huidige situatie.....	9
2.3.	Toekomstige situatie	9
3.	Beleidskader	11
3.1.	Rijksbeleid.....	11
3.2.	Provinciaal beleid	12
3.3.	Gemeentelijk beleid	13
3.4.	Conclusie	13
4.	Sectorale toetsen	14
4.1.	Ecologie	14
4.2.	Landschap.....	15
4.3.	Water.....	15
4.4.	Milieuzonering.....	15
4.5.	Veiligheid	16
4.6.	Geluid	16
4.7.	Luchtkwaliteit	16
4.8.	Externe veiligheid/ Brandveiligheid	16
4.9.	Archeologie.....	17
4.10.	Cultuurhistorie.....	17
4.11.	Bodem	17
4.12.	Vormvrije m.e.r.....	18
5.	Economische uitvoerbaarheid.....	18
6.	Conclusies.....	18

Bijlagen:

- Onderbouwing landschappelijke inpassing
- Schriftelijke verklaring van toestemming voor grondgebruik

1. Inleiding

1.1. Achtergronden

Zonnepark Halo

Energiecoöperatie Noordseveld (hierna: ECN) is voornemens om bij de gasopslaglocatie van de NAM in Langelo een zonnepark te realiseren ten behoeve van het opwekken van duurzame energie. Het park heeft een oppervlak van ca. 1 Ha met een nominaal vermogen van ca. 810 kW. Hiermee kunnen ca. 240 huishoudens in Noordenveld van stroom worden voorzien.

Zonnepark Halo wordt een coöperatief project, dat wil zeggen dat het in eigendom komt van de bewoners die er een aandeel in verwerven. Via de regeling SDE+ (Stimulering Duurzame Energieproductie) wekken inwoners van de gemeente op deze manier zelf zonnestroom op. Veel mensen kunnen of willen niet zelf zonnepanelen op hun dak plaatsen; het is niet geschikt, is van riet of ligt te veel in de schaduw van bomen. Sommige mensen wonen in een appartement of hebben geen eigen dak en nog weer anderen vinden zonnepanelen gewoon lelijk. Voor al deze mensen is er nu een alternatief: participeren in zonnepark Halo.

Doelstellingen internationaal en nationaal klimaatbeleid

De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning. Nederland heeft voor wat betreft de doelstelling op het gebied van duurzame energie aansluiting gezocht bij de taakstelling die in Europees verband is geformuleerd. Deze EU-taakstelling voor duurzame energie bedraagt voor Nederland 14% van het energiegebruik in 2020.

De Nederlandse regering heeft met het Nationaal Energieakkoord die Europese taakstelling voor Nederland verhoogd naar 16% in het jaar 2023. In 2023 moet dus 16% van het totale jaarlijkse energieverbruik afkomstig zijn uit duurzame energiebronnen. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, een van de bronnen van duurzame energie die benut moet worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen.

Voornemen

De ontwikkeling van het zonnepark omvat ook de aanleg van de benodigde infrastructuur zoals parkbekabeling, schakelstations en een zone voor de landschappelijke inpassing. De locatie is gelegen aan de Westerstukkenweg binnen de gemeente Noordenveld. De locatie is gelegen langs de zuidrand van de Gasopslaglocatie van de NAM ten westen van Langelo. Figuur 1 geeft de beoogde locatie van het project weer.



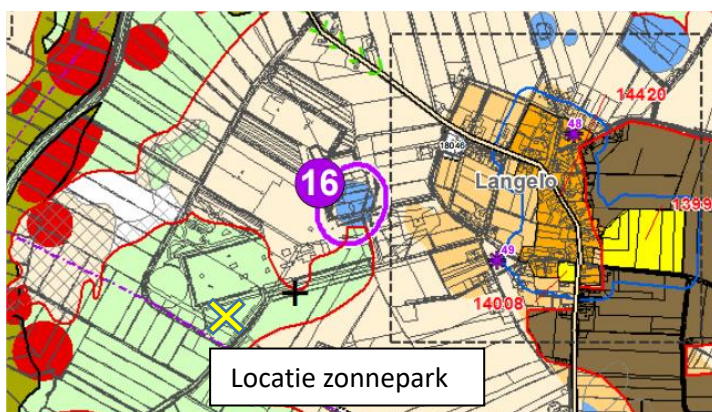
Figuur 1. Projectlocatie

De ECN wil met het zonnepark een bijdrage leveren aan de doelstelling om in Nederland meer duurzame energie te produceren. Dit sluit aan bij de doelen van het nationale en internationale klimaatbeleid dat is gericht op het toepassen van duurzame energie en het beperken van de uitstoot van broeikasgassen zoals koolstofdioxide (CO₂). Tegelijk wil ECN ook bouwen aan een eigen noordelijke energievoorziening. Tezamen met een kleine 100 andere energiecoöperaties in de drie noordelijke provincies is ECN mede-eigenaar van energiebedrijf Noordelijk Lokaal Duurzaam. Aan dit coöperatieve energiebedrijf zal de stroom worden geleverd.

Bestemmingsplan Buitengebied Noordenveld

De gronden waarop het nieuwe zonnepark is beoogd, zijn juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan Buitengebied Noordenveld zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 17 april 2013. In het bestemmingsplan zijn deze gronden voorzien van de bestemming 'Bedrijf - ondergrondse gasopslag'. Deze gronden zijn bestemd voor: de bovengrondse inrichting ten behoeve van de ondergrondse opslag van een buffervoorraad aardgas en het in het kader daarvan injecteren, winnen, bewerken en meten van aardgas, alsmede het afvoeren van aardgascondensaat en het herinjecteren van formatiewater. Het zonnepark is op deze locatie zodoende niet passend binnen de geldende bestemmingsregeling.

Daarnaast hebben de gronden de dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 2. De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de aanwezige archeologische waarden. Op de archeologische beleidsadvieskaart Noordenveld is aangegeven dat er voor het gebied een middelhoge verwachting is vanwege de ligging in een beekdal. Bij deze verwachtingswaarde wordt als eerste fase voor archeologisch onderzoek aangegeven: Veldinspectie na uitvoering bodemingrepen. Deze veldinspectie heeft plaatsgevonden naar aanleiding van de tijdelijke bouwwerkzaamheden die in de periode 2014-2016 door NAM zijn uitgevoerd op deze locatie. De uitkomsten hiervan zijn niet bij ECN bekend. Maar omdat de aanleg van de tijdelijke voorzieningen in het verleden tot aanzienlijk meer grondwerk en ingrepen in de bodem hebben geleid dan wat voor de aanleg van het zonnepark nodig is, wordt aangenomen dat er nu geen belemmeringen meer zijn.



Figuur 2. Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart Noordenveld

Het gebied valt tevens in een 'geluidzone – industrie'. Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' geldt met het oog op het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting op de gevels van geluidgevoelige gebouwen de volgende aanvullende regel: in afwijking van het bepaalde in de bouwregels bij de bestemmingen geldt dat geluidgevoelige gebouwen niet mogen worden gebouwd, bestaande geluidgevoelige gebouwen zijn hiervan uitgezonderd. Het zonnepark bevat geen geluidgevoelige gebouwen.

In overleg met de gemeente Noordenveld heeft ECN ervoor gekozen om de planologische inpassing van het zonnepark te laten verlopen door middel van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan.

1.2. Doel

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is om de ruimtelijk relevante effecten van de voorgenomen bouw van het zonnepark op de beoogde locatie aan de Westerstukkenweg in Langelo inzichtelijk te maken. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven waarom de realisatie van het zonnepark voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van deze ruimtelijke onderbouwing beslist het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld op de aanvraag om omgevingsvergunning van ECN voor de realisatie van het zonnepark Halo.

1.3. Samenhangende activiteiten en procedure

Samenhangende activiteiten die deel uitmaken van deze omgevingsvergunning

Bij deze aanvraag om omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark hangen de volgende activiteiten met elkaar samen.

- Het afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied voor wat betreft het gebruik van de gronden voor een zonnepark.
- Het bouwen van de opbouwconstructie waarop de zonnepanelen worden geplaatst.
- Het aanleggen van een interne parkbekabeling en transformatoren voor het transporteren van de opgewekte energie.
- Het inrichten van een zone rondom het zonnepark ten behoeve de landschappelijke inpassing.

Bij deze aanvraag behorende documenten en rapporten

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de documenten die deel uitmaken van de aanvraag voor de samenhangende activiteiten. Dit betreft een plan voor landschappelijke inpassing en een verklaring omtrent de toestemming voor het gebruik van de ruimte.

Procedure

Aangezien sprake is van een activiteit die is aangewezen in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), moet de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo worden gevolgd. Er wordt in eerste instantie een tijdelijk vergunning aangevraagd om tijdig een aanvraag bij het Rijk voor SDE+ subsidie te kunnen indienen. Vervolgens wordt de uitgebreide vergunningsprocedure opgestart.

Dat houdt in dat eerst een ontwerp van de omgevingsvergunning met de bijbehorende documenten ter inzage wordt gelegd op basis waarvan eenieder zijn zienswijze naar voren kan brengen. Na de periode van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvergunning, beslist het college van burgemeester en wethouders definitief binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden gevraagd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan echter categorieën van gevallen aangeven waarbij een vvgb niet is vereist.

De realisatie van het zonnepark valt niet in één van deze categorieën, daarom is op xxx door de gemeenteraad van Noordenveld een vvgb voor dit project afgegeven.

1.4. Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde.

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van het project. Ook wordt in dit hoofdstuk de keuze voor de locatie aan de Westerstukkenweg onderbouwd.
- In hoofdstuk 3 wordt het relevante planologische beleidskader weergegeven.
- Hoofdstuk 4 bevat een samenvatting van de sectorale onderzoeken en toetsen die ten behoeve van de realisatie van het project zijn uitgevoerd.
- De uitvoerbaarheid van het project wordt beschreven in hoofdstuk 5. In dat hoofdstuk zijn ook de resultaten van het overleg met de betrokken bestuursorganen beschreven.
- Tot slot bevat hoofdstuk 6 de samenvattende conclusies.

2. Projectbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de criteria waaraan een locatie voor het grootschalig opwekken van zonne-energie moet voldoen (paragraaf 2.1). Daarna worden de locatiekeuze beschreven binnen de gemeente Noordenveld. Daarna wordt de locatie aan de Westerstukkenweg beschreven en wordt aangegeven waarom dit een geschikte locatie is voor het grootschalig opwekken van zonne-energie (paragraaf 2.2). Tot slot wordt in paragraaf 2.3 het project beschreven zoals ECN dat voor ogen staat.

2.1. Locatiekeuze en de keuze voor een grootschalig zonnepark

In deze paragraaf wordt de keuze voor de beoogde locatie aan de Westerstukkenweg onderbouwd. Daaraan gaat eerst een belangrijke keuze vooraf: namelijk de keuze om op grootschalige wijze zonne-energie op te wekken. Paragraaf 2.1.1 gaat in op de argumenten voor deze keuze. Vanuit ruimtelijk oogpunt zijn verschillende criteria voor handen waaraan een locatie voor het grootschalig opwekken van zonne-energie moet voldoen. Deze criteria komen in paragraaf 2.1.2 aan bod. In paragraaf 2.1.3 en 2.1.4 wordt in gegaan op de locatie aan de Westerstukkenweg en in hoeverre deze locatie voldoet aan de gestelde criteria.

2.1.1. Waarom grootschalig opwekken van zonne-energie?

Tot op heden wordt zonne-energie hoofdzakelijk toegepast bij kleinverbruikers binnen het midden- en kleinbedrijf (MKB) en bij particulieren. Het betreft hoofdzakelijk zonnepanelen op daken waarbij de geproduceerde elektriciteit hoofdzakelijk voor eigen gebruik wordt benut. Het surplus wordt aan het netwerk geleverd.

Het op grootschalig wijze opwekken van zonne-energie, dat wil zeggen het opwekken van zonne-energie door middel van zonnecellen in een opstelling van 1 hectare (ha) of meer wordt in Nederland steeds gangbaarder. Dit is onder andere het gevolg van de technologische ontwikkeling op het gebied van zonne-energie. Ieder jaar weer worden nieuwe innovaties gedaan op het gebied van zonne-energie waardoor de efficiency van zonnecellen continue verbeterd. Ook het subsidieregime speelt daarin een belangrijke rol. Dit leidt ertoe dat de ontwikkeling van grootschalige zonneparken meer en meer rendabel wordt.

Het grootschalig opwekken van zonne-energie heeft voordelen ten opzichte van het decentraal en kleinschalig opwekken van zonne-energie zoals dat nu in Nederland nog veel gebeurt:

- Grootschalig opwekken levert een belangrijk efficiencyvoordeel, zowel qua opwekkingswijze als transport. Een groot zonnepark levert een grotere jaarproductie aan elektriciteit dan op een groter aantal kleinere parken. Hierdoor kan op een hoger spanningsniveau de elektriciteit worden aangeboden op het landelijke hoog- en middenspanningsnetwerk waardoor minder transportverlies optreedt.
- Lang niet al het dakoppervlak in Nederland is op dit moment geschikt voor het opwekken van zonne-energie. Om momenteel op een economische rendabele wijze zonne-energie op te wekken, moet aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan (zie paragraaf 2.1.3). Slechts een deel van het bestaande Nederlandse dakoppervlak voldoet aan deze randvoorwaarden. Daarom zijn ook andere locaties nodig om optimaal van zonne-energie in Nederland gebruik te kunnen maken.
- In de energievisie van ECN is verder onderbouwd dat het nog een grote opgave is om de gemeente in 2040 klimaatneutraal te maken. De bouw van dit zonnepark zal daar nog maar een heel kleine bijdrage aan leveren. Daarom is dit zonnepark naar verwachting de eerste in een serie die ECN zal ontwikkelen.

2.1.2. Criteria voor een locatie voor een grootschalig zonnepark

Een locatie voor het op grootschalige wijze opwekken van zonne-energie moet aan een aantal criteria voldoen. Deze criteria volgen hoofdzakelijk uit de technische en fysische factoren die met het opwekken van zonne-energie samenhangen. Uiteraard dient ook aandacht te worden besteed aan het aspect duurzaam ruimtegebruik. De belangrijkste criteria zijn:

- Een locatie moet voldoende zonne-uren per jaar ontvangen om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken. Vrije ligging en goede oriëntatie zijn daartoe in Nederland de vereiste criteria.
- Voorts is het van belang dat de panelen zoveel mogelijk uit de schaduw van omliggende objecten worden geplaatst. Schaduw zorgt voor opbrengstderving en maakt dat een businesscase al snel niet uit kan.
- Een locatie moet voldoende vrije ruimte bevatten voor het kunnen plaatsen van de panelen. Daarnaast is voldoende ruimte nodig voor het kunnen aanleggen en onderhouden van het terrein (bijvoorbeeld een onderhoudspaden en transformatoren). Ook voor een strook voor de landschappelijke inpassing moet voldoende vrije ruimte beschikbaar zijn.
- Zoals voor elk ruimtelijk project is het van belang dat vrij over de benodigde gronden kan worden beschikt. Dat houdt in dat de grondeigenaren toestemming gegeven moeten hebben om de zonnepanelen te mogen plaatsen.
- De afstand tot de aansluiting op het elektriciteitsnetwerk is cruciaal voor een grootschalig zonnepark. Het aanleggen van nieuwe ondergrondse infrastructuur is immers kostbaar. Het meest ideaal is zodoende een locatie die zich in de directe nabijheid van geschikte ondergrondse infrastructuur bevindt.
- Keuze voor duurzaam ruimtegebruik. Daarmee wordt bedoeld dat ruimtelijke functies zoveel mogelijk worden gebundeld zodat de impact op het milieu en de ruimtebehoefte van de functies gezamenlijk zoveel mogelijk wordt beperkt en/of van tijdelijke aard is.

2.1.3. Locatiemogelijkheden

Er heeft voor de locatiekeuze bij de gasopslag van de NAM in Langelo geen onderzoek naar alternatieven plaats gevonden. In de landelijke en natuurlijke omgeving van Langelo was de gasopslag een uitzonderlijke locatie; een industrieel complex in een verder natuurlijk, historisch en agrarische omgeving. Daardoor de mogelijkheid van functiecombinatie zo sterk voor de hand, dat partijen in een vroegtijdig stadium hebben gekozen voor onderzoek naar inpassingsmogelijkheden binnen de directe omgeving van de gasopslag in plaats van daarbuiten.

De gronden onder de gasopslag worden door de NAM gepacht. De onder het beoogde zonnepark gelegen gronden zijn formeel eigendom van Staatsbosbeheer. Door NAM worden overeenkomsten opgesteld met de eigenaar en met ECN als gebruiker, teneinde de beschikbaarheid van de grond gedurende de exploitatieperiode van 15 jaar juridisch te borgen.

2.1.4. Keuze voor de locatie Westerstukkenweg

De locatie aan de Westerstukkenweg is aan de in paragraaf 2.1.2 beschreven criteria getoetst. Hierbij is per criteria aangegeven waarom deze locatie voldoet aan de eisen die worden gesteld aan een goede locatie voor grootschalige opwekking van zonne-energie.

Zonaanbod

De locatie is in beginsel geschikt voor een grootschalig zonnepark. De locatie heeft voldoende zonuren voor een rendabel zonnepark.

Voldoende fysieke vrije ruimte voor grootschalig opwekken

De locatie van de gasopslag biedt verschillende mogelijkheden voor de aanleg van zonnepanelen. Daarbij zijn de grasdijken en locaties aan de zuidoost- en zuidzijde van de gasopslag onderzocht. Er blijken verschillende varianten mogelijk te zijn. Bij een grotere verspreiding van zonnepanelen blijkt het park economisch niet haalbaar te zijn. Dit heeft te maken met de kabellengtes die ontstaan en de afstand tot de aansluiting op het elektriciteitsnet. Daarom is gekozen voor een compacte opstelling, dicht tegen de zuidzijde van de gasopslag.

Optimale oriëntatie

Het perceel aan de Westerstukkenweg heeft door zijn ligging een duidelijke zuidoriëntatie. Het perceel is daarnaast compact, waardoor er de mogelijkheid is om panelen goed aaneen te schakelen. Hierdoor wordt de opbrengst per paneel geoptimaliseerd.

Schaduwvrije omgeving

Op de locatie zijn geen hoog opgaande bosschages of andere schaduwvormende elementen aanwezig in de directe nabijheid. Er staan wel bomenrijen langs het fietspad naar Langelo. Deze zorgen bijvoorbeeld voor te veel beschaduwing op de dijken die het eerst in beeld waren voor plaatsing van zonnepanelen. Het beoogde terrein ligt daar echter ver genoeg vanaf. Door de vrije ligging is een landschappelijke inpassing nodig.

Duurzaam ruimtegebruik

Het op grootschalige wijze opwekken van zonne-energie buiten de bestaande bebouwing is aan te merken als een vorm van duurzaam ruimtegebruik. De locatie aan de Westerstukkenweg heeft met de realisatie van de gasopslag geen duidelijk functie meer. Het terrein is recent nog gebruikt voor tijdelijk kantoorgebouwen en een parkeerterrein, om de bouwwerkzaamheden ten behoeve van de uitbreiding van de gasopslag in de periode 2014-2016 te kunnen uitvoeren. Na afronding van deze werkzaamheden is het terrein beschikbaar gekomen. Het ligt binnen de begrenzing van de NAM locatie, maar buiten de zogenaamde ATEX-zone. Dit is de technische veiligheidszone waarbinnen hoge eisen gesteld worden aan alle aanwezige apparatuur, gebouwen en mensen. Omdat het zonnepark niet binnen deze zone gepland is, gelden er geen aanvullende eisen. De technische levensduur van de huidige generatie zonnepanelen is circa 25-30 jaar. Omdat de panelen niet aard- en nagelvast in de bodem worden verankerd (zie paragraaf 2.3) is na deze periode een ander gebruik weer mogelijk.

Ten zuiden en zuidwesten van de locatie bevinden zich nog vergelijkbare terreinen die door NAM gereserveerd zijn voor: parkeren, een verzamelplaats bij calamiteiten en voor tijdelijke opslag/ werkzaamheden aan de gasopslag. Het zonnepark is om deze redenen niet uit te breiden.

Netaansluiting

De aansluiting zal plaatsvinden op het middenspanningsnet van Enexis, dat gelegen is aan de Westerstukkenweg aan de zuidoostzijde van de locatie. De afstand tot het station bedraagt vanaf de locatie ca. 300 meter.

Conclusie

De locatie aan de Westerstukkenweg voldoet aan alle criteria die worden gesteld aan een goede locatie voor een zonnepark voor grootschalige energieopwekking.

2.2. Huidige situatie

In de huidige situatie heeft het perceel aan de Westerstukkenweg geen duidelijk gebruik/functie. Het terrein was voorheen in gebruik als tijdelijk bouwlocatie. NAM voorziet geen nieuwe werkzaamheden en wil het terrein ter beschikking stellen voor het zonnepark. Op dit moment zijn de gronden ingericht als grasland dat als gazon wordt onderhouden. De gronden vallen binnen de begrenzing van de NAM-locatie en zijn niet publiek toegankelijk. Vanaf de openbare weg is de locatie goed te zien. Er zijn geen fysieke obstakels tussen de openbare weg en de het zonnepark.



Figuur 3. Huidige situatie met projectlocatie, de sloot is intussen gedempt

2.3. Toekomstige situatie

Onderstaande fotomontage geeft een beeld van de toekomstige situatie van het zonnepark tegen de achtergrond van de installaties voor gasopslag.



Figuur 4. Fotomontage (sfeerbeeld) zonnepark op de projectlocatie. Bij toepassing van een zuidopstelling als op de foto worden de rijen 1 paneel hoog. Zie landschappelijk inpassingplan.

Basisprincipe ontwerp zonnepanelen

De zonnepanelen worden op lage standers geplaatst. De oriëntatie van de panelen is op het zuiden.



De hellingshoek van de panelen op het dijklichaam is gelijk aan dat van de dijk, ca. 10 graden. De foto links geeft een indicatie van de opbouw van een vergelijkbaar project langs de A7.



In het vlakke gedeelte wordt een nadere keuze gemaakt voor een oost-westopstelling of een zuid opstelling, waarbij de hoogte van de panelen maximaal 1,2 m boven maaiveld is. Op de foto's referentieprojecten.

Voor de omvorming van gelijkstroom naar wisselstroom zijn transformatorkasten langs de oostzijde van het park geplaatst. Deze transformatoren zijn lage kasten met hoogte van 1 meter. De oppervlakte van het zonnepark is 1 ha (inclusief onderhoudspaden). De inrichting van het terrein is verder gedetailleerd beschreven in paragraaf 4.3 Landschap.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante planologische beleidskader beschreven vanuit het rijk (paragraaf 3.1), provincie (paragraaf 3.2) en de gemeente (paragraaf 3.3). Het initiatief om een nieuw zonnepark te plaatsen wordt in dit hoofdstuk aan dit beleidskader getoetst. De resultaten van de toetsing zijn te vinden in paragraaf 3.4.

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In deze structuurvisie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028:

- de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer en energie (inclusief het aanwijzen van gebieden waar grootschalige windparken kunnen komen);
- de waterveiligheid (zoals de Afsluitdijk), het kustfundament en de milieukwaliteit;
- de bescherming van het cultureel erfgoed en unieke natuur (zoals de Waddenzee, de Stelling van Amsterdam en de Veluwe).

Besluit ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk in algemene regels aan waaraan bestemmingsplannen (dan wel een omgevingsvergunning als deze) moeten voldoen. In samenhang met het beleid dat is aangegeven in de SVIR, zijn deze regels vooral gericht op het veilig stellen van de nationale belangen waarvoor, gelet op de belangen, beperkingen gelden voor de ruimtelijke besluitvorming op lokaal niveau. In het Barro worden noch aan de locatie noch aan de ontwikkeling van dit project regels gesteld.

Het beoogde zonnepark raakt geen van de onderwerpen in het ruimtelijke Rijksbeleid. Het ruimtelijke Rijksbeleid verzet zich zodoende niet tegen de ontwikkeling van het zonnepark op deze locatie.

Energieakkoord (2013)

In het energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het energieakkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken op de korte- en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 petajoule energiebesparing per 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn verder uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)'. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ (PetaJoule) energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze

energieopwekking zijn alle vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon. Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag. Het toekomstige zonnepark levert daarom een bijdrage aan de doelstelling van het rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023. Het project past zodoende in het energiebeleid van het Rijk zoals dat is neergelegd in het Energieakkoord.

3.2. Provinciaal beleid

Als onderdeel van de energietransitie streeft de provincie Drenthe naar een opbrengst van zonne-energie ter grootte van 60 MW in 2020. In dit kader heeft begin 2014 een ruimtelijke verkenning plaatsgevonden naar de impact van zonneakkers op de dagelijkse leefomgeving en de kernkwaliteiten van het landschap in de provincie Drenthe.

Omgevingsvisie Drenthe

Provinciale Staten hebben op 2 juli 2014 ingestemd met de Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe 2014. De Omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020. De provincie heeft de Omgevingsvisie (deels) doorvertaald naar een verordening voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De Omgevingsverordening is op 17 oktober 2015 in werking getreden.

In de Omgevingsverordening (POV) valt de locatie binnen de landschappelijke kernkwaliteit 'Esdorpenlandschap'. Het valt buiten het bestaand stedelijk gebied. De locatie is in een gebied gelegen waaraan kernkwaliteiten voor cultuurhistorie worden toegekend. Daaraan zijn voor de locatie voorwaarden verbonden. De locatie valt tevens binnen de contour geluidgezoneerd bedrijventerrein. In het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Noordenveld valt de locatie binnen de bestemming 'Bedrijf - ondergrondse gasopslag'. Het ligt tevens binnen de contour van het bouwvlak. Met het vaststellen van deze bestemming mag verondersteld worden dat er een goede afweging heeft plaats gevonden tussen de landschappelijke en cultuurhistorische waarden en het belang van het vestigen van de bedrijfsbestemming tussen Rijk, provincie en gemeente.

In Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe is een ruimtelijk kader voor zonnestroom geïntroduceerd: de zonneladder. Langs deze ladder wordt in drie stappen gekeken naar geschikte locaties: eerst op dak, daarna op bestemde locaties binnen bestaand stedelijk gebied en als laatste stap op overige locaties. Alhoewel de locatie niet binnen de contour bestaand stedelijk gebied valt, sluit de bedrijfsbestemming waar de locatie binnenvalt hier wel sterk op aan.

Energieagenda 2016-2020

De Drentse energiedoelen zijn in 2014 vastgelegd in de Energiestrategie Drenthe. De eerste mijlpaal is in 2020. In dat jaar moet er 20% minder uitstoot van broeikasgassen zijn ten opzichte van het peiljaar 1990. Dit betekent dat er dan in Drenthe niet meer dan 3 miljoen ton CO₂ vrijkomt als gevolg van het gebruik van fossiele brandstoffen. De provincie bereikt dit doel door in 2020, ten opzichte van 1990, een besparing van 10% op het energieverbruik te realiseren. Daarnaast moet van de gebruikte energie 14% lokaal duurzaam worden opgewekt, mét behoud van leveringszekerheid.

Het realiseren van deze energietransitie is een omvangrijke en soms zelfs ingrijpende opgave, maar biedt de Drentse samenleving tegelijk ook kansen. De energietransitie staat namelijk niet op zich en laat zich vaak positief verbinden met andere onderwerpen (economie en werkgelegenheid, verkeer en vervoer, natuur, ruimte, etc.) waarin de provincie ook een verantwoordelijkheid heeft.

De provincie kent een belangrijke rol toe aan het stimuleren van lokale burgerinitiatieven. Het project van ECN wordt daarom ook door de provincie ondersteund. De opbrengsten komen direct ten goede aan de lokale gemeenschap, het brengt werkgelegenheid met zich en geeft een versnelling aan de realisatie van de doelen voor lokale, duurzame opwek. De provincie zet het instrument van de Green deals in om groepen inwoners te kunnen steunen in hun initiatieven. Dit is ook voor zonnepark Halo het geval.

3.3. Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Noordenveld 2030

Op 8 februari 2017 is de omgevingsvisie Noordenveld 2030 vastgesteld. De omgevingsvisie is een koers- en inspiratiedocument; een kompas voor investeringen in het ruimtelijke en sociale domein. De visie beoogt om inwoners, verenigingen, organisaties, ondernemers en de gemeente uit te dagen om initiatieven te nemen en te realiseren.

De Omgevingsvisie vormt de basis voor het opstellen van dorps-/gebiedsvisies, ruimtelijke plannen of omgevingsvergunningen waarin wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Ook is de omgevingsvisie de basis voor programma's.

De vijf kernwaarden Transparant, Leefbaar, Ondernemend, Groen en Duurzaam uit de Visie Noordenveld 2025 vormen de basis voor de omgevingsvisie. In de omgevingsvisie is ook de kernwaarde Meedoen geïntegreerd in het verhaal.

In de omgevingsvisie geeft de gemeente aan in 2030 de duurzaamste gemeente van Drenthe te willen zijn. De gemeente Noordenveld wil klimaatneutraal zijn in 2040. Dit wil de gemeente bereiken door energiebesparing en toepassing van duurzame energie. Daarbij hoort ook het terugdringen van emissies door mobiliteit, bedrijven en landbouw. Dit alles wil de gemeente bereiken door het faciliteren en ondersteunen van de inwoners, de bedrijven, het Parkmanagement, de Energie Coöperatie NoordseVeld en het Platform Duurzaam Noordenveld.

Nota duurzaamheid 2015-2020 gemeente Noordenveld

In deze nota beschrijft de gemeente haar ambitie om in 2040 klimaatneutraal te zijn. Daarbij richt de gemeente zich vooral op energiebesparing en op duurzame energie. De focus ligt op woningen, bedrijven, duurzame energieproductie en de eigen organisatie. Daartoe wil de gemeente samenwerken met inwoners, bedrijven en organisaties, zoals het Platform Duurzaam Noordenveld en de Energie Coöperatie NoordseVeld. Ze kiest voor een faciliterende en stimulerende rol vervullen om gezamenlijk de doelen te bereiken.

De gemeente stelt: Lokale initiatieven kunnen een belangrijke bijdrage leveren om te komen tot meer duurzame energie. Denk bijvoorbeeld aan buurtbewoners die gezamenlijk zonnepanelen bezitten. De huidige wet- en regelgeving voorziet echter niet goed in dit soort initiatieven. De Gaswet en Elektriciteitswet dateren van het eind van de vorige eeuw en gaan uit van grootschalige en centrale opwekking van energie. Ook groeit steeds meer de behoefte om zogenaamde 'zonneakkers' te realiseren. Deze initiatieven maken ruimtelijke reserveringen noodzakelijk.

Het zonnepark Halo is de eerste ontwikkeling in de gemeente die op dit beleid voortbouwt.

3.4. Conclusie

De ontwikkeling van het zonnepark is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal- en het gemeentelijk beleid. De ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen uit het energieakkoord om in

2023 16% van de energiebehoefte uit hernieuwbare en duurzame energiebronnen te halen. Vanuit het provinciaal en gemeentelijk beleid geldt dat aandacht moet worden besteed aan de landschappelijke inpassing van de locatie. Dit komt in paragraaf 2.3 van deze ruimtelijke onderbouwing aan bod. Het initiatief past voorts binnen de door de gemeente opgestelde kaders zoals verwoord in de omgevingsvisie en de nota duurzaamheid van de gemeente. Door de realisatie van het park wordt een eerste stevige bijdrage geleverd aan de wens om in 2040 een klimaat neutrale gemeente te worden.

4. Sectorale toetsen

In dit hoofdstuk vindt de toetsing plaats van het voornemen om het zonnepark te bouwen aan het relevante sectorale beleid en wet- en regelgeving. Het gaat daarbij om de effectbeschrijving van het voornemen op de aspecten 'ecologie', 'landschap' en 'cultuurhistorie en archeologie'. Ook de verplichte watertoets komt in dit hoofdstuk aan bod. In de afsluitende paragraaf worden geconcludeerd dat het project kan voldoen aan de relevante sectorale wet- en regelgeving en aan welke voorwaarden voldaan moet worden die relevant zijn voor de door de initiatiefnemer aangevraagde omgevingsvergunning.

4.1. Ecologie

Voor de ruimtelijke procedure is het conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) noodzakelijk aandacht te besteden aan de natuurwetgeving en –regelgeving. Er dient onder meer aangegeven te worden of er als gevolg van de plannen vergunningen of ontheffingen noodzakelijk zijn en zo ja of deze verkregen kunnen worden.

Op de locatie van het zonnepark bevinden zich twee landschapselementen: een dijklichaam en een gazon. Deze elementen zijn aangelegd bij de bouw van de gasopslag. Voor het gazon geldt dat dit in 2016 is geëgaliseerd en ingezaaid met gras, nadat de tijdelijke bouwwerkzaamheden bij de gasopslag zijn beëindigd.

De aanleg van het zonnepark houdt de landschapselementen in stand. In principe blijft het terrein langs en onder de zonnepanelen beheerd worden als gazon. Er mag worden verondersteld dat hiermee geen natuurwaarden in het geding zijn.

De werkzaamheden zullen bestaan uit het aanbrengen van paaltjes, het leggen van kabels en het plaatsen van transformatorstations. Deze laatste bestaan uit kasten.

Deze werkzaamheden en verandering van de inrichting van het terrein geven geen aanleiding om te veronderstellen dat deze een negatief effect zullen hebben op aanwezige natuurwaarden en geen belemmeringen betekenen voor de ontwikkeling van het gebied, met in acht name van het gekozen maairegime.

Bij de planning van en gedurende de uitvoering van de werkzaamheden zal rekening worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen.

Het plaatsen van zonnepanelen levert reflectie van licht op. Deze reflecties zullen gezien de ligging ten zuidoosten van het NNN geen hinder voor de natuur opleveren.

Er heeft vanwege de geconstateerde omstandigheden geen nader onderzoek naar effecten op natuurwaarden plaats gevonden. Aanwezige natuurwaarden vormen geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.2. Landschap

Het onderdeel landschap is nader uitgewerkt in de bijgevoegde notitie Landschappelijke inpassing zonnepark Halo. In de notitie wordt geresumeerd:

Het zonnepark Halo vormt een ruimtelijk uitbreiding van de gasopslag Langelo. Ondanks de ondergeschikte functie en beperkte omvang voegt het toch een dimensie toe. De zichtbaarheid levert een extra dimensie op, als ware het een knipoog naar de toekomst.

De ruimtelijke inpassing richt zich op de door Hosper en Kalfsbeek ingezette confrontatie tussen techniek en landschap. Het zonnepark sluit daar qua functie en uitstraling aan op de gasopslag. Het vormt een nieuwe stap in de energievoorziening en maakt zichtbaar dat gas niet voor eeuwig is.

4.3. Water

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie, dat wil zeggen voor het grondwater en het oppervlaktewater.

Het oprichten van een zonnepark verandert in principe niets aan de waterhuishoudkundige inrichting van de locatie. De vlakken met zonnepanelen gedragen zich niet als dakvlak, en er zal geen afwatering door middel van goten of leidingen plaats vinden. In principe infiltreert hemelwater vanaf elk paneel ter plaatse in de bodem. De huidige bodem van een zandige ondergrond met gras absorbeert het water goed.

Op de locatie lag in het verleden een schouwsloot. Het bestaande dijklichaam en de terreinen waterden hierop af bij zeer hevige neerslag. Deze schouwsloot is tijdens de voorbereiding van de vergunningaanvraag door de NAM gedempt. Door middel van drainage is nu voorzien in de ontwatering van het gebied.

De aanvraag voor de digitale watertoets is uitgevoerd op 31-10-2017. Deze is door demping van de watergang intussen achterhaald.

4.4. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Het zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Er bevinden zich geen woningen binnen de directe zichtlijnen van het park, waardoor hinder van bijvoorbeeld reflectie niet aan de orde is. Er is nauwelijks verkeer in de omgeving en er kan nauwelijks hinderlijke reflectie optreden voor passanten. Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat.

4.5. Veiligheid

Zonnepanelen dienen als een bouwwerk te worden gezien. Het zonnepark is geen kwetsbaar of bekend kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde.

Voor de NAM locatie geldt dat de begrenzing van de ATEX zone zich binnen het dijklichaam bevindt. Het zonnepark bevindt zich buiten deze zone. Er zijn zodoende geen veiligheidsaspecten vanuit de gasopslaglocatie die (het werken op) het zonnepark belemmeren.

In Nederland houdt de brancheorganisatie Uneto VNI zich bezig met de veiligheidsaspecten onder andere rondom zonnepanelen. In 2010 heeft de brancheorganisatie op basis van onderzoek vastgesteld dat de kans op elektrocutie tijdens het blussen door brandweerlieden van photovoltaïsche panelen (PV) nagenoeg 0 is. De norm NEN 1010 voorziet in een aantal voorzieningen onder andere betreffende de bedrijfszekerheid en veiligheid.

Om bij grootschalige installaties, waarin onderhavig plan voorziet, iedere vorm van risico op brand en mogelijke elektrocutie tijdens bluswerkzaamheden te voorkomen, is het mogelijk om een zogenaamde brandweerschakeling te monteren. Deze brandweerschakelaar ontkoppelt de DC-kabel van de zonnepanelen en vergemakkelijkt de brandbestrijding en schadebeheersing. De brandweerschakelaar wordt in de DC-zijde gemonteerd in de directe nabijheid van de zonnepanelen. De zonnepanelen worden automatisch door de onderspanningspoel in de brandweerschakelaar afgeschakeld als de brandweer besluit de netspanning van het gebouw of het zonnepark te onderbreken als er brand woedt of als een lokale PV-uitschakelknop wordt bediend.

4.6. Geluid

Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet aan de orde. Het zonnepark is geen geluidgevoelig object; onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder kan achterwege blijven.

4.7. Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

4.8. Externe veiligheid/ Brandveiligheid

Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeer aantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud van het zonnepark. Luchtverontreinigende stoffen zijn daardoor niet aan de orde. Het aspect luchtkwaliteit staat de realisatie van het zonnepark dan ook niet in de weg.

4.9. Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet is geregeld hoe met archeologische vindplaatsen en zichtbare monumenten moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij de planvorming te betrekken.

In het bestemmingsplan Buitengebied is aan de locatie de bestemming “waarde archeologie 2”. Deze gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de aanwezige archeologische waarden. Op de archeologische beleidsadvieskaart Noordenveld is aangegeven dat er voor het gebied een middelhoge verwachting is vanwege de ligging in een beekdal.

Er zijn al eerder gebouwen geplaatst op deze locatie waardoor de bodem al geroerd en geëgaliseerd is. Er mag van worden uitgegaan dat de aanleg van deze tijdelijke voorzieningen in het verleden tot aanzienlijk meer grondwerk en ingrepen in de bodem hebben geleid dan wat voor de aanleg van het zonnepark nodig is, en dat daarvoor onderzoek is gedaan. De uitkomsten hiervan zijn niet bij ECN bekend. Aanleg van een zonnepark vergt slechts het slaan van paaltjes in de grond. Er wordt aangenomen dat er nu gezien de zeer beperkte impact geen belemmeringen meer zijn.

4.10. Cultuurhistorie

Voor het onderdeel cultuurhistorie wordt verwezen naar de bijlage over de landschappelijke inpassing.

4.11. Bodem

Bodemvervuiling kan een rol spelen bij de totstandkoming van nieuwe ontwikkelingen. De tijd dat elke vervuiling moest worden aangepakt, ligt achter ons. Belangrijkste criterium hierbij is of de vervuiling zodanig is dat er sprake is van risico's voor gezondheid of milieu. In de praktijk blijken er vrijwel nooit risico's te zijn voor de gezondheid van mensen. Milieurisico's (verspreiding en ecologie) komen wel voor, maar meestal gaat het erom dat eventuele vervuilingen afstemming vereisen met bepaalde ontwikkelingen.

Op dit moment is er sprake van een omslag van saneren naar beheren en behoeven alleen de zogeheten ‘ernstige vervuilingen’ in meer of mindere mate aangepakt te worden. De maatregelen worden daarbij afgestemd op de functie. Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is, waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. Het beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarnaast zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd of iets dergelijks. Bovendien worden, gelet op het huidige gebruik als tijdelijk opslag- en bouwterrein geen verontreinigingen verwacht. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg.

4.12. Vormvrije m.e.r.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken en plaats van de projecten en de kenmerken van potentiële effecten.

‘Zonneparken’, ‘zonnevelden’ of ‘het opwekken van zonne-energie’ worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Wel leidt dit project tot de herinrichting van een stuk landelijk gebied. Het project blijft met circa 1 hectare echter ruim onder de drempelwaarde voor landinrichtingsprojecten uit het Besluit m.e.r. (125 hectare).

Opgemerkt moet worden dat voor activiteiten die onder de genoemde drempelwaarden blijven, toch moet worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke (significante) gevolgen voor het milieu. Dit wordt een vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd. Gelet op de kenmerken van het project (zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de volgende/ voorgaande paragrafen zijn opgenomen.

5. Economische uitvoerbaarheid

Er zijn geen gemeentelijke kosten (met uitzondering van de kosten voor het in procedure brengen van de omgevingsvergunning) aan het plan verbonden. De kosten die de gemeente maakt voor de procedure kunnen worden gedekt uit de leges.

Gelet op de aard en de omvang van het planvoornemen kan een exploitatieplan achterwege blijven. De kosten voor de uitvoering van het planvoornemen en de daarmee samenhangende kosten komen voor rekening van de initiatiefnemer. Initiatiefnemer heeft een overeenkomst “vrijwaring planschade” ondertekend.

6. Conclusies

Achtergrond en doel

Realisatie van zonnepark Halo draagt bij aan de door Rijk, gemeente en gemeenschap gewenste verduurzaming van de energievoorziening. Door de collectieve aanpak van Energiecoöperatie Noordseveld draagt het bovendien bij aan bewustwording van de noodzaak van de energietransitie en lokaal eigenaarschap.

Huidige bestemming

Realisatie van een zonnepark is strijdig met de huidige bestemming 'Bedrijf - ondergrondse gasopslag'.

Locatiekeuze

Bij de locatiekeuze zijn de volgende argumenten doorslaggevend:

- Direct grenzend aan de NAM gasopslag
- Compact ivm kabellengte en maakbaarheid
- Geen schaduw van bomen
- Relatief dichtbij elektriciteitsnet / trafo
- Duurzaam ruimtegebruik
- Mag het terreingebruik van de NAM voor operationele doelen gasopslag niet belemmeren

Op grond van deze afwegingen is de locatie naast de ingang van de NAM gasopslag aan de westerstukkenweg geselecteerd.

Beleidskader

Zowel het Rijks-, provinciaal als gemeentelijk beleid zetten in op vergroting van de opwek van duurzame energie. Een zonnepark levert een goede bijdrage aan de doelstellingen voor CO2 reductie en het doel van de gemeente om in 2040 klimaatneutraal te zijn. Voor de gemeente geldt bovendien dat het een lokaal initiatief is dat van harte wordt ondersteund, c.q. de aanpak is die de gemeente voorstaat bij het realiseren van haar doelen.

Sectorale toetsen

Ten aanzien van de sectorale toetsen is geen aanvullend onderzoek verricht. Hiertoe is geen aanleiding. Er is een notitie Landschappelijke inpassing zonnepark Halo opgesteld, waarin voorstellen zijn uitgewerkt.

Via internet is de watertoets uitgevoerd. Deze heeft geen consequenties voor de aanleg van het zonnepark.

Ten aanzien van archeologie en bodem zijn een aantal aandachtspunten benoemd voor eventuele graafwerkzaamheden. Deze zullen minimaal zijn. Er worden ook hier geen consequenties verwacht.

Economische uitvoerbaarheid

Gelet op de aard en de omvang van het planvoornemen kan een exploitatieplan achterwege blijven.