

Omgevingsvergunning

Op 12 april 2018 ontvingen burgemeester en wethouders van u een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het project “het oprichten van een zonnepark”. De aanvraag gaat over Westerstukkenweg te Langelo, kadastraal bekend Norg, sectie W, nummer 38 en is bij de gemeente Noordenveld geregistreerd onder zaaknummer 276697, bekend in het omgevingsloket online (OLO) onder nummer OLO3605077.

Voor het project is op 12 maart 2018 een tijdelijke vergunning afgegeven voor tien jaren, met kenmerk 234288.

Besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen op basis van artikel 2.1, 2.10 en 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Zij verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning geldt voor de activiteiten:

- Bouwen
- Afwijken bestemmingsplan

Onderdeel van het besluit vormen:

- Toestemming voor het oprichten van een zonnepark

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). Wij hebben de aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Uw aanvraag voldoet aan de voorschriften.

Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb)

Op 2 mei hebben wij onze Raad verzocht een Vvgb af te geven. Voor 16 mei 2018 hebben wij van onze Raad geen (ontwerp) verklaring ontvangen dat er bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Op basis van haar besluit d.d. 26 oktober 2011 heeft de Raad twee weken de gelegenheid om aan te geven of een Vvgb is vereist. Dat laatste is het geval als drie of meer raadsleden binnen de genoemde termijn de wens hiertoe te kennen geven. Als wij binnen deze twee weken geen reactie hebben ontvangen dan mogen wij ervan uitgaan dat de Raad onderliggende aanvraag laat vallen onder de categorieën van gevallen waarvoor geen Vvgb is vereist.

Gelet hierop is de verklaring van geen bedenkingen van rechtswege gegeven zonder dat daarbij is bepaald dat voorschriften aan de omgevingsvergunning moeten worden verbonden.

Vormvrije m.e.r. beoordeling

Op 5 juni 2018 hebben wij een m.e.r. beoordelingsbesluit genomen, naar aanleiding van een ingediende aanmeldnotitie.

Voor de voorgenomen aanleg van een zonnepark hoeft, vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, geen milieueffectrapport opgesteld te worden.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 21 juni tot en met 1 augustus 2018 voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens de ter inzagelegging zijn geen zienswijzen tegen het voorgenomen besluit ingekomen. Het definitieve besluit kan daarom ongewijzigd worden genomen.

Overige bijgevoegde documenten

De omgevingsvergunning kan uit diverse onderdelen bestaan. Deze stuur ik u als bijlage mee. Deze bijlagen maken deel uit van deze beslissing.

- Bijlage voorschriften en inhoudelijke beoordeling
- Toestemmingsbrief SBB
- motivatie
- ruimtelijke onderbouwing
- situatie
- landschappelijke inpassing
- bruikleenovereenkomst NAM
- beschikking ministerie

Roden, 7 augustus 2018

namens burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,

Jan Houwen

Coördinator Ontwikkeling en Realisatie

Deze brief is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Bijlage

Toelichting voorschriften en inhoudelijke beoordeling

De bijgevoegde documenten hebben een vaste opbouw.

Allereerst geeft de titel aan over welk onderdeel van de omgevingsvergunning de bijlage gaat.

Daarna leest u waaraan uw aanvraag is getoetst en aan welke voorschriften u zich moet houden bij de uitvoering van het onderdeel.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inhoudelijke beoordeling

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- De activiteiten van uw aanvraag zijn getoetst aan de categorieën gevallen waarin voor bouwactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist (Bor, art 2.3, jo Bijlage II). Gebleken is dat voor uw bouwactiviteiten wel een omgevingsvergunning is vereist;
- Uw aanvraag is getoetst aan het Bouwbesluit. U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de hierin gestelde voorschriften;
- Uw aanvraag is getoetst aan de Bouwverordening. U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de hierin gestelde bouwvoorschriften;
- Wij hebben uw aanvraag ter advisering voorgelegd aan de welstandscommissie. Uw plan is daarbij getoetst aan de Welstandsnota. De commissie is van mening dat het uiterlijk en/of de plaatsing van het bouwwerk voldoen aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over.
- Uw aanvraag is getoetst aan bestemmingsplan "Buitengebied". Uw perceel heeft onder andere de dubbelbestemming "Archeologie". Bij deze bestemming wordt uw aanvraag getoetst aan de Archeologische adviesbeleidskaart. Gebleken is dat uw aanvraag in aanmerking komt voor vrijstelling van archeologisch onderzoek en derhalve voldoet aan de bepalingen van het bestemmingsplan;

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Algemeen

- U moet bouwen volgens de van toepassing zijnde bepalingen van de Woningwet, het Bouwbesluit en de Bouwverordening van de gemeente Noordenveld;

Regels op de bouwplaats

- Het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van de gemeente Noordenveld dient ten minste twee werkdagen voor de aanvang van elk van de hieronder genoemde onderdelen van het bouwproces schriftelijk in kennis te worden gesteld:
 - de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - het storten van beton;
- De kennisgeving van de hierboven genoemde werkzaamheden dient op grond van het Bouwbesluit 2012 schriftelijk te worden gedaan op de volgende wijzen:
 - via de website: www.gemeentenordenveld.nl/kennisgeving;
 - via het e-mailadres: bouwtoezicht@gemeentenordenveld.nl;

- Binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning moet een begin met de bouwwerkzaamheden zijn gemaakt. Bij overschrijding van deze termijn hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om uw omgevingsvergunning in te trekken;
- Beschadigingen aan gemeentelijke eigendommen, aangebracht door of vanwege de aanvrager van de omgevingsvergunning, worden door of in opdracht van de gemeente op kosten van de aanvrager hersteld;
- De opslag van bouwmaterialen dient op eigen terrein te geschieden;
- Ter voorkoming van zwerfvuil op en rond de bouwplaats dienen de vuilcontainers te zijn afgesloten.

Archeologie

- Als tijdens de werkzaamheden grondsporen of bodemvondsten worden aangetroffen dient dat overeenkomstig de meldingsplicht in artikel 53 van de Monumentenwet onmiddellijk te worden gemeld bij de contactpersoon archeologie van de gemeente, Kees Verschoor via telefoonnummer 14 050 en bij de provinciaal archeoloog, Wijnand van der Sanden (tel. 0592-305932 / 06-22662601).

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Juridisch kader

Het perceel ligt binnen het bestemmingsplan Buitengebied Noordenveld. Er geldt de enkelbestemming 'Bedrijf - Ondergrondse gasopslag'. De voor '[Bedrijf - Ondergrondse gasopslag](#)' aanwezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de bovengrondse inrichting ten behoeve van de ondergrondse opslag van een buffervoorraad aardgas en het in het kader daarvan injecteren, winnen, bewerken en meten van aardgas, alsmede het afvoeren van aardgascondensaat en het herinjecteren van formatiewater;

met de daarbij behorende:

- b. gebouwen;
- c. werk- en opslagplaatsen;
- d. ondergrondse putten, kabels en leidingen en overige bijbehorende voorzieningen;
- e. terreinen, parkeervoorzieningen, water en watergangen, straten en paden;
- f. nutsvoorzieningen;
- g. waterhuishoudkundige voorzieningen;
- h. groenvoorzieningen;
- i. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Het opstellen van een zonnepark kan niet onder deze doeleinden worden geschaard. Het plan is daarom in strijd met het bestemmingsplan.

Tevens geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Op grond van deze bestemming geldt in beginsel een archeologische onderzoeksplicht. Een uitzondering hierop is van toepassing indien het een bouwwerk betreft "dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 0,3 m beneden maaiveld en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst". Hiervan is in het project sprake, zodat kan worden afgezien van archeologisch onderzoek. Wel blijft de algemene archeologische zorgplicht altijd van toepassing.

Afwijkingsprocedure

Op basis van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel van het Besluit omgevingsrecht bijlage II wordt een afwijking van het bestemmingsplan verleend omdat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de aanvraag een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Afweging

Een afwijking van het bestemmingsplan wordt verleend omdat:

- De bij de aanvraag om omgevingsvergunning behorende verbeelding is bijgevoegd;
- De ruimtelijke onderbouwing voldoet aan het landelijke, provinciale en gemeentelijke beleid;
- De ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de planologische eisen;
- De ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de stedenbouwkundige eisen;
- De aanvraag om omgevingsvergunning/landschappelijke inpassing voldoet aan het landschapsbeleid;
- De aanvraag om omgevingsvergunning/ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de cultuurhistorische eisen;

- De aanvraag om omgevingsvergunning/ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de eisen met betrekking tot duurzaamheid;
- De aanvraag om omgevingsvergunning/ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de eisen met betrekking tot de externe veiligheid;
- Middels meerdere documenten aannemelijk is gemaakt dat de aanvrager over de gronden kan beschikken ter uitvoering van de gevraagde activiteit.

De gemeente ziet zich gesteld voor een duurzaamheidsopgave. Het terugdringen van het gebruik van fossiele brandstoffen is noodzakelijk. Wij zijn ingenomen met het feit dat de duurzaamheidsopgave mede wordt ingevuld met particuliere initiatieven.

Op dit perceel komen de tegenstellingen tussen de 'oude' en de 'nieuwe' energiebronnen mooi tot uiting: het zonnepark ligt tegen de gasopslaglocatie aan.

Landschappelijk betreft het een goede plek. De gasopslaglocatie is al een terrein met glimmende bouwwerken, ten behoeve waarvan een (bekroond) landschappelijk inpassingsplan is gerealiseerd. De zonnepanelen zullen tegen deze achtergrond wegvallen en nauwelijks een intensivering vormen van het beeld dat al bestaat.

Concluderend zijn wij van oordeel dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening en dat afgeweken kan worden van de bepalingen van het bestemmingsplan.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- De maatregelen in het landschappelijke inpassingsplan dienen binnen één jaar na gereedkomen van de zonne-installatie volledig te worden uitgevoerd en vervolgens in stand te worden gehouden.
- Als tijdens de werkzaamheden grondsporen of bodemvondsten worden aangetroffen dient dat overeenkomstig de meldingsplicht in artikel 53 van de Monumentenwet onmiddellijk te worden gemeld bij de contactpersoon archeologie van de gemeente, Kees Verschoor via telefoonnummer 14 050 en bij de provinciaal archeoloog, Wijnand van der Sanden (tel. 0592-305932 / 06-22662601).