

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

OMGEVINGSVERGUNNING

2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo

Ankehaar Pluimvee B.V.

Asserstraat 119-121

9335 TD ZUIDVELDE



INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	2
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Begrenzing plangebied	3
1.3 Juridische aspecten	4
1.4 Leeswijzer	4
2. Huidige en toekomstige situatie	5
2.1 Huidige situatie.....	5
2.2 Toekomstige situatie	5
3. Beleidskader.....	8
3.1 Nationaal beleid	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Waterschap	13
3.4 Gemeentelijk beleid	14
3.5 Conclusie beleid.....	16
4. Uitvoeringsaspecten	17
4.1 Bedrijven en milieuzonering.....	17
4.2 Bodem	23
4.3 Externe veiligheid	24
4.4 Landschappelijke inpassing	25
4.5 Flora en fauna.....	26
4.6 Luchtkwaliteit	27
4.7 Waterhuishouding.....	29
4.8 Archeologie.....	30
4.9 MER	31
5. Economische uitvoerbaarheid	33
5.1 Economische uitvoerbaarheid.....	33
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
5.3 Bedrijfsontwikkelingsplan	33
Bijlage 1 Uitdraai V-stacks berekening	34
Bijlage 2 Akoestisch onderzoek.....	345
Bijlage 3 Landschappelijke inpassing.....	36
Bijlage 4 Quickscan Flora en fauna	37
Bijlage 5 Uitdraai Fijn stof berekening.....	388
Bijlage 6 Resultaat digitale watertoets	399
Bijlage 7 Archeologisch onderzoek.....	40
Bijlage 8 Ontvangstbevestiging aanvraag Nbw	41
Bijlage 9 Bedrijfsontwikkelplan.....	412

1. Inleiding

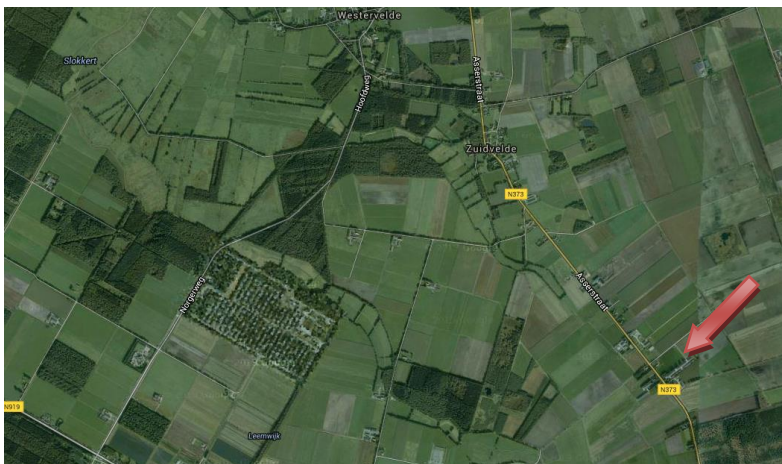
1.1 Aanleiding

De voorliggende ruimtelijke onderbouw (ROB) heeft betrekking op het perceel, Asserstraat 119-121 te Zuidvelde. De heer H. (Bert) Janssen is eigenaar van 'Ankehaar Pluimvee B.V.' (hierna te noemen 'initiatiefnemer'), een agrarisch bedrijf dat nader te typeren is als een pluimveehouderij. Initiatiefnemer is voornemens twee nieuwe vleeskuikenstallen te realiseren. Tevens wordt het huisvestingssysteem in de zes bestaande stallen gewijzigd. Ook zal er worden geïnvesteerd in een uitbreiding van de biomassaketel. Aanleiding voor de voorgenomen activiteit is het waarborgen van de continuïteit van de onderneming 'Ankehaar Pluimvee B.V.' op de lange termijn. Gelet op de huidige en toekomstige situatie in de Nederlandse- en Europese markt is het noodzakelijk om een onderneming te hebben dusdanig in omvang, dat men tegen een concurrerende prijs het vlees kan leveren. Daarnaast is er een groeiende vraag vanuit de maatschappij naar verantwoord (en duurzaam) geproduceerd kippenvlees.

De voorgenomen activiteit is in strijd met het geldende bestemmingsplan en een omgevingsvergunning kan daarom alleen worden verleend wanneer uit een ruimtelijke onderbouwing blijkt dat deze niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het agrarisch buitengebied ten zuiden van de kern Zuidvelde. Het perceel ligt aan de Asserstraat 119-121, parallel aan de N373. De locatie is kadastraal bekend gem. Norg, sectie H, nr. 648, 6872 en 1075 (ged.).



Figuur 1 Luchtfoto van plangebied en omgeving (Google maps)

Het agrarisch gebied ter plaatse heeft een gemengd karakter. In het gebied zijn veehouderijen en niet-agrarische bedrijven gevestigd. Het dichtstbijzijnde bebouwde perceel betreft een veehouderij, circa 60 meter ten noordoosten van het plangebied. Het perceel ligt circa 2.750 meter ten oosten van het 'Munitiemagazijnencomplex Donderen'. Circa 1.300 meter ten westen van het perceel ligt het natura 2000-gebied 'Fochteloërveen'.

1.3 Juridische aspecten

Het verzoek om de nieuwe pluimveestallen te realiseren is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, immers hier bevindt zich geen aanduiding dat ter plaatse een agrarisch bedrijf is toegestaan met bijbehorend 'bouwvlak'. Om de gewenste bedrijfsopzet te kunnen realiseren dient er een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wabo), het vroegere projectbesluit, te worden aangevraagd. Met deze omgevingsvergunning buitenplanse afwijking kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Er moet gemotiveerd worden dat de omgevingsvergunning aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Dit kan middels de ruimtelijke onderbouwing (ROB).

Een aanvraag voor het buitenplans afwijken via artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, Wabo moet voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing. In het Besluit omgevingsrecht (art. 5.20 Bor) is aangegeven waaraan deze moet voldoen. Hierbij wordt verwezen naar art. 3.1.6 Bro. Een ruimtelijke onderbouwing is daardoor vergelijkbaar met de toelichting van een bestemmingsplan. In artikel 3.1.6 Bro is onder andere aangegeven dat ingegaan moet worden op de gevolgen van de ontwikkeling voor de waterhuishouding, cultuurhistorie en relatie met de kwaliteitseisen uit hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Tevens moet voldaan worden aan de onderzoeksverplichtingen van de Awb.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk één vormde de (juridische) inleiding op het plan. In hoofdstuk 2 worden de huidige en toekomstige situatie beschreven. De beleidsmatige onderbouwing van het plan wordt in hoofdstuk 3 gegeven. In hoofdstuk vier wordt het plan getoetst aan wetgeving aangaande aspecten zoals bodem, archeologie en dergelijke. In hoofdstuk vijf worden de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan besproken.

2. Huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie zijn op de locatie twee bedrijfswoningen, zes pluimveestallen (incl. voorruimtes), verharding, voorzieningen als voersilo's, een werktuigenberging/ loods, een werkplaats, een weegbrug en biomassakachel aanwezig. Voor de veehouderij aan de Asserstraat 119-121 te Zuidvelde is in 2007 een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning op grond van de Wet milieubeheer (thans: omgevingsvergunning Wabo) verleend. Op grond van deze vigerende vergunning mag binnen onderhavige locatie de onderstaande veebezetting worden gehouden.

Stal	Omschrijving diercategorie	Diercat. RAV	Aantal dieren	NH ₃ / dier	Totaal kg NH ₃	OU/ dier	Totaal OU	PM ₁₀ / dier	Totaal PM ₁₀
C , E, H en I	Vleeskuikens - BWL 2005.10V3	E 5.6	124.000	0,037	4.588,0	0,24	29.760,0	22	2.728.000
D en F	Vleeskuikens - overige huisvestingssystemen	E 5.100	65.000	0,080	5.200,0	0,24	15.600,0	22	1.430.000
TOTAAL 189.000 stuks					9.788,0		45.360,0		4.158.000

- Ammoniakemissiefactoren op basis van de geldende Regeling ammoniak en veehouderij
- Geuremissiefactor in odour units op basis van de gelende Regeling geurhinder en veehouderij
- Fijn stofemissie (g PM₁₀/ dier/ jaar), volgens emissielijst op rijksoverheid.nl

2.2 Toekomstige situatie

Zoals beschreven wenst initiatiefnemer een zevende en achtste pluimveestal te realiseren. In twee bestaande stallen wordt een emissiearm stalsysteem aangebracht en van de andere vier bestaande stallen wordt het stalsysteem gewijzigd. In onderstaande tabel is de gewenste bedrijfsopzet opgenomen.

Stal	Omschrijving diercategorie	Diercat. RAV	Aantal dieren	NH ₃ / dier	Totaal kg NH ₃	OU/ dier	Totaal OU	PM ₁₀ / dier	Totaal PM ₁₀
C t/m I	Vleeskuikens - BWL 2009.14V5	E 5.10	189.500	0,035	6.632,5	0,33	62.535,0	22	4.169.000
J en K	Vleeskuikens - BWL 2009.14V5 + BWL 2009.18	E 5.10 + E 7.2	72.000	0,035	2.520,0	0,33	23.760,0	11,22	807.840
TOTAAL 261.500 stuks					9.152,5		86.295,0		4.976.840

- Ammoniakemissiefactoren op basis van de geldende Regeling ammoniak en veehouderij
- Geuremissiefactor in odour units op basis van de gelende Regeling geurhinder en veehouderij
- Fijn stofemissie (g PM₁₀/ dier/ jaar), volgens emissielijst op rijksoverheid.nl

Op 25 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren in het Staatsblad (2015, nr. 317). Op 1 augustus 2015 is dit besluit formeel in werking getreden.

Ammoniakemissie

Voor vleeskuikens in het houden van reeds bestaande stallen is in het Besluit huisvesting een drempelwaarde opgenomen van 0,045 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Voor nieuwe stallen voor het houden van vleeskuikens geldt een drempelwaarde van 0,035 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Gelet op de beoogde bedrijfssituatie bedraagt de maximale emissiewaarde van onderhavige veehouderij als volgt:

Omschrijving diercategorie	Diercat. RAV	Aantal dieren	Maximale emissiewaarde	Ammoniakplafond
Vleeskuikens	E 5.10	189.500	0,045	8.527,5
Vleeskuikens	E 5.10 + E 7.2	72.000	0,035	2.520,0
TOTAAL				11.047,5 kg

De ammoniakuitstoot van de gewenste veebezetting mag in totaal maximaal 11.047,5 kg bedragen. In de gevraagde bedrijfsopzet bedraagt de ammoniakemissie maximaal **9.152,5** kg. Er wordt hiermee voldaan aan het gestelde in het Besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren.

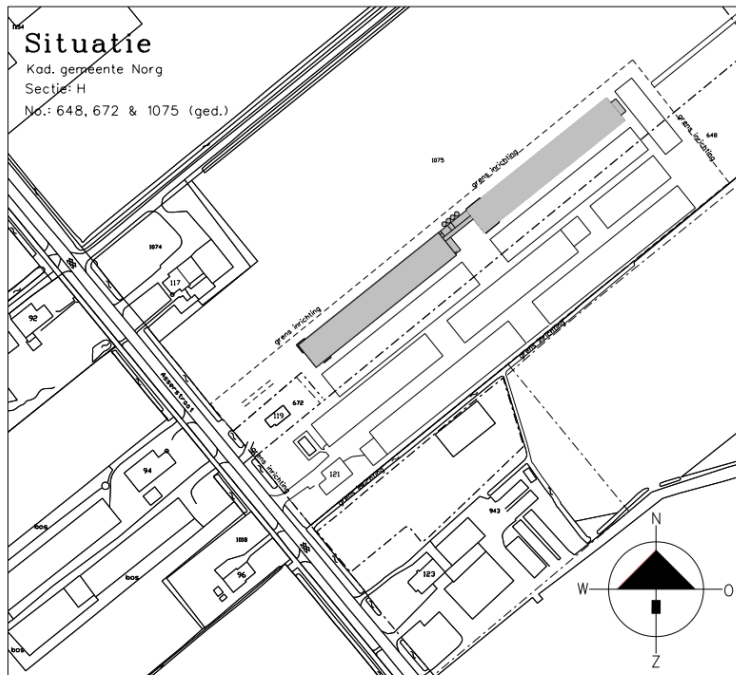
Fijn stof

Naast de maximale emissiewaarde voor ammoniak is er ook een maximale emissiewaarde voor zwevende deeltjes (als bedoeld in artikel 7 van het Besluit), in gram PM₁₀ (= fijn stof) per dierplaats per jaar vastgesteld. Deze maximale emissiewaarde geldt voor dierenverblijven worden opgericht op of na 1 juli 2015. De maximale emissiewaarde voor fijn stof voor vleeskuikens bedraagt 16 gram PM₁₀/ dierplaats/ jaar.

Om aan het Besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren te voldoen heeft 'Ankehaar Pluimvee B.V.' besloten een additionele techniek toe te passen op de nieuw te realiseren stallen. Deze techniek bestaat uit een '*ionisatiesysteem met negatieve coronadraden*' en is erkend onder de BWL-code 2009.18 (Rav. E 7.2). Door het toepassen van de additionele techniek wordt een emissiereductie van 49% behaald ten opzichte van de emissiefactor van het stalsysteem waarmee het wordt gecombineerd. Negenveertig procent van 22 gram is een reductie van 10,78 gram. Door het toepassen van het ionisatiesysteem bedraagt de emissiefactor qua fijn stof 11,22 gram/ dierplaats/ jaar, hierdoor wordt voldaan aan het gestelde in het Besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren.

Totaal opzet

In onderstaand figuur zijn de twee gewenste stallen (grijs gearceerd) weergegeven. De beschreven bedrijfsopzet is de gewenste eindsituatie van het pluimveebedrijf aan de Asserstraat 119-121 te Zuidvelde.



Figuur 2 Toekomstige bedrijfsopzet (Van Westreenen BV)

Het doel van onderhavige veehouderij is het houden van kuikens voor de vleesconsumptie. Teven behoeve van de pluimveehouderij worden eendagskuikens opgezet, die afkomstig zijn van een kuikenbroederij elders. Deze eendagskuikens worden vervolgens gedurende een periode van 6 tot 8 weken binnen de veehouderij gehuisvest. In de eindfase hebben de vleeskuikens een gewicht van circa 2 kilogram. Deze kuikens worden vervolgens uit de inrichting afgevoerd naar een slachterij.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het actuele algemene ruimtelijke beleidskader voor het betreffende plangebied behandeld. Zowel het nationaal, provinciaal, regionaal als het gemeentelijk beleid komt aan de orde. Tevens wordt stilgestaan bij het relevante beleid vanuit het Waterschap.

3.1 Nationaal beleid

Vanuit het nationaal beleid zijn relevant de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit ruimtelijke ordening.

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De SVIR geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR een drietal Rijksdoelen geformuleerd:

- *de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;*
- *de bereikbaarheid verbeteren;*
- *zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.*

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Het Rijk stelt derhalve geen specifieke regels voor een beperkte agrarische ontwikkelingen, zoals het toepassen van een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking bij een bouwperceel. Met het toepassen van de omgevingsvergunning voor het agrarisch bedrijf aan de Asserstraat 119-121 te Zuidvelde zijn geen nationale belangen in het geding.

3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening

Onderhavig project dient getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking welke sinds 1 oktober 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Uit artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening blijkt dat de ladder drie treden kent die achter elkaar worden doorlopen:

- *Trede 1: Bepalen regionale behoefte naar ruimte;*
- *Trede 2: Bouwen binnen bestaand stedelijk gebied;*
- *Trede 3: Bouwen buiten bestaand stedelijk gebied.*

Voor het toepassen van omgevingsvergunning buitenplanse afwijking op het perceel aan de Asserstraat 119-121 te Zuidvelde dient allereerst de vraag te worden beantwoord of hier daadwerkelijk sprake is van een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’. Artikel 1.1.1 lid 1 onder i van het Besluit ruimtelijke ordening geeft voor ‘stedelijke ontwikkeling’ immers de volgende definitie:

“ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

De achtergrond van de duurzaamheidsladder is het ‘duurzaam’ omgaan met onbebouwd gebied: het niet onnodig verstedelijken van onbebouwd terrein, het optimaal benutten van bestaande ruimte. In onderhavig geval is sprake van een bestaand bedrijf met bestaande bouw mogelijkheden waar op een zo compact mogelijke manier bedrijfsontwikkeling plaatsvindt. Er is geen sprake van een, nieuw op zichzelf staand project, maar een uitbreiding van. In het bestemmingsplan is opgenomen dat de totale bebouwde oppervlakte per bedrijf ten hoogste 20.000 m² mag bedragen. Hierdoor wordt initiatiefnemer verplicht ‘duurzaam’ om te gaan met de beschikbare ruimte en bebouwde oppervlakte. Onderhavig project is daardoor niet strijdig met een regionaal belang.

De duurzaamheidsladder uit artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening vormt om die reden dan ook geen belemmering voor onderhavige bestemmingswijziging.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2014

In de Omgevingsvisie Drenthe 2014 is ten aanzien van agrarische bedrijven / veehouderijen het volgende opgenomen:

Landbouwgebied

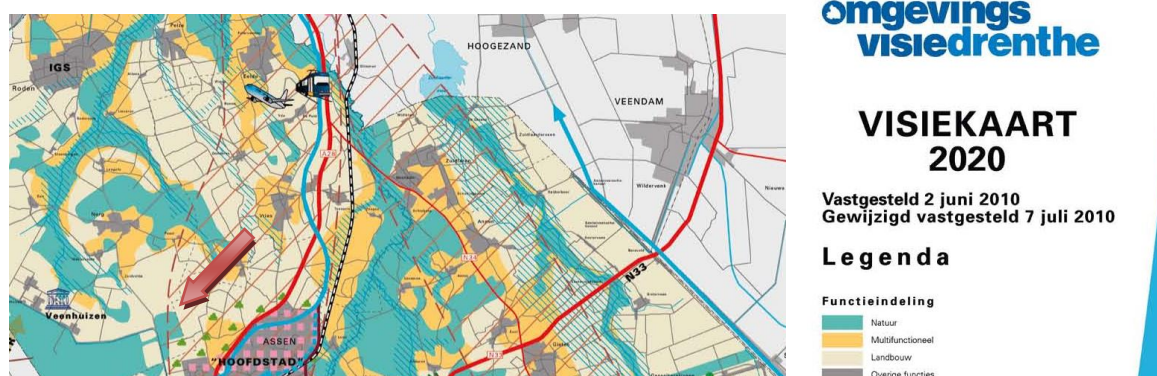
De landbouw bieden wij maximale speelruimte in de gebieden die op kaart 6 (kaart 6, Robuust Landbouwsysteem) als landbouwgebied zijn aangeduid. Bij de te nemen inrichtingsmaatregelen voor de landbouw wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met de kernkwaliteiten (kaart 2a t/m 2f, Kernkwaliteiten). Ontwikkelingen in deze gebieden mogen daarom geen negatief effect hebben op de landbouw. In deze gebieden streven we naar een waterhuishoudkundige inrichting die is afgestemd op de functie Landbouw (zie paragraaf 8.2.2.).

Intensieve landbouwbedrijven

Een te sterke groei van de intensieve veehouderij zet de milieuruimte voor de landbouw in zijn totaliteit onder druk. Om deze reden willen wij de niet-grondgebonden landbouw beperkt laten groeien. Het betreft de hokdierbedrijven (CBS/LEI) met varkens, pluimvee, vleeskalveren of pelsdieren.

Nieuwe vestigingen en de omschakeling van grondgebonden naar niet-grondgebonden bedrijven sluiten wij uit. Uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen en een neventak intensieve veehouderij bij bestaande grondgebonden bedrijven staan wij wel toe. Het bouwvlak bij uitbreiding bedraagt 1,5 hectare. Bij winst voor milieu of dierenwelzijn en landschappelijke inpassing mag dit worden vergroot tot 2 hectare. Als eis geldt één bouwlaag. Verplaatsing van Drentse landbouwbedrijven naar de Drentse robuuste landbouwgebieden is mogelijk bij sanering, samenvoeging of het oplossen van een knelpunt (bijvoorbeeld naburige woningen, EHS).

In onderstaande figuur is de provinciale Visiekaart 2020 opgenomen. Op grond van de Omgevingsvisie Drenthe 2014 is de locatie Asserstraat 119-121 te Zuidvelde gelegen in het vastgestelde “landbouwgebied”. Agrarische bedrijven krijgen in deze gebieden de maximale speelruimte en mogelijkheden.



Figuur 3 Uitsnede 'Visiekaart 2020' (bron: omgevingsvisie Drenthe)

3.2.2 Provinciale omgevingsverordening (POV)

De Provinciale Omgevingsverordening (POV) is een instrument om het omgevingsbeleid uit te kunnen voeren. Het omgevingsbeleid omvat vele aspecten, onder andere ruimtelijke ontwikkeling, duurzame energie, bodemsanering, bescherming van het grondwater en verkeer en vervoer. Van oudsher kende de provincie Drenthe vier provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving. Dit waren de Provinciale milieuverordening Drenthe, de Verordening waterhuishouding Drenthe, de Verordening wegen en waterwegen provincie Drenthe 1994 en de Ontgrondingenverordening voor Drenthe 2000. Bij de totstandkoming van het Provinciaal Omgevingsplan II (POP II) is besloten om de bovengenoemde verordeningen die fungeerden als uitvoeringsinstrumenten van het POP II samen te voegen in één verordening: de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (verder: POV). Bij het opstellen van de POV is gekozen voor een onderverdeling in Delen. Dit is een bewuste keuze geweest omdat hiermee is te herleiden vanuit welk specifiek beleidsveld de regeling afkomstig is, waarop de regeling juridisch en beleidsmatig is gebaseerd en met welk motief de regeling is opgesteld. Dit is noodzakelijk om in voorkomende gevallen de legitimiteit van de regels in de POV aan te kunnen tonen. De verschillende delen zijn wederom opgedeeld in hoofdstukken. De Provinciale Omgevingsverordening bestaat op dit moment uit 7 delen.

Dit zijn de delen Algemeen, Ruimtelijke Ordening, Milieu, Natuur en landschap, Water, Wegen en Overige bepalingen. De bevoegdheid ten aanzien van de Ruimtelijke Ordening is neergelegd in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 4.1). Met het oog op een goede ruimtelijke ordening mag de provincie regels opleggen aan gemeenten over hun ruimtelijke plannen. Inhoudelijk gezien vormen de regels een juridische doorvertaling van het actuele ruimtelijke beleid van de provincie. In de Provinciale Omgevingsverordening (versie oktober 2014) is ten aanzien van agrarische bedrijven i.c. intensieve veehouderijen het volgende opgenomen:

Artikel 3.23

- 1. Een ruimtelijk plan voorziet niet in nieuwvestiging van intensieve veehouderijen, en evenmin in het omschakelen van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een intensieve veehouderij.*
- 2. Een ruimtelijk plan geeft een intensieve veehouderij een bouwvlak een omvang van maximaal 1,5 hectare, waaronder mede begrepen alle voor de bedrijfsvoering noodzakelijke voorzieningen en de landschappelijke inpassing ervan.*
- 3. Een ruimtelijk plan kan het bouwvlak voor een intensieve veehouderij vergroten tot maximaal 2 hectare, mits dit samengaat met winst voor milieu/ dierenwelzijn en een dergelijke ontwikkeling landschappelijk acceptabel wordt ingepast blijkens een landschappelijk inpassingsplan.*
- 4. Een ruimtelijk plan kan voorzien in verplaatsing van intensieve veehouderijen naar robuuste landbouwgebieden in het geval sprake is van sanering, samenvoeging of het oplossen van een knelpunt binnen Drenthe, waarbij geldt dat:*
 - a. het bouwvlak voor een intensieve veehouderij maximaal 1,5 hectare bedraagt, waaronder mede begrepen alle voor de bedrijfsvoering noodzakelijke voorzieningen en de landschappelijke inpassing ervan;*
 - b. het bouwvlak voor een intensieve veehouderij bij maatwerk en landschappelijke inpassing blijkens een landschappelijk inpassingsplan tot maximaal 2 hectare kan worden vergroot;*
 - c. de bedrijfsbebouwing uit 1 bouwlaag bestaat.*

Op grond van de POV is de nieuwvestiging van een intensieve veehouderij niet toegestaan en omvat een bouwvlak voor een intensieve veehouderij een omvang van maximaal 1,5 hectare. Indien noodzakelijk kan het bouwvlak onder voorwaarden worden vergroot tot 2 hectare. In onderhavige situatie is er sprake van een reeds lang bestaande intensieve veehouderij (pluimveebedrijf) en omvat het bouwvlak in de gewenste situatie een omvang van maximaal 2 hectare. Het bouwvlak zal landschappelijk worden ingepast, hiervoor is een erfinpassingsplan opgesteld wat aansluit bij het omliggende landschap (zie ook bijlage 3).

Wat betreft dierenwelzijn is onderhavige veehouderij een zogenoemde “koploper” en wordt op het bedrijf ook in de toekomstige situatie voldaan aan de welzijnseisen voor het houden van vleeskuikens zoals deze zijn opgenomen in de Wet dieren, het Besluit houders van dieren en de Regeling houders van dieren. In de Wet dieren staat de intrinsieke waarde van het dier centraal, iets wat de ondernemers van groot belang vinden.

De genoemde regelgeving waarborgt het welzijn en de gezondheid van dieren. In het Besluit houders van dieren staan de algemene regels voor het houden en verzorgen van alle dieren én specifieke regels voor productiedieren. In een Europese richtlijn zijn minimumnormen vastgesteld waaraan de Nederlandse regelgeving dient te voldoen. Bij het opstellen van de Wet dieren, het Besluit houders van dieren en de Regeling houders van dieren is uitgegaan van deze richtlijn. De normen uit het Besluit zijn echter op verschillende punten strenger dan de Europese richtlijn voorschrijft. Houders van dieren moeten zich houden aan regels om daarmee het welzijn en de gezondheid van de dieren te waarborgen. Het Besluit houders van dieren stelt naast inrichtingseisen ook eisen aan het welzijn van de dieren en geeft hiertoe voorschriften voor bijvoorbeeld het behandelen van zieke en gewonde dieren en de huisvesting van dieren. Vleeskuikenhouders met meer dan 500 vleeskuikens hebben te maken met het Besluit houders van dieren. Hierin staan regels voor het welzijn en de gezondheid van de vleeskuikens. Zo zijn er regels voor de huisvesting en het afvoeren van vleeskuikens. Andere voorbeelden zijn de eisen aan de opleiding, voeding, drinkvoorziening, het strooisel, de ventilatie, luchttemperatuur, verlichting en administratie. Deze eisen staan beschreven in het Besluit houders van dieren en de Regeling houders van dieren.

Hoe meer kuikens per vierkante meter in de stal worden gehouden, des te meer regels er gelden. De bezettingsdichtheid wordt uitgedrukt in levend gewicht in kilogrammen vleeskuikens per vierkante meter (kg/m^2) per stal. Bij de bezettingsdichtheid telt de bruto bruikbare oppervlakte. Dit is de binnenmaatse oppervlakte van de stal die bedekt is met strooisel en toegankelijk is voor vleeskuikens. Er zijn drie categorieën van bezettingsdichtheid:

- categorie 1: minder of gelijk aan 33 kg/m^2 ;
- categorie 2: meer dan 33 tot en met 39 kg/m^2 ;
- categorie 3: meer dan 39 tot en met 42 kg/m^2 .

In het begin van de ronde zullen er maximaal 24 vleeskuikens per m^2 worden opgezet. Het uitvalspercentage gedurende de ronde is circa 3%. Gedurende een periode van 6 tot 8 weken worden de vleeskuiken gehouden in de acht emissiearme stallen alvorens ze worden afgevoerd naar de slachterij. In de stallen varieert de bezettingsdichtheid tussen 33 en maximaal 42 kg/m^2 . Deze bezettingsdichtheid valt binnen de categorieën 2 & 3. Voor categorie 3 gelden aanvullende welzijnseisen, zoals het gebruik van een gids voor goede praktijken, een maximumnorm voor gecumuleerde dagelijkse sterfte en controle op voetzoollaesies door het slachthuis. Onderhavige initiatief voldoet aan de regels uit de Wet dieren, het Besluit houders van dieren en de Regeling houders van dieren voor zover deze voor dit initiatief van toepassing zijn. Deze welzijnseisen worden periodiek gecontroleerd door de VWA.

Resumé

Het voorgenomen initiatief kan voldoen aan al de voorwaarden welke worden gesteld in de POV. Het toepassen van een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking past daarmee binnen het provinciale beleid.

3.3 Waterschap

Voor wat betreft het beleid vanuit het Waterschap Noorderzijlvest wordt hier ingegaan op het Waterbeheerplan en de Nota Rioleringsbeleid.

3.3.1 Waterbeheerprogramma

Met ingang van januari jl. is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 bepalend voor het waterbeleid. De missie van het waterschap in deze beheerperiode is als onderstaand geformuleerd:

“Waterschap Noorderzijlvest staat voor veilig, voldoende en schoon water voor alle ingezetenen. Wij creëren hiermee een basis voor een gezonde, toekomstbestendige leef-, woon- en werkomgeving in Groningen en Noord-Drenthe. Wij zijn transparant, resultaatgericht en kosten efficiënt op een innovatieve, maatschappelijk verantwoorde en duurzame wijze, in samenwerking met onze partners.”

Het Waterbeheerprogramma vormt de basis voor de “Planning & Controlcyclus” en legt de verbinding tussen beleid en beheer, voor de totale periode van zes jaar. Het programma geeft de koers weer, naar een eindpunt dat men wil bereiken. Nadere uitwerkingen van maatregelen vindt plaats in gedetailleerdere plannen, praktische jaarplannen, zoals het beleidsjaarplan en in beleidsnotities.

Daarnaast beschikt het Waterschap Noorderzijlvest over een verordening: ‘Keur waterschap Noorderzijlvest 2009’ voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

3.3.2 Beleidsnotitie Water & Ruimte 2013

In de notitie wordt het beleid van waterschap Noorderzijlvest ten aanzien van het waterbeheer in bebouwd gebied toegelicht. Het omschrijft de doelen en eisen die Noorderzijlvest stelt aan het water in bebouwd gebied.

Het beleid van het waterschap is gericht op het bereiken van ecologisch gezond water in bebouwd en onbebouwd gebied. Dit vraagt om aandacht voor een duurzame inrichting van het watersysteem, natuurvriendelijk beheer en het beperken van de toestroom van milieubelastende stoffen tot een aanvaardbaar niveau. Het bereiken van ecologisch gezond water is mede afhankelijk van de maatregelen in de waterketen, waarvan de riolering deel uitmaakt. De uitwerking van dit beleid vindt onder ander plaats in dit rioleringsplan.

Voor de locatie aan de Asserstraat 119-121 te Zuidvelde geldt geen specifiek beleid. Voor het overige wordt verwezen naar de waterparagraaf in het volgende hoofdstuk.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Visie Noorderveld 2025 “Natuurlijke samen”

Op 7 september 2011 heeft de raad de ‘Visie Noorderveld 2015 “Natuurlijk samen” vastgesteld. In de visie worden de vijf kernwaarden van de gemeente, te noemen ‘leefbaar’, ‘groen’, ‘duurzaam’, ‘ondernemend’ en ‘transparant’ beschreven. De visie is een kaderstellend plan, het geeft handvaten voor op te stellen plannen en beleidsstukken die voor gemeente Noorderveld van belang zijn. Het uiteindelijke ruimtelijke beleid van de gemeente Noorderveld wordt de komende jaren ingevuld door het uitvoeren en uitwerken van tientallen projecten. Deze projecten zullen langs de lat van de vijf kernwaarden worden ontwikkeld.

In de Visie Noorderveld 2025 wordt beschreven dat ook in 2025 het boerenbedrijf in sommige gebieden nog gezichtsbepalen zal zijn. In het aspect agrarische ontwikkeling wordt beschreven: *“Daarbij gaat de voorkeur uit naar agrarische activiteit die past in de omgeving. Een van de manieren om agrariërs tegemoet te komen om hun bedrijf rendabel te kunnen runnen, is de vergroting van het bouwblok met daarbij de kanttekening dat megastallen niet gewenst zijn”*.

Geconcludeerd kan worden dat onderhavig plan verenigbaar is met de Visie.

3.4.2 Welstandsnota

Op 18 december 2008 heeft de raad de ‘Welstandsnota Noordenveld 2008’ vastgesteld. Het welstandsbeleid van de gemeente is opgesteld vanuit de overtuiging dat de lokale overheid het belang van een aantrekkelijke bebouwde omgeving dient te behartigen. Met de nota en het hieraan gekoppelde welstandstoezicht wil gemeente, in alle openheid, een bijdrage leveren aan de beleevingswaarde van Noordenveld. In hoofdstuk 2 van de nota worden zes algemene welstandscriteria beschreven, respectievelijk ‘Relatie tussen vorm, gebruik en constructie’, ‘Relatie tussen bouwwerk en omgeving’, ‘Betekenissen van vormen in de sociaal-culturele context’, ‘Evenwicht tussen helderheid en complexiteit Van een bouwwerk’, ‘Schaal en maatverhoudingen’ en ‘Materiaal, textuur, kleur en licht’.

Onderhavige veehouderij is gelegen in een gebied wat getypeerd wordt in de nota als ‘jonge veldontginningen (III)’. Voor dit gebied geldt een aanduiding als bijzonder welstandsgebied waarbij de klemtoon ligt op handhaving en versterking van de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten.

De toekomstige bedrijfsopzet voldoet aan de eisen van welstand. Geconcludeerd kan worden dat onderhavig plan verenigbaar is met de ‘Welstandsnota Noordenveld 2008’.

3.4.3 Landschapsbeleidsplan

Op 28 augustus 2003 heeft de raad het 'Landschapsbeleidsplan Noordenveld' vastgesteld. Het betreft een kader stellend plan met alle maatregelen die betrekking hebben op natuur en landschap. Het landschapsbeleidsplan bestaat uit een beleidskader, een inventarisatie een landschapsvisie en een uitwerking in deelgebieden. Een belangrijke doelstelling van het Landschapsbeleidsplan is het behouden van landschappelijke kwaliteiten en het versterken van identiteit en eigenheid van het buitengebied van de gemeente Noordenveld.

Het Landschapsbeleidsplan geeft de onderstaande aandachtspunten aan voor het buitengebied van de gemeente Noordenveld:

- het versterken en herstellen van de samenhang van cultuurhistorische, landschappelijke en aardkundige waarden;
- het vergroten van de herkenbaarheid van het landschap door het karakteristieke beeld en landschapsstructuur in een gebied te herstellen en te verwerken;
- het behouden van landschappelijk, aardkundig en/ of cultuurhistorisch waardevolle elementen of gebieden;
- een kader ontwikkelen voor nieuwe functies en uitbreidingen in het buitengebied.

Ten behoeve van de voorgenomen bedrijfsopzet is een landschappelijke inpassing c.q. erfinpassingsplan opgesteld. Geconcludeerd kan worden dat het erfinpassingsplan verenigbaar is met het 'Landschapsbeleidsplan Noordenveld'.

3.4.4 Gemeente bestemmingsplan Buitengebied Noordenveld

Op grond van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Noordenveld is het perceel Asserstraat 119-121 te Zuidvelde bestemd tot agrarisch gebruik (intensieve veehouderij) met bijbehorend bouwperceel. In onderstaand figuur is een uitsnede opgenomen van de plankaart.



Figuur 4 Uitsnede plankaart bestemmingsplan Buitengebied (Ruimtelijkeplannen.nl)

De beoogde pluimveestallen vallen buiten het bestaande bouwvlak (rood gearceerd in figuur 4), dit is in strijd met het bestemmingsplan. Een uitgebreide procedure in het kader van de Wabo (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3^o Wabo) dient te worden doorlopen om het gevraagde bouwplan mogelijk te maken.

3.5 Conclusie beleid

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat er uit het oogpunt van het nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid geen belemmeringen aanwezig zijn voor het meewerken aan de omgevingsvergunning buitenplanse afwijking voor het bedrijf op de locatie Asserstraat 119-121 te Zuidvelde.

4. Uitvoeringsaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

4.1.1 Inleiding

Scheiding van milieubelastende en milieugevoelige functies is noodzakelijk in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Hiermee wordt voorkomen dat bij nieuwe ontwikkelingen sprake kan zijn van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies en wordt voldoende zekerheid geboden aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen. Dit wordt 'milieuzonering' genoemd en beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals geluid, geur, gevaar en stof.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden bekeken of de voorgestane ontwikkeling invloed heeft op het woon- en leefklimaat van geurgevoelige objecten in de nabijheid. Andersom geldt, dat nieuwe geurgevoelige bebouwing omliggende (agrarische) bedrijven niet in hun bedrijfs- en ontwikkelingsmogelijkheden mag beperken. Bij een agrarisch bedrijf is vooral een geurtoets van belang. Doorgaans gebeurt dit via een berekening met het programma V-stacks. In sommige gevallen kan echter uitgegaan worden van vaste afstanden.

4.1.2 Geur

Wettelijk kader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wgv stelde vanaf dat moment voor heel Nederland één toetsingskader voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen in het kader van vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer. In de Wgv staan standaard (landelijke) normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De hoogte van de standaard (landelijke) norm hangt af van het gebied. Bij het vaststellen van een wijzigingsplan moet rekening worden gehouden met deze norm, omdat een overschrijding van deze norm inhoudt dat in beginsel geen goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

Een geurgevoelig object wordt in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'.

De Wgv maakt onderscheid in dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor geen emissiefactor is vastgesteld. Voor dieren zonder emissiefactor gelden vaste afstanden die moeten worden aangehouden tot geurgevoelige objecten. Voor dieren met omrekeningsfactoren (zoals pluimvee) wordt middels het verspreidings-programma V-Stacks Vergunning de geuremissie uit de veehouderij omgerekend naar geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving.

Volgens de Wgv geldt een minimaal in acht te nemen afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van een stal waarin dieren worden gehouden en de gevel van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom moet een afstand van 50 meter gerekend worden. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom volstaat 25 meter.

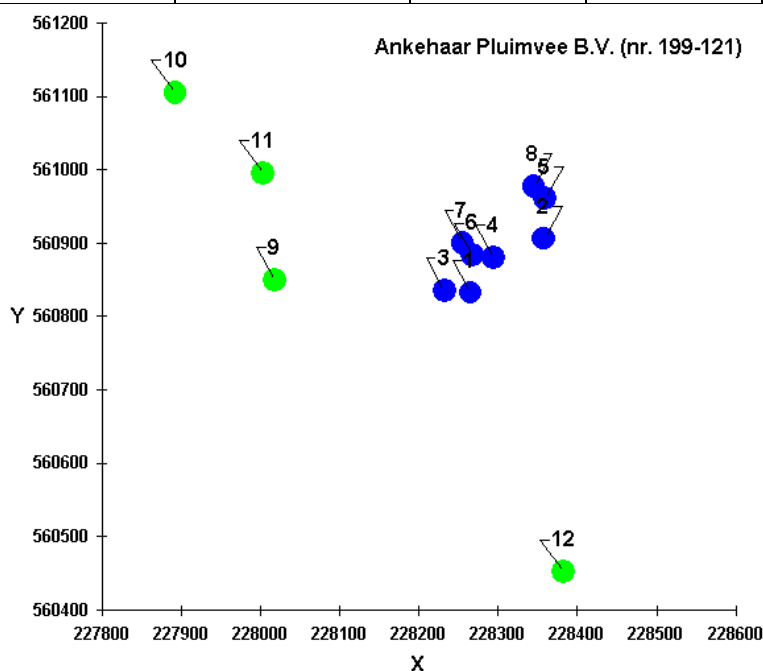
Toetsing

Geuremissie, individuele geurbeoordeling

Op grond van artikel 3, eerste lid, Wgv moet worden bepaald of wordt voldaan aan de waarde voor de geurbelasting. Buiten de concentratiegebieden geldt ter plaatse van een geurgevoelig object een waarde voor de geurbelasting van 2,0 odour units/m³ binnen de bebouwde kom en een waarde van 8,0 odour units/m³ buiten de bebouwde kom. De geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. In de ruime omgeving van de veehouderij aan de Asserstraat 119-121 te Zuidvelde zijn geen woningen in een bebouwde kom gelegen.

Uit een beoordeling op grond van het verspreidingsmodel V-Stacks blijkt dat in de gewenste situatie aan de normstelling ter plaatse van de omliggende (maatgevende) burgerwoningen van derden aan de Asserstraat wordt voldaan. In onderstaand figuur zijn de resultaten van het verspreidingsmodel V-stacks opgenomen (de volledige berekening is als bijlage 1 toegevoegd).

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
9	Asserstraat 90	228 018	560 849	8,0	7,8
10	Asserstraat 115	227 892	561 105	8,0	4,2
11	Asserstraat 115a	228 003	560 995	8,0	6,7
12	Asserstraat 131	228 383	560 451	8,0	4,1



Figuur 5 Resultaten V-stacksberekening

Geuremissie, cumulatieve geurbeoordeling

Ondanks dat door de inwerkingtreding van de Wgv de cumulatieve geurberekening is komen te vervallen, is op verzoek van de gemeente de cumulatieve geurhinder afkomstig van de bedrijven aan de Asserstraat 94-96 en Asserstraat 119-121 inzichtelijk gemaakt. Met behulp van het programma "V-stacks Gebied" is de totale geurbelasting afkomstig uit beide inrichtingen berekend ter plaatse van de omliggende woningen van derden binnen een straal van één kilometer. Uit de berekening blijkt dat de totale geurbelasting van beide bedrijven ter plaatse van de omliggende geurgevoelige objecten als volgt bedraagt:

Woning / straat	Huisnummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geurnorm (indvid.)	Geurbelasting cumulatief
1 Asserstraat	90	227879	561053	8	5.493
2 Asserstraat	115	227892	561105	8	5.171
3 Asserstraat	115a	228003	560995	8	8.599
4 Asserstraat	113	227819	561198	8	4.455
5 Asserstraat	111	227755	561274	8	3.695
6 Asserstraat	109	227721	561316	8	3.450
7 Asserstraat	107	227615	561476	8	2.541
8 Asserstraat	105	227518	561563	8	2.199
9 Asserstraat	88	227542	561459	8	2.515
10 Asserstraat	86	227440	561558	8	2.112
11 Asserstraat	130	228337	560436	8	5.352
12 Asserstraat	132	228335	560417	8	5.248
13 Asserstraat	131/133	228383	560451	8	5.377
14 Asserstraat	135/137	228387	560430	8	5.028
15 Asserstraat	134	228373	560257	8	3.758
16 Asserstraat	136	228471	559967	8	2.272
17 Asserstraat	139	228530	559911	8	2.054
18 Asserstraat	140	228472	559852	8	1.886
19 Kolonievlaart	2	227688	559694	8	1.607

Uit de berekening kan worden afgeleid dat ter plaatse van één woning (Asserstraat 115a) sprake is van een cumulatieve overbelasting van afgerond 8,6 Ou. Op basis van deze achtergrondbelasting kan, gelet op onderstaande beoordelingstabellen (bron: *Infomil / GGD*), het volgende worden geconcludeerd.

Tabel A. Relatie tussen de achtergrondbelasting en de geurhinder

Achtergrond-belasting * [ou _E /m ³ als 98-percentiel]	Geurhinder		Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
	Concentratie-gebied	Niet-concentratiegebied		
1	2%	4%	zeer goed	< 5
1,5	3%	5%	Goed	5 - 10
2	4%	6%	redelijk goed	10 - 15
3	5%	9%	Matig	15 - 20
4	6%	11%	tamelijk slecht	20 - 25
5	7%	12%	Slecht	25 - 30
6	8%	14%	zeer slecht	30 - 35
7	10%	16%	extreem slecht	35 - 40
8	10%	17%		
9	11%	19%		
10	12%	20%		
12	14%	23%		
14	16%	25%		
16	17%	27%		
18	19%	29%		
20	20%	31%		

In onderhavige situatie bedraagt de achtergrondbelasting // cumulatieve geurhinder ter plaatse van één woning meer dan 8 OU. Ter plaatse van deze maatgevende woning bedraagt de geurbelasting maximaal 8,6 Ou. In een niet-concentratiegebied bedraagt het percentage geurgehinderden 17-19 %. Ter plaatse van deze woning van derden kan in de gewenste situatie worden gesproken over een “matig” woon- & leefklimaat. Ter plaatse van deze woning is de individuele geurbelasting (voorgroondbelasting) maatgevend en aan de geldende individuele geurnorm van 8 OU wordt voldaan. Ter plaatse van alle andere omliggende woningen is er sprake van een “redelijk goed” tot een “zeer goed” woon- & leefklimaat.

Vaste afstanden

In onderhavig geval kan ruimschoots aan de minimaal te handhaven vaste afstand tot omliggende objecten (25 meter) worden voldaan.

Conclusie geur

Aangetoond is dat onderhavig project niet in strijd is met de geurregelgeving, er wordt voldaan aan de individuele geurnorm (voorgroondbelasting). Gelet op voornoemde behoefte voor een ontoelaatbaar cumulatief effect ten aanzien van geuremissie niet te worden gevreesd. De belangen van omliggende functies worden inzake dit aspect niet onevenredig geschaad.

4.1.3 Geluid

Wettelijk kader

Op basis van de VNG-brochure geldt het betreffende bedrijf als een inrichting met milieucategorie 4.1. De contour met betrekking tot het akoestische hinderaspect bedraagt 50 meter, bijvoorbeeld met het oog op ventilatoren en dergelijke.

Op 1 juli 2012 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. De wetten en regels voor het bestrijden en voorkomen van geluidshinder als gevolg van wegverkeer, railverkeer en industrie zijn sinds het eind van de jaren zeventig vastgelegd in deze wet. In de Wet geluidhinder staat bijvoorbeeld wanneer de geluidbelasting moet worden gemeten. Voor wegverkeer is dit bij bijvoorbeeld de aanleg van een nieuwe weg, de bouw van nieuwe woningen en wanneer er een wijziging (zoals een verbreding) aan de weg plaatsvindt. Daarnaast is vastgelegd hoeveel decibel geluid in deze situaties zijn toegestaan. Wanneer de gemeten hoeveelheid geluid hoger is dan de norm, moeten er maatregelen worden genomen om de geluidbelasting te verlagen.

Toetsing en conclusie

In onderhavige situatie is sprake van een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking ten behoeve van de bouw van twee nieuwe pluimveestallen. De afstand tot omliggende functies bedraagt meer dan 50 meter.

Door Adviesbureau De Haan BV is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De gehele onderzoeksrapportage, bekend onder de gegevens "Akoestisch onderzoek Ankehaar Pluimvee B.V. te Zuidvelde", projectnummer S.14.123.01, d.d. 10 februari 2016 is als bijlage 2 aan deze ROB toegevoegd. Hieronder volgen integraal overgenomen de samenvatting en conclusies van het onderzoek.

Langtijdsgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT}$)

In de RPS is er sprake van een overschrijding van de normstelling in de dagperiode met 2 dB. Maatgevende bronnen zijn de tractor, de verreiker en vrachtwagens welke actief zijn binnen de inrichting. De verreiker en de tractor voldoen aan de huidige stand der techniek. De vrachtwagens betreffen voertuigen van derden. Aanvullende bronmaatregelen aan deze bronnen zijn niet mogelijk.

Blijft over het treffen van overdrachtsmaatregelen. Een dergelijke maatregel in de vorm van een geluidafscherming is pas doeltreffend als een groot deel van de noord- en westzijde van de inrichtingsgrens onafgebroken wordt voorzien van een circa 4 tot 5 meter hoog scherm of aardenwal. De toegang tot de inrichting wordt hiermee feitelijk onmogelijk gemaakt. Een dergelijke voorziening biedt vooralsnog geen soelaas. Ook het verplaatsen van de inrit (organisatorische maatregel) is geen optie, omdat hiermee de geluidsbijdrage op andere woningen toeneemt.

In de nachtperiode van de RBS is sprake van een overschrijding in van ten hoogste 3 dB door de eindgevelventilatie. Nader onderzoek wijst uit dat door het treffen van bronmaatregelen aan de eindgevelventilatoren van stal D, E, J, H en K in de nachtperiode van de RBS kan worden voldaan aan de normstelling. Wanneer in de stallen D, E, J, H en K alle eindgevelventilatoren met een diameter groter dan 1 meter een bronvermogen van ten hoogste 88 dB(A) hebben kan in de nachtperiode worden voldaan aan de normstelling.

Dit kan worden bereikt door ventilatoren op bronvermogen te selecteren of geluidsreducerende bronmaatregelen toe te passen. Ook hier geldt feitelijk dat de inzet van de verreiker, de tractor en de vrachtwagens die de inrichting bezoeken reeds een bestaande en vergunde activiteit betreft.

Uit de rekenresultaten volgt dat er in de RBS op de gevel van alle omliggende woningen sprake is van een overschrijding van de richtwaarden voor het $L_{Ar, LT}$ die gelden voor landelijk gebied. De overschrijding bedraagt maximaal 2 dB gedurende de dagperiode en 3 dB gedurende de nachtperiode.

De verreiker en de tractor die aan het werk zijn voor stal J en de rijdende vrachtwagens op het terrein van de inrichting zijn gedurende de dagperiode de maatgevende geluidsbronnen. In de avond- en nachtperiode wordt het $L_{Ar, LT}$ bepaald door de eindgevelventilatie van de stallen D, E, J, H en K. Door een bronvermogen van maximaal 88 dB(A) voor te schrijven voor deze eindgevelventilatoren kan gedurende de nachtperiode in de RBS worden voldaan aan de gekozen richtwaarden. Deze maatregelen hebben voorsnog geen geluidsreducerend effect voor de dagperiode.

Bron-, overdrachts- en organisatorische maatregelen aan de maatgevende geluidsbronnen voor de dagperiode bieden voorsnog geen soelaas. Voorgesteld wordt de ventilatoren van de stallen D, E, J, H en K te selecteren op bronvermogen of akoestisch te isoleren zodat deze een bronvermogen van 88 dB(A) hebben, en deze situatie na een bestuurlijke afweging te vergunnen.

In de IBS is er sprake van een overschrijding van de richtwaarde van maximaal 10 dB gedurende de nachtperiode. De overschrijding wordt veroorzaakt door bestaande activiteiten, namelijk het wegladen van kuikens in de nachtperiode.

Deze voorkomende IBS voldoen aan het 12-dagen criterium conform de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening. Bovendien betreft het reeds bestaande en vergunde activiteiten. Hierdoor heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid een aangepaste normstelling op te nemen. Het adviesbureau adviseert dan ook hiervan gebruik te maken. Het treffen van maatregelen acht men gezien bovenstaande argumentatie dan ook niet zinvol.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Uit de rekenresultaten volgt dat de inrichting in de representatieve bedrijfssituatie op de gevel van alle omliggende woningen van derden voldoet aan de geluidgrenswaarden die gelden voor het maximale geluidsniveau (L_{Amax}).

In de incidentele bedrijfssituatie is er sprake van een overschrijding van maximaal 1 dB in de avondperiode en 6 dB in de nachtperiode. De overschrijding wordt veroorzaakt door bestaande activiteiten, namelijk het optrekken en manoeuvreren van vrachtwagens op het terrein van de inrichting die voer komen lossen in de avondperiode en vrachtwagens die kuikens komen wegladen in de nachtperiode.

Ook hier geldt dat deze voorkomende incidentele bedrijfsactiviteit voldoet aan het 12-dagen criterium conform de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening. Bovendien betreft het reeds bestaande en vergunde activiteiten. Hierdoor heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid een aangepaste normstelling op te nemen. Adviesbureau de Haan, adviseert hiervan gebruik te maken. Het treffen van maatregelen acht het bureau gezien voorgenoemde argumenten niet zinvol.

Indirecte hinder

Uit de rekenresultaten volgt dat de indirecte hinder in de representatieve bedrijfssituatie op de gevels van woningen van derden voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde volgens de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer (Ministerie van VROM, 29 februari 1996)'.

In de incidentele bedrijfssituatie is er sprake van een overschrijding van maximaal 2 dB in de nachtperiode. Aangenomen kan worden dat de gemiddelde geluidisolatie van een woning circa 20 dB bedraagt. Hiervoor wordt verwezen naar de volgende jurisprudentie:

- uitspraak 200521612 van 7 september 2005
- uitspraak 200407054 van 29 juni 2005.

Hiermee wordt dus voldaan aan een maximaal toelaatbare binnengrenswaarde van 35, 30 en 25 dB(A) tijdens respectievelijk de dag-, de avond- en de nachtperiode.

4.2 Bodem

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop of waarin deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is om de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het Besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. In het Besluit bodemkwaliteit is ook het Bouwstoffenbesluit geïntegreerd.

Dit besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof, maar deze vallen niet onder dit Besluit.

Onderhavig project voorziet in de bouw van twee pluimveestallen. Hierbij kan worden opgemerkt dat de verblijfstijd van personen in de geplande gebouwen gemiddeld minder is dan 2 uur per dag. Zowel in de Woningwet als in de bouwregelgeving wordt als criterium voor de verplichting tot het uitvoeren van een bodemonderzoek genoemd het feit of in de bouwwerken voortdurend dan wel nagenoeg voortdurend mensen verblijven. Voor onderhavig plan kan worden gesteld dat deze verblijfstijd voor de nieuwe bebouwing niet wordt overschreden. Derhalve kan ontheffing van een verkennend bodemonderzoek worden verleend.

Er is geen sprake van de afvoer van vrijkomende grond, omdat dit allemaal hergebruikt kan worden op het perceel zelf. De regels van het Bouwstoffenbesluit en het Besluit bouwkwiteit zijn derhalve niet van toepassing.

4.3 Externe veiligheid

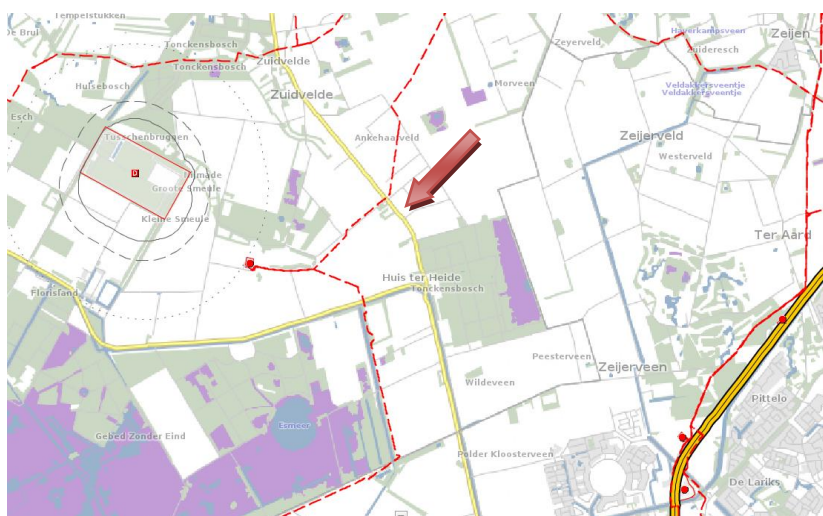
Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is, dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (het groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de "Besluit externe veiligheid transportroutes" (Bevt) en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb).

Uit de provinciale risicokaart (zie onderstaand figuur), eindrapporten over het basisnet en actuele informatie over relevante risicobronnen binnen de gemeente blijkt dat het plangebied niet ligt binnen:

- het invloedsgebied van een Bevi-inrichting;
- de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen;
- de veiligheidscontouren van defensie;
- het invloedsgebied van een basisnetroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
 - over de weg, het spoor of over het water;
- het invloedsgebied van een relevante buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen.



Figuur 6 Uitsnede Risicokaart (bron: risicokaart.nl – IPO)

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.4 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het project is door Natuurbank Overijssel een landschappelijke inpassing opgesteld. Het rapport, bekend onder de titel 'Erfinpassingsplan Asserstraat 119-121', projectnummer 402 versie 1.0, d.d. 11 februari 2016 is als bijlage 3 achter deze ROB gevoegd. Hieronder volgen de belangrijkste conclusies uit het rapport.

Aanwezige erfbeplanting

Op de voorzijde van het erf staat erfbeplanting in de vorm van opgaande loofbomen, struiken en heesters. Langs bijna de volledige lengte van de stallen aan de noordzijde staat een beplantingsvak met een gemengde opstand van zomereik, hazelaar, Gelderse roos, lijsterbes, veldesdoorn en berk. Deze beplanting is enkele jaren geleden geplant en is nog niet dusdanig ontwikkeld dat deze het zicht vanaf de Asserstraat op de stallen weg neemt.

Het ontwerp

Het ontwerp voor landschappelijke inpassing richt zich hoofdzakelijk op de noordzijde van het erf, daar waar de nieuwe stallen prominent in het landschap zichtbaar zullen zijn. Hier wordt een houtsingel aangelegd. Aan de voorzijde van het erf wordt de entree versterkt door een aantal laanbomen. In onderstaande verbeelding is de gewenste situatie weergegeven met daarop de reeds bestaande beplanting.



Figuur 7 Erfbeplantingsplan (bron: rapport Erfinpassingsplan)

4.5 Flora en fauna

4.5.1 Inleiding

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Na enige wetswijzigingen is de wet momenteel vooral gericht op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. Indien plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn.

De Natuurbeschermingswet biedt de minister de mogelijkheid gebieden aan te wijzen als beschermd natuurmonument. In of nabij deze beschermde natuurmonumenten is het, zonder vergunning van Gedeputeerde Staten, verboden handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen die schadelijk zijn voor het natuurschoon, de natuurwetenschappelijke betekenis van het natuurmonument, of voor planten en dieren in het natuurmonument.

De Habitatrichtlijngebieden en de Vogelrichtlijngebieden zijn aangewezen als beschermde natuurmonumenten. Deze gebieden vormen gezamenlijk de Natura 2000 gebieden. Bij werkzaamheden in of nabij een Natura 2000-gebied dient getoetst te worden of er negatieve effecten zijn op de natuurwaarden. Hier zal in de paragraaf 'planMER' ook nader op worden ingegaan.

4.5.2 Toetsing en conclusie

Voor onderhavig project is een 'QuickScan natuurwaardenonderzoek' in het kader van de Flora- & faunawet en natuurbeschermingswet uitgevoerd (projectnummer 419B versie 1.0, d.d. 19 januari 2016). De QuickScan is als bijlage 4 achter deze onderbouwing toegevoegd. Hieronder volgt integraal de belangrijkste slotconclusie uit het onderzoek.

Het plangebied ligt niet in- of direct naast de EHS of beschermd natuurgebied. De invloedssfeer van de voorgenomen activiteit is lokaal en heeft geen negatief effect op beschermde gebieden erbuiten. De instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied en de kernkwaliteiten van de EHS worden door de voorgenomen activiteit niet aangetast. Er wordt door het onderzoeksbureau geconcludeerd dat er geen nader onderzoek uitgevoerd te worden. Tevens hoeft er geen ontheffing of natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden

4.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

- a) Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b) Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c) Een project draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d) Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

4.6.1 *Niet in betekende mate (NIBM)*

In het besluit NIBM is vastgelegd wanneer een project niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3%-grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- 1) Aan tonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt;
- 2) Middels een berekening aannemelijk maken dat het project voldoet aan het 3% criterium.

In onderhavige situatie is ervoor gekozen om middels een berekening aan te tonen dat er geen overschreiding plaatsvindt van de grenswaarden.

4.6.2 Fijn stof berekening PM₁₀

In de gewenste situatie is er, ten opzichte van de vergunde situatie, een toename van de emissie van fijn stof (PM₁₀). Voor een beoordeling ten aanzien van het gestelde in de Wet Luchtkwaliteit / uitstoot fijn stof, is een berekening / beoordeling gemaakt met behulp van het programma ISL3a2015. De resultaten van deze berekening zijn in onderstaande tabel opgenomen. De volledige fijn stof berekening is als bijlage 5 aan deze ROB toegevoegd.

Te beschermen object	Concentratie [microgram/3]	Overschrijding [dagen]
Asserstraat 117	21.80	12.3
Asserstraat 92	20.87	9.2
Asserstraat 123	21.77	10.4
Asserstraat 90	18.12	7.2
Asserstraat 115	18.10	6.9
Asserstraat 115a	20.49	8.9
Asserstraat 113	17.97	6.7
Asserstraat 111	17.90	6.4
Asserstraat 109	17.87	6.4
Asserstraat 107	17.80	6.3
Asserstraat 105	17.77	6.2
Asserstraat 88	17.79	6.2
Asserstraat 86	17.76	6.2
Asserstraat 130	20.07	7.5
Asserstraat 132	20.04	7.5
Asserstraat 131/133	20.04	7.5
Asserstraat 135/137	19.88	7.4
Asserstraat 134	19.88	7.4
Asserstraat 136	17.62	6.1
Asserstraat 139	17.61	6.1
Asserstraat 140	17.60	6.1
Kolonievaart 2	17.48	6.2

De grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ in de lucht is 40 µg/m³. De dagnorm voor PM₁₀ bedraagt 50 µg/m³. Uit de berekening blijkt dat ter plaatse van alle omliggende woningen van derden ruimschoots aan de geldende grenswaarde van 40 microgram per m³ wordt voldaan. Na de realisatie van het plan bedraagt de concentratie fijn stof (PM₁₀) ter plaatse van de maatgevende omliggende woning van derden maximaal 21.80 microgram per m³. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uur gemiddelde grenswaarde op deze locatie bedraagt 12.3 dagen per jaar. Ten aanzien van de aspect fijn stof behoeft derhalve niet te worden gevreesd voor significant negatieve effecten.

4.6.3 Fijn stof berekening $PM_{2,5}$

Naast emissie van fijn stof (PM_{10}) is voor stallen bij een veehouderijbedrijf ook fijn stof ($PM_{2,5}$) van belang. Door middel van een fijn stofberekening kan worden aangetoond hoe hoog de concentratie fijn stof is. ISL3a biedt niet de mogelijkheid om onafhankelijk de $PM_{2,5}$ te berekenen. Op 11 juni 2008 is de nieuwe EG-richtlijn luchtkwaliteit betreffende luchtkwaliteit en schonere lucht in werking getreden. Deze richtlijn luchtkwaliteit bevat grens- en streefwaarden voor $PM_{2,5}$. De grenswaarde voor de jaargemiddelde $PM_{2,5}$ -concentratie is $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er is een indicatieve waarde voor de jaargemiddelde $PM_{2,5}$ -concentratie van $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vanaf 2020. Voor de $PM_{2,5}$ is geen maximaal aantal overschrijdingsdagen vastgesteld. De berekende PM_{10} -concentraties op de verschillende beoordelingslocaties liggen, ook in de gewenste situatie allemaal lager dan $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In deze PM_{10} -concentratie zit het aandeel $PM_{2,5}$ -concentratie verdisconteerd. De $PM_{2,5}$ -concentratie is immers de kleine fractie van de berekende totale PM_{10} -concentratie. De $PM_{2,5}$ -factor (gram per dier/ jaar) bij agrarische bronnen bedraagt (maximaal) slechts 20% van de PM_{10} -factor.

Nu de berekende totale PM_{10} -concentratie op alle beoordelingslocaties slecht in geringe mate boven de $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt en de $PM_{2,5}$ -concentratie slechts een kleine fractie (max. 20%) van de berekende totale PM_{10} -concentratie is, zal de totale $PM_{2,5}$ -concentratie ter hoogte van de beoordelingslocaties voor alle scenario's aanmerkelijk lager dan $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ blijven. Daarmee wordt voldaan aan de norm voor $PM_{2,5}$.

4.7 Waterhuishouding

4.7.1 Beleid

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Volgens de nota Waterbeheer in de 21e eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkómen van afvoeren van regenwater, door het hanteren van de drietrapsstrategie 'vasthouden-bergen-afvoeren', staat hierbij centraal. Het 'Nationaal Waterplan' is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding en een rijksplan voor het waterbeleid in Nederland.

4.7.2 Watertoets

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (NBW-actueel, juni 2008) hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen onder meer afgesproken dat de watertoets ook wordt toegepast bij waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten die niet vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. Dit houdt in dat in een vroegtijdig stadium overleg gepleegd wordt met de waterbeheerders. Voor onderhavig plan is een digitale watertoets uitgevoerd, het toets-document is als bijlage 6 toegevoegd.

4.7.3 Waterberging

Het onderhavige perceel is gelegen in landelijk gebied. Wanneer sprake is van meer dan 2.500 m² aan extra verharding, dan is volgens het Waterschap Noorderzijlvest compenserende waterberging vereist. Het beleid ten aanzien van compensatie voor versnelde afvoer vanwege een toename van verhard oppervlak is dat 10% van de toename (van verharde oppervlakken van daken en terreinen) als open water dient te worden aangebracht. Het waterschap beschouwd afstromend water van de daken en terreinen als 'schoon' en dit kan naar het oppervlaktewater worden afgevoerd.

In onderhavige situatie betreft de ontwikkeling een vergroting van het agrarisch bouwvlak ter plaatse van de nieuw op te richten pluimveestallen. De totale toename van verhard oppervlakte bedraagt circa 6.000 m². Verder wordt er een aanwezige sloot aan de noordwestzijde gedempt. Ter compensatie zal een grote waterberging worden gerealiseerd aan de noordwestzijde van het perceel met een inhoud van 1.200 m³. De locatie van de waterberging is aangegeven in het erfinpassingsplan (bijlage 3).

4.6.4 Riolering/hemelwaterafvoer

Het afvalwater van huishoudelijke aard wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Het spoelwater afkomstig uit de stallen wordt opgevangen en vervolgens afgevoerd naar een opvangkelder/ zinkput. Na het bezinkproces wordt het water (vertraagd) geloosd op de gemeentelijke riolering. Het lozen van het (huishoudelijk-) afvalwater zal geschieden volgens de voorschriften zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen geldt dat hemelwater van nieuwe dakoppervlakken niet mag worden afgevoerd op de riolering. Hemelwater wordt ter plaatse in het watersysteem gebracht.

4.7.5 Conclusie

Uit het oogpunt van de waterhuishouding zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van onderhavig project.

4.8 Archeologie

4.8.1 Inleiding

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Malta. Daarmee werd op Europees niveau besloten het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, de archeologische waarden, beter te beschermen. Het Verdrag van Malta werd op 1 september 2007 geïmplementeerd met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg, een wijziging van de Monumentenwet 1988. Met deze wetswijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

De drie belangrijkste uitgangspunten van het Verdrag van Malta zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming (a), het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) (b) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe' (c). Dit principe houdt in dat degene die de in-

greep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek naar eventueel aanwezige archeologische waarden.

4.8.2 Toetsing en conclusie

Voor onderhavige locatie geldt op grond van het vigerende bestemmingsplan een 'Dubbelbestemming waarde – archeologie 2'. In het kader van de hieruit voortvloeiende onderzoeksplicht is een archeologisch onderzoek uitgevoerd door Synthegra archeologie. De gehele onderzoeksrapportage, bekend onder de gegevens "Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, verkennend booronderzoek Asserstraat 121 te Zuidveld", projectnummer S140017A, d.d. 17 maart 2014 is als bijlage 7 toegevoegd aan deze ROB. Hieronder volgen integraal overgenomen de conclusies en aanbevelingen van het onderzoek.

Conclusies en beantwoording van de onderzoeksvragen

- *Wat is de opbouw van de ondergrond en is het bodemprofiel intact?*
In boring 1 en 3 zijn delen van (vergraven) podzolgrond herkend. In voornoemde boringen is een vergraven veenlaag aangetroffen. De bodem kenmerkt zich door uitgebreide verstoringen, namelijk in elke boring is een verstoord profiel aangetroffen. De diepte van de bodemverstoring varieert van 35 cm in boring 2, tot 110 cm in boring 1.
- *Zijn in het plangebied archeologische vindplaatsen aanwezig?*
De kans dat binnen het plangebied een archeologische vindplaats aanwezig is, wordt gezien de geconstateerde bodemverstoring klein geacht. Op grond van de beantwoording van de bovenstaande vraag zijn de twee onderstaande onderzoeksvragen niet meer van toepassing:
 - Wat is te zeggen over de horizontale en verticale verspreiding van de archeologische waarden? ;
 - Wat is de vermoedelijke aard en datering van de archeologische resten?
- *In hoeverre worden eventueel aanwezige archeologische resten bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied?*
De verwachting is dat binnen het plangebied geen archeologische resten in situ aanwezig zijn, waardoor ook geen archeologische resten worden bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied.

Op grond van de resultaten van het veldonderzoek kan de archeologische verwachting voor het hele plangebied op laag worden gesteld.

4.9 MER

Het opstellen van een milieueffectrapportage (MER) en het doorlopen van de bijbehorende m.e.r.-procedure is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Er zijn drie onafhankelijke sporen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht:

- 1) uit toetsing aan de hand van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) blijkt dat het plan of besluit voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige ge-

volgen hebben voor het milieu. In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten planmer-plichtig, besluitm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Voor (bestemmings)plannen dient te worden getoetst aan de activiteiten en drempelwaarden van onderdeel D van de bijlage bij het besluit m.e.r.. In het geval de activiteit genoemd wordt in onderdeel D, maar die onder de drempelwaarden vallen, dan is een 'vorm vrij m.e.r.-beoordeling' nodig. Bij de 'vorm vrije m.e.r.-beoordeling' dient te worden getoetst of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten. De toetsing dient te worden gedaan aan de hand van de criteria uit Bijlage III bij de Europese richtlijn m.e.r. (kenmerk project, plaats project en kenmerk potentieel effect). Zijn belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten, dan is niet alsnog een (plan)m.e.r. (-beoordeling) op grond van het besluit m.e.r. noodzakelijk.

- 2) in het geval van een (bestemmings)plan: indien een 'passende beoordeling' op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is vanwege de in het plan opgenomen activiteiten. Een passende beoordeling is verplicht indien significante negatieve effecten op Natura 2000 gebieden niet zijn uit te sluiten;
- 3) wanneer Provinciale Staten in haar provinciale milieuverordening activiteiten hebben aangewezen, aanvullend op de activiteiten in het Besluit m.e.r., die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

4.9.1 Toets MER-plicht

De drempelwaarde voor pluimvee is 40.000 stuks. De nieuw te bouwen stal op dit bedrijf heeft een omvang van 72.000 vleeskuikens. Daarom is voorafgaand aan het indienen van deze aanvraag om omgevingsvergunning een aanmeldingsnotitie MER-beoordeling ingediend. Het College heeft naar aanleiding van deze aanmeldingsnotitie d.d. 13 juli 2015 besloten dat er geen aanleiding is om een volledige milieu effect rapportage te vragen.

4.9.2 Natura 2000

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Fochteloërveen) bedraagt circa 1.300 meter. Voor de gewenste bedrijfsvoering binnen het plangebied is reeds een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet verleend. Deze vergunning is d.d. 27 maart 2012 verleend voor het houden van 274.000 vleeskuikens met een bijbehorende ammoniakemissie van 9.590,0 kg NH₃ \ jaar. Ten behoeve van de gewenste bedrijfsopzet is reeds een aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning ingediend. De ontvangst-bevestiging van deze aanvraag is toegevoegd als bijlage 8.

Gelet op de vergunde en gewenste situatie en de beoogde activiteiten, kan worden gesteld dat is uit te sluiten dat er ten gevolge van deze omgevingsvergunning significante negatieve effecten optreden op het Natura 2000-gebied, als gevolg van onderhavige omgevingsvergunning. Dit betekent dat er geen 'passende beoordeling' op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit project verplicht is en er derhalve, via dit spoor, ook geen sprake is van een MER-plicht.

4.9.3 Provinciale milieuverordening

Onderhavige activiteit is niet opgenomen in de provinciale milieuverordening.

5. Economische uitvoerbaarheid

Dit hoofdstuk beschrijft de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van deze buitenplanse afwijking.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Om de gemeentelijke kosten die gemaakt worden bij uitvoering van voorgestane ontwikkeling te verhalen, is een overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. In deze anterieure overeenkomst is vastgelegd dat de realisatie van de ontwikkeling voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen oplevert. Voorts is separaat een overeenkomst afgesloten inzake het verhaal van eventuele planschade.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerp-omgevingsvergunning zal op grond van artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende 6 weken voor een ieder ter visie worden gelegd. Gedurende deze periode is het mogelijk om zienswijzen in te dienen bij de gemeente.

5.3 Bedrijfsontwikkelingsplan

Het gevraagde bedrijfsontwikkelingsplan is als bijlage 9 achter deze ROB toegevoegd. Het plan toont aan dat vanuit het oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering de vergroting noodzakelijk is.

Bijlage 1 Uitdraai V-stacks berekening

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek

Bijlage 3 Landschappelijke inpassing

Bijlage 4 Quickscan Flora en fauna

Bijlage 5 Uitdraai Fijn stof berekening

Bijlage 6 Resultaat digitale watertoets

Bijlage 7 Archeologisch onderzoek

Bijlage 8 Ontvangstbevestiging aanvraag Nbw

Bijlage 9 Bedrijfsontwikkelplan