

# KAMPEERBELEID

Gemeente Noordenveld

**31 mei 2007**

Gemeente Noordenveld  
afdeling Ruimte en Samenleving

Bezoekadres: Raadhuisstraat 1, 9301 AA RODEN  
Postadres: Postbus 109, 9300 AC RODEN

telefoon (050) 502 72 22  
fax (050) 501 86 27

e-mail [info@gemeentenoordenveld.nl](mailto:info@gemeentenoordenveld.nl)  
internet [www.gemeentenoordenveld.nl](http://www.gemeentenoordenveld.nl)



# INHOUDSOPGAVE

<b>1. INLEIDING</b>	<b>5</b>
1.1 Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie	5
1.2 Kampeerbeleid	5
1.3 Leeswijzer	6
<b>2. HUIDIGE SITUATIE</b>	<b>7</b>
2.1 Beleid	7
2.2 Kampeerterreinen	7
<b>3. BELEIDSUITGANGSPUNTEN</b>	<b>9</b>
<b>3.1 Reguliere kampeerterreinen</b>	<b>9</b>
3.1.1 <i>Algemeen</i>	9
3.1.2 <i>Bedrijfsmatige exploitatie</i>	11
3.1.3 <i>Aantal kampeermiddelen</i>	11
3.1.4 <i>Soort kampeermiddelen</i>	12
3.1.5 <i>Kampeeperiode</i>	14
3.1.6 <i>Bebouwing voorzieningen</i>	15
3.1.7 <i>Bebouwing dienstwoning</i>	16
3.1.8 <i>Landschappelijke inpassing</i>	16
<b>3.2 Kleinschalige kampeerterreinen</b>	<b>17</b>
3.2.1 <i>Algemeen</i>	17
3.2.2 <i>Aantal kampeermiddelen</i>	18
3.2.3 <i>Soort kampeermiddelen</i>	19
3.2.4 <i>Kampeeperiode</i>	19
3.2.5 <i>Koppeling agrarisch bedrijf</i>	20
3.2.6 <i>Koppeling bouwperceel</i>	21
3.2.7 <i>Afstandsnormen</i>	21
3.2.8 <i>Bebouwing voorzieningen</i>	22
3.2.9 <i>Landschappelijke inpassing</i>	23
<b>3.3 Natuurkampeerterreinen</b>	<b>24</b>
3.3.1 <i>Toekomstige situatie</i>	24
3.3.2 <i>Bebouwing voorzieningen</i>	25
<b>3.4 Tijdelijk kamperen</b>	<b>26</b>
3.4.1 <i>Verenigingskamperen</i>	26
3.4.2 <i>Groepskamperen</i>	26
<b>3.5 Vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik</b>	<b>28</b>
3.5.1 <i>Kampeerverbod</i>	28
3.5.2 <i>GOP's – Gereguleerde Overnachtings Plaatsen</i>	28
<b>4. CONTROLE EN HANDHAVING</b>	<b>29</b>
Begrippenlijst	31
Geraadpleegde bronnen	32
Colofon	33
<b>BIJLAGE</b>	<b>34</b>
- <i>Overzicht kampeerterreinen</i>	



# 1. INLEIDING

## 1.1 Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie

De Wet op de Openluchtrecreatie (hierna: WOR) zal per 1 januari 2008 komen te vervallen. Gemeenten zullen voortaan zelf vorm moeten geven aan het kampeerbeleid. Het rijk heeft besloten tot intrekking van de WOR vanuit het streven naar deregulering. De moderne overheid dient in de visie van het kabinet terughoudender te zijn in wat zij regelt en dient meer ruimte te bieden aan burgers en hun organisaties. Het beleid voor de verblijfsrecreatie moet gericht zijn op het geven van meer ruimte aan ondernemers om aan de eisen van de consument te kunnen voldoen en zo concurrentiepositie te behouden (uit: Agenda Vitaal Platteland). Het kabinet is voorts van mening dat de centrale doelstelling van de WOR, een bijdrage te leveren aan een grotere verscheidenheid aan kampeervormen, niet is gerealiseerd. Verscheidenheid van kampeervormen kan volgens het kabinet daarom niet zozeer via regelgeving worden beïnvloed, maar door de vraag ernaar en doordat op gemeentelijk niveau bepaalde kampeervormen al dan niet worden toegestaan.

De WOR bevat regels over de ruimtelijke spreiding en diversiteit van het kampeeraanbod, de kampeerovereenkomst en voorschriften op het gebied van hygiëne, gezondheid en veiligheid. Deze laatste aspecten zijn vastgelegd in het Besluit Hygiëne, Gezondheid en Veiligheid Kampeerterrinen. De intrekking van de WOR vindt in twee fasen plaats. De bepalingen over het kamperen blijven tot 1 januari 2008 van kracht. Het Besluit Hygiëne, Gezondheid en Veiligheid Kampeerterrinen is met ingang van 1 november 2005 vervallen. De in het Besluit opgenomen onderwerpen zijn (inmiddels) geregeld in ander wet- en regelgeving zoals de Wet Milieubeheer en het Waterleidingbesluit. Voor andere onderwerpen ontbreekt de noodzaak van regelgeving.

## 1.2 Kampeerbeleid

Door de intrekking van de WOR vervalt de basis onder de huidige kampeervergunningen, ontheffingen en verordeningen. Gemeenten moeten eigen keuzes maken ten aanzien van het reguleren van kamperen op hun grondgebied. Regulering kan plaatsvinden binnen bestaande instrumenten zoals het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

### **Bestuursprogramma 2006-2010**

In het Bestuursakkoord 2006-2010 is het voornemen uitgesproken een nieuw kampeerbeleid op te stellen waarbij het huidige beleid zoveel mogelijk wordt voortgezet en waarbij aansluiting wordt gezocht bij het beleid van andere Drentse gemeenten op basis van de notitie van het Recreatieschap Drenthe.

### **Kadernota Kampeerbeleid, Advies Recreatieschap Drenthe+**

Vanuit de kampeersector is erop aangedrongen dat gemeenten de beleidskeuzes voor het kamperen binnen de toeristische regio's op elkaar afstemmen. Een intergemeentelijke afstemming van het beleid is voor de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid van recreatieondernemers immers ten eerste aan te bevelen. In reactie hierop heeft het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Drenthe de opdracht gegeven om ter voorbereiding van de intrekking van de WOR een notitie op te stellen hoe om te gaan met kampeerregelgeving in Drenthe vanaf 1 januari 2008. Dit heeft geresulteerd in de Kadernota Kampeerbeleid Drenthe+. In deze notitie wordt aan de 12 Drentse gemeenten en de Friese gemeente Ooststellingwerf geadviseerd welke keuzes te maken in de nieuwe situatie teneinde een zo uniform mogelijk beleid te blijven voeren op dit gebied in Drenthe.

### **Deze notitie**

Bij het opstellen van deze notitie zijn de beleidskeuzes van het Recreatieschap Drenthe zoveel mogelijk gevolgd. Ook is rekening gehouden met het uitgangspunt van het kabinet om terughoudender te zijn in wat de overheid regelt en meer ruimte te bieden aan ondernemers zodat deze aan de eisen van de consument kunnen voldoen en hun concurrentiepositie kunnen behouden. In deze notitie wordt de inhoud van de WOR vertaald naar uitgangspunten die de gemeente Noordenveld hiervoor in de toekomst wenst te hanteren. Deze notitie is tevens bedoeld als een herijking en actualisatie van het reeds bestaande beleid. Met de vertaling hiervan in de bestemmingsplannen kan de gemeente ontwikkelingen ten aanzien van de openluchtrecreatie sturen en in goede banen leiden. Daarnaast zorgt deze notitie ervoor dat voor zowel burger als ondernemer duidelijk is wat de (on)mogelijkheden zijn op het gebied van kamperen in de gemeente Noordenveld.

### **1.3 Leeswijzer**

In deze notitie wordt per onderwerp beschreven hoe dit in de WOR geregeld was, welk beleid of uitgangspunt de gemeente Noordenveld tot dusverre heeft gehanteerd, wat het Recreatieschap Drenthe in haar Kadernota Kampeerbeleid adviseert en tenslotte wordt voorgesteld hoe dit te regelen in de toekomstige situatie in de gemeente Noordenveld.

## **2. HUIDIGE SITUATIE**

### **2.1 Beleid**

In de gemeente Noordenveld zijn de uitgangspunten van de WOR globaal vastgelegd in het bestemmingsplan. Daarnaast heeft de concrete uitwerking van de WOR plaatsgevonden in twee verordeningen met de daarbij behorende richtlijnen voor beheer en inrichting.

#### **Bestemmingsplan**

In de gemeente Noordenveld zijn de beleidsuitgangspunten voor de kampeerbedrijven verspreid vastgelegd in voornamelijk de bestemmingsplannen "Buitengebied" van de voormalige gemeenten Norg, Peize en Roden. Daarnaast bestaan er voor een aantal kampeerbedrijven individuele bestemmingsplannen.

#### **Verordening**

De uitwerking van de WOR is beschreven in de "Verordening op het vergunningkamperen" en de "Verordening op de kleinschalige verblijfsrecreatie", beide vastgesteld in januari 2000. In aanvulling op de verordeningen zijn vastgesteld de "Richtlijnen voor beheer en inrichting (kleinschalige) kampeerterreinen". De verordeningen bevatten uitgangspunten en regels voor de reguliere- en kleinschalige kampeerterreinen. Met de opstelling van de verordeningen is zoveel mogelijk getracht het beleid van de voormalige gemeenten Norg, Peize en Roden te uniformeren. Doorwerking hiervan in de bestemmingsplannen heeft (nog) niet volledig plaatsgevonden.

### **2.2 Kampeerterreinen**

De gemeente Noordenveld telt in totaal 18 reguliere- en 10 kleinschalige kampeerterreinen (kamperen bij de boer). De reguliere campings beschikken tezamen over ruim 1500 kampeerplaatsen tegenover 150 kampeerplaatsen bij de kleinschalige kampeerterreinen. Het Noordenveldse kampeerplaatsenaanbod omvat 6,5% van het totaal aantal kampeerplaatsen in Drenthe.

Het Nederlands Research Instituut voor Recreatie en Toerisme, NRIT te Breda heeft in 2003 onderzoek verricht naar de kampeersector in Nederland. In het rapport "Kampeerterreinen in Nederland 2002" is een inventarisatie weergegeven van het aanbod en de vraag naar kampeerplaatsen in Nederland en de ontwikkelingen hierin. In het onderzoek wordt onderscheid gemaakt tussen kampeerterreinen met meer dan 40 kampeerplaatsen en terreinen met minder dan 40 kampeerplaatsen. Als de landelijke cijfers worden vergeleken met de situatie in de gemeente Noordenveld, kan het volgende worden gesteld.

#### **Kampeerterreinen met meer dan 40 kampeerplaatsen**

Van de 28 kampeerterreinen in de gemeente Noordenveld zijn er negen terreinen met meer dan 40 kampeerplaatsen. Deze kampeerterreinen tellen gemiddeld 151 kampeerplaatsen, hetgeen aanzienlijk minder is dan het landelijke gemiddelde van 240 kampeerplaatsen. Het kampeerplaatsenaanbod van de grotere kampeerterreinen in Noordenveld bestaat voor 45% uit toeristische- kampeerplaatsen, voor 16% uit seizoenskampeerplaatsen en voor 39% uit jaarkampeerplaatsen. Deze verdeling is min of meer gelijk aan het landelijke gemiddelde bestaande uit 40% toeristische-, 17% seizoens- en 43% jaarkampeerplaatsen. Twee van de negen bedrijven bieden naast kampeerplaatsen ook andere logiesvormen aan, zoals trekkershutten en recreatiewoningen.

### **Kampeerterreinen met minder dan 40 kampeerplaatsen**

Van de 28 kampeerterreinen in de gemeente Noordenveld zijn er 19 terreinen met 40 of minder kampeerplaatsen. Deze kampeerterreinen tellen gemiddeld 18 kampeerplaatsen, hetgeen gelijk is aan het landelijke gemiddelde. Het kampeerplaatsenaanbod van de kleinere kampeerterreinen in Noordenveld bestaat voor 54% uit toeristische kampeerplaatsen, voor 12% uit seizoenskampeerplaatsen en voor 34% uit jaarkampeerplaatsen. Deze verdeling wijkt af van het landelijke gemiddelde, waarbij het kampeerplaatsenaanbod van kampeerterreinen met minder dan 40 kampeerplaatsen voor 75% bestaat uit toeristische kampeerplaatsen en het restant (25%) uit seizoens- en jaarkampeerplaatsen. In de gemeente Noordenveld zijn er op de kleinere campings dus relatief meer seizoens- en jaarkampeerplaatsen aanwezig (46%). Ongeveer 42% van de kleinere Noordenveldse kampeerbedrijven biedt naast kampeerplaatsen ook andere logiesvormen aan, zoals trekkershutten, recreatiewoningen, groepsaccommodaties en appartementen. Dit is min of meer gelijk aan het landelijke gemiddelde van 45%.

Geconcludeerd kan worden dat de kampeersector in de gemeente Noordenveld kleinschalig van aard is. Tweederde van de kampeerbedrijven heeft 40 of minder kampeerplaatsen. Daarnaast geldt voor de grotere campings dat het gemiddelde aantal kampeerplaatsen aanzienlijk lager is dan het landelijke gemiddelde. Voor wat betreft het kampeerplaatsenaanbod is de verdeling min of meer gelijk aan de landelijke verdeling, met uitzondering van de kleinere campings. Op de kleine campings in de gemeente Noordenveld worden in vergelijking met het landelijke gemiddelde relatief veel seizoens- en jaarkampeerplaatsen aangeboden.



### **3. BELEIDSUITGANGSPUNTEN**

Binnen de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) wordt een aantal kampeervormen onderscheiden die gemeenten kunnen toestaan. In dit hoofdstuk worden deze verschillende kampeervormen besproken en worden de gewenste beleidsuitgangspunten voor de toekomstige situatie uiteengezet en gemotiveerd.

Achtereenvolgens komen aan de orde:

- Reguliere kampeerterrinen;
- Kleinschalige kampeerterrinen;
- Natuurkampeerterrinen;
- Tijdelijk kamperen;
- Vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik.

#### **3.1 Reguliere kampeerterrinen**

Op basis van de WOR heeft men voor het houden van een regulier kampeerterrin een vergunning van Burgemeester en Wethouders nodig. De vergunning kan slechts worden verleend indien het kampeerterrin als zodanig is bestemd in het bestemmingsplan. Tevens zijn aanvullende voorwaarden en beperkingen ten aanzien van het houden van een regulier kampeerterrin vastgelegd in de "Verordening op het vergunningkamperen". Met het verdwijnen van de WOR vervallen de verordening en het vergunningstelsel. De voorwaarden, beperkingen en vergunningsvoorschriften die ruimtelijk relevant zijn, zullen nu in het bestemmingsplan moeten worden opgenomen.

In deze paragraaf zullen de belangrijkste onderwerpen die geregeld waren in de vergunning worden toegelicht en zal een keuze worden gemaakt voor de toekomstige situatie. Achtereenvolgens komen aan de orde: algemene beleidskeuzes, bedrijfsmatige exploitatie, het aantal en soort kampeermiddelen, de kampeerperiode, de bebouwing ten behoeve van voorzieningen voor beheer en voor een dienstwoning en de afschermdende beplanting om het kampeerterrin.

##### **3.1.1 Algemeen**

In de reguliere kampeersector is er sprake van een rijk geschakeerd aanbod van bedrijven. Dit varieert van bedrijven met weinig of geen voorzieningen tot bedrijven met zeer veel voorzieningen. In de praktijk blijkt dat er voor beide uitersten en alles wat daartussenin ligt, een markt bestaat. Door ondernemers wordt vaak een gecombineerd product aangeboden voor tenten, stacaravans, vakantiebungalows of andere kampeeronderkomens. Deze diversiteit kan bijdragen aan een gezonde bedrijfsvoering.

De professionalisering en het toenemende (sociaal-)economische belang van de recreatiesector vereisen een duidelijke verwoording van de verblijfsrecreatie in het bestemmingsplan. Ondernemers zijn vooruitstrevend en stellen hoge eisen aan zichzelf en aan het bedrijf. Zij zijn voortdurend in ontwikkeling en opereren pro-actief. Op eigen initiatief worden maatregelen ter bescherming van het milieu ingevoerd, vindt vergroting van de kampeerplaatsen plaats, worden grondaankopen ten behoeve van uitbreidingen gedaan, worden jaarkampeerplaatsen ingewisseld voor toeristische plaatsen en worden strenge regels ten aanzien van gedrag en omvang en aanzien van kampeermiddelen en/of bijgebouwtjes aan campinggasten opgelegd. Recreatieondernemers leveren op deze wijze een positief effect op het imago van de kampeersector en het verblijfsrecreatieve aanbod van de gemeente.

Het is belangrijk de ondernemers binnen het bestemmingsplan zodanig de ruimte te geven dat deze zij deze ontwikkelingen onbelemmerd kunnen voortzetten.

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Op basis van het bovenstaande is het van belang tot een goede indeling te komen in het bestemmingsplan. Voorgesteld wordt de indeling uit de Kampeernota van het Recreatieschap Drenthe in grote lijnen te volgen. Deze indeling schept eenduidigheid. De verschillende soorten terreinen kunnen op de plankaart behorende bij het bestemmingsplan met behulp van aanduidingen binnen de bestemming worden weergegeven. Het Recreatieschap Drenthe adviseert om het volgende onderscheid te maken tussen de verschillende kampeerterrinen:

- Kampeerterein I                   toeristische plaatsen voor toercaravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren en trekkershutten en tenthuisjes;
- Kampeerterein II               stacaravans, bestemming I ook toegestaan;
- Kampeerterein III              chalets, bestemming I en II ook toegestaan;
- Recreatiewoningen           bestemming I, II en III ook toegestaan.

Tenzij de bestaande situatie anders is, geldt de algemene lijn:

- Tot 2 hectare:       kampeerterein I
- Vanaf 2 hectare:   kampeerterein I en II
- Vanaf 5 hectare:   kampeerterein I, II en III
- Vanaf 5 hectare met voorzieningen: ook recreatiewoningen

De oppervlakte heeft betrekking op het gehele aaneengesloten terrein van één bedrijf.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

In de bijlage is een overzicht opgenomen van de huidige in de gemeente Noordenveld gevestigde kampeerterrinen met een uitsplitsing van de verschillende kampeervormen per onderneming. Op basis van de bestaande situatie wordt voorgesteld op de volgende punten af te wijken van de indeling, zoals door het Recreatieschap Drenthe wordt voorgesteld:

- Te spreken over vergunde situatie in plaats van bestaande situatie. Het uitgangspunt voor het nieuwe bestemmingsplan is de bestaande vergunning op basis van de Wet op de Openluchtrecreatie.
- Geen onderscheid te maken tussen stacaravans en chalets, maar om te spreken van één soort groter kampeermiddel, te weten "stacaravan/chalet" met een maximale afmeting van 50 m<sup>2</sup>. Dit betekent, dat de door het Recreatieschap voorgestelde categorieën kampeerterrinen II en III samengevoegd worden.
- De categorie "Recreatiewoningen" voor de eenduidigheid te benoemen als "Kampeerterein III". Deze categorie alleen toe te staan bij kampeerbedrijven die hiertoe rechten hebben op basis van het huidige vigerende bestemmingsplan.

### **Diversiteit kampeervormen**

Daarnaast vereist het behoud van de diversiteit van het kampeerproduct de aandacht. Op het moment dat een houder van een regulier kampeerterein naast mobiele kampeermiddelen ook vaste kampeermiddelen mag plaatsen, is de verleiding groot om het terrein voor het overgrote deel in te richten met dit type kampeermiddel. Het geplaats houden van vaste kampeermiddelen vormt een zekere en stabiele inkomstenbron. Om te voorkomen dat op een kampeerterein straks nog maar één kampeervorm aanwezig is, zullen in het bestemmingsplan voorschriften worden opgenomen over het soort kampeermiddelen. Dit is tevens wenselijk vanuit het oogpunt van natuur en landschap. Een kampeerbedrijf kan gelegen zijn in een gebied met bijzondere omgevingswaarden waardoor een toename van het aantal vaste kampeermiddelen niet wenselijk is.

Samengevat wordt voorgesteld de indeling in het bestemmingsplan te hanteren, zoals weergegeven in het onderstaande grijze kader.

In het bestemmingsplan wordt het volgende onderscheid gemaakt tussen de verschillende soorten kampeerterrainen:

- Kampeerterein I: toeristische plaatsen voor toercaravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren en trekkershutten en tenthuisjes
- Kampeerterein II: stacaravans/chalets, bestemming I ook toegestaan
- Kampeerterein III: bestemming I en II en recreatiewoningen toegestaan

Tenzij de vergunde situatie anders is, geldt de algemene lijn:

- Kampeerterein I: tot 2 hectare
- Kampeerterein I en II: vanaf 2 hectare
- Kampeerterein III: niet toegestaan, mits kampeerbedrijven hiertoe rechten hebben op basis van het huidige vigerende bestemmingsplan

De oppervlakte heeft betrekking op het gehele aaneengesloten terrein van één bedrijf.

Om de diversiteit van de verschillende kampeervormen te behouden zullen in het bestemmingsplan voorschriften worden opgenomen over het soort kampeermiddelen.

### 3.1.2 Bedrijfsmatige exploitatie

In de recreatiesector komt vaak uitponding van terreinen voor. Dit houdt in dat een recreatieterrein wordt opgedeeld in kavels, die vervolgens afzonderlijk aan particulieren worden verkocht. Door uitponding is er in de meeste gevallen niet langer sprake van een centrale exploitatie. In de praktijk blijkt de permanente bewoning van recreatieverblijven op voornamelijk uitgeponde terreinen een vlucht te nemen. Om deze ontwikkeling tegen te gaan, wordt voorgesteld om in het bestemmingsplan de “bedrijfsmatige exploitatie” van kampeerterrainen verplicht te stellen. Afzonderlijke kavels kunnen dan niet langer aan particulieren worden doorverkocht, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de bestemming en het gebruik.

De gemeente Noordenveld staat het uitponden van kampeerterrainen niet toe. In het bestemmingplan wordt de bedrijfsmatige exploitatie van kampeerterrainen verplicht gesteld.

### 3.1.3 Aantal kampeermiddelen

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

In de WOR is bepaald dat Burgemeester en Wethouders nadere voorschriften en beperkingen kunnen stellen aan de inrichting van kampeerterrainen. Op dit moment is in de kampeervergunning voor de reguliere kampeerterrainen het exacte aantal kampeerplaatsen vastgelegd. In de nieuwe situatie kan de gemeente zelf bepalen in hoeverre het wenselijk of noodzakelijk is om in het bestemmingsplan de maximumcapaciteit van een kampeerterein vast te leggen.

De WOR wordt ingetrokken met het doel de regeldruk voor ondernemers te verminderen. De ondernemer moet flexibel kunnen inspelen op de steeds veranderende marktomstandigheden. Vanuit deze gedachte past het niet om in het bestemmingsplan exacte aantallen op te nemen voor de te plaatsen kampeermiddelen per kampeerterein. Hierbij kan tevens worden opgemerkt dat ondernemers bij het plaatsen van kampeermiddelen altijd moeten voldoen aan afstandsnormen die gelden vanuit de bouw- en brandveiligheidsregelgeving.

Toekomstig  
gemeentelijk  
Beleid

Er wordt voorgesteld om in navolging van het advies van het Recreatieschap Drenthe geen voorschriften te stellen ten aanzien van het aantal kampeermiddelen en de oppervlakte van de kampeerplaatsen op reguliere kampeerterrainen. De ondernemer kan hieraan binnen de geldende regelgeving zelf invulling geven.

In het bestemmingplan worden geen voorschriften opgenomen over het aantal kampeermiddelen en de oppervlakte van kampeerplaatsen op reguliere kampeerterrainen. De ondernemer kan hieraan binnen de geldende regelgeving zoals de bouw- en brandveiligheidsvoorschriften, naar eigen inzicht invulling geven.

### 3.1.4 Soort kampeermiddelen

Zoals eerder in deze paragraaf aangegeven is de verblijfsrecreatiesector in Nederland de laatste jaren volop in beweging. De huidige consument vraagt om steeds meer luxe, ook waar het gaat om kamperen. Ook speelt de “beleving” een steeds belangrijkere rol. Op de markt verschijnen dan ook steeds weer nieuwe vormen van kampeermiddelen. Recreatieondernemers richten zich veelvuldig op het verbeteren van de kwaliteit van het eigen kampeerproduct door in te spelen op deze groeiende vraag naar comfort kamperen en een hoogwaardig voorzieningen- en/of serviceniveau.

In deze paragraaf zullen achtereenvolgens de volgende kampeermiddelen worden toegelicht: stacaravan en schuurtjes, trekkershutten en tenthuisjes en chalets. Aansluitend wordt ingegaan op behoud van de differentiatie van het kampeerproduct.

#### Stacaravans en schuurtjes

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

In de bij de “Verordening op het vergunningkamperen” vastgestelde “Richtlijnen voor beheer en inrichting (kleinschalige) kampeerterrainen” is bepaald dat een (sta)caravan een vloeroppervlak heeft van maximaal 35 m<sup>2</sup>, een hoogte van maximaal 3,30 meter en een maximale breedte van 3,50 meter. Om aan de vraag van de markt te kunnen voldoen is deze oppervlaktemaat volgens de kampeerbedrijven aan de krappe kant. Tegenwoordig leggen veel gemeenten de grens voor het vloeroppervlak van stacaravans tussen de 45 en 50 m<sup>2</sup>. Dit is ongeveer de grens waarbinnen (sta)caravans nog over de openbare weg vervoerd mogen worden. De maximaal toegestane afmeting van een stacaravan op een oplegger is 4 bij 12 meter.

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Het Recreatieschap Drenthe adviseert om voor een stacaravan een maximale oppervlakte van 40 m<sup>2</sup> te hanteren. De stacaravan moet op het terrein als aanhanger te verplaatsen zijn en over de weg moet de stacaravan als één deel te verplaatsen zijn. De hoogte van een stacaravan bedraagt maximaal 3,80 meter, gemeten vanaf de onderkant van de wielen.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

In overleg met de recreatieondernemers is besloten om geen onderscheid te maken tussen stacaravans en chalets, maar om te werken met de benaming “stacaravan/chalet”. Dit soort kampeermiddel mag maximaal 50 m<sup>2</sup> groot zijn. Om voor de hoogtes van de verschillende kampeermiddelen een eenduidig beleid te hanteren, wordt in afwijking van het advies van het Recreatieschap voorgesteld om te bepalen dat een stacaravan maximaal 3,50 meter hoog mag zijn. Conform het gemeentelijk beleid te meten vanaf het aansluitend maaiveld.

Voor de buitendijks gelegen delen van de terreinen aan het Leekstermeer zal in het bestemmingsplan een aparte regeling opgenomen worden. In verband met hoge waterstanden is het daar gebruikelijk om kampeermiddelen op een verhoging te plaatsen.

Veelvuldig worden (kleine) schuurtjes geplaatst bij een stacaravan. Om te voorkomen dat dergelijke schuurtjes uitgroeien tot grotere aan- en/of aanbouwsels is het noodzakelijk voorschriften te stellen ten aanzien van de maximale oppervlakte en grootte hiervan. Er wordt daarom voorgesteld conform het advies van het Recreatieschap Drenthe het plaatsen van schuurtjes bij stacaravans/chalets toe te staan. De oppervlakte van een schuurtje bedraagt maximaal 6 m<sup>2</sup>.

De maximale oppervlakte van een stacaravan/chalet bedraagt 50 m. De hoogte van een stacaravan/chalet bedraagt maximaal 3,50 meter gemeten vanaf het aansluitend maaiveld. Voor de buitendijks gelegen delen van de terreinen aan het Leekstermeer zal in het bestemmingsplan een aparte regeling opgenomen worden.

De oppervlakte van een schuurtje bedraagt maximaal 6 m<sup>2</sup>.

### **Trekkershutten en tenthuisjes**

Trekkershutten en tenthuisjes voorzien in een verblijfsrecreatieve behoefte van voornamelijk gezinnen met kleine kinderen tot twaalf jaar en (rondtrekkende) jongeren en senioren. Daarnaast biedt deze accommodatievorm de ondernemer bij uitstek mogelijkheden het kampeerseizoen te verbreden, met de hierbij behorende opbrengsten. Een trekkershut is een houten blokhut en is ingericht voor vier tot zes personen met slaap-, kook- en zitgelegenheid. Hetzelfde geldt voor een tenthuisje met dien verstande dat deze bestaat uit een lichte constructie met lichte materialen, waaronder tentdoek. Een trekkershut of tenthuisje staat altijd op een camping.

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Het Recreatieschap Drenthe adviseert om voor trekkershutten en tenthuisjes een maximale oppervlakte van 30 m<sup>2</sup> te hanteren. De hoogte bedraagt maximaal 3,50 meter, gemeten van de onderkant van de plek waar de grond wordt geraakt.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

De trekkershut en het tenthuisje zijn een welkome aanvulling op de differentiatie van het toeristische kampeerproduct in de gemeente. Er wordt daarom voorgesteld het advies te volgen van het Recreatieschap Drenthe en het plaatsen van trekkershutten en tenthuisjes op kampeerterreinen toe te staan. Conform het gemeentelijk beleid de hoogte te meten vanaf het aansluitend maaiveld. Daarnaast te bepalen dat het plaatsen van een schuurtje bij een trekkershut of tenthuisje niet is toegestaan.

De oppervlakte van trekkershutten en tenthuisjes bedraagt maximaal 30 m<sup>2</sup>. De hoogte bedraagt maximaal 3,50 meter gemeten vanaf het aansluitend maaiveld. Voor de buitendijks gelegen delen van de terreinen aan het Leekstermeer zal in het bestemmingsplan een aparte regeling opgenomen worden.

Het plaatsen van een schuurtje bij een trekkershut of tenthuisje is niet toegestaan.

## Chalets

Tot op heden zijn er binnen de geldende regelgeving in de gemeente Noordenveld nog geen mogelijkheden om chalets op kampeerterrinen te plaatsen.

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Het Recreatieschap Drenthe merkt chalets aan als een aparte categorie en niet als stacaravan of recreatiewoning. De maximale oppervlakte van een chalet is 70 m<sup>2</sup>. De voorwaarde hierbij is dat er geen vaste verankering in de grond is, het chalet binnen 24 uur demontabel is en het materiaalgebruik bestaat uit hout of kunststof. Volgens het Recreatieschap onderscheiden chalets zich met deze indeling duidelijk van recreatiewoningen. De voorwaarde dat er geen vaste verankering in de grond mag zijn, is van belang om permanente funderingen tegen te gaan. Indien chalets als recreatiewoning worden aangemerkt, kan dit leiden tot een geleidelijke verstening van de huidige kampeerterrinen of dit bevorderen. Hierdoor zal ongewenst het specifieke segment chalets uiteindelijk verdwijnen. Een eigen regeling is daarom noodzakelijk.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

Tijdens overleg met recreatieondernemers bleek, dat het weinig zin heeft om onderscheid te maken tussen stacaravans en chalets omdat de aanduiding "chalet" niet meer is dan de commerciële benaming voor een grotere stacaravan. De ondernemers pleiten dan ook voor een regeling waarin "stacaravans/chalets" van maximaal 50 m<sup>2</sup> worden toegestaan. Er bestaat geen behoefte aan een aparte categorie kampeermiddelen (chalets) groter dan 50 m<sup>2</sup>.

Chalets worden niet aangemerkt als een aparte categorie kampeermiddelen.

## Recreatiewoning

Recreatiewoningen vallen buiten het bestek van deze kadernota kampeerbeleid en hebben ook geen relatie met het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie. Wel is bij het aanpassen van bestemmingsplannen sprake van kampeerterrinen waar momenteel recreatiewoningen zijn toegestaan. De bestaande regeling voor deze terreinen kan worden overgenomen. De maximale oppervlakte van een recreatiewoning bedraagt op het grondgebied van de voormalige gemeente Roden maximaal 60 m<sup>2</sup> + 6 m<sup>2</sup> voor een bijgebouw. Op het grondgebied van de voormalige gemeente Norg bedraagt de maximale oppervlakte van een recreatiewoning 80 m<sup>2</sup> inclusief aan- en bijgebouwen.

Er wordt voorgesteld het huidige beleid te continueren.

Het huidige beleid ten aanzien van de maatvoering voor recreatiewoningen wordt gecontinueerd.

### 3.1.5 Kampeerperiode

De WOR laat de kampeerperiode geheel vrij. Dit betekent dat het gehele jaar rond gekampeerd kan worden. Een gemeente kan zelf bepalen of zij dit al dan niet gedurende het hele jaar wil toestaan. Gemeente Noordenveld heeft hierop tot dusverre geen standpunt ingenomen.

Een belangrijke reden om het kamperen gedurende het hele jaar toe te staan is het argument van seizoensverlenging. Exploitanten van reguliere kampeerterrinen hebben te maken met strenge (vestigings)eisen en hoge investeringskosten. Ook zijn de weersomstandigheden van grote invloed op de omzet van een kampeerbedrijf. Exploitanten van reguliere kampeerterrinen dienen veelal met het kampeerbedrijf een volwaardig hoofdkomen te genereren. Seizoensverlenging maakt het voor de houder van een regulier kampeerterrin mogelijk gedurende een langere periode inkomsten te genereren en is daarmee minder

afhankelijk van het (kortdurende) hoogseizoen. Daarnaast is er mede op basis van een toenemende vergrijzing van de bevolking in Nederland, een groeiende vraag in de markt om buiten het kampeerseizoen om te kunnen kamperen.

Het is van belang de ondernemer die ruimte te bieden waarbinnen een gezonde exploitatie van het kampeerbedrijf mogelijk wordt gemaakt. Vanuit dit oogpunt is het wenselijk de kampeerperiode voor reguliere kampeerterrinen vrij te laten en het kamperen op deze terreinen gedurende het gehele jaar toe te staan.

Door de kampeerperiode vrij te laten wordt de controle op het slechts recreatief gebruik (ontstaan van permanente bewoning) van kampeermiddelen bemoeilijkt. Het handhavingbeleid is inmiddels echter dusdanig uitgewerkt dat de bestemmingsplannen voldoende handvatten bieden dit tegen te gaan.

In de gemeente Noordenveld is het toegestaan om op de reguliere kampeerterrinen gedurende het gehele jaar te kamperen.

### 3.1.6 Bebouwing voorzieningen

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

De WOR stelt geen regels ten aanzien van de bebouwing van voorzieningen op kampeerterrinen. Hiervoor is het bestemmingsplan bepalend. In de bestemmingsplannen "Buitengebied Norg" en "Buitengebied Roden" is ten aanzien van het bouwen van voorzieningen op recreatieterreinen het volgende opgenomen:

- Van verblijfsrecreatieterreinen tot een oppervlakte van 5 hectare mag ten hoogste 3% van de oppervlakte worden bebouwd met deze gebouwen; indien een terrein groter is dan 5 hectare, mag voor iedere volgende hectare boven deze 5 hectare 1% van de extra oppervlakte meer worden bebouwd.

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Het Recreatieschap Drenthe adviseert om in het bestemmingsplan ten aanzien van het bouwen van voorzieningen op kampeerterrinen het volgende op te nemen:

- De oppervlakte van (voorzieningen)gebouwen is maximaal 5% van de totale oppervlakte van het kampeertrein. Er kan vrijstelling worden verleend voor maximaal 10%. Indien van toepassing zal op de plankaart een bouwvlak worden aangegeven in verband met de ruimtelijke inpasbaarheid.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

Omdat de huidige regeling in het bestemmingsplan geen extra procedures in de vorm van binnenplanse vrijstellingen met zich meebrengt, wordt voorgesteld het bestaande beleid te continueren en om alleen uitbreiding bij recht toe te staan.

Onderzoek heeft uitgewezen, dat met ophoging van het percentage van 3 naar 5 voor terreinen tot 5 hectare in combinatie met 1% van de extra oppervlakte tussen 5 en 15 hectare, wordt bereikt dat situaties waar nu al te veel bebouwing aanwezig is (grotendeels) gelegaliseerd worden en dat aan andere ondernemers nog enige uitbreidingsmogelijkheden worden geboden in plaats van deze geheel op slot te zetten.

Samengevat betekent dit dat ten aanzien van het bouwen van voorzieningen geldt, dat op kampeerterrinen tot een oppervlakte van 5 hectare ten hoogste 5% van de oppervlakte mag worden bebouwd met (voorzieningen)gebouwen;

als een terrein groter is dan 5 hectare, dan mag extra gebouwd worden tot 1% van de boven de 5 hectare aanwezige oppervlakte, met een maximum van 1000 m<sup>2</sup> (1% van 10 hectare).

Op kampeerterrinen tot een oppervlakte van 5 hectare mag ten hoogste 5% van de oppervlakte worden bebouwd met (voorzieningen)gebouwen; als een terrein groter is dan 5 hectare, dan mag extra gebouwd worden tot 1% van de boven de 5 hectare aanwezige oppervlakte, met een maximum van 1000 m<sup>2</sup>.

### 3.1.7 Bebouwing dienstwoning

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

De WOR stelt geen regels ten aanzien van het oprichten van een dienstwoning op kampeerterreinen. Hiervoor is het bestemmingsplan bepalend. In de bestemmingsplannen “Buitengebied Norg” en “Buitengebied Roden” is ten aanzien van het bouwen van een dienstwoning het volgende bepaald:

- Er mag één bedrijfswoning ten behoeve van het verblijfsrecreatieterrein worden opgericht. Bij een terrein met een oppervlakte van meer dan tien hectare zijn twee bedrijfswoningen toegestaan. Een bedrijfswoning kan worden opgericht indien de bedrijfseconomische noodzakelijkheid hiervan wordt aangetoond.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

Het Recreatieschap Drenthe heeft in haar advies over het oprichten van bedrijfswoningen op kampeerterreinen geen standpunt ingenomen.

Recreatieondernemers hebben verzocht om het huidige beleid bij te stellen in de zin dat ook op terreinen vanaf 5 hectare 2 dienstwoningen mogelijk worden gemaakt.

Van belang is of de structurele werkzaamheden te veel zijn voor één beheerder(sfamilie) en – zo ja - of er inkomen voor twee beheerder(sfamilies) uit gegenereerd kan worden. Wanneer de twee laatstgenoemde punten aan de orde zijn, dan kan dat reden zijn om een tweede woning toe te staan.

Dit beleid geldt nu al ten aanzien van agrarische bedrijfswoningen. Binnen deze bestemming kunnen in bepaalde gevallen op 1 hectare (agrarisch bouwblok) 2 bedrijfswoningen gerealiseerd worden. Verdedigbaar is dan ook om binnen een recreatieve bestemming op 5 hectare 2 woningen toe te staan. Uiteraard zal per geval gezien moeten worden of e.e.a. stedenbouwkundig inpasbaar is.

Er mag één bedrijfswoning ten behoeve van het kampeerbedrijf worden opgericht. Bij een terrein met een oppervlakte van meer dan vijf hectare zijn onder voorwaarden twee bedrijfswoningen toegestaan. Een tweede bedrijfswoning kan worden opgericht indien de bedrijfseconomische noodzakelijkheid hiervan wordt aangetoond en deze landschappelijk en stedenbouwkundig gezien inpasbaar is.

### 3.1.8 Landschappelijke inpassing

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

In de WOR is bepaald dat Burgemeester en Wethouders nadere voorschriften en beperkingen kunnen stellen aan de inrichting van kampeerterreinen. In de “Verordening op het vergunningkamperen” is bepaald dat ondernemers een beplantingsplan voor het kampeerterrein moeten indienen. Op deze manier is gewaarborgd dat het kampeerterrein landschappelijk in de omgeving is ingepast.

In de bestemmingsplannen “Buitengebied” zijn hierover geen voorschriften opgenomen. In de individuele plannen die er voor een aantal kampeerbedrijven nog bestaan, is deze beplantingsrand vaak op de plankaart weergegeven.

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Het Recreatieschap Drenthe adviseert om afscherpende beplanting met inheemse soorten aan de randen van de kampeerterreinen verplicht te stellen en deze beplanting als groen op de plankaart behorende bij het bestemmingsplan weer te geven. Om de landschappelijke inpassing van de kampeerterreinen te blijven waarborgen wordt voorgesteld dit advies te volgen.

Op de bij het bestemmingsplan behorende plankaart wordt een beplantingsrand opgenomen om te bewerkstelligen dat het kampeerterrein wordt afgeschermd met een groene zone bestaande uit inheemse soorten



## 3.2 Kleinschalige kampeerterrinen

Op basis van de WOR heeft men voor het houden van een kleinschalig kampeerterrin een ontheffing van Burgemeester en Wethouders nodig. Op basis van de WOR zijn Burgemeester en Wethouders tevens bevoegd (aanvullende) voorwaarden en beperkingen te verbinden aan het kleinschalig kamperen. Dit is om te voorkomen dat het kleinschalig kamperen op locaties en in gebieden plaatsvindt waar dit ongepast is. Zowel in de gemeentelijke “Verordening voor de kleinschalige verblijfsrecreatie” als in de bestemmingsplannen “Buitengebied” zijn voorwaarden en beperkingen opgenomen. Met het verdwijnen van de WOR vervallen de verordening en het ontheffingsstelsel. De voorwaarden, beperkingen en ontheffingsvoorschriften die ruimtelijk relevant zijn, zullen nu in het bestemmingsplan moeten worden opgenomen.

In deze paragraaf zullen de belangrijkste onderwerpen die geregeld waren in de verordening en ontheffing worden toegelicht en zal een keuze worden gemaakt voor de toekomstige situatie. Achtereenvolgens komen aan de orde: algemene beleidskeuzes, het aantal en soort kampeermiddelen, de kampeerperiode, de koppeling agrarisch bedrijf, koppeling bouwperceel, afstandsnormen, bebouwing en landschappelijke inpassing.

### 3.2.1 Algemeen

Kleinschalige kampeerterrinen zijn terreinen bestemd voor maximaal 15 kampeerplaatsen voor mobiele kampeermiddelen in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober. Het kleinschalig kamperen is beter bekend als het “kamperen bij de boer”.

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Het Recreatieschap Drenthe adviseert om in de toekomstige situatie een vrijstellingsbevoegdheid ten behoeve van het kleinschalig kamperen in het bestemmingsplan op te nemen. Het kleinschalig kamperen is dan onder voorwaarden bij vrijstelling van het bestemmingsplan toegestaan, tenzij het bestemmingsplan zich hiertegen verzet. Het kleinschalig kamperen is een vorm van medegebruik van het buitengebied en de ruimtelijke inpasbaarheid zal net als bij andere functies moeten worden getoetst. Er wordt voorgesteld deze systematiek te volgen.

Het houden van een kleinschalig kampeerterrin is onder voorwaarden bij vrijstelling van het bestemmingsplan toegestaan, tenzij het bestemmingsplan zich hiertegen verzet.

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

In de bestemmingsplannen “Buitengebied” van de drie voormalige gemeenten wordt verschillend beleid gehanteerd ten aanzien van het kleinschalig kamperen.

In het bestemmingsplan “Buitengebied Roden” is het kleinschalig kamperen binnen alle bestemmingen toegestaan, met uitzondering van de bestemmingen “beekdal”, “veenweidegebied” en gronden aangeduid met “essen”. Het kleinschalig kamperen als bedoeld in artikel 8, lid 2a van de WOR wordt uitsluitend toegestaan op agrarische erven.

In het bestemmingsplan “Buitengebied Peize” is het kleinschalig kamperen binnen het hele plangebied niet toegestaan. Bij vaststelling van het plan in 1997 is door Gedeputeerde Staten goedkeuring onthouden aan het beleid om het kleinschalig kamperen toe te staan binnen alle bestemmingen, waarbij het kleinschalig kamperen als bedoeld in artikel 8, lid 2a van de WOR uitsluitend wordt toegestaan op agrarische erven. Goedkeuring is onthouden vanwege het feit dat het beleid met betrekking tot beekdalen, veenweidegebieden en essen zich niet verdraagt met kamperen als bedoeld in artikel 8, lid 2 van de WOR.

In het bestemmingsplan “Buitengebied Norg” is het kleinschalig kamperen binnen alle bestemmingen toegestaan, met uitzondering van de bestemmingen “beekdal I”, “beekdal II”, “Fochteloërveen” en gronden aangeduid met “essen” en “milieubeschermingsgebied II”. Het kleinschalig kamperen als bedoeld in artikel 8, lid 2a is in dit plan niet gekoppeld aan een agrarische bestemming, deze vorm van kamperen wordt ook toegestaan op andere erven.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

Er wordt voorgesteld om de huidige regelingen voor het kleinschalig kamperen in de verschillende bestemmingsplannen “Buitengebied” te continueren. Samengevat betekent dit dat het houden van een kleinschalig kampeerterrein is toegestaan binnen alle bestemmingen, met uitzondering van de huidige bestemmingen “beekdalen”, “veenweidegebieden” en “Fochteloërveen” en gronden aangeduid met “essen” en “milieubeschermingsgebied II”.

Het houden van een kleinschalig kampeerterrein is met uitzondering van de bestemmingen “beekdalen”, “veenweidegebieden”, “Fochteloërveen” en gronden aangeduid met “essen” en “milieubeschermingsgebied II” toegestaan binnen alle bestemmingen.

### 3.2.2 Aantal kampeermiddelen

Op basis van de WOR was het mogelijk maximaal 15 kampeermiddelen te plaatsen op een kleinschalig kampeerterrein.

Vanuit de belangenverenigingen voor kampeerboeren, zoals Vekabo en SVR, maar ook vanuit de LTO wordt aangedrongen om in de nieuwe situatie het aantal toe te laten kampeermiddelen op kleinschalige kampeerterreinen te verhogen. Hierbij worden aantallen genoemd variërend van 25 tot 40 kampeermiddelen. De belangenverenigingen zijn van mening dat de kleinschaligheid met deze aantallen behouden blijft, maar het economische rendement zodanig toeneemt dat dit de ondernemers de gewenste financiële armslag geeft om te kunnen investeren in de kwaliteitsverbetering van het kampeerproduct. De brancheorganisatie Recron is echter tegen een dergelijke toename vanwege de oneerlijke concurrentie ten opzichte van de reguliere kampeerterreinen die hierdoor zou ontstaan.

Vanuit de Vekabo en SVR wordt tevens gepleit voor een formulering in termen van kampeerplaatsen en niet in die van kampeermiddelen. De definiëring van kampeermiddelen heeft de afgelopen jaren voor de nodige onduidelijkheid gezorgd. Het definiëren in termen van kampeerplaatsen doet volgens de Vekabo en SVR meer recht aan de huidige situatie waarin veelal gebruik wordt gemaakt van bijzettentjes bij het hoofdkampeermiddel.

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Het Recreatieschap Drenthe adviseert mede naar aanleiding van een consultatieavond voor de brancheorganisaties en belangenverenigingen, als bovengrens voor het kleinschalig kamperen vast te houden aan maximaal 15 kampeerplaatsen. Kleinschalig kamperen is geïntroduceerd als een tak voor neveninkomsten. Indien de ondernemer dit als hoofdberoep wil uitoefenen met meer dan 15 kampeerplaatsen dan kan deze een regulier kampeerterrein aankopen of vestigen. Bij een verhoging van de bovengrens wordt het verschil met reguliere kampeerterreinen kleiner, terwijl dit juist het bestaansrecht is van het kleinschalig kamperen. Het aanpassen van de bovengrens naar bijvoorbeeld 25 kampeermiddelen zal in Drenthe leiden tot een forse groei van het totale aantal kampeerplaatsen in de regio. In Drenthe zijn er circa 150 tot 200 kleinschalige kampeerterreinen. Een nieuwe bovengrens van 25 kampeermiddelen leidt tot circa 1500 tot 2000 extra kampeerplaatsen. Dit is vergelijkbaar met de nieuwvestiging van 5 tot 10 middelgrote campings.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

Om in Drenthe voor de kampeersektor zoveel mogelijk de gelijke uitgangspunten te blijven hanteren, wordt voorgesteld om het advies van het Recreatieschap Drenthe te volgen en conform het advies van de Vekabo en SVR te spreken over kampeerplaatsen in plaats van kampeermiddelen.

Een kleinschalig kampeerterrein is een terrein met maximaal vijftien kampeerplaatsen.

### 3.2.3 Soort kampeermiddelen

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

Binnen de WOR bestond de mogelijkheid om op kleinschalige kampeerterreinen vaste kampeermiddelen te plaatsen, zoals stacaravans, chalets of trekkershutten. In de gemeentelijke "Verordening voor de kleinschalige verblijfsrecreatie" wordt het plaatsen van vaste kampeermiddelen op kleinschalige kampeerterreinen echter uitgesloten.

Voor het plaatsen van vaste kampeermiddelen worden op de reguliere kampeerterreinen voldoende mogelijkheden aangeboden. Bovendien genereert het merendeel van de exploitanten van reguliere kampeerterreinen met het toerisme een hoofdkomen, dit in tegenstelling tot de houders van kleinschalige kampeerterreinen. Wanneer de houder van een kleinschalig kampeerterrein ook overgaat tot het aanbieden van kampeerplaatsen voor vaste kampeermiddelen, gaat deze duidelijk in de richting van een recreatief bedrijf en is er steeds minder sprake van een nevenactiviteit. Het verschil met een regulier kampeerterrein vervaagt.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

Er wordt voorgesteld het huidige beleid te continueren. Dit is tevens in overeenstemming met het advies van het Recreatieschap Drenthe.

Op een kleinschalig kampeerterrein is het uitsluitend toegestaan mobiele kampeermiddelen te hebben zoals toercaravans, vouwwagens, campers, tenten, huifkarren of andere kampeermiddelen niet bedoeld als plaatsgebonden object.

### 3.2.4 Kampeerperiode

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

De WOR laat de kampeerperiode voor het kleinschalige kamperen geheel vrij, wat betekent dat het hele jaar rond gekampeerd kan worden. In de gemeentelijke "Verordening voor de kleinschalige verblijfsrecreatie" is vastgesteld dat het kleinschalig kamperen alleen is toegestaan in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober.

Omdat het kleinschalig kamperen een vorm is van medegebruik, past hierin niet een jaarronde bezetting. Ook ontstaat min of meer het karakter van een regulier kampeerterrein als op een kleinschalig kampeerterrein gedurende het hele jaar kampeermiddelen mogen worden gehouden. Daarnaast onderscheiden terreinen voor kleinschalig kamperen zich ook duidelijk in landschappelijk opzicht met de reguliere terreinen.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

Er wordt voorgesteld het huidige beleid te continueren. Dit is tevens in overeenstemming met het advies van het Recreatieschap Drenthe.

Op een kleinschalig kampeerterrein is het hebben van kampeermiddelen toegestaan in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober. In de periode van 1 november tot en met 14 maart mogen geen kampeermiddelen op het kleinschalige kampeerterrein aanwezig zijn. Het kampeerterrein dient geheel te zijn ontruimd.

### 3.2.5 Koppeling agrarisch bedrijf

Het kleinschalig kamperen is beter bekend als het kamperen bij de boer, wat een duidelijke koppeling weergeeft met de agrarische sector. In de Kampeerwet (voorganger van de WOR) was het kleinschalig kamperen alleen toegestaan bij agrarische bedrijven. In de WOR is deze koppeling losgelaten. Indien voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden kunnen zowel boeren als burgers een kleinschalig kampeerterrein houden.

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

In de bestemmingsplannen "Buitengebied" van de gemeente Noordenveld wordt geen uniform beleid gevoerd ten aanzien van dit punt. In de bestemmingsplannen van de voormalige gemeenten Peize en Roden is het kleinschalig kamperen gekoppeld aan een agrarische bestemming. In de voormalige gemeente Norg is deze koppeling losgelaten, het kleinschalig kamperen is in dit gebied tevens toegestaan op terreinen van burgers.

Redenen om de koppeling te handhaven zijn:

- de mogelijkheid voor het genereren van een extra inkomstenbron; het kleinschalig kamperen is voornamelijk ontstaan vanuit de gedachte dat daarmee een bron van aanvullende inkomsten aan de boeren kon worden gegeven;
- de vrees voor wildgroei van het aantal kleinschalige kampeerterreinen.

Redenen om de koppeling los te laten zijn:

- de wens om het aanbod van extensieve kampeermogelijkheden te vergroten;
- de mogelijkheid voor het genereren van een extra inkomstenbron ook voor andere groeperingen toegankelijk te maken; financiële nood wordt niet alleen geleden door boeren, in de samenleving zijn meerdere groeperingen die een bijverdienste goed kunnen gebruiken. Daarnaast zijn lang niet alle boeren noodlijdend;
- de onmogelijkheid het kleinschalige kampeerterrein voort te zetten bij beëindiging van het agrarisch bedrijf; een koppeling aan het agrarisch bedrijf betekent dat de nevenactiviteit niet kan worden voortgezet wanneer de boer stopt met boeren. Een loskoppeling geeft ex-agrariërs en hobbyboeren de gelegenheid om een ontheffing te behouden;
- de ontwikkelingen binnen de landbouwsector; door de huidige schaalvergroting van de boerenbedrijven, zal het aantal bedrijven in de toekomst steeds verder afnemen. Vanuit dit perspectief zal een nevenactiviteit niet altijd meer interessant en/of noodzakelijk zijn. Door loskoppeling wordt de mogelijkheid behouden om, afhankelijk van de omstandigheden, een ontheffing aan niet-agrariërs te geven.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

In de voormalige gemeente Norg heeft de loskoppeling van de agrarische bedrijfsvoering aan het kleinschalig kamperen niet gezorgd voor de gevreesde wildgroei. In de gemeente Noordenveld bevinden zich tien kleinschalige kampeerterreinen, waarvan zeven in de voormalige gemeente Norg. Twee van de zeven kleinschalige kampeerterreinen bevinden zich bij een actief boerenbedrijf. Gezien de huidige ontwikkelingen in de agrarische sector en het uitblijven van de gevreesde wildgroei, is het wenselijk de koppeling met een agrarisch bedrijf los te laten en ook aan niet-agrariërs de mogelijkheid te bieden een kleinschalig kampeerterrein te houden. Dit is tevens in overeenstemming met het advies van het Recreatieschap Drenthe.

Het houden van een kleinschalig kampeerterrein is mogelijk op terreinen van zowel boeren als burgers.

### 3.2.6 Koppeling bouwperceel

In de WOR is het kleinschalig kamperen niet gekoppeld aan een bouwperceel. Dit betekent dat er overal op diverse percelen kampeermiddelen kunnen worden geplaatst.

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

Om te voorkomen dat er overal in het buitengebied gekampeerd zou kunnen worden, is in de gemeentelijke “Verordening voor de kleinschalige verblijfsrecreatie” bepaald dat het alleen is toegestaan kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden op het erf dat aansluit bij het hoofdgebouw. Daarnaast is in de verordening bepaald dat het kleinschalig kamperen uitsluitend wordt toegestaan op erven van minimaal 0,5 hectare groot. Deze bepaling is tevens opgenomen in het bestemmingsplan “Buitengebied Norg”. In het bestemmingsplan “Buitengebied Peize” is echter bepaald dat het kleinschalig kamperen uitsluitend wordt toegestaan binnen het aaneengesloten oppervlak van één hectare waarbinnen de gebouwen van agrarische bedrijven dienen te worden gegroepeerd. In het bestemmingsplan “Buitengebied Roden” is over de grootte van het erf of perceel geen bepaling opgenomen.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

In de praktijk leveren de voornoemde bepalingen veel verwarring op. Vaak blijkt de keuze voor de situering van het kleinschalige kampeerterrein een logische. Het komt daarbij voor dat de meest geschikte locatie voor het kampeerterrein een gedeelte van een (aangrenzend) perceel betreft, wat (formeel) geen onderdeel meer uitmaakt van het erf, maar wat in de praktijk wel aansluit op de bestaande bebouwing. Om te waarborgen dat een ondernemer aansluitend aan zijn bouwperceel de meest geschikte locatie als kampeerterrein kan inrichten, is het wenselijk de huidige bepaling anders te formuleren. In overeenstemming met het advies van het Recreatieschap Drenthe wordt voorgesteld te bepalen dat een kleinschalig kampeerterrein voor wat betreft de ligging direct moet aansluiten op de bestaande woonbebouwing waarbij de totale oppervlakte van het betreffende perceel groter dient te zijn dan 0,5 hectare.

Het houden van een kleinschalig kampeerterrein is alleen toegestaan op een perceel dat direct aansluit op de aanwezige woonbebouwing. De totale oppervlakte van het betreffende perceel is minimaal 0,5 hectare.

### 3.2.7 Afstandsnormen

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

In de gemeentelijke “Verordening voor de kleinschalige verblijfsrecreatie” is bepaald dat een kleinschalig kampeerterrein gelegen kan zijn in of aansluitend aan de bebouwde kom van een plaats, met uitzondering van de kernen Norg, Veenhuizen, Peize, Roden en Roderwolde met dien verstande dat er maximaal één kleinschalig kampeerterrein per kern is toegestaan. Daarnaast mogen binnen een straal van 500 meter geen andere kleinschalige kampeerterreinen gelegen zijn.

Kamperen is een activiteit die overwegend in het buitengebied plaatsvindt. Door de vestiging van een kleinschalig kampeerterrein binnen de bebouwde kom zal de kans op geluidsoverlast van omwonenden toenemen, hetgeen voor de leefbaarheid van een kern als ongewenst wordt gezien. Er wordt daarom voorgesteld het kleinschalig kamperen binnen de bebouwde kom van een kern niet toe te staan. Indien er binnen de bebouwde kom toch een locatie geschikt bevonden wordt voor het houden van een kampeerterrein dan kan dit geregeld worden via de procedure die geldt voor het vestigen van een regulier kampeerterrein.

Om een te grote dichtheid van kleinschalige kampeerterreinen te voorkomen, worden binnen het huidige beleid afstandsnormen gehanteerd. Een andere belangrijke reden voor het bepalen van afstandsnormen is de mogelijkheid tot cumulatie. Indien er geen afstandsnorm wordt gehanteerd, is het mogelijk dat een cumulatie van kleinschalige kampeerterreinen ontstaat.

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Door het opdelen van een groot terrein in een aantal kleinere delen, waarvoor afzonderlijk vrijstelling wordt aangevraagd, kan één groot aaneengesloten kampeerterrein ontstaan. In een dergelijke situatie is er eigenlijk sprake van een regulier kampeerterrein, zonder dat hiervoor aan de (strenger) geldende vestigingseisen wordt voldaan. Het Recreatieschap Drenthe adviseert om een afstandsnorm van 500 meter te hanteren. Om de ruimtelijke spreiding van kampeerterreinen te waarborgen wordt geadviseerd om in afwijking van het huidige beleid en het advies van het Recreatieschap Drenthe een afstandsnorm van 1000 meter te hanteren. Binnen een straal van hemelsbreed 1000 meter, gemeten vanaf de perceelsgrens, mogen geen andere reguliere- en kleinschalige kampeerterreinen gelegen zijn.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

Advies  
Recreatieschap  
Drenthe

Tenslotte wordt in navolging van het advies van het Recreatieschap Drenthe voorgesteld om in verband met het belang van de naastgelegen bewoners te bepalen dat een kleinschalig kampeerterrein niet direct mag grenzen aan het erf van een naastgelegen woning. De afstand van het kleinschalige kampeerterrein tot de erfrens van de naastgelegen woningen dient minimaal 50 meter te zijn. Dit om te voorkomen dat burens overlast ondervinden van de vestiging van een kleinschalig kampeerterrein direct naast de woning of achtertuin.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

Het houden van een kleinschalig kampeerterrein binnen de bebouwde kom van een kern is niet toegestaan.

Binnen een straal van hemelsbreed 1000 meter, gemeten vanaf de perceelsgrens, mogen geen andere reguliere- en kleinschalige kampeerterreinen gelegen zijn.

Een kleinschalig kampeerterrein mag niet direct grenzen aan het erf van een naastgelegen woning. De afstand van het kleinschalige kampeerterrein tot de erfrens van de naastgelegen woning dient minimaal 50 meter te zijn.

### 3.2.8 Bebouwing voorzieningen

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

In de voorschriften van de bestemmingsplannen "Buitengebied" is bepaald dat ten behoeve van het kleinschalig kamperen één sanitairgebouw van maximaal 25 m<sup>2</sup> mag worden opgericht. Het Recreatieschap Drenthe adviseert om 50 m<sup>2</sup> te hanteren als maximale oppervlakte voor bijgebouwen op kleinschalige kampeerterreinen, behalve indien gebruik gemaakt wordt van bestaande (voormalige agrarische) gebouwen. De bebouwing dient uitsluitend te worden gebruikt voor kleinschalige recreatiedoeleinden voor de eigen gasten.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

De huidige regeling voor de bebouwing ten behoeve van een kleinschalig kampeerterrein zal worden ondervangen door een nieuwe gemeentelijke regeling "Wonen in het buitengebied". In deze regeling is bepaald dat bij woningen maximaal 100 m<sup>2</sup> aan-, uit- en bijgebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde mag worden gerealiseerd. Deze maximale oppervlakte biedt daarmee voldoende mogelijkheden voor de realisatie van bijgebouwen ten behoeve van het kleinschalig kamperen. Er wordt daarom voorgesteld om in afwijking van het advies van het Recreatieschap Drenthe voor het bouwen van voorzieningen op een kleinschalig kampeerterrein de regeling "Wonen in het buitengebied" te volgen.

De realisatie van een bijgebouw ten behoeve van het kleinschalig kamperen dient plaats te vinden binnen de kaders van de gemeentelijke regeling "Wonen in het buitengebied".

### 3.2.9 Landschappelijke inpassing

Huidig  
gemeentelijk  
beleid

In de gemeentelijke “Verordening voor de kleinschalige verblijfsrecreatie” is bepaald dat een kampeerterrein met behulp van inheemse beplanting zoveel mogelijk aan het zicht dient te worden onttrokken. Overigens kan afhankelijk van de ligging een open relatie met het omliggende gebied gewenst zijn. Ondernemers moeten hiervoor een beplantingsplan indienen. Op deze manier is gewaarborgd dat het kampeerterrein landschappelijk in de omgeving is ingepast.

Toekomstig  
gemeentelijk  
beleid

In de nieuwe situatie geldt dat een afschermdende beplantingszone in het bestemmingsplan niet verplicht kan worden gesteld. Er wordt daarom voorgesteld om de afschermdende beplantingsranden als voorwaarde bij de vrijstellingsprocedure op te nemen en de landschappelijke inpassing van kleinschalige kampeerterrinen met inheemse soorten zoveel mogelijk te stimuleren.

Het aanbrengen van afschermdende beplantingsranden om een kleinschalig kampeerterrein wordt als voorwaarde bij een vrijstellingsprocedure opgenomen. De landschappelijke inpassing met inheemse soorten wordt zoveel mogelijk gestimuleerd.

### **3.3 Natuurkampeerterreinen**

Op basis van de WOR heeft men voor het houden van een natuurkampeerterrein een ontheffing van Burgemeester en Wethouders nodig. De gemeente Noordenveld heeft tot dusverre geen beleid geformuleerd ten aanzien van deze vorm van kamperen. Het bestemmingsplan “Buitengebied Norg” biedt voor deze vorm van kamperen enkele mogelijkheden. Binnen de bestemmingsplannen “Buitengebied Roden en Peize” is deze vorm van kamperen niet toegestaan.

#### **Wat zijn natuurkampeerterreinen?**

Natuurkampeerterreinen worden gekenmerkt door de ligging in een aaneengesloten gebied van tenminste 25 hectare bos, natuurgebied en/of waardevol cultuurlandschap. De kampeerplaatsen op dergelijke terreinen hebben een natuurlijk karakter en zijn bestemd voor de rustzoekende kampeerder die de beleving van de natuur op prijs stelt. Natuurkampeerterreinen hebben maximaal 30 plaatsen per hectare, een sober voorzieningsniveau en zijn niet gelegen op een erf van een actief agrarisch bedrijf. Natuurkampeerterreinen zijn uitsluitend voor toeristisch gebruik waardoor de beleving voor gasten maximaal is en de druk op en de verstoring van de omgeving minimaal. Op een natuurkampeerterrein zijn geen jaar- en seizoenplaatsen toegestaan. De maximale verblijfsduur is 28 dagen. Natuurkampeerterreinen moeten voldoen aan de “Richtlijnen voor Erkenning, Inrichting en Beheer” van de Stichting Natuurkampeerterreinen.

De Stichting Natuurkampeerterreinen is in 1975 opgericht. De Stichting bevordert kamperen op terreinen die een rustige en eenvoudige kampeergelegenheid bieden en die zijn gelegen in gebieden met hoge natuurlijke en/of landschappelijke waarde. De Stichting is uitgever van Het Groene Boekje, de campinggids waarin alle Natuurkampeerterreinen in Nederland worden beschreven. Ook behartigt de Stichting de belangen van de eigenaren/beheerders van natuurkampeerterreinen bij het op termijn instandhouden van dit type kampeerterrein en deze vorm van kamperen. In het bestuur van de Stichting zijn vertegenwoordigers te vinden van Staatsbosbeheer, Vereniging Gastvrije Landgoederen LKC, Nivon Natuurvrienden, Vereniging Natuurlijk Kamperen VNK en Stichting Goed Kamp SGK.

In de gemeente Noordenveld is op dit moment één, door de Stichting Natuurkampeerterreinen erkend, natuurkampeerterrein gevestigd. Dit natuurkampeerterrein maakt onderdeel uit van een regulier kampeerterrein, te weten Camping Cnossen aan het Leekstermeer. Op het Noordenveldse grondgebied zijn geen zelfstandige natuurkampeerterreinen gevestigd.

#### **3.3.1 Toekomstige situatie**

Het Recreatieschap Drenthe adviseert om in de toekomstige situatie natuurkampeerterreinen positief in het bestemmingsplan te bestemmen als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden van de Stichting Natuurkampeerterreinen:

- Het terrein is gelegen in een aaneengesloten gebied van ten minste 25 hectare, waarvan in ieder geval de helft bestaat uit bos, natuurgebied en/of waardevol cultuurlandschap;
- Het terrein is zodanig gelegen dat er geen geluid, stank of lichtoverlast is;
- Het terrein wordt uitsluitend gebruikt door toeristische (mobiele) kampeermiddelen zoals tent, toercaravan, camper, vouwwagen of huifkar;
- Per hectare worden niet meer dan 30 kampeerplaatsen gerealiseerd;
- Het streven is naar terreinen van maximaal 1 hectare;
- Het al dan niet, aaneengesloten natuurkampeerterrein is niet groter dan 3 hectare met daarop maximaal 90 kampeerplaatsen;
- Parkeren bij het kampeermiddel is niet toegestaan;
- De maximale verblijfsduur bedraagt 28 overnachtingen.



Anderzijds kunnen gemeenten overwegen om net zoals bij het kleinschalige kamperen (zie voorgaande paragraaf) voor het houden van een natuurkampeerterrein een vrijstellingsbevoegdheid in het bestemmingsplan op te nemen. Een dergelijke regeling maakt het vestigen van een natuurkampeerterrein voor exploitanten gemakkelijker. De planologische procedures zijn eenvoudiger of er gelden geen procedures, waardoor de bijbehorende administratieve lasten een stuk geringer zullen zijn. Op deze wijze kunnen gemeenten ook een grotere bijdrage leveren aan de diversiteit van kampeervormen. De vrijstelling kan onder voorwaarden worden verleend, zoals hierboven beschreven.

Omdat het natuurkamperen in kwetsbare gebieden plaatsvindt, is bij nieuwvestiging van natuurkampeerterreinen een zorgvuldige ruimtelijke afweging gewenst. Er wordt voorgesteld het advies van het Recreatieschap Drenthe te volgen en een natuurkampeerterrein positief te bestemmen als tenminste wordt voldaan aan de voorwaarden van de Stichting Natuurkampeerterreinen. Hiernaast kunnen in het bestemmingsplan nadere eisen worden gesteld ten aanzien van parkeren, etc.

Voor het houden van een natuurkampeerterrein dient men tenminste aan de voorwaarden van de Stichting Natuurkampeerterreinen te voldoen. Hiernaast kunnen in het bestemmingsplan nadere eisen worden gesteld ten aanzien van parkeren, etc. Een natuurkampeerterrein dient in het bestemmingsplan als zodanig te zijn bestemd.

### **3.3.2 Bebouwing voorzieningen**

Omdat het natuurkamperen net als het kleinschalige kamperen een vorm van recreatief medegebruik betreft, wordt voorgesteld om voor de bebouwing dezelfde uitgangspunten te hanteren.

Er wordt voorgesteld om een voorzieningengebouw als maat 25 m<sup>2</sup> te hanteren, maar hiervan af te wijken indien voorzieningen gerealiseerd worden in bestaande gebouwen.

De oppervlakte van een bijgebouw is maximaal 25 m<sup>2</sup>, behalve indien gebruik kan worden gemaakt van bestaande gebouwen. De bebouwing dient uitsluitend gebruikt te worden voor recreatiedoeleinden voor de eigen kampeergasten.

## 3.4 Tijdelijk kamperen

Op basis van de WOR kunnen Burgemeester en Wethouders een ontheffing verlenen om buiten een erkende kampeerinrichting kampeeractiviteiten toe te staan. Deze ontheffing kan worden verleend aan groepen met een sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke doelstelling. De WOR maakt hierbij onderscheid tussen het verenigingskamperen en het groepskamperen.

### 3.4.1 Verenigingskamperen

Bij het verenigingskamperen gaat het om het houden van een kampeerterrein op eigen terrein en het gebruiken daarvan voor eigen doeleinden. Deze vorm van kamperen is vooral van toepassing op scoutingclubs. In de gemeente Noordenveld zijn dit type kampeerterreinen niet aanwezig.

Omdat het hier gaat om een frequent gebruikt dan wel permanent kampeerterrein van een vereniging of groep, is er eigenlijk geen sprake van tijdelijk kamperen maar van een regulier- of kleinschalig kampeerterrein. Om het kampeerbeleid duidelijk, overzichtelijk en handhaafbaar te houden, is het wenselijk om de verschillende categorieën kampeervormen te beperken. Er wordt daarom voorgesteld om conform het advies van het Recreatieschap Drenthe het verenigingskamperen niet langer als een aparte categorie te benoemen. Indien verenigingen met een sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke doelstelling een kampeerterrein willen inrichten voor eigen gebruik, kan hiervoor de afweging gemaakt worden binnen de kaders die gelden voor de reguliere- of kleinschalige kampeerterreinen.

Het verenigingskamperen wordt niet langer benoemd als een aparte categorie. Een kampeerterrein ingericht voor eigen gebruik van een vereniging met een sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke doelstelling, wordt beoordeeld binnen de kaders die gelden voor reguliere- of kleinschalige kampeerterreinen.

### 3.4.2 Groepskamperen

De tweede vorm die de WOR onderscheidt betreft het groepskamperen. Burgemeester en Wethouders kunnen op basis van de WOR een ontheffing verlenen om gedurende een korte, aaneengesloten periode buiten een erkende kampeerinrichting het tijdelijk kamperen voor groepen en verenigingen toe te staan. Bij groepskamperen gaat het om evenementen die het noodzakelijk maken om in de nabijheid te kamperen. Hierbij valt te denken aan sporttoernooien, landgoedkampen, wandel- en hippische evenementen, etc. In de WOR wordt geen relatie gelegd met het bestemmingsplan.

Het toestaan van tijdelijk kamperen voor groepen en verenigingen buiten erkende kampeerterreinen leidt in principe tot inkomstenderving bij recreatieondernemers. Anderzijds is het soms niet mogelijk of wenselijk om met een grote groep op een erkend kampeerterrein te verblijven. De gemeente Noordenveld heeft naast de criteria in de WOR voor het tijdelijke kamperen tot dusverre geen beleid geformuleerd en/of criteria opgesteld waaraan men moet voldoen om in aanmerking te komen voor een ontheffing.

In de toekomstige situatie zal voor het tijdelijke kamperen voor een groep of vereniging een ontheffing op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) moeten worden verleend. De APV zal hierop moeten worden aangepast. Door dit op deze manier te regelen kunnen aanvragen nog steeds individueel worden beoordeeld. Hierdoor houdt een gemeente grip op de locatie, periode en de aard van het tijdelijke kampeerterrein.

Er wordt voorgesteld om de criteria waaraan het tijdelijk kamperen moet voldoen uit het advies van het Recreatieschap Drenthe over te nemen. Een ontheffing voor het houden van een tijdelijk kampeerterrein kan worden verleend, indien:

- Aangetoond kan worden dat het tijdelijk kamperen ten behoeve van een evenement plaatsvindt, dan wel dat er sprake is van een groep met een gemeenschappelijk doel ten tijde van dit kamperen, zoals een schoolkamp, een familiekamp of een sport- of verenigingskamp;
- Het tijdelijk kamperen uitsluitend plaatsvindt in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober en aangetoond wordt dat buiten deze periode het terrein leeg zal zijn;
- De tijdelijkheid van het kamperen maximaal 10 dagen mag bedragen al dan niet aaneengesloten in maximaal 2 perioden;
- Op het tijdelijke kampeerterrein geen vaste kampeermiddelen zoals stacaravans of chalets worden geplaatst;
- Aan de ontheffing zullen nadere voorschriften worden verbonden op basis van de APV.

Groepen en verenigingen kunnen op basis van de Algemene Plaatselijk Verordening (APV) een ontheffing aanvragen voor het houden een tijdelijk kampeerterrein.

Een ontheffing voor een tijdelijk kampeerterrein kan worden verleend indien:

- Aangetoond kan worden dat het tijdelijk kamperen ten behoeve van een evenement plaatsvindt, dan wel dat er sprake is van een groep met een gemeenschappelijk doel ten tijde van dit kamperen, zoals een schoolkamp, een familiekamp of een sport- of verenigingskamp;
- Het tijdelijk kamperen uitsluitend plaatsvindt in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober en aangetoond wordt dat buiten deze periode het terrein leeg zal zijn;
- De tijdelijkheid van het kamperen maximaal 10 dagen mag bedragen al dan niet aaneengesloten in maximaal 2 perioden;
- Op het tijdelijke kampeerterrein geen vaste kampeermiddelen zoals stacaravans of chalets worden geplaatst;
- Aan de ontheffing zullen nadere voorschriften worden verbonden op basis van de APV.

## 3.5 Vrij kamperen en Kamperen voor eigen gebruik

Op basis van de WOR is het mogelijk om vrij kamperen buiten een erkend kampeerterrein toe te staan al dan niet op eigen terrein. Indien gemeenten dit willen toestaan moeten zij hiervoor specifiek een verordening opstellen.

### 3.5.1 Kampeerverbod

Het toestaan van deze vorm van kamperen kan resulteren in een overvloed van kampeermiddelen in het landschap en in woongebieden. Men kan daar waar het bestemmingsplan het niet expliciet uitsluit, kampeermiddelen gaan plaatsen. Vanuit het oogpunt van bescherming van de orde, rust, veiligheid en milieu, natuur en landschap is het niet wenselijk deze vorm van kamperen toe te staan. Op basis hiervan heeft de gemeente Noordenveld deze verordening nooit opgesteld. In de gemeente Noordenveld geldt dan ook een algemeen kampeerverbod. Er wordt voorgesteld om het huidige beleid te continueren. Mede omdat er voldoende diverse en betaalbare kampeermogelijkheden op de daarvoor bestemde terreinen aangeboden worden. Dit is in overeenstemming met het advies van het Recreatieschap Drenthe.

In de toekomstige situatie zal het algemene kampeerverbod in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) moeten worden opgenomen. De APV zal hierop moeten worden aangepast.

In de gemeente Noordenveld wordt het algemene kampeerverbod gehandhaafd. Dit betekent dat het uitsluitend mogelijk is om te kamperen op de hiervoor bestemde terreinen. Het kampeerverbod zal in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) worden opgenomen.

### 3.5.2 GOP's - Gereguleerde Overnachtings Plaatsen

In het kader van het vrij kamperen is het van belang de zogenoemde GOP's te benoemen. GOP staat voor Gereguleerde Overnachtings Plaats. Sommige gemeenten hebben speciaal voor de rondtrekkende kampeerder een GOP gerealiseerd. Vaak gaat het hier om (parkeer)plaatsen binnen de bebouwde kom met of zonder (toilet)voorzieningen, bedoeld voor kampeerauto's. Het gebruik hiervan is veelal gratis. In de provincie Drenthe zijn deze overnachtingplaatsen te vinden in Assen, Emmen, Hogeveen en Meppel.

Het Recreatieschap Drenthe adviseert om de aanleg van GOP's te beperken tot (de huidige) plaatsen binnen de bebouwde kom van streekcentra. Er wordt voorgesteld dit advies over te nemen en ook in de nieuwe situatie geen mogelijkheden te bieden voor de realisatie van gereguleerde overnachtingsplaatsen. De noodzaak voor realisatie hiervan is vooralsnog niet aanwezig. Immers er zijn voldoende kampeerterreinen te vinden in en nabij de directe omgeving van Roden, Norg en Peize. De fysieke afstand tussen de bestaande kampeerterreinen is hierbij te verwaarlozen. Daarnaast worden door de bestaande campings veelvuldig speciale kampeerplaatsen en/of tarieven aangeboden voor de kampeerautodoelgroep.

In de gemeente Noordenveld worden er geen mogelijkheden gecreëerd voor de realisatie van Gereguleerde Overnachtings Plaatsen (GOP's). Voor doelgroep met kampeerauto's zijn voldoende mogelijkheden om te overnachten bij de bestaande kampeerbedrijven.

## 4. CONTROLE EN HANDHAVING

Door de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) vervalt de basis onder het huidige kampeerbeleid. De gemeente moet in dat kader eigen keuzes maken ten aanzien van het reguleren van kamperen op haar grondgebied. Zoals in de onderhavige beleidsnotitie wordt voorgesteld, kan de regulering plaatsvinden binnen bestaande instrumenten, zoals het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Door het kamperen op het grondgebied van de gemeente grotendeels te regelen in het bestemmingsplan en de APV verschuift het zwaartepunt van de handhaving en toezicht in dat kader van de WOR naar handhaving en toezicht in het kader van de ruimtelijke ordening en de APV.

In het handhavingprogramma van de vakgroep handhaving waren voor de handhaving van de WOR (recreatie en toerisme) per jaar circa 150 uur geraamd. Daarbij was opgemerkt dat een groot deel van de aspecten die in de WOR zijn geregeld worden gecontroleerd door de GGd, met name de voorschriften op het gebied van gezondheid, veiligheid en hygiëne. De gemeente blijft echter wel de bevoegde instantie om handhavend op te treden.

Nu het kampeerbeleid grotendeels zal worden gereguleerd in het bestemmingsplan zal handhaving daarvan plaatsvinden in het kader van de handhaving van de ruimtelijke ordening. Dit zal gebeuren op basis van de handhaving van de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan. Daarbij dient opgemerkt te worden dat het handhaven van de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan meer tijd vergt van de vakgroep handhaving dan de 150 uur die jaarlijks waren gereserveerd voor handhaving van de WOR. Dat hangt samen met het feit dat het aantonen van gebruik in strijd met het bestemmingsplan moeilijker is dan het gebruik in strijd met de verleende vergunning en/of ontheffing op basis van de WOR. Er zullen dus meer controles plaats dienen te vinden en er zal een uitvoerig dossier opgebouwd dienen te worden. Tevens was een groot deel van de handhaving van de WOR uitbesteedt aan de GGd en komt de handhaving van de ruimtelijke regelgeving geheel voor rekening van de vakgroep handhaving.

De controles door de GGd op kampeerterreinen vinden gecoördineerd plaats via het Recreatieschap Drenthe. Omdat de wettelijke richtlijnen ten aanzien van de gezondheid, veiligheid en hygiëne met de intrekking van de WOR komen te vervallen, is er niet langer een wettelijke basis aanwezig om de controles te kunnen uitvoeren. In dit kader heeft het Recreatieschap Drenthe het contract met de GGd met ingang van 2007 beëindigd. Om de kwaliteit van de kampeerterreinen te behouden en de bevorderen, wordt door het Recreatieschap Drenthe in overleg met de GGd bekeken in hoeverre de controles op vrijwillige basis kunnen plaatsvinden. Het Recreatieschap Drenthe komt hierop terug met een voorstel richting de Drentse gemeenten.



## Begrippenlijst

- a. *APV*: Algemene Plaatselijke Verordening
- b. *Bedrijfsmatige exploitatie*: Het bedrijfsmatig aanbieden van overnachtingsmogelijkheden voor recreatiedoeleinden aan derden op een recreatieterrein waar privaatrechtelijk gezien geen sprake is van verkaveling en/of gesplitste eigendom van ondergrond en/of opstallen.
- c. *GGd*: Gemeentelijke Gezondheidsdienst
- d. *GOP*: Gereguleerde Overnachtings Plaats
- e. *Kampeerterrein*: terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht, en blijkens die inrichting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf;
- f. *Kampeermiddel*: tent, tentwagen, kampeerauto of caravan dan wel enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde, waarvoor ingevolge artikel 40 van de Woningwet een bouwvergunning vereist is, een en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;
- g. *WOR*: Wet op de Openluchtrecreatie

## Geraadpleegde bronnen

- Wonen of recreëren, geheel herziene uitgave 2002, Groene Reeks VNG, Den Haag, 2002
- Kampeerterreinen in Nederland 2002, NRIT, Breda, 2003
- Het kampeerbeleid na de Wet op de Openluchtrecreatie, Handreiking voor bestuurders en ambtenaren, Groene Reeks VNG, Den Haag, 2005
- Beleid ten aanzien van kamperen bij de boer, Een analyse van reacties van gemeenten op de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie in Nederland in 2008, Stichting Vrije Recreatie, Meerkerk, 2005
- Recreatie(bedrijven): Een beleid waard! Een handreiking voor gemeenten om nieuw beleid te maken na de Wet op de Openluchtrecreatie, brochure van Recron, Driebergen, 2005
- Drenthe in cijfers 2005, Provincie Drenthe, Assen, editie 2006
- Kampeerbeleid na de Wet op de Openluchtrecreatie, Buro Vijn in opdracht van Recreatieschap Drenthe, Diever, 2006
- Kadernota Kampeerbeleid, Advies Recreatieschap Drenthe+, Recreatieschap Drenthe, Diever, 2006
- Een natuurkampeerterein in dit gebied zie je niet, Natuurkampeerterreinen... Natuurlijk!, Stichting Natuurkampeerterreinen, Nieuwegein, 2006

### Brieven:

- LTO Noord, Standpunt kleinschalige verblijfsrecreatie, februari 2006
- Stichting Vrije Recreatie, Verruiming van de mogelijkheden voor kamperen bij de boer; voorstel voor formuleringen, op te nemen in bestemmingsplannen, maart en oktober 2006
- VeKaBo Nederland, Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie, regeling kleinschalig kamperen, juli 2006

### Internet:

[www.natuurkampeerterreinen.nl](http://www.natuurkampeerterreinen.nl)

[www.recron.nl](http://www.recron.nl)

[www.svr.nl](http://www.svr.nl)

[www.vekabo.nl](http://www.vekabo.nl)



## Colofon

Organisatie: Gemeente Noordenveld  
Afdeling: Ruimte en Samenleving  
Rapport: Kampeerbeleid  
Omvang rapport: 30 pagina's  
Auteur: mevrouw G. Kraak  
Bijdrage: mevrouw G.W. Kuiper, mevrouw C.M. Bertels, mevrouw J. Jager,  
mevrouw M.W.H. Schoemaker, de heer O. Horlings, de heer H.C.  
Scheltens, de heer W.G. Wieringa  
Afdelingshoofd: mevrouw T. Peper  
Datum: januari 2007



# Bijlage

## Overzicht kampeerterrainen gemeente Noordenveld

Aantallen op basis van vergunning en ontheffing

Naam Regulier Kampeerterein (vergunning)	Plaats	TOTAAL Kampeerplaatsen	Jaar- plaatsen	Seizoen- plaatsen	Toeristische- plaatsen	Trekkers- hutten	Zomer- huizen	Hectare
1 Recreatiecentrum Ronostrand	EEN	350	200		150			35,0
2 Camping De Drie Provinciën	EEN WEST	125		40	85			6,4
3 Minicamping Kleibos	FOXWOLDE	20		10	10			1,4
4 Camping Pool	MATSLOOT	71	61		10		35	4,3
5 Camping Meerzicht	MATSLOOT	22	22				74	5,7
6 Camping Van Esch	MATSLOOT	20	15		5		13	1,1
7 Watersportcentrum Chossen	NIETAP	160		65	95			6,5
8 Camping De Norgberg	NORG	250	150		100			7,3
9 Camping Langerloëduinen	NORG	182	30	60	90	2		7,3
10 Camping Molenduin	NORG	20		20				2,0
11 Camping Centrum	NORG	20		12	8			0,3
12 Camping De Hoppenhof	PEIZE	72	31		41			1,8
13 Camping 't Beukenhof	RODEN	90	52	18	20			2,6
14 Camping Ot en Sien	RODEN	63	7	41	15			1,5
15 Hullenrode	RODEN	31	31					0,9
16 Camping Dorado	RODEN	21			20	1	6	1,0
17 Camping Pandarosa	STEENBERGEN	38	38				9	1,5
18 Camping Ommelanden	TERHEIJL	17	17					1,0
	<b>Totaal</b>	<b>1572</b>	<b>654</b>	<b>266</b>	<b>649</b>	<b>3</b>	<b>137</b>	<b>87,6</b>
<b>Naam Kleinschalig Kampeerterein (ontheffing)</b>	<b>Plaats</b>	<b>TOTAAL Kampeerplaatsen</b>						
1 Minicamping Hopland	ALTENA	15						0,1
2 Minicamping 't Eenerveld	EEN	15						0,9
3 Minicamping De Eshoeve	EEN	15						0,5
4 Minicamping Evensterk	EEN	15						0,6
5 Minicamping De Ankerplaats	EEN WEST	15						1,0
6 Minicamping De Schuilhoeve	HUIS TER HEIDE	15						0,8
7 Minicamping De Holbargen	NIETAP	15						0,7
8 Minicamping Jeltjehoeve	RODERESCH	15						0,8
9 Minicamping De 'Hofstee	VEENHUIZEN	15						0,2
10 Minicamping Boschlust	WESTERVELDE	15						0,3
	<b>Totaal</b>	<b>150</b>						<b>5,9</b>