



11 MRT 2011

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Stichting Actium
E. Dijkstra
Postbus 500
9400 AM ASSEN

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
hetInvloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2010/0409.toek.tk

Bijlagen

1

Datum 10 maart 2011
Betreft Toekenning ontheffing
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Dijkstra,

Naar aanleiding van uw verzoek van 12 oktober 2010 en de aanvullingen hierop van 30 november 2010 en 1 maart 2011, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2010/0409 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Natuurtoets Norg Esweg" gelegen in de gemeente Noordenveld. Het project betreft de herinrichting van een woonwijk waarbij sloop- en bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd. Er zullen 50 nieuwe woningen worden gerealiseerd. Hierbij wordt ook ruimte voor tuinen, parkeergelegenheid en openbaar groen gerealiseerd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de huismus.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Vogels zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet.

Voor vogels wordt alleen ontheffing verleend indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Vaste rust- en verblijfplaats

Tot vaste rust- en verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de huismus

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de huismus vallen onder de definitie van het begrip nesten in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Dienst Regelingen

Datum

10 maart 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2010/0409

Vóóraf zorgt u voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus. Daarnaast is het zeer aannemelijk dat de huismus het aangeboden alternatief direct na de ingreep in gebruik zal nemen. Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt voldoende rekening gehouden met het broedseizoen waarbinnen geen werkzaamheden plaats zullen vinden. Daarnaast zal ook in de toekomst de nestgelegenheid voldoende gegarandeerd zijn met de plaatsing van vogelvides en huismusdakpannen in de nieuwbouw. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de huismus komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Dienst Regelingen

Datum

10 maart 2011

Onze referentie

aanvraagnummer

FF/75C/2010/0409

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren voor de huismus, mits de door u voorgestelde maatregelen zoals genoemd in dit besluit worden uitgevoerd.

Ik wijs u erop dat als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig heeft.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- In belang van de bescherming van flora en fauna.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te waarborgen, stelt u maatregelen voor zoals staat beschreven in de paragrafen 2.2, 2.3 en 3.5 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuurtoets Norg Esweg aanvraag ontheffing Flora- en faunawet" van 5 oktober 2010 en pagina 2 en 3 van de aanvullende informatie "reactie brief LNV ontheffing Flora en faunawet" van 23 november 2010. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing echter aanvullende voorwaarden opgenomen. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de bovengenoemde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorwaarden.

Dienst Regelingen

Datum

10 maart 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2010/0409

Andere bevredigende oplossing en belang van de ingreep

In het gebied rondom de Dorpshuisstraat in Norg heeft Actium 46 bestaande woningen, welke niet meer voldoen aan de eisen van de tijd. De onderhoudsstaat van deze woningen is slecht te noemen en de woningen zijn sterk verouderd. Ze zijn bouwtechnisch versleten of voldoen woontechnische niet meer aan de huidige normen. De bestaande woningen waren oorspronkelijk bedoeld voor bewoning door senioren. De mutatiegraad is niet hoog, mede doordat er recent weinig tot geen huurwoningen in Norg gebouwd zijn. Doordat de woningen naar de eisen van de tijd niet meer geschikt zijn voor seniorenhuisvesting, zijn er in de afgelopen jaren starters en jongeren komen wonen. En dat terwijl uit demografische gegevens is gebleken dat het aantal senioren in Norg toeneemt, en in de toekomst een steeds groter beroep zal worden gedaan op geschikte huisvesting voor senioren. In de bestaande voorraad is dat veelal moeilijk en slechts tegen hoge kosten te realiseren. In de nieuwbouw zal hier zoveel mogelijk rekening mee moeten worden gehouden. Daarnaast is de starterhuurmarkt lastig, voornamelijk voor jonge starters en starters in de laagste inkomenscategorieën. Nieuw bouwen voor deze categorie is nauwelijks te doen, omdat de aanvangshuren al gauw te hoog zijn. Terwijl die delen van de voorraad die prijstechnisch het meest geschikt voor hen zijn, juist die complexen betreffen die op grond van bouw- en/of woontechnische veroudering het meest in aanmerking komen voor herstructurering. Hier ligt een nadrukkelijke uitdaging aan de corporatiesector om ook voor dit marktsegment invulling te blijven geven aan hun maatschappelijke verantwoordelijkheid. Gelet op de huidige bewoners van de locatie, een mix van jong en oud, en de toekomstige ontwikkelingen, is de bouw van levensloopbestendige woningen aan te bevelen. De woningen moeten daarnaast bereikbaar zijn voor bewoners die in aanmerking komen voor huurtoeslag. Het project is locatiespecifiek en tevens gebonden aan de staat van de gebouwen. Een ander alternatief zou vergelijkbare effecten hebben. Met de gekozen werkwijze en voorgestelde inrichting van het plangebied wordt verstoring van de beschermde soorten zo veel mogelijk voorkomen. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden ben ik van oordeel dat er dwingende redenen van groot openbaar belang aanwezig zijn die de negatieve effecten op beschermde dier- en plantensoorten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, rechtvaardigen.

DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Naar aanleiding van het verzoek van heer E. Dijkstra
namens Stichting Actium, op 12 oktober 2010
en de aanvullingen hierop van 30 november 2010 en 1 maart 2011

gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet

Verleent hierbij aan:	Stichting Actium
Adres:	Eemland 1
Postcode en woonplaats:	9405 KD ASSEN
Voor het tijdvak van:	10 maart 2011 tot en met 28 oktober 2015

ONTHEFFING

FF/75C/2010/0409

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project "Natuurtoets Norg Esweg" gelegen in het zuidoosten van Norg in de gemeente Noordenveld, en betreft de woningen en tuinen aan de Disselwand 1 tot en met 11, Esweg 2 tot en met 15, Hekakerstraat 1 tot en met 11 en 14 tot en met 20, Dorpshuisstraat 4 tot en met 21, Vredig 2 tot en met 12 en de Dorpsstraat 17 tot en met 27, één en ander zoals is weergegeven in figuur 2.1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuurtoets Norg Esweg aanvraag Ontheffing Flora- en faunawet" van 5 oktober 2010.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorwaarden verbonden:

Algemene voorwaarden

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoals vermeld in de projectomschrijving voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Stichting Actium (hierna te noemen: de ontheffinghouder) dient onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorwaarde 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

KI 1

18. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin alle voorschriften en alle betrokken partijen (met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie) dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden.

Overige voorwaarden

19. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorwaarden.
20. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
21. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorwaarden is Dienst Regelingen, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.

Den Haag, 10 maart 2011

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:



B. Kluivingh-Deetman
De Teammanager Uitvoering Dienst Regelingen

Meldingsformulier start werkzaamheden

Ontheffing Flora- en faunawet, artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c

Gegevens verleende ontheffing

Aanvraagnummer FF/75C/2010/0409
Project Natuurtoets Norg Esweg
Ontheffingsperiode 10 maart 2011 tot en met 28 september 2015
Naam ontheffinghouder Actium
Adres heer E. Dijkstra
Eemland 1
Woonplaats 9405 KD ASSEN

Gegevens werkzaamheden

Contactpersoon uitvoering werkzaamheden

Telefoonnummer (vast)

Telefoonnummer (mobiel)

Locatie(s) werkzaamheden

Datum start werkzaamheden

Overzicht planning werkzaamheden

***Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is
te worden ingediend bij Dienst Regelingen!***

Retouradres

Dienst Regelingen
Postbus 19530
2500 CM Den Haag
Fax: 070-3786139
Email : ffwet@minlnv.nl