



VAN DOORMAAL ADVIES

Bestemming & Milieu

Aanvullend milieuonderzoek: Geurhinder en veehouderijen

Nieuw-Loosdrechtse dijk 2



COLOFON

auteur:

Van Doormaal Advies B.V.
J.H. van Doormaal MSc
Ontginningsweg 9A
5089NR Haghorst

T: 06-22357862

E: info@vandoormaaladvies.nl

W: www.vandoormaaladvies.nl



Inhoud

COLOFON.....	1
1 INLEIDING	4
1.1 Situatie	4
1.2 Vraagstelling.....	5
2 WETTELIJK KADER.....	6
2.1 Wet geurhinder en veehouderij.....	6
2.2 Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten	6
2.3 Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen	6
3 UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN	8
3.1 Uitgangspunten veehouderijen	8
3.2 Geuremissie en geurimmissie	8
3.3 Verschillende beoordelingen	8
3.3.1 Voorgrondbelasting	8
3.3.2 (Vaste) afstanden.....	8
3.3.3 Achtergrondbelasting	9
3.4 Geurbelasting versus geurhinder	9
3.5 Geurgevoelig object	10
3.6 Bebouwde kom	11
4 BEOORDELING WOON- EN LEEFKLIMAAT	12
4.2 Woon- en leefklimaat.....	12
4.2.1 Inleiding	12
4.2.2 Activiteitenbesluit.....	13
4.2.3 Achtergrondbelasting	13
4.2.4 Voorgrondbelasting	13
4.2.5 Binnen of buiten de bebouwde kom	13
4.2.6 Voorgrondbelasting vergunde situatie	14
4.2.7 Voorgrondbelasting 'worst-case'-situatie.....	19
4.2.8 Voorgrondbelasting feitelijke bedrijfssituatie	24
4.2.9 Opslag vaste mest	27
4.2.10 Paardrijbak.....	29
4.2.11 Paddock/longeercirkel	30
4.3 Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende bedrijven.....	32
CONCLUSIE	33



BIJLAGEN	34
1. Plattegrondtekening Nieuw-Loosdrechtsedijk 6	34
2. Emissiepunten V-stacks Vergunning berekeningen (vergund, representatief en feitelijk).....	34
3. Resultaat V-stacks Vergunning – vergunde situatie	34
4. Resultaat V-stacks Vergunning – representatieve situatie	34
5. Resultaat V-stacks Vergunning – feitelijke bedrijfssituatie	34



1 INLEIDING

1.1 Situatie

Op de locatie Nieuw-Loosdrechtsedijk 2, 1231KX Loosdrecht, hierna planlocatie, is initiatiefnemer voornemens om een zorgcomplex te realiseren. Het zorgcomplex voorziet in 26 wooneenheden (met bijbehorende woonkamers, keuken, kantoor en een studio), waarin dementerende ouderen in het laatste stadium van hun leven zullen verblijven.

Ten behoeve van het zorgcomplex zal gebruik worden gemaakt van de bestaande monumentale villa welke zal worden behouden en worden gerenoveerd. De huidige aanbouw aan de linkerkant zal worden vervangen door een nieuwe aanbouw. Aan de achterzijde zal de aanbouw worden vervangen door een nieuwe aanbouw met een grotere oppervlakte.

In de beoogde situatie wordt de locatie gebruikt voor de opvang van zorgbehoevende. Dit is een milieugevoelige activiteit.

Nagegaan moet worden of in de beoogde situatie sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat. Verder moet worden beoordeeld of omliggende bedrijven onevenredig worden beperkt in hun ontwikkeling door de beoogde ontwikkeling.

Op onderstaande afbeelding is de planlocatie weergegeven in de beoogde situatie.



Afbeelding 1



1.2 Vraagstelling

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Worden omliggende woningen of bedrijven (onevenredig) in hun belangen geschaad?

Het onderzoek dat in dit kader is uitgevoerd beperkt zich tot geur afkomstig van veehouderijbedrijven. De meest recente milieuhygiënische inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij (hierna Wgv) en het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit).

In hoofdstuk 2 wordt het wettelijk kader toegelicht. Hoofdstuk 3 beschrijft de uitgangspunten en achtergronden die in dit onderzoek worden gebruikt. De beoordeling van de geursituatie wordt beschreven in hoofdstuk 4. Ten slotte volgen in hoofdstuk 5 de conclusies.



2 WETTELIJK KADER

2.1 Wet geurhinder en veehouderij

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit rapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

2.2 Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten

Op 1 januari 2013 is een grote wijziging van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling in werking getreden. Met de wijziging zijn meer veehouderijen onder de regels van het Activiteitenbesluit komen te vallen. Daarbij is onder meer de beoordeling van geur conform de Wet geurhinder en veehouderij (zoals toegelicht in hoofdstuk 3 van dit rapport) meegenomen. De toetsing aan middels geurverordeningen aangepaste geurnormen en afstanden geldt ook voor veehouderijen die onder de regels van het Activiteitenbesluit vallen.

Opslag van mest

Naast de regels voor de veehouderij stelt het Activiteitenbesluit ook regels ter voorkoming van geurhinder bij de opslag van mest (agrarische bedrijfsstoffen) onder artikel paragraaf 3.4.5.

Een opslag van agrarische bedrijfsstoffen moet (volgens artikel 3.46 lid 1 Activiteitenbesluit) liggen op minstens:

- 100 meter van een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom ligt, en
- 50 meter van een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom ligt.

2.3 Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieucontouren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de omgevingsvergunningstoets wordt daartoe getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan wordt aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geur- en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Bij de toets moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie blijkt dat voor de geurcontouren of aan te houden afstanden in principe, indien geen sprake is van een reeds bestaande overbelaste situatie, moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de inrichting in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak worden benut,



vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen wordt uitgegaan van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie (in de betreffende richting), kan van deze werkwijze worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of afstand. In dat geval kan een veehouderij de 'geurrechten' in de betreffende richting niet anders gebruiken dan in de vergunde situatie het geval is (het gaat daarbij om stallen en emissiepunten). Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wgv.

Het woon- en leefklimaat in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij (voorgrondbelasting) ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.



3 UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

3.1 Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. In het onderzoek wordt zowel de vergunde geursituatie als de worst-case geursituatie beschouwd. De geurbelasting wordt bepaald op grond van geurberekeningen voor de voor- en achtergrondbelasting ofwel op basis van afstanden. Aan de hand hiervan kan ook het woon- en verblijfsklimaat bepaald worden. Voor de huidige situatie worden de vergunde of gemelde bedrijfssituaties gehanteerd. In de worst-case situatie wordt aangehouden dat alle bestaande bebouwing wordt afgebroken en zodanig wordt teruggebouwd dat de geur- en afstandscontouren zo veel mogelijk richting het te bestemmen geurgevoelige object komen te liggen.

3.2 Geuremissie en geurimmissie

De geuremissies worden uitgedrukt in Europese odour units (Europese geureenheden) per tijdseenheid: ouE/s. Deze geuremissies zijn bepaald op basis van metingen aan de geurconcentraties uit stallen. De emissiefactoren per dier staan weergegeven in bijlage 1 van de Rgv.

De geurbelastingen (geurimmissies) worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht: ouE/m³. Hiermee wordt het 98-percentiel van de geurconcentratie bedoeld. Dat is de geurconcentratie, berekend met een verspreidingsmodel, welke gedurende 2 procent van een jaar wordt overschreden.

3.3 Verschillende beoordelingen

3.3.1 Voorgrondbelasting

Met behulp van verspreidingsmodellen kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of geen concentratiegebied en binnen of buiten de bebouwde kom). De standaardnormen uit de Wgv zijn in tabel 1 opgenomen.

Tabel 1: Geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij

Ligging geurgevoelig object	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Concentratie gebied	3 ouE/m ³	14 ouE/m ³
Geen concentratiegebied	2 ouE/m ³	8 ouE/m ³

Bij het beoordelen van vergunningaanvragen is voor het bepalen van de geurbelasting het gebruik van het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning 2020 voorgeschreven. Hiermee kan op vooraf ingegeven locaties de geurbelasting worden berekend. Om een goed beeld van de geurbelasting te verkrijgen is het wenselijk om geurcontouren te kunnen berekenen en tekenen. Dit is mogelijk met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. De berekende waarden voor de geurbelasting zijn bij beide verspreidingsmodellen gelijk (sinds versie 2010). Hiertoe moeten alle parameters, inclusief de rekennauwkeurigheid (20%) en ruwheid in V-Stacks Gebied gelijk worden gesteld aan de parameters in V-Stacks Vergunning.

3.3.2 (Vaste) afstanden

Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. De afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen



omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de standaardnormen aan te passen middels een gemeentelijke verordening.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevel-gevel afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

3.3.3 Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgroundbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de 'stankrichtlijnen'.

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting. Het bevoegd gezag beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied.

3.4 Geurbelasting versus geurhinder

In de Handreiking bij de Wgv is beschreven hoe kan worden bepaald hoeveel geurhinder kan worden verwacht in een gebied, gelet op de geurbelasting die daar is berekend. Op grond van de berekende geurbelastingen wordt met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgroundbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking de te verwachten geurhinderpercentages bepaald. Het hoogste geurhinderpercentage (voorgroundbelasting of achtergrondbelasting) is maatgevend voor de geursituatie. Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit het 'Geuronderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA Odournet, 2001). De geursituatie wordt beschreven in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van 'zeer goed' tot 'extreem slecht'. Deze termen zijn afkomstig uit de 'GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)'. Dit is beschreven in bijlage 7 van de Handreiking.



b) Het RIVM hanteert voor haar milieuraapportages en -toekomstverkenningen voor het aspect geurhinder onderstaande 'milieukwaliteitscriteria':

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
zeer goed	< 5
goed	5 – 10
redelijk goed	10 – 15
matig	15 – 20
tamelijk slecht	20 – 25
slecht	25 – 30
zeer slecht	30 – 35
extreem slecht	35 – 40

Bron: GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)

Afbeelding 2 tabel geurgehinderden en milieukwaliteit (bron: Handreiking Wgv)

De omschrijving van de milieukwaliteit kan niet op zichzelf worden gezien. De beleving van deze aanduidingen sluit het beste aan bij woongebieden. Ook dan is er in de beleving van geur een hele stap tussen de twee opeenvolgende categorieën, zoals 'redelijk goed' en 'matig'. Het verschil in geur tussen twee klassen kan nabij de grens daartussen (op korte afstand) niet worden waargenomen. Het 'gat' bestaat alleen tekstueel, omdat de geurbelastingen en hinderpercentages op elkaar aansluiten.

3.5 Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen. Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een geschikte planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal uit de jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie wordt ervan uitgegaan dat bedrijfsgebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven (in dit geval werken) aangemerkt worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere ABRvS 200709155/1 van 24



december 2008, ABRvS 200801961/1 van 11 maart 2009, ABRvS 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009 en ABRvS 201202274/1/A1 van 10 oktober 2012).

3.6 Bebouwde kom

Het begrip 'bebouwde kom' is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet Ruimtelijke ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. De Handreiking Geurhinder en veehouderij bij de Wgv beschrijft dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Of een bepaalde omgeving een bebouwde kom is zal per geval moeten worden bepaald. Zoals gezegd is dit niet eenduidig gedefinieerd. De volgende zaken spelen in deze afweging een rol:

- dichtheid bebouwing;
- aard en structuur van de omgeving en bebouwing;
- planologische karakter.

Mogelijk dat ook de historische situatie een rol speelt. Voor woningen wordt uitgegaan van bebouwde kom, als deze in een woonwijk of woongebied zijn gelegen, waarbij de erven aan meerdere zijden aan elkaar aansluiten. Woningen die geconcentreerd zijn gelegen in een op zichzelf staande lintbebouwing worden niet beschouwd als bebouwde kom.

Beoordeling

Het bepalen of sprake is van een situatie binnen of buiten de bebouwde kom vindt plaats in hoofdstuk 4 bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat. Meer specifiek in paragraaf 4.2.2 wordt aansluiting gevonden bij de eerder verleende vergunning voor de inrichting op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 en de daarin gemaakte afweging voor het oude politiekantoor.



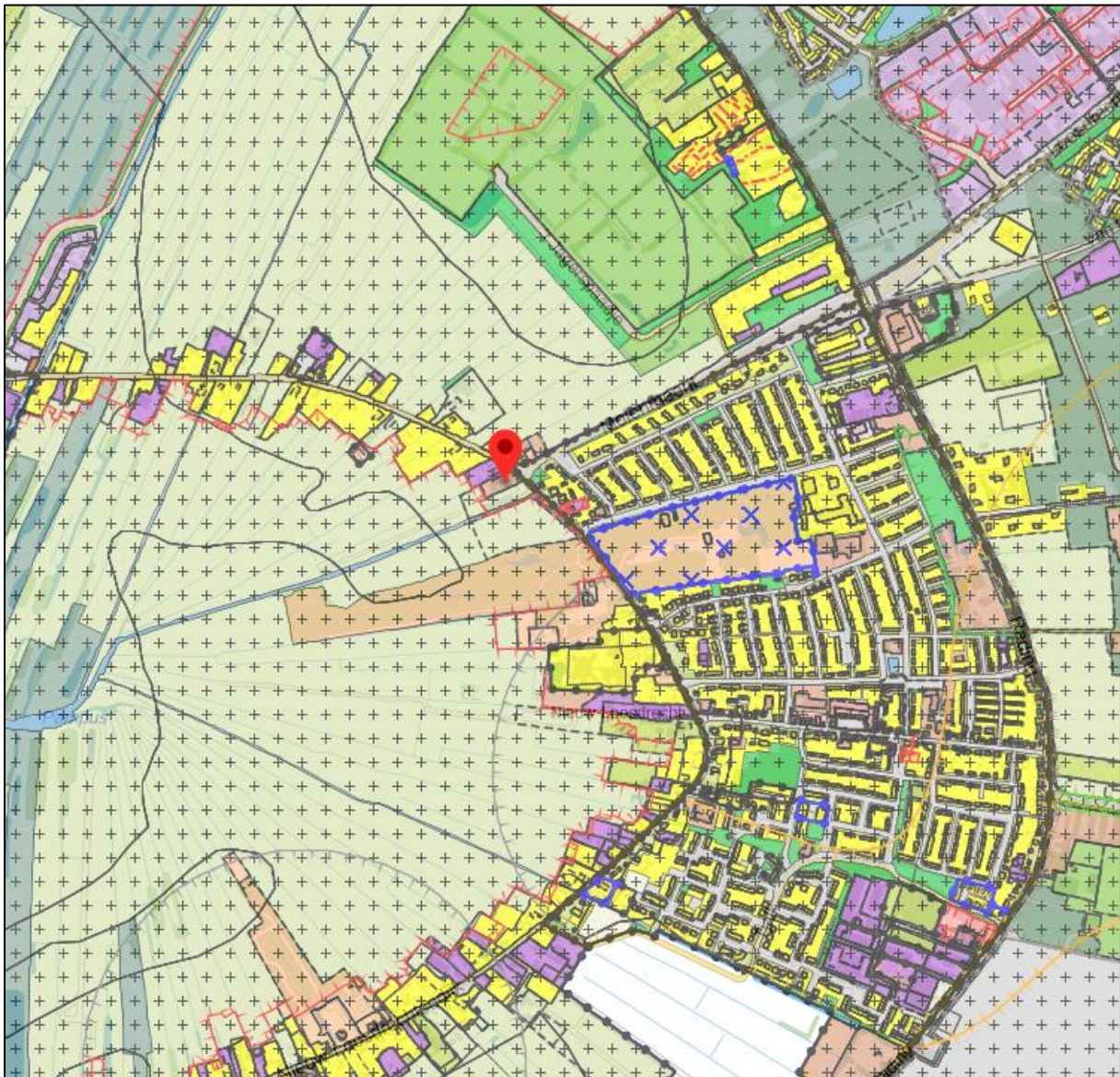
4 BEOORDELING WOON- EN LEEFKLIMAAT

4.2 Woon- en leefklimaat

4.2.1 Inleiding

De planlocatie is gelegen in het buitengebied aan de noordwestzijde van de kern Nieuw-Loosdrecht. In de omgeving van de planlocatie is een diversiteit aan functies aanwezig en het gebied kan gekenmerkt worden als een kernrandzone. Direct grenzend ten noorden van de planlocatie is een bedrijfsbestemming aanwezig. Ten zuiden van de planlocatie is een agrarisch bedrijf gelegen en aan de overzijde van de Nieuw-Loosdrechtsedijk is de brandweerkazerne en een verenigingsgebouw gelegen. Op 50 meter afstand van de planlocatie is de dichtstbijzijnde burgerwoning gelegen.

Zoals blijkt uit onderstaande afbeelding is de planlocatie buiten de kern van Nieuw-Loosdrecht gelegen. Het bestemmingsplan dat ter plaatse geldt is het bestemmingsplan "Loosdrecht landelijk gebied noordoost - 2012". Dit bestemmingsplan is eveneens van toepassing op de omliggende functies en dichtstbijzijnde gelegen woning. Naast de planlocatie is op het adres Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 een veehouderij gelegen.



Afbeelding 3: uitsnede ruimtelijkeplannen.nl



4.2.2 Activiteitenbesluit

De naastgelegen inrichting aan Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Vanuit een historisch gegroeide situatie wordt niet voldaan aan de minimale (geur)afstanden uit het Activiteitenbesluit. Aangezien de dichtstbijzijnde gevel van het voormalige politiekantoor reeds dichterbij is gelegen dan de zorgappartementen in de beoogde situatie, wordt de inrichting door de beoogde ontwikkeling evenwel niet gehinderd in haar bedrijfsvoering.

4.2.3 Achtergrondbelasting

In de omgeving van het plangebied, binnen een straal van 200 m (richtafstand VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' voor een veehouderijbedrijf) zijn geen andere veehouderijbedrijven gelegen waar dieren worden gehouden waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld dan de inrichting aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk 6. Hierdoor is geen sprake van het eventueel overlappen van geurcontouren op de planlocatie waardoor een cumulerende werking ontstaat (achtergrondbelasting).

Het bepalen van de achtergrondbelasting ten aanzien van de omliggende veehouderijbedrijven is derhalve niet van toepassing.

4.2.4 Voorgrondbelasting

Zoals eerder is geconstateerd kan er niet aan de vaste afstand voor geur uit het Activiteitenbesluit worden voldaan. Om te bepalen of er daadwerkelijk sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is nader onderzoek uitgevoerd zoals verder beschreven in de navolgende paragrafen. Hierbij is aansluiting gezocht bij de Wet geurhinder en veehouderij. Deze wet is in het kader van een bestemmingsplan geen rechtstreeks toetsingkader vormt maar wel als richtlijn kan worden gebruikt om te onderbouwen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het aspect geurhinder. Bij besluiten inzake omgevingsvergunningen voor veehouderijen wordt op grond van de genoemde wet een gedifferentieerd toetsingskader gehanteerd, waarbij van belang is of de geurgehinderde woon- en verblijfsfuncties zijn gelegen binnen of buiten de bebouwde kom.

4.2.5 Binnen of buiten de bebouwde kom

Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijfsfunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. Het ligt dan ook voor de hand voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Beoordeling

De planlocatie én de omliggende functies liggen in het bestemmingsplan "Loosdrecht 'landelijk gebied' noordoost – 2012". Het planologisch kader wordt hiermee gericht op het 'landelijk gebied' dan wel buitengebied, waardoor op basis van het plaatselijke bestemmingsplan mag worden aangenomen dat de planlocatie planologisch-juridisch niet is gelegen in de 'bebouwde kom'.

Deze beredenering wordt verder ondersteund door de beschrijving in de considerans van de beschikking op de veranderingsvergunning Wet Milieubeheer verleend voor de inrichting op de Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 op 7 mei 2007. Hieronder is deze beredenering opgenomen:

"Binnen een straal van 50 meter vanuit de nieuw te bouwen paardenstal ligt slechts 1 stankgevoelig object, te weten het politiekantoor. Binnen een straal van 100 meter vanuit de nieuw te bouwen paardenstal liggen 4 stankgevoelige objecten, te weten 3 woningen en het politiekantoor. Hieruit kan gesteld worden dat deze 3 woningen en het politiekantoor beoordeeld moeten worden als categorie III



objecten waarvoor de afstandsnorm van 50 meter geldt. Deze 4 stankgevoelige objecten worden daarom beschouwd als buiten de bebouwde kom liggend.”

Eveneens wordt dit gesteld op de beschrijving van de aanvraag op de voorpagina van de beschikking.

De voor de inrichting geldende vergunningen zijn:

- de op 24 juni 2002 verleende revisievergunning
- de op 2 november 2006 ambtshalve wijziging van de revisievergunning.

De inrichting is gelegen aan Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 te Loosdrecht, kadastraal bekend gemeente Loosdrecht, sectie C nummer 4623.

In de directe omgeving van de inrichting liggen een kantoorgebouw en meerdere woningen in lintbebouwing (buiten de bebouwde kom) en aan de overkant van de boerderij liggen woningen binnen de bebouwde kom.

Afbeelding 4 Uitsnede voorpagina Beschikking veranderingsvergunning Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 d.d. 7 mei 2007

Gezien de ruimte tussen de bebouwing aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk en het overwegende polderlandschap aan de zuid en noordkant van de planlocatie kan de omgeving niet getypeerd worden als een gebied met aaneengesloten bebouwing met overwegend een woon- en verblijfsfunctie. Ook gelet hierop is de planlocatie niet gelegen binnen de ‘bebouwde kom’, maar daarbuiten.

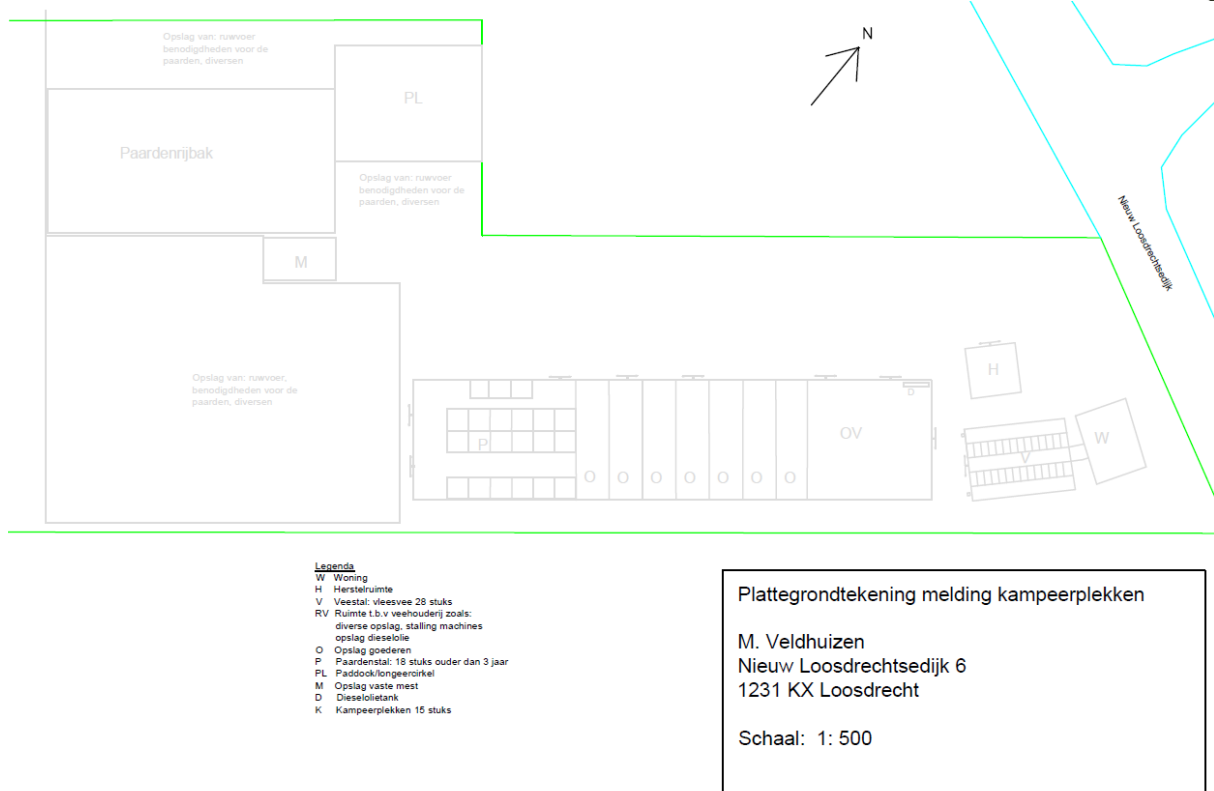
Gezien de planlocatie is gelegen buiten de bebouwde kom, dient overeenkomstig de Wgv/Activiteitenbesluit een vaste afstand van 50 meter aangehouden te worden ten aanzien van het emissiepunt van de naastgelegen inrichting.

4.2.6 Voorgrondbelasting vergunde situatie

In de omgeving van de planlocatie (binnen een straal van 200 meter) is één veehouderij aanwezig, aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk 6. Voor deze inrichting is op 7 mei 2007 een vergunning (veranderingsvergunning) verleend. Deze vergunning is door de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Op basis van de (oude) vergunning worden 28 stuks rundvee (rav-code A7.100: overig rundvee ouder dan 2 jaar) en 21 paarden (rav-code K1.100) gehouden¹. Uit een recent door de inrichting ingediende melding blijkt dat in de huidige situatie 28 stuks vleesvee en 18 paarden worden gehouden.² Op onderstaande afbeelding is de actuele plattegrondtekening van het bedrijf opgenomen.

¹ Voor beide diercategorieën zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld.

² Melding Activiteitenbesluit d.d. 26 juli 2023.



Afbeelding 5: Plattegrondtekening huidige situatie inrichting Nieuw-Loosdrechtse dijk 6

Voor rundvee met rav-code A7.100 en paarden zijn in de Wgv geen geuremissiefactoren opgenomen, maar is voor het aspect geur een vaste afstand opgenomen in het Activiteitenbesluit.

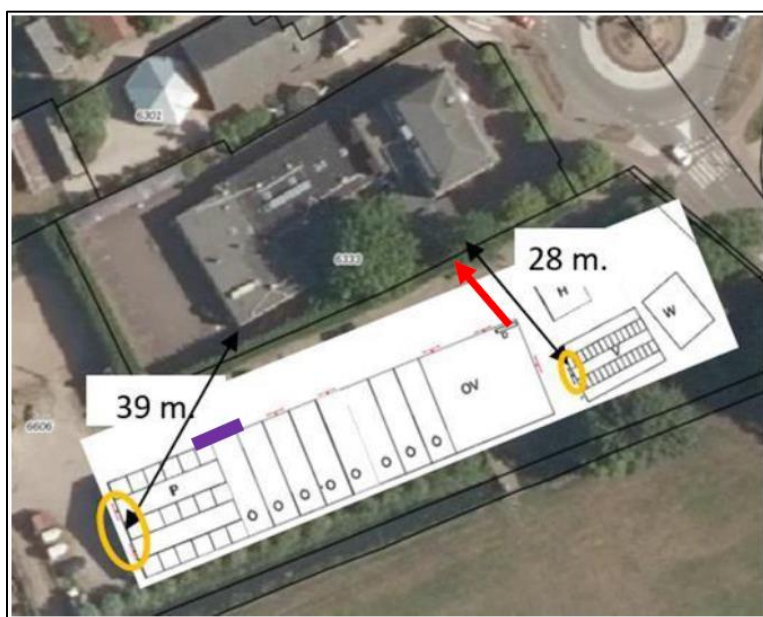
Gezien de planlocatie is gelegen buiten de bebouwde kom, dient overeenkomstig de Wgv/Activiteitenbesluit een vaste afstand van 50 meter aangehouden te worden ten aanzien van het emissiepunt van de naastgelegen inrichting.

Voor het bepalen van de emissiepunten van de inrichting is het volgende van belang. Op basis van de veranderingsvergunning d.d. 7 mei 2007 is het centrale emissiepunt van de paardenstal gelegen op ca. 30 meter en van de rundveestal op 32 meter van de projectlocatie, zie ook onderstaande afbeelding.



Afbeelding 4: afstanden centrale emissiepunten stallen

Gezien de bouw van de stallen is echter aannemelijk dat een relevante hoeveelheid geur pas buiten de stallen treedt ter plaatse van de staldeuren. De deuren van de stallen zijn conform de milieuvergunning beide gesitueerd in de zuidwest gevel, zoals weergegeven op onderstaande afbeelding. Hiervan uitgaande bedraagt de afstand tussen de aangegeven staldeuren bij de inrichting Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 en het geurgevoelige object niet 30, maar 39 meter. De afstand tussen de deuren van de rundveestal en het geurgevoelige object bedraagt in dat geval 28 meter, zie ook onderstaande afbeelding.



Afbeelding 5



Ten aanzien van bovenstaande afstanden kan geconcludeerd worden dat de dierplaatsen op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 dichterbij Nieuw-Loosdrechtsedijk 2 gelegen zijn dan de afstandsnorm zijnde 50 m. Als de situatie voldoet aan de afstandsnormen, mag er in beginsel van worden uitgegaan dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voldoet de afstand niet, dan is nadere motivering nodig.

Om te bepalen of daadwerkelijk sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, is nader onderzoek uitgevoerd waarbij aansluiting is gezocht bij de Wgv. Deze wet is in het kader van een omgevingsvergunning geen rechtstreeks toetsingkader, maar kan wel als richtlijn worden gebruikt om te onderbouwen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het aspect geurhinder zie tevens de uitspraak van de Raad van State d.d. 20 augustus 2014, ECLI:NL:RVS:2014:3086 (<https://uitspraken.rechtspraak.nl/#!/details?id=ECLI:NL:RVS:2014:3086>). Hierbij mag op grond van vaste rechtspraak gebruik worden gemaakt van de Handreiking bij de Wgv (zie bijvoorbeeld ABRvS 6 september 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2420).

Bij besluiten inzake omgevingsvergunningen voor veehouderijen wordt op grond van de genoemde wet een gedifferentieerd toetsingskader gehanteerd, waarbij van belang is of de geurgehinderden woon- en verblijfsfuncties zijn gelegen binnen of buiten de bebouwde kom. Binnen de bebouwde kom geldt een norm van 2 odeur units (ouE/m³) en buiten de bebouwde kom 8 odeur units buiten een concentratiegebied. In onderhavige situatie is sprake van een situatie 'buiten bebouwde kom', waardoor is getoetst op een norm van 8 odeur units.

Een voorgrondbelasting van 8 odeur units komt overeen met de landelijke norm in het buitengebied in een niet-concentratiegebied en met 29% geurgehinderden in een niet-concentratiegebied. Met 29% geurgehinderden wordt de grens van 30% geurgehinderden (en 19,4 odeur units als absoluut maximum)³ niet overschreden.

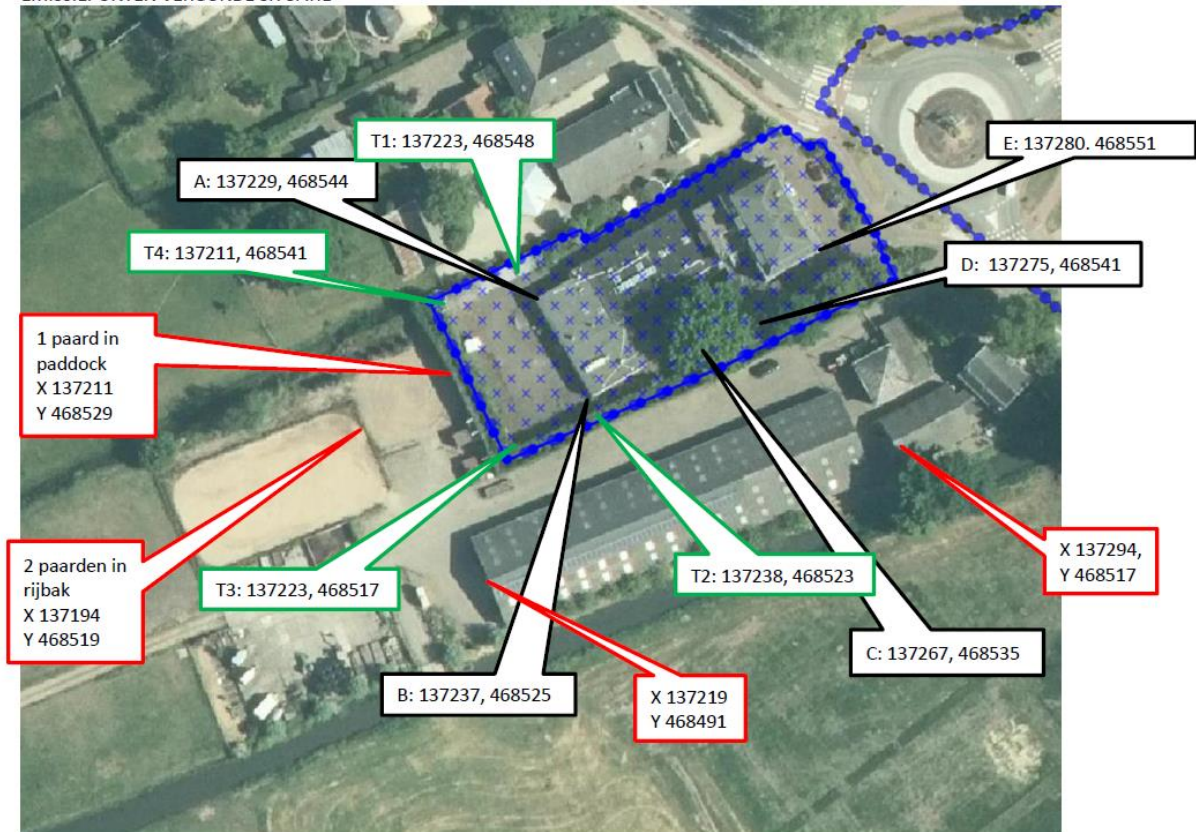
De geurbelasting op Nieuw-Loosdrechtsedijk 2 is nader beschouwd middels een geurberekening met het programma V-Stack Vergunning 2020. Om een berekening in V-stacks te maken, is het noodzakelijk de geuremissiefactor van ieder diersoort in te vullen. Nu is voor volwassen paarden (K1.100) en de diercategorie fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar (A7.100) geen geuremissiefactor vastgesteld. Om voor deze situatie toch een indicatieve berekening te maken is in de berekening uitgegaan van een geuremissiefactor van 35,6 per dier, de hoogst vastgestelde geuremissiefactor voor de categorie rundvee. Dit is tevens de hoogst vastgestelde geuremissiefactor voor dieren, waardoor de berekende geurbelasting recht doet aan het 'worst-case'-scenario.

Uitgaande van de emissiepunten op 39 meter (paardenstal) respectievelijk 28 meter (rundveestal), is sprake van een geurbelasting van 1,9 tot ten hoogste 4,4 ouE/m³ ter plaatse van de zorgappartementen. Hiermee is sprake van 11% tot 20% geurgehinderden en is de milieukwaliteit op basis van de Handreiking bij de Wgv te beschouwen als 'redelijk goed' tot 'matig'. Ter plaatse van de tuin is sprake van een maximale geurbelasting van 3,8 ouE/m³. Met deze geurbelastingen wordt ruim onder de landelijke norm van 8 ouE/m³ gebleven. Zie ook onderstaande afbeeldingen voor de uitgevoerde berekening.

³ Zie Rechtbank Den Haag 14 september 2022, ECLI:NL:RBDHA:2022:9119.



EMISSIEPUNTEN VERGUNDE SITUATIE



Naam van de berekening: V-Stacks Vergunning vergunde sit

Gemaakt op: 2023-10-12 8:20:13

Rekentijd: 0:00:36

Naam van het bedrijf: Nieuwloosdrecht

Berekende ruwheid: 0,436 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Paardenstal	137 219	468 491	1,5	0,5	0,40	748	4,0
2	Vr. jongvee + stier	137 294	468 517	1,5	0,5	0,40	997	3,0
3	Paddock/longeercirkel	137 211	468 529	1,5	0,5	0,40	36	1,5
4	Paardrijbak	137 194	468 519	1,5	0,5	0,40	71	1,5

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
5	A	137 229	468 544	8,0	1,9
6	B	137 237	468 525	8,0	2,6
7	C	137 267	468 535	8,0	3,7
8	D	137 275	468 541	8,0	4,4
9	E	137 280	468 551	8,0	3,7
10	NLD 1 (bebouwde kom)	137 342	468 544	2,0	1,6
11	NLD 3a-3f (6 apprtm)	137 365	468 532	2,0	1,2
12	Tuin1	137 223	468 548	8,0	1,8
13	Tuin2	137 238	468 523	8,0	2,7
14	Tuin3	137 223	468 517	8,0	3,8
15	Tuin4	137 211	468 541	8,0	2,7



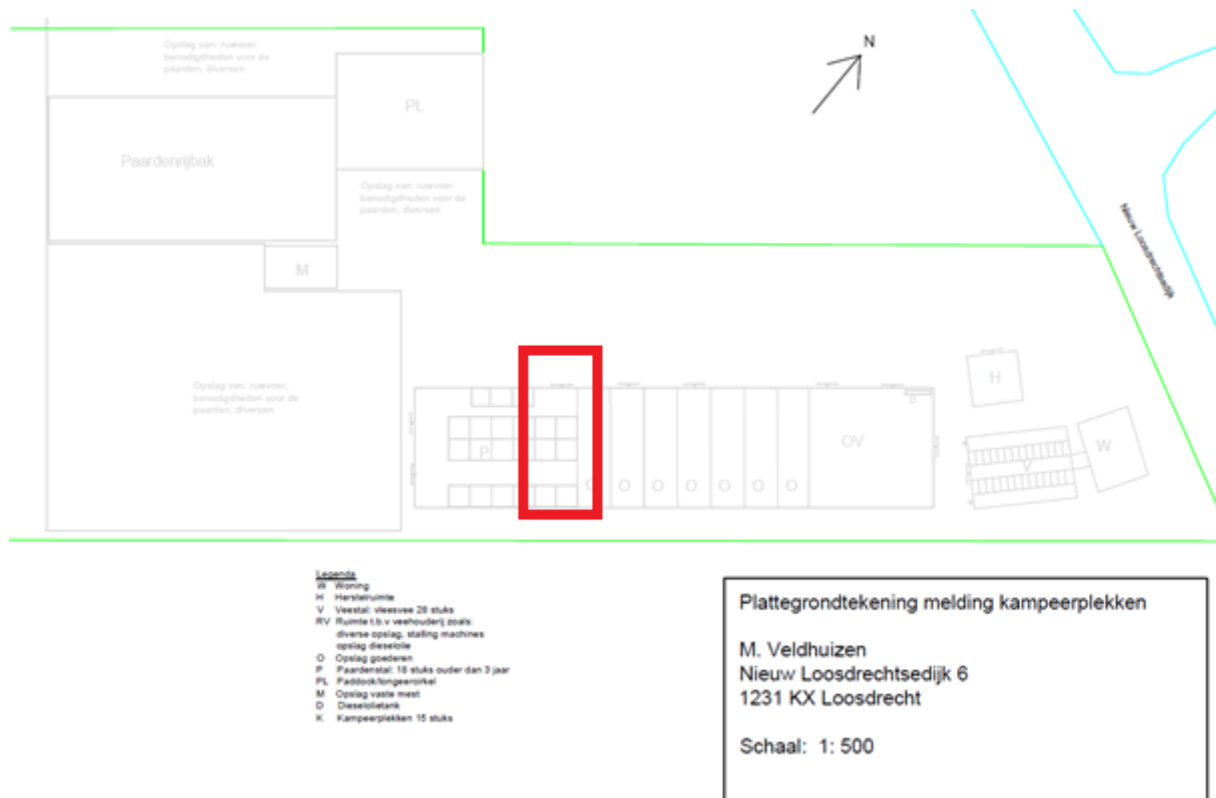
Vergunde situatie						
Immisiepunt	X-coord	Y-coord	Geurnorm	Geurbelasting	% geurgehinderden	geurbelasting i.r.t. geurnorm
A	137229	468544	8	1,9	11%	24%
B	137237	468525	8	2,6	14%	33%
C	137267	468535	8	3,7	18%	46%
D	137275	468541	8	4,4	20%	55%
E	137280	468551	8	3,7	18%	46%
Nieuw-Loosdrechtsedijk 1 (bebouwde kom)	137342	468544	2	1,6	10%	80%
Nieuw-Loosdrechtsedijk 3a-3f (6 appartementen, bebouwde kom)	137365	468532	2	1,2	8%	60%
Tuin1	137223	468548	8	1,8	11%	23%
Tuin2	137238	468523	8	2,7	14%	34%
Tuin3	137223	468517	8	3,8	18%	48%
Tuin4	137211	468541	8	2,7	14%	34%

Afbeelding 8



4.2.7 Voorgrondbelasting 'worst-case'-situatie

Uit de recent door de inrichting ingediende melding d.d. 26 juli 2023 blijkt dat de paardenstal in omvang maar niet in paardenboxen is uitgebreid, zodat in theorie ook gebruik zou kunnen worden gemaakt van de (stal)deuren aan de noordzijde van het gebouw (zie ook onder rode vlak op onderstaande afbeelding). Voorts heeft de inrichting aangegeven dat de paardenstal aan weerszijden dusdanige openingen bevat dat hieruit een relevante hoeveelheid geur naar buiten kan treden.



Afbeelding 9

Hoewel het de vraag is of de vergroting van de paardenstal en het gebruik maken van de (stal)deuren aan de noordzijde van het gebouw wel in overeenstemming is met het Activiteitenbesluit (voor het wijzigen van de inrichting is een melding Activiteitenbesluit benodigd en deze ontbreekt), is in het kader van de zorgvuldigheid ook een 'worst-case'-berekening gemaakt. Hierbij wordt als emissiepunt de noordelijke staldeuren aangehouden en wordt ervan uitgegaan dat de stal aan weerszijden dusdanige openingen bevat dat hieruit een relevante hoeveelheid geur naar buiten kan treden. Zie ook onderstaande afbeeldingen voor de locatie van de paardenstal en de (stal)deuren.



Afbeelding 10



Afbeelding 11

Op basis van bovenstaande afbeeldingen en de beschrijving van de paardenstal, zijn de coördinaten van het emissiepunt van de paardenstal bepaald middels www.ruimtelijkeplannen.nl (zie onderstaande afbeelding).

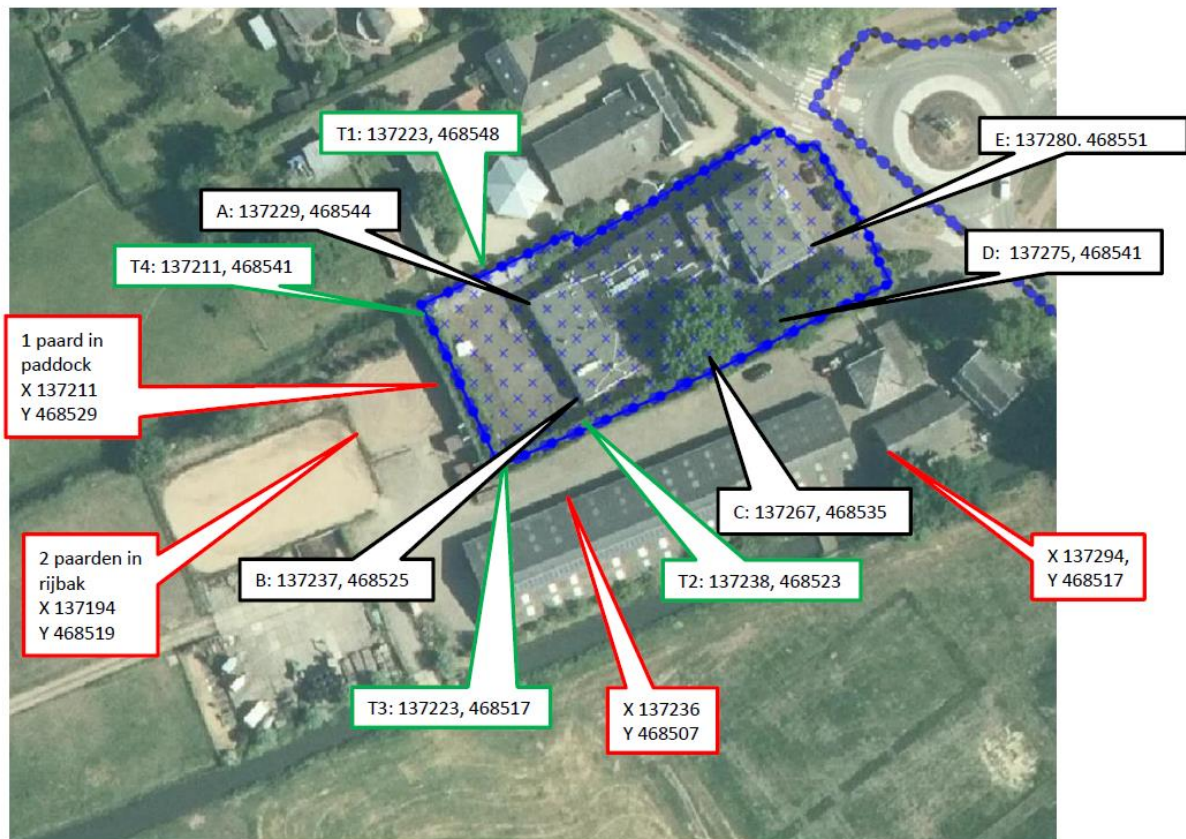


Afbeelding 12



Voor de veestal is als 'worst-case'-emissiepunt de staldeur op 28 meter afstand van Nieuw-Loosdrechtsedijk 2 gehanteerd. Als receptorpunten zijn de gevels genomen van het bestaande gebouw op Nieuw-Loosdrechtsedijk 2 en relevante punten in de tuin, welke een voldoende representatief beeld schetsen.

EMISSIONPUNTEN WORST-CASE SITUATIE



Afbeelding 13

Het resultaat van de uitgevoerde berekening is in onderstaande tabellen weergegeven.



Naam van de berekening: V-Stacks Vergunning - representa

Gemaakt op: 2023-10-12 8:22:15

Rekentijd: 0:00:36

Naam van het bedrijf: Nieuwloosdrecht

Berekende ruwheid: 0,436 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Paardenstal	137 236	468 507	1,5	0,5	0,40	748	4,0
2	Vr. jongvee + stier	137 294	468 517	1,5	0,5	0,40	997	3,0
3	Paddock/longeercirkl	137 211	468 529	1,5	0,5	0,40	36	1,5
4	Paardrijbak	137 194	468 519	1,5	0,5	0,40	71	1,5

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
5	A	137 229	468 544	8,0	2,6
6	B	137 237	468 525	8,0	5,1
7	C	137 267	468 535	8,0	3,9
8	D	137 275	468 541	8,0	4,5
9	E	137 280	468 551	8,0	3,8
10	NLD 1 (bebouwde kom)	137 342	468 544	2,0	1,6
11	NLD 3a-3f (6 apprtm)	137 365	468 532	2,0	1,2
12	Tuin1	137 223	468 548	8,0	2,3
13	Tuin2	137 238	468 523	8,0	5,6
14	Tuin3	137 223	468 517	8,0	5,0
15	Tuin4	137 211	468 541	8,0	2,5

Worst-case situatie				Conform milieuv vergunning 7 mei 2007				Conform melding Activiteitenbesluit 26-7-2023			
Immissiepunt	X-coord	Y-coord	Geurnorm	Geurbelasting	% geurghinderden	geurbelasting i.r.t. geurnorm		Geurbelasting	% geurghinderden	geurbelasting i.r.t. geurnorm	
A	137229	468544	8	2,6	14%	33%		2,3	13%	29%	
B	137237	468525	8	5,1	22%	64%		4,5	20%	56%	
C	137267	468535	8	3,9	18%	49%		3,8	18%	48%	
D	137275	468541	8	4,5	20%	56%		4,4	20%	55%	
E	137280	468551	8	3,8	18%	48%		3,7	18%	46%	
Nieuw-Loosdrechtsedijk 1 (bebouwde kom)	137342	468544	2	1,6	10%	80%		1,5	9%	75%	
Nieuw-Loosdrechtsedijk 3a-3f (6 appartementen, bebouwde kom)	137365	468532	2	1,2	8%	60%		1,2	8%	60%	
Tuin1	137223	468548	8	2,3	13%	29%		2	11%	25%	
Tuin2	137238	468523	8	5,6	23%	70%		4,8	21%	60%	
Tuin3	137223	468517	8	5	21%	63%		4,3	19%	54%	
Tuin4	137211	468541	8	2,5	13%	31%		1,9	11%	24%	

Afbeelding 14 rekenresultaten met gebruik van paddock en paardrijbak

Uit bovenstaande berekening blijkt dat de geurnorm van 8 odourunits op geen enkele plek (binnen of in de tuin) wordt overschreden.

Uitgaande van deze 'worst-case'-emissiepunten en gebaseerd op de veranderingsvergunning van 7 mei 2007 en de stelling dat de gevel aan de noordzijde van de stal dusdanige openingen bevat voor geuremissie, is sprake van een geurbelasting van 2,6 tot ten hoogste 5,1 ouE/m³ ter plaatse van de zorgappartementen. Uitgaande van de recentelijk door de inrichting ingediende melding is sprake van een geurbelasting van 2,3 tot ten hoogste 4,5 ouE/m³ ter plaatse van de zorgappartementen. Hiermee is sprake van 13% tot maximaal 20% geurghinderden en is de milieukwaliteit op basis van de Handreiking bij de Wgv te beschouwen als 'redelijk goed' tot 'matig'. Voorts wordt zowel binnen als in de tuin ruim voldaan aan de wettelijke waarde voor geurbelasting zoals bedoeld in artikel 3 van de Wgv (maximaal 8 ouE/m³, zijnde < 29% geurghinderden).

Bovenstaande milieukwalificatie kan door het bevoegd gezag als aanvaardbaar worden geacht, omdat het een zekere beoordelingsruimte heeft bij de vaststelling welk percentage gehinderden als aanvaardbaar kan worden geacht en op geen enkele plek ter plaatse van de zorgappartementen, uitgaande van de recentelijk door de inrichting ingediende melding Activiteitenbesluit, sprake is van een 'tamelijk slechte' (20-25% geurghinderden) of 'slechte' (25-30% geurghinderden), laat staan een



‘zeer slechte’ milieukwaliteit (30-35% geurgehinderden). Bij een ‘zeer slechte’ milieukwaliteit wordt niet meer voldaan aan de door de wetgever aanvaarde voorgrondbelasting van 8 odourunits, daar wordt in dit concrete geval ver onder gebleven.

Voorts blijkt uit de berekening dat de geurbelasting in relatie tot de geurnorm op de woningen in de omgeving, te weten de woningen aan Nieuw-Loosdrechtsedijk 1 en 3a t/m 3f, in de huidige situatie (uitgaande van de veranderingsvergunning d.d. 7 mei 2007) 80% respectievelijk 60% bedraagt, hetgeen overeenkomt met of zelfs hoger is dan de procentuele geurbelasting in relatie tot de geurnorm op de zorgvilla. Ook gelet hierop komt de geurbelasting van de inrichting op de zorgvilla overeen met de gemiddelde geurbelasting in het (omliggende) gebied.

Tevens dient te worden meegewogen dat bij het bepalen van een ‘aanvaardbaar’ woon- en leefklimaat de inrichting op de Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 met name een kleinschalige inrichting betreft met voornamelijk paarden en ouder vleesvee. Binnen de inrichting zijn minder dan 50 stuks vee aanwezig waardoor de OBM-grens (Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets) niet wordt overschreden.

Van het houden van paarden mag worden aangenomen dat deze niet worden gehouden voor productiedoeleinden en dat hierdoor minder geuroverlast is te verwachten dan bij een agrarisch bedrijf gericht op de productie van vlees of melk met een hogere voederconversie.

Het vleesvee wat gehouden wordt betreft vleesvee ouder dan 2 jaar. Dit vleesvee groeit op een minder snelle manier en de dieren worden waarschijnlijk gehouden op stro waarbij sprake blijft van vaste mest. Daarnaast komt minder mest vrij dan bijvoorbeeld bij melkvee (waarvoor ook een vaste afstand geldt).

Gezien bij paarden en bij het vleesvee sprake is van een extensieve manier van het houden van vee, op kleine schaal, mag worden aangenomen dat doorgaans minder geuroverlast is te verwachten dan bij dieren die gehouden worden op grotere schaal en bijvoorbeeld op een roostervloer en waarbij sprake is van drijfmest (waarvoor ook dezelfde vaste afstand geldt).

4.2.8 Voorgrondbelasting feitelijke bedrijfssituatie

Ten opzichte van de hiervoor berekende ‘worst-case’-situatie blijkt uit meerdere gemeentelijke controles dat het vleesvee (vr. jongvee en stier) momenteel niet meer wordt gehouden op locatie (lees: ter hoogte van de inrichting aan Nieuw-Loosdrechtsedijk 6). Daarnaast is het gezien de Handreiking bij de Wgv meer voor de hand liggend dat het emissiepunt van de paardenstal centraal is gelegen op het middelpunt van het groene kruis zoals weergegeven op afbeelding 11, nu sprake is van natuurlijke ventilatie. Uit een recent door de inrichting ingediende melding blijkt dat in de huidige situatie 28 stuks vleesvee en 18 paarden worden gehouden.⁴

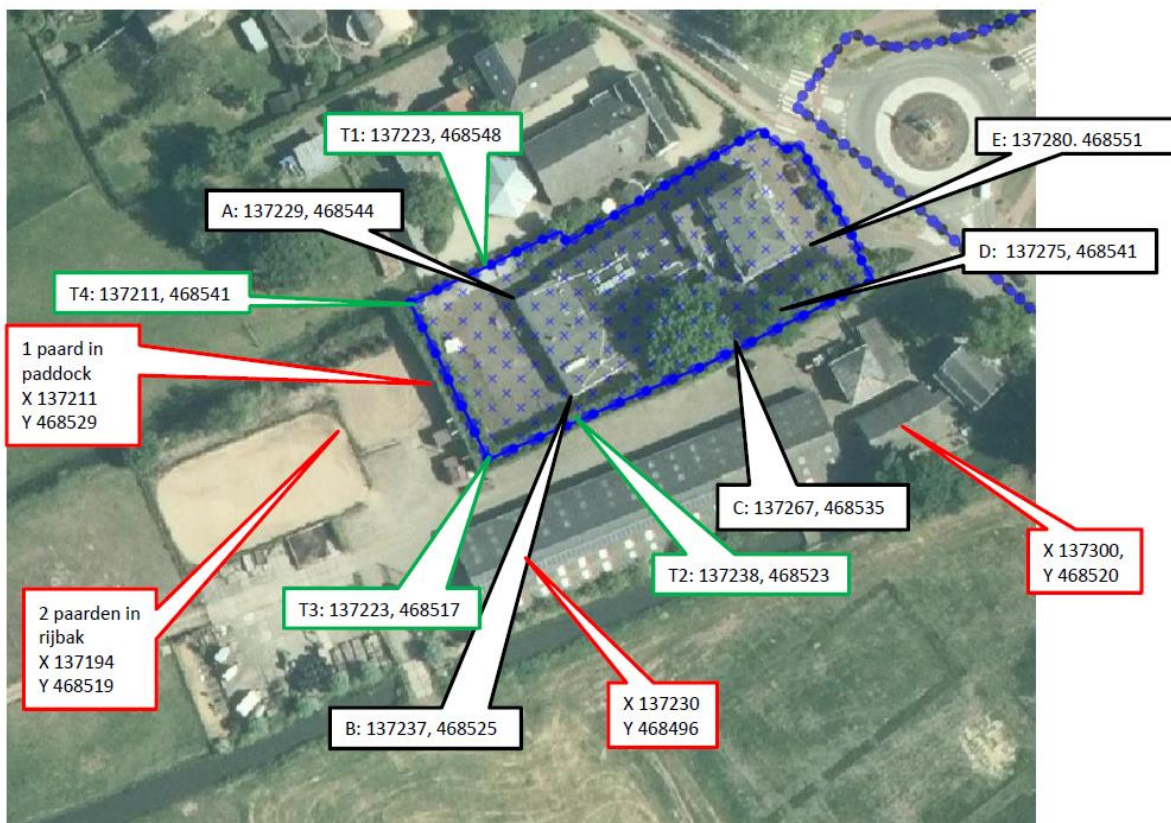
Gelet op het bovenstaande is een geurberekening gemaakt met het centrale punt van de rundveestal en de paardenstal als emissiepunt. Aanvullend op de vergunde dieren in de stallen (28 stuks rundvee (rav-code A7.100: overig rundvee ouder dan 2 jaar, zoals vergund in 2007) en 21 paarden (rav-code K1.100, zoals vergund in 2007)), is in de berekening ter plaatse van de paddock/longeercirkel rekening gehouden met 1 paard (gehele dag aanwezig) en in de paardrijbak met 2 paarden (gehele dag aanwezig) in een ‘worst-case’-situatie. Op onderstaande afbeeldingen zijn de berekeningen weergegeven.

⁴ Melding Activiteitenbesluit d.d. 26 juli 2023.



Uitgaande van de centrale emissiepunten en de bezetting van zowel de paddock/longeercirkel en de paarrijbak is sprake van een geurbelasting van 2,0 tot ten hoogste 3,8 ouE/m³ ter plaatse van de zorgappartementen. Hiermee is sprake van 11% tot 18% geurgehinderen en is de milieukwaliteit op basis van de Handreiking bij de Wgv te beschouwen als 'redelijk goed' tot 'matig'. Ter plaatse van de tuin is sprake van een maximale geurbelasting van 4,4 ouE/m³. Met deze geurbelastingen wordt ruim onder de landelijke norm van 8 ouE/m³ gebleven.

EMISSIEPUNTEN FEITELIJKE BEDRIJFSITUATIE





Naam van de berekening: V-Stacks vergunning - feitelijke

Gemaakt op: 2023-10-11 14:55:42

Rekentijd: 0:00:37

Naam van het bedrijf: Nieuwoosdrecht

Berekende ruwheid: 0,436 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Paardenstal	137 230	468 496	1,5	0,5	0,40	748	4,0
2	Vr. jongvee + stier	137 300	468 520	1,5	0,5	0,40	997	3,0
3	Paddock/longeercirkel	137 211	468 529	1,5	0,5	0,40	36	1,5
4	Paardrijbak	137 194	468 519	1,5	0,5	0,40	71	1,5

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
5	A	137 229	468 544	8,0	2,0
6	B	137 237	468 525	8,0	3,4
7	C	137 267	468 535	8,0	3,2
8	D	137 275	468 541	8,0	3,8
9	E	137 280	468 551	8,0	3,5
10	NLD 1 (bebouwde kom)	137 342	468 544	2,0	1,9
11	NLD 3a-3f (6 apprtm)	137 365	468 532	2,0	1,4
12	Tuin1	137 223	468 548	8,0	1,8
13	Tuin2	137 238	468 523	8,0	3,6
14	Tuin3	137 223	468 517	8,0	4,4
15	Tuin4	137 211	468 541	8,0	2,5

Feitelijke situatie							
Immissiepunt	X-coord	Y-coord	Geurnorm	Geurbelasting	% geurgehinderden	geurbelasting i.r.t. geurnorm	
A	137229	468544	8	2	11%	25%	
B	137237	468525	8	3,4	17%	43%	
C	137267	468535	8	3,2	16%	40%	
D	137275	468541	8	3,8	18%	48%	
E	137280	468551	8	3,5	17%	44%	
Nieuw-Loosdrechtsedijk 1 (bebouwde kom)	137342	468544	2	1,9	11%	95%	
Nieuw-Loosdrechtsedijk 3a-3f (6 appartementen, bebouwde kom)	137365	468532	2	1,4	9%	70%	
Tuin1	137223	468548	8	1,8	11%	23%	
Tuin2	137238	468523	8	3,6	17%	45%	
Tuin3	137223	468517	8	4,4	20%	55%	
Tuin4	137211	468541	8	2,5	13%	31%	

Afbeelding 15



Conclusie

Het emissiepunt van de stal van de naastgelegen inrichting aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 is gelegen binnen 50 meter van de planlocatie. De afstand tussen de gevel van de naastgelegen stal en de gevel van de planlocatie is tevens korter dan 25 meter. Echter, door het planvoornemen nemen deze afstanden niet verder af. De inrichting op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 wordt derhalve niet onevenredig in haar ontwikkeling beperkt.

Daarnaast is sprake van een kleinschalige inrichting beneden de OBM-grens. Van geurcumulatie binnen de inrichting, bijvoorbeeld wanneer veel dieren worden gehouden zonder geuremissiefactor, is derhalve geen sprake.

Voorts blijkt uit de feitelijke geurberekeningen dat de geurbelasting van de inrichting in de vergunde situatie, de feitelijke situatie en in een 'worst-case'-scenario - gelet op de omgeving en het karakter van dit deel van Loosdrecht - aanvaardbaar is.

Tot slot voldoen de geurveroorzakende activiteiten afkomstig van de paardrijbak, paddock/longeercirkel, de mestopslag en de stallen in de huidige (legaal en feitelijk bestaande) situatie, gemeten vanaf de rand van deze bouwwerken tot aan de zorgvilla, (nagenoeg) aan de richtafstand uit de VNG-brochure wat betreft het aspect geur (30 meter) voldoen.

Gelet op het bovenstaande kan voldoende gemotiveerd worden dat ruimtelijk gezien sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de beoogde situatie op de planlocatie wat betreft het aspect geur.

4.2.9 Opslag vaste mest

Naast de regels voor de veehouderij stelt het Activiteitenbesluit ook regels ter voorkoming van geurhinder bij de opslag van mest (agrarische bedrijfsstoffen) onder paragraaf 3.4.5.

Een opslag van agrarische bedrijfsstoffen moet (volgens artikel 3.46 lid 1 Activiteitenbesluit) liggen op minstens:

- 100 meter van een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom ligt
- 50 meter van een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom ligt

Beoordeling en conclusie

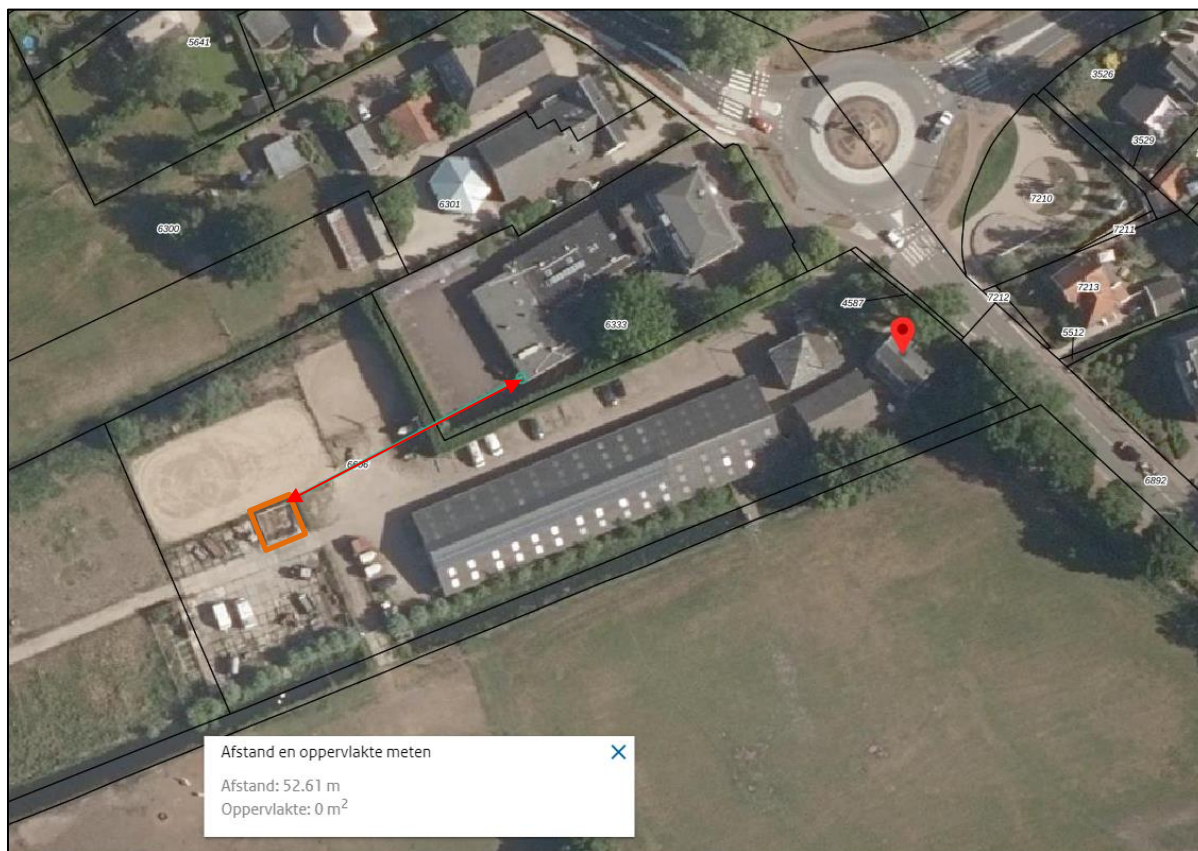
Bij de inrichting op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 is één opslag aanwezig van mest (mestplaat). Op basis van onderstaande afbeelding is deze mestplaat gelegen op minimaal 52 meter van de gevel van de planlocatie. In de veranderingsvergunning voor de inrichting (verleend op 7 mei 2007) is beschreven dat de mestplaat op minimaal 64 meter afstand van de planlocatie zou zijn gelegen.

In beide situaties wordt voldaan aan de afstanden vanuit het Activiteitenbesluit. Hierdoor mag worden aangenomen dat sprake is van een ruimtelijk aanvaardbare situatie.

Voorts is de Inrichting op grond van het Activiteitenbesluit (zie onder meer artikelen 2.1, 2.7a, 2.12 en 2.14a Activiteitenbesluit) gehouden om (i) geurhinder als gevolg van op het terrein terechtgekomen mest te voorkomen dan wel – voor zover dat niet mogelijk is – tot een aanvaardbaar niveau te beperken en (ii) mest spoedig naar de mestplaat af te voeren en aldaar op te slaan (het is verboden



om afvalstoffen op de bodem te brengen met het doel ze daar te laten). Mede gelet hierop kan een aanvaardbaar geurhinderniveau worden gegarandeerd.



Afbeelding 16



4.2.10 Paardrijbak

Bij de inrichting op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 is een buitenrijbaan voor paarden aanwezig (paardrijbak). Het gebruik van de paardenbak kan leiden tot geluidhinder, stofhinder en geurhinder. Op basis van de Wgv alsmede het Activiteitenbesluit zijn geen specifieke regels van toepassing ten aanzien van paardrijbakken.

In de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering' worden ten aanzien van een paardenfokkerij vaste afstanden geadviseerd. Indien sprake is van een 'gemengd gebied' mogen de geadviseerde afstanden met één afstandstrap worden verlaagd.

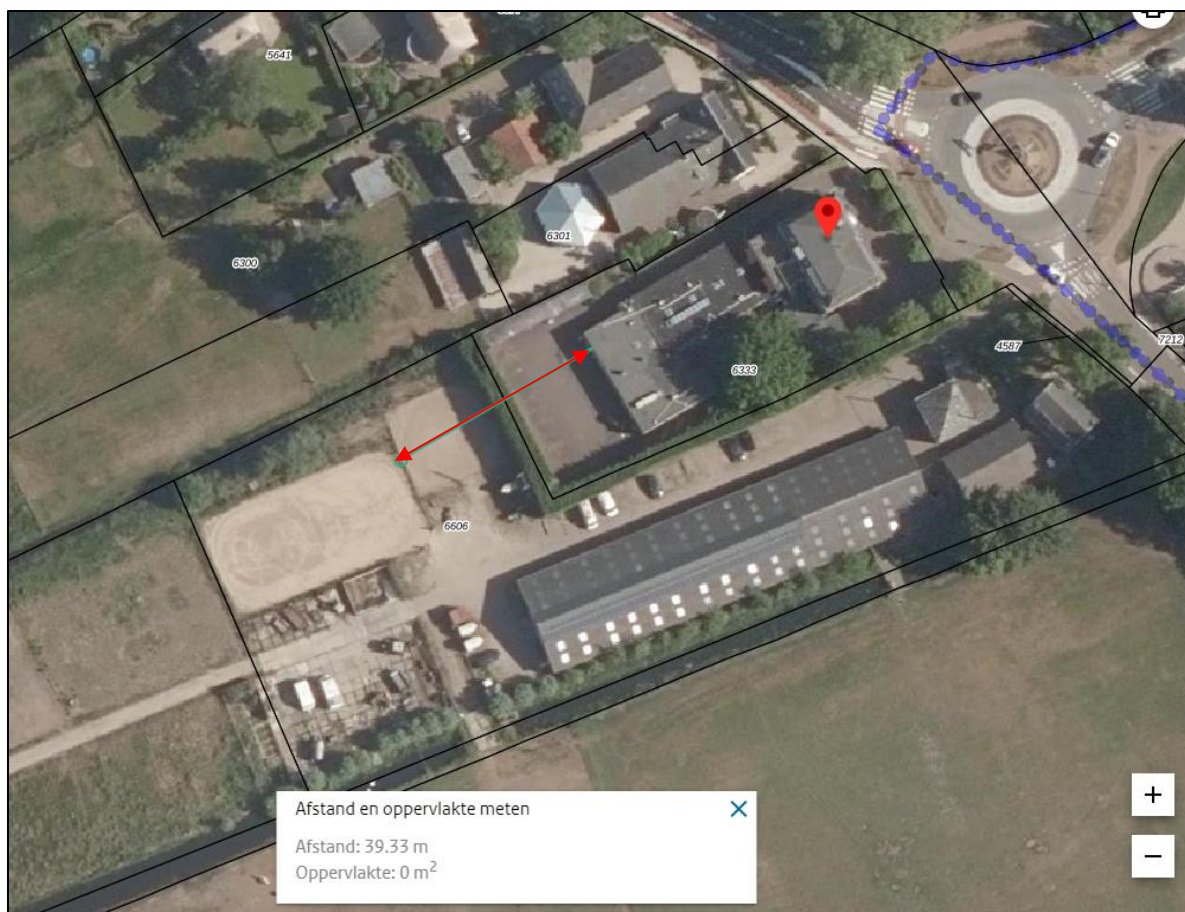
De planlocatie is gelegen in het buitengebied waarbij in de omgeving diverse bedrijfsfuncties zijn gelegen zoals de inrichting op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6, het bedrijf op Nieuw-Loosdrechtsedijk 1-1a-1b en de brandweerkazerne. Hierdoor mag worden gesteld dat sprake is van een gemengd gebied, waardoor op basis van de VNG-publicatie de volgende afstanden worden geadviseerd tussen een paardenfokkerij en een gevoelig object:

Geur: 30 meter

Stof: 10 meter

Geluid: 10 meter

Op basis van onderstaande afbeelding is de paardrijbak gelegen op minimaal 39 meter van de planlocatie. Hiermee voldoet de afstand aan de richtafstanden van de VNG-publicatie en mag worden aangenomen dat sprake is van een aanvaardbare situatie ten aanzien van de paardrijbak. Aanvullend is in de uitgevoerde geurberekeningen rekening gehouden met 2 paarden in de paardrijbak (gehele dag aanwezig). Uit deze berekeningen blijkt dat de geurbelasting ver onder de geurnorm van 8 odeurunits blijft, zodat mede gelet hierop sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.



Afbeelding 17

4.2.11 Paddock/longeercirkel

Bij de inrichting op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 is een paddock/longeerplaats (hierna: “paddock”) voor paarden aanwezig, waar paarden worden getraind/afgericht (zie ook afbeelding 4). Het gebruik van de paddock kan leiden tot geluidhinder, stofhinder en geurhinder.

De paddock is in het verleden niet vergund en de verandering van de inrichting aangaande de paddock is ook niet gemeld op grond van het Activiteitenbesluit. Gelet hierop is de paddock – in het geval deze als een ‘dierenverblijf’ moet worden aangemerkt – in strijd met het Activiteitenbesluit aanwezig. Voor zover de paddock niet als een ‘dierenverblijf’ moet worden aangemerkt, geldt op grond van artikel 2.1 Activiteitenbesluit een zorgplicht voor de drijver van de inrichting aan Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 om negatieve gevolgen voor het milieu wat betreft de aspecten geluid, stof en geur zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Om een inschatting te kunnen maken van de effecten van de paddock, is aansluiting gezocht bij de VNG-brochure ‘bedrijven en milieuzonering’. Hierin worden ten aanzien van een paardenfokkerij vaste afstanden geadviseerd. Indien sprake is van een ‘gemengd gebied’ mogen de geadviseerde afstanden met één afstandstrap worden verlaagd.

De planlocatie is gelegen in het buitengebied waarbij in de omgeving diverse bedrijfsfuncties zijn gelegen zoals de inrichting op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6, het bedrijf op Nieuw-Loosdrechtsedijk 1-1a-1b en de brandweerkazerne. Gelet hierop is sprake van een gemengd gebied, waardoor op basis van



de VNG-brochure de volgende afstanden worden geadviseerd tussen een paardenfokkerij en een gevoelig object:

Geur: 30 meter

Stof: 10 meter

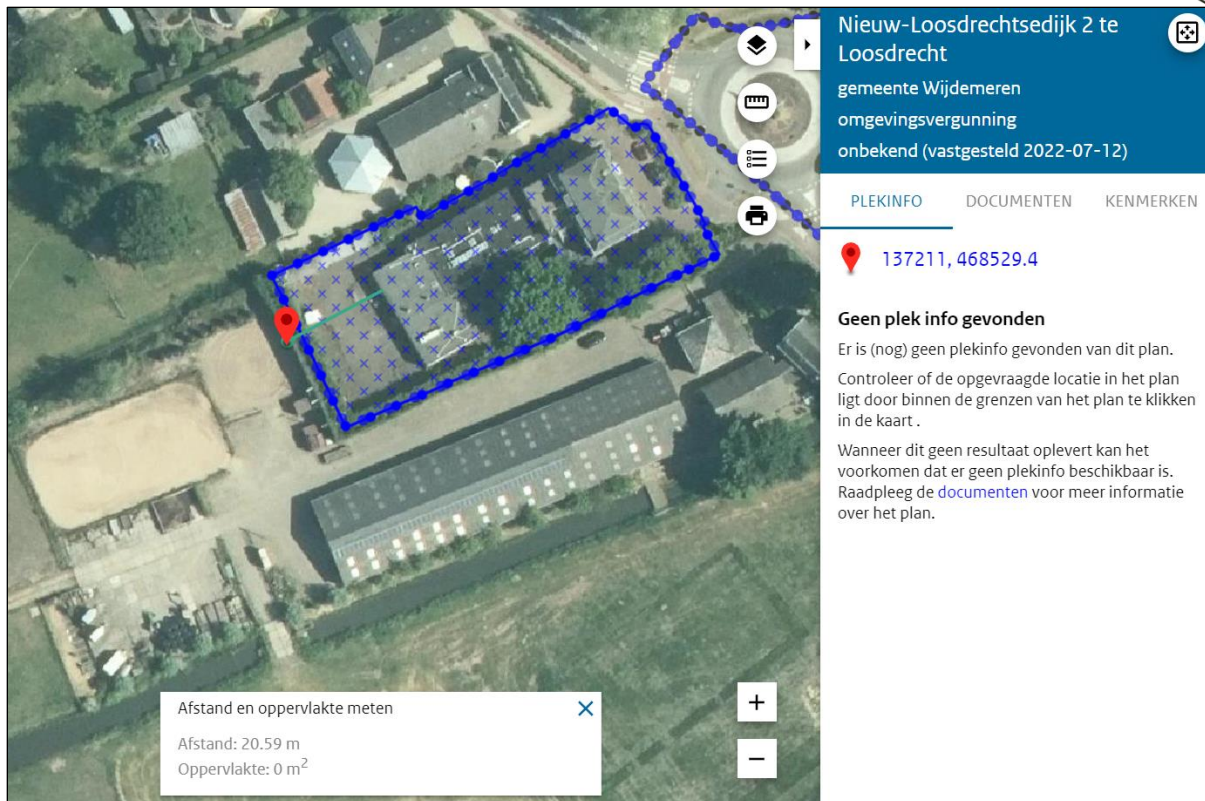
Geluid: 10 meter

In de paddock worden paarden getraind met longeren. Bij het longeren sta je in het midden van een cirkel terwijl je paard in rondjes om je heen beweegt. Het voordeel hiervan is dat je je paard onbelast, dus zonder ruiter op de rug, kan trainen.

Tijdens het trainen kan stof en geluid optreden. Het is onwaarschijnlijk dat er tijdens de training mest van de paarden vrijkomt, dit gezien de inspanning. Mocht dit toch – onverhoopt – voorkomen, dan zal de mest direct worden opgeruimd gezien de training. Tevens wordt de paddock gebruikt voor het laten bewegen van de paarden.

Aangezien de paddock in het verleden niet is vergund en hiervoor ook geen melding is gedaan, kan deze niet zodanig intensief worden gebruikt dat sprake is van een 'dierenverblijf' in de zin van het Activiteitenbesluit. Gelet hierop mag het gebruik van de paddock voor het bewegen van paarden niet gedurende een langere tijd/periode plaatsvinden. Daarbij zal de paddock vrij moeten worden gehouden van mest gezien de longertrainingen.

Gelet op (i) de afstand tussen het 'worst-case'-emissiepunt en de dichtstbijzijnde gevel van de zorgvilla (20 meter, zie ook onderstaande afbeelding), (ii) de aanbevolen afstanden in de VNG-brochure (10 meter voor stof en geluid, en 30 meter geur), (iii) het feit dat de paddock niet 'intensief' mag worden gebruikt (iv) de zorgplicht die op grond van het Activiteitenbesluit voor de houder van de inrichting geldt, (v) het te nemen maatwerkvoorschrift op grond waarvan de op het terrein van de inrichting terechtgekomen vaste mest direct moet worden afgevoerd en opgeslagen op de mestplaat en (vi) het feit dat uit de aanvullende geurberekening blijkt dat de geurbelasting van de paddock ver onder de geurnorm van 8 odeurunits blijft, kan voldoende worden gemotiveerd worden dat ruimtelijk gezien sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de beoogde situatie op de planlocatie wat betreft het aspect geur.



Afbeelding 18 worst-case emissiepunt paddock

4.3 Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende bedrijven

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de eventuele ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven.

Ten aanzien van de veehouderij op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 is de planlocatie in westelijke richting het meest beperkend. In de bestaande situatie is reeds sprake van een overbelaste situatie waardoor de veehouderij wordt beperkt in haar uitbreidingsmogelijkheden.

Gezien in de beoogde situatie gebruik wordt gemaakt van het bestaande monumentale pand en de afstand tussen de gevel van de naastgelegen stal en de gevel van het oude politiekantoor als gevolg van het plan niet zal afnemen, wordt de veehouderij niet verder beperkt dan in de reeds bestaande situatie.



CONCLUSIE

In dit onderzoek is de geur afkomstig van de veehouderij op Nieuw-Loosdrechtsedijk 6 ten aanzien van de planlocatie onderzocht.

In deze conclusie wordt antwoord gegeven op de onderzoeksvragen, zoals gesteld in paragraaf 1.2.

In hoofdstuk 4 van dit rapport is toegelicht dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het zorgcomplex voor de zorgcliënten en dat de naastgelegen veehouderij niet in zijn belangen wordt geschaad.

Ook ten aanzien van de voor- en achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat.

Gelet op het voorgaande vormt geurhinder van de veehouderij geen belemmering voor het plan.



BIJLAGEN

- 1. Plattegrondtekening Nieuw-Loosdrechtsedijk 6**
- 2. Emissiepunten V-stacks Vergunning berekeningen (vergund, representatief en feitelijk)**
- 3. Resultaat V-stacks Vergunning – vergunde situatie**
- 4. Resultaat V-stacks Vergunning – representatieve situatie**
- 5. Resultaat V-stacks Vergunning – feitelijke bedrijfssituatie**
- 6. Resultaat V-stacks Vergunning – Melding Activiteitenbesluit d.d. juli 2023**