

De Alliantie Ontwikkeling B.V.
T.a.v. de heer J. de Jong
Jan van der Heijdenstraat
1221 EJ HILVERSUM

VERZONDEN 16 FEB. 2022

Zaaknummer : OD.360372
Behandelaar : de heer J. van der Veldt
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Kastanjelaan 1 t/m 15 oneven en 2 t/m 14 even, Nederhorst den Berg, gemeente Wijdmeren

Geachte heer De Jong,

Op 10 december 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van de reeds aanwezige woningen en nieuwbouw van 15 woningen aan de Kastanjelaan te Nederhorst den Berg in de gemeente Wijdmeren (het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 en 2 van de bijlage bij dit besluit). De werkzaamheden bestaan in grote lijnen uit het slopen van de huidige bebouwing en de nieuwbouw van 15 woningen. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, De Alliantie Ontwikkeling B.V., ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 11 februari 2022 tot en met 31 december 2027. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.360372.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan De Alliantie Ontwikkeling B.V. te Hilversum ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de ruige dwergvleermuis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de ruige dwergvleermuis.

ten behoeve van de sloop van aanwezige woningen en nieuwbouw van 15 woningen aan Kastanjelaan 1 t/m 15 oneven en 2 t/m 14 even te Nederhorst den Berg, gemeente

Wijdmeren.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

¹ Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Specifieke voorschriften
Huismus

11. De zes tijdelijke alternatieve nestplaatsen voor de huismus, in de vorm van huismuskasten, dienen reeds voor december 2021 gerealiseerd te zijn op de locaties zoals beschreven in figuur 3 van de bijlage bij dit besluit.
12. De tijdelijke huismuskasten, dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de huismuskasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat dieren worden verwond of verstoord.
13. De oorspronkelijke nesten van de huismus, op de locaties zoals weergegeven in figuur 2 van de bijlage bij dit besluit, dienen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren door afsluiten van geschikte ruimtes met netten. Hierbij dient voldaan te worden aan de volgende aandachtspunten;
 - De maaswijdte is maximaal 1 cm;
 - Over een rij van twee pannen wordt het net getrokken, zowel onderlangs en aan de kopse kanten;
 - De loodslabben worden gecontroleerd en eventuele openingen dichtgemaakt.Voor het afsluiten van de geschikte ruimtes dient er gecontroleerd te worden of de huismus aanwezig en of deze uitgebroed is. Indien er nog gebroed wordt of als er op het moment van controle een huismus aanwezig is, dient het ongeschikt maken van de nesten uitgesteld te worden. Tijdens de controle en het verwijderen van de nesten dient een ecologisch deskundige ter plaatse aanwezig te zijn. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de planlocatie vestigt
14. Het ongeschikt maken van de nesten van de huismus dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode (1 maart tot 1 september) en buiten periodes van vorst², zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare periodes van de huismus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
15. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. Indien er bij de controleronde nog huismussen worden aangetroffen, dienen, onder begeleiding van een deskundige, extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soort. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
17. De nieuw te realiseren permanente verblijfplaatsen, in de vorm van zes inbouwkasten, dienen gerealiseerd te worden op de locaties zoals indicatief weergegeven in figuur 4 van de bijlage bij dit besluit.
18. De tijdelijke rust- en nestplaatsen voor de huismus, in de vorm van zes huismuskasten, dienen functioneel te blijven totdat is voldaan aan de minimale gewenningsperiode voor de permanente rust- en verblijfplaatsen voor de huismus. Zodoende dienen de tijdelijke kasten minimaal drie maanden na afronding van de werkzaamheden functioneel te blijven voordat deze verwijderd mogen worden.
19. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke huismuskasten dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de huismuskasten in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat zij zelfstandig zijn verlaten.
20. De tijdelijke en permanente alternatieve nestlocaties dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

Ruige dwergvleermuis

21. De reeds voor 15 februari 2021 gerealiseerde tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, in de vorm van vier vleermuiskasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals beschreven in figuur 3 van de bijlage bij dit besluit.
22. De oorspronkelijke paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis, op de locatie zoals weergegeven in figuur 2 van de bijlage bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren door het plaatsen van exclusion flaps voor open stootvoegen en door het creëren van tocht waarbij de dakpannen worden verwijderd, de loodslabben open worden gezet en de daklijsten van de kopgevels worden verwijderd. Het ongeschikt maken dient onder begeleiding van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
23. Het ongeschikt maken van de paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis dient te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden van ruige dwergvleermuis, zijnde voor de:
 - paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober;
 - winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het ongeschikt maken dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
24. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van de ruige dwergvleermuis (en mogelijk andere beschermde soorten). De controleronde dient uitgevoerd te worden met een batdetector (batdetector enkel in de actieve periode van vleermuizen) om te bepalen of de ruige dwergvleermuis (en mogelijk andere beschermde soorten) de verblijfplaats hebben verlaten. De controleronde dient tijdens de kraamperiode en bij een temperatuur van ongeveer 10 graden in de ochtend plaats te vinden. In het actieve seizoen, buiten de kraamperiode en ochtendtemperaturen beneden de 10 graden, dient een avondcontrole plaats te vinden. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
25. Indien er bij de controleronde nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
26. De controlerondes en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen dient uitgevoerd te worden door één of meerdere ecologisch deskundige(n) of onder begeleiding van één of meerdere ecologisch deskundige die ter plaatse aanwezig te zijn.
27. De nieuw te realiseren permanente verblijfplaatsen, in de vorm van vier inbouwkasten, dienen gerealiseerd te worden op de (indicatieve) locaties zoals weergegeven in figuur 5 van de bijlage bij dit besluit.
28. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
29. De ontheffinghouder dient de alternatieve tijdelijke verblijven minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de alternatieve permanente kasten te laten hangen.
30. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
31. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, Versie 1.0 juli 2017, van BII12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter

hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2027.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Initiatiefnemer Alliantie Ontwikkeling B.V. is voornemens om de woningen aan de Kastanjelaan 1 t/m 15 oneven en 2 t/m 14 even te slopen om hier 15 huurwoningen nieuw te bouwen. In het plangebied zijn drie nesten van de huismus en één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis vastgesteld. Door het slopen van de woningen zullen alle gevonden nesten en de verblijfplaats vernietigd worden. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en ruige dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van de Kastanjelaan, op de locaties zoals door u weergegeven in het rapport 'Activiteitenplan Kastanjelaan Nederhorst den Berg' d.d. 21 november 2021 en door ons opgenomen in figuur 3 van de bijlage bij dit besluit, en het voorafgaand ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de meest kwetsbare periode van de soorten, maar in de actieve periode van de ruige dwergvleermuis.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;

- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De ruige dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is de ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook

tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De woningen aan de Kastanjelaan zijn gebonden aan hun locatie en daarmee zijn andere locaties uitgesloten. U stelt dat de daken en spouwmuren van de woningen onvoldoende zijn geïsoleerd omdat deze niet vallen binnen de energie-indexwaardes 1,2 en 1,4. Om hieraan te voldoen dienen de wanden en daken beter te geïsoleerd te worden. U stelt dat hiervoor geen andere methodes beschikbaar zijn dan sloop en nieuwbouw. U stelt tevens rekening te houden met de kwetsbare periode van de soorten huismus en ruige dwergvleermuis waardoor een andere planning tot meer verstoring zou leiden. Renovatie zou daarbij niet leiden tot minder verstoring omdat ook hierbij de verblijfplaatsen vernietigd zouden worden.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

1. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 3.3, lid 4, onderdeel b, van de Wnb), en
2. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8, lid 5, onderdeel b, van de Wnb).

Volksgezondheid en openbare veiligheid

U stelt dat de woningen die gesloopt gaan worden verouderd zijn en meer in verval raken indien niets gedaan wordt. Er is sprake van energieverlies door bijvoorbeeld warme lucht welke ontsnapt aan de woningen. Ook zorgt warme lucht voor condens, dit kan leiden tot problemen ten aanzien van schimmels, bacteriën en huismijt. Dit kan schadelijke gevolgen hebben ten aanzien van de bewoners. Het verduurzamen en energiezuiniger maken van de woningen draagt bij aan de afspraken die zijn gemaakt om klimaatverandering tegen te gaan en leveren een bijdrage aan een betere luchtkwaliteit en dus op de volksgezondheid.

Volksgezondheid en openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang

De Europese Unie (EU) heeft in Parijs tijdens de klimaatop in 2015 namens alle EU-landen een plan ingediend om klimaatverandering tegen te gaan. Daarin staat een verbindende doelstelling van 40% minder CO₂ uitstoot in 2030 ten opzichte van 1990. Voor Nederland is het doel 16% minder CO₂ uitstoot in 2020 ten opzichte van 2005. Nederland stimuleert het gebruik van schone energiebronnen zoals windenergie en zonne-energie. In 2020 moet 14% van de gebruikte energie "schoon" zijn. Verder bevordert de overheid duurzame mobiliteit, ander materiaal gebruik en het energiezuinig maken van gebouwen.

Een betere isolatie van gebouwen en het toepassen van duurzame en energetische maatregelen, ook het uitgangspunt bij dit project, besparen het verbruik van energie en verminderen daarmee het gebruik van fossiele brandstoffen. Een afname in het verbruik aan fossiele brandstoffen betekent eveneens een afname van emissies van schadelijke stoffen en levert daarmee een bijdrage aan een betere luchtkwaliteit en derhalve een aanzienlijke bijdrage aan de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld³. De provinciale trend in Noord-Holland laat een sterke afname in de periode 1990-2016 zien, maar een matige toename in de periode 2007-2019⁴. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF), het 'Activiteitenplan Kastanjelaan Nederhorst den Berg' d.d. 21 november en de 'Notitie Onderzoek vaste rust- en verblijfplaatsen Kastanjelaan Nederhorst den Berg' d.d. 28 september 2021 blijkt dat de huismus ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Dit heeft te maken met dat de in de directe omgeving vergelijkbare woningen staan, waar eerder al compensatie is toegepast welke in theorie al in gebruik kan zijn en hier reeds een gunstig effect zou kunnen hebben gehad.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland^{5,6}. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld⁷. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF), het 'Activiteitenplan Kastanjelaan Nederhorst den Berg' d.d. 21 november en de 'Notitie Onderzoek vaste rust- en verblijfplaatsen Kastanjelaan Nederhorst den Berg' d.d. 28 september 2021 blijkt dat de ruige dwergvleermuis ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Dit heeft te maken met dat de in de directe omgeving vergelijkbare woningen staan, waar eerder al compensatie is toegepast welke in theorie al in gebruik kan zijn en hier reeds een gunstig effect zou kunnen hebben gehad. De directe omgeving is voor beide soorten huis en ruige dwergvleermuis geschikt.

Maatregelen

Met het realiseren van vervangende verblijfplaatsen en leefgebied worden eventuele negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding als gevolg van de geplande werkzaamheden voorkomen. Door passende compenserende maatregelen te nemen komen er nieuwe verblijfplaatsen voor de huismus en ruige dwergvleermuis beschikbaar. Dit zal volgens u een positief effect hebben op de lokale populatie.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Kastanjelaan Nederhorst den Berg' d.d. 21 november en de 'Notitie Onderzoek vaste rust- en verblijfplaatsen Kastanjelaan Nederhorst den Berg' d.d. 28 september 2021.

De planning is om in het tweede kwartaal van 2022 te beginnen met de sloopwerkzaamheden. Het leefgebied van de huismus wordt niet aangetast met de voorgenomen plannen. De start van de nieuwbouw staat gepland voor de twee jaar daarna, naar verwachting zullen de werkzaamheden in 2024 afgerond worden. U geeft aan dat u voornemens bent om tussen 15 oktober en 1 november ongeschikt te maken, door het plaatsen van exclusion flaps voor vleermuizen en het gebruik van werende netten voor de huismus. Zodoende wordt er gewerkt buiten het broedseizoen van de huismus en buiten de kwetsbare paarperiode van de ruige dwergvleermuis, maar binnen het actieve seizoen van de ruige dwergvleermuis.

Op de locaties zoals weergegeven in figuur 3 van de bijlage bij dit besluit zijn voor de soort huismus voor december 2021 en voor de ruige dwergvleermuis voor 15 februari 2021 alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd. Zodoende wordt voor beide soorten voldaan aan de gewenningsperiodes van 3 maanden voor de huismus en 6 maanden voor de ruige dwergvleermuis (waarbij voor de ruige dwergvleermuis alleen de maanden april t/m oktober gerekend mogen worden). Er zijn zes kasten voor de huismus gerealiseerd. Tevens zijn er vier vleermuiskasten gerealiseerd voor de ruige dwergvleermuis. Zodoende zijn er voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus en de ruige dwergvleermuis tijdens de werkzaamheden.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon, Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

⁵ <https://www.vleermuizenindestad.nl/ruige-dwergvleermuis>

⁶ Van Norren, E., J. Dekker en H. Limpens (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdiervereniging, Nijmegen

⁷ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

U geeft aan dat er bij de realisatie van de nieuwe woningen, ter permanente compensatie, minimaal zes inbouwkasten voor de huismus gerealiseerd zullen worden. Tevens zullen er vier inbouwkasten voor de ruige dwergvleermuis gerealiseerd zullen worden. De inbouwkasten voor de huismus en de ruige dwergvleermuis zullen gerealiseerd worden aan de kopgevels waarbij voor de ruige dwergvleermuis zowel noordelijk als zuidelijk twee kasten gerealiseerd worden zoals indicatief weergegeven in figuur 4 en 5 van de bijlage bij dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en afbreuk doen aan het streven de populaties van de ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van de gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en laatvlieger in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soorten geen ontheffing aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer J. van der Veldt via 088-102 18 89 of jvanderveldt@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



E. Langereis

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN).

Bijlage 1:

- Locaties plangebied, oorspronkelijke verblijfplaatsen, mitigerende en compenserende maatregelen

Kopie aan:

- OD NHN Afdeling Toezicht en Handhaving
- Bureau Bleijerveld

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.