

omgevingsvergunning
versie 2

Nieuw-Loosdrechtsedijk
105B, Loosdrecht
Gemeente Wijdmeren



Planstatus: concept, versie 2

Plan identificatie: NL.IMRO.1696.OVNld105b-co01

Datum: 2022-4-29

Contactpersoon Buro SRO: dhr. T. Oostrom | dhr. L. Toppen

Kenmerk Buro SRO: SR210510

Opdrachtgever: Andromeda VOF

Buro SRO
't Goylaan 11
3525 AA Utrecht
030-2679198
www.buro-sro.nl

BTWnummer:	NL8187.16.071.B01
KvK nummer:	30232281
Rabobank rekeningnummer:	NL44.RABO.0142.1540.24
	t.n.v. Buro SROB.V. te Utrecht

Inhoudsopgave

1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging van het plangebied	5
1.3 Geldend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	7
2 Planomschrijving	8
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Toekomstige situatie	9
3 Beleidskader	11
3.1 Nationaal beleid	11
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Regionaal beleid	16
3.4 Gemeentelijk beleid	16
4 Milieu- en omgevingsaspecten	18
4.1 Milieueffectrapportage	18
4.2 Milieu	19
4.3 Water	24
4.4 Ecologie	27
4.5 Cultureel erfgoed	27
4.6 Verkeer en parkeren	28
5 Uitvoerbaarheid	30
5.1 Economische uitvoerbaarheid	30
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk 105B in Loosdrecht is een agrarisch bedrijf in de vorm van kwekerij gevestigd, met als nevenactiviteit camping HollandMenCamp. Op dit moment biedt de camping ruimte aan maximaal 20 standplaatsen in de vorm van seizoensgebonden kampeerplaatsen. Daarnaast zijn er enkele ondersteunende voorzieningen aanwezig zoals een toiletgebouw. Op het kampeerterrein worden geen permanente standplaatsen aangeboden. Gezien de toename van het aantal gasten en reserveringsaanvragen wensen de initiatiefnemers het aantal standplaatsen uit te breiden. De beoogde ontwikkeling betreft het vergroten van de oppervlakte van de camping naar 6.000 m² en de uitbreiding van het aantal standplaatsen naar maximaal 40 standplaatsen.

Ter plaatse van de planlocatie geldt het bestemmingsplan 'Loosdrecht landelijk gebied noordoost – 2012' (vastgesteld op 2 februari 2017) waarbinnen de gronden zijn voorzien van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' en de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – 2'. Binnen deze aanduiding is kleinschalig kamperen toegestaan. De maximaal toegestane oppervlakte voor kleinschalig kamperen is 2.000 m² en het maximaal aantal standplaatsen betreft 20 kampeermiddelen. Omdat de oppervlakte van de camping wordt vergroot naar 6.000 m² en het aantal standplaatsen wordt uitgebreid naar maximaal 40 standplaatsen is de beoogde ontwikkeling in strijd met het geldende bestemmingsplan.

Om het voorgenomen plan mogelijk te maken is medewerking slechts mogelijk op basis van een uitgebreide planologische afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden afgegeven indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De vergunning moet dan ook voorzien zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk 105b te Loosdrecht, gemeente Wijdmeren. Kadastraal is het plangebied bekend onder kadastrale gemeente Loosdrecht, sectie C, perceelnummers 6199 en 6225. Beide percelen hebben een gezamenlijk oppervlak van ca. 4,5 hectare.

De Nieuw-Loosdrechtsedijk vormt de verbindingsweg tussen de kernen Muyenveld, Boomhoek en Nieuw-Loosdrecht. De Nieuw-Loosdrechtsedijk betreft tevens een belangrijke structuurdrager in het gebied als de centrale weg waaraan lintbebouwing is gesitueerd. In de omgeving van het plangebied is sprake van relatief intensieve bebouwing bestaande uit voornamelijk woningen en een aantal bedrijfspercelen.

De navolgende afbeeldingen geven de globale ligging en begrenzing van het plangebied weer.



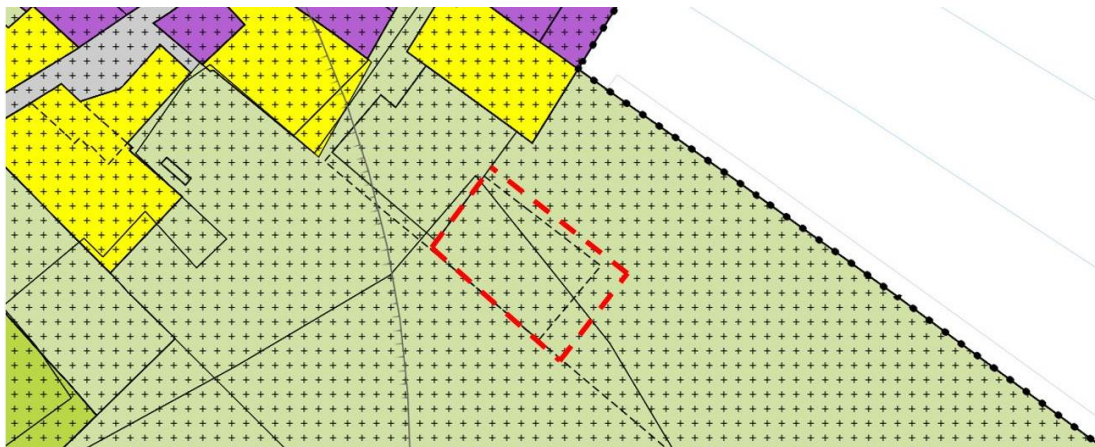
Globale ligging plangebied (plangebied rood omcirkeld, bron: ruimtelijkeplannen.nl)



Globale begrenzing plangebied (plangebied rood omkaderd, bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor de gronden in het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Loosdrecht landelijk gebied noordoost – 2012', vastgesteld op 2 februari 2017 door de gemeenteraad van de gemeente Wijdereen. Navolgende afbeelding toont een uitsnede van dit bestemmingsplan.



Uitsnede geldend bestemmingsplan, plangebied rood omkaderd (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

In het geldende bestemmingsplan geldt ter plaatse van het plangebied de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' met de functieaanduidingen 'sierteelt' en 'specifieke vorm van recreatie - 2'. In artikel 3.1 van de planregels is bepaald dat per agrarisch bouwvlak als niet-agrarische nevenfunctie kleinschalig kamperen met een maximaal aantal van 20 kampeermiddelen per bedrijf is toegestaan, met dien verstande dat het oppervlak voor de nevenfunctie kleinschalig kamperen maximaal 2.000 m² mag bedragen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 2' is kleinschalig kamperen tevens buiten het bouwvlak toegestaan. Verder geldt ter plaatse van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'.

De beoogde ontwikkeling is strijdig met het geldende bestemmingsplan, aangezien de maximaal toegestane oppervlakte van 2.000 m² en het maximaal aantal kampeermiddelen per bedrijf worden overschreden. Om de beoogde ontwikkeling planologisch mogelijk te maken dient van het geldende bestemmingsplan afgeweken te worden. Op basis van een uitgebreide planologische afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden afgegeven indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante rijks-, provinciale, en gemeentelijke beleid opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst aan de hand van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tot slot bevat hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, waarbij de uitkomsten van de inspraak en overlegmomenten zijn opgenomen.

2 Planomschrijving

2.1 Huidige situatie

Op de planlocatie aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk 105B is een agrarisch bedrijf gevestigd in de vorm van een kwekerij met als nevenfunctie een kampeerterrein. De gronden zijn bebouwd met een bedrijfswoning en enkele kassen ten behoeve van de kwekerij. De plantage van de kwekerij heeft een omvang van ca. 3 hectare en is gericht op het kweken van coniferen. Het kampeerterrein is gelegen aan de noordoostzijde van de bedrijfswoning, grenzend aan de plantage. Ten behoeve van het kampeerterrein zijn een sanitairgebouw met slechtweervoorziening aanwezig. Het kampeerterrein heeft in de huidige situatie een omvang van ca. 2.000 m² en biedt ruimte aan maximaal 20 standplaatsen in de vorm van seizoensgebonden kampeerplaatsen. Er worden geen permanente standplaatsen aangeboden.

De navolgende afbeelding toont een overzichtstekening van de huidige situatie.



Inrichtingstekening huidige situatie (bron: Buro SRO)

De camping is geopend in de periode van mei tot en met september. Na het kampeerseizoen is de camping gesloten. Omdat de standplaatsen niet zijn voorzien van een eigen drinkwateraansluiting, rioolafvoer of stroomaansluiting is het gebruik als permanente standplaats niet mogelijk. De camping wordt ontsloten middels een inrit aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk.

Op het bestaande kampeerterrein is een structuur van coniferenhagen aanwezig. Aan de zuidwestzijde is het kampeerterrein voorzien van een afschermdende beplantingsstrook met struiken en bomen van voornamelijk streekeigen soorten. Het bestaat hoofdzakelijk uit groenblijvende hulst met wilgen, eiken en laurus. Deze beplantingsstrook biedt beschutting en een vorm van gemoedelijkheid voor de campinggasten. Daarnaast is er sprake van een afschermdende werking voor de omgeving.

De navolgende afbeelding tonen een impressie van de huidige situatie.



Impressie kampeerterrein (bron: eigen foto's)

Op dit moment heeft de camping te maken capaciteitsproblemen, omdat de camping het overgrote deel van het jaar is volgeboekt en het aantal reserveringsaanvragen toeneemt. Derhalve wenst de initiatiefnemer het aantal standplaatsen uit te breiden. De gronden ten behoeve van de uitbreiding liggen direct ten zuidoosten en oosten van het bestaande kampeerterrein. Op dit moment zijn de gronden nog in gebruik als onderdeel van de kwekerij en hebben een oppervlakte van ca. 4.000 m².

2.2 Toekomstige situatie

Gezien de toename van het aantal gasten en reserveringsaanvragen is de initiatiefnemer voornemens het bestaande aantal standplaatsen uit te breiden. De beoogde ontwikkeling betreft het vergroten van de oppervlakte van de camping naar 6.000 m² en de uitbreiding van het aantal standplaatsen naar maximaal 40 standplaatsen. Daarnaast zal er een trekkershut worden toegevoegd. De standplaatsen zijn bedoeld voor tenten, caravans en campers. De beoogde uitbreiding sluit aan op het bestaande kampeerterrein en vindt plaats binnen de plantage van de kwekerij. Ten behoeve van de uitbreiding van het aantal standplaatsen zal tevens het sanitairgebouw worden vergroot naar een oppervlakte van ca. 140 m². In lijn met de huidige situatie zal de camping geopend zijn in de periode van mei tot en met september. Na het kampeerseizoen is de camping gesloten. Ook na uitbreiding van het kampeerterrein worden geen permanente standplaatsen aangeboden.

De navolgende afbeelding toont de toekomstige situatie. Hierop is tevens weergegeven hoe de beoogde ingrepen landschappelijk worden ingepast (zie bijlagen bij toelichting bijlage 1 voor een grote versie).



Toekomstige situatie en landschappelijke inpassing (bron: Buro SRO)

Landschappelijk inpassingsplan

Om de beoogde uitbreiding goed te passen in de omgeving is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

Vanaf de Nieuw-Loosdrechtsedijk is de planlocatie nauwelijks zichtbaar. Het kampeerterrein en de kwekerij liggen achter de bebouwing aan de Nieuw Loosdrechtsedijk. De locatie is in de huidige situatie omsloten door een gevarieerde, gesloten houtsingel, bestaande uit zowel struikvormers en boomvormers van diverse soorten (o.a. hult, els, linde, eik). De variatie in soorten, zowel wintergroen als bladverliezend en zowel boomvormers als heesters, levert een afwisselend beeld op. In het verder open landschap is dit bijzonder. De houtsingel rondom het perceel sluit aan op de houtsingels rondom de zuidelijk gelegen sportvelden. Het geheel is een behoorlijk, aaneengesloten oppervlak. De houtsingels vormen een waardevol leef- en foerageergebied voor diverse soorten. Het kampeerterrein en kwekerij zijn naar binnen gericht en vanuit de omgeving draagt de houtsingel het beeld. In de beoogde situatie zal aan dat gegeven niets veranderen.

De combinatie van een kampeerterrein en kwekerij gaan goed samen. Het voornemen om de camping uit te breiden heeft op het landschap niet of nauwelijks invloed. De kwekerij is onderverdeeld in vlakken waar diverse soorten gekweekt worden. De vlakken zijn soms afgeschermd door beplantingsstroken. Daar waar de uitbreiding van de camping voorzien is, blijft de indeling van de kwekerij in grote mate gehandhaafd en wordt benut om de uitbreiding van de camping te realiseren. Het vormt kamers waar binnen de camping vorm gegeven wordt.

Verspreid over het perceel staan enkele grote solitaire bomen of enkele bomen in een rij. De uitbreiding van de camping en aanvullende voorzieningen houden rekening met de bestaande bomen.

Verkeer en parkeren

In de huidige situatie wordt het kampeerterrein ontsloten op de Nieuw-Loosdrechtsedijk. Het kampeerterrein is gelegen achter de bestaande lintbebouwing. De toegangsweg tot het kampeerterrein ligt tussen de woningen aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk 107 en 105. Deze toegangsweg zal in de toekomstige situatie behouden blijven.

Per standplaats zal worden voorzien in één parkeerplaats gelegen bij de standplaats. Voor bezoekers worden in totaal 6 parkeerplaatsen toegevoegd aan het bestaande parkeerterrein.

In toelichting paragraaf 4.6 wordt nader ingegaan op de toekomstige verkeer- en parkeersituatie.

3 Beleidskader

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) in werking getreden. Deze visie bevat de hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Dit is een combinatie van beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, en nieuw strategisch beleid. De grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland gaan veranderen. De NOVI bevat een toekomstperspectief met de ambities van het Rijk. In de NOVI zijn 21 nationale belangen met bijbehorende opgaven geformuleerd. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond.

Planspecifiek

Gezien de aard en omvang van het initiatief is de NOVI verder niet specifiek van belang.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur respectievelijk bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn 14 nationale belangen opgenomen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012, 1 juli 2014, 1 juli 2016 en 1 januari 2017 op onderdelen aangevuld.

Planspecifiek

Onderhavig plan valt niet binnen een van de projecten aangewezen in het Barro. Vanuit het Barro vloeien dan ook geen specifieke randvoorwaarden voort voor onderhavig plan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

De 'stappen van de ladder' worden in artikel 3.1.6, leden 2 - 4 Bro als volgt omschreven:

2. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.
3. Indien in een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid toepassing is gegeven aan artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de wet kan bij dat bestemmingsplan worden bepaald dat de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een motivering als bedoeld in het tweede lid eerst wordt opgenomen in de toelichting bij het wijzigings- of het uitwerkingsplan als bedoeld in dat artikel.
4. Een onderzoek naar de behoefte als bedoeld in het tweede lid, heeft, in het geval dat een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid, ziet op de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en dit onderzoek betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de beoordeling van de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, slechts tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Planspecifiek

Conform artikel 1.1.1, eerste lid onder i van het Bro wordt onder een stedelijke ontwikkeling verstaan: een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.' Uit een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201509359/1/R1, 21 december 2016) blijkt dat bij de beantwoording van de vraag of de uitbreiding van een kampeerterrein aangemerkt kan worden als een stedelijke ontwikkeling in onderlinge samenhang moet worden gezien in hoeverre het plan, in vergelijking met het voorgaande plan, voorziet in een functiewijziging, de aard van de voorziene functie, alsmede het planologische beslag dat de voorziene ontwikkeling op de ruimte legt in vergelijking met de voorgaande situatie. Daarnaast is in beginsel sprake van een stedelijke ontwikkeling bij gebouwde vormen van verblijfsrecreatie van een zekere omvang. Ongebouwde verblijfsrecreatie, zoals campings, zijn veelal geen nieuwe stedelijke ontwikkeling tenzij ook hier bebouwing van een zekere omvang mogelijk wordt gemaakt.

In het geldende bestemmingsplan is in het plangebied onder andere grondgebonden agrarische bedrijvigheid in de vorm van een kwekerij toegestaan met als nevenactiviteit een kampeerterrein met ten hoogste 20 kampeermiddelen. De beoogde ontwikkeling betreft de uitbreiding van het aantal standplaatsen naar maximaal 40 standplaatsen en de toevoeging van een trekkershut. De gronden ter plaatse van de beoogde uitbreiding zijn op dit moment in gebruik als onderdeel van de kwekerij en hebben een oppervlakte van ca. 4.000 m². Naast de uitbreiding van het aantal standplaatsen wordt er tevens voorzien in een beperkte toename van bebouwing, doordat het bestaande sanitairgebouw met slechtweervoorziening wordt uitgebreid met ca. 80 m². De functiewijziging van de bestaande kwekerij naar een kampeerterrein met een groen karakter, in samenhang gezien met het feit dat de bouw mogelijkheden ten opzichte van het geldende bestemmingsplan nauwelijks worden verruimd, is daarmee niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling. Een camping is naar zijn aard immers geen stedelijke voorziening als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro.

Desalniettemin zal met het oog op een goede ruimtelijke ordening de behoefte aan het initiatief moeten worden beschouwd.

Behoeft

Op 19 juli 2012 is de Structuurvisie Wijdmeren vastgesteld, zie toelichting paragraaf 3.4.1. Hieruit blijkt dat de gemeente het stimuleren van de dagrecreatie, het verbreden van het recreatieve aanbod, het innoveren van de verblijfsrecreatie en het recreatief aantrekkelijker maken van de gemeente als speerpunt heeft. Verder is in november 2009 de Visie Recreatie & Toerisme vastgesteld, zie toelichting paragraaf 3.4.2. De visie is erop gericht het toeristisch-recreatieve aanbod in de gemeente Wijdmeren aan te laten sluiten bij de marktvraag.

De toeristische sector is al jaren van groot belang voor de gemeente Wijdmeren. De 185 vrijetijdsbedrijven die de gemeente rijk is, genereren jaarlijks ruim 80 miljoen euro aan bestedingen en zorgen voor ongeveer 1.000 banen. De bijdrage van het toerisme aan de leefbaarheid in de gemeente is aanzienlijk, ook door het aanbod van recreatieve voorzieningen.

Bij onderhavige planontwikkeling is relevant dat initiatiefnemers zich willen onderscheiden in de markt door in te spelen op de behoefte aan een camping die zich richt op mannen. Camping HollandMenCamp is de enige camping in de regio, provincie en omliggende provincies die voorziet in deze specifieke behoefte. Dit blijkt tevens uit de toename van het aantal reserveringsaanvragen en de capaciteitsproblemen waarmee de camping te maken heeft. Er kan gesteld worden dat de uitbreiding van de camping aansluit op zowel een kwantitatieve als kwalitatieve behoefte.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voorgenomen ontwikkeling past binnen de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 OmgevingsvisieNH2050

De OmgevingsvisieNH2050 'Balans tussen economische groei en leefbaarheid' is op 19 november 2018 vastgesteld door Provinciale Staten. Deze vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofddambitie in de OmgevingsvisieNH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving.

De hoofddambitie is opgedeeld in de volgende aspecten met bijbehorende ambities:

Leefomgeving

- a. Klimaatverandering: een klimaat bestendig en waterrobuust Noord-Holland. Stad, land en infrastructuur worden klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- b. Gezondheid en veiligheid: het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- c. Biodiversiteit en natuur: de biodiversiteit in Noord-Holland vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt.

Gebruik van de leefomgeving

- a. Economische transitie: een duurzame economie met innovatie als belangrijke motor. De provincie biedt ruimte aan ontwikkeling van circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.
- b. Wonen en werken: woon- en werklocaties dienen beter met elkaar in overeenstemming te zijn. Woningbouw wordt vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden gepland, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeftes en trends.
- c. Mobiliteit: inwoners en bedrijven van Noord-Holland kunnen zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt verplaatsen.
- d. Landschap: het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

Energietransitie

- a. De ambitie van de Provincie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op hernieuwbare energie.

Daarnaast wordt er met de OmgevingsvisieNH2050 geprobeerd om een richting uit te zetten en houvast te bieden. Daarvoor wordt een aantal bewegingen voor de toekomst benoemd:

1. Noord-Holland in beweging: Opweg naar een economisch duurzame toekomst.
2. Dynamisch schiereiland: Benutten van een unieke ligging.
3. Metropool in ontwikkeling: Vergroten agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend internationaal concurrerend metropolitaan systeem.
4. Sterke kernen, sterke regio's: Sterke kernen houden regio's vitaal.
5. Nieuwe energie: Economische kansen benutten van energietransitie.
6. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving: vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agrifoodsector.

Er wordt in de OmgevingsvisieNH2050 uitgegaan van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Hierbij wordt gelet op de diversiteit aan regio's en wordt ruimte geboden aan maatwerk en ruimte om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving.

Planspecifiek

De doelstelling van de provincie Noord-Holland met betrekking tot verblijfsrecreatie richt zich op het bieden van een hoogwaardig recreatieproduct dat aansluit op de huidige en toekomstige marktontwikkelingen. Op dit moment heeft camping HollandMenCamp te maken met capaciteitsproblemen. Met de beoogde uitbreiding van het aantal standplaatsen wordt voorzien in een specifieke behoefte, waarmee het planvoornemen aansluit bij de huidige en toekomstige marktontwikkelingen.

De provincie wil in de Gooi en Vechtstreek de toeristisch-recreatieve mogelijkheden benutten. Recreatieve en toeristische ontwikkelingen vereisen een zorgvuldig ontwerp en inpassing in het landschap. Verstening en verdichting van het open landschap moet worden voorkomen. Doordat de beoogde uitbreiding van het kampeerterrein wordt voorzien ter plaatse van de plantage van de kwekerij is er geen sprake van de verdichting van de openheid van het landschap. Dit blijkt tevens uit het opgestelde landschappelijk inpassingsplan, zie [toelichting paragraaf 2.2](#). Daarnaast stimuleert de provincie Noord-Holland het recreatief medegebruik van agrarische bedrijven, waaraan de beoogde ontwikkeling invulling aangegeven.

Bovendien blijkt uit [toelichting paragraaf 3.2.2](#) dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met de voorwaarden uit de omgevingsverordening van Noord-Holland.

Conclusie

Vanuit de OmgevingsvisieNH 2050 komen geen belemmeringen voor realisatie van onderhavig initiatief voort.

3.2.2 OmgevingsverordeningNH2020

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 22 oktober 2020 de Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn de eerste stappen gezet om de ambities, ontwikkelprincipes en sturingsfilosofie uit de Omgevingsvisie, vastgesteld op 19 november 2018, vorm te geven en wordt er een start gemaakt met werken in de geest van de Omgevingswet. Echter valt de Omgevingsverordening NH2020 nog onder de huidige wet- en regelgeving.

In de OmgevingsverordeningNH2020 zijn alle regels van de provincie die gaan over de fysieke leefomgeving samengevoegd. Merendeel van de regels in deze verordening zijn vrijwel ongewijzigd gebleven ten opzichte van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2010. Echter zijn een aantal onderdelen wel gewijzigd of nieuw. Belangrijke gewijzigde en nieuwe onderdelen zijn het Landelijk gebied, Bijzonder provinciaal landschap, de mogelijkheden voor kleinschalige woningbouw in landelijk gebied en de ruimte voor windenergie in de MRA regio. De omgevingsverordening heeft de volgende doelstellingen:

- het bereiken van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit te bereiken;

- het behoud en herstel van de biologische diversiteit;
- het in standhouden en doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Daarnaast is het doel om de provinciale regels in meer samenhang en op een meer overzichtelijke manier kenbaar te maken.

Planspecifiek

Navolgend wordt het initiatief getoetst aan de relevante artikelen van de omgevingsverordening.

Artikel 6.16 Verblijfsrecreatie

Er is sprake van een 'ruimtelijke spanning' tussen de ruimtebehoefte van verblijfsrecreatie en de openheid van het provinciale landschap. Het is daarom van belang dat er zorgvuldig wordt omgegaan met nieuwe ontwikkelingen en het aanbod daadwerkelijk benut wordt door de functie waarvoor het bedoeld is, namelijk kort verblijf ten behoeve van toeristisch overnachten. In zowel de MRA als de regio Noord-Holland Noord heeft de regio ambities opgesteld omtrent de ontwikkeling van de verblijfsrecreatie in de regio's, wat is vastgelegd in een ontwikkelkader en regionale afspraken. Een ruimtelijk plan moet waarborgen dat een nieuwe ontwikkeling aansluit op deze ambities en daadwerkelijk regioversterkend is en blijft. Uit toelichting paragraaf 3.3 blijkt dat het plan in lijn is met het regionaal recreatiebeleid.

De beoogde ontwikkeling betreft het vergroten van de oppervlakte van een bestaand kampeerterrein naar 6.000 m² en het uitbreiden van het aantal standplaatsen naar maximaal 45 standplaatsen. Het kampeerterrein maakt als nevenfunctie onderdeel uit van een agrarisch bedrijf. De beoogde uitbreiding sluit aan op het bestaande kampeerterrein en vindt plaats binnen de plantage van de kwekerij, waardoor met de beoogde uitbreiding geen sprake is van aantasting van de openheid van het provinciale landschap.

Uit toelichting hoofdstuk 2 blijkt dat de bedrijfsmatige exploitatie dusdanig is ingericht dat het slechts mogelijk is dat de camping geopend is in de periode van mei tot en met september. Dit komt doordat de standplaatsen niet zijn voorzien van een eigen drinkwateraansluiting, riolafvoer of stroomaansluiting, wat verblijf op de camping in de koude seizoenen onmogelijk maakt. Permanente standplaats zijn dan ook niet aanwezig. Het voorgaande toont aan dat er slechts sprake is van een kort verblijf met als focus toeristische overnachtingsmogelijkheden.

Artikel 6.33 Agrarische bedrijven

Het plangebied is gelegen binnen de kaartlaag 2 'agrarische bedrijven'. In artikel 6.33 is bepaald dat niet-agrarische bedrijfsfuncties als onderdeel van een agrarisch bedrijf zijn toegestaan. Hierbij kan uitsluitend worden voorzien in kleinschalige vormen van bijzondere huisvesting, werken, recreatie, gebruiksgerichte paardenhouderij, detailhandel en zorgfuncties. Daarnaast geldt dat de omvang moet passen binnen de omvang van het bouwperceel.

Binnen het plangebied is een kwekerij gevestigd met als nevenactiviteit een kampeerterrein. Met de beoogde uitbreiding van het kampeerterrein zal het kampeerterrein qua omvang en aantal standplaatsen toenemen, echter blijft het duidelijk ondergeschikt aan de agrarische bedrijfsactiviteiten. De verblijfsrecreatie beslaat immers een relatief beperkt deel van het totale gebied (ca. 15%) en is slechts een deel van het jaar geopend, terwijl de agrarische bedrijfsactiviteiten jaarrond worden uitgevoerd.

Artikel 6.46 Bijzonder Provinciaal Landschap

Het onderhavige perceel maakt deel uit van het Bijzonder Provinciaal Landschap Vechtstreek-Zuid, bestaande uit veenpolderlandschap met een uitgebreid stelsel van plassen, petgaten en legakkers (de Vechtplassen). Het veenpolderlandschap heeft een open karakter en is in gebruik als grasland. Aan de oostzijde van de Vecht heeft de openheid zijn oorsprong in de aanwezigheid van de schoots- en inundatievelden van de Nieuwe Hollandse Waterline. Het onderhavige initiatief heeft geen veranderingen in de fysieke omgeving tot gevolg. Tevens is de uitbreiding van het kampeerterrein voorzien binnen het huidige agrarisch bedrijfsperceel. De gronden zijn op dit moment in gebruik als kwekerij met een groene omzoming. Hierdoor zal er geen afbreuk worden gedaan aan de waarden van het Bijzonder Provinciaal Landschap Vechtstreek-Zuid.

Het derde lid van artikel 6.46 bevat een verbod op nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het Bijzonder provinciaal landschap. Uit toelichting paragraaf 3.1.3 blijkt dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijk ontwikkeling.

Conclusie

Verder zijn er geen relevante aanvullende eisen ten aanzien van het voorgenomen plan vanuit de Omgevingsverordening NH2020. Daarmee gesteld kan worden dat het plan in overeenstemming is met het provinciale ruimtelijke beleid.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Visie Recreatie & Toerisme Gooi en Vechtstreek

De regionale 'Visie Recreatie & Toerisme Gooi en Vechtstreek' is op 1 maart 2021 vastgesteld. De ambitie van de regio is om het aantal (inter)nationale en regionale bezoekers in de regio te laten toenemen door gericht in te spelen op kansrijke waardevolle bezoekersprofielen. Dit kan door de uitbreiding en versterking van het toeristisch-recreatieve aanbod en door een goede en laagdrempelige bereikbaarheid. Daar wenst de regio de bezoekers langer in de regio te behouden door een ruim en passend aanbod van kleinschalige verblijfsaccommodaties. De regio Gooien Vecht is aanjager van dit geheel, maar kan dit niet realiseren zonder input en medewerking van de regiogemeenten.

Het positioneren van de regio Gooien Vecht als aantrekkelijk recreatiegebied heeft de volgende doelen:

1. **Economisch:** Meer bezoekers die langer blijven, leiden tot meer bestedingen en versterking van de lokale economie.
2. **Cultureel-recreatief aanbod:** Versterking van het culturele- en recreatieve aanbod voor bewoners. Goede fiets- en wandelpaden, een groot cultureel aanbod en een goed netwerk van vaarwegen is ook in het voordeel van bewoners. Natuurbeleving en gezondheidsaspecten worden hierin meegenomen.
3. **Maatschappelijk:** Bezoekers en toeristisch-recreatieve voorzieningen leiden tot levendigheid, een leuke sfeer en instandhouding van voorzieningen. Niet alleen bezoekers, maar ook bewoners profiteren hiervan. De regio G&V versterkt daarmee haar aantrekkelijke woonklimaat.

Planspecifiek

Doordat HollandMenCamp zich richt op een specifieke doelgroep wordt een bijdrage geleverd aan de ambitie van de regio om het aantal (inter)nationale en regionale bezoekers te vergroten. Dit leidt tot meer bestedingen en versterking van de lokale economie.

Vanuit het regionaal beleid komen geen belemmeringen voor realisatie van onderhavig initiatief voort.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Wijdmeren

De structuurvisie Wijdmeren is de samenhangende visie van de gemeente en heeft betrekking op haar gehele grondgebied. De structuurvisie gaat in op stedenbouwkundige en landschappelijke kwaliteiten, maar ook op de kwaliteiten die te maken hebben met water, cultuurhistorie, natuur, milieu, verkeer en vervoer, economie, wonen en recreatie.

De bestaande ruimtelijke structuur wordt hoofdzakelijk bepaald door drie verschillende landschapseenheden: de stroomrug van de Vecht, het veenplangebied en de stuwwal van 't Gooi. De linten zijn de ruggengraat van het veengebied. De Loosdrechtse Plassen zijn veelal van elkaar gescheiden door slechts een enkele overgebleven legakker. De gewenste toekomstige ruimtelijke structuur wordt in de structuurvisie aan de hand van de thema's economie, wonen, infrastructuur, recreatie en landschap toegelicht.

Planspecifiek

Met de beoogde uitbreiding van het kampeerterrein wordt een bijdrage geleverd aan de behoefte aan kwalitatief hoogwaardige verblijfsrecreatieterreinen. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met de Structuurvisie Wijdmeren.

3.4.2 De kern van Wijdmeren, visie op recreatie en toerisme (2012)

Uit de visie blijkt dat Wijdmeren de ideale plek is voor dagrecreatie. Voornamelijk voor vriendelijk, kleinschalig cultuurtoerisme en voor water- en fietsrecreatie. Dagrecreatie is in de plaats gekomen van verblijfsrecreatie, waarvoor de benodigde voorzieningen binnen de gemeente ontbreken. Enkele uitgangspunten zijn:

- het gebied beter bereikbaar moet worden voor fietsers en vaarders;
- de plassen met elkaar verbonden zouden moeten worden zodat er voor vaarders een groter, interessanter en avontuurlijker vaargebied ontstaat;
- er weer grote zeilevenementen op de plassen gehouden moeten worden;
- er in Loosdrecht weer terrassen aan het water moeten komen;
- het water (de plassen) weer zichtbaar moeten worden;
- recreatieondernemers de ruimte moeten krijgen om te kunnen ondernemen.

Om als recreatiegemeente weer op de kaart te komen, zal de gemeente Wijdmeren haar voorzieningenniveau moet verbeteren en vernieuwen.

Planspecifiek

Recreatie en toerisme zijn belangrijke pijlers voor de economie van gemeente Wijdmeren. De gemeente heeft daarom als speerpunt het stimuleren van de dagrecreatie, het verbreden van het recreatieve aanbod, het innoveren van de verblijfsrecreatie en het recreatief aantrekkelijker maken van de gemeente.

Met het voorgenomen plan wordt invulling gegeven aan de speerpunt van de gemeente Wijdmeren om verblijfsrecreatie te stimuleren. Daarnaast wordt met de beoogde ontwikkeling (recreatie)ondernemers de ruimte gegeven om te ondernemen.

Gesteld kan worden dat het plan in overeenstemming is met de visie op recreatie en toerisme.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Naast de Wet milieubeheer is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- a. het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
- b. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
- c. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
- d. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Sinds 16 mei 2017 geldt er een directe werking van het Europees recht. Daarom is per 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- Door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- Het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- De initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing.

Planspecifiek

Uit een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2018:2414, 18 juli 2018) blijkt dat het antwoord op de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Daarbij mogen de bestaande planologische mogelijkheden worden meegewogen bij de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

De bebouwingsmogelijkheden nemen bij het voorgenomen plan vergeleken met de bestaande (planologische) situatie beperkt toe. Er is daarmee geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Uit toetsing

aan het Besluit m.e.r. volgt dat het besluit tot vaststelling van voorliggend ruimtelijk plan valt onder mogelijkheid d. Dit betekent dat het Besluit milieueffectrapportage niet van toepassing is en dat er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt.

Desondanks zijn in het kader van dit ruimtelijk plan de belangrijkste milieuaspecten waaronder bodem, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en ecologie in beeld gebracht. Hieruit is niet gebleken dat er sprake is van een ontwikkeling die een forse invloed heeft op het milieu. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De huidige onderzoeken geven voldoende inzicht in de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent dit ruimtelijke plan te nemen. Het opstellen van een milieueffectrapportage zal geen verder inzicht verschaffen op de relevante milieuaspecten. De kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zijn niet van dien aard dat er aanleiding bestaat tot het opstellen van een milieueffectrapportage.

4.2 Milieu

4.2.1 Bodem

Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem waarop deze ontwikkelingen plaatsvinden geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel.

Bij een bestemmingswijziging is een bodemonderzoek slechts noodzakelijk, indien de bestemmingswijziging tevens een wijziging naar een strenger bodemgebruik inhoudt. Bij een bestemmingswijziging die een gelijkblijvend of minder streng bodemgebruik oplevert, is de bodemkwaliteit in het kader van de bestemmingswijziging niet relevant en is bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Planspecifiek

De gronden waar de uitbreiding voorzien is waren in gebruik als kweekgronden. Omdat hiervoor schone grond gebruikt en benodigd is zijn ter plaatse geen verontreinigingen te verwachten. Bodemonderzoek is daarmee niet noodzakelijk.

4.2.2 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (woonwagenstandplaatsen, ligplaatsen voor woonschepen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen (onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, kinderdagverblijven).

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek

De beoogde verblijfsrecreatie, waar personen recreatief en niet-permanent verblijven, is geen geluidsgevoelige functie. Het voorgenomen plan voorziet daarmee niet in het toevoegen van een geluidsgevoelig object.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient desondanks beschouwd te worden of er sprake is van een goed verblijfsklimaat. Gezien de afstand tot de Nieuw-Loosdrechtsedijk en het feit dat de bestaande

bebouwing een afschermende werking heeft, is de geluidbelasting op het kampeerterrein hoogstwaarschijnlijk relatief laag en is er sprake van een goed woon- en leefklimaat wat betreft geluid.

4.2.3 Luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in een de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3% bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3% bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen'.

Een belangrijk onderdeel voor de verbetering van de luchtkwaliteit is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Binnen dit NSL, dat sinds 1 augustus 2009 in werking is, werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Vanaf 1 januari 2015 geldt er ook een grenswaarde voor een kleinere fractie van fijn stof namelijk PM_{2,5}. De grenswaarde voor PM_{2,5} bedraagt 25 µg/m³. Gezien het grote verschil tussen de grenswaarde en de achtergrondconcentratie zullen overschrijdingen van deze grenswaarde niet vaak voorkomen. Het blijkt dat als de grenswaarde voor PM₁₀ niet wordt overschreden, er geen overschrijding van de grenswaarde voor PM_{2,5} zal zijn. Het is de verwachting dat door het schoner worden van de autotechniek de concentratie van met name stikstofdioxide in de toekomst nog verder afneemt.

Besluit gevoelige bestemmingen

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Het Besluit gevoelige bestemmingen is gebaseerd op artikel 5.16a van de Wet milieubeheer. Met het Besluit wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale- en rijkswegen beperkt. Dit heeft consequenties voor de ruimtelijke ordening.

Het Besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), in het bijzonder kinderen, ouderen en zieken. Indien een project betrekking heeft op een gevoelige bestemming en geheel of gedeeltelijk is gelegen op een afstand van 300 m aan weerszijden van rijkswegen en 50 m langs provinciale wegen (gemeten vanaf de rand van de weg) mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen als overschrijding van de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ dreigt/plaatsvindt.

De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming:

- scholen;
- kinderdagverblijven;
- verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Het gaat niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten.

In het kader van het opstellen van een bestemmingsplan moeten er twee aspecten in beeld gebracht worden. Ten eerste of de luchtkwaliteit de nieuwe functie toelaat. Ten tweede moet bekeken worden of het plan de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' verslechtert. Indien het plan wel 'in betekenende mate' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit, is het van belang om te toetsen of de grenswaarden niet overschreden worden. Indien geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt, kan het plan alsnog gerealiseerd worden.

Planspecifiek

Het voorgenomen plan kan gezien de beperkte omvang aangemerkt worden als een NIBM-project. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is daardoor, op grond van artikel 4 van de Regeling NIBM, niet noodzakelijk. Het project heeft 'niet in betekenende mate' invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse.

Wel is, met behulp van de Atlas Leefomgeving, gekeken naar de luchtkwaliteit in en rondom het plangebied. Hieruit blijkt dat de luchtkwaliteit ter plaatse ruim voldoet aan de gestelde grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor zowel fijnstof als stikstofdioxide. De specifieke concentraties over 2019 van fijnstof (PM_{10}), fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$) en stikstofdioxide (NO_2) in het plangebied bedragen respectievelijk 17 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{10} , 10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ $\text{PM}_{2,5}$ en 13 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 . Daarmee worden de wettelijke grenswaarden niet overschreden. Daaruit volgt dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Er kan gesteld worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het voorgenomen plan.

4.2.4 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals bijvoorbeeld: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucourant wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Planspecifiek

Het voorgenomen plan heeft betrekking op het uitbreiden van zowel een gevoelige bestemming als een milieubelastende activiteit. Daarom dient enerzijds bepaald te worden of de aanwezigheid van milieubelastende activiteiten in de omgeving geen belemmering vormt voor een goed woon- en leefklimaat

in het plangebied en bedrijven in de omgeving niet in hun mogelijkheden beperkt worden. Anderzijds moet beoordeeld worden of ter hoogte van gevoelige bestemmingen in de omgeving sprake is van een goed woon- en leefklimaat in relatie tot de uitbreiding van het kampeerterein. Hierbij is gebruikt gemaakt van richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Het plangebied is gelegen achter het lint van de Nieuw-Loosdrechtsedijk. In de omgeving van het plangebied zijn woningen en (agrarische) bedrijven aanwezig. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is aangegeven dat lintbebouwing in het buitengebied met een agrarisch karakter aan te merken is als gemengd gebied. Het plangebied wordt derhalve aangemerkt als 'gemengd gebied', waardoor de richtafstanden met één stap kan worden verlaagd, met uitzondering van het aspect gevaar.

Kampeerterein

Het voorgenomen plan heeft betrekking op de uitbreiding van het kampeerterein met bijbehorende functies, die ondergeschikt zijn aan het kampeerterein. Deze activiteit komt overeen met 'kampeertereinen, vakantie, e.d. (met keuken)' (SBI553, 552) uit de VNG-publicatie en is een activiteit van milieucategorie 3.1. De bijbehorende richtafstand bedraagt 30 m in gemengd gebied. De maatgevende woning betreft in dit geval de woning aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk 105a. De minimale afstand tot deze woning bedraagt 45 m. Daarmee wordt er voldaan aan de relevante richtafstand en kan ervan uitgegaan worden dat er ter plaatse van (bedrijfs)woningen in de omgeving sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De bestaande bedrijfswoning zal in de toekomstige situatie gelijk aan de bestaande situatie als bedrijfswoning fungeren. Deze bedrijfswoning geniet geen bescherming ten opzichte van het kampeerterein. Verder blijft de afstand tussen de bedrijfswoning en milieubelastende activiteiten buiten het plangebied gelijk. Daarmee zal geen verslechtering optreden ten opzichte van de bestaande planologische situatie en dient aangenomen te worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast worden milieubelastende activiteiten in de omgeving als gevolg van de ontwikkeling niet beperkt in hun mogelijkheden.

Milieubelastende activiteiten in de omgeving

Aan de hand van het geldende bestemmingsplan 'Loosrecht landelijk gebied noordoost – 2012' is bepaald welke milieubelastende activiteiten in de omgeving toegestaan zijn. Deze zijn weergegeven in de navolgende tabel.

Bedrijf/ activiteit	Adres	SBI2008	Milieucat.	Richtafstand gemengd gebied (m)	Afstand tot het kampeerterein(m)
Verhuurbedrijf van grondverzetmachines	Nieuw- Loosdrechtsedijk 107	7732	3.1	30	90
Internetwinkel	Nieuw- Loosdrechtsedijk 111	47912	2	10	75
Bouw- aannemingsbedrijf en	Nieuw- Loosdrechtsedijk 105c	41, 42, 43	3.2	50	55

Uit de tabel blijkt dat er wordt voldaan aan de relevante richtafstanden. Daarmee is een goed woon- en leefklimaat op het beoogde kampeerterein geborgd en is er geen sprake van een beperking van de (agrarische) bedrijfsvoering op aangrenzende gronden.

Conclusie

Gezien het voorgaande zijn er geen belemmeringen voor een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het beoogde kampeerterein en worden milieubelastende activiteiten in de omgeving niet in hun mogelijkheden beperkt als gevolg van de ontwikkeling. Daarnaast vormt de uitbreiding van het kampeerterein geen belemmering voor het woon- en leefklimaat ter plaatse van gevoelige bestemmingen in de omgeving. Er kan

geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen zijn voor het aspect milieuzonering en het plan uitvoerbaar is.

4.2.5 Externe veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels en horeca. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen

milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoergevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen zijn er de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen geweest. Zo is er een nieuw Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en een Structuurvisie buisleidingen. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een ruimtelijk plan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoergevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

Indien een ruimtelijk plan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

Planspecifiek

Voor de beoordeling of in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen, buisleidingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen aanwezig zijn is de risicokaart geraadpleegd. Daaruit komt naar voren dat in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichtingen zijn gevestigd en er geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

Gezien het voorgaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Water

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

4.3.1 Generiekbeleid

Op Rijksniveau en Europeesniveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21^e eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Het doel van de Waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016 - 2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

4.3.2 Beleid Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vechtstreek

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) heeft de zorg voor het regionale watersysteem. Het waterschap streeft op een duurzame en kosteneffectieve wijze naar optimale bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van schoon water en efficiënte zuivering van afvalwater. Daarnaast draagt het waterschap op het gebied van recreatie, landschap en cultuurhistorie bij aan verbetering. Het Waterbeheerplan 2016-2021, vastgesteld op 8 oktober 2015, bouwt voort op het plan voor de periode 2010-2015 en houdt tegelijk rekening met nieuwe ontwikkelingen. Voor de komende periode heeft het AGV per thema een aantal wensbeelden voor 2030 genoemd, te weten:

1. **Waterveiligheid:** Bij waterveiligheid gaat het over bescherming tegen overstroming vanuit buitenwater of boezemstelsels. Insteek van het AGV is een waterrobuuste inrichting van de omgeving. Wanneer de veiligheid in het gedrang dreigt te komen houdt het AGV rekening met economische, landschappelijke en natuurwaarden. Voor de primaire waterkeringen heeft het Rijk het vereiste veiligheidsniveau opnieuw bepaald. In 2050 moeten alle primaire keringen aan de normen voldoen.

2. **Voldoende water:** Voldoende water gaat over de inrichting en het beheer van het watersysteem, zodanig dat het optimaal functioneert. Doel voor 2021 is dat er sprake is van een robuust watersysteem die de functies van gebieden faciliteren, en wateroverlast en watertekort voorkomen. Er is voldoende water beschikbaar voor vitale functies, nu en in de toekomst.
3. **Schoon water:** Schoon water betekent voor het waterschap een goede waterkwaliteit, zowel chemisch als ecologisch. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn hierbij leidend. Maatregelen liggen op waterzuivering, samenwerking met de agrarische sector en het toekennen van een extra beschermde status aan innamepunten voor drinkwater. Het AGV wil zorgen dat al het water in het beheergebied geschikt is voor de vastgestelde gebruiksfunctie: voor veeteelt en akkerbouw, als grondstof voor drinkwater, voor recreatie en visserij, als proceswater en voor de natuur. Het doel is dat inwoners en bezoekers het water in het gebied ervaren als een verrijking van de omgeving.
4. **Waterketen:** Binnen de waterketen zorgt het waterschap voor het transporteren en zuiveren van stedelijk afvalwater. Om te zorgen dat het gezuiverde water blijft voldoen aan de lozingseisen werkt het waterschap in de planperiode aan het onderhouden, vernieuwen en optimaliseren van de zuiveringsinstallaties en -processen. Een belangrijk aandachtspunt daarbij is de microverontreinigingen zoals microplastics en medicijnresten. Het waterschap richt zich ook op het terugwinnen van grondstoffen en energie uit afvalwater. Tevens wil het waterschap innoveren en nieuwe technologische mogelijkheden doelmatig toepassen in de praktijk. Verder heeft het AGV als doel om in 2020 klimaatneutraal te zijn. Hiervoor worden extra maatregelen genomen.
5. **Open om het water:** Het waterschap vindt het belangrijk dat inwoners en bezoekers van het gebied volop kunnen genieten van water, als onlosmakelijk onderdeel van het landschap. Het AGV heeft als doel voor 2030 in een groot deel van het beheersgebied de integrale uitvoerder te zijn van alle watertaken. In de komende planperiode wordt nagegaan of het wenselijk en haalbaar is om vaarwegbeheeren nautisch beheer tot zelfstandige taken van het waterschap te maken.

Keur en uitvoeringsregels

Op grond van de Waterwet is AGV als waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden.

De Keur kent een flink aantal bepalingen die bedoeld zijn om het goed functioneren van de waterkeringen te beschermen. Ook de bepalingen die betrekking hebben op het beschermen van de aan- en afvoer van water zijn van belang om droge voeten te houden én van betekenis in tijden van waterschaarste. Maar ook de bescherming van de ecologische toestand van het watersysteem neemt een belangrijke plaats in. Het hoogheemraadschap streeft een goede ecologische toestand na van de watersystemen in zijn beheergebied, conform de Europese Kaderrichtlijn Water en conform nationaal en provinciaal beleid. Een goede ecologische toestand betekent dat water, oever en waterbodem voldoende leefmogelijkheden bieden aan de daar van nature thuis horende planten en dieren.

De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Wie bijvoorbeeld water wil lozen, moet een watervergunning aanvragen bij AGV. Vergunningaanvragen worden getoetst aan beleidsregels. In de uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt.

4.3.3 Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

Planspecifiek

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling zullen er geen wijzigingen met betrekking tot het watersysteem optreden. Het plan gaat slechts gepaard met een geringe toename van het verhard oppervlak. Derhalve is een toename van de versnelde afvoer van hemelwater niet te verwachten en is compensatie als gevolg van de realisatie van extra verhard oppervlak niet aan de orde.

Gezien het voorgaande is de beoogde ontwikkeling niet van invloed op het lokale watersysteem. De waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterveiligheid in de omgeving blijft gewaarborgd. Er kan geconcludeerd worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.4 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is per 1 januari 2017 de Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Onder de Wet natuurbescherming vervallen de tabellen 1, 2 en 3 waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kunnen voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient aangetoond te worden of het project mogelijk invloed heeft op beschermde soorten en of gebieden in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Met het voorliggende initiatief wordt geen bebouwing gesloopt. Daarnaast heeft het voorgenomen plan slechts betrekking op het omzetten van kweekgronden naar waardoor er gesteld kan worden dat het initiatief niet leidt tot aantasting van mogelijke schuil- en verblijfplaatsen van beschermde soorten. Een quickscan flora en fauna kan daarom achterwege blijven.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van beschermde natuurgebieden. Wel heeft de in de toekomstige situatie vrijkomende stikstofdepositie mogelijk een effect op omliggende Natura 2000-gebieden. Om dit inzichtelijk te maken is voor de beoogde ontwikkeling een AERIUS-berekening uitgevoerd (Buro SRO, d.d. 19 november 2021, zie [bijlagen bij toelichting](#) bijlage 2). Uit de AERIUS-berekening blijkt dat er in totaal sprake is van een NOx-emissie van 1,17 kg/j en een NH3-emissie van < 1 kg/j. Voor de Natura 2000 gebieden

geldt dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn. Voor de aanlegfase geldt dat de Wet stikstofreductie en natuurverbetering op 1 juli 2021 in werking is getreden. Hierdoor is er een vrijstelling voor de bouw, sloop en eenmalige aanlegactiviteiten. Er kan geconcludeerd worden dat de stikstofdepositie vanwege de beoogde ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor de Natura 2000-gebieden. Daarmee is er geen vergunning nodig in het kader van de Wet natuurbescherming. Met het oog op de Wet natuurbescherming is de ontwikkeling uitvoerbaar.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit de Wet natuurbescherming geen belemmeringen voortkomen voor het initiatief.

4.5 Cultureel erfgoed

4.5.1 Archeologie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet ingegaan. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen de bepalingen over omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving van de Erfgoedwet overgaan naar de Omgevingswet. De

Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Onder andere de Monumentenwet is hierin opgegaan. Op basis van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Artikel 5.10 lid 1 van de Erfgoedwet stelt namelijk: 'Degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister'.

Planspecifiek

Voor de gronden van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Loosdrecht landelijk gebied noordoost – 2012'. Hierbinnen is plangebied voorzien van de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waarde - Archeologie 5'. Voor de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' geldt dat archeologisch onderzoek verplicht is bij werkzaamheden groter dan 500 m² en dieper dan 40 cm -Mv. Voor de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' geldt dat archeologisch onderzoek verplicht is bij werkzaamheden groter dan 2.500 m² en dieper dan 3 m -Mv.

Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' wordt met het voorgenomen plan een bestaand sanitairgebouw uitgebreid met ca. 80 m². Verder vinden er geen bodemingrepen dieper dan 0,40 m onder het bestaande maaiveld plaats. Om die reden is er geen archeologisch onderzoek vereist.

Er kan geconcludeerd worden dat het plan uitvoerbaar is voor het aspect archeologie.

4.5.2 Cultuurhistorie

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Ruimtelijke plannen zijn een belangrijk instrument om cultuurhistorische waarden in een gebied te beschermen.

Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van ruimtelijke plannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden.

Planspecifiek

Het voorgenomen plan heeft geen negatief effect op de cultuurhistorische waarden van het gebied. In de omgeving zijn geen rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten aanwezig. Ook andere cultuurhistorisch waardevolle elementen ontbreken.

4.6 Verkeer en parkeren

4.6.1 Verkeer

Voor het maken van een inschatting van de hoeveelheid autoverkeer dat wordt gegenereerd bij ruimtelijke ontwikkelingen, zijn kencijfers verkeersgeneratie ontwikkeld. Onderverkeersgeneratie wordt hierbij verstaan de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (exclusief openbaar vervoer) die gedurende een gekozen tijdsperiode naar de beoogde ontwikkeling toe rijdt en hiervan wegtrekt.

Het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte (CROW) geeft in publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen' kencijfers voor verkeersgeneratie. In de richtlijnen wordt onderscheid gemaakt op basis van de functie van de ontwikkeling (wonen, bedrijf, etc.) en op basis van de locatiemarkers. Zodoende kan bij ruimtelijke ontwikkelingen voor vrijwel elke locatie een goed beeld worden verkregen wat de totale verkeersaantrekkende werking bedraagt

Planspecifiek

Conform CROW-publicatie 381 bedraagt de verkeersgeneratie van een camping (kampeerterrein) in het buitengebied 0,4 voertuigbewegingen per standplaats per etmaal. Uitgaande van 40 standplaatsen en 2 trekkershutten bedraagt de verkeersgeneratie van de camping in de toekomstige situatie 18,0 voertuigbewegingen per etmaal. Ten opzichte van de huidige situatie betreft dit een toename van 9,0

voertuigbewegingen per etmaal. Deze toename treedt alleen op in de periode van april tot oktober, wanneer de camping geopend is. Gezien de beperkte toename van het aantal voertuigbewegingen is de verwachting dat de capaciteit van de omliggende verkeersstructuur voldoende is om de beperkte toename van de verkeersgeneratie te verwerken.

Het plangebied wordt, net als in de bestaande situatie, ontsloten via een toegangsweg tussen de woningen aan de Nieuw-Loosdrechtsedijk 105 en 107.

Er kan geconcludeerd worden dat het plan uitvoerbaar is voor het aspect verkeer.

4.6.2 Parkeren

Het benodigde of gewenste aantal parkeerplaatsen bij ruimtelijke ontwikkelingen kan worden bepaald op basis van parkeerkencijfers of op basis van parkeernormen. Parkeerkencijfers zijn op de praktijk gebaseerde cijfers van de verwachte parkeerbehoefte. Parkeernormen staan voor het aantal vereiste parkeerplaatsen per type bestemming. Op basis van deze parkeernormen wordt parkeerbeleid veelal vormgegeven.

Het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte (CROW) geeft in publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' richtlijnen voor parkeernormen. In de richtlijnen wordt onderscheid gemaakt op basis van de functie van de ontwikkeling (wonen, bedrijf, etc.) en op basis van de locatiemarkers. Zodoende kan bij ruimtelijke ontwikkelingen voor vrijwel elke locatie een goed beeld worden verkregen of voorzien wordt in voldoende (auto)parkeerplaatsen. Voorts voorziet de publicatie in minimale voorwaarden voor parkeervoorzieningen.

Planspecifiek

Het gemeentelijk parkeerbeleid van de gemeente Wijdmeren is vastgelegd in de 'Beleidsregel parkeernormen van de gemeente Wijdmeren', zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders op 31 maart 2015. Voor de beoogde uitbreiding van het kampeerterrein met 20 standplaatsen en één trekkershut volgt uit de parkeernormen van de gemeente Wijdmeren dat per standplaats 1,25 parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. Hierdoor ontstaat er ten behoeve van toename van 25 standplaatsen en één trekkershut een parkeeropgave van afgerond 33 parkeerplaatsen.

De navolgende tabel toont de toekomstige parkeeropgaven.

Functie	Norm		Aantal standplaatsen	Totaal	Bij de tent
Camperplaatsen	1,25	pp/standpl. incl. bezoekers	6	7,50	6
Tentplaats zonder auto	1,25	pp/standpl. incl. bezoekers	15	18,75	0
Tentplaats met auto 70 m ²	1,25	pp/standpl. incl. bezoekers	17	21,25	17
Pipowagen met auto	1,25	pp/standpl. incl. bezoekers	2	2,50	2
Trekkershutten	1,25	pp/standpl. incl. bezoekers	2	2,50	2
		Subtotaal	42	52,50	27

In de toekomstige situatie betreft de gehele parkeeropgave, afgerond 53 parkeerplaatsen. Hiervan worden er in totaal 27 bij de standplaats gerealiseerd. Derhalve dienen er 26 parkeerplaatsen elders op het perceel te worden gerealiseerd. Binnen het plangebied zijn in de toekomstige situatie 34 parkeerplaatsen aanwezig, wat blijkt uit de situatietekening (zie [toelichting paragraaf 2.2](#)). Daarmee is sprake van een overschot van 8 parkeerplaatsen. Hier is bewust voor gekozen, omdat op deze manier zowel op het voorterrein als direct naast het kampeerterrein voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn.

Er kan geconcludeerd te worden dat het plan uitvoerbaar is voor het aspect parkeren.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Onder andere naar aanleiding van een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 2° en 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, dient onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van de vergunning. In principe dient bij deze vergunningverlening tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. De vaststelling van zo'n plan kan achterwege blijven indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, Wro niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, Wro niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

Het project wordt op initiatief van de initiatiefnemer gerealiseerd. De kosten in verband met de procedure en de aanvraag omgevingsvergunning zijn dan ook voor rekening van de initiatiefnemer. Het project wordt gefinancierd uit eigen middelen van de initiatiefnemer.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor de aanvraag en verlening van een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing stelt artikel 3.10 van de Wabo dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit houdt in dat het ontwerpbesluit conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen (artikel 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen in beroep gaan. De Wabo voegt hier aan toe dat het ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit op grond van de Wabo of het Besluit omgevingsrecht in bepaalde specifieke gevallen aan specifiek personen of instanties wordt gestuurd.

Participatie

Initiatiefnemer heeft de direct omwonenden op de hoogte gebracht van de voorgenomen ontwikkeling. Het plan is positief ontvangen.