

Gemeente Wijdmeren

Bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Wijdmeren 2019

Toelichting, regels en analoge verbeelding

4 februari 2021

Kenmerk 1696-51-008-T01
Projectnummer 1696-51-008

Toelichting

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
2.	Beleid	2
2.1.	Beleid hogere overheden	2
2.2.	Gemeentelijk parkeerbeleid	2
3.	Planopzet	3
3.1.	Algemeen	3
3.2.	Paraplubestemmingsplan	3
3.3.	Plansystematiek	3
4.	Uitvoerbaarheid	5
4.1.	Economische uitvoerbaarheid	5
4.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	5

1. Inleiding

Op 29 november 2014 is de Reparatiwet BZK 2014 (Wet van 19 november 2014 tot herstel van wetstechnische gebreken en leemten alsmede aanbrenging van andere wijzigingen van ondergeschikte aard in diverse wetsbepalingen op het terrein van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties) in werking getreden. In deze reparatiwet is onder meer bepaald dat artikel 9 en 10 van de Woningwet komen te vervallen. Artikel 9 van de Woningwet maakte het tot op dat moment mogelijk om stedenbouwkundige bepalingen, in de bouwverordening op te nemen en fungeerde zodoende als vangnet voor gevallen waarin die bepalingen in het vigerende bestemmingsplan ontbraken. Alle stedenbouwkundige bepalingen uit de Bouwverordening moeten sindsdien worden opgenomen in bestemmingsplannen. Voor alle plannen die zijn vastgesteld vóór 29 november 2014 geldt een overgangsperiode tot 1 juli 2018. Binnen de gemeente Wijdmeren, zijn net als in veel andere gemeenten, de stedenbouwkundige bepalingen, waaronder de parkeernormen, vastgelegd in de bouwverordening.

Het overgangsrecht is op 1 juli 2018 verlopen en een aantal bestemmingsplannen, die voor 29 november 2014 zijn vastgesteld, is nog niet aangepast voor dit aspect. Daarom is het Parapluplan Parkeren Wijdmeren 2019 vervaardigd. Om over een eenduidige parkeernormering te kunnen beschikken en om de vangnetfunctie uit de Bouwverordening te continueren, geldt dit parapluplan voor het gehele grondgebied van de gemeente. Daarbij dient te worden aangetekend dat dit parapluplan een uitsterfconstructie kent, omdat de regeling die hierin is opgenomen, voor zover noodzakelijk in alle toekomstige bestemmingsplannen van de gemeente Wijdmeren zal worden verwerkt.

Artikel 3.1.2, lid 2, sub a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) biedt de mogelijkheid dat een bestemmingsplan ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening regels kan bevatten waarvan de uitleg bij de uitoefening van een daarbij aangegeven bevoegdheid, afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels. Uiteraard is het mogelijk om concrete normen op te nemen in het bestemmingsplan, maar juist vanwege bovenstaande mogelijkheid in het Bro is dat niet nodig. Het is voldoende dat er in de regels wordt opgenomen, dat er voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden ten behoeve van de nieuwe functie.

2. Beleid

2.1. Beleid hogere overheden

Stedenbouwkundige bepalingen en het parkeerbeleid op lokaal niveau is vanuit het oogpunt van het Rijks- en provinciaal beleid niet relevant. Derhalve gaat deze toelichting niet in op het beleid van hogere overheden.

2.2. Gemeentelijk parkeerbeleid

Het gemeentelijk parkeerbeleid van de gemeente Wijdmeren is vastgelegd in de "Beleidsregel parkeernormen van de gemeente Wijdmeren", zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders op 31 maart 2015.

Uitgangspunt van de beleidsregel is dat elke initiatiefnemer van een bouwplan zelf verantwoordelijk is voor het oplossen van zijn eigen parkeerbehoefte en dat die parkeerbehoefte zo veel mogelijk op eigen terrein moet worden opgelost. Het toepassen van de parkeernormen heeft daarmee een positieve invloed op de bereikbaarheid, leefbaarheid en de economische ontwikkeling van de gemeente. Parkeernormen kunnen alleen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden opgelegd. In een bestaande situatie kunnen parkeernormen wel gebruikt worden om voor een gebied de parkeerbehoefte te bepalen, maar leidt dit niet direct tot de verplichting om meer parkeerplaatsen aan te leggen.

Deze parkeernormen haken aan bij de landelijke publicatie 317 van CROW en gaan uit van de plaatselijke omstandigheden zoals locatie, bereikbaarheid en stedelijkheidsgraad. In dit paraplubestemmingsplan wordt daarom aangehaakt bij deze beleidsregel parkeernormen.

De meeste parkeerproblemen doen zich voor in Oud Loosdrecht. De Verordening reserve parkeergelegenheden Wijdmeren 2012 blijft onverlet gelden, in ieder geval tot vaststelling van het nieuwe mobiliteitsplan, dat naar verwachting in 2020 wordt vastgesteld. Hierin staat onder andere indien parkeren op eigen erf niet mogelijk is, het voor de kern Oud Loosdrecht mogelijk is om een ontheffing te verkrijgen onder voorwaarden. Dit betekent dat onder voorwaarden parkeren afkoopbaar is. Deze verordening heeft alleen betrekking op het grondgebied van de kern Oud Loosdrecht omdat er een causaal verband bestaat tussen de voorziening en de uit te geven gelden.

3. Planopzet

3.1. Algemeen

Het voorliggende plan is paraplubestemmingsplan. Dat betekent dat door middel van dit paraplubestemmingsplan de bestemmingsregeling in de onderliggende plannen, voor wat bepaalde aspecten betreft wordt aangepast. Voor het overige blijven die onderliggende bestemmingsplannen onveranderd van kracht.

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. In artikel 1.2.5 van het Bro is onder meer bepaald dat bestemmingsplannen, en dus ook parapluplannen, digitaal beschikbaar gesteld dienen te worden. Vanaf 1 juli 2013 is daarbij toepassing van de (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP-2012) verplicht. Bij het opstellen van deze standaard is overigens ook rekening gehouden met het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2012 (IMRO-2012) en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen 2012 (PRBP-2012). Dit paraplubestemmingsplan past binnen die standaard.

3.2. Paraplubestemmingsplan

Het digitale bestemmingsplan "Parapluplan Parkeren Wijdmeren 2019" is de verzameling geometrisch bepaalde planobjecten dat is vervat in een GML-bestand (NL.IMRO.1696.BP7600parkeren2019-va00) met bijbehorende regels. Dit bestemmingsplan is via elektronische weg uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het geeft de bestemming en de bebouwingmogelijkheden van de gronden aan.

Met de invoering van het digitale bestemmingsplan bestaat de plankaart formeel niet meer. Het digitale bestemmingsplan bestaat uit een GML-bestand met bijbehorende regels. De papieren plankaart (nu bekend als de analoge verbeelding van het voorliggende bestemmingsplan) is getekend op een schaal 1:17.500 en omvat 1 kaartblad (genummerd 1696-51-008-P01). Het kaartblad geeft de plangrenzen van de onderliggende bestemmingsplannen aan en omvat het gehele grondgebied van de gemeente Wijdmeren.

3.3. Plansystematiek

In artikel 1 is een aantal begrippen opgenomen, zodat duidelijk wordt wat onder het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Wijdmeren 2019 wordt verstaan. Daarnaast is het begrip onderliggende bestemmingsplannen gedefinieerd. Dit zijn alle bestemmingsplannen die ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerp van dit parapluplan in werking waren en zijn vastgesteld voor 31 maart 2015. Uitwerkingen of wijzigingen van bestemmingsplannen worden niet bij die onderliggende bestemmingsplannen genoemd, omdat deze op grond van artikel 3.6, lid 3 van rechtswege deel uitmaken van het bestemmingsplan waarop deze zijn gebaseerd.

Verder is de beleidsregel parkeren gedefinieerd als de "Beleidsregels parkeernormen van de gemeente Wijdmeren", zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders op 31 maart 2015.

In artikel 2 is de verhouding tussen het paraplubestemmingsplan en de onderliggende bestemmingsplannen vastgelegd.

Artikel 3 bevat de aanpassingen van de onderliggende bestemmingsplannen voor wat betreft de parkeernormering. Daarbij wordt aan de algemene gebruiksregels van die onderliggende bestemmingsplannen een voorwaardelijke verplichting toegevoegd die bepaalt dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen danwel voor het toestaan van een andere planologische gebruiksactiviteit voldoende parkeergelegenheid moet worden gerealiseerd, waarbij voldoende betekent dat wordt voldaan aan de beleidsregel parkeren.

In lid 3.1, sub a, onder 1 is bepaald dat bij een nieuwe ontwikkeling dubbelgebruik van reeds bestaande parkeerplaatsen voor een al aanwezige functie in principe niet mogelijk is. Onder 2 is echter aangegeven dat burgemeester en wethouders hiervan kunnen afwijken bij functies die naar het oordeel van het college aanvullend zijn in hun parkeerbehoefte, vanwege verschillende periodes van de dag of week (dubbelgebruik). Dit is echter uitsluitend mogelijk als een openbare toegankelijke parkeervoorziening betreft.

Artikel 3, lid 3.1, sub b bepaalt dat voor het gehele grondgebied van de kern van Oud-Loosdrecht aanvullend op de beleidsregel parkeren, de Verordening reserve parkeergelegenheden Wijdmeren 2012 van toepassing is.

Verder kunnen burgemeester en wethouders bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde sub a indien wordt voldaan aan de afwijkingsmogelijkheden die vastliggen in de beleidsregel parkeren.

Tot slot bevat artikel 3 een wijzigingsbevoegdheid die burgemeester en wethouders de bevoegdheid geeft lid 3.1 te wijzigen indien zijn college danwel de gemeenteraad een nieuwe beleidsregel voor het parkeren vaststelt.

In de regels van dit parapluplan is voorts een aantal algemene regels opgenomen. Er is een eigen antidubbeltelbepaling (artikel 4) opgenomen en eigen overgangsrecht (artikel 5). Het opnemen van deze bepalingen is volgens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voor elk plan verplicht, dus ook voor een parapluplan. Het parapluplan is van later datum dan de onderliggende bestemmingsplannen die worden herzien, waardoor niet teruggevallen kan worden op de soortgelijke bepalingen uit die plannen. Aangezien in dit geval de onderliggende bestemmingsplannen partieel worden herzien, geldt het overgangsrecht uitsluitend voor de plangebieden zoals deze onderdeel uitmaken van deze herziening.

De citeertitel staat tenslotte in artikel 6.

4. Uitvoerbaarheid

4.1. Economische uitvoerbaarheid

De eventuele financiële gevolgen van het vaststellen van dit parapluplan komen voor rekening van de gemeente Wijdmeren. Een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk.

4.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het opstellen en vaststellen van een Parapluplan Parkeren Wijdmeren 2019 heeft geen enkele maatschappelijke betekenis, omdat louter sprake is van wetstechnische aanpassingen. De bestuurlijke impact is zeer gering.

Parallel hieraan wordt de provincie Noord-Holland actief benaderd met het verzoek kennis te nemen van het plan en zo nodig hierop te reageren met een vooroverlegreactie.

Het ontwerp van het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Wijdmeren 2019 heeft vanaf 30 juli 2020 gedurende zes weken ter visie gelegen. Gelijktijdig is het wettelijk vooroverleg gevoerd. Er zijn tijdens die periode geen vooroverlegreacties of zienswijzen ontvangen.

Omdat geen sprake is van een nieuw beleidsregels en geen belangen van andere instanties raakt, wordt dit paraplubestemmingsplan direct als ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Het eindverslag van de zienswijzeprocedure wordt onderdeel van het raadsbesluit tot vaststelling van dit bestemmingsplan.

Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan nogmaals zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State.