

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

De heer W.J. Davelaar
Oud Loosdrechtsedijk 13
1231 LN LOOSDRECHT

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
Mw. drs. K.M. Zwiggelaar
SVT/VG/OMG

zwiggelaark@noord-holland.nl

Betreft: Vergunning Natuurbeschermingswet

Geachte heer Davelaar,

1 | 11

Hierbij ontvangt u een beschikking, waarbij wij u een vergunning verlenen op grond van artikel 16 en artikel 19d, lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbwet) voor de wijziging van uw veehouderij gelegen aan de Oud Loosdrechtsedijk 13 te Loosdrecht. Uw vergunningaanvraag heeft betrekking op de Natura 2000-gebieden "Naardermeer" en "Oostelijke Vechtplassen" en diverse beschermde natuurmonumenten in het Gooi.

Wij hebben uw aanvraag ontvangen op 11 juni 2015. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 16 juni 2015 (kenmerk 633878/635312).

Besluit

Wij verlenen de heer W.J. Davelaar hierbij een vergunning onder voorschriften en beperkingen conform artikel 16 en artikel 19d, lid 1 van de Nbwet voor het houden van paarden tot maximaal de aantallen en stalsystemen zoals weergegeven in voorschrift 1.

Verzenddatum

30 JULI 2015

Kenmerk

633878/662517

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader Nbwet
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- D. Zienswijzen en reactie op zienswijzen
- E. Slotoverwegingen
- F. Procedure en samenhangende besluiten
- G. Kennisgeving

A. Onderwerp aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op een bestaand bedrijf. Er is sprake van een Hinderwetvergunning voor het bedrijf d.d. 10 augustus 1993 en een melding in het kader van het Activiteitenbesluit d.d. 30 september 2013. Conform de Hinderwetvergunning zijn 50 schapen, 29 melkkoeien en 12 stuks jongvee vergund. Het voornemen bestaat om de runderen en schapen te vervangen door paarden. Voor de situatie van bestaand gebruik zijn dieraantallen aangehouden zoals deze tijdens de melding zijn vergund, omdat dit een lagere emissie betreft. De stalsystemen en dieraantallen conform bestaand gebruik en de gewenste situatie staan weergegeven in onderstaande tabel 1.

Tabel 1: Dieraantallen en huisvesting bestaand gebruik (BG) en gewenst

Diersoort	RAV-code	Aantal BG	Aantal gewenst
Paarden	K1	6	6

B. Wettelijk kader Nbwet***Bevoegdheid tot vergunningverlening***

Het Natura 2000-gebied Naardermeer is gelegen in de provincie Noord-Holland. Het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen is ook deels gelegen in de provincie Utrecht. Wanneer een aanvraag om een vergunning betrekking heeft op een activiteit die hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor een deel van een Natura 2000-gebied dat is gelegen binnen de grenzen van één provincie, zijn gedeputeerde staten van de betreffende provincie op grond van artikel 2a, lid 2, in samenhang met artikel 19d, lid 1, van de Nbwet het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen. In uitzondering hierop is de Minister van EZ bevoegd om te besluiten over een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in het Besluit vergunningen Nbwet. Van een zodanige handeling is in dit geval echter geen sprake. Dat de gevolgen van de activiteit waarop uw aanvraag betrekking heeft zich in hoofdzaak voordoen binnen de grenzen van de provincie Noord-Holland, motiveren wij als volgt:

- Het bedrijf ligt het meest nabij het Noord-Hollandse deel van de Oostelijke Vechtplassen en het grootste gedeelte van de Oostelijke

Kenmerken Natura 2000-gebieden

Voor een omschrijving van de Natura 2000-doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase¹ waar de definitieve aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden "Oostelijke Vechtplassen" en "Naardermeer" te vinden zijn. Onderstaande beschrijving geeft daarom slechts een kort overzicht van de veranderingen ten aanzien van soorten en habitattypen ten opzichte van het ontwerp-aanwijzingsbesluit.

Het definitieve aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied "Oostelijke Vechtplassen" is ten opzichte van het ontwerpbesluit als volgt aangepast ten aanzien van beschermde soorten en habitattypen:

- De zeggekorfslak (H1016) is toegevoegd als soort van de Habitatrichtlijn.
- De grote modderkruiper (H1145) is toegevoegd als soort van de Habitatrichtlijn.
- Het habitatype ruigten en zomen (H6430), subtypen A en B is toegevoegd.

Het definitieve aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied "Naardermeer" is als volgt gewijzigd ten opzichte van het ontwerp:

- Het habitatype overgangs- en trilvenen, subtype veenmosrietlanden (H7140B) is toegevoegd.
- De zeggekorfslak (H1016) is toegevoegd als soort van de Habitatrichtlijn.
- Het complementaire doel voor de gevlekte witsnuitlibel is vervallen.
- De meervleermuis (H1318) is vervallen.

Kenmerken beschermde natuurmonumenten

Voor de betreffende natuurwaarden van de beschermde natuurmonumenten wordt verwezen naar de gebiedendatabase¹ van het Min. EZ.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**C1. Gebruikte gegevens**

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende ingediende gegevens, zijnde:

- Aanvraagformulier en bijbehorende stukken (Aagro-Stacks berekeningen d.d. 10-6-2015)

¹<http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=8>

¹<http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=gebnbwet&groep=0>

significante effecten betreft. Uit jurisprudentie² van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) leiden wij af dat de vrijstelling van de vergunningplicht onder de volgende omstandigheden niet in strijd is met de Habitatrichtlijn. Gebruik waarvoor ten tijde van de referentiedatum³ 'toestemming' was verleend, dat op 31 maart 2010 plaatsvond en dat sinds de referentiedatum niet gewijzigd is, kan vergunningvrij plaatsvinden als bedoeld in artikel 19d lid 3 Nbwet. Indien er sprake is van een uitbreiding of wijziging van het gebruik als bedoeld in artikel 1m Nbwet, is er sprake van een vergunningplicht. De vergunningaanvraag dient in dat geval betrekking te hebben op het hele gebruik (bv de hele inrichting) inclusief de wijziging en/of uitbreiding daarvan. Het gebruik waarvoor ten tijde van de referentiedatum 'toestemming' was verleend, kan in dat geval als 'andere handeling' worden aangemerkt. Artikel 19f Nbwet is daarop niet van toepassing en dat gebruik hoeft daarom niet passend te worden beoordeeld. De ABRvS oordeelt verder dat de wijziging en/of uitbreiding van een bestaande inrichting een project is en er dient op grond van objectieve gegevens te worden uitgesloten dat de wijziging en/of uitbreiding afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen heeft. Significante gevolgen kunnen worden uitgesloten indien de wijziging en/of uitbreiding ten opzichte van het vergunde gebruik op de referentiedatum niet leidt tot een verhoging van effecten. Uit jurisprudentie volgt verder dat indien na de referentiedatum een vergunning is verleend voor een activiteit die minder stikstofemissie tot gevolg heeft dan de op de referentiedatum vergunde situatie, dat bij de beoordeling van de vraag of de aangevraagde situatie leidt tot een toename van stikstofdepositie een vergelijking dient te worden gemaakt tussen de stikstofdepositie als gevolg van de voorgenomen activiteit met de stikstofdepositie in de vergunde situatie met de laagst toegestane ammoniakemissie in de periode vanaf de referentiedatum tot de datum van het te nemen besluit⁴.

² O.a. ABRvS 1 april 2009, 200802600/1, ABRvS 31 maart 2010, 200903784/1, ABRvS 1 december 2010, 200905542/1 en 200906747/1, ABRvS 7 september 2011, 201003301/1

³ De ABRvS overweegt in de uitspraak van 31 maart 2010, 200903784/1 r.o. 2.5.4. dat 7 december 2004 (vaststelling van de communautaire lijst) als referentiedatum voor de Habitatrichtlijngebieden geldt. Voor gebieden die als speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn zijn aangewezen geldt 10 juni 1994 (afloop omzettingstermijn Habitatrichtlijn), tenzij het gebied op een latere datum is aangewezen, dan geldt de datum van aanwijzing als Vogelrichtlijngebied als referentiedatum.

⁴ ABRvS 13 november 2013, 201211640/1/R2

Beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingdoelstellingen;
3. cumulatieve effecten in samenhang met andere initiatieven;
4. mitigerende en compenserende maatregelen.

Ad 1 Identificeren mogelijk negatieve effecten

De ligging van de inrichting is gelegen op de volgende afstand ten opzichte van N2000-gebieden waarvoor ons college geheel of gedeeltelijk bevoegd gezag is (kortste afstand hemelsbreed):

N2000-gebied	Afstand hemelsbreed
Naardermeer	7,5 km
Oostelijke Vechtplassen	25 m

De meest nabij gelegen beschermde natuurmonument betreffen de Hoorneboegse Heide (ca. 1,2 km) en de Moerasterreinen Loosdrecht (ca. 1,6 km). De effectbeoordeling blijven uitsluitend beperkt tot de effecten van stikstofemissie, gezien er geen bouwwerkzaamheden plaatsvinden.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingdoelstellingen

In de bij de aanvraag geleverde documenten, is de stikstofemissie en depositie berekend voor gehele inrichting. De stikstofdepositie is bepaald met het rekenmodel AAgro-Stacks. De resultaten van de depositieberekening zijn als volgt (tabel 2):

Tabel 2: Berekende stikstofdeposities (Ndep) in mol/ha/jr. BG= bestaand gebruik

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Ndep-2013	Ndep nieuw	Vershil
1	Naardermeer	136 016	480595	0,00	0,00	0
2	OVP H3140	133 429	470 418	0,01	0,01	0
3	OVP H3150	136 329	468 181	0,14	0,14	0
4	OVP H7140A	136 171	467 905	0,06	0,06	0
5	OVP H4010	134 698	469 856	0,02	0,02	0
6	OVP H91D0	136 038	470 013	0,05	0,05	0

Natura 2000-gebieden

Uit bovenstaande resultaten volgt dat de berekende stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden Naardermeer en Oostelijke Vechtplassen niet wijzigt ten opzichte van het via de melding (2013) laatst vergunde en bestaande gebruik. Significante negatieve effecten op het Naardermeer en de Oostelijke Vechtplassen zijn daarmee uitgesloten. De inrichting is daarmee vergunbaar op grond van de Nbwet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Unitmanager Vergunningen Omgeving
dhr. drs. K.W. Broersen

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bezwaar

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 123, 2000 MD Haarlem. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Wij willen bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met mevrouw K.M. Mur-Van Amerongen (tel. 023-5144253).

Afschriften

Afschriften van dit besluit zijn verzonden aan:

- Gemeente Wijdereeren
- Ministerie EZ, Directie Natuur

Voorschriften en beperkingen

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Voorschriften inzake het gebruik van de stal

1. Er worden niet meer dieren gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen dan in onderstaande tabel:

Diersoort	RAV-code	Aantal
Paarden	K1	6

2. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden (voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen) en op eerste vordering kunnen tonen en daarin inzage kunnen geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.

Vechtplassen (incl. het gedeelte waar sprake is van effecten ten gevolge van het initiatief) is gelegen op Noord-Hollands grondgebied. Aldus zijn de effecten grotendeels van toepassing op Noord-Hollands grondgebied.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 19d, lid 1, van de Nbwet is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Het is op grond van artikel 16, leden 1 en 4, van de Nbwet verder verboden om zonder vergunning van gedeputeerde staten handelingen in of buiten een beschermd natuurmonument te verrichten, of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument, voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen. De vergunningplicht strekt zich ook uit tot handelingen die buiten het natuurmonument plaatsvinden en daar schadelijke gevolgen voor hebben. Als schadelijke handelingen worden in elk geval aangemerkt, handelingen die de in het besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument vermelde natuurlijke kenmerken van het beschermd natuurmonument aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning houden wij conform artikel 19e van de Nbwet rekening met onderstaande aspecten in relatie tot het vastleggen van eventuele mitigerende maatregelen in voorschriften:

1. de gevolgen die de activiteit kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor het desbetreffende gebied;
2. met een op grond van artikel 19a of artikel 19b van de Nbwet vastgesteld beheerplan;
3. vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, evenals regionale en lokale bijzonderheden.

- Hinderwetvergunning 10 augustus 1993 (gemeente Loosdrecht, kenmerk HI 21/92)
- Melding Activiteitenbesluit Oud-Loosdrechtsedijk 13 Loosdrecht, 30 september 2013, Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Tevens hebben wij gebruik gemaakt van de volgende documenten:

- Alterra rapport 2397, "Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en Natura 2000"; Van Dobben, Bobbink en Van Hinsberg, Alterra Wageningen (2012).
- Het artikel "Stikstofdepositie en natuur, het slot en de sleutel", (Jaspers, H. et al., 2010, Grontmij BV).
- PAS Herstelstrategieën bijlage II Stikstofgevoeligheid Leefgebieden (Min. EZ. 2014)
- Aanwijzingsbesluiten N2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten

C2 Toetsingskader

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet binnen drie jaar na definitieve aanwijzing een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan zal informatie bevatten over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingdoelstellingen en de instandhoudingmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan kan daarnaast beschrijven welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingdoelstellingen niet in gevaar brengen. Daarnaast wordt landelijk gewerkt aan het opstellen van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) als bedoeld in § 2a.2. van de Nbwet. In dat kader is een invulling van de PAS op gebiedsniveau uitgewerkt. Het daarin opgenomen maatregelenpakket waarmee verdere achteruitgang van stikstofgevoelige natuurwaarden wordt voorkomen, maakt deel uit van het beheerplan.

Voor geen van de Natura 2000-gebieden waarop dit besluit van toepassing is, is op dit moment een definitief beheerplan als bedoeld in artikel 19a van de Nbwet vastgesteld. Het beheerplan is daarom niet bij de beoordeling van de aanvraag betrokken.

Overwegingen ten aanzien van bestaand gebruik

Op grond van artikel 1 onder m Nbwet wordt verstaan onder bestaand gebruik het gebruik dat op 31 maart 2010 bekend is of redelijkerwijs bekend had kunnen zijn bij het bevoegd gezag. Het bestaand gebruik is op grond van artikel 19d lid 3 Nbwet in beginsel uitgezonderd van de vergunningplicht, tenzij het bestaand gebruik een project met

Relevante referentiedata

Het Naardermeer en de Oostelijke Vechtplassen zijn op 7 december 2004 op de lijst van communautair belang in het kader van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG) geplaatst. Op 29 oktober 1986 respectievelijk 24 maart 2000 zijn het Naardermeer en de Oostelijke Vechtplassen aangewezen op grond van de Vogelrichtlijn. Is het gebied eerder al als Vogelrichtlijngebied aangewezen, dan geldt in zoverre de datum van aanwijzing als Vogelrichtlijngebied als referentiedatum, met als vroegst mogelijke datum: 10 juni 1994. Op grond van jurisprudentie⁵ van de ABRvS geldt voor het gehele Naardermeer dus 10 juni 1994 als referentiedatum en voor de Oostelijke vechtplassen de referentiedatum 24 maart 2000.

Beschermde natuurmonumenten

Beschermde natuurmonumenten vallen onder de bescherming van artikel 16 e.v. van de Nbwet. In tegenstelling tot Natura 2000-gebieden zijn er voor beschermde natuurmonumenten geen instandhoudingsdoelen vastgesteld en /of specifieke habitattypen genoemd. De zogenaamde "kritische depositiewaarden" zoals toegepast bij het toetsen van stikstofeffecten op instandhoudingsdoelen van N2000-gebieden zijn daarmee niet 1-op-1 toepasbaar als toetsingskader voor beschermde natuurmonumenten. Verder is het zo, dat het bevoegd gezag bij een aanvraag in het kader van artikel 16 Nbwet conform artikel 3:4, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht rekening kan houden met andere belangen dan het natuurbelang bij de belangenafweging.

Kritische Depositie Waarde

Wij hanteren de kritische depositiewaarde (KDW) in beginsel als richtwaarde bij het beoordelen van effecten van atmosferische stikstof in relatie tot Natura 2000-gebieden. De KDW wordt gedefinieerd als (Van Dobben et al. 2012): *"de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie"*.

Daarnaast wordt rekening gehouden met de huidige achtergrondconcentratie, de status van de habitattypen en de ecologische factoren die bijdragen aan het behoud en/of de ontwikkeling van deze typen.

⁵ ABRvS 31 maart 2010, 200903784/1 en ABRvS 7 september 2011, 201003301/1.

Beschermde Natuurmonumenten

Voor beschermde natuurmonumenten geldt, dat er geen instandhoudingsdoelen van toepassing zijn en/of habitattypen zijn vastgesteld. Toetsing aan de KDW is daarmee niet rechtstreeks van toepassing op beschermde natuurmonumenten (zie toetsingskader). Een indicatie geeft het echter wel indien de KDW als worst-case scenario zou worden gezien. Gezien de aard van de wijziging is met zekerheid te stellen dat er tevens geen toename in stikstofdepositie zal plaatsvinden ten opzichte van de beschermde natuurmonumenten. Er is daarmee voldoende zekerheid dat geen sprake is van aantasting van de natuurlijke kenmerken van de betreffende beschermde natuurmonumenten.

Ad 3 Cumulatieve effecten

Nu uitsluitend sprake is van gelijkblijvende waarden in stikstofdepositie, is van cumulatie van effecten geen sprake.

Ad 4 Mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die de effecten beperken

Mitigatie is niet noodzakelijk gezien de gelijkblijvende waarden in stikstofdepositie.

D. Zienswijzen en reactie op zienswijzen

Op 24 juli 2015 is gemeente Wijdmeren in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen. Op 29 juli 2015 hebben wij het bericht ontvangen dat van deze gelegenheid geen gebruik zal worden gemaakt.

E. Slotoverwegingen

In de effectbeoordeling is het gewijzigd bestaand gebruik getoetst en berekend. Er is uitsluitend sprake van gelijkblijvende waarden in stikstofdepositie. Dat maakt de wijziging van het vee bestand vergunbaar op grond van de Nbwet. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

F. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIII van de Natuurbeschermingswet 1998 en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht.

G. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 42, lid 3 van de Nbwet door ons kennis worden gegeven middels publicatie in huis-aan-huis bladen en de provinciale website.