

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

ALS ONDERDEEL VAN EEN OMGEVINGSVERGUNNING ART. 1.12, LID 1, ONDER A, SUB 3 WABO

MARKEWEG 8 – VEENINGEN

Colofon

Ruimtelijke onderbouwing

Als onderdeel van een omgevingsvergunning art. 1.12, lid 1, onder a, sub 3
WABO

Projectnummer: EN.12.1109

Versie: Concept

Datum: 7 mei 2015

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan
Noordeinde 31
7941 AC Meppel

Postbus 1033
7940 KA Meppel

Locatie

Markeweg 8, Veeningen

Opdrachtgever

G., A., B.M., Benak en A., H. ten Kate
Markeweg 8
7924 PC Veeningen

Projectleider

Ing. Johan de Lange
T: 06 – 294 745 09
E: johan.de.lange@exlan.nl

Contactpersoon

Ing. Jeroen Miellet
T: 088 488 2953
E: j.miellet@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing

1	INLEIDING	4
	1.1 AANLEIDING	4
	1.2 LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PLANGEBIED	4
	1.3 LEESWIJZER	4
2	BESCHRIJVING VAN HET PLAN	6
	2.1 HUIDIGE SITUATIE	6
	2.3 STRIJDIGHEID MET DE VIGERENDE BEHEERSVERORDENING	9
3	BELEIDSKADER	12
	3.1 RIJKSBELEID	12
	3.2 PROVINCIAAL BELEID	13
	3.3 GEMEENTELIJK BELEID	16
4	RUIMTELIJKE EN MILIEUKUNDIGE ASPECTEN	18
	4.1 ECOLOGIE	18
	4.2 ARCHEOLOGIE	19
	4.3 WATERPARAGRAAF	19
	4.4 BODEM	20
	4.5 GEUR	21
	4.6 LUCHTKWALITEIT	22
	4.7 GELUID	24
	4.8 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	25
	4.9 EXTERNE VEILIGHEID	26
5	UITVOERBAARHEID	28
	5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	28
	5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	28
6	CONCLUSIE	29

BIJLAGEN

Bijlage 1:	Natuurbeschermingswetvergunning
Bijlage 2:	Advies Waterschap

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Maatschap G., A., B.M., Benak en A., H. ten Kate (vanaf hier: de initiatiefnemer) is voornemens om het bestaande agrarische bedrijf aan de Markeweg 8 te Veeningen uit te breiden. Het betreft een gemengd agrarische bedrijf bestaande uit een bedrijfstak met melkvee en een bedrijfstak met varkens. De varkenstak blijft ongewijzigd. De melkveetak wordt uitgebreid van 100 melkkoeien en 80 stuks jongvee in de huidige situatie naar 155 melkkoeien en 10 stuks jongvee in de beoogde situatie. Hiervoor is de realisatie van een nieuwe ligboxenstal noodzakelijk. De locatie van de ligboxenstal is echter buiten het bouwvlak gelegen en is derhalve op basis van de geldende beheersverordening 'Buitengebied' niet toegestaan.

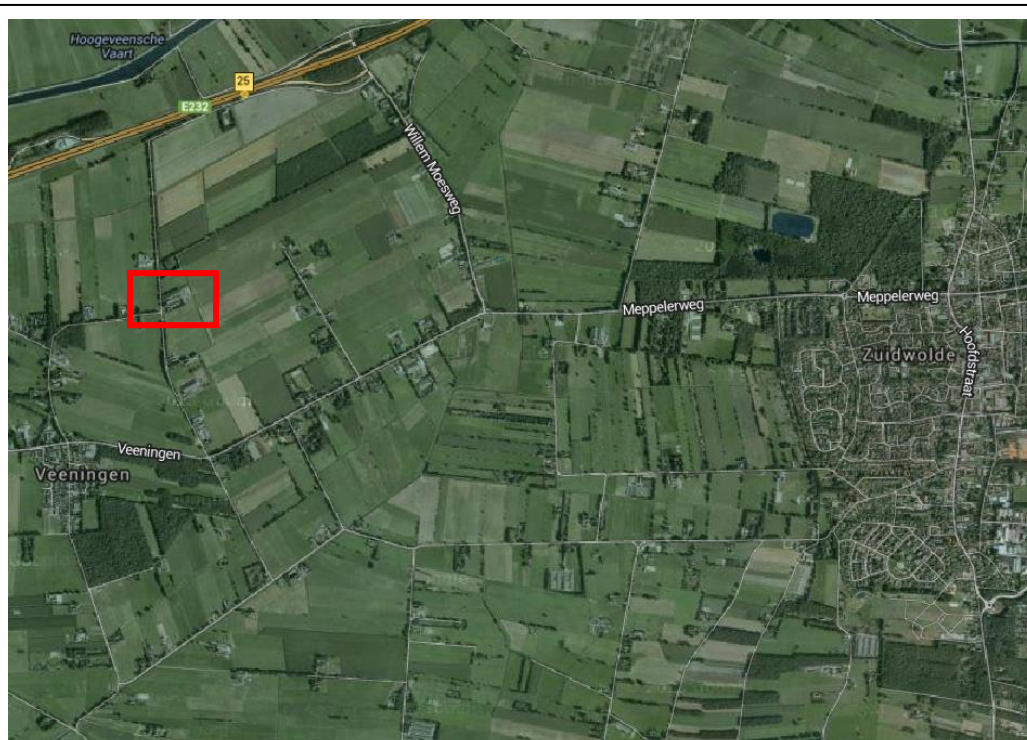
De beheersverordening bevat geen binnenplanse proceduremogelijkheden om de realisatie van de ligboxenstal te mogen realiseren. De ligboxenstal dient derhalve door middel van een zgn. buitenplanse procedure mogelijk gemaakt te worden. Ten behoeve van het onderhavige plan heeft het college van de gemeente De Wolden medegedeeld in principe medewerking te verlenen aan het opstarten van een zelfstandige procedure in de vorm van een 'Omgevingsvergunning, gebruik' (2.12, lid 1, onder a, onder 3 Wabo). Voorliggende rapportage betreft de ruimtelijke onderbouwing ter motivering van het besluit om de omgevingsvergunning voor het afwijken van de omgevingsverordening te verlenen.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied Markeweg 8 is gelegen in het buitengebied van de gemeente De Wolden ten noordoosten van de kern Veeningen (zie figuur 1.1). Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door de straat Markeweg. Aan de overige zijden wordt het plangebied begrensd door agrarisch gebied in de vorm van grasland. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Zuidwolde, sectie G en nummer 1724.

1.3 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgezet. In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van het plan. In hoofdstuk 3 worden het landelijke, provinciale en gemeentelijk beleid beschreven. Vervolgens worden in hoofdstuk 4 de diverse omgevings- en milieukundige aspecten besproken. Hoofdstuk 5 gaat in op de financiële- en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In hoofdstuk 6 wordt de conclusie van de ruimtelijke onderbouwing geformuleerd.



Figuur 1.1: ligging en begrenzing van het plangebied

2 Beschrijving van het plan

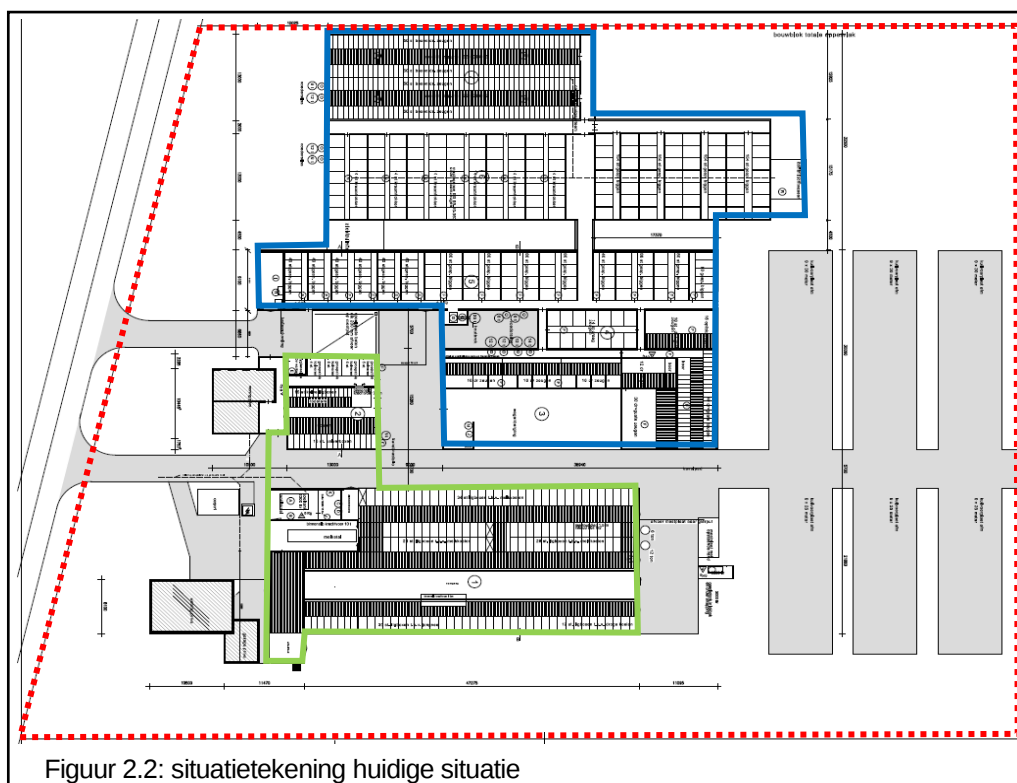
2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie exploiteert de initiatiefnemer op het bedrijfsperceel een gemengd agrarisch bedrijf dat bestaat uit een bedrijfstak met varkens en een bedrijfstak met melkvee.



Figuur 2.1 foto-impressie huidige situatie

Het oppervlak van het door het agrarische bedrijf in gebruik zijnde bouwvlak bedraagt in de huidige situatie circa 1,5 hectare. Binnen het huidige bouwvlak zijn 6 bedrijfsgebouwen aanwezig waarvan het oppervlak in totaal circa 4.000 m² bedraagt. 4 bedrijfsgebouwen, waarvan het totale oppervlak circa 2.850 m² bedraagt, zijn in gebruik door de varkenshouderij (zie blauwe lijn in figuur 2.2).



De overige 2 gebouwen, ‘de deel’ van de karakteristieke boerderij en de meest oostelijk gelegen stal waarvan het totale oppervlak circa 1.250 m² bedraagt, zijn in gebruik door de melkveehouderij (zie groene lijn).

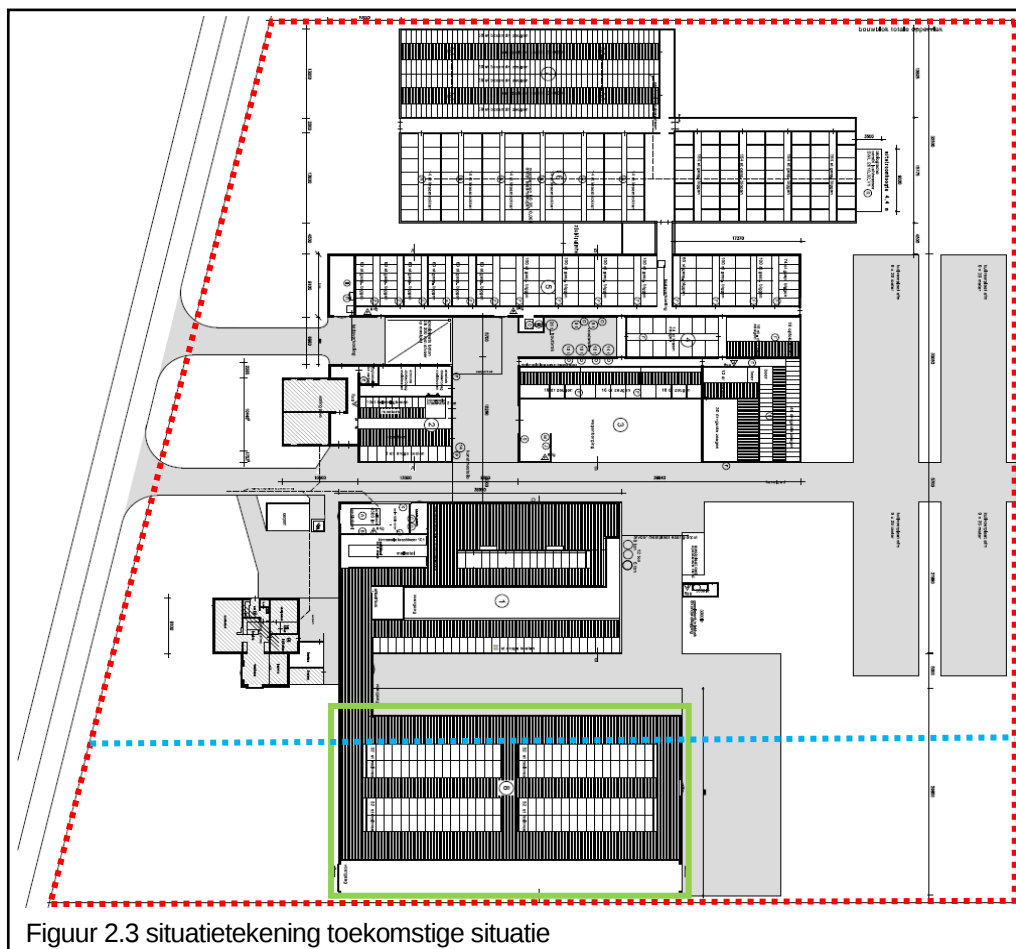
De stallen bieden in de huidige situatie ruimte aan de volgende dieren aantallen.

Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
Stal 1	
Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	100
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	30
Stal 2	
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	50
Stal 4	
Kraamzeugen; overige huisvestingssystemen	14
Guste en dragende zeugen; overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting	146
Dekberen; overige huisvestingssystemen	2
Vleesvarkens, opfokberen en –zeugen; overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,8 m ²	16
Stal 5	
Gespeende biggen; overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,35 m ²	1.094
Stal 6	
Kraamzeugen.	84
Gespeende biggen.	616
Stal 7	
Guste en dragende zeugen.	
Totaal	

2.2 Toekomstige situatie

Het voornemen

De initiatiefnemer is voornemens om de melkveehouderijtak uit te breiden van 100 melkkoeien en 80 stuks jongvee in de huidige situatie naar 155 melkkoeien en 10 stuks jongvee. Ten behoeve van deze uitbreiding is reeds een Natuurbeschermingswet vergunningaanvraag. De varkenshouderij blijft ongewijzigd.



Figuur 2.3 situatietekening toekomstige situatie

Ten behoeve van deze uitbreiding van de melkveehouderij wordt een nieuwe ligboxenstal gerealiseerd. Deze ligboxenstal wordt ten oosten van de bestaande ligboxenstal gerealiseerd en gaat plaats bieden aan 128 melkkoeien (zie figuur 2.3). De oude ligboxenstal, die plaats bood aan 100 melkkoeien en 30 stuks jongvee gaat in de toekomstige situatie plaats bieden aan maximaal 22 melkkoeien in ligboxen. De stallen worden met elkaar verbonden waardoor de koeien van de ene stal naar de andere stal kunnen lopen. Door realisatie van de nieuwe stal wordt derhalve meer leefruimte per koe gecreëerd.

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
	Stal 1	
A 1.100.1	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	22
	Stal 2	
A 1.100.1	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	6
A 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	10
	Nieuwe stal	
A 1.100.1	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	128
	Totaal	

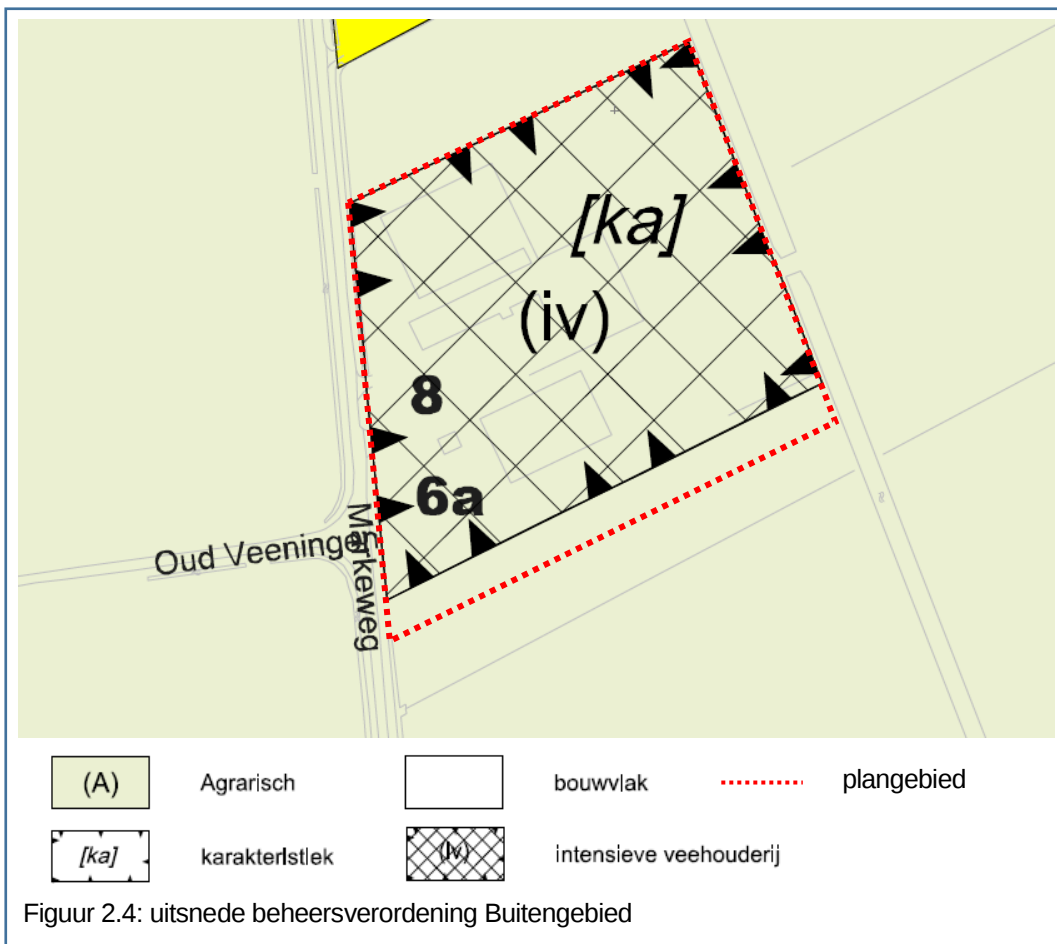
Het bouwvlak

De beoogde stal wordt deels buiten het bestaande bouwvlak gerealiseerd. De huidige grens van het bouwvlak ligt ter plaatse van de blauwe lijn in figuur 1.4. Om de beoogde stal te mogen realiseren dient het bouwvlak te worden vergroot. In de beoogde situatie wordt het bouwvlak 1,75 ha.

2.3 Strijdigheid met de vigerende beheersverordening

Ter plaatse van het plangebied vigeert de beheersverordening 'Buitengebied' van de gemeente De Wolden (vastgesteld op 7 november 2013). Het plangebied heeft de beheersverordening de volgende bestemmingen en aanduidingen (zie figuur 2.4):

- Bestemming 'Agrarisch';
 - Aanduiding 'bouwvlak';
 - Aanduiding 'karakteristiek';
 - aanduiding 'intensieve veehouderij'.
- dubbelbestemming 'Waarde –Archeologie' (niet op de verbeelding afgebeeld).



Onderstaand zijn de voor het onderhavige plan relevante regels weergegeven.

Agrarisch (art. 3)

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch bedrijf';
- de uitoefening van een intensief veehouderijbedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij';
- het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep, dan wel een kleinschalige bedrijfsmatige activiteit, die zijn genoemd in de Lijst toelaatbare beroepen en vormen van bedrijvigheid bij wonen;
- de instandhouding van de karakteristieke hoofdvorm van de gebouwen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek';

met daaraan ondergeschikt:

- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden van de gronden;

- openbare nutsvoorzieningen;

met de daarbij behorende:

- infrastructurele voorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen;
- sloten, beken, en daarmee gelijk te stellen waterlopen;
- tuinen en erven;
- bedrijfsgebouwen;
- bedrijfswoningen;
- aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij bedrijfswoningen;
- kassen;
- tunnelkassen;
- bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bouwregels (art. 3.2)

Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen gelden de volgende regels:

- er zullen uitsluitend gebouwen en overkappingen ten behoeve van agrarische bedrijven worden gebouwd;
- de gebouwen en overkappingen zullen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- per bouwvlak mogen uitsluitend gebouwen en overkappingen ten behoeve van één agrarisch bedrijf worden gebouwd;
- de afstand van gebouwen en overkappingen tot de zijdelingse perceelgrens zal ten minste 5 m bedragen.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (art. 3.7)

- het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden, zodanig dat er een verschil in hoogte, c.q. diepte ten opzichte van het bestaande maaiveld ontstaat van meer dan 30 cm;
- het graven of dempen van sloten en daarmee gelijk te stellen waterlopen, uitsluitend indien dit een wijziging van het kavelpatroon tot gevolg heeft;
- De hierboven genoemde vergunningen kunnen slechts worden verleend, mits:
- geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, de natuurlijke, de geomorfologische, cultuurhistorische en de archeologische waarden;
- geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterhuishouding van het gebied en de omliggende percelen, c.q. de gebruiksmogelijkheden daarvan.

Conclusie

Het onderhavige plan is niet toegestaan op basis van de beheersverordening. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. De uitbreiding is buiten het bestaande bouwvlak gelegen. De beheersverordening bevat geen binnenplanse mogelijkheden om het plan alsnog mogelijk te maken. Het onderhavige plan dient derhalve

door middel van een zelfstandige procedure mogelijk gemaakt te worden. De zelfstandige betreft maatwerk. Eventuele overige strijdigheden (zoals het verbod op dempen van sloten, e.d.) worden in hiermee eveneens geregeld.

Het project dient getoetst te worden aan het vigerend rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Hieronder is, voor zover relevant voor de ontwikkeling, dit beleid nader beschreven.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);

11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Conclusie

Het onderhavige plan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake uitbreiding van een ligboxenstal behorend bij een bestaande melkveehouderij wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro),

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen.

Conclusie

Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op het onderhavige plan.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Drenthe 2014 en Verordening Ruimtelijk Omgevingsbeleid

In de omgevingsvisie wordt de beleidsbasis voor ruimtelijke ontwikkeling van Drenthe gegeven. De verordening biedt de regels waaraan deze ontwikkelingen aan dienen te voldoen.

De missie voor onze Omgevingsvisie Drenthe luidt 'het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten die de provincie rijk is'. Deze ambitie vormt het hart van het provinciale beleid. Drenthe 'ontwikkelen met ruimtelijke kwaliteit', mede vanuit de wetenschap dat landschapskwaliteit een belangrijke vestigingsfactor is.

Kernwaarden

Het streven naar een zorgvuldige afweging tussen ontwikkelingen en ruimtelijke kwaliteit geldt in het bijzonder wanneer sprake is van ontwikkelingen met positieve aspecten voor de werkgelegenheid en als sprake is van de vestiging van bedrijven. Deze aspecten benoemen wij daarom als een kernwaarde: de kernwaarde bedrijvigheid. Aspecten van de kernwaarde bedrijvigheid vinden we vooral terug in het sociaaleconomische systeem en in het landbouwsysteem, maar ook bij natuur als het om de vrijetijdseconomie gaat. De kernwaarde bedrijvigheid is een middel om kernkwaliteiten en ontwikkelingen met bedrijfseconomische aspecten in een zorgvuldig afwegingsproces te brengen.

Kernkwaliteiten

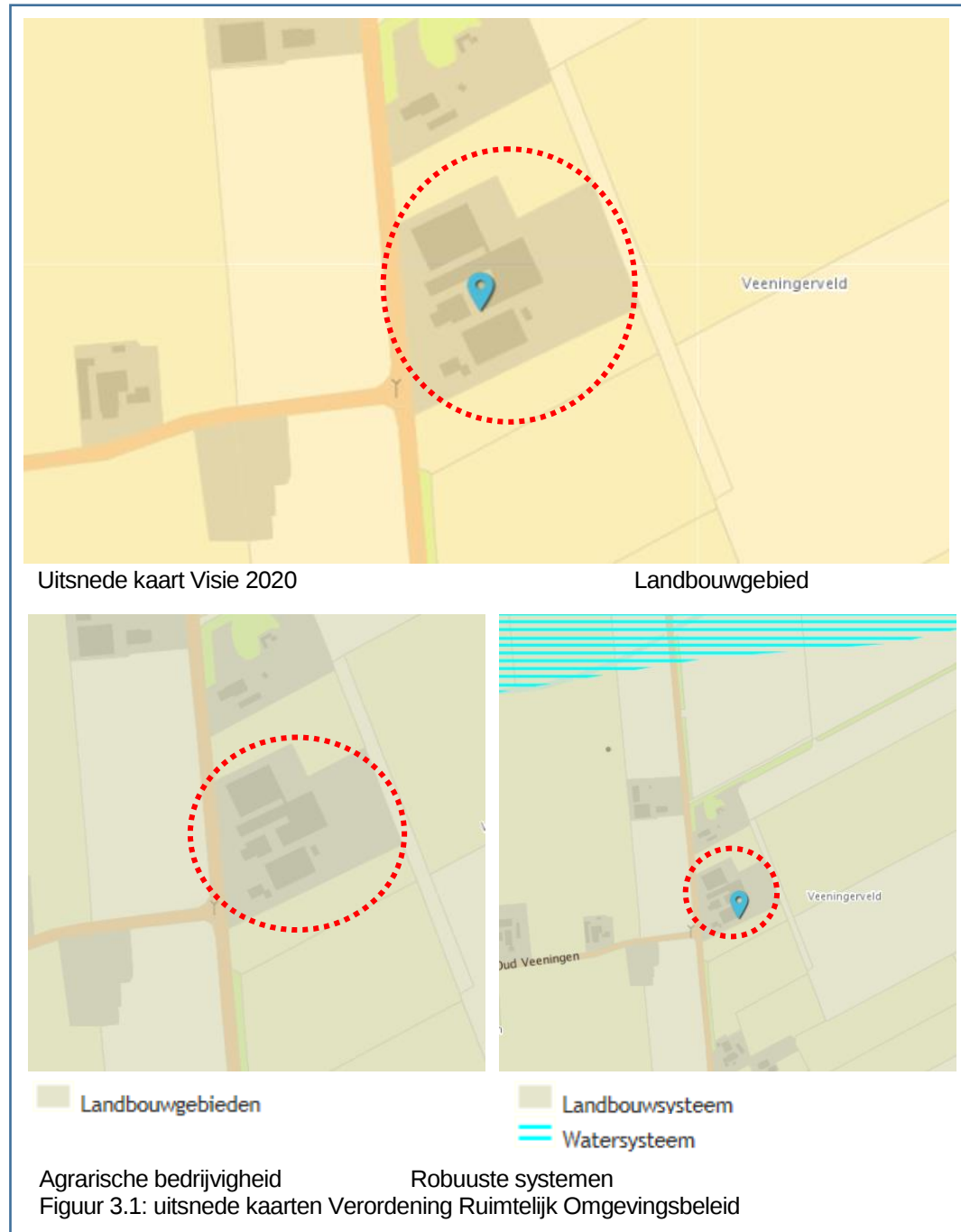
In ons beleid benoemen we zes verschillende kernkwaliteiten die de ruimtelijke kwaliteit inhoud geven. Het gaat om landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur. Zorgvuldig ruimtegebruik en milieu en leefomgevingskwaliteit vormen de andere aspecten van ruimtelijke kwaliteit.

Afweging

Kernkwaliteiten en kernwaarde wegen als uitgangspunt even zwaar. Op voorhand is niet te zeggen hoe een afweging in een praktijksituatie uitpakt. De ene ontwikkeling heeft immers meer gewicht dan de andere en het beschermingsniveau voor een kernkwaliteit kan verschillen naar locatie en aspect. In de verordening worden echter regels gegeven waaraan ontwikkelingen aan getoetst dienen te worden om het beleid uit de omgevingsvisie ten uitvoer te brengen of te beschermen.

Doorwerking in het onderhavige plan.

het onderhavige plangebied is gelegen binnen de zones 'Landbouwgebieden' en 'landbouwsysteem' (zie figuur 3.1).



Kernwaarde: Robuust landbouwsysteem

De Drentse agribusiness stellen we in staat haar positie op de Europese en wereldmarkt te versterken. Ook voor de landbouw streven we om die reden naar een robuust systeem. Dit doen we onder andere door gebieden aan te wijzen waar de landbouw de ruimte krijgt om zich te ontwikkelen, door innovatie in de landbouw te stimuleren en door minder beperkingen op te leggen. Het robuuste landbouwsysteem maakt onderscheid in twee gebieden: 'landbouwgebied' en 'landbouwgebied-plus'. Het onderhavige plangebied ligt in 'landbouwgebied'

Landbouwgebied

De landbouw bieden wij maximale speelruimte in de gebieden die op kaart 6 (kaart 6, Robuust Landbouwsysteem) als landbouwgebied zijn aangeduid. Bij de te nemen inrichtingsmaatregelen voor de landbouw wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met de kernkwaliteiten. Ontwikkelingen in deze gebieden mogen daarom geen negatief effect hebben op de landbouw. In deze gebieden streven we naar een waterhuishoudkundige inrichting die is afgestemd op de functie Landbouw (zie paragraaf 8.2.2.).

Grondgebonden agrarische bedrijven

Agrarische bedrijven die zich verder willen ontwikkelen, hebben vaak behoefte aan uitbreiding of nieuwbouw van bedrijfsgebouwen. Uitbreiding van het bouwvlak moet ruimtelijk worden ingepast. Hierbij moeten de kernkwaliteiten (kaarten 2a t/m 2f) in acht worden genomen.

Voor de gebieden met de aanduiding 'landbouwgebied' zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het vaststellen van de maximale oppervlaktemaat. Voor de multifunctionele gebieden is de maximale grootte van het bouwblok 1,5 hectare. Onder voorwaarde van ruimtelijke inpassing is een verdere vergroting mogelijk.

Benaderen met ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit vergt ruimte. Daarmee bedoelen we niet méér oppervlakte voor bebouwing, maar een benadering waarbij de gebouwen en de sleuf- en mestsilo's goed ten opzichte van elkaar worden gesitueerd en waarbij de erfbeplanting voor landschappelijke inpassing optimaal wordt aangelegd¹.

Kernkwaliteit: esdorpenlandschap

Het Drents plateau bestaat voornamelijk uit esdorpenlandschap. Dit landschapstype bevat enkele telkens terugkerende onderdelen, namelijk het dorp, de es, het beekdal en de velden/bossen/heide. Het esdorpenlandschap is een agrarisch cultuurlandschap ten voeten uit. Elk onderdeel van het landschap komt voort uit het agrarisch gebruik en is gerelateerd aan het functioneren van de lokale agrarische dorpsgemeenschap, met de boermarken als het oorspronkelijke gezag.

Regels uit de verordening: Agrarische bedrijvigheid (art. 3.21)

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op locaties die op de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 1 (Visiekaart 2020) zijn aangeduid als landbouwgebieden, voorziet niet in ontwikkelingen die een structureel negatief effect op het functioneren van de agrarische sector in het gebied hebben.

Conclusie

het onderhavige plan past binnen het provinciale beleid. De omgevingsvisie en de verordening biedt ruimte aan grondgebonden bedrijven om uit te breiden binnen de landbouwgebieden. Wel dient het plan rekening te houden met de ruimtelijke kwaliteit. Wij stellen voor het bedrijfsperceel landschappelijk in te passen.

¹ Een benadering die hieraan voldoet, staat beschreven in de brochures 'Boerderijen om trots op te zijn' (december 2011) en 'Boerderijen om trots op te zijn: deel 2' (februari 2014), die tot stand zijn gekomen tussen Natuur en Milieufederatie Drenthe en de LTO Noord.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie De Wolden 2030

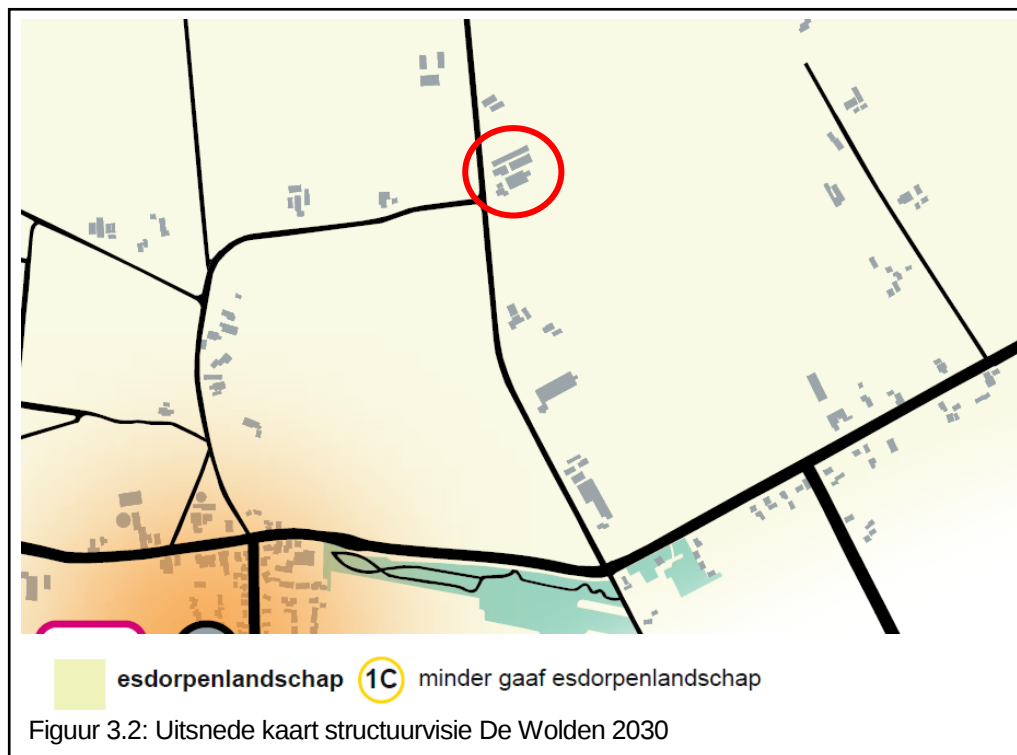
De gemeente De Wolden heeft het ruimtelijk beleid voor de komende 20 jaar vastgelegd in de structuurvisie. De structuurvisie biedt een strategische visie en een heldere beleidslijn die als basis wordt gebruikt voor concrete ruimtelijke keuzes. Met deze visie wordt het beleid op hoofdlijnen geformuleerd en geldt als kapstok voor sectorale beleidsplannen en wordt doorvertaald in bestemmingsplannen. De basis voor de structuurvisie is het plattelandskarakter van De Wolden waarbij de kwaliteiten van het platteland waar wonen, werken en recreëren is verweven in diverse landschappen.

Op de structuurvisiekaart is voor ieder deelgebied van de gemeentelijke grondgebied het landschappelijke karakter weergegeven door structuurbepalende elementen te benadrukken. Vanuit landschappelijk en cultuurhistorisch perspectief wordt aangegeven waar nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen passen in het landschap.

In de gemeente De Wolden zijn drie hoofdlandschapstypen te onderscheiden:

1. het esdorpenlandschap, inclusief het esgehuchtenlandschap van de Reest,
2. het slagenlandschap,
3. het landschap van de veenontginningen.

Het onderhavige plangebied is gelegen in 'esdorpenlandschap' in het deelgebied '1c: minder gaaf esdorpenlandschap' (zie figuur 3.2).



Kenmerk beeld voor het esdorpenlandschap

Het esdorpenlandschap is het hoger gelegen gebied van de gemeente. Ansen, dicht bij het Dwingelderveld is het noordelijkste dorp in dit landschap in de gemeente, en Linde, bij de Reest, het meest zuidelijke. Kenmerken voor dit landschap zijn de bos- en heidevelden, de essen, en beken. De beekdalen worden, juist ook vanuit landschappelijk oogpunt, gerekend tot de kernkwaliteiten van het landschap. Duizenden jaren geleden hebben de bewoners al gezien dat deze hogere gronden een goede woonplaats vormen. Men ging wonen en akkerbouw bedrijven op het hogere zand, met water van de beken dichtbij, en hout uit de bossen om mee te bouwen.

De dorpen werden rond een centrale plaats gebouwd, de brink, aan de rand van de essen. Zandpaden verbonden de hogere plekken onderling, en voerden naar de beek. De eerste bewoners hielden al schapen, die 's zomers op de heidevelden graasden, en 's winters in de stallen in de boerderij verbleven. De mest werd uitgekruid over de essen, die daardoor steeds vruchtbaarder werden. Koeien aten 's winters het hooi van de hooilanden (die direct langs de beken lagen), en stonden 's zomers in de weilanden iets verder van de beek af. Later werden ook de velden, de lager gelegen gebieden tussen de essen en de beek, ontgonnen. Zo heeft de mens in de loop van de eeuwen optimaal gebruik gemaakt van alles wat dit landschap te bieden had en door dit gebruik is het landschap verder ontwikkeld en gevormd. Tegenwoordig is het esdorpenlandschap een gebied waar mensen graag wonen en recreëren. In het buitengebied wordt landbouw bedreven, zowel akkerbouw als veeteelt. Daarnaast zijn er grote bossen, onontgonnen stukken heide, die nu gezamenlijk de natuurgebieden zijn.

Landbouw

Landbouw blijft één van de belangrijkste functies van de De Wolden. Schaalvergroting, verbreding en hobbyboeren zijn passend binnen de gemeente. De landbouw is en zal de beheerder blijven van het landschap. Ruimte voor uitbreiding van agrarische bedrijvigheid is een randvoorwaarde voor de plattelandsgemeente. De gemeente De Wolden maakt onderscheid in 'schaalvergroting' en 'verbreding'.

Schaalvergroting

Het landschap in De Wolden bestaat voor ruim 80% uit landbouwgrond. De gemeente vindt dan ook dat in de toekomst in de hele gemeente de landbouw uitbreidingsmogelijkheden moet kunnen krijgen. In alle landschapstypen liggen uitbreidingsmogelijkheden voor de agrarische bedrijven. Uitbreidingen zijn mogelijk, passend binnen de landschappelijke randvoorwaarden.

Conclusie

Het onderhavige plan past binnen het beleid van de structuurvisie. In de gehele gemeente is uitbreiding van een agrarische bedrijf toegestaan, mits passend binnen de ruimtelijke randvoorwaarden. Het onderhavige plangebied is gelegen binnen het 'minder gaaf esdorpenlandschap'. De uitbreiding van het agrarische bedrijf wordt landschappelijk ingepast conform de landschapskenmerken van dit gebied.

4

Ruimtelijke en milieukundige aspecten

4.1 Ecologie

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie en Verordening Ruimte is vastgelegd. Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

4.1.1 Flora en fauna

Het onderhavige plan betreft de realisatie van een ligboxenstal. De ligboxenstal wordt deels buiten het bestaande bouwvlak gerealiseerd. De locatie buiten het bestaande bedrijfsperceel bestaat uit grasland. Op de grens van het bedrijfsperceel staan enkele volwassen bomen.

Het deel binnen het bestaande bedrijfsperceel / bouwvlak bestaat uit een opslagplaats voor machines en uit verharding. De kans dat hier beschermde flora en fauna voorkomt is zeer gering. Het grasland wordt begraast en wordt regelmatig gemaaid. De kans dat hier beschermde flora en fauna voorkomt is eveneens gering. Gezien het bovenstaande is het niet waarschijnlijk dat door het onderhavige plan buiten het broesseizoen, het leefgebied van beschermde flora en fauna verloren gaat. Het uitvoeren van een onderzoek flora en fauna is derhalve niet zinvol. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.1.2 Beschermde natuur

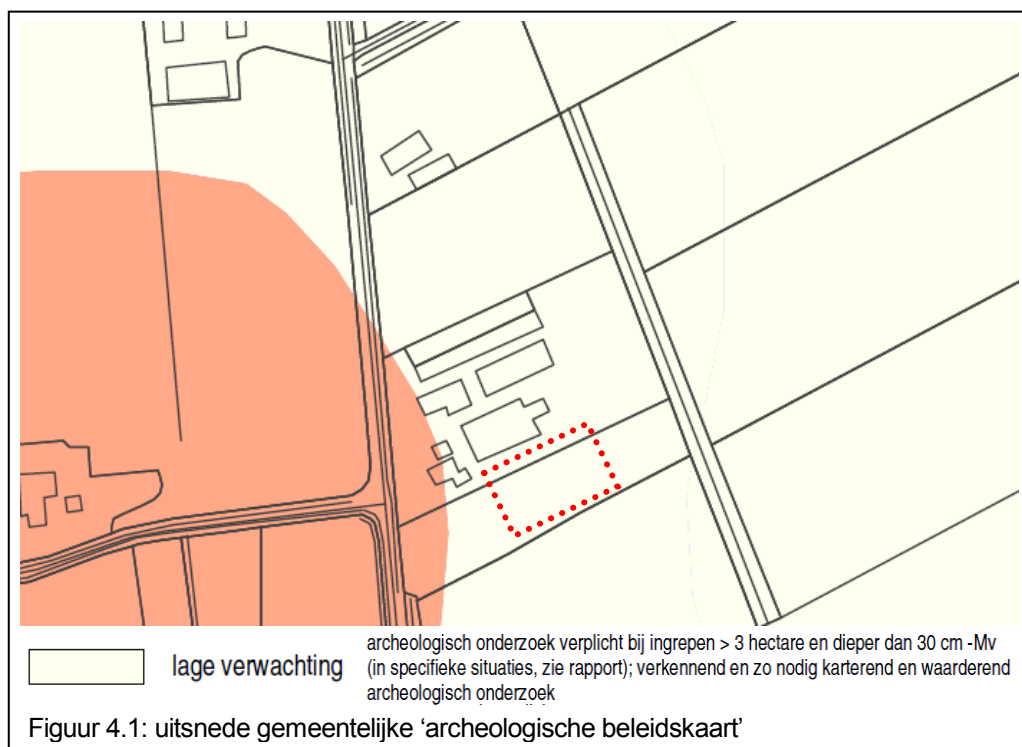
In het onderhavige plan wordt in het kader van de uitbreiding van de veestapel een bestaande ligboxenstal uitgebreid. Volgens artikel 19, van de Natuurbeschermingswet mogen activiteiten of projecten geen negatieve effecten veroorzaken op de aangewezen Natura 2000-gebieden. Uit veehouderijen emitteert ammoniak. De neerslag (depositie) van deze ammoniak wordt gezien als een voor de natuur verstorend effect (verzuring, vermesting). Daarom dient te worden beoordeeld of de activiteiten in het kader van het onderhavige plan toelaatbaar zijn in het licht van de Natuurbeschermingswet. Op grond van artikel 19 kd van de Natuurbeschermingswet kan vergunning worden verleend indien de depositie niet toeneemt ten opzichte van bepaalde referentiedata.

Ten behoeve van het onderhavige plan wordt een Natuurbeschermingswetvergunning verleend. De gehele vergunning is als bijlage opgenomen. Het aspect beschermde natuur vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.2 Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld). Het Verdrag is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ). Met name de Monumentenwet is door de WAMZ aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

De gemeente De Wolden heeft het archeologische beleid voor het eigen grondgebied opgenomen in de beheersverordening Buitengebied door de gemeentelijke 'archeologische beleidskaart' op te nemen in de regels.



Het plangebied is gelegen binnen de zone 'lage verwachting'. In dergelijke gebieden dient een onderzoek uitgevoerd te worden indien het oppervlak van de te roeren gronden meer bedraagt dan 3.000 m² en dieper in de bodem reikt dan 30 centimeter.

Conclusie

Het oppervlak van de te roeren gronden in het onderhavige plan bedraagt minder dan 3.000 m². Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.3 Waterparagraaf

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. In het kader van de watertoets is de ontwikkeling via de digitale watertoets voorgelegd aan het waterschap Reest en Wieden.

Afwijkend op de uitkomst van de digitale watertoets kan worden volstaan met de korte procedure voor de watertoets. Hiervoor zijn een aantal algemene uitgangspunten opgesteld, die zijn opgenomen in een standaard waterparagraaf. Onderstaand is het ruimtelijk relevante deel van het advies van het waterschap opgenomen. Het gehele advies is als bijlage opgenomen.

Ruimtelijk relevant wateradvies

Het onderhavige plan betreft de uitbreiding van een bestaande ligboxenstal met circa 1.290 m². Daarnaast wordt nog voor circa 500 m² verhard in de vorm van bestrating. Uitgangspunt van het waterschap is dat 10% van het toegevoegde verharde oppervlak gecompenseerd dient te worden in de vorm van oppervlakte water. Voor het onderhavige plan betekent dit dat circa 180 m² aan nieuw oppervlakte water gerealiseerd dient te worden. In het onderhavige plan worden de bestaande perceel sloten verbreedt. In de onderstaande figuur zijn de mogelijke sloten weergegeven die verbreed gaan worden. De lengte van deze sloten bedraagt in totaal 350 m. Deze sloten bieden derhalve voldoende mogelijkheden om met 180 m² te worden uitgebreid.



Figuur 4.2: te verbreden sloten

Conclusie

het plan wordt conform het advies van het waterschap gerealiseerd. Daarnaast wordt waterberging gerealiseerd door de perceel sloten te verbreden. et aspect water vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.4 Bodem

4.4.1 Bodemverontreinigingen

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan

het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige plangebied heeft reeds een agrarische bestemming en daarnaast is het plangebied reeds in gebruik door dezelfde functie (melkveehouderij). In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Op basis van het bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Algemeen aanvaarde richtlijn is echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. In het onderhavige plan wordt uitsluitend een ligboxenstal gerealiseerd. In de ligboxenstal verblijven mensen minder dan 2 uur per dag. Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

Lozingen

Lozingen zijn geregeld in het Activiteitenbesluit. Het bedrijfsvoering vindt plaats conform het Activiteitenbesluit. Als gevolg van het agrarische bedrijf vinden derhalve geen bodemverontreinigingen plaats.

Conclusie

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Daarnaast vinden in het onderhavige plan geen lozingen plaats. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.5 Geur

De 'Wet geurhinder en veehouderij' (Wvg) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de 'Wet milieubeheer', waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren (voorgrondbelasting). Daarnaast heeft de wet als input gediend voor de 'Handleiding geurhinder en veehouderij' in verband met de zgn. 'omgekeerde werking' in het kader van een 'goed woon- en leefklimaat' (achtergrondbelasting) dat zijn juridische basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Naast wetgeving is ook de gemeente bevoegd om nadere regelgeving vast te stellen in een geurverordening. De gemeente De Wolden heeft hier gebruik van gemaakt en heeft de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente De Wolden 2010' vastgesteld.

Voorgrondbelasting

De Wgv biedt normen die gelden voor ontwikkelingen van veehouderij bedrijven. De wet maakt onderscheid in veehouderij bedrijven waarvoor een geuremissie factor is vastgesteld en in veehouderij bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld. Voor de soort bedrijven waarvoor dat wel is vastgesteld dienen de geurcontouren te worden berekend door middel van het programma V-Stacks. Voor de bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld zijn vaste afstanden opgenomen.

Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een gemengd bedrijf die uit een varkenstak en uit een melkveehouderij tak bestaat. Het onderhavige plan heeft echter uitsluitend betrekking op de melkveehouderij. De varkenshouderij blijft ongewijzigd. In deze toetst wordt derhalve uitsluitend de uitbreiding van de melkveehouderij verantwoord.

Voor melkkoeien is geen geuremissie factor vastgesteld. Conform de 'Wet geurhinder en veehouderij' bedraagt de minimaal aan te houden afstand 50 m tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom (gemeten vanaf het emissiepunt tot de gevel van het geurgevoelige object) en 100 m tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom. De afstand vanaf een emissiepunt tot een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij in het buitengebied eveneens 50 meter. In de gemeentelijke geurverordening wordt deze afstand verkleind tot respectievelijk 25 en 50 meter.

De afstand vanaf de te realiseren ligboxenstal tot de meest in de nabijheid gelegen geurgevoelig object (Markeweg 10) bedraagt circa 160 meter. De norm van 25 meter wordt niet overschreden. De voorgrondbelasting vormt derhalve geen belemmering.

Achtergrondbelasting

Als gevolg van het onderhavige plan mag de achtergrondbelasting niet dusdanig worden verhoogt dat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van geurgevoelige objecten niet meer gegarandeerd kan worden. Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkveehouderijen hoeft (en kan) de achtergrondbelasting niet berekend worden, doordat voor melkkoeien geen emissiefactor is vastgesteld. Het aspect achtergrond belasting is derhalve niet van toepassing op het onderhavige plan.

Conclusie

De geurnormen worden als gevolg van het onderhavige plan niet overschreden. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.6 Luchtkwaliteit

Hoofddijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

'Niet In Betekenende Mate'

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 1.409 motorvoertuigbewegingen per dag genereert (zie de uitkomst van de NIBM-tool). Het onderhavige plan wordt uitsluitend een ligboxenstal op een bestaande agrarisch bedrijfsperceel gerealiseerd. Het plan heeft geen tot nauwelijks een toename aan verkeersbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1409
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,30
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie: De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie onderstaande tabel, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Figuur 4.2: afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst, uitgegeven door het ministerie van I&M, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

De fijn stof problematiek is met name van belang bij varkens- en pluimveehouderijen. In het onderhavige plan wordt een melkveehouderij uitgebreid. Melkveehouderijen stoten, in verhouding tot de varkens- en pluimveehouderijen nauwelijks fijn stof uit. Het onderhavige plan betreft de uitbreiding van de melkveehouderij tak. In de onderstaande tabel is de toename van de uitstoot van fijn stof weergegeven.

Huidige vergunde situatie

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	Fijnstof /g/jaar
----------	--------------------------	---------------	------------------

	Stal 1		
A 1.100.1	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	100	11800,0
A 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	30	1140,0
	Stal 2		
A 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar 50		1900,0
Totaal			14.840

Beoogde toekomstige situatie

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	Fijnstof /g/jaar
	Stal 1		
A 1.100.1	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	22	2596,0
	Stal 2		
A 1.100.1	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	13	1534,0
A 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	10	380,0
	Nieuwe stal		
A 1.100.1	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	120	14160,0
Totaal			18.670

De toename van de fijn stof uitstoot als gevolg van het onderhavige plan bedraagt 3830 gram per jaar. De meest in de nabijheid gelegen gevoelig object betreft de woning aan Markeweg 10 op een afstand van circa 160 meter. Aan figuur 4.2 valt af te lijden dat de normen niet worden overschreden. Er is derhalve sprake van een 'NIBM 'project.

Conclusie

De normen ten aanzien van uitstoot van fijn stof en stikstofdioxide worden niet overschreden. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.7

Geluid

Geluid afkomstig van wegen, spoor en industrieterreinen

In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg) verkeerslawaaï, een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Het onderhavige plan is ligt binnen het invloedsgebied van wegen (Markeweg) waar het (maximum)snelheidsregime hoger is dan 30 km/u. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeer is op basis van de Wet geluidhinder noodzakelijk indien in het onderhavige plan een geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder wordt gerealiseerd. In het onderhavige plan wordt geen geluidsgevoelig object gerealiseerd. Daarnaast genereert het onderhavige plan geen dusdanige grote aantallen motorvoertuigbewegingen dat andere gevoelige objecten buiten het bedrijfsperceel worden blootgesteld aan een forse toename aan geluidsoverlast als gevolg van voorbij rijdende auto/tractoren. Een 'akoestisch onderzoek, wegverkeer' is conform de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

Geluid afkomstig vanuit de inrichting

Het Activiteitenbesluit biedt aan een beperkt aantal objecten bescherming. Het gaat om gevoelige gebouwen (waaronder woningen) en gevoelige terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit hierbij aan bij het begrippenkader uit de Wet geluidhinder.

In algemene zin biedt het Activiteitenbesluit bescherming tegen het geluid veroorzaakt door de:

- in de inrichting aanwezige installaties en toestellen
- in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en
- laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

Om niet alle nieuwe inrichtingen te moeten toetsen door middel van een 'zwaar' onderzoek is een in de vorm van de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' pseudowetgeving gecreëerd (pseudowetgeving is geen wetgeving maar een algemeen door de rechter aanvaarde methode). De eerste toets aan 'geluid afkomstig vanuit de inrichting' wordt aangesloten bij deze systematiek en is weergegeven in paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering'.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente De Wolden. In de omgeving is geen sprake van functiemenging. Dergelijke gebieden kunnen niet

aangewezen worden als 'gemengd gebied'. Conform de VNG-publicatie worden dergelijke rustige buitengebied gelijkgesteld aan een 'rustige woonwijk'. De richtafstanden kunnen derhalve niet met een stap worden verkleind.

Ontvanger en/of bron?

In het onderhavige plan wordt melkveehouderij uitgebreid. Een rundveestal is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of de stal als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving.

Een rundveestal heeft zelf wel milieucontouren. De stal is derhalve aan te wijzen als een 'bron' van milieucontouren.

Het plan als bron van milieuzoneringen:

Conform de 'richtafstandenlijst' van de VNG uitgave behoort bij een rundveehouderij (SBI-2008 code 0141, 0142) een richtafstand van 110 m (geur), 30 m (stof) en 30 m (geluid).

Voor het aspect geur is niet de 'VNG uitgave', maar de 'Wet geurhinder en veehouderij' leidend. In paragraaf 'Geur' is dit aspect reeds verantwoord. Het aspect 'stof' (fijn stof) is reeds verantwoord in paragraaf 'Luchtkwaliteit'. Voor het aspect geluid vormt de VNG uitgave wel het eerste toetsingskader.

SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS				CATEGORIE
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	
0141, 0142	nummer	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

De afstand tot de meest in de nabijheid gelegen gevoelig object (Markeweg 10) bedraagt circa 160 meter. De richtlijn van 30 meter wordt derhalve niet overschreden.

Conclusie

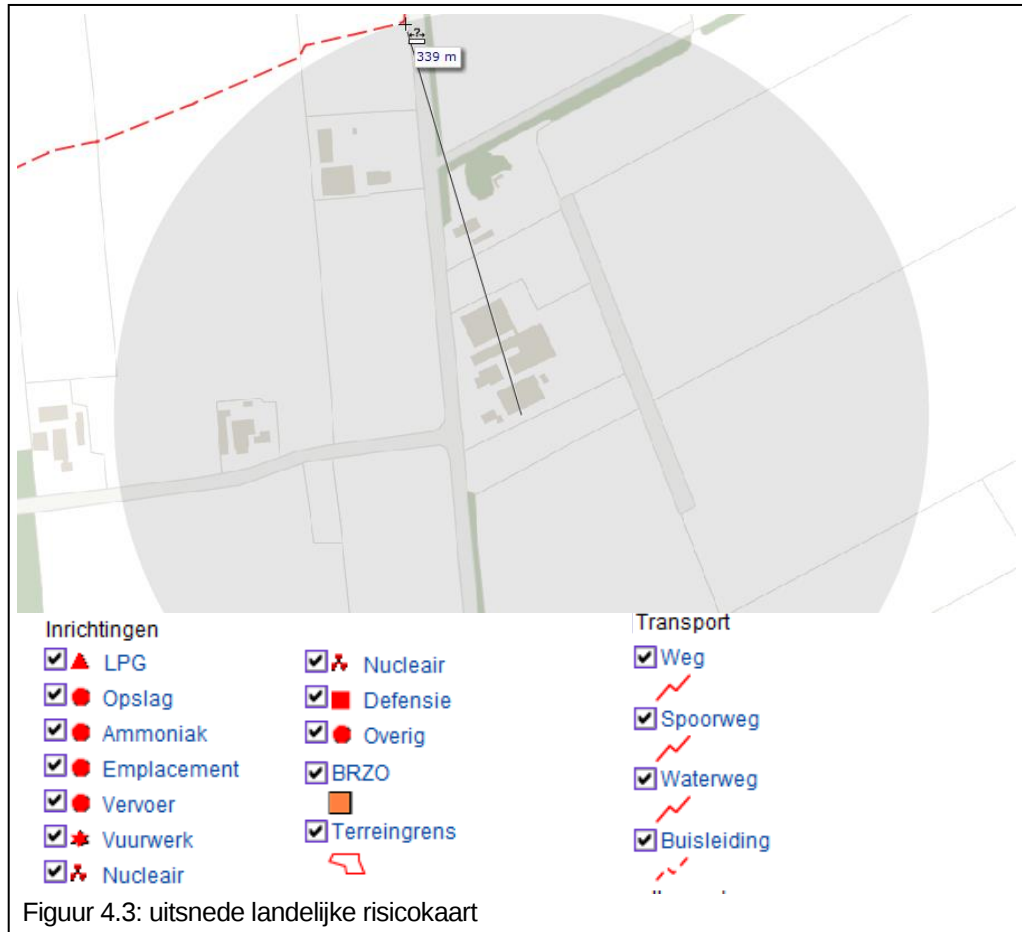
De richtafstanden worden niet overschreden. Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.9 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een basis beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord zijn binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). In 2012 of 2013 wordt de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" vervangen door het "Besluit transport externe veiligheid".



Figuur 4.3: uitsnede landelijke risicokaart

Een rundveehouderij in zijn geheel is een (beperkt)kwetsbaarobject omdat in het plangebied mensen verblijven en wonen (in de bedrijfswoning). Dierenverblijven zijn conform de definitie zoals opgenomen in het BEVI (art. 1) niet aan te wijzen als 'kwetsbaar object' en 'beperkt kwetsbaar object'. In het onderhavige plan wordt een ligboxenstal gerealiseerd op een bestaand agrarisch bedrijf. Als gevolg van het onderhavige plan gaan er in het plangebied niet meer mensen verblijven.

Daarnaast zijn in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle objecten gelegen. Het meest in de nabijheid gelegen risicovolle object betreft een aardgastransportleiding op een afstand van circa 340 meter (zie figuur 4.3). De aardgastransportleiding heeft een doorsnede van 8 inch en een druk van 40 bar. De inventarisatieafstand voor het berekenen van het groepsrisico bedraagt bij dergelijke leiding ongeveer 100 meter. Deze afstand wordt (ruimschoots) niet overschreden. In het onderhavige plangebied zelf worden geen risicobronnen gerealiseerd.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vorm geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Met de gemeente wordt een anterieure overeenkomst worden gesloten waarin het kostenverhaal 'anderszins' is verzekerd. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Tervisielegging

De ontwerp omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter visie gelegd. Het ontwerpbesluit en de ruimtelijke onderbouwing inclusief bijlagen zijn onderdeel van de 'ontwerp-omgevingsvergunning, gebruik'. Daarnaast wordt tegelijkertijd tevens het onderdeel 'omgevingsvergunning, bouwen' ter visie gelegd. Gedurende de termijn van de ter inzage legging kan eenieder een zienswijze indienen. Op basis van de zienswijzen neemt het college van B&W een definitief besluit over het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning

Beroep / hoger beroep

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt de vergunning voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de Rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld is de omgevingsvergunning, na het verstrijken van de beroepstermijn, onherroepelijk.

6 Conclusie

Deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat het initiatief passend is binnen de verschillende beleidskaders en er tevens geen beperkingen vanuit de verschillende omgevingsaspecten zijn te verwachten.

Bijlagen

1 **Bijlage**

Natuurbeschermingswetvergunning

