

Wijzigingsplan
Industrieterrein Haven Cuijk,
Havenlaan, Smals Bouwgrondstoffen
Toelichting

LBPSIGHT B.V.
Nieuwegein, 17 oktober 2014

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Ligging van het plangebied	3
1.3	Planbeschrijving	4
1.4	Voorwaarden van het wijzigingsplan.....	4
2	Beleid.....	7
2.1	Rijksbeleid.....	7
2.2	Provinciaal beleid	8
2.2.1	Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014	8
2.2.2	Provinciale verordening ruimte 2014	9
2.3	Gemeentelijk beleid	10
3	Milieu- en omgevingsaspecten	11
3.1	Geluid	11
3.1.1	Verkeerslawaaï.....	11
3.1.2	Industrielawaai	11
3.2	Lucht	11
3.3	Externe veiligheid	12
3.4	Bodem	13
3.5	Archeologie	13
3.6	Natuur	13
3.7	Water.....	14
3.8	Conclusie	15
4	Uitvoerbaarheid.....	16
4.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
4.2	Economische uitvoerbaarheid.....	16
5	Juridische planbeschrijving.....	17
5.1	Inleiding	17
5.2	De verbeelding	17
5.3	Juridische regels	17

Bijlagen

Bijlage I Akoestische notitie Peutz

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De planlocatie valt onder de werking van het bestemmingsplan “Industrieterrein Haven Cuijk 2011” (vastgesteld op 20 juni 2011) en heeft de bestemming ‘Verkeer’. Om de uitbreiding van het bedrijfsterrein mogelijk te maken is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. De in het bestemmingsplan “Industrieterrein Haven Cuijk 2011” opgenomen wijzigingsbevoegdheid om de gronden die zijn voorzien van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 1' te wijzigen in de bestemming ‘Bedrijf -2’ voorziet hierin.

Het voorliggende wijzigingsplan heeft als doel de uitbreiding van de huidige bedrijfslocatie van Smals Bouwgrondstoffen, gelegen aan de Havenlaan 20 te Katwijk aan de Maas, mogelijk te maken. De uitbreiding is voorzien tussen de percelen Havenlaan 20 en Havenlaan 35 ter plaatse van de grond die op dit moment een ‘verkeer’ functie heeft. Het terrein waar de bestemming 'verkeer' op ligt wordt gedeeltelijk gewijzigd naar bedrijf-2. Het betreffende perceel heeft de kadastrale aanduiding Cuijk, sectie E, nummer 1351 (Havenlaan). Met de gemeente is recentelijk overeenstemming bereikt over de aankoop van het betreffende deel. Dit is per brief d.d. 28 augustus 2014 door de gemeente Cuijk schriftelijk bevestigd.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening maakt een wijzigingsplan deel uit van het zogenoemde moederplan, bestemmingsplan “Industrieterrein Haven Cuijk 2011”. Dit betekent dat alle relevante bepalingen uit het moederplan tevens van toepassing zijn op het wijzigingsplan.

1.2 Ligging van het plangebied

Het gebied waarop de wijziging betrekking heeft ligt ten westen van het bestaande bedrijfsterrein Havenlaan 20. Het wijzigingsgebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Maas en aan de west- en oostzijde door de bedrijfsterreinen van Smals Bouwgrondstoffen. De zuidzijde wordt begrensd door de Havenlaan.



Figuur 1.1

Luchtfoto met in rood aangeduid het wijzigingsgebied

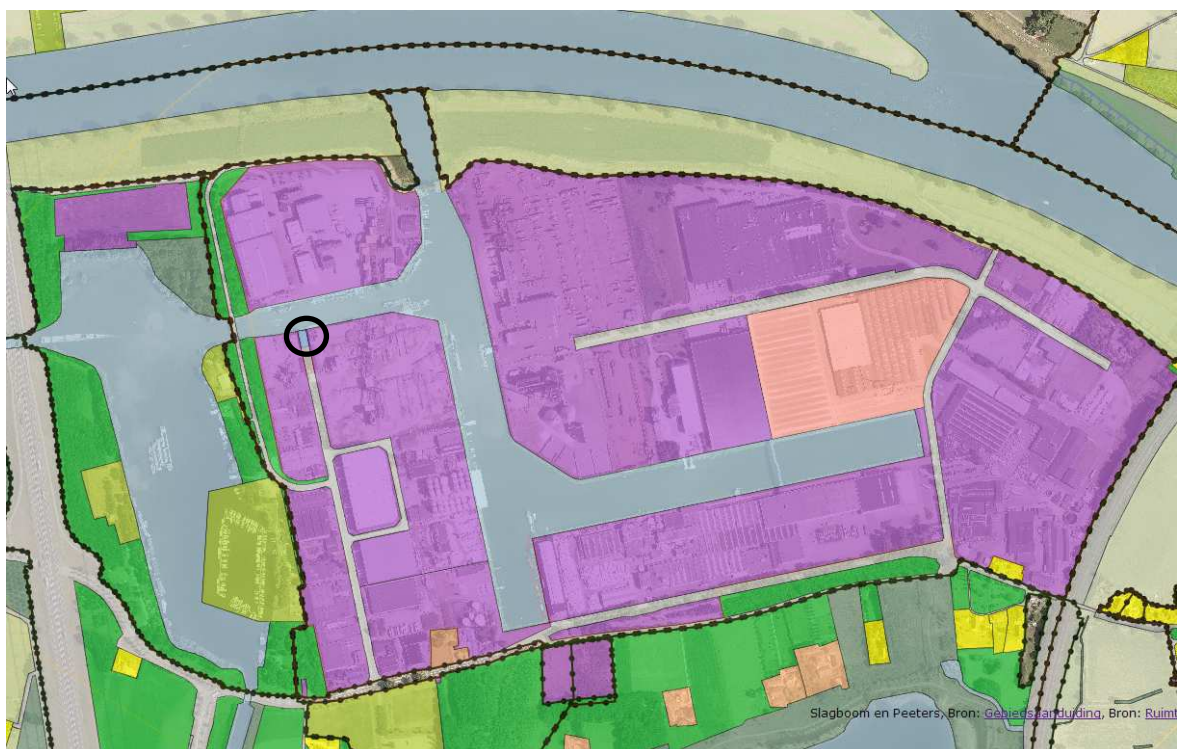
1.3 Planbeschrijving

Over het perceel zullen leidingen worden aangebracht die het bestaande microzand depot gaan verbinden met de nog te bouwen installatie op de Havenlaan 35. Omdat de huidige bestemming deze bedrijfsactiviteit niet toestaat is een bestemmingswijziging noodzakelijk.

1.4 Voorwaarden van het wijzigingsplan

In de regels van het bestemmingsplan “Industrieterrein Haven Cuijk 2011” zijn de voorwaarden opgenomen om de wijzigingsbevoegdheid te mogen toepassen.

In onderstaande verbeelding van het bestemmingsplan “Industrieterrein Haven Cuijk 2011” is het plangebied door middel van de zwarte cirkel aangeduid waarvoor dit wijzigingsplan is opgesteld.



Figuur 1.2
Bestemmingsplan Haven Cuijk 2011

Voor een deel van het wijzigingsgebied wordt de bestemming gewijzigd naar 'bedrijf-2'. Ter verduidelijking is in figuur 1.3 het wijzigingsgebied (rode rechthoek) aangegeven met het gedeelte waarvan de bestemming wijzigt (blauw vlak).



Figuur 1.3

Wijzigingsgebied met deel waarvan bestemming wijzigt aangegeven middels blauw vlak

In artikel 8.5 zijn de voorwaarden genoemd om de bestemming 'Verkeer' te kunnen wijzigen in de bestemming 'bedrijf-2'. Onderstaand wordt gemotiveerd dat aan deze voorwaarden kan worden voldaan.

Gronden grenzen aan de bestemming 'bedrijf-2'

Het betreffende perceel grenst aan de gronden met bestemming 'bedrijf-2'.

Gebruikers van aangrenzende percelen, verklaren vooraf schriftelijk tegen de wijziging geen bezwaar te hebben.

Smals is eigenaar van de beide aangrenzende percelen en heeft uiteraard geen bezwaren. Met de gemeente is daarnaast overeenkomst bereikt over de aankoop van het perceel, ook zij heeft geen bezwaren tegen een wijziging van het bestemmingsplan.

De toegestane activiteiten ter plaatse zijn beëindigd

De verkeersfunctie wordt ter plaatse beëindigd, de nutsvoorzieningen blijven ongewijzigd aanwezig in de bodem. De weg wordt middels een nog te nemen verkeersbesluit, onttrokken aan de verkeersfunctie.

De aangrenzende landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden en belangen, dan wel functies niet onevenredig worden aangetast of in hun mogelijkheden beperkt

Betreffende planlocatie ligt midden op het industrieterrein en grenst aan bedrijfsterreinen. In de toelichting van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Haven Cuijk 2011' is aangegeven dat in het verleden weinig aandacht is besteed aan de groenvoorzieningen. Ook omdat er sprake is van bestaand bedrijventerrein zijn de mogelijkheden beperkt om alsnog een groenstructuur te realiseren. Landschappelijke inpassing zal plaats moeten vinden in het aan het industrieterrein grenzende gebied. Aangezien onderhavig plangebied op het bestaande bedrijventerrein ligt is dit aspect hier verder niet aan de orde.

Het gebied tussen het industrieterrein Haven Cuijk en de Heeswijkse plas zijn in het bestemmingsplan 'Heeswijkse Kampen Fase III' bestemd tot landschapspark zodat het industrieterrein minder zichtbaar is vanuit de woonwijk. Aangezien het plangebied midden op het industrieterrein ligt vindt geen aantasting plaats van de natuurlijke waarden.

Er zijn in onderhavig plan geen objecten gelegen die van cultuurhistorische waarde zijn.

Gezien het voorgaande is er hier derhalve geen sprake van aantasting van landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden en belangen, dan wel functies

Uit de noodzakelijke (milieu)onderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik

Zie voor meer informatie hoofdstuk 3 van deze toelichting. Uit de diverse beoordelingen van de milieuaspecten blijkt dat er geen belemmeringen zijn.

De effecten op de waterhuishouding zijn in beeld gebracht (watertoets)

Het wijzigingsplan heeft geen nadelige gevolgen voor de waterhuishouding. Zie voor meer informatie paragraaf 3.7 Water.

Er wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 4.2 (bouwregels)

Ten behoeve van de wijziging is geen bouwvlak opgenomen. Dit betekent dat enkel bouwwerken geen gebouw zijnde zijn toegestaan. Wanneer er gebouwd gaat worden zal aan de bouwregels opgenomen in artikel 4.2.3 getoetst worden.

2 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt beschreven aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruikgemaakt van de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014. Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan 'Industrieterrein Haven Cuijk 2011'.

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De minister van Infrastructuur en Ruimte heeft op 13 maart 2012 de definitieve Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie bevat een bondige actualisatie van het mobiliteit- en ruimtelijke ordeningsbeleid. De SVIR vervangt verschillende nota's zoals de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de structuurvisie Randstad 2040. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Om de regeldruk te verlagen, heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een rijksverantwoordelijkheid zijn.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Naast het SVIR is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) op 30 december 2011 (grotendeels) in werking getreden en omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Regeling algemene regels ruimtelijke ordening

Behalve het Barro is ook de 'Regeling algemene regels ruimtelijke ordening' in werking getreden. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen, gebieden, objecten en zones worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In deze regeling wordt daar uitvoering aan gegeven.

De planlocatie is niet gelegen binnen een in het Barro aangewezen gebied of object waarvoor een planologische bescherming geldt. Het beoogde plan is niet in strijd met het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' en is eveneens niet in strijd met de 'Regeling algemene regels ruimtelijke ordening'.

Besluit ruimtelijke ordening

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de Ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dat betekent dat overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten motiveren met oog voor de onderliggende vraag in de regio, de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied en een multimodale ontsluiting.

Ter verduidelijking onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Het wijzigingsplan heeft betrekking op de uitbreiding van de bestemming 'Bedrijf-2'. Het betreft een functiewijziging binnen een bestaand bedrijventerrein en geen uitbreiding van het bedrijventerrein. Derhalve is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking.

Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. Die is: 'samenwerken aan kwaliteit'. De provincie realiseert haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren.

In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Het plangebied ligt in het gebied dat wordt aangeduid als 'stedelijke structuur' met als ontwikkelingsperspectief 'kernen in landelijk gebied'. Dit gebied wordt zo veel als mogelijk ontzien van verdere verstedelijking doordat daar alleen de opvang van de eigen verstedelijkingsbehoefte wordt opgevangen. De provincie wil graag de volgende doelen bereiken:

1. Concentratie van verstedelijking
2. Inspelen op demografische ontwikkelingen
3. Zorgvuldig ruimtegebruik
4. Meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit
5. Betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur
6. Versterking van de economische clusters

Het doel 'zorgvuldig ruimtegebruik' is voor onderhavig plan het meest relevant aangezien het hier gaat om een functieverandering binnen bestaand industrieterrein. De provincie wil dat de kansen voor functiemenging, inbreiding, herstructurering en zo nodig transformatie in het stedelijk gebied goed worden benut, inclusief de mogelijkheden voor intensivering en meervoudig ruimtegebruik. Hierdoor is minder ruimte nodig voor stedelijke uitbreidingen. Door meer aandacht te schenken aan beheer en onderhoud van het bestaand stedelijke gebied worden in de toekomst ingrijpende herstructureringen voorkomen.

Voor wat betreft het perspectief 'kernen in landelijk gebied' vindt de provincie het belangrijk dat gemeenten in hun structuurvisies aandacht geven aan de wijze waarop stedelijke ontwikkelingen het eigen karakter van de kernen en de relatie met het landschap kunnen versterken. De stedelijke ontwikkelingen passen qua maat en schaal bij de kern. In de meer suburbane kernen van Brabant vragen de volgende opgaven aandacht:

- I. herstructureringsopgave van verouderde woonwijken en bedrijventerreinen;
- II. realiseren van goede verbindingen van de stedelijke groenstructuur met het omliggende landelijk gebied;
- III. benutten van oude linten en ontginningsstructuren als multifunctionele zones en dragers van het stedelijk gebied;
- IV. verbeteren van de relatie van stedelijke uitbreidingen met het omliggende landschap.

De functiewijziging van het plangebied naar bedrijf-2 binnen bestaand industrieterrein is volledig in overeenstemming met dit doel.

2.2.2 Provinciale verordening ruimte 2014

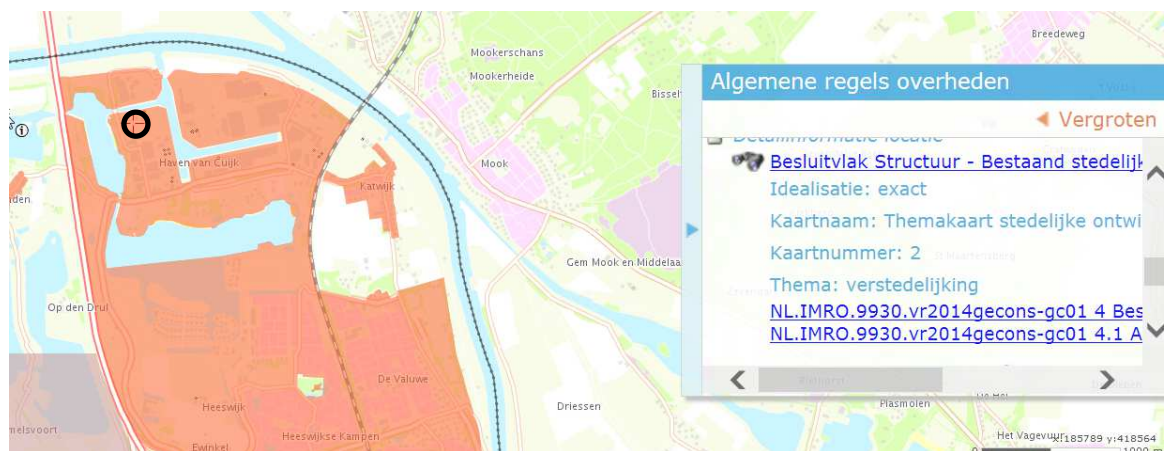
Op 7 februari en 14 maart 2014 hebben provinciale staten van Noord-Brabant de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten in hun vergadering van 18 maart 2014 besloten de Verordening ruimte 2014 op onderdelen te wijzigen.

Hoofdregel van het beleid is dat stedelijke ontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt. Alleen als daarvoor geen mogelijkheden bestaan, kan een stedelijke ontwikkeling buiten het bestaande stedelijke gebied plaatsvinden binnen daarvoor in de verordening aangeduide zoekgebieden.

De provincie ziet de stedelijke concentratiegebieden en de daarbij behorende zoekgebieden als ruimtelijk samenhangende verstedelijkte gebieden. Binnen deze gebieden liggen mogelijkheden voor verdere verstedelijking. Bij de begrenzing van de concentratiegebieden is aangesloten op bestaande, veelal historisch gegroeide, grote stedelijke concentraties alsmede de aanwezige natuur- en landschapswaarden. Daarnaast is de ligging aan belangrijke wegen, spoorwegen en vaarwater van belang omdat de stedelijke concentraties ook in de toekomst goed bereikbaar moeten zijn. De gebieden zijn dusdanig ruim dat ze de komende 20 à 25 jaar voorzien in de ruimtebehoefte.

Kernen kunnen plaats bieden aan kleinschalige en middelgrote bedrijvigheid. Bedrijven die doorgroeien tot een groot bedrijf behoren in beginsel thuis in een stedelijk concentratiegebied.

Het plangebied is gelegen in een stedelijk gebied; zie onderstaande uitsnede uit de verordening.



Figuur 2.1

uitsnede verordening ruimte 2014 ligging plangebied

Binnen het bestaand stedelijke gebied is de gemeente in het algemeen vrij om te voorzien in stedelijke ontwikkeling; uiteraard binnen de grenzen van de Verordening Ruimte 2014 en de regionale woningbouwafspraken. In de Verordening Ruimte zijn in artikel 3 voorschriften opgenomen ten aanzien van het bevorderen van ruimtelijke kwaliteit. De omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, en de beoogde functie is passend in de omgeving (industrieterrein) gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving. In deze toelichting van dit wijzigingsplan wordt nader ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten die de wijziging met zich meebrengt. Onderhavig plangebied voldoet hiermee aan de gestelde regels.

De bestemmingwijziging naar bedrijf-2 is daarmee passend volgens de verordening Ruimte.

2.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan “Industrieterrein Haven Cuijk 2011”

Het bestemmingsplan “Industrieterrein Haven Cuijk 2011” is voor de bestemmingswijziging het geldend toetsingskader. Dit bestemmingsplan is op 20 juni 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid onderhavig plangebied te voorzien van de bestemming ‘bedrijf-2’ en komt daarmee tegemoet aan de gewenste uitbreiding van Smals Bouwgrondstoffen.

Inmiddels is voor Smals het moment aangebroken dat zij het perceel aan de Havenlaan 35 in gebruik gaat nemen en omdat er leidingen gaan lopen tussen het perceel Havenlaan 20 en 35 is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.

3 Milieu- en omgevingsaspecten

3.1 Geluid

Geluid kan de kwaliteit van de leef- en woonomgeving beïnvloeden. Belangrijkste geluidbronnen in het kader van de ruimtelijke inrichting en ontwikkeling zijn in de praktijk vaak wegverkeer, railverkeer en industrie. Het plangebied ligt op een gezonde industrieterrein, zie voor nadere informatie het bestemmingsplan 'Industrieterrein Haven Cuijk 2011'.

3.1.1 Verkeerslawaaï

Conform de Wet geluidhinder (Wgh) dient voor nieuw te realiseren geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone van een geluidbron een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. Hierbij moet verslag gedaan worden van de geluidbelasting op de gevels van de woningen vanwege die geluidbron(nen). Met onderhavig wijzigingsplan worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Een akoestisch onderzoek in het kader van verkeerslawaaï (weg- en railverkeer) is derhalve niet noodzakelijk.

3.1.2 Industrielawaai

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met industriële geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor omwonenden. Het plangebied ligt binnen een gezonde industrieterrein. Daarnaast dienen de ter plaatse van woningen binnen de zone van het industrieterrein, de vastgestelde MTG's gerespecteerd te worden. Over het plangebied zullen leidingen gelegd worden ten behoeve van de nieuwe installatie op het terrein Havenlaan 35. Ter plaatse van het te wijzigen terreindeel is alleen sprake van geluidafstraling van het leidingwerk. Er worden geen andere geluidproducerende installaties opgesteld. De invloed van het te wijzigen terreindeel op de geluidbelasting ter plaatse van de zonegrens en bij MTG-woningen is hiermee verwaarloosbaar klein. Geconcludeerd kan worden dat er geen akoestische belemmeringen zijn. Voor uitgebreidere informatie wordt verwezen naar de notitie die door adviesbureau Peutz is opgesteld en die als bijlage bij deze toelichting is gevoegd.

3.2 Lucht

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). In artikel 5.16 van de Wm is vastgelegd dat voor een plan dat 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, geen uitgebreid luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd hoeft te worden en het plan doorgang kan vinden. Met andere woorden, draagt een project niet of niet in betekenende mate bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering.

Per 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht geworden en wordt een plan met een bijdrage aan de luchtkwaliteit van minder dan 3% van de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ gedefinieerd als NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder nadere toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit doorgang hebben.

Voor niet benoemde categorieën, zoals de beoogde uitbreiding, moet beoordeeld worden of het project al dan niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Met het wijzigen van de bestemming naar bedrijf-2 is er geen sprake van veranderingen aan de representatieve bedrijfssituatie. Per saldo zal er vergeleken met de huidige situatie geen sprake zijn van een verslechtering van de luchtkwaliteit. Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn er voor de uitbreiding geen belemmeringen.

3.3 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen);
- het transport van aardgas en brandstoffen door buisleidingen;
- het gebruik van luchthavens en overige risicobronnen zoals windturbines.

. De normering voor externe veiligheid is gebaseerd op twee grootheden:

- Het plaatsgebonden risico (PR): de kans dat een persoon die permanent op een bepaalde plaats verblijft komt te overlijden door de effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het plaatsgebonden risico geldt een risiconiveau van 10^{-6} per jaar (kans van één keer in een miljoen jaar) als grenswaarde; binnen deze afstand zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten zoals woningen toegestaan.
- Het groepsrisico (GR): de kans dat een groep van een bepaald aantal personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Naast het risiconiveau van de activiteit zijn hiervoor bepalend de aantallen personen die verblijven binnen de maximale effectafstanden van mogelijke calamiteiten.

Waar voor het plaatsgebonden risico (wettelijk) grenswaarden gelden, wordt de normering voor het groepsrisico beschouwd als een oriëntatiewaarde: het bevoegd gezag moet het (toestaan van een hoog) groepsrisiconiveau verantwoorden door de zelfredzaamheid van aanwezige personen, de capaciteit en het uitrustingsniveau van hulpverleningsdiensten en de mogelijke beperkende maatregelen te beschouwen.

Als risicobronnen en risicovolle activiteiten gelden de productie, het gebruik, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Voorbeelden zijn LPG-tankstations, fabrieken, treinen met gevaarlijke stoffen en hogedruk-aardgasleidingen.

Uit de risicokaart blijkt dat wat betreft het gebruik, opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen) en wat betreft het transport van gevaarlijke stoffen over water, spoor, weg en door buisleidingen er geen beperkingen zijn voor de ontwikkeling. Ook ten aanzien van overige risicobronnen zijn er geen beperkingen.

Daarnaast wordt opgemerkt dat er bij de onderhavige uitbreiding van het bedrijfsterrein geen sprake is van een risicobron. De ontwikkeling heeft geen nadelige gevolgen op de omgeving.

Geconcludeerd kan worden dat er wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn.

3.4 Bodem

De kwaliteit van de bodem hoort onderdeel te zijn van de onderbouwing van het wijzigingsplan. Het is van belang om in een vroeg stadium van het planproces eventuele verontreinigingen, bijzondere bodemwaarden en mogelijke consequenties hiervan voor de functies in het plangebied inzichtelijk te maken.

In het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' is het van belang om de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in kaart te brengen. Duidelijk moet zijn of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en hoe deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

Een bedrijfsbestemming is in het kader van het aspect bodem geen gevoelige bestemming. De bodemkwaliteit is voor functies als leidingen minder van belang dan bijvoorbeeld voor een woning. Het gebied is sinds 1970 in gebruik als weg. Er zijn geen gegevens bekend over een potentiële bodemverontreiniging. Daarnaast is geen bouwvlak opgenomen in het wijzigingsplan, hiermee is de realisatie van een gebouw niet mogelijk.

3.5 Archeologie

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg (2007) is de implementatie van het Verdrag van Malta (1998) en regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en beheermaatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. Om het bodemarchief beter te beschermen is het sindsdien verplicht om de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden te beoordelen.

In het vigerend bestemmingsplan is de dubbelbestemming Archeologie opgenomen voor onderhavig plangebied. In het wijzigingsplan wordt dit ongewijzigd overgenomen.

Er vinden geen graafwerkzaamheden plaats. Leidingen worden bovengronds aangelegd.

3.6 Natuur

De bescherming van natuur in Nederland is vastgelegd in regelgeving waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. De soortenbescherming is verankerd in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998. Daarnaast is op basis van de Nota Ruimte de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vastgesteld. De EHS is een netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden.

Natura 2000

Natuurbeschermingswet

Het plangebied ligt niet in of nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het plangebied is gelegen op een industrieterrein dat grotendeels verhard is. Op ruim 4 km ligt het Natura 2000 gebied Sint Jansberg en op 8 km ligt de Oeffelter Meent. Gezien de grote afstand en tussenliggende elementen is een relatie met de beschermde gebieden niet aanwezig. Negatieve effecten op de Natura 2000 gebieden zijn dan ook uit te sluiten.

EHS

Het plangebied ligt niet in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De Maas, gelegen op circa 400 meter ten noorden van het plangebied, is aangewezen als EHS. Gezien de afstand tussen de EHS en het plangebied en aangezien de bestemming van het plangebied nauwelijks wijzigt als het gaat om de impact op de EHS, zijn er geen negatieve effecten te verwachten op de EHS. Een verdere beoordeling is dan ook niet aan de orde.

Flora en Fauna

In het kader van de Flora- en faunawet moet worden getoetst of er ter plaatse van de ruimtelijke ingrepen sprake is of kan zijn van negatieve effecten op beschermde planten en dieren. De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben.

De gronden gelegen binnen de begrenzing van het wijzigingsplan liggen op een intensief gebruikt industrieterrein en worden reeds gedurende een lange periode gebruikt voor verkeersdoeleinden. Er zijn dan ook geen bijzondere te beschermen waarden aanwezig. Eventuele kapwerkzaamheden worden buiten het broedseizoen verricht.

Het aspect natuur vormt geen belemmeringen voor het wijzigingsplan

3.7 Water

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets en omvat: "het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten".

De planlocatie heeft een oppervlakte van circa 420m² waarvan circa 100m² verhard is (geasfalteerd). Met betrekking tot het aspect water is contact opgenomen met het waterschap AA en Maas. Per email d.d. 25 april 2014 heeft het waterschap aangegeven dat nieuwe bedrijven op

het industrieterrein moeten worden aangesloten op het bestaande verbeterd gescheiden stelsel. Omdat het hier niet gaat om een nieuw bedrijfsterrein maar om een bestaande weg, waarvan de bestemming wijzigt, verandert er niets aan de feitelijke situatie. Het hemelwater op het onverhard deel wordt rechtstreekt geïnfiltreerd in de bodem.

Het hemelwater op het verharde deel wordt voor zover relevant afgevoerd via verbeterd gescheiden stelsel. Naast hemelwater zijn er geen andere waterschapsbelangen op deze locatie.

3.8 Conclusie

Zoals in de voorgaande paragrafen besproken, leidt de wijziging niet tot een onevenredige toename van de milieubelasting. Er kan geconcludeerd worden dat voldaan wordt aan de voorwaarden zoals deze gesteld zijn in artikel 8.5 van het bestemmingsplan “Industrieterrein Haven Cuijk 2011”.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In de invoeringswet Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd dat een wijzigingsplan als bedoeld in artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening wordt gelijkgesteld met een wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de Wet ruimtelijke ordening.

In artikel 3.9.a Wro is bepaald dat op de voorbereiding van een wijzigingsplan de afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. In afdeling 3.4 Awb is bepaald dat het ontwerp van het wijzigingsplan gedurende 6 weken ter inzage zal liggen, waarbij informatie kan worden ingewonnen.

Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar maken aan burgemeester en wethouders omtrent hun voornemen om medewerking te verlenen aan het onderhavige wijzigingsplan.

De Wet ruimtelijke ordening (Artikel 3.9a) schrijft verder voor dat binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststelt. Daarbij worden de eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

4.2 Economische uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening schrijven voor dat inzicht dient te bestaan in de uitvoerbaarheid van een bestemmings-/wijzigingsplan. De ontwikkeling van het onderhavige plan wordt gerealiseerd vanuit een private exploitatie. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de uitvoering en draagt het risico van de planontwikkeling. Voor de gemeente zijn aan de realisatie geen kosten verbonden, behoudens de kosten voor het begeleiden en in procedure brengen van dit wijzigingsplan. De kosten voor de begeleiding en het doorlopen van de procedure van het wijzigingsplan vallen onder de legesverordening. De kosten voor het opstellen van het wijzigingsplan en de daarbij behorende onderzoeken zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Cuijk heeft per brief d.d. 28 augustus 2014 bevestigd akkoord te zijn met de aankoop van de hoeveelheid grond (circa 420 m²) en de grondprijs.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

Het plangebied valt onder de werking van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Haven Cuijk 2011' en heeft de bestemming 'Verkeer'. Deze bestemming voorziet in een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de bestemming 'Bedrijf-2'.

Het voorliggende wijzigingsplan is opgesteld aan de hand van een concrete aanvraag van Smals bouwgrondstoffen. De huidige bestemming van het op de verbeelding aangegeven gebied wordt via de opgenomen wijzigingsbevoegdheid gewijzigd in de bestemming 'Bedrijf – 2'.

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Deze wet vormt het wettelijk kader voor het bestemmingsplan en zo ook het wijzigingsplan. Vanaf 1 januari 2010 moeten alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal, uitwisselbaar en vergelijkbaar worden gemaakt. Een vergelijkbaar ruimtelijk plan is opgebouwd volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen, editie 2012 (SVBP2012), welke is verankerd in het Bro.

Het wijzigingsplan is in overeenstemming met de SVBP2012 opgesteld.

5.2 De verbeelding

Met de invoering van het digitale wijzigingsplan bestaat de plankaart (zoals die tot 1 juli 2008 bekend stond) formeel niet meer. Het digitale wijzigingsplan bestaat uit een GML-bestand met bijbehorende regels.

5.3 Juridische regels

De regels van het voorliggende wijzigingsplan Industrieterrein Haven Cuijk, Havenlaan, Smals Bouwgrondstoffen zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken. Deze hoofdstukken zijn:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Slotregels.

In de Inleidende regels worden de gebruikte begrippen beschreven (artikel 1). De regels van het moederplan blijven onverkort van toepassing (artikel 2). Artikel 1 heeft dan ook enkel betrekking op de definiëring van de verhouding van beide plannen. In artikel 3 is de gebruikelijke slotregel overgenomen.

Bijlage I

Akoestische notitie Peutz

Notitie

betreft: Akoestische aspecten wijzigingsplan Smals Bouwgrondstoffen B.V. te Cuijk
datum: 17 oktober 2014
referentie: EBo/EBo//FB 3029-2-NO

Smals Bouwgrondstoffen B.V. is voornemens het terrein aan de Havenlaan te Cuijk uit te breiden met een terreindeel ten noorden van de Havenlaan. Conform het bestemmingsplan 'Haven Cuijk 2011' heeft dit terreindeel momenteel de bestemming 'verkeer'. In het bestemmingsplan is in artikel 8.5 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de bestemming van de betreffende gronden te wijzigen is in 'bedrijf'.

In opdracht van Smals Bouwgrondstoffen B.V. te Cuijk zijn in voorliggende notitie de akoestische aspecten in beeld gebracht van het wijzigen van de bestemming van het betreffende terreindeel in 'bedrijf'. Hierbij is uitgegaan van het geprojecteerde gebruik van het terreindeel. Het betreffende terreindeel is aangegeven in figuur 1.

f1 Locatie wijzigingsplan Smals Bouwgrondstoffen B.V. (terreindeel aangegeven in blauw)



Het te wijzigen terreindeel verbindt de bestaande inrichting (GVI) van Smals aan de Havenlaan met het terrein Havenlaan 35. Geprojecteerd wordt op het terrein aan de Havenlaan 35 een nieuwe installatie te plaatsen. De wijzigingen op het terrein Havenlaan 35 worden evenwel separaat aangevraagd.

Over het (verbindende) terreindeel zullen leidingen gelegd worden ten behoeve van de nieuwe installatie op het terrein Havenlaan 35. Conform opgave door Smals betreft het een drietal leidingen met een diameter van maximaal 150 mm. Door de leidingen zal microzand en water verpompt worden. De pompen zelf worden niet opgesteld op het te wijzigen terreindeel. Gebruik zal worden gemaakt van bestaande pompen binnen de GVI. Eveneens worden geen andere geluidproducerende installaties opgesteld op het betreffende terreindeel en vinden geen voertuigbewegingen plaats over het terreindeel.

Derhalve is ter plaatse van het te wijzigen terreindeel alleen sprake van geluidafstraling van het leidingwerk. Op basis van ervaringsgegevens kan voor dergelijke vloeistofleidingen uitgegaan worden van een geluidniveau van ten hoogste 40 dB(A) gemeten op 0,5 m van de leidingen.

Het geluidvermogen van een leiding kan aan de hand van methode II.3 van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (HMRI 1999) bepaald worden. Gezien de diameter van de leiding van 150 mm, de lengte van de leiding van 15 m en de meetafstand van 0,5 m, bedraagt de oppervlakte van het meetvlak (S_m) ca. 55 m per leiding. Op basis van een meetvlakniveau (L_s) van 40 dB(A) bedraagt het geluidvermogen (L_{WR}) 57 dB(A) per leiding.

Het totale op het terreindeel opgestelde bronvermogen bedraagt bij 3 leidingen derhalve 62 dB(A).

Van belang is dat het industrieterrein 'Haven' waarop het te wijzigen terreindeel is gelegen, is voorzien van een geluidzone. Op de zonegrens geldt een grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het gehele industrieterrein. Daarnaast dienen de ter plaatse van woningen binnen de zone van het industrieterrein de vastgestelde MTG's gerespecteerd te worden.

Het te wijzigen terreindeel is op een afstand van meer dan 600 m van zowel de zone als MTG-woningen gelegen. De afname van het geluidniveau vanwege geometrische uitbreiding bedraagt conform methode II.8 van HMRI 1999 reeds 67 dB. Op basis hiervan is het geluidniveau vanwege de leidingen op het te wijzigen terreindeel kleiner dan 0 dB(A) ter plaatse van de zonegrens en MTG-woningen. De invloed van het te wijzigen terreindeel op de geluidbelasting ter plaatse van de zonegrens en bij MTG-woningen is hiermee verwaarloosbaar klein.

Geconcludeerd kan worden dat de akoestische aspecten geen belemmering vormen voor het wijzigen van de bestemming van de gronden in 'bedrijf'.

Mook,



Deze notitie bevat 2 pagina's