

Bestemmingsplan Odoornerveen



Gemeente Borger-Odoorn

VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Odoornerveen

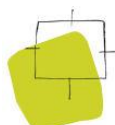
V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

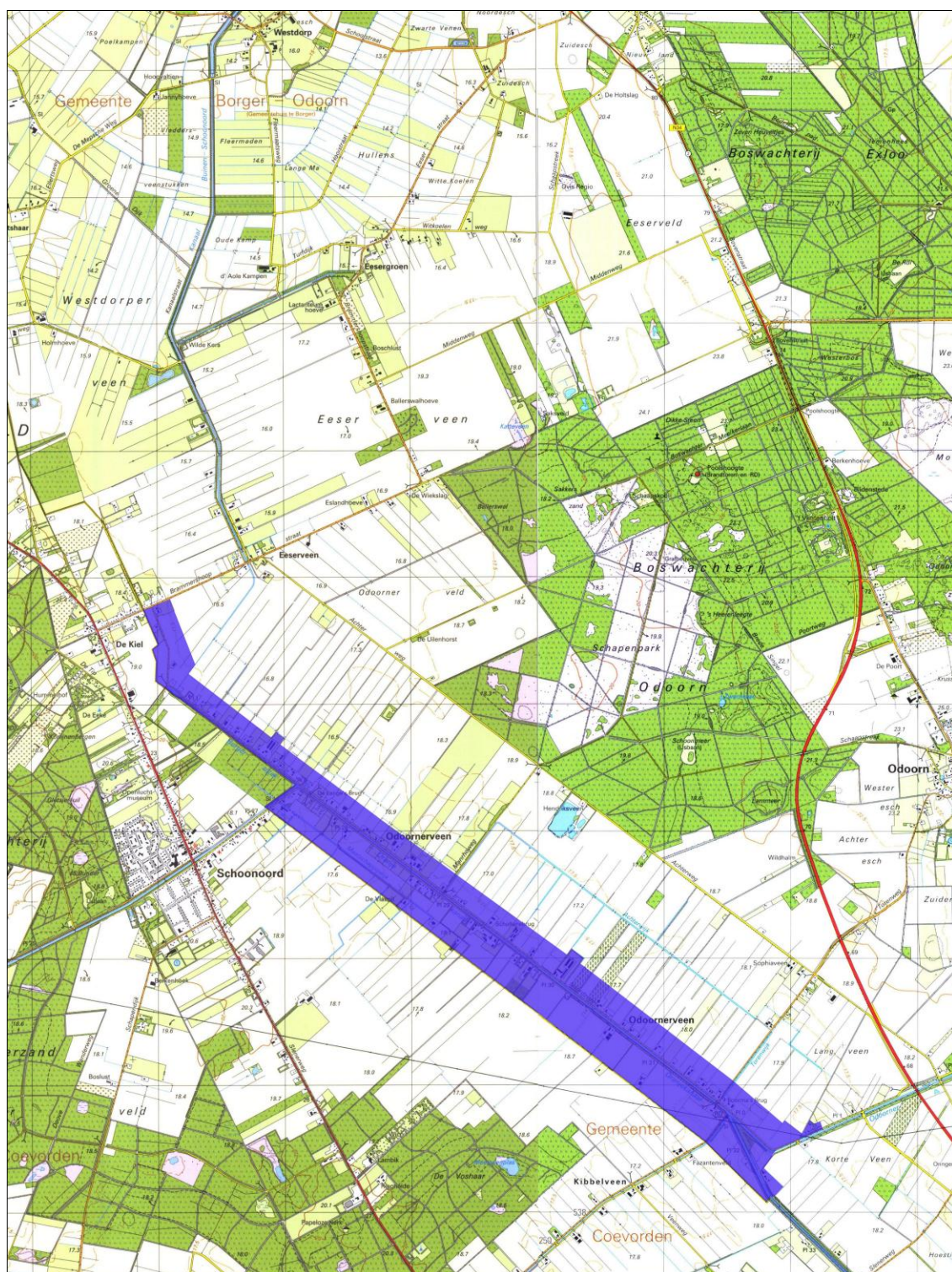
13 juni 2013

Projectnummer 030.00.08.35.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Borger-Odoorn, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Beleid	11
2.1	Provinciaal beleid	11
2.2	Gemeentelijk beleid	15
3	Huidige situatie	19
3.1	Gemeente Borger-Odoorn	19
3.2	Ligging en bereikbaarheid van Odoornerveen	20
3.3	Bodem en waterhuishouding	20
3.4	Bevolking en woningvoorraad	20
3.5	Voorzieningen	20
3.6	Werkgelegenheid	21
3.7	De ontginningsdorpen van de gemeente Borger-Odoorn	21
3.8	Ontstaan en ontwikkeling van Odoornerveen	21
4	Toekomstige ontwikkelingen	25
4.1	Karakteristieke ruimtelijke structuur	25
4.2	Agrarische bedrijven	25
4.3	Woningbouw mogelijkheden	26
5	Milieutechnische en ruimtelijke aandachtspunten	27
5.1	Milieuhygiënische gesteldheid van de bodem	27
5.2	Archeologie en cultuurhistorie	27
5.2.1	Archeologie	27
5.2.2	Cultuurhistorie	29
5.3	Water	30
5.4	Ecologie	33
5.4.1	Inleiding	33
5.4.2	Gebiedsbescherming	33
5.4.3	Soortenbescherming	35
5.5	Wegverkeerslawaaï	40
5.6	Luchtkwaliteit	40
5.7	Hinderzones van bedrijven	41
5.8	Externe veiligheid	41
5.8.1	Inrichtingen	41
5.8.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	43
5.9	Buisleidingen	43
5.9.1	Verantwoording	44
5.10	Hoogspanningsleiding	44
6	Juridische vormgeving	47

6.1	Algemeen	47
6.2	Opzet	47
6.3	Bestemmingen	48
6.4	Algemene regels en overgangs- en slotregels	50
7	Economische uitvoerbaarheid	51
8	Inspraak en overleg	53

Inleiding



De gemeente Borger-Odoorn heeft besloten alle verouderde en niet meer toe-reikende bestemmingsplannen voor de zand- en veendorpen te herzien. Daar-bij is een indeling gemaakt in kernen, waarbij de oudste bestemmingsplannen het eerst aan de beurt komen en daarna de overige. Daarnaast worden aparte bestemmingsplannen opgesteld voor onder andere recreatiegebieden, bedrij-venterreinen en het buitengebied.

AANLEIDING

De verschillen in ouderdom van de diverse bestemmingsplannen leiden tot afwijkende regelingen voor gebieden met een vergelijkbaar karakter. Dit geeft onduidelijkheid bij de burger en komt de rechtsgelijkheid niet ten goede.

Het vigerende bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Odoorn in 1985 en goedgekeurd door de het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe in 1986.

VIGEREND BESTEMMINGS-
PLAN

Het nieuwe bestemmingsplan heeft betrekking op het gehele bebouwingslint van Odoornerveen, inclusief de woonuitbreiding. Het plangebied ligt langs het gedeelte van het Oranjekanaal tussen (globaal) Odoorn aan de oostzijde en Schoonoord aan de westzijde.

PLANGEBIED

Voor de woonuitbreiding nabij de Torenwijk is in 1999 een ontwerpbestem-mingsplan opgesteld (partiële herziening Odoornerveen). Dit plan heeft een capaciteit van acht vrijstaande woningen, waarvan inmiddels alle woningen zijn gerealiseerd.

Het bestemmingsplan heeft derhalve een conserverend karakter.

Qua systematiek is gekozen voor een zogenaamd globaal eindplan met ge-biedsbestemmingen

JURIDISCHE VORM

In het volgende hoofdstuk wordt het relevante beleidskader weergegeven. Hoofdstuk 3 geeft in het kort de bestaande situatie weer. In hoofdstuk 4 zijn (de uitgangspunten voor) de toekomstige ontwikkelingen beschreven. Aspecten die samenhangen met verkeer, natuurwaarden, water, archeologie, mili-eu(hygiëne), luchtkwaliteit en veiligheid zijn beschreven in hoofdstuk 5. De wijze waarop dit bestemmingsplan juridisch is vormgegeven, is in hoofdstuk 6 aan de orde. Vervolgens wordt in de hoofdstukken 7 en 8 ingegaan op de eco-nomische en maatschappelijke uitvoerbaarheid (inspraak en overleg) van het plan.

LEESWIJZER

Beleid 2

Voor het bestemmingsplan is uiteraard het ruimtelijke beleid van de gemeente belangrijk. Daarnaast wordt in dit hoofdstuk ingegaan op het beleid van de provincie, in de vorm van de Omgevingsvisie Drenthe.

2.1

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Drenthe

Door de Wet ruimtelijke ordening is de positie van de provincie als bestuurlijke partner in de ruimtelijke ordening ingrijpend veranderd. Het nieuwe motto luidt 'centraal wat moet, decentraal wat kan'. De provincie zal voortaan alleen nog op thema's met een (inter)regionaal of bovenlokaal belang de (hoofd)koers aangeven. Het is aan de gemeenten om daaraan op lokaal niveau invulling te geven. Een en ander heeft de provincie vastgelegd in de Omgevingsvisie Drenthe.

De omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe tot 2020, met in sommige gevallen een doorkijk voor de periode daarna. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

De missie uit de omgevingsvisie luidt: 'Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten'.

MISSIE

De kernkwaliteiten zijn:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

Om de missie te bereiken, wil de provincie vier robuuste systemen ontwikkelen. Deze vier systemen zijn: het sociaal-economisch systeem, het watersysteem, het landbouwsysteem en het natuursysteem. Binnen deze systemen staat de ontwikkeling van de hoofdfunctie (respectievelijk wonen en werken, water, natuur en landbouw) voorop. Een robuust systeem wil zeggen dat een verstoring als gevolg van een ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor het functioneren van het systeem.

ROBUUSTE SYSTEMEN

Daarnaast is voor het bereiken van de missie de ruimtelijke kwaliteit van belang. De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

Een belangrijk aspect bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is het ‘zorgvuldig ruimtegebruik’. Bij het inpassen van ruimteveragende functies (niet alleen wonen en werken, maar ook recreatie en toerisme en landbouw) dient hierom de SER-ladder te worden gehanteerd. De SER-ladder houdt de volgende werkwijze in:

1. gebruik de ruimte die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar kan worden gesteld;
2. maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen;
3. als het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Daarbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak.

Ontwikkeling robuuste systemen

De provincie wil haar ambities realiseren door het ontwikkelen van een aantal robuuste systemen. Deze systemen staan aangegeven op de bij de Omgevingsvisie behorende visiekaart 2020. Op deze kaart heeft het plangebied de aanduidingen landbouw en overige functies (bestaand bebouwd gebied). Op basis van deze indeling wordt hierna ingegaan op het beleid ten aanzien van het landbouwsysteem en het sociaal-economische systeem.

Landbouw

In de Omgevingsvisie is opgenomen dat in gebieden met de functie landbouw de landbouw maximale speelruimte krijgt. Bij te nemen inrichtingsmaatregelen voor de landbouw dient zoveel mogelijk rekening te worden gehouden met de kernkwaliteiten. Ontwikkelingen in deze gebieden mogen geen negatief effect hebben op de landbouw.

Het plangebied en de omgeving zijn door de provincie aangeduid als een strook landbouwgebied. In deze gebieden staat de landbouw voorop, dit maakt schaalvergroting en meer geïndustrialiseerde vormen van landbouw mogelijk. De provincie geeft aan dat de kernkwaliteiten in deze gebieden een ondergeschikte rol spelen en er is in deze gebieden geen ruimte voor andere groot-schalige functies.

Tevens zijn het plangebied en de omgeving aangeduid als een proefgebied. Dit geldt voor de hele Veenkoloniën. De provincie geeft aan dat nieuwe ontwikkelingen op landbouwgebied hier als eerste kunnen worden geïntroduceerd. Het kan hierbij gaan om innovaties op het gebied van huisvesting, nieuwe teelten,

verduurzaming en duurzame energie. De provincie wil dit actief ondersteunen door middel van de 'Agenda voor de Veenkoloniën'.

Sociaal-economisch systeem

In de Omgevingsvisie is opgenomen dat de landbouw nog steeds een belangrijke pijler is onder de economie van het platteland, maar dat het medegebruik van het platteland door de gehele samenleving groter wordt. Om het platteland vitaal te houden, zet de provincie, naast de focus op een robuuste landbouw, in op het versterken en verbreden van niet-agrarische economische activiteiten. Het groene karakter van Drenthe met haar natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke diversiteit biedt immers uitstekende potenties voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen en activiteiten in de sfeer van gezondheid, wellness en leisure. Daarnaast biedt de provincie ruimte aan kleinschalige en lokaal georiënteerde activiteiten op het gebied van nijverheid en dienstverlening.

VITAAL PLATTELAND

De provincie wil de bedrijvigheid concentreren in de steden, maar er wordt ook ruimte geboden aan bedrijvigheid op het platteland, want de aanwezigheid van het midden- en kleinbedrijf (MKB) levert een belangrijke bijdrage aan de sociaal-economische vitaliteit van het platteland. In beginsel wordt vooral ruimte geboden aan bedrijven uit de sectoren landbouw, recreatie en toerisme en het kleinschalig MKB.

WERKEN

Ten aanzien van het wonen, zet de provincie onder andere in op het realiseren van aantrekkelijke, gevarieerde, leefbare woonmilieus (die voorzien in de woonvraag). Daarnaast richt de provincie zich op regionale afstemming en kwaliteit. De kwaliteit van de inrichting van de woonomgeving is in de eerste plaats een gemeentelijke verantwoordelijkheid. De provincie gaat ervan uit dat de gemeenten woonplannen opstellen waarin op planmatige en samenhangende wijze het woonbeleid van de gemeente invulling krijgt en eigen keuzes inzichtelijk worden gemaakt. De gemeentelijke woonplannen vormen de basis voor de op te stellen regionale woonvisies. De gemeente Borger-Odoorn valt, samen met de gemeenten Coevorden en Emmen, onder de regio Zuidoost-Drenthe.

WONEN

In Zuidoost-Drenthe is een netto toename van 5.100 woningen toegestaan. De provincie wil de groei van de bevolking concentreren in de (sub)streekcentra. In de regio Zuidoost-Drenthe zijn dit Emmen (streekcentrum) en Coevorden (substreekcentrum). Streekcentra hebben een regionale functie om te bouwen voor de opvang van migratie, de substreekcentra hebben een bovenlokale functie. Overige kernen, waar Odoornerveen dus ook onder valt, hebben alleen een lokale functie.

De gelaagde kernenstructuur van een regio vormt de basis voor het invullen van de woningbehoefte. De toedeling van de woonopgave aan de (sub)streekcentra en de overige kernen is de verantwoordelijkheid van de gemeenten. De provincie verwacht dat de toedeling gebeurt op basis van de functie van de kern binnen de gemeente. De provincie vindt het van belang dat

waar mogelijk de woonopgave van deze kernen wordt benut om de dorpsranden af te hechten. Dit verbetert de ruimtelijke kwaliteit.

Verder is de kwalitatieve afstemming van het woningaanbod van belang. In dit verband meldt de provincie dat de huidige bevolking in een regio voldoende huisvestingsmogelijkheden dient te hebben voor haar wooncarrière.

Om Drenthe meer te profileren als woonprovincie wil de provincie gezamenlijk met gemeenten en partners aantrekkelijke nieuwe woonconcepten ontwikkelen met meer ruimte voor experimentele architectuur. De provincie wil nieuwe kleinschalige woonmilieus laten ontwikkelen die passen bij de kwaliteiten en behoeften in een bepaald gebied. Uitgangspunt bij de ontwikkeling van deze woonmilieus is een landschappelijk kader dat aansluit bij gebiedsspecifieke kernkwaliteiten. Het woonmilieu kan alleen worden ontwikkeld samen met andere functies, zoals het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, het realiseren van de natuuropgave en het versterken van de recreatie.

RECREATIE EN TOERISME

De ambitie van de provincie ten aanzien van recreatie en toerisme is om een topspeler te zijn op de (binnenlandse) toeristische markt. Hierbij vindt de provincie het van belang dat Drenthe in haar diversiteit een totaalproduct aanbiedt dat onderscheidend en van hoogwaardig niveau is. Een totaalproduct met veel variatie, aansluitend op de behoeften van de hedendaagse toerist en leidend tot een bruisend Drenthe.

VOORZIENINGEN

Ten slotte is het beleid ten aanzien van voorzieningen nog van belang. De provincie geeft aan dat de leefbaarheid in het landelijk gebied onder druk komt te staan. Door de bevolkingskrimp wordt dit versterkt. De ambitie van de provincie is om de leefkwaliteit, zowel op het platteland als in de kernen, in stand te houden.

Kernkwaliteiten

LANDSCHAP

De kernkwaliteiten zijn door de provincie opgenomen op de kernkwaliteitenkaart. Het plangebied valt onder de kernkwaliteit landschap. De ambitie van de provincie ten aanzien van het landschap is het behouden en versterken van de verscheidenheid, de kwaliteit, de identiteit en de beleefbaarheid van het landschap.

CULTUURHISTORISCHE WAARDEN

Het lintdorp Odoornerveen wordt aangemerkt als een cultuurhistorisch waardevolle nederzetting. In een dergelijke nederzetting dient het beleid zich te richten op handhaving en waar mogelijk en zinvol ook op herstel en/of versterking van de nog aanwezige cultuurhistorische waarden en gebouwen. Van belang daarbij zijn de delen van de bebouwde kom die karakteristiek zijn voor de cultuurhistorie van Drenthe.

2.2

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in twee documenten, namelijk de structuurvisie zoals die door de gemeenteraad op 9 december 2010 is vastgesteld en het integraal Woonplan 2010.2014, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 31 maart 2011.

Vooraf om het voorzieningenniveau in de gemeente zo goed mogelijk te handhaven, is er in de nota voor gekozen de woningbouw te concentreren in de hoofdkernen.

De kleine kernen, waarvan Odoornerveen er één is, hebben een lokale verzorgingsfunctie. Voor de vestiging van voorzieningen die uitsluitend of in hoofdzaak een lokale functie hebben, wordt ruimte geboden. Uitbreiding van de woningvoorraad kan alleen plaatsvinden na afstemming op de behoefte van de doelgroep.

Uitgangspunt van beleid voor kleine kernen is ook dat waar mogelijk de aanwezige functies en voorzieningen ten behoeve van de leefbaarheid moeten worden behouden.

Verder staat de gemeente voor de kleine kernen het volgende beleid voor:

- een woonfunctie voor de lokale bevolking en het omliggende buitengebied;
- geen aanleg van bedrijventerreinen;
- streven naar behoud midden- en kleinbedrijf;
- streven naar behoud van horecavoorzieningen voor recreatie en toerisme;
- ondersteunen en waar mogelijk stimuleren van recreatieve en toeristische activiteiten en voorzieningen;
- beschermen van de voor de kern beeldbepalende elementen.

Conform het provinciale beleid stemt de gemeente de bouwopgave primair af op de eigen woningbehoefte. Voor het vitaal houden van de kernen is daarnaast echter een beperkte instroom van elders wenselijk, liefst van jonge gezinnen.

Voor de kern Odoornerveen is er geen afzonderlijk contingent beschikbaar gesteld.

Door de VNG is in 1997 het Convenant Duurzaam Veilig ondertekend. In het convenant is afgesproken dat het wegennet duurzaam veilig wordt ingericht. Daarnaast heeft de raad van de gemeente Borger-Odoorn in juli 2000 het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan vastgesteld. In dit plan zijn de wegen buiten de bebouwde kom gecategoriseerd. Binnen de bebouwde kom zijn de wegen niet nader ingedeeld. De meeste delen van de bebouwde kom in de verschillende dorpen zijn echter potentiële 30 km/uur-zones. Echter, op de

hoofdadere in de bebouwde kom met een verzamel- en verdeelfunctie zal veelal een maximumsnelheid van 50 km/uur blijven gelden. Dit geldt ook voor de wegen in Odoornerveen.

GROENBELEID

De gemeente Borger-Odoorn heeft de afgelopen jaren verschillende stappen gezet om te komen tot een samenhangend groenbeleid. Eerst is het groen in de gemeente geïnventariseerd (nota 'Groen goed..... Al goed', oktober 2003). Daarna is in 2005 de Beleidsvisie 'Onze Groene Ruimte' opgesteld. Daarin staan de hoofddoelstellingen voor de inrichting en het beheer van het groen. De nota 'Groen moet je doen' is de derde stap in het opstellen van groenbeleid. Hierin wordt voor de thema's die in de beleidsvisie zijn genoemd, in hoofdlijnen aangegeven welke richting kan worden ingeslagen (vastgesteld door de raad op 30 november 2006).

De drie genoemde plannen vormen samen het groenbeleidsplan van de gemeente.

In de nota 'Groen moet je doen' zijn de doelstellingen uit de Beleidsvisie 'Onze Groene Ruimte' kort herhaald en vervolgens thematisch uitgewerkt in de onderdelen: Brinken, Bomen, Dorpsgroen, Waterpartijen, Bermen en Landschappelijke elementen. Per thema wordt beschreven wat de functie en het belang is, het beleid voor inrichting en beheer, de knelpunten en een aantal aanbevelingen. De thema's zijn in deze nota afgerond met een verslag van de bepaling van de kwaliteitsniveaus en een berekening van de beheerskosten, passend bij de gekozen kwaliteitsniveaus.

De thematische beleidskeuzen zijn kaderstellend voor verdere uitwerking in uitvoeringsplannen. Deze laatstgenoemde plannen zullen door burgemeester en wethouders worden vastgesteld.

BELEIDSDOELSTELLINGEN 'ONZE GROENE RUIMTE'

De beleidsdoelstellingen uit de nota 'Onze Groene Ruimte' (november 2005) zijn als volgt samengevat.

Hoofddoelstellingen

- Behoud en ontwikkeling van aantrekkelijk en karakteristiek openbaar groen dat aansluit bij de verschillende karakteristieken van de dorpen op het zand en in het veen en bij de aard van het landelijk gebied.
- Het duurzaam in stand houden van openbaar groen om de esthetische, ruimtelijke, educatieve, ecologische, milieuregulerende en recreatieve functies te waarborgen.

Doelstellingen voor de groenstructuur

- Behouden en versterken van de karakteristieke opbouw van de dorpen.
- Aandacht voor cultuurhistorische aspecten door behoud en versterking van karakteristieke elementen (grosfeg gaat het hier om elementen en structuren die voor 1950 al aanwezig waren, zoals lanen, brinken, houtwallen et cetera).
- De karakteristieke eenvoud ook aanbrengen in nieuwere woongebieden en nog te realiseren projecten.

- Streven naar het zoveel mogelijk gebruiken van inheemse beplanting en eenvoud in materiaalgebruik.
- Door eenvoud, rust en ruimte in het openbaar groen, particuliere tuinen en bijzondere gemeenschappelijke plekken extra tot hun recht laten komen.

Kwaliteitsdoelstellingen

- Streven naar een eenduidige keuze in kwaliteitsniveaus binnen de gemeente in totaliteit.
- Nieuw te ontwikkelen groen wordt qua kwaliteitsniveau en uitstraling op hetzelfde niveau gebracht als het streefbeeld voor bestaand groen.
- Bij iedere nieuwe ontwikkeling gelden de kwaliteitseisen, zoals verwoord in het programma van eisen voor groen in bestemmingsplannen, als uitgangspunt.
- Kwaliteitskeuzen worden gemaakt met het oog op duurzaamheid en de langere termijn.

Deze doelstellingen zijn richtinggevend voor de uitwerking van de beleidsthema's voor het groen in de volgende hoofdstukken. Heel kort samengevat:

- Eenduidigheid met oog voor de karakteristiek.
- Eenvoudig groen.
- Minder intensief onderhoud.

Voor de thematische uitwerking wordt verwezen naar de nota 'Groen moet je doen', d.d. 30 november 2006.

In het recentelijk vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan zijn de doelstellingen hierin opgenomen, welke zijn gebaseerd op de verplichtingen die uit de Wet milieubeheer voortvloeien.

In 2005 is het Waterplan Borger-Odoorn ('Heldere waterafspraken') vastgesteld. Dit is een product van samenwerking tussen de gemeente, het Waterschap Hunze en Aa's, het Waterschap Velt en Vecht en de provincie Drenthe. De betrokken partijen hebben diverse concrete maatregelen afgesproken om het watersysteem te verbeteren.

Belangrijk voor het onderhavige plangebied is met name het streven om de vuiluitworp van de riooloverstorten sterk te reduceren. Dit wordt gerealiseerd via het afkoppelen van verhard oppervlak (daken en wegen), zodat de riolering niet langer het afstromende hemelwater hoeft te verwerken. Op dit moment is in de gemeente ruim 50 ha afgekoppeld. Daarmee is 31% van het totale verharde oppervlak in de gemeente afgekoppeld.

RIOLERINGSPLAN EN
WATERPLAN

Huidige situatie

3

Dit hoofdstuk gaat in op de ligging en bereikbaarheid van Odoornerveen, de ontstaansgeschiedenis, de bevolkingsontwikkeling, de woningvoorraad, de aanwezige voorzieningen en de werkgelegenheid.

3.1

Gemeente Borger-Odoorn

De gemeente Borger-Odoorn ligt tussen Emmen en Assen, in een gebied met een prachtig landschap en een rijke historie. De gemeente heeft ruim 26.000 inwoners. In totaal bestaat de gemeente uit 25 grote en kleine dorpen, waarvan Borger en Nieuw-Buinen de grootste zijn.

De basis voor de ruimtelijke ontwikkeling van Borger-Odoorn wordt gevormd door de kenmerken van het landschap. Het landschap van de gemeente Borger-Odoorn kent een driedeling op basis van ontstaansgeschiedenis. Het (noord)westelijke deel wordt gevormd door het Zand op het Drents-Friese keileemplateau en de Hondsrug. Het oostelijke en zuidwestelijke deel van de gemeente is veenkoloniaal landschap. Het Hunzedal, het centrale deel, dat grofweg de scheiding markeert tussen zand- en veengebied, is nagenoeg opgegaan in het veenkoloniaal landschap. Binnen de drie deelgebieden zijn kernkwaliteiten te onderscheiden die de landschappelijke onderlegger vormen voor nieuwe ontwikkelingen. Deze landschappelijke onderlegger is de robuuste laag van Borger-Odoorn. De robuuste laag bevat onder andere de Hondsrug, de bos- en heidegebieden, de openheid van het veenkoloniaal landschap, de lintstructuren in het veen en de esdorpen.

ZANDDORPEN

In het oostelijke deel ligt het jongere veenontginningsgebied. Hier liggen veenkoloniale dorpen zoals Drouwenermond, Drouwenerveen en Nieuw-Buinen, Exloërmond en Valthermond. Deze dorpen zijn ontstaan na ontwatering en afgraving van het hoogveen. Dit gebied kenmerkt zich door vaak langgerekte dorpen langs kanalen en een open landschap.

VEENKOLONIALE DORPEN

Odoornerveen neemt binnen de indeling zand-veen een bijzondere positie in; in feite is hier sprake van een veenenclave in het zandgedeelte van de gemeente.

Borger, Nieuw-Buinen en Valthermond beschikken binnen de gemeente over de belangrijkste voorzieningen. Ook in Odoorn en Exloo zijn redelijke voorzieningen. Omdat de afstand tussen Odoornerveen en Odoorn slechts gering is, zijn deze voorzieningen op korte afstand aanwezig. Overige voorzieningen zijn te vinden in het nabijgelegen Schoonoord en de grote plaats Emmen.

VOORZIENINGEN

3.2

Ligging en bereikbaarheid van Odoornerveen

WEGEN De kern Odoornerveen ligt op korte afstand ten westen van de grotere kern Odoorn. Direct ten westen van Odoornerveen beginnen de dorpen Schoonoord en De kiel, eveneens veendorpen. Odoornerveen is een bebouwingslint langs het gedeelte van het Oranjekanaal tussen Schoonoord en de Odoorner Zijtak. Aan de noordzijde maakt de Borger Zijtak, richting De Kiel, eveneens deel uit van het plangebied.

3.3

Bodem en waterhuishouding

De veengrond van Odoornerveen is in het verleden bijna volledig weggegraven en de resten zijn geoxideerd, waardoor zandgronden zijn ontstaan. Er komt in dit veenkoloniale gebied vrijwel geen kwel vanuit het diepe grondwater voor, het gebied is overwegend een inzigtgebied.

3.4

Bevolking en woningvoorraad

De gemeente in totaliteit kent sinds de vorming in 1998 een gematigde bevolkingsgroei door een klein geboorteoverschot en het overheersen van jaren met vestigingsoverschotten. Begin 2012 telde de gemeente 25.854 inwoners, in 1998 waren het er 25.704. Dit betekent een groei van gemiddeld 10 inwoners per jaar.

INWONERTAL Op 1 januari 2012 telde de kern Odoornerveen 428 inwoners. Er is al geruime tijd een dalende tendens waarneembaar, die vooral wordt veroorzaakt door een daling van het aantal personen per huishouden.

WONINGVOORRAAD In Odoornerveen stonden in 2011 ongeveer 160 woningen, inclusief bedrijfswoningen. Het woningbestand bestaat voor het overgrote deel uit vrijstaande woningen.

3.5

Voorzieningen

BASISVOORZIENINGEN De enige voorziening in Odoornerveen is een verenigingsgebouw. Voor de dagelijkse behoefte is Odoornerveen aangewezen op Odoorn en/of Schoonoord. Omdat de afstand tot die dorpen beperkt is, is een compleet pakket voorzieningen onder handbereik.

3.6

Werkgelegenheid

Ook wat de werkgelegenheid betreft is er een beperkt aanbod; er komt een aantal agrarische bedrijven voor en enige niet-agrarische bedrijvigheid.

3.7

De ontginningsdorpen van de gemeente Borger-Odoorn

De ontginningsdorpen zijn de jongste dorpen in de gemeente. Ze zijn voornamelijk ten westen van de Hondsrug ontstaan na de ontginning van de Eeser- en Odoornerven. Dit veengebied, dat in omvang op geen enkele wijze te vergelijken was met de venen ten oosten van de Hondsrug, werd ontgonnen nadat vanuit Smilde het Oranjekanaal richting Emmen was aangelegd. Ook ten oosten van de Hondsrug liggen in het dal van de Hunze enkele relatief jonge ontginningsdorpen. Het dorp Zandberg, dat ook onder deze categorie is ondergebracht, kent een geheel eigen ontstaansgeschiedenis.

3.8

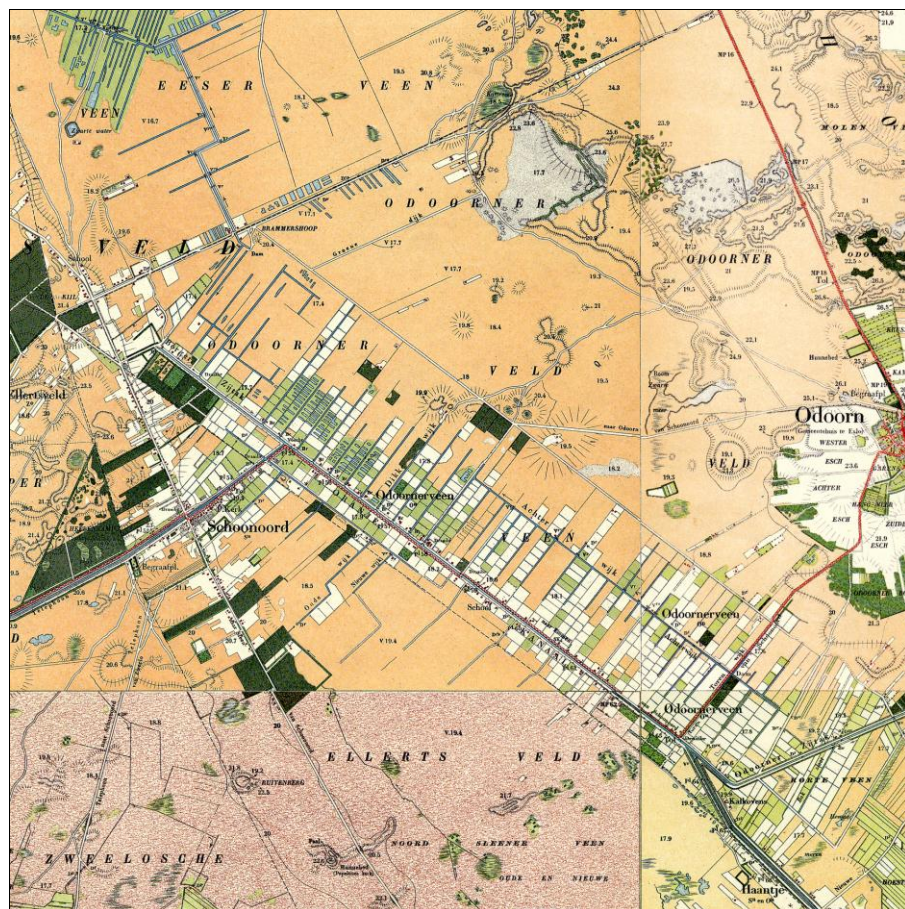
Ontstaan en ontwikkeling van Odoornerveen

Het Odoornerveen was voorheen een hoogveengebied ten oosten van de Hondsrug. Het veengebied werd samen met het Eeserveen ontgonnen vanaf de Drentse Hoofdvaart, ter hoogte van Smilde, door het graven van het Oranjekanaal. Omstreeks 1850 werd hiertoe het initiatief genomen door Jasper Klijn uit Smilde die dwars door Drenthe een kanaal wilde aanleggen naar Emmen.

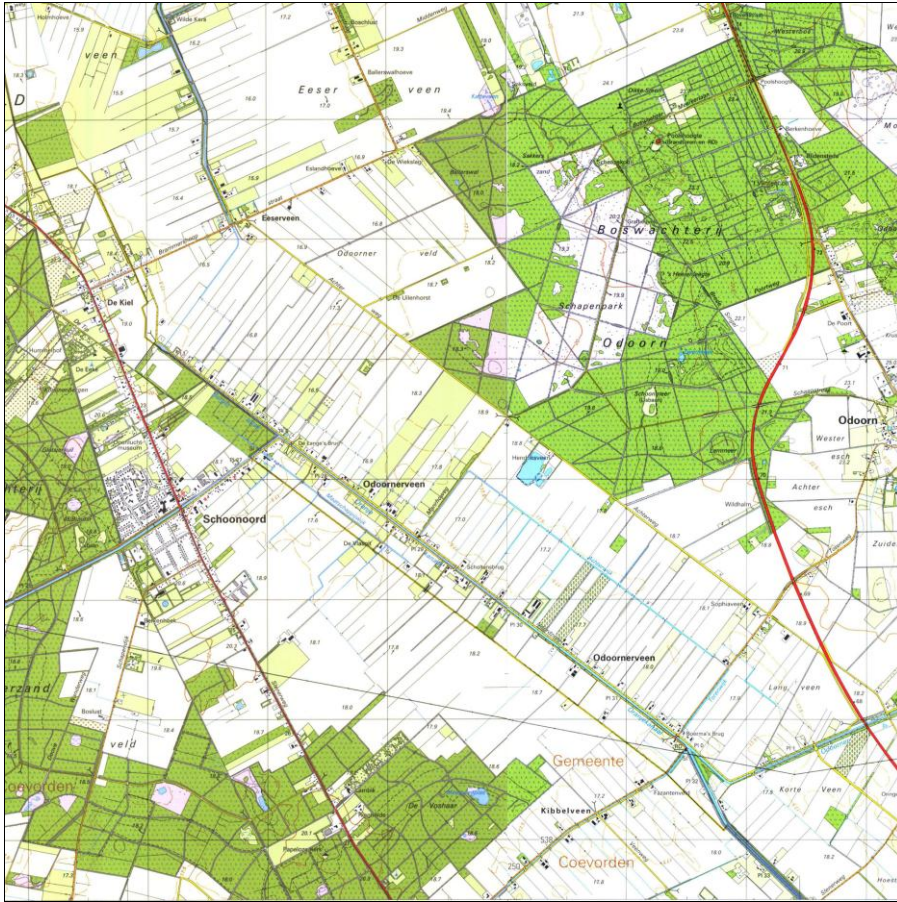
Het veen in het relatief kleine Odoornerveen was snel afgegraven. In 1895 namen boeren de plaats van de veenarbeiders in.

Het ontstaan en de ontwikkeling is aan de hand van kaartmateriaal goed te volgen. Op de kaart van 1850 is het Oranjekanaal aangegeven als een lijn door onontgonnen gebied zonder enige bebouwing en kruist het kanaal de weg van Schoonloo naar Noord-Sleen. Tussen 1850 en 1900 ontstaat Schoonoord op deze kruising, lintbebouwing ontstaat langs de weg en het kanaal.

In juni 1854 telde Schoonoord circa 30 gezinnen, in totaal 148 inwoners. Schoonoord ligt op de grens van zand en veen, direct aan het Oranjekanaal en de boswachterij Sleenerzand. Het dorp werd gebouwd op een zandkop die oprees uit het omringende land. De eerste bewoners waren kanaalgravers afkomstig van Smilde. Later, toen het naburige Odoornerveen werd ontgonnen, kwamen ook veenwerkers naar Schoonoord dat allengs uitgroeide tot een ruim bemeten dorp, schilderachtig doorsneden door het Oranjekanaal.



Circa 1900



Circa 2000

Toekomstige ontwikkelingen

4

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitgangspunten voor de functionele en ruimtelijke ontwikkelingen die voor de komende jaren in Odoornerveen worden nagestreefd. Tevens wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan daarop inspeelt.

4.1

Karakteristieke ruimtelijke structuur

Het gemeentelijke beleid is erop gericht de karakteristieke ruimtelijke structuur, zoals omschreven in het vorige hoofdstuk, in stand te houden.

Dit geldt voor de open, veenkoloniale bebouwingsstructuur, de verschijningsvorm van de karakteristieke panden en de groenstructuur.

De kenmerkende veenkoloniale bebouwingstructuur is op de plankaart zorgvuldig vastgelegd door middel van bouwvlakken. Naast de situering en de omvang van de hoofd- en bijgebouwen zijn hiermee ook de waardevolle open ruimtes, met onder andere doorzichten naar het landschap adequaat geregeld.

In het plangebied komen geen monumenten voor; ook staan er geen panden op de zogenaamde MIP-lijst.

Niettemin is het van belang dat de hoofdvorm van de karakteristieke panden met verschillende bouwstijlen zoveel mogelijk in stand blijft. Een instrument hiervoor is ook de gemeentelijke welstandsnota, waarin criteria zijn opgenomen voor de bebouwing in de verschillende kernen.

4.2

Agrarische bedrijven

In het bestemmingsplan zijn nog meerdere locaties als agrarisch bedrijf in gebruik en deze zijn derhalve ook agrarisch bestemd.

In het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Buitengebied wordt direct aangrenzend aan de begrenzing van de agrarische bouwpercelen een arcering aangebracht, waarbinnen toekomstige uitbreiding van deze agrarische bouwpercelen wordt gewaarborgd.

Ingevolge het provinciaal beleid mag bij het wegvallen van het agrarisch gebruik (vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)) functiewijziging plaatsvinden

in bijvoorbeeld ambachtelijke bedrijvigheid of wonen. In haar omgevingsverordening heeft provincie een aantal voorwaarden benoemd ten aanzien van ruimtelijke plannen die betrekking hebben op alternatieve gebruiksmogelijkheden voor vrijkomende agrarische bebouwing. In het ruimtelijk plan moet worden aangetoond dat:

- a. de nieuwe activiteit de in de Omgevingsvisie aan het desbetreffende gebied toegekende hoofdfunctie niet schaadt (in dit geval landbouw);
- b. de nieuwe bedrijfsactiviteit niet milieubelastend van aard mag zijn; en
- c. de woonfunctie van de vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing gehandhaafd moet blijven.

Daarnaast wordt ten aanzien van het wonen nog het volgende opgemerkt. Ten behoeve van deze functie mag het hoofdgebouw worden gesplitst in twee afzonderlijke wooneenheden. De wooncontingentering is hierbij niet van toepassing. Op termijn kunnen dus extra afzonderlijke wooneenheden ontstaan.

In het bestemmingsplan zijn de hiervoor beschreven mogelijkheden via een wijzigingsprocedure ex artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening opgenomen.

4.3

Woningbouw mogelijkheden

In dit bestemmingsplan wordt niet voorzien in nieuwbouw mogelijkheden, omdat alle nog te bouwen woningen (aantal 8) inmiddels in recente nieuwbouwplannen zijn gerealiseerd.

Milieu technische en ruimtelijke aandachtspunten

5

Dit hoofdstuk gaat in op aspecten die als randvoorwaarde gelden bij vooral de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied. Deels zijn dit milieuaspecten.

5.1

Milieuhygiënische gesteldheid van de bodem

Voordat met bouwwerkzaamheden in het plangebied wordt begonnen, moet onderzoek naar eventuele bodem- en grondwaterverontreiniging zijn uitgevoerd. De procedure voor het verlenen van omgevingsvergunningen schrijft dit voor.

5.2

Archeologie en cultuurhistorie

5.2.1

Archeologie

Om op zorgvuldige wijze met het archeologische bodemarchief om te gaan, heeft RAAP Archeologisch Adviesbureau in opdracht van de gemeente Borger-Odoorn een gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. De kaart is tot stand gekomen in het kader van de Culturele Alliantie tussen de gemeente en de provincie Drenthe. De kaart geeft een overzicht van de 'voorraad archeologie' op gemeentelijke schaal en hoe de gemeente bij ruimtelijke ingrepen en plannen met dit archeologisch erfgoed wil omgaan.

Voor het opstellen van de archeologische beleidsadvieskaart is een bureauonderzoek uitgevoerd. Hierbij is allereerst een inventarisatie gemaakt van bekende archeologische vindplaatsen en cultuurhistorische objecten. Daarnaast zijn de beschikbare bodemkundige en geomorfologische gegevens bestudeerd. Op basis van de archeologische en geolandschappelijke gegevens is een archeologisch verwachtingsmodel opgesteld. Aan de archeologische verwachtingen zijn vervolgens onderzoeksadviezen gekoppeld. Dit heeft geresulteerd in de vervaardiging van drie kaarten:

- de bronnenkaart:
op de bronnenkaart zijn alle geïnventariseerde vindplaatsen en cultuurhistorische objecten weergegeven;
- de landschaps- en archeologische verwachtingenkaart:
deze kaart geeft aan waar de kans op het voorkomen van archeologie laag, middelhoog of hoog is. De kaart geeft de verwachtingsgebieden aan en maakt daarin onderscheid naar landschapstype. Daarmee geeft de kaart inzicht in de verschillende landschappen binnen de gemeente;
- de beleidsadvieskaart:
deze kaart is samengesteld op basis van de archeologische verwachtingenkaart en de geïnventariseerde vindplaatsen.

Het archeologische verwachtingsmodel

Het archeologische verwachtingsmodel dat ten behoeve van de verwachtingenkaart is opgesteld, is primair gebaseerd op de geomorfologische kaart. Binnen de gemeente Borger-Odoorn kan op basis van de geogenese, geomorfologie, bodemgesteldheid en andere bronnen onderscheid worden gemaakt in vijf landschappen, elk met een eigen karakter en onstaansgeschiedenis:

- het glaciële landschap van de Hondsrug;
- het dekzandlandschap;
- het stuifzandlandschap;
- het beekdallandschap;
- het veenlandschap.

GLACIAAL LANDSCHAP

Grondmorene, al dan niet met welvingen, bedekt met (zwak golvend) dekzand

Deze landschappelijke eenheid komt alleen in het westen van de gemeente voor en vormt de oostelijke begrenzing van het Drentse keileemplateau. Grondmorenewelvingen zijn op zich minder geschikte bewoningslocaties (dan bijvoorbeeld dekzandruggen of -kopjes), omdat de aanwezigheid van keileem in de ondiepe ondergrond en het ontbreken van hellingen er vaak toe leiden dat de drainage niet erg goed is. Met name in deze gebieden is de bodem vaak door (recente) landbouwactiviteiten verstoord om de drainage te verbeteren. Uit het voorkomen van podzolen blijkt overigens dat het dekzand plaatselijk toch vrij dit is (geweest) en de drainage iets beter was. Wel komen in deze landschappelijke eenheid veel bodems voor met keileem (achtervoegsel x) of grind (achtervoegsel g) dicht onder de oppervlakte.

Archeologische verwachting: middelhoog

Aan deze landschappelijke eenheid is een middelhoge archeologische verwachting toegekend.

DEKZANDLANDSCHAP

Relatief laaggelegen beekdalbodems en dalvormige laagten zonder veen

Het grote verschil tussen deze landschappelijke eenheden en de beekdalbodems en dalvormige laagten met veen (code Bbv en Bdv) is het (vrijwel) ontbreken van organisch materiaal. Dit betekent dat de conservering van

archeologisch materiaal ook beduidend minder goed zal zijn en daarmee is de kans op het voorkomen ervan ook minder hoog.

Archeologische verwachting: middelhoog

De archeologische verwachting voor deze landschappelijke eenheid is middelhoog vanwege de minder gunstige conserveringsomstandigheden.

Veenkoloniale ontginningsvlakte met dekzand aan of dicht onder de oppervlakte

VEENLANDSCHAP

Op recente luchtfoto's is goed te zien dat het dekzand op een aantal plaatsen in de veenkoloniale ontginningsvlakte al aangeploegd wordt. Juist op deze hogere delen van de pleistocene ondergrond is de kans op het voorkomen van archeologische resten het grootst. Op grond van de beschikbare bronnen zijn de hoogste delen van het pleistocene reliëf onder de veenkoloniale vlakten zo goed mogelijk in kaart gebracht. De hoogste delen zijn gedefinieerd op basis van het voorkomen van veldpodzolen op de bodemkaart (code Hn21) en dekzandopduikingen op de geomorfologische kaarten en de geologische kaart. Daarnaast is het onthelde AHN gebruikt.

Archeologische verwachting: middelhoog

Aan deze eenheid is een middelhoge verwachting toegekend. Daarbij moet wel opgemerkt worden dat de veengroei in deze gebieden vroeg op gang kwam en dat ze waarschijnlijk alleen gedurende het laat paleolithicum en mesolithicum geschikt waren voor (tijdelijke) bewoning. Er worden dan ook geen nederzettingsterreinen uit het neolithicum of latere perioden verwacht.

5.2.2

Cultuurhistorie

Als gevolg van het rijksbeleid ten aanzien van de monumentenzorg, is per 1 januari 2012 een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening van kracht. De wijziging betreft artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, als gevolg waarvan alle cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk dienen te worden mee gewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dit betekent dat in aanvulling op de archeologische aspecten nu ook de overige cultuurhistorische waarden moeten worden betrokken in het onderzoek. Hiernavolgend wordt daar aandacht aan besteed.

Binnen het plangebied zijn cultuurhistorische waarden aangetroffen. Een beschrijving is opgenomen in paragraaf 3.8 en 4.1. Het dorp is een ontginningsdorp. Dit gegeven is herkenbaar aan de bebouwing langs een lint dat gelegen is langs het Oranjekanaal. Aan weerszijden van het kanaal zijn over een grote lengte afwisselend arbeiderswoningen en boerderijen gebouwd. Door de ruime afstand tussen de gebouwen is er overal ruim zicht naar het open veld. Gelet op de geaardheid van het plan dat als conserverend kan worden getypeerd, komen deze waarden niet in het geding. Op het niveau van bebouwing kan overigens nog worden vermeld dat de karakteristieke panden in de verbeelding

zijn voorzien van een aanduiding. Van deze panden dient de bestaande goot- en bouwhoogte en dakvorm te worden gehandhaafd. Het plan heeft geen gevolgen voor de cultuurhistorische waarden.

5.3

Water

INLEIDING De gemeente Borger-Odoorn heeft besloten alle verouderde en niet meer toe-reikende bestemmingsplannen te herzien. Het bestemmingsplan Odoornerveen is een van deze plannen. Het betreft een grotendeels conserverend plan. In het plan is één nieuwe ontwikkeling opgenomen. Voor de woonuitbreiding nabij de Torenwijk, is in 1999 een ontwerpbestemmingsplan opgesteld (partiële herziening Odoornerveen). Deze woningen zijn inmiddels allemaal gerealiseerd. In het bestemmingsplan zijn verder geen nieuwe bouwlocaties opgenomen.



Luchtfoto van het plangebied (bron: Google Earth)

PLANGEBIED Het bestemmingsplangebied ligt in de beheersgebieden van de Waterschappen Velt en Vecht en Hunze en Aa's. In het plangebied liggen diverse watergangen, afkomstig uit de periode dat het veen werd ontgonnen. De belangrijkste hiervan is het Oranjekanaal.

Het bruto-oppervlak van de locatie bedraagt circa 285 ha. Het gedeelte ten noorden van het Oranjekanaal valt in het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's, het deel ten zuiden van deze weg valt in het beheersgebied van

het Waterschap Velt en Vecht. Ongeveer 25 % van het totale plangebied ligt in het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's. Voor het overige plangebied is het waterschap Velt en Vecht de verantwoordelijke waterbeheerder.

Voor deze watertoets is uitgegaan van het Waterplan van de gemeente Borger-Odoorn. Verder is gebruikgemaakt van de volgende beheersplannen:

BEHEERSPLANNEN

- Waterbeheerplan 2010-2015 van het Waterschap Velt en Vecht;
- Beheerplan 2010-2015 van het Waterschap Hunze en Aa's.

Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hier wordt ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Deze paragraaf is de weerslag van het overleg tussen gemeente, initiatiefnemer en beide waterschappen.

WATERPARAGRAAF

De gemeente Borger-Odoorn heeft in samenwerking met de betrokken waterschappen en de provincie Drenthe een waterplan opgesteld. Het waterplan bestaat uit een watervisie en een maatregelenprogramma. De watervisie richt zich op de stedelijke kernen van de gemeente en legt waar nodig relaties met het buitengebied. Het waterplan is vastgesteld op 23 december 2004.

WATERPLAN GEMEENTE
BORGER-ODOORN

Samengevat behelst de visie voor 2015 de volgende speerpunten:

- Het behouden en versterken van natuurlijke watersystemen.
- Veilig, maar niet altijd droog (geen schade, maar gedurende korte tijd wateroverlast).
- Water is een van de pijlers van ruimtelijke ordening.
- Het scheiden van schoon en vuil water.
- Riolering levert geen problemen op in het oppervlaktewater.
- Water wordt beleefd (onder meer bij recreatie).
- Water is geïntegreerd in gebied en maatschappij.
- Het diffuse bronnenbeleid is uitgevoerd.
- Doelmatig waterbeheer is vastgelegd in gemeentelijk waterakkoord.

De (ruimtelijke) waterperspectieven uit de visie zijn vertaald in vier ontwikkelingsrichtingen. Voor het voorliggende bestemmingsplan is de ontwikkelingsrichting duurzaam waterbeheer van belang.

Op de gebruiksfunctiekaart wordt aan het plangebied de functie 'landbouw' toegekend. Er zijn verder zes kleine stukken als 'bebouwing' aangemerkt.

FUNCTIEKAART

In het plangebied ligt een aantal grotere watergangen, waarvan het Oranjekanaal, de Borgerzijtak en de Maatschappijwijk de belangrijkste zijn. Deze zijn aangelegd toen het veengebied werd ontgonnen. Loodrecht op deze hoofdwatergangen ligt een groot aantal wijken.

OPPERVLAKTEWATER

KWEL EN INFILTRATIE	<p>De noordwestelijke helft van de locatie ligt in een gebied waar kwel optreedt. Door de grote kweldruk zakt het grondwater in de zomerperiode relatief weinig uit. De gemiddelde laagste grondwaterstanden (GLG) liggen tussen de 0,6 m en 1,2 m beneden het maaiveld. De gemiddeld hoogste grondwaterstanden (GHG) komen dan in de natte winterperiode al snel tot op 0,3 m - 0,5 m beneden het maaiveld.</p> <p>Langs het Oranjekanaal liggen de bouwblokken nog met een redelijke drooglegging en ontwateringsdiepte. Inpassing van nieuwe woningen (erven) dienen het vloerpeil en nieuwe maaiveldhoogte echter zorgvuldig te worden bepaald. De zuidoostelijke helft van het plangebied ligt in een infiltratiegebied.</p>
MAAIVELDHOOGTE	<p>Het maaiveld loopt vanaf het Oranjekanaal richting het noordoosten af van circa 18,00 m + N.A.P. naar al snel 16,00 m + N.A.P. Het gebied is ingesloten tussen twee hoger gelegen gronden, namelijk in het oosten de Boswachterij Odoorn en in het westen de bossen in de omgeving van De Kiel en Schoonoord.</p>
OVERSTROMINGSRISICO	<p>Het plangebied watert af richting het Voorste Diep en is daarmee onderdeel van het Hunze-watersysteem. Het gebied ligt als een dal tussen de uitlopers van de Hondsrug. De hoofdwatgang ligt in de laagste delen van het gebied. Het plangebied watert af richting het noordoosten via de schouwsloten en overige sloten.</p> <p>Het gebied ten noorden van het Oranjekanaal is gevoelig voor wateroverlast. Bij extreme neerslag is het overstromingsrisico groot.</p>
RIOLERING	<p>In Odoornerveen ligt een verbeterd gescheiden stelsel.</p>
AFKOPPELEN VERHARDE OPPERVLAKKEN	<p>Odoornerveen is geen echte kern. Het plangebied bestaat uit een combinatie van bebouwde delen en agrarisch gebied. Odoornerveen is niet opgenomen in de basisinspanning, zoals in het gemeentelijk waterplan is genoemd. Er zijn voorlopig geen plannen om in het gebied water af te koppelen.</p>
HEMELWATER EN INFIL- TRATIE	<p>Voor alle nieuwe ontwikkelingen geldt als uitgangspunt dat regenwater, afkomstig van verharde oppervlakken (daken, wegen), niet wordt afgevoerd op de riolering of afvalwaterzuivering, maar wordt geïnfiltreerd in de bodem, dan wel vertraagd wordt afgevoerd naar naburig oppervlaktewater.</p> <p>Waterberging in de vorm van bodeminfiltratie heeft de voorkeur, omdat hiermee in sommige gebieden kan worden bijgedragen aan de terugdringing van verdroging. Wanneer het vrijkomende hemelwater geborgen wordt in oppervlaktewater, stelt het waterschap dat het ontvangende water voldoende capaciteit moet hebben. Er mag zich geen wateroverlast voordoen.</p> <p>In het plangebied is de oorspronkelijke veenlaag verdwenen. De bodem van het plangebied bestaat uit zandgronden die, afhankelijk van de grondwaterstand, in principe geschikt zijn voor het infiltreren van hemelwater.</p>

Wateradvies

De waterparagraaf van het bestemmingsplan Odoornerveen is voorgelegd aan beide waterschappen. Het Waterschap Velt en Vecht heeft op 3 september 2008 per e-mail aangegeven dat het instemt met het plan. Het advies van Waterschap Hunze en Aa's is hierin opgenomen.

Het e-mailbericht met het wateradvies en het Waterinformatiedocument van Hunze en Aa's is opgenomen in de bijlagen.

Met betrekking tot de suggesties van het opnemen van de waterkansenkaart en een kaart waarop de peilen staan weergegeven, wordt opgemerkt dat de betreffende kaarten gedateerd zijn en daarmee niet zijn opgenomen in dit bestemmingsplan.

5.4

Ecologie

5.4.1

Inleiding

Voor het bestemmingsplan (artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening) is het noodzakelijk te kijken naar het al dan niet voorkomen van eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur en gebieden die zijn beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van door de Flora- en faunawet beschermde soorten, de eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen.

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de kern Odoornerveen in de gemeente Borger-Odoorn. Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe of ingrijpende planologische ontwikkelingen en kan daarom planologisch als conserverend worden aangemerkt. Er zijn hooguit binnen bestemmingen bouwvlakken aangegeven, waar bij recht uitbreidingsmogelijkheden zijn of ingrepen omgevingsvergunningvrij zijn. Indien hiervan gebruik wordt gemaakt, zal door de initiatiefnemer alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet dienen te worden uitgevoerd.

5.4.2

Gebiedsbescherming

Beleid

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1989 van kracht geworden die de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden bundelt. Hierin zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de verwerkt. Onder deze wet worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd, Natura 2000-gebieden, Wetlands en staats- en beschermde natuurmonumenten. Verder is deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidplan waarin de Ecologische Hoofdstructuur is geregeld.

RIJKSBELEID - NATUURBE-
SCHERMINGSWET 1998

PROVINCIAALBELEID -
ECOLOGISCHE HOOFD-
STRUCTUUR

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is als beleidsdoel opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe.

Inventarisatie

NATURA 2000

Het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied is Natura 2000-gebied Elperstroomgebied. Dit gebied ligt ongeveer 6 km ten westen van Odoornerveen. De Elperstroom is een gradiëntrijk beekdallandschap in het centrum van Drenthe. Het stroomgebied bestaat voornamelijk uit - deels zeer soortenrijke - hooilanden, die zijn gescheiden door sloten of elzensingels. De belangrijke habitattypen in dit gebied zijn vochtige heide- en heischrale graslanden, blauwgrasland, en kalkmoerassen. Het singellandschap is tevens belangrijk broedgebied voor grauwe klauwier en roodborsttapuit (bron: LNV).

ECOLOGISCHE HOOFD-
STRUCTUUR

De dichtstbijzijnde gebieden uit de Ecologische Hoofdstructuur liggen op ongeveer 1,5 km afstand. Ten zuidoosten van het plangebied ligt boswachterij Sleenerzand. De boswachterij Odoorn ligt op ongeveer dezelfde afstand ten noorden van het plangebied.

Effecten

NATURA 2000

De voor de Elperstroom aangewezen soorten zijn volgens de effectenindicator¹ sterk gevoelig voor vermesting en verdroging. Ontwikkelingen als intensieve landbouw en ontwatering kunnen negatieve effecten hebben op dit Natura 2000-gebied.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen grote ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Binnen het bestemmingsplan worden alleen kleine ontwikkelingen mogelijk gemaakt zoals het uitbreiden van bestaande woningen en bedrijfsgebouwen binnen het reeds vastgelegde bouwvlak. Bestaand gebruik is niet vergunningplichtig in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (wetswijziging van 29 december 2008). Daarnaast en gezien de hiervoor beschreven instandhoudingsdoelen, zullen de kleine ontwikkelingen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan niet tot negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden leiden.

EHS

De gebieden uit de Ecologische Hoofdstructuur liggen op ruime afstand van de planbegrenzing. Er bestaan geen duidelijke ecologische relaties tussen het bebouwde deel van het plangebied en deze bosgebieden uit de Ecologische Hoofdstructuur. Binnen de Ecologische Hoofdstructuur geldt het 'nee, tenzij'-

¹ De effectenindicator is een hulpmiddel voor initiatiefnemers, vergunningverleners en planmakers die te maken krijgen met activiteiten in of nabij Natura 2000-gebieden. De effectenindicator is een instrument waarmee mogelijke schadelijke effecten ten gevolge van de activiteit en de plannen kunnen worden verkend. De effectenindicator geeft informatie over de gevoeligheid van soorten en habitattypen voor de meest voorkomende storende factoren. Deze informatie is generiek: om vast te stellen of een activiteit in praktijk schadelijk is, moet vervolgonderzoek plaatsvinden.

principe voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan is conserverend van aard. De mogelijke ontwikkelingen zijn van dusdanige geringe omvang, dat negatieve effecten van deze activiteiten op de beschermde gebieden niet zijn te verwachten.

Conclusie

Het bestemmingsplan is sterk conserverend van karakter en maakt geen grote ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Het ligt niet in de lijn der verwachting dat negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur zullen optreden. Een eventuele vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is hier niet aan de orde.

NATURA 2000 EN EHS

Met betrekking tot de gebiedsbescherming is zowel in het kader van de natuurbeschermingswet 1998 als de Ecologische Hoofdstructuur, het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe het bevoegd gezag. Het is dan ook aan het bevoegd gezag om deze visie te bevestigen.

5.4.3

Soortenbescherming

Beleid

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend, als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten. In een toelichting zijn deze soorten opgenomen in tabellen. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden. Voor soorten uit tabel 2 en voor vogels geldt een vrijstelling als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Als niet wordt gewerkt volgens een gedragscode, kan voor de soorten uit tabel 2 ontheffing van de verboden worden verleend als geen sprake is van economisch gewin en als zorgvuldig wordt gehandeld. Voor de soorten uit tabel 3 kan bij ruimtelijke ontwikkeling niet altijd ontheffing worden verleend. Er mag dan geen afbreuk worden gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort, er moet afhankelijk van de soort een in de wet of in de richtlijn genoemde reden zijn en een redelijk alternatief voor de ingreep moet ontbreken. Ook voor het verstoren van vogels geldt dat een ontheffing meestal niet kan worden verleend.

Er moet dan met mitigatie van een ecologisch werkprotocol voor de ingreep worden gewerkt.

Bekende gegevens

Bij Het Natuurloket² is (d.d. 26 april 2010) een rapportage opgevraagd van de kilometerhokken³ waarin het plangebied ligt. In deze rapportage staat in welke mate de hokken zijn onderzocht op het voorkomen van de verschillende soortengroepen. Ook wordt het aantal waargenomen beschermde soorten en rode lijstsoorten aangegeven, maar niet het aantal individuen. De rapportage van Het Natuurloket van de kilometerhokken waarbinnen de verschillende plangebieden vallen is weergegeven in navolgende tabel.

Tabel 1. Samenvattende rapportage van Het Natuurloket van de kilometerhokken (246-542, 247-541, 247-542, 248-540, 248-541, 249-539, 249-540, 250-539, 251-538, 251-539) waarin het plangebied is gelegen (d.d. 26 april 2010)

Soortengroep	Volledigheid				Totaal	Flora- en faunawet			
	goed	redelijk	matig	slecht		FF* 1	FF* 2/3	H/V*	Rode lijst
Planten	1			2	slecht	1			1
Zoogdieren			1	1	matig	11	2	1	2
Vogels	1	1		1	slecht		1		1
Reptielen					niet				
Amfibieën		1		5	slecht		2		
Vissen					niet				
Dagvlinders		7	3		goed				1
Libellen	1	1	6		redelijk				
Overige ongewervelden				1	slecht				

FF = Flora- en faunawet tabel 1 of tabel 2 en 3

H/V = Habitatrichtlijn (alleen bijlagen 1 en 2) of Vogelrichtlijn

RL = Rode lijst

Volledigheid onderzoek: Hiermee wordt aangegeven of op basis van de gebrachte bezoeken een volledig overzicht is te verwachten van de soorten van de betreffende soortengroep.

VOLLEDIGHEID GEGEVENS

Het plangebied ligt verspreid over tien kilometerhokken. Over het geheel genomen zijn alleen de soortengroepen dagvlinders en libellen redelijk tot goed en recent onderzocht. De overige soortengroepen zijn matig tot slecht of niet onderzocht.

Het merendeel van de inventarisatie-inspanningen vindt over het algemeen plaats in natuurgebieden en zegt dus veelal relatief weinig over de bebouwde kom van dorpen en steden. Indien melding wordt gemaakt van zwaardere beschermde tabel 2- en/of tabel 3-soorten, dan zijn deze waarnemingen vaak in

² Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de organisaties binnen de VOFF (www.natuurloket.nl).

³ Een kilometerhok is een hok van 1 km bij 1 km. De Topografische Dienst heeft deze hokken ingevoerd als rasterverdeling van de topografische kaarten van Nederland.

natuurgebieden gelegen binnen het kilometerhok. Daarnaast zijn binnen de bebouwde kom maar zeer beperkt specifieke biotopen aanwezig die voor bijzondere soorten permanent geschikt leefgebied vormen.

Beschrijving plangebied

Aangezien de inrichting van het plangebied in alle kilometerhokken vergelijkbaar is, wordt in deze beschrijving het plangebied als geheel behandeld.

Binnen het plangebied liggen binnen de kilometerhokken woningen, gebouwen, infrastructuur, recreatievoorzieningen, loofbosjes, boerderijen, bouwland, weilanden, weide met populieren en watergangen (onder andere sloten en het Oranjekanaal). In de overige delen van de kilometerhokken liggen voornamelijk bouwland, weiland, watergangen, enkele wegen en kleine percelen (productie)bos.

Inventarisatie en effecten

Uit de gegevens is op te maken dat er in totaal ten minste 17 beschermde soorten zijn waargenomen in de kilometerhokken. Hieronder bevinden zich negen beschermde tabel 2- en/of tabel 3-soorten, die alle eveneens Habitatrichtlijnsoorten zijn. Hierbij zijn vogels niet meegenomen, omdat deze onder een eigen beschermingsregime vallen.

Hieronder wordt per soortengroep besproken of en waar beschermde soorten kunnen worden aangetroffen.

Vaatplanten

De kilometerhokken zijn slecht geïnventariseerd op het voorkomen van vaatplanten. Mogelijk komen enkel licht beschermde soorten, zoals gewone vogelmelk en grasklokje (beide tabel 1-soorten) voor in wegbermen. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, zijn van een dusdanige geringe omvang dat deze geen bedreiging vormen voor de instandhouding van deze soorten. Daarnaast geldt voor soorten uit tabel 1 een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Vleermuizen

Uit slechts één kilometerhok zijn waarnemingen van zwaar beschermde tabel 3-soorten bekend en tevens Habitatrichtlijnsoort bekend. Dit betreffen zeer waarschijnlijk alle vleermuizen. Alle vleermuizen staan namelijk in tabel 3 AMvB en in bijlage IV van de Habitatrichtlijn.

Met betrekking tot vleermuizen zijn gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger in of nabij het plangebied te verwachten. Vleermuizen kunnen verblijfplaatsen hebben in gebouwen en in oudere bomen met holten. Het is dan ook aannemelijk dat er van de genoemde soorten verblijfplaatsen in de kern Odoornerveen aanwezig zijn. Zolang deze verblijfplaatsen en het leefgebied niet worden verstoord en/of aangetast (onder andere aan- of verbouw aan gebouwen), wordt de instandhouding van deze soorten niet door in dit bestemmingsplan toegelaten ontwikkelingen bedreigd.

Overige zoogdieren

In de omgeving van het plangebied komt de zwaar beschermde tabel 3-soort das voor. Deze soort heeft burchten in boswachterij Sleenerzand en boswachterij Odoorn respectievelijk ten noorden zuiden van het plangebied. Dassen zullen op de agrarische percelen van het plangebied foerageren. De mogelijk kleine ontwikkelingen binnen het plangebied zullen hierin geen wijziging brengen. Daarnaast kan de middelzwaar tabel 2-soort steenmarter verblijfplaatsen hebben in de gebouwen in de kern Odoornerveen. Bij ingrijpende werkzaamheden als vernieuwbouw moet ervoor worden gezorgd dat steenmarter uit het gebouw is, om te voorkomen dat het dier wordt gedood. De overige binnen het bestemmingsplan te verwachten beschermde zoogdieren behoren alle tot tabel 1. Hierbij zal het gaan om kleine zoogdieren zoals gewone bosspitsmuis en egel, maar ook marterachtigen. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van deze soorten. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Vogels

Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd op grond van de Flora- en faunawet. Nesten van huismus en gierzwaluw zijn jaarrond beschermd en worden veelvuldig in dorpen en steden waargenomen. Deze soorten hebben nesten onder dakpannen van gebouwen. Zolang deze verblijfplaatsen en het leefgebied niet worden aangetast (dakkapel, nieuw dak, verdieping opbouwen), wordt de instandhouding van deze soorten niet bedreigd.

Van overige vogelsoorten die in de bebouwde kom leven, wordt geen essentieel broedbiotoop aangetast door de ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan mogelijk zijn. Vogels mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Amfibieën

Binnen de kern Odoornerveen worden enkel licht beschermde soorten als gewone pad, bruine kikker, kleine watersalamander en bastaardkikker (allen tabel 1-soorten) verwacht. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van de genoemde soorten. Daarnaast geldt voor soorten uit tabel 1 een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Reptielen

Gezien de aard van het gebied en de kritische eisen die reptielen stellen aan hun leefgebied, worden er geen beschermde reptielen in of nabij het de bebouwde kom van het plangebied verwacht. Hierom zullen de ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, geen bedreiging vormen voor de instandhouding van reptielen.

Vissen

De betreffende kilometerhokken zijn niet onderzocht. Binnen het bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen mogelijk die kunnen leiden tot wijzigingen in de hydrologische systemen waarin vissen voorkomen. Negatieve effecten op (beschermde) vissen zullen niet optreden.

Vlinders

Dagvlinders zijn goed onderzocht binnen de begrenzing van het bestemmingsplan. Er zijn geen waarnemingen van beschermde soorten bekend. Binnen de bebouwde kom van het bestemmingsplan zijn geen geschikte biotopen aanwezig en zijn beschermde vlindersoorten niet te verwachten. Negatieve effecten op beschermde vlinders zullen niet optreden.

Libellen

In de onderzochte kilometerhokken zijn geen beschermde libellensoorten waargenomen. Aangezien er binnen de begrenzing van het bestemmingsplan geen specifieke biotopen voor beschermde libellensoorten aanwezig zijn, zullen derhalve negatieve effecten op beschermde libellen niet optreden.

Overige ongewervelden

Overige beschermde ongewervelden, zoals kevers en mieren zijn niet in de plangebieden te verwachten. Door de ontwikkelingen binnen het plangebied zullen geen effecten op beschermde overige ongewervelde soorten optreden.

Conclusie

De ontwikkelingen die binnen dit bestemmingsplan mogelijk zijn, zijn van een dusdanige geringe omvang dat deze geen bedreiging zullen vormen voor de gunstige staat van instandhouding van binnen het bestemmingsplangebied voorkomende soorten. Voor de voorkomende soorten uit tabel 1 (onder andere vaatplanten, zoogdieren en amfibieën) geldt een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Bij werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Daarnaast dient men rekening te houden met nesten van gierzwaluw en huismus. Deze soorten broeden veelal onder oudere dakpannen. De broedplaatsen van deze soorten zijn jaarrond beschermd. Overige vogelsoorten mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Bij gebruikmaking van vergunningsvrije ingrepen of uitbreidingsmogelijkheden bij recht, is de initiatiefnemer gebonden aan de wetgeving zoals vastgelegd in de Flora- en faunawet. Gezien het voorkomen van enkele zwaar(der) beschermde soorten binnen het bestemmingsplangebied dient derhalve bij ontwikkelingen alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet te worden uitgevoerd. Dit onderzoek zal in elk geval aandacht moeten besteden aan de mogelijke aanwezigheid van een beperkt aantal soorten

broed- en standvogels, steenmarter en vleermuizen. Bij werkzaamheden aan gebouwen en bij de kap van bomen moet nader onderzoek worden gedaan naar de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen van broedvogels en vleermuizen. Wanneer verbodsovertredingen niet voorkomen kunnen worden, dient een ontheffing conform artikel 75 Flora- en faunawet te worden aangevraagd of de plannen worden aangepast.

Er is geen nader onderzoek naar steenmarter nodig als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het slopen van de bebouwing moet buiten het voortplantingsseizoen (van maart tot juni) gebeuren;
- voordat de bebouwing wordt gesloopt, moet deze van binnen worden opgeruimd;
- de sloop moet vanaf één kant van de bebouwing plaatsvinden.

Op deze manier wordt de verstoring van eventueel aanwezige steenmarter zo klein mogelijk. Indien dit om een bepaalde reden niet mogelijk is, moet nader onderzoek de aan- of afwezigheid van de soort aantonen.

In de regels is een afstemmingsbepaling opgenomen in het kader van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat bij de beoordeling van bouwwerken en/of andere activiteiten rekening moet worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten.

5.5

Wegverkeerslawaa

Omdat het plan conserverend van aard is en geen nieuwbouwmogelijkheden bevat, is nader akoestisch onderzoek niet nodig.

5.6

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passing in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan is een plan, waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. Het plan kan dan ook geen invloed hebben op de luchtkwaliteit in het gebied. Het bestemmingsplan voldoet derhalve aan het gestelde in de wet. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

BESTEMMINGSPLAN

5.7

Hinderzones van bedrijven

In het plangebied ligt een aantal agrarische en andere bedrijven. In geval van nieuwe ontwikkelingen zal moeten worden onderzocht of wordt voldaan aan het bouwen buiten eventuele hindercirkels van deze bedrijven. Verder zijn in die gevallen de normen in de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering van toepassing.

Er is geen sprake van een conflictsituatie.

5.8

Externe veiligheid

5.8.1

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen in werking getreden (gewijzigd 13 februari 2009). Dit besluit richt zich primair op inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten.

INLEIDING

De risicobenadering kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Er zijn normen opgesteld voor het plaatsgebonden risico (PR, locatiegericht) en het groepsrisico (GR, gericht op grootte van een slachtoffergroep).

Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans dat een persoon, die continu en onbeschermd op die plaats aanwezig is, komt te overlij-

den als gevolg van een ongeval met die activiteit. De 10-6-contour geldt hiervoor als risicomaat.

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken. Het groepsrisico wordt weergegeven in een Fn-curve en verantwoord conform de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (november 2007).

ONDERZOEK Om te bepalen of in en in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen liggen, is de risicokaart van de provincie Drenthe geraadpleegd. De navolgende figuur betreft een uitsnede van deze kaart en geeft de situatie rond het plangebied weer.



Uit de kaart blijkt dat de dichtstbijzijnde Bevi-inrichting, een lpg-tankstation, op circa 1 km ten zuiden van het plangebied ligt. Vanwege deze grote afstand valt het plangebied buiten de invloedsfeer van deze inrichting.

Overige inrichtingen zijn niet aanwezig in het plangebied en de invloed van in de omgeving liggende inrichtingen reikt niet over het plangebied.

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van risicovolle inrichtingen waarvoor geen planologische beperkingen op het plangebied liggen. Daarnaast voorziet het bestemmingsplan niet (bij recht) in de mogelijkheid om risicovolle inrichtingen op te richten (onder meer Bevi-inrichtingen). Hierdoor ontstaan geen nieuwe belemmeringen in het plangebied ten aanzien van externe veiligheid.

CONCLUSIE

5.8.2

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS).

INLEIDING

De cRNVGS is een uitwerking van de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en bepaalt dat ruimtelijke plannen moeten worden getoetst aan de norm voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Naar verwachting wordt de circulaire gedurende de looptijd van dit bestemmingsplan vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen.

In en in de nabijheid van het plangebied zijn slechts wegen aanwezig waarover een dusdanig gering tot geen transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, dat geen beperkingen op de directe omgeving van deze wegen worden gelegd.

ONDERZOEK

De dichtstbijzijnde weg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd (spoor- en waterwegen inbegrepen), is de N34. Deze weg ligt op circa 750 m ten oosten van het plangebied. Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van deze weg.

De invloed van overige wegen met gevaarlijke stoffen reikt, vanwege de grote afstanden tot het plangebied, ook niet over het plangebied.

Nieuwe ontwikkelingen in het plangebied wordt niet belemmerd door planologische beperkingen die transportroutes met gevaarlijke stoffen op de omgeving leggen.

CONCLUSIE

5.9

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

INLEIDING

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaire van werd uitgegaan, dienen nu de belemmeringsstrook (5 m), de plaatsge-

bonden risicocontour (10^{-6}) en het invloedsgebied van het groepsrisico (1%-letaliteitsgrens) in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

- ONDERZOEK De het plangebied wordt doorkruist door een drietal buisleidingen van de NAM:
- leiding 000413; diameter 28 inch en druk 85 bar; invloedsgebied circa 400 m (midden plangebied);
 - leiding 000438; diameter 10 inch en druk 85 bar; invloedsgebied circa 165 m (oostzijde plangebied);
 - leiding 000406; diameter 6 inch en druk 85 bar; invloedsgebied circa 100 m (oostzijde plangebied).

Daarnaast hebben de leidingen een belemmeringstrook van 5 m.

- CONCLUSIE In het plangebied liggen drie buisleidingen die, vanwege de beperkingen ten aanzien van bebouwingsmogelijkheden, zijn weergegeven in de verbeelding en zijn voorzien van een passende regeling.
- Ook het invloedsgebied van de leiding (groepsrisico) ligt gedeeltelijk over het plangebied. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten dient het groepsrisico te worden beschouwd (verantwoordingsplicht).

5.9.1

Verantwoording

In het kader van het voorliggende plan is omtrent de externe veiligheidssituatie door de Brandweer Zuidoost-Drenthe een advies afgegeven (Brandweer Zuidoost Drenthe; Reactie buisleiding bestemmingsplan Odoornerveen; 10-12-2010). Dit advies is opgenomen in de bijlagen van dit bestemmingsplan. In dit advies wordt aangegeven dat een nadere beschouwing van het groepsrisico rond de buisleidingen en invulling van de verantwoordingsplicht gewenst is. Een berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico maakt hier deel van uit.

Als gevolg van dit advies zijn risicoberekeningen verricht met het rekenprogramma Carola (Steunpunt externe veiligheid Drenthe; Kwantitatieve Risicoanalyse Bestemmingsplan Odoornerveen). Uit de berekeningen komt naar voren dat het plaatsgebonden risico geen belemmeringen oplevert voor het onderhavig plan. Ook het groepsrisico blijft ruimschoots beneden de oriëntatiewaarde en is zelf zodanig gering dat het risico verwaarloosbaar is. De gehele risicoanalyse is opgenomen in de bijlagen van dit bestemmingsplan.

5.10

Hoogspanningsleiding

Aan de oostzijde wordt het plangebied doorsneden door een hoogspanningsleiding.

Het betreft de lijn 'beilen-knp_weerdinge', met een spanning van 110 kV.

Deze hoogspanningslijn beschikt over een indicatieve zone van 50 m waarbinnen in principe de oprichting van objecten, waarin kwetsbare groepen verblijven, is uitgesloten.

Vanwege de beperkingen die de hoogspanningslijn met zich meebrengt, is deze opgenomen in de verbeelding en voorzien van een passende regeling.

Juridische vormgeving



6.1

Algemeen

Het bestemmingsplan Odoornerveen is een bestemmingsplan dat is gebaseerd op artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. Het primaire doel van het bestemmingsplan Odoornerveen is het actualiseren van het geldende planologische regime. Het is dan ook in overwegende mate een zogenaamd conserverend plan of beheersplan.

Het plan is overeenkomstig artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening vervat in:

- a. een verbeelding met bijbehorende verklaring, waarop de bestemming van de in het plan begrepen gronden is aangewezen;
- b. een omschrijving van de bestemming, waarbij het toe te kennen doel is of de toe te kennen doeleinden zijn aangegeven;
- c. regels omtrent het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daarop bevindende opstallen.

6.2

Opzet

Een bestemmingsplan kan op verschillende manieren worden opgezet. Er kan globaal of gedetailleerd worden bestemd en er kan met zogenaamde flexibiliteitsbepalingen worden gewerkt. Het is afhankelijk van de gewenste sturing die de gemeente wil geven welke plansystematiek wordt gekozen. Daarnaast spelen ook de leesbaarheid voor de burger en de kosten van het opstellen van een plan een rol bij het bepalen van de zogenaamde plansystematiek.

In het geval van Odoornerveen is qua systematiek gekozen voor een tussenform, waarbij de bestemmingen Wonen en Agrarisch het meest bepalend zijn.

Het bestemmingsplan is opgezet overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP). De standaard heeft betrekking op de presentatie van de verbeelding en de hoofdopzet van de regels. Alle bestemmingen zijn bij deze systematiek in alfabetische volgorde opgenomen. De kleuren van de bestemmingen en ook de lettercoderingen zijn aangepast ten opzichte van De Digitale leest. Verder wordt onderscheid gemaakt tussen aanduidingen en verklaringen. Het laatste zijn niet juridische gegevens zoals de GBKN en de plangrens.

In verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de terminologie van de regels hierop aangepast.

6.3

Bestemmingen

In het bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende bestemmingen:

- Agrarisch;
- Bedrijf;
- Bos;
- Maatschappelijk;
- Verkeer - Verblijf;
- Water;
- Wonen.

Voor zover nodig, wordt in het navolgende op de verschillende bestemmingen ingegaan.

Agrarisch

De bestemming Agrarisch betreft in dit bestemmingsplan vooral grondgebonden bedrijven. De overige functies bij deze bestemming hangen allemaal samen met de uitoefening van het agrarische bedrijf.

In het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Buitengebied wordt direct aangrenzend aan de begrenzing van de agrarische bouwpercelen een arcering aangebracht, waarbinnen uitbreiding van deze agrarische bouwpercelen wordt gewaarborgd.

WIJZIGINGS- EN AFWIJ- KINGSBEVOEGDHEID

In de bestemming Agrarisch is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen teneinde de bestemming te wijzigen ten behoeve van de bestemming Wonen of de bestemming Bedrijf. Voor deze wijzigingsbevoegdheid gelden de nodige eisen en afwegingscriteria. Bij een omgevingsvergunning is het mogelijk logies te verstrekken in de vorm van bed and breakfast.

Bedrijf

De bestemming Bedrijf is bedoeld voor bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de bij dit plan behorende Staat van bedrijven. De gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd en er geldt een maximale goot- en bouwhoogte.

Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om productgebonden detailhandel toe te staan en om bedrijven die voorkomen in een naast hogere categorie toe te staan indien deze naar aard en effecten kunnen worden gelijkgesteld met de voornoemde bedrijven uit de categorieën 1 en 2.

Bos

Enkele verspreid in plangebied voorkomende bosjes zijn als zodanig bestemd.

Maatschappelijk

De bestemming Maatschappelijk heeft betrekking op een diversiteit aan functies, die als gemeenschappelijk kenmerk hebben dat zij dienstbaar zijn aan de woonfunctie. De volgende functies vallen onder deze bestemming:

- educatieve voorzieningen;
- religieuze voorzieningen;
- sociaal-culturele voorzieningen.

Verkeer - Verblijf

De bestemming Verkeer - Verblijf ziet op wegen die een ontsluitingsfunctie hebben voor de aanliggende gronden. Ook voet- en fietspaden, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen vallen binnen deze bestemmingen.

Water

De belangrijkste watergangen zijn als zodanig bestemd.

Wonen

Bij de bestemming Wonen heeft een afweging plaatsgevonden tussen het geven van een grotere vrijheid aan de gebruikers van de gronden en het handhaven van de ruimtelijke kwaliteit. Zoals reeds is opgemerkt, heeft dit geleid tot het opnemen van een ruim bouwvlak om woningblokken, dat aan de zijde van de openbare ruimte redelijk gedetailleerd is vastgelegd. Dit ter bescherming van de relatie tussen het bebouwingsbeeld en de openbare ruimte. Aan de achterzijde van de bouwstrook geldt een meer soepel beleid. Wel is er een maximale dieptemaat voor hoofdgebouwen opgenomen teneinde de uitbreidingsmogelijkheden te beperken.

De bestemming maakt onderscheid tussen hoofdgebouwen en aan- of uitbouwen en bijgebouwen. Deze gebouwen zijn met name te onderscheiden in de maatvoering. Er is gekozen voor het opnemen van een maximale bouw- en goothoogte.

BEBOUWING

Zowel de hoofdgebouwen als de bijgebouwen en aanbouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd.

Het bouwen van aan- en uitbouwen en bijgebouwen is afzonderlijk geregeld in de regels, er gelden een maximale bouw- en goothoogte en een maximale totale oppervlakte voor aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. Het spreekt vanzelf dat buiten het bouwvlak geen bebouwing is toegestaan.

BIJGEBOUWEN

Hieronder worden beroepen verstaan die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het betreft het verlenen van diensten op juridisch, medisch, therapeutisch en aanverwante gebieden. Commerciële dienstverlening als bankfilialen, uitzendbureaus en ook detailhandel en horeca zijn daarentegen niet hieronder begrepen. De woonfunctie van de woning moet in overwe-

AAN WONING GEBONDEN
BEROEP OF BEDRIJF

gende mate worden gehandhaafd en er mogen geen verkeersaantrekkende activiteiten ontstaan. Parkeren dient op het eigen erf te geschieden en detailhandel is slechts aanvaardbaar voor zover het in een rechtstreekse relatie staat tot het bedrijf en beroep. Alvorens een omgevingsvergunning wordt verleend, dient afweging van de toetsingscriteria plaats te vinden.

6.4

Algemene regels en overgangs- en slotregels

OVERIGE REGELS

Onder de algemene regels zijn opgenomen algemene afwijkingsregels, een uitsluiting van gebruik voor verblijfsrecreatie met een kleinschalig karakter en een uitsluiting van het gebruik als seksinrichting. Daarnaast zijn overgangsregels en een slotregel opgenomen.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Gezien het consoliderende karakter van het plan is een exploitatieopzet niet nodig.

In spraak en overleg 8

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 7 juni 2012 tot en met 18 juli 2012 in het kader van de inspraak ter inzage gelegen. Er heeft een inloopbijeenkomst plaatsgevonden op 21 juni 2012.

De gelegenheid is gegeven zowel schriftelijk als mondeling zienswijzen in te brengen. In het navolgende wordt ingegaan op de schriftelijke zienswijzen.

Reactienota d.d. 11-02-2013 op ontvangen inspraakreacties met betrekking tot het voorontwerpbestemmingsplan

1. Ambtshalve wijziging

Borgerzijtak 1 van agrarisch naar wonen.

2. Ambtshalve wijziging

Noordzijde 6 woonaanduiding op perceel vergroten.

3. Ambtshalve wijziging

Noordzijde 26 agrarisch blok handhaven

4. Ambtshalve wijziging

Noordzijde 25a van bedrijfsbestemming naar wonen.

5. Inspraakreactie

■■■■■■■■■■ Borgerzijtak 10, verzoekt om het gehele perceel van een woonbestemming te voorzien.

Reactie

Bij een woonbestemming heeft het gehele perceel een dergelijke aanduiding. Aanpassing op de verbeelding (plankaart) zal plaatsvinden.

6. Inspraakreactie

■■■■■■■■■■, Haantje 2, verzoekt het bouwblok waarbinnen bebouwing ten behoeve van het wonen mogelijk is te vergroten aan de noordzijde.

Reactie

Op termijn wordt de bestaande oppervlakte aan schuren afgebroken en wil de familie Komduur vervangende nieuwbouw plegen meer in noordelijke richting. Het bouwblok wordt verschoven in Noordelijke richting door middel van aanpassing van de verbeelding (plankaart).

Om de volgende redenen is een bedrijfsbestemming ongewenst.

- a) Bedrijven categorie 1 en 2 VNG-lijst zijn ter plaatse mogelijk, terwijl de afstand tot omliggende woonpercelen te gering is. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan niet worden gegarandeerd.
- b) Er is strijd met de gemeentelijke Structuurvisie. In het veengebied is slechts nieuwvestiging bedrijven nabij de Mondenweg toegestaan en op bestaande bedrijventerreinen.
- c) Het belang van het woongenot dient te worden afgezet tegen het belang van vestiging van een bedrijf op de in geding zijnde locatie.
- d) Thans is ter plaatse een agrarische bedrijvigheid toegestaan. Het illegale feitelijke gebruik wordt straks "positief"bestemd. Het op de verbeelding (plankaart) aangegeven bouwblok maakt nog meer bebouwing mogelijk.

Reactie

- Algemeen

Het perceel Zuidzijde 10 is van oudsher gesitueerd te midden van bebouwing met een woonbestemming. Het perceel heeft een vigerende agrarische bestemming (Agrarisch Bedrijf) en mag ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf worden benut. Ter plaatse is een veehouderij-, akkerbouw- of tuinbouwbedrijf toegestaan.

Tevens mogen bij recht de gronden worden gebruikt t.b.v. de opslag van grond- en bodemspecie, afbraak- en bouwmaterialen en puin, vanuit de agrarische bedrijfsvoering. Dit is niet gebonden aan het op de plankaart opgenomen bouwblok.

Met een in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsprocedure kan eventueel in bedrijfsgebouwen een verzorgend en ambachtelijk bedrijf worden toegestaan, plaatsgebonden en kleinschalig.

Binnen de gemeente Borger-Odoorn wordt bij het leegkomen van voormalige agrarische bedrijven/bebouwing via een maatwerkbenadering een functioneel hergebruik tezamen met een noodzakelijke woonfunctie afgewogen (VAB- vrijgekomen voormalige agrarische bebouwing).

Het moet in hoofdzaak gaan om een perceel met nog een agrarische bestemming. Binnen de bestaande bebouwing is dan naast het wonen een functioneel hergebruik mogelijk.

Er moet voldoende parkeerruimte op eigen erf aanwezig zijn en er mag geen hinder naar omwonenden worden voorzien, ten opzichte van de mogelijke hinder bij een toegestane agrarische bedrijvigheid.

Ad. a)

De bedrijven categorie 1 en 2 van de VNG lijst vallen onder de in het verleden veelal gehanteerde term verzorgend en ambachtelijk bedrijf. Juist deze bedrijvigheid kan al in het geldende bestemmingsplan met een wijzigingsprocedure mogelijk worden gemaakt. Het gaat daarbij om zeer kleinschalige vormen van niet hinderlijke bedrijvigheid. Ingeval de activiteiten op Zuidzijde 10 gaat het om houtopslag intern en geen houtbewerking.

Voor wat betreft een aanvaardbare woon- en leefomgeving wordt aangegeven dat van oudsher op het perceel bedrijvigheid aanwezig is geweest. Een volwaardig agrarisch bedrijf vereist volcontinue activiteiten. Ook had de agrariër bij recht materialenopslag op zijn gehele perceel aanwezig mogen hebben.

Bij toepassing van het genoemde VAB beleid wordt het functionele hergebruik slechts in de bestaande bebouwing toegestaan en wordt materialenopslag buiten verboden. Daarmee wordt het gebruik van het perceel ten opzichte van de huidige bestemming ingeperkt, ten gunste juist van een aanvaardbare woon- en leefomgeving.

Ad. b)

Het plan van bedrijvigheid in voormalige agrarische bebouwing is juist volledig passend binnen de beleidskaders van de gemeentelijke Structuurvisie.

De kern Odoornerveen is een lintdorp, gelegen te midden van de zanddorpen in het overwegende zandgedeelte van Borger-Odoorn. Zowel bij zanddorpen als mede in lintdorpen geeft de Structuurvisie specifiek aan dat juist een herinvulling van de voormalige agrarische bebouwing wordt voorgestaan. Daarmee wordt flexibel omgegaan met de vestiging van ondernemers in de veenkoloniale linten (Odoornerveen is een lintdorp).

Wanneer men nieuwbouw in bedrijfsbebouwing wenst, dan zijn daarvoor de bestaande bedrijventerreinen beschikbaar en bij zwaardere bedrijvigheid zijn de panden nabij kruisingen aan de Mondenweg beschikbaar.

Op het perceel Zuidzijde 10 is de opslag van houtmaterialen gewenst, puur inpandig. Daarom zal, in tegenstelling tot de ter inzage gelegde verbeelding (plankaart), direct rondom de bestaande bebouwing het bouwblok worden gesitueerd.

Ad. c)

Het woongenot van de omliggende percelen is zeker afgewogen ten opzichte van het belang van de bedrijfsvestiging op het in geding zijnde perceel.

Het betreft een van oudsher agrarisch perceel met alle agrarische gebruiksmogelijkheden. Deze brengen met zich mee dat er veelvuldige verkeersbewegingen zijn, niet alleen gedurende de gebruikelijke werktijden. Bij een volwaardig agrarisch bedrijf zijn ook op het perceel activiteiten, zoals de opslag van materialen, voeder etc.

Bij de thans voorgestane bestemming bedrijf categorie 1 en 2 VNG-lijst zijn slechts bedrijven toegestaan die in een woonomgeving passend zijn. Als extra

beperking is bestemmingsplantechnisch opgenomen dat de bedrijvigheid in-
pandig moet zijn.

De hinden van een agrarisch bedrijf zal derhalve groter zijn dan die bij gebruik
volgende de bestemming Bedrijf.

Ad.d)

Zoals onder Ad.b aangegeven zal het bouwblok direct om de bestaande be-
bouwning worden getrokken.

Met betrekking tot het huidige gebruik is u aangegeven dat het inpandige ge-
bruik wonen en bedrijvigheid in dit bestemmingsplan gaat worden verankerd.

De beleidsmatige motivering daaromtrent is voorgaand in voldoende mate
aangegeven.

15. Reactie op voorontwerp van Waterschap Velt en Vecht
Het waterschap heeft overleg gehad met het ook in het gebied aanwezige Wa-
terschap Hunze en Aa's en er is een gezamenlijke positieve reactie ontvangen,
mits enkele redactionele aanpassing in de plantoelichting t.a.v. de waterpara-
graaf worden doorgevoerd en een waterkansenkaart wordt opgenomen.

Reactie

Hierin is al voorzien.

16. Reactie op voorontwerp van Brandweer Zuid-Oost
Drenthe

Aangegeven wordt dat door het gebied een NAM gasleiding loopt, die niet op
de verbeelding (plankaart) is weergegeven. In een zone van 5 meter buiten het
hart van de leiding mag geen bebouwing komen.

Voor dergelijke buisleidingen is een nieuwe rekenmethode van toepassing. De
brandweer zal een verzoek tot toepassing van deze methode richten aan het
Steunpunt externe veiligheid van de provincie Drenthe. Er is ook een rapport
externe veiligheid v.w.b. het groepsrisico nodig, waarbij de aanwezigheid van
de NAM leiding moet worden opgenomen.

Tot slot wordt aandacht gevraagd voor de raakvlakken die biovergisters kun-
nen hebben met externe veiligheid.

Reactie

Alle reacties zijn verwerkt en het rekenrapport zal na ontvangst worden opge-
nomen als bijlage bij het ontwerpbestemmingsplan.

17. Reactie op voorontwerp van de Provincie Drenthe

Per mailbericht en brief zijn de volgende opmerkingen gemaakt.

a). In het plan dient duidelijk te worden aangegeven of alle 8 woningen
vanuit een eerder nieuwbouwplan zijn gerealiseerd en hoe dat plan pla-
nologisch is vastgelegd.

- b). Door de Brandweer Zuid-Oost Drenthe is bij het Steunpunt Externe Veiligheid nog geen berekeningsrapport aangevraagd.
- c). Geadviseerd wordt de formuleringen en randvoorwaarden in paragraaf 4.2 "Agrarische bedrijven" in overeenstemming te brengen met de provinciale Omgevings Verordening.

Reactie.

Ad.a)

In de plantoelichting zal worden aangegeven dat alle 8 woningen zijn gerealiseerd. Tevens zal worden aangegeven dat deze bouw mogelijk is geworden door toepassen van een wettelijke planologische procedure (partiële planherziening).

Ad.b)

Met de Brandweer is overleg geweest. In direct overleg met het Steunpunt Externe Veiligheid van de provincie Drenthe zal het benodigde rekenrapport worden opgesteld en als bijlage worden toegevoegd aan het ontwerpbestemmingsplan.

Ad.c)

In het ontwerp bestemmingsplan zal het gestelde in de provinciale Omgevings Verordening t.a.v. Agrarische bedrijven worden opgenomen.

18. SAMENVATTING, VOORGESTELDE WIJZIGINGEN VOORONTWERPBESTEMMINGSPAN ODOORNERVEEN

Ambtshalve wijzigingen:

- Borgerzigtak 1 van agrarisch naar wonen
- Noordzijde 6 woonperceel qua aanduiding vergroten.
- Noordzijde 25a van bedrijfsbestemming naar wonen.
- Noordzijde 26 agrarische bestemming handhaven.

Wijzigingen op verzoek:

- Borgerzigtak 10 het gehele perceel verkrijgt bestemming wonen.
- Haantje 2 van bedrijf naar wonen en vergroten bouwblok in noordelijke richting.
- Noordzijde 1 agrarische bestemming handhaven.
- Noordzijde 29 agrarische bestemming handhaven, bouwblok aan de voorzijde direct om de boerderij (gebruikelijk bij agrarische bouwblokken).
- Zuidzijde 3a agrarische bestemming handhaven.
- Zuidzijde 34 agrarische bestemming handhaven.
- Zuidzijde 36 agrarische bestemming handhaven.

- Borgerzijtak 8 handhaven van de bestaande volwaardige agrarische bestemming. Plaatsing van een mestsilos valt onder de regeling veldpercelen.
- Noordzijde 18 een woonbestemming opnemen tussen de bouwblokken nummers 18 en 18a.
- Zuidzijde 10 op het perceel een bedrijfsbestemming opnemen, met het leggen van het bouwblok direct om de bebouwing heen.

Wijzigingen n.a.v. reacties instanties

Waterschappen Velt en Vecht/Hunze en Aa's

Enkele ondergeschikte redactionele wijzigingen doorvoeren en de waterkanalenkaart opnemen.

Brandweer Zuid-Oost Drenthe

De NAM-leiding wordt opgenomen met de belemmeringen strook. Ook zal het rekenrapport van het Steunpunt externe veiligheid van de provincie Drenthe als bijlage worden opgenomen.

Provincie Drenthe

In het ontwerpplan zal tekstueel worden opgenomen dat alle 8 woningen in het recente nieuwbouwplan zijn gerealiseerd.

De tekst in de provinciale Omgevingsverordening m.b.t. agrarische bedrijven opnemen in paragraaf 4.2, Agrarische bedrijven.