

 RUD Drenthe Postbus 1017 9400 BA Assen 0800 - 9102 info@ruddrenthe.nl	Milieuadvies RUD	
	Datum binnenkomst RUD:	13 november 2020
	Bevoegd gezag:	Gemeente Borger-Odoorn
	Zaaknummer BG:	-
	Zaaknummer RUD:	Z2020-00009950
	Datum advies:	7 december 2020 / 21 december 2020
	Opsteller advies:	
	Type advieszaak:	☐ Advies vooroverleg ☒ Integraal advies ☐ Overig advies
	Advies bedoeld voor:	☐ Alleen voor intern gebruik (opdrachtgever & RUD) ☒ Advies mag extern worden gedeeld (aanvrager)
	Onderwerp:	Vooroverleg milieu - 24e Laan Valthermond

Aanleiding

De gemeente Borger-Odoorn heeft een concept wijzigingsplan ontvangen voor de locatie 24^e laan in Valthermond. Op deze locatie wil de bestemming zodanig wijzigen dat het realiseren van 4 vrijstaande woningen mogelijk is.



Het concept bestemmingsplan is getoetst op de volgende aspecten:
Bodem – Externe Veiligheid – Geluid – Lucht - Milieuvergunningverlening

Beoordeling / Advies

Bodem

Besluit bodemkwaliteit:

Indicatieve toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit geeft aan dat de bovengrond onder klasse Industrie valt. Grondafvoer zal via een erkende verwerker gemeld moeten worden via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl

Conclusie

In de bovengrond is een verhoogde achtergrondwaarde overschrijding aangetroffen aan lood, zink en PAK. In de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aangetoond. Het grondwater bevat een licht verhoogd gehalte aan barium en naftaleen.

(Verkennd milieukundig bodemonderzoek NEN 5740 24^e laan sectie E 8928 te Valthermond, Sigma Bouw&Milieu, 17 juni 2018)

Advies

De grond levert geen belemmering op voor het gebruik en realisatie van woningen.

Externe veiligheid

De vier nieuwe woningen liggen buiten het invloedsgebied van de noordwestelijk gelegen hoge druk aardgastransportleiding. Verder zijn er geen risicobronnen aanwezig. Externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor deze planontwikkeling.

Daarnaast zijn er geen opmerkingen op het onderdeel externe veiligheid in de toelichting van het plan.

Geluid

Het aspect geluid is voldoende duidelijk verwoord in het voorontwerpwijzigingsplan.

Ten overvloede zou nog opgemerkt kunnen worden dat omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt omdat reeds op kortere afstand andere woningen zijn gelegen.

Lucht

In het conceptwijzigingsplan wordt terecht geconcludeerd dat de bouw van 4 woningen niet-in-betekende-mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet op de voorgenomen locatie voldaan worden aan de luchtkwaliteitsgrenswaarden. Hieraan wordt op de beoogde locatie ruimschoots voldaan:

- jaargemiddeldeconcentratie stikstofdioxide (NO₂) < 15 µg/m³ (norm: 40 µg/m³);
- jaargemiddeldeconcentratie fijn stof (PM₁₀) < 18 µg/m³ (norm: 40 µg/m³);
- jaargemiddeldeconcentratie zeer fijn stof (PM_{2,5}) < 10 µg/m³ (norm: 25 µg/m³).

(Zie hiervoor de kaart Grootschalige Concentraties Nederland op <https://geodata.rivm.nl/gcn/>).

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het beoogde wijzigingsplan.

Milieuvergunningverlening

De woningen zelf vormen geen inrichting in het kader van de Wet milieubeheer. In die zin is geen actie nodig. Het bestemmingsplan kent wel/niet de mogelijkheid om een bedrijf aan huis te starten.

Omgekeerde werking

De milieuwetgeving voor geur uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en het Activiteitenbesluit werken niet direct door in bestemmingsplannen. Er moet sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van de milieuwetgeving. Dit heet ook wel 'omgekeerde werking'.

De veehouder heeft belang bij voortzetting van zijn bedrijfsactiviteiten en bij realisering van concrete uitbreidingsplannen. Bijvoorbeeld hij heeft een omgevingsvergunning milieu voor een extra stal.

De toekomstige bewoner (of de ondernemer) heeft belang bij een goed woon- en verblijfsklimaat. Het gaat er dus om dat een goed woon- en verblijfsklimaat is gegarandeerd en dat niemand onevenredig in zijn belangen wordt geschaad.

In de omgeving is een aantal bedrijven gelegen:

24^e laan 3a,b,c; het betreft een bouwbedrijf voor loodsen en dakbedekkingen. Bij de RUD zijn geen bedrijfsgegevens bekend. Naar verwachting valt het bedrijf onder het Activiteitenbesluit en is met name het aspect geluid van belang.

Noorderdiep 492: akkerbouwbedrijf met intensieve neventak (vleeskuikens). Het bedrijf heeft een vergunning uit 2011. Qua geur is sprake van een overbelaste omgeving op basis van de geurnorm van 8,0 ouE die geldt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. De woningen tussen Noorderdiep en Zuiderdiep zijn destijds beoordeeld als buiten de bebouwde kom. Daarnaast is de omrekeningsfactor geur voor vleeskuikens gewijzigd, waardoor met hetzelfde aantal dieren een grotere geuruitstoot wordt berekend. Dit zorgt voor een verdere overschrijding van de geurnorm.

Gezien de aard van de omgeving is het noodzakelijk opnieuw te beoordelen of de omgeving is te classificeren als buiten de bebouwde kom.

Advies RUD t.b.v. beoordeling binnen / buiten bebouwde kom:

De woningen tussen het Noorderdiep en het Zuiderdiep zouden op basis van de huidige inzichten worden beoordeeld als binnen de bebouwde kom. Wanneer het aantal woningen in dit gebied wordt uitgebreid, is deze conclusie nog duidelijker. Geldende geurnorm voor dit gebied is 2 ouE. De nieuw te realiseren woningen zijn niet bepalend, omdat er andere woningen dichterbij het bedrijf liggen.

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurmom	Geurbelasting
3	Noorderdiep 487	262 474	546 354	2,0	5,5
4	Noorderdiep 488	262 488	546 368	2,0	6,3
5	Noorderdiep 489	262 493	546 372	2,0	6,4
6	Noorderdiep 491	262 451	546 418	8,0	9,5
7	Noorderdiep 493	262 550	546 402	2,0	7,9
8	Noorderdiep 497	262 688	546 636	8,0	5,7
9	24e laan wijk bp NO	262 479	546 239	2,0	2,7
10	24e laan wijk. bp ZW	262 518	546 164	2,0	2,0

Bovenstaande berekening is uitgevoerd op basis van de vergunde situatie en de bestemmingsgrens wonen Noordoostelijke hoek en zuidwestelijke hoek plan 24^e Laan. Omdat al sprake is van een overbelaste situatie mag van de vergunde situatie uit worden gegaan. Hieruit blijkt dat het agrarisch bedrijf niet kan voldoen op de nieuwe woningen. Het RUD advies op het aspect geur is daarmee negatief. Wel dient te worden opgemerkt dat dichterbij gelegen woningen bepalend zijn voor het bedrijf.

Voor de volledigheid is tevens een berekening uitgevoerd waarbij het emissiepunt is geprojecteerd op de dichtstbijzijnde hoek van het bouwblok intensieve veehouderij.

Dit geeft de volgende resultaten:

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurmom	Geurbelasting
3	Noorderdiep 487	262 474	546 354	2,0	11,7
4	Noorderdiep 488	262 488	546 368	2,0	13,9
5	Noorderdiep 489	262 493	546 372	2,0	14,9
6	Noorderdiep 491	262 451	546 418	8,0	29,1
7	Noorderdiep 493	262 550	546 402	2,0	19,6
8	Noorderdiep 497	262 688	546 636	8,0	5,3
9	24e laan wijk bp NO	262 479	546 239	2,0	4,4
10	24e laan wijk. bp ZW	262 518	546 164	2,0	2,9

Ook op basis van deze berekening volgt een negatief advies.

Gezondheid

In de vergunde situatie is sprake van een uitstoot van $75.000 \times 22 = 1.650.000$ gram = 1.650 kg fijnstof per jaar. Bij deze hoeveelheid fijnstof is het mogelijk dat woningen van derden binnen een afstand van 248 meter van de stallen worden blootgesteld aan te veel endotoxine (30EU/m³).

De geprojecteerde woningen zijn gelegen op een afstand van ca. 257 meter van de gevel van de vleeskuikenstal. Gemeten vanaf het intensieve bouwblok is deze afstand iets korter.

Gezien de relatief korte afstand adviseren wij het plan ook voor te leggen aan de GGD Drenthe in het kader van gezondheid.

Bedrijven en milieuzonering

Bij de toetsing is uitgegaan van gebiedstype 'rustige woonwijk'. Wanneer de gemeente Borger-Odoorn van mening is dat sprake is van gemengd gebied, kan de richtafstand met 1 stap worden teruggebracht.

Zuiderdiep 447b: bestemming gemengd met aanduiding detailhandel. De locatie waar detailhandel mogelijk is, ligt naar verwachting op voldoende afstand. Dit moet in het bestemmingsplan nog wel worden genoemd. Voor detailhandel is in de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' een richtafstand van 10 meter opgenomen voor het gebiedstype 'rustige woonwijk' (uitgezonderd postorderbedrijven, tuincentra, bouwmarkten etc, waarvoor grotere afstanden gelden). Bij de RUD is niet bekend of er ook daadwerkelijk een bedrijf is gevestigd.

24^e laan 3a,b,c: De afstand van het bouwblok van 24^e laan 3 a,b,c, is gelegen op ca. 20 meter van het bouwblok van de dichtstbijzijnde gewenste woning. De minimaal aan te houden afstand voor een categorie 2 bedrijf bedraagt 30 meter voor geur voor gebiedstype 'rustige woonwijk'. Hieraan wordt niet voldaan. Het is aan de gemeente Borger-Odoorn te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Noorderdiep 492: akkerbouwbedrijf met intensieve neventak. Voor dit bedrijfstype geldt een richtwaarde van 200 meter in gebiedstype 'rustige woonwijk'. De afstand van de grens van de aanduiding 'intensief' tot de grens van de bestemming 'wonen' bedraagt meer dan 240 meter. Er wordt voldaan aan de richtwaarde. 24^e laan gewenste 4 woningen: het bestemmingsplan geeft de mogelijkheid om via afwijkingsregels een aan huis verbonden beroep of bedrijf mogelijk te maken. Deze beroepen of bedrijven vallen onder categorie 1 of 2 van de staat van bedrijven. De grootst aan te houden afstand in deze categorie is 30 meter in de gebiedstype 'rustige woonwijk'. Op basis van de aangeleverde tekening, waarin 1 bouwblok voor 4

woningen is weergegeven, is deze afstand onderling niet haalbaar. De gemeente moet bij een verzoek om afwijking toetsen of een goed woon- en leefklimaat kan worden gehaald.

Besluit milieueffectrapportage

Geen opmerkingen. De vormvrije mer is opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.

Conclusie milieuvergunningverlening

Op basis van de omgekeerde werking van de Wet geurhinder en veehouderij wordt negatief geadviseerd over de realisatie van de woningen aan de 24^e laan in Valthermond.

Negatief advies op basis van de omgekeerde werking Wet geurhinder en veehouderij. De geurbelasting op de woningen is te hoog. Wel dient te worden opgemerkt dat dichterbijgelegen woningen voor het agrarisch bedrijf beperkender zijn. Het is aan de gemeente Borger-Odoorn te beoordelen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Daarnaast adviseren wij het plan voor te leggen aan GGD Drenthe in het kader van het aspect gezondheid (endotoxinen).

Conclusie

Op basis van de omgekeerde werking van de Wet geurhinder en veehouderij wordt negatief geadviseerd voor het plan 4 vrijstaande woningen te realiseren aan de 24^e laan te Valthermond. De gemeente Borger-Odoorn dient te bezien of nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Daarnaast adviseren wij het plan voor te leggen aan GGD Drenthe in het kader van het aspect gezondheid.