

**Bestemmingsplan zonnepark Nieuw-
Buinen**

Vastgesteld

Opdrachtgever:
Rapportnummer:
Datum vrijgave:
Opsteller:
Goedkeuring:

RB 10.343
Oktober 2018

Inhoudsopgave

.....	1
1 HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Aanleiding	4
1.3 Planbeschrijving	6
1.4 Planologisch kader	7
1.4.1 Beheersverordening Buitengebied	7
1.4.2 Voorontwerp-bestemmingsplan Buitengebied	7
1.5 Doel	7
1.6 Verantwoording	7
1.7 Leeswijzer	7
2 HOOFDSTUK 2 LOCATIE EN HISTORIE	9
2.1 Algemeen	9
2.2 Landschappelijke inpassing	11
3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	14
3.1 Rijksbeleid	14
3.1.1 Energieakkoord	14
3.1.2 Ruimtelijk – Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Barro	14
3.1.3 Crisis- en herstelwet (Chw)	15
3.1.4 Ladder van Duurzame Verstedelijking	15
3.2 Provinciaal beleid	17
3.2.1 Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe 2014	17
3.2.2 Kernkwaliteiten	18
3.3 Gemeentelijk beleid	22
3.3.1 Beleidsplan Zonneakkers Borger-Odoorn	22
3.3.2 Toekomstvisie 2018	23
3.3.3 Structuurvisie	23
4 HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN	24
4.1 Archeologie	24
4.2 Bodem	25
4.3 Cultuurhistorie	26
4.4 Ecologie	28
4.5 Fysieke veiligheid	30
4.6 Geluid	31
4.7 Luchtkwaliteit	31
4.8 M.E.R.-beoordeling	32
4.9 Milieuhinder	34
4.10 Watertoets	35
5 HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID	37
6 HOOFDSTUK 6 OVERLEG EN INSpraak	38
6.1 Vooroverleg	38
7 HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE TOELICHTING	39
7.1 Algemeen	39
7.2 Koppeling Toelichting en Verbeelding	39
7.3 Toelichting op de planregels	40

1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een nieuw ruimtelijk initiatief. Tevens biedt voorliggend bestemmingsplan de onderbouwing van waarom dit ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemers gewenste locatie. Het gaat in dit geval om het realiseren van een zogeheten zonneakker met een oppervlakte van in totaliteit circa 100 hectare nabij Nieuw-Buinen. De initiatiefnemers daarbij zijn de bedrijven Solarfields en Green Invest Drenthe BV. Verder geldt voor dit plan dat de zogeheten coördinatieregeling Wabo – Wro van toepassing is verklaard.

1.2 Aanleiding

Medio 2016 en 2017 is door de gemeente Borger-Odoorn medewerking verleend aan de tijdelijke afwijking van het vigerend planologisch kader om zodoende mogelijk te maken dat rondom Nieuw – Buinen een drietal zonneparken gerealiseerd kunnen gaan worden. Het betreffen de parken Zonnepark Hollandia I en II van het bedrijf Solarfiels uit Groningen en een zonnepark van Green Invest Drenthe BV uit Nieuw-Buinen op de voormalige vloeivelden van Avebe bij Nieuw – Buinen. In totaliteit hebben de parken een oppervlakte van 100 hectare. Voor deze 3 afzonderlijke parken is inmiddels een tijdelijke omgevingsvergunning verleend. In dit bestemmingsplan worden de 3 genoemde afzonderlijke projecten in één allesomvattend bestemmingsplan vastgelegd en daarmee ligt er ook een planologische basis voor de aanwezigheid van dit zonnepark van 100 hectare langer dan de met tijdelijke afwijking aangevraagde 10 jaar. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

Hierna volgt een weergave van de locatie van het totale zonnepark op een luchtfoto.





1.3 Planbeschrijving

Voor een planbeschrijving per deelproject Hollandia fase I en fase II als ook het zonnepark Nieuw-Buinen van Green Invest Drenthe BV wordt verwezen naar de drie verschillende ruimtelijke onderbouwingen die voor die plannen zijn opgesteld.

1.4 Planologisch kader

1.4.1 Beheersverordening Buitengebied

Het merendeel van de gronden is gelegen in de beheersverordening Buitengebied, een klein deel direct ten noorden van Nieuw-Buinen is gelegen in het bestemmingsplan Nieuw-Buinen / Buinerveen. Beide planologische instrumenten staan niet toe dat bij recht zonneparken gerealiseerd kunnen worden.

1.4.2 Voorontwerp-bestemmingsplan Buitengebied

De gemeente is bezig met een actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied. Op basis van dit voorontwerp is reeds een groot deel van de gronden waar het zonnepark moet komen voorzien van een passende functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – zonnepaneelvelden'. Tevens zijn de gronden voorzien van een dubbelbestemming 'Waarde – Landschap en Cultuurhistorie 3' en een gebiedsaanduiding 'overige zone – radiotelescoop 2'.

Het voorontwerp-bestemmingsplan heeft nog geen formele rechtskracht maar qua opbouw van bestemmingen en regels is in dit bestemmingsplan wel alvast aangesloten bij de systematiek van het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan buitengebied.

Ten aanzien van de Lofar-telescoop kan worden gesteld dat overleg plaatsvindt met Lofar over de inplaatsing van het zonnepark.

Medewerking is mogelijk via voorliggende aanpassing van het bestemmingsplan en beheersverordening, waarbij aan de gronden een bestemming Agrarisch wordt toegekend met een nadere (aanvullende) functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - zonnepaneelvelden' daar op. Op deze wijze kan de grond (blijvend) worden gebruikt voor het agrarisch grondgebruik alsmede dat er ook een zonnepark op kan worden gerealiseerd.

1.5 Doel

In deze partiële herziening van de beheersverordening Buitengebied en bestemmingsplan Nieuw-Buinen / Buinerveen wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. De realisatie van de plannen (aanleg zonnepark van circa 100 hectare) dient niet in strijd te zijn met een goede ruimtelijke ordening.

1.6 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.7 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een uitgebreidere weergave gegeven van het plan mede in relatie tot het vigerende ruimtelijk beleid. In hoofdstuk 3 komen de

verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt op Rijksniveau, provinciaal niveau en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 doet verslag van de inspraak- en overlegreacties, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan en vervolgens volgen nog de regels en de verbeelding.

2 Hoofdstuk 2 Locatie en historie

2.1 Algemeen

Het plangebied bevindt zich grotendeels (behoudens 11 hectare direct aan de noordkant van Nieuw-Buinen) ten zuiden van het dorp Nieuw-Buinen. De locaties zijn voornamelijk voormalige Populierenbossen en de bestaande (en voormalige) vloeivelden van de Avebe. Onderstaand een weergave van het totale plangebied vanuit de lucht.



Voormalig gebruik

De gronden waar het plangebied betrekking op heeft zijn momenteel deels in gebruik voor het agrarisch grondegebruik, deels als vloeivelden en deels als populierenbossen.

Het deel aan de noordkant van Nieuw Buinen betreffen gronden die als bestaande vloeiveld in gebruik zijn. Om dit terrein bevindt zich een bestaand dijklichaam die het toekomstige zonnepark uit het zicht zal ontnemen.

Vloeivelden

De vloeivelden gelegen tussen de Provinciale Weg (N374), het Zuiderdiep, Tweederde weg (zuid) en 1^e Exloërmond in 1^e Exloërmond waren vroeger onderdeel van de afvalwaterzuivering van de fabriek Hollandia.

Deze fabriek was tot 1977 in bedrijf en werd aan het begin van de jaren negentig gesloopt. Sinds de sluiting van de fabriek zijn de vloeivelden in eigendom van de Avebe-fabriek in de vier kilometer noordelijke gelegen Gasselternijveen. Tegenwoordig zijn de vloeivelden niet meer in gebruik omdat er een moderne zuiveringsinstallatie is gerealiseerd ter hoogte van de Tweederdeweg (Noord) te Nieuw-Buinen. Deze nieuwe installatie maakt het “vloeiën” op de vloeivelden overbodig. De oude voormalige vloeivelden worden nu deels benut voor slibverwerking en deels als strategisch buffer ‘achter de hand gehouden’.



Figuur 2.1: Het plangebied (Populierenbossen) aan linker- en rechterzijde, gezien vanaf Tweederde weg (zuid), in oostelijke richting.



Figuur 2.2: Vanuit het landschap aan linker- en rechterzijde de betreffende Populierenbossen te zien, gezien vanaf Tweederde weg (zuid), in oostelijke richting.

Populierenbos

De voormalige populierenbossen zijn inmiddels grotendeels gerooid. Deze staan er inmiddels circa 30 jaar. Het populierenbos heeft, zo is gebleken uit ecologisch onderzoek, geringe ecologische waarde voor het gebied. Het bos heeft/had wel landschappelijke waarde. Het bos draagt bij aan de beleving van de rechtlijnigheid van het landschap. Wijken zijn vaak moeilijk te beleven. Opgaande structuren die kavelgrenzen volgen echter wel. Bovendien maskeren bossen in de veenkoloniën landbouwkundige randverschijnselen als silo's en mestbassins die her en der met de opschaling van de landbouw in het landschap op duiken. Dergelijke bossen kunnen structuur, regelmaat en orde aan het landschap geven. Juist in de veenkoloniën is structuur en orde en regelmaat zo kenmerkend.

De overige gronden zijn in gebruik voor het reguliere agrarisch grondgebruik.

Toekomstig gebruik

De initiatiefnemers hebben het plan opgevat om op de betreffende locatie een zonneakker te realiseren van in totaliteit 100 hectare.

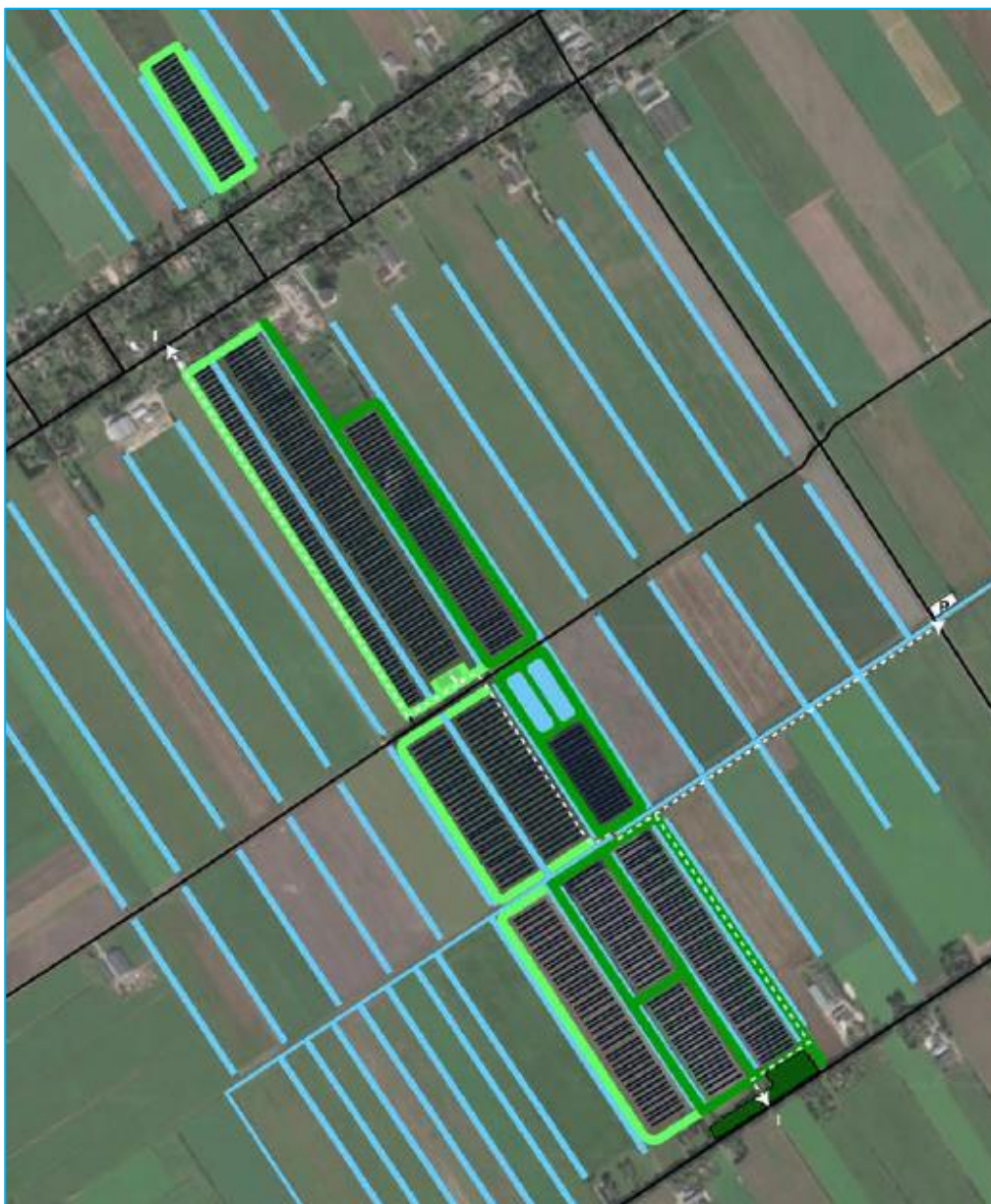
Omdat de zonnepanelen grotendeels op een constructie boven het maaiveld worden geplaatst zal hieronder gewoon gras kunnen (blijven) groeien. Hierdoor kan onder de zonnepanelen beweiding door bijvoorbeeld schapen plaatsvinden. Op deze wijze wordt de ondergrond meervoudig gebruikt en hoeft er niet machinaal gemaaid te worden of met chemische bestrijdingsmiddelen ongewenste plantengroei onderdrukt te worden.

Er wordt tevens voorzien in een gedegen landschappelijke inpassing. Als gevolg hiervan zal het terrein op bepaalde delen worden omzoomd door een aardewal van circa 3 meter (met grond afkomstig van vrijkomende grond uit het plangebied zelf (Tarragrond)) hoog en worden sloten aangelegd. Toegangen naar de zonneakker worden afgescheiden door hekwerken. Daarmee is het terrein niet voor onbevoegden bereikbaar.

2.2 Landschappelijke inpassing

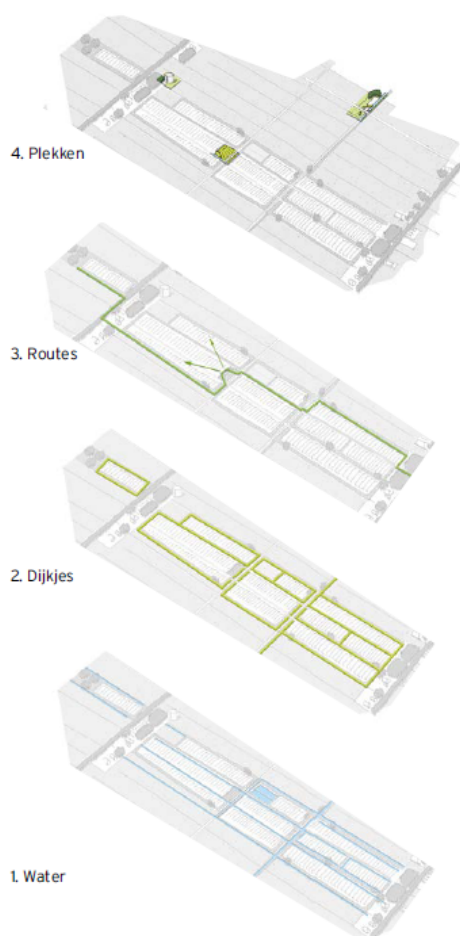
Gezien de grootte is het belangrijk dat er een goede landschappelijke inpassing komt. Door MD Landschapsarchitecten is een studie naar een goede landschappelijke inpassing uitgevoerd. Dat begint met een landschappelijke analyse. Uit deze analyse is een model voortgekomen. Deze wordt toegelicht middels een plankaart tekst en doorsnedes. Naast de landschappelijke inpassing worden voorstellen gedaan voor de recreatieve meerwaarde van het zonneveld in de vorm van nieuwe recreatieve routes en een monumentaal vormgegeven uitzichtheuvel. In het plan zijn adviezen gegeven over opstellingen, hoogtes, toepassen van grondwallen etc.

Het volledige rapport van de landschappelijke inpassing is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Onderstaand een weergave van het opgestelde landschapsplan. Via een zogeheten voorwaardelijke verplichting is geborgd dat de inrichtingsmaatregelen zoals verwoord in het landschapsplan ook tot uitvoering worden gebracht.



	bestaande waterstructuur
	bestaande dijken
	nieuwe dijken
	wandelroutes
	uitzichthevel 9 m hoog
	aansluiting Lint met info
	parkeerplaats auto bezoekers

2. Landschappelijke inpassing



Inpassing

De inpassing is een reactie op de structuur van het landschap. De zonnevelden voegen zich in de bestaande structuur van het landschap. De bestaande dijken worden verder uitgebreid en ingezet voor de landschappelijke inpassing en recreatief medegebruik.

1. Water

Het patroon van kanalen en wijken blijven liggen zodat de maat van het veenkoloniale landschap beleefbaar blijft. Een andere voordeel is dat het gebied in de toekomst weer makkelijk kan worden teruggegeven aan de landbouw.

2. Dijkjes

De bestaande dijken om de vloeivelden zijn ongeveer 2,5 meter hoog. Als de panelen niet hoger worden dan deze hoogte vallen ze weg achter de dijken. Het voorstel is om aan de westkant een nieuw dijkje te maken. Het hele zonneveld komt zo tussen de dijken te liggen en de horizon blijft schoon.

3. Routes

De dijken zijn een kans om een nieuwe wandelroute te maken die de twee linten met elkaar verbindt. Door de routes op de dijken te leggen heb je als wandelaar zicht op het zonneveld maar ook op het open landschap van de Veenkoloniën.

4. Plekken

De aansluiting van de route op de linten is belangrijk. Dit is een startpunt waar je even je fiets kan neerzetten en wordt uitgenodigd om een ommetje zonneveld te maken. Voor de bezoekers met de auto kan het parkeerterrein bij het kunstwerk 'gebroken lijn' als startpunt voor het ommetje dienen.

Als markeringspunt in het Zonneveld is grondlichaam van 8m hoog gemaakt. Vanaf de heuvel is er een overzicht over het totale zonnepark.

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Energieakkoord*

In het energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het energieakkoord biedt een perspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende hoofddoelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 PJ energiebesparing in 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van tenminste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)' van belang. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn verschillende vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon.

Het toekomstige zonnepark levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023.

3.1.2 *Ruimtelijk – Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Barro*

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zet het Rijk in op het beschermen van 14 nationale belangen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) worden regels opgenomen om het beleid uit de Structuurvisie te verwezenlijken. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Het beoogde Solarpark is in overeenstemming met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Barro aangezien er sprake is van een duurzame wijze van het opwekken van energie. Deze wijze van energieopwekking heeft bovendien een gunstig effect op het terugdringen van de CO₂-uitstoot.

3.1.3 Crisis- en herstelwet (Chw)

De Crisis- en herstelwet is een Nederlandse wet, gericht op de versnelling van infrastructurele projecten. Hieronder vallen grote bouwprojecten en projecten op het gebied van duurzaamheid, energie en innovatie. Tevens beoogt de wet een economische impuls te geven aan de bouwsector ten tijde van de kredietcrisis. De wet is op 31 maart 2010 in werking getreden.

De Crisis- en herstelwet versnelt enerzijds de procedures voor deze grote projecten, maar handhaaft anderzijds de noodzakelijke waarborgen voor zorgvuldige besluitvorming. De wet bevat een groot aantal wetswijzigingen, waarmee procedures worden ingekort, het aantal benodigde vergunningen wordt teruggedrongen en meer duidelijkheid wordt geschapen in bestuurlijke verantwoordelijkheden waarbij Europese en internationale regelgeving wel volledig van kracht blijft. Bij de introductie zijn in totaal 58 projecten aangewezen waarvoor de wet geldt, maar op voordracht van de minister-president kunnen bij algemene maatregel van bestuur nieuwe projecten of categorieën worden toegevoegd. Voor de projecten gelden tijdelijke maatregelen, onder andere voor beroepsprocedures en milieueffectrapportages.

In december 2011 heeft de ministerraad ingestemd met een voorstel van minister Schultz van Haegen van Infrastructuur en Milieu de wet voor onbepaalde tijd te verlengen. In mei 2012 stuurde het (demissionaire) kabinet-Rutte I een voortgangsrapport en evaluatie over de Crisis- en herstelwet naar het parlement. Hierin werd gesteld dat de wet leidt tot vernieuwing en versnelling van ruimtelijke ontwikkelingsprocessen. Naast de 44 als experiment aangewezen projecten wordt bij 12 projecten gebruikgemaakt van het projectuitvoeringsbesluit dat volgens de regering zorgt voor een aanzienlijke versnelling van projecten en een impuls geeft aan ruimtelijke vernieuwing. Hoewel de wet aanvankelijk als tijdelijke maatregel was beoogd, is zij permanent geworden op 28 maart 2013.

Voorliggend bestemmingsplan ziet toe op een project die valt onder de noemer van duurzaamheid en het opwekken van duurzame energie. Projecten onder deze noemer kunnen ook met de crisis- en herstelwet worden uitgevoerd. Voorliggend bestemmingsplan zal met toepassing van de crisis- en herstelwet worden uitgevoerd.

3.1.4 Ladder van Duurzame Verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Bij besluit van 28 augustus 2012 is de Ladder toegevoegd aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en vervolgens op 1 oktober 2012 in werking getreden. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt.

De Ladder staat als instrument niet op zichzelf, maar geeft mede vorm aan de systeemverantwoordelijkheid van de minister van Infrastructuur en Milieu voor een

goede ruimtelijke ordening. Deze verantwoordelijkheid brengt met zich mee, dat de minister er voor zorgt dat decentrale overheden over de juiste instrumenten kunnen beschikken voor een zorgvuldige benutting van de ruimte. Hieronder wordt begrepen het voorkomen van overprogrammering, het faciliteren van groei, het anticiperen op stagnatie en het leefbaar houden van krimpregio's.

Bij het bepalen óf en hoe de Ladder moet worden toegepast zijn de volgende aspecten van belang:

1. Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?
2. Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?
3. Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?
4. Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?
5. Licht de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Het begrip "stedelijke ontwikkeling" is als volgt gedefinieerd: "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

Een zonnepark voorziet niet in het tegengaan van leegstand en betreft geen stedelijke ontwikkeling¹ in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking. Toch worden hier de stappen doorlopen voor een zorgvuldige toetsing van het initiatief:

1. beoordelen of de beoogde ontwikkeling voorziet in een (actuele regionale) behoefte;
2. beoordelen of deze vraag ook binnen bestaand bebouwd gebied gerealiseerd kan worden;
3. en een beoordeling of - indien het voorgaande niet het geval is - de locatie buiten bestaande bebouwd gebied wel multimodaal is of kan worden ontsloten.

1. Behoeft

Er bestaat een behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Zowel de gemeente Borger Odoorn als ook de provincie Drenthe wil inzetten op het vergroten van de mogelijkheden voor een duurzame energieopwekking. De provincie Drenthe heeft als standpunt dat initiatieven in beginsel geen zuiver direct commercieel belang dienen en eist daarom de betrokkenheid van omwonenden die mee kunnen investeren c.q. participeren in het project middels obligaties in het park of andere vormen van meedoen zoals bijvoorbeeld het goedkoper kunnen inkopen voor particulieren van zonnepanelen voor op daken van huizen omdat er toch groot moet worden ingekocht.

Trede 2

De regionale behoefte aan een zonneakker is niet op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied. Binnen het bestaand stedelijk gebied is er geen aaneengesloten (bedrijven)terrein van circa 100 hectare beschikbaar.

Trede 3

De zonneakker vraagt niet om een multimodaal ontsloten terrein. Op het terrein zullen immers nauwelijks werkzaamheden verricht worden. De ontsluiting van de locatie is voor een zonneakker niet relevant, omdat het geen significant verkeersaantrekkende

1. ¹ Zie ABRS 16 maart 2016, nr. 201503226/1. Gelet op de nota van toelichting en de strekking van die regeling die gericht is op het tegengaan van leegstand is de afdeling van oordeel dat het windpark geen stedelijke ontwikkeling is als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid in samenhang met artikel 1.1.1 eerste lid, onder i, van het Bro.

werking heeft. Ontsluiting is alleen nodig ten behoeve van onderhoud. Het is niet reëel om een locatie te zoeken waar de resterende regionale behoefte aan duurzaam opgewekte energie ingevuld kan worden. De resterende regionale vraag is hiervoor veel te groot.

Conclusie

Een zonneakker valt in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking niet onder de definitie van een stedelijke ontwikkeling, zodat feitelijk gezien de toets niet verder doorlopen zou hoeven worden. Wordt toch ook nog gekeken naar de verschillende treden kan gesteld worden dat er een behoefte bestaat aan duurzame energie, bijvoorbeeld in de vorm van grondgebonden zonneparken. Deze is echter op deze schaal niet in te vullen binnen bestaand stedelijk gebied. Een multimodaal ontsloten terrein is voor de functie van het zonnepark niet nodig. Het plan past verder wel binnen de uitgangspunten van de ladder.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe 2014

Provinciale Staten van Drenthe heeft in 2014 hebben op 2 juli 2014 ingestemd met de Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe 2014. De visie is op 20 augustus 2014 in werking getreden. In de Omgevingsvisie is de zogenaamde zonneladder opgenomen. De zonneladder geeft de volgende voorkeur aan voor de realisatie van zonne-energie:

1. Gebouw-gebonden; de eerste voorkeur gaat uit naar de productie van zonne-energie met behulp van gebouw-gebonden installaties;
2. Grondgebonden; de aanleg van grondgebonden installaties wordt toegestaan in bestaand stedelijk gebied. Gedacht wordt aan bedrijventerrein en woningbouwlocaties die op korte tot middellange termijn geen invulling zullen krijgen;
3. Initiatieven met maatschappelijk draagvlak; grondgebonden installaties buiten bestaand stedelijk gebied kunnen zijn van een breed maatschappelijk draagvlak en wanneer ze kunnen rekenen op betrokkenheid vanuit de directe omgeving. Bij maatschappelijke initiatieven in de vorm van een energiecoöperatie gaan we in samenspraak met de initiatiefnemers verkennen onder welke voorwaarden toepassing mogelijk is.

In het geval van voorliggend project is punt 3 aan de orde. De provincie Drenthe stelt dat voor initiatieven buiten het stedelijk gebied maatschappelijk draagvlak moet worden georganiseerd.

De initiatiefnemers gaan het park open te stellen voor financiële participatie middels obligaties. Hierbij worden de directe omwonenden de eerste mogelijkheid gegeven om te participeren in het park, waarbij zij het eerste recht hebben met de hoogste vergoeding. Vervolgens worden de omwonenden die verder van het park wonen de mogelijkheid geboden om te participeren (tweede recht). Hierbij is sprake van een lagere vergoeding dan de omwonenden met het eerste recht.

Uitgangspunten van participatie:

- Financiële participatie door omwonenden en andere geïnteresseerden moet toegankelijk, begrijpelijk en eenvoudig zijn.

- Direct omwonenden moeten meer kans op participatie hebben en ontvangen hogere rendementen dan de overige particulieren.
- Risico van participatie door particulieren moet gelijk zijn of minder dan het risico van een investering van panelen op daken.

Initiatiefnemers bieden de mogelijkheden voor burgers om te kunnen participeren in het project. Daarmee is in beginsel geen sprake van een commercieel belang. Door de financiële participatie is er sprake van initiatieven met maatschappelijk draagvlak. Ook zijn inmiddels diverse voorlichtingsbijeenkomsten geweest en is vanuit gebleken dat de omgeving de plannen omarmt en er sprake is van maatschappelijk draagvlak.

Voorliggend initiatief is in overeenstemming met de Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe 2014.

3.2.2

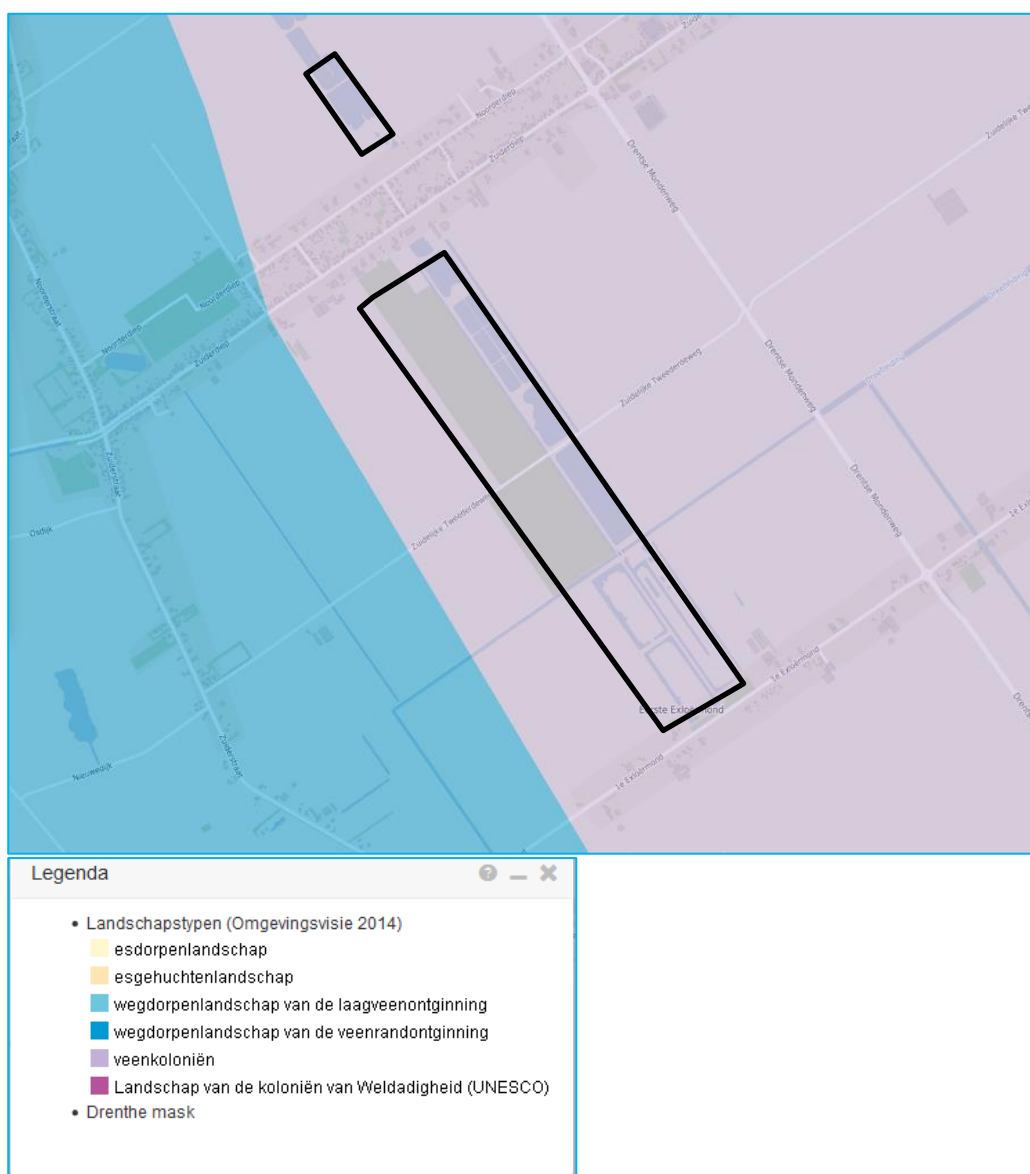
Kernkwaliteiten

Voor dit plan is beoordeeld of er sprake is van zogeheten kernkwaliteiten, waarmee rekening dient te worden gehouden bij de uitvoering van dit plan. Er zijn in totaal 6 verschillende kernkwaliteiten, te weten: 'aardkundige waarden, rust, natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologie'.

Voor voorliggend bestemmingsplan geldt dat er sprake is van een tweetal provinciale kernkwaliteiten, te weten de kernkwaliteiten Landschap en Cultuurhistorie.

Kernkwaliteit Landschap

Er is sprake van een kernkwaliteit landschap, te weten 'Veenkoloniën'. Op onderstaande figuur is dat zichtbaar gemaakt.



Kenmerken van het landschap

Het meest voorkomende landschapstype in de provincie is het hoogveenontginningslandschap. Dit landschapstype beslaat in totaal ongeveer een kwart van het gehele grondgebied van de provincie. Tot dit landschapstype behoren behalve de Drents-Groningse Veenkoloniën ook het Odoornerveen, Hoogeveen-Hollandscheveld, Smilde en enkele kleinere gebieden bij Dalen en Roden. De meeste veenontginningen in Drenthe zijn onderling verbonden door kanalenstelsels.

Kenmerkend voor deze hoogveengebieden is de strakke verkaveling, de bebouwingslinten langs kanalen en monden en de grote, weidse ruimtes met wijken. Elke ontginning heeft bovendien zijn eigen specifieke kenmerken, waaraan de tijd en de manier van ontginning is af te lezen.

Provinciaal belang

Van provinciaal belang is de samenhang tussen enerzijds het systematische ontginningspatroon van grootschalige openheid met kenmerkende wijkenstructuur en anderzijds de bebouwingslinten met daaruit opgaande percelen.

Beleid

Het provinciaal beleid is gericht op het behouden en versterken van de samenhang en de openheid met de wijken.

Het veenkoloniale landschap is een grootschalig landbouwgebied met een weids en open karakter. In de linten staan de huizen en de opgaande beplanting. De tussenruimte kenmerkt zich door een systematische structuur van kanalen en wijken. Het plangebied strekt zich uit tussen de linten van het Zuiderdiep en 1e Exloërmond. Kenmerkend zijn de dijkjes om de vloeivelden en de structuur van de wijken en kanalen. Het Populierenbos met populieren is landschappelijk minder waardevol en verstoort ook enigszins de weidsheid van het landschap.

Voor dit zonnepark is een plan gemaakt om te komen tot een gedegen landschappelijke inpassing waarbij ook elementen zijn ingepast om te komen tot een verhoging van de belevingswaarde van het veenkoloniale gebied (bijvoorbeeld een uitzichtsheuvel).

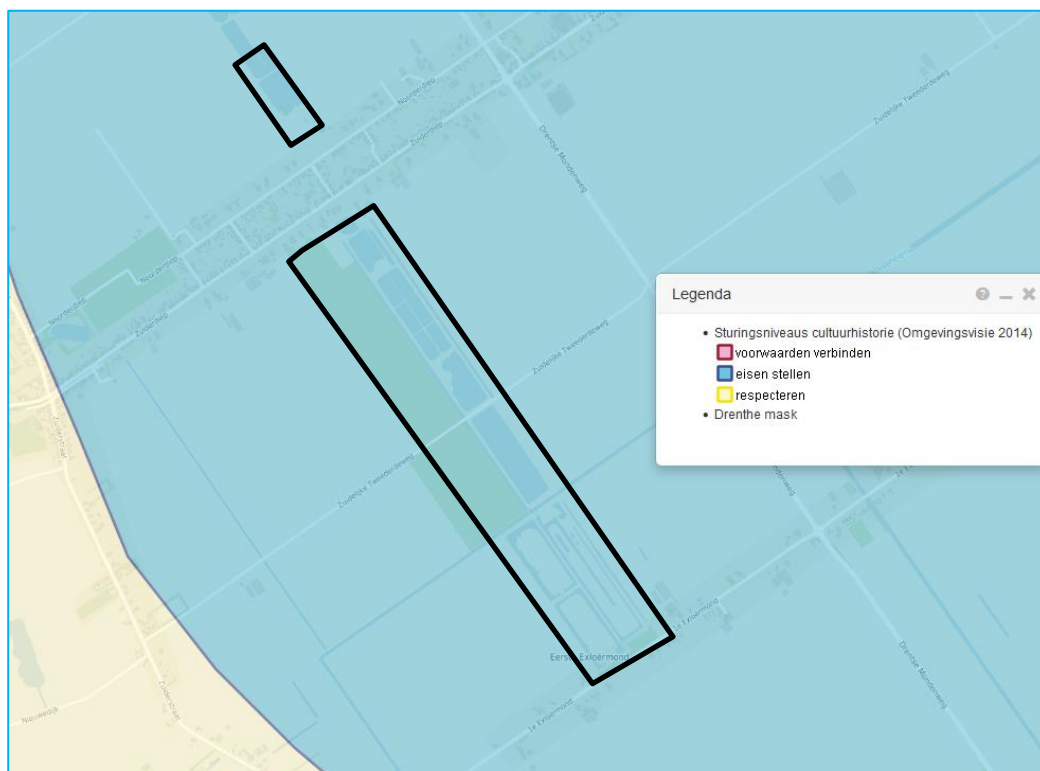
De inpassing is een reactie op de structuur van het landschap. De zonnevelden voegen zich in de bestaande structuur van het landschap. De bestaande dijkjes worden verder uitgebreid en ingezet voor de landschappelijke inpassing en recreatief medegebruik.

Het patroon van kanalen en wijken blijven liggen zodat de maat van het veenkoloniale landschap beleefbaar blijft. Een andere voordeel is dat het gebied in de toekomst weer makkelijk kan worden teruggegeven aan de landbouw.

Het plan levert als gevolg van het totaalpakket van de landschappelijke inpassing daardoor een meerwaarde voor de aanwezige kernkwaliteit. Het verzoek is in overeenstemming met de kernkwaliteit landschap.

Kernkwaliteit Cultuurhistorie

Er is sprake van een kernkwaliteit Cultuurhistorie (eisen stellen). Op onderstaande figuur is dat zichtbaar gemaakt.



Het provinciaal beleid ten aanzien van cultuurhistorie is beschreven in het Cultuurhistorisch Kompas. Twee doelstellingen staan hierin centraal. Ten eerste wil de provincie dat de cultuurhistorie herkenbaar gehouden blijft. Wat de provincie tot de cultuurhistorie rekent is vastgelegd in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (onderdeel van de Kernkwaliteitenkaart). Ten tweede wil de provincie de ruimtelijke identiteit versterken. Zij doen dat door ruimtelijke ontwikkelingen te sturen vanuit samenhangende cultuurhistorische kwaliteiten, met respect en durf. Daarin is ruimte voor inspiratie en eigen afwegingen van de provinciale partners.

Het veilig stellen van cultuurhistorische waarden en het tegelijkertijd bieden van ruimte voor ontwikkelingen vraagt om een heldere wijze van sturing. De provincie maakt onderscheid tussen drie sturingsniveaus: respecteren, voorwaarden stellen en eisen stellen. De sturingsniveaus zijn gebiedsgericht toegepast en weergegeven in de beleidskaart in het Cultuurhistorisch Kompas.

1. Respecteren: de provincie richt zich op het waarborgen van de cultuurhistorische samenhang voor de toekomst. De initiatiefnemers hebben de verantwoordelijkheid om de cultuurhistorische hoofdstructuur als inspiratiebron te benutten. De provincie beoordeelt de plannen en initiatieven daarop;
2. Voorwaarden stellen: de provincie stelt de cultuurhistorische samenhang als randvoorwaarde. De initiatiefnemers hebben daarmee de verantwoordelijkheid om vroegtijdig in het planproces inzichtelijk te maken op welke wijze ze de cultuurhistorische samenhang als een van de (ruimtelijke) onderleggers voor nieuwe plannen benutten. De provincie is beschikbaar voor (het regelen van) begeleiding van het planvormingsproces, waarbij de kansen vanuit de cultuurhistorische samenhang uitgangspunt zijn;
3. Eisen stellen: de provincie stuurt de ontwikkelingen in de (vanuit de cultuurhistorie bezien) gewenste richting. Van de initiatiefnemer verwachten zij dat de

cultuurhistorische samenhang als dé drager voor nieuwe plannen wordt gebruikt. Ontwikkelingen bouwen op deze samenhang voort. Vanaf het begin bedingt de provincie een plek in het planvormingsproces.

De gebieden waarop de provincie zich zal concentreren zijn:

- het esdorpenlandschap rond Norg;
- de Drentsche Hoofdvaart;
- de Havelterberg;
- het esdorpenlandschap rond Mars- en Westerstroom;
- de Reest;
- het Amsterdamscheveld;
- de Kop van Drenthe;
- de Drentsche Aa;
- de Maatschappij van Weldadigheid;
- de Hondsrug;
- de Monden.

Van belang is derhalve om te bepalen in welk aandachtsgebied het perceel zich bevindt. Op basis van de beleidskaart van het cultuurhistorisch kompas ligt het gebied binnen gebied 11, de Monden.

Voor het gebied van De Monden gelden de volgende ambities:

Uitgangspunt voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is het accentueren van de hiërarchie in de orthogonale opbouw van de veenkoloniën. Deze hiërarchie bestaat uit het Annerveenschekanaal en de monden als de belangrijkste ontginningsassen met de daar haaks op staande kanalen- en wijkenstructuur. Binnen de veenkoloniën komt deze hiërarchie op verschillende manieren naar voren. Daarbinnen wil de provincie specifiek sturen op:

- Het zichtbaar houden van de ordening en samenhang tussen de ontginningsassen, die tot uitdrukking komt in enkele en dubbele lintdorpen en bebouwde en onbebouwde ontginningsassen;
- Het herkenbaar houden van de ordening en samenhang binnen een lintdorp, zoals boerderijen en woningen die elk aan een zijde van het kanaal staan.

Voorliggend bestemmingsplan ziet niet toe op het bouwen binnen de veenkoloniale linten zelf, echter wordt door het kappen van de Populierenbossen het veenkoloniale ontginningslandschap wel weer geheel zichtbaar tussen 1^e Exloërmond en Nieuw-Buinen en levert het plan een positieve bijdrage aan de aanwezige kernkwaliteit.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Beleidsplan Zonneakkers Borger-Odoorn

Op 14 december 2017 heeft de gemeenteraad vastgesteld hoe we in de gemeente Borger-Odoorn omgaan moet worden met plannen voor grote velden met zonnepanelen (zogenaamde zonneakkers).

Los van de ruimte die dit nieuwe beleidskader biedt, zijn binnen de huidige beleidsruimte al 2 zonneakkers ontwikkeld. Aan het Zuiderdiep in 2e Exloërmond is al een veld gerealiseerd door de firma Piel en er wordt nog gewerkt aan een initiatief op

de vloeivelden van Avebe en de voormalige populierenbossen van de firma Hoornstra bij Nieuw-Buinen. Daarnaast is er nog een bestaand beleidsvoornemen om naast de Daalkampen te Borger op gemeentelijke gronden 20 hectare zonneakkers toe te staan. Deze initiatieven vallen buiten de grenzen van dit beleidskader.

3.3.2 Toekomstvisie 2018

Op 29 oktober 2009 ging de gemeenteraad akkoord met de definitieve versie van deze Toekomstvisie 2018. Het betreft een visie op hoofdlijnen die nader zal worden uitgewerkt in onder andere een ruimtelijke structuurvisie voor de hele gemeente.

In de Toekomstvisie 2018 zijn de ambities voor de komende jaren geformuleerd. Hiermee brengt de gemeente haar wensen en belangen in beeld en is op een zorgvuldige manier onderbouwde keuzes gemaakt. Dit op onder meer het gebied van wonen, werken, voorzieningen, economie, landbouw, verkeer, recreatie en toerisme, natuur, landschap en cultuurhistorie. Dat zijn grote maatschappelijke vraagstukken waarop ook Borger-Odoorn moet inspringen. De Toekomstvisie 2018 speelt in de Kadernota Duurzame Ontwikkeling een rol vanwege de overeenkomsten in een aantal taken die in beide nota's aan de orde worden gesteld. Zoals duurzaamheid en energiebesparing zijn belangrijke ontwikkelingen en van groot belang. Om als gemeente Borger-Odoorn een bijdrage te leveren aan het tegengaan van de klimaatverandering is energiebesparing in alle sectoren een belangrijke en logische eerste stap. Daarnaast is het nodig om het percentage duurzame energie in de energievoorziening te laten groeien. De gemeente wil op een breed front partijen met goede ideeën en initiatieven helpen die hiertoe bijdragen.

Tevens heeft de gemeenteraad op 28 september 2017 ingestemd met het kunnen en willen toepassen van de coördinatieregeling Wro – Wabo voor dit plan.

3.3.3 Structuurvisie

De Toekomstvisie 2018 is een visie op hoofdlijnen. Daar staat in met welke thema's de gemeente de komende jaren aan de slag gaat, zodat de juiste keuzes worden gemaakt waar het gaat om natuur, werkgelegenheid en leefbaarheid binnen de gemeente Borger-Odoorn. Voor de praktische uitwerking ervan is in 2010 een – wettelijk verplichte - Structuurvisie vastgesteld.

De Structuurvisie geeft een integrale visie op de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Borger-Odoorn voor de komende 10 jaar. In dit plan worden kansen beschreven die de ruimtelijke kwalitatieve situatie optimaal maken. Deze visie brengt de gemeentelijke ruimtelijke belangen in beeld aan de hand van de ruimtelijk relevante thema's en trends. De Structuurvisie haakt aan bij heel veel beleidsterreinen: wonen, werken, natuur, recreatie en voorzieningen.

De structuurvisie geeft richting aan ruimtelijke ontwikkelingen en initiatieven van overheid, organisaties en marktpartijen. De visie zal onder andere vertaald worden in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied van Borger-Odoorn.

De beoogde locatie past binnen het gemeentelijk beleid.

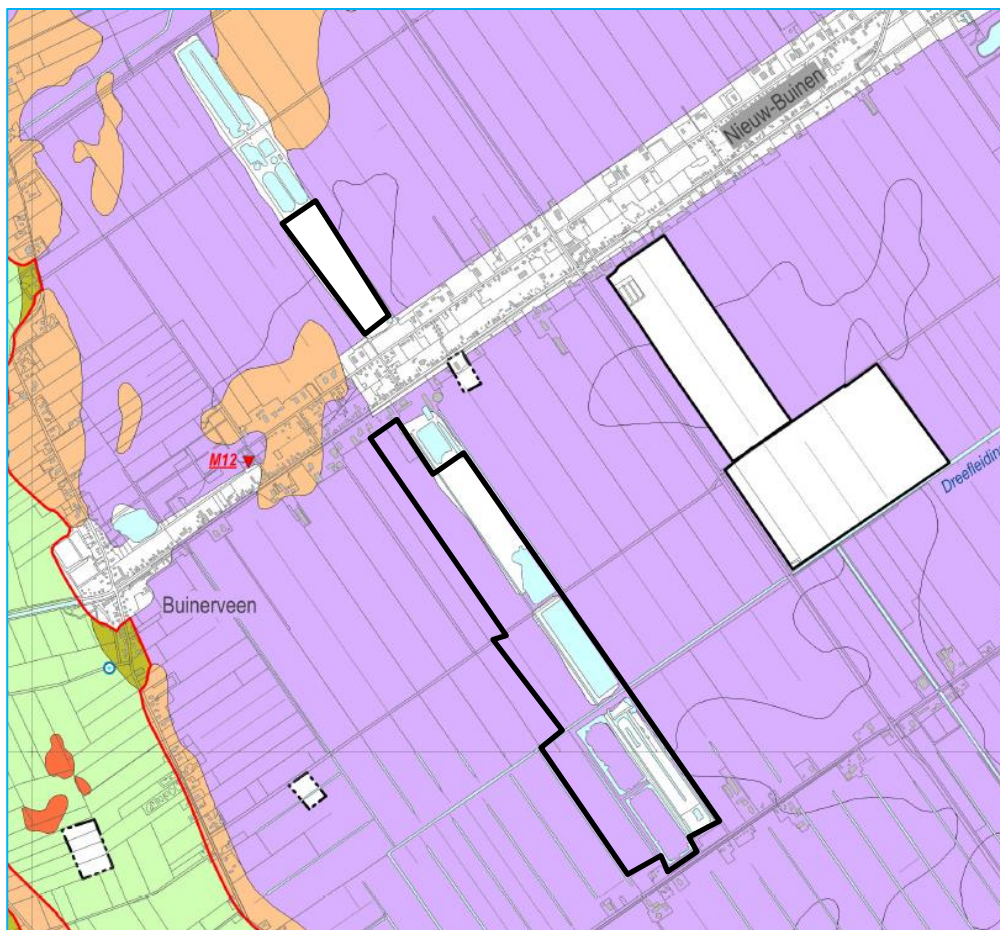
4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie

In deze paragraaf moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Wet op de archeologische monumentenzorg) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan.

De gemeente Borger Odoorn heeft een eigen archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. Onderstaand de weergave daarvan met binnen de zwarte kaders de gronden die worden aangewend voor het zonnepark.



Op de volgende bladzijde is de legenda van deze beleidskaart weergegeven. De witte gebieden zijn vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Voor de paarse gebieden geldt dat er in principe een veldonderzoek is vereist als de omvang van de bodemverstoring groter is dan 2 Ha en dieper dan 0,30 meter, dat mag dan gebeuren door middel van een veldinspectie.

De betreffende gebieden zijn in gebruik als Populierenbossen of als (voormalige vloeivelden). De impact van zonnepanelen op de ondergrond is dusdanig beperkt, dat er voorafgaand aan de aanleg van het zonnepark geen archeologisch onderzoek nodig is.

Om zekerheid te hebben over het aspect archeologie zal de gemeente als voorwaarde aan de omgevingsvergunning koppelen dat voor de uitvoering ervan een veldinspectie verplicht worden gesteld omdat het plangebied wel ongeveer 100 hectare groot is.

verwachting	horizontale vrijstelling	verticale vrijstelling	onderzoeksadvies wanneer niet aan vrijstellingscriteriën wordt voldaan
 hoog of middelhoog	500 m²	0,3 m	verkenkend booronderzoek, zo nodig kartierend onderzoek
 hoog of middelhoog, waarschijnlijk verstoord	500 m²	0,3 m	controlerend verkenkend booronderzoek
 hoog (dekzandkopen in beekdal)	100 m²	0,3 m	verkenkend booronderzoek, zo nodig kartierend onderzoek
 hoog (stufzandgebieden)	1000 m²	(0,3 m)	verkenkend booronderzoek, zo nodig kartierend onderzoek; bij ingrepen groter dan 4 ha voorafgaan door bureauonderzoek
 middelhoog of laag (veenkoloniaal gebied)	2 ha	0,3 m	veldinspectie
 middelhoog of laag, waarschijnlijk verstoord (veenkoloniaal gebied)	2 ha	0,3 m	veldinspectie
 bebouwing	niet van toepassing	vrijgeven; geen onderzoek nodig maar wel meldingsplicht	
bijzondere terreinen en gebieden			
 depressies/laagtes	geen vrijstelling		(verkenkend,) kartierend en waarderend booronderzoek
 terrein van archeologische waarde	geen vrijstelling		behoud in situ, indien niet mogelijk waarderend onderzoek
 terrein van hoge archeologische waarde	geen vrijstelling		behoud in situ, indien niet mogelijk opgraving
 terrein van hoge archeologische waarde (historische kernen)	100 m²	0,3 m	vooraf overleg met de gemeente
 terrein van zeer hoge archeologische waarde	geen vrijstelling		behoud in situ, indien niet mogelijk opgraving
 terrein van zeer hoge archeologische waarde, beschermd	geen vrijstelling		vooraf contact opnemen met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
 bufferzone AMK-terreinen	vrijstelling als bijbehorende AMK-terrein		vooraf overleg met de gemeente
 grafheuvel kadastrale minuut met bufferzone	niet van toepassing		vooraf overleg met de gemeente
 voorde met bufferzone	niet van toepassing		vooraf overleg met de gemeente
 verwachtingszone voorden	niet van toepassing		vooraf overleg met de gemeente
 havelate Westdorp	niet van toepassing		vooraf overleg met de gemeente
 archeologisch onderzoek terrein	niet van toepassing		vrijgeven; geen onderzoek nodig maar wel meldingsplicht
 groeves en terreinen met ontgrondingsvergunning	niet van toepassing		vrijgeven; geen onderzoek nodig maar wel meldingsplicht
 M10 cultuurhistorisch object	geen vrijstelling		historisch bronnenonderzoek, zo nodig verkenkend en kartierend onderzoek

4.2

Bodem

In het bestemmingsplan dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is. Tevens dient, op basis van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht), bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van een recent uitgevoerd verkenkend bodemonderzoek toegevoegd te worden. Voor verkenkend bodemonderzoek op een locatie wordt de norm NEN 5740 gehanteerd (onderzoeksstrategie voor verkenkend bodemonderzoek).

De bodemonderzoeksplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (1,5 of meer uren per dag) mensen kunnen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (interne verbouwing van niet-verblijfsruimte naar verblijfsruimte);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- die geen tijdelijk bouwwerk betreffen waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie onverdacht is.

Volgens het Activiteitenbesluit artikel 2.11 moet bij elke activiteit binnen een inrichting die als bodembedreigend wordt beschouwd, de kwaliteit van de bodem worden onderzocht. Deze verplichting tot het uitvoeren van bodemonderzoek geldt alleen bij:

- oprichting (lid 1)
- verandering (lid 2) of beëindiging (lid 3) van de inrichting of de IPPC-installatie
- na beëindiging van het opslaan van vloeibare brandstof

Er is geen sprake van een dergelijk bouwwerk (verblijfsruimte) waarin nagenoeg voortdurend mensen verblijven. Tevens voorziet het project niet in een dergelijke inrichting met bodembedreigende activiteiten waardoor er geen verkennend bodemonderzoek nodig is.

Initiatiefnemer voert voor het uitvoeren van de werkzaamheden wel een zogeheten 0-situatie uit. Dit onderzoek is vanuit een goede ruimtelijke ordening niet relevant.

Conclusie

Er is geen sprake van dergelijk bouwwerken (verblijfsruimten) waarin nagenoeg voortdurend mensen verblijven, er is geen verkennend bodemonderzoek nodig.

4.3

Cultuurhistorie

Modernisering Monumentenwet (MoMo)/Wijziging Bro

Per 1 januari 2012 is de wijziging van het Bro in werking getreden die een verplichting inhoudt om in de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Wat zijn cultuurhistorische waarden? De Memorie van Toelichting bij het Besluit ruimtelijke ordening zegt met betrekking tot artikel 3.1.6 het volgende:

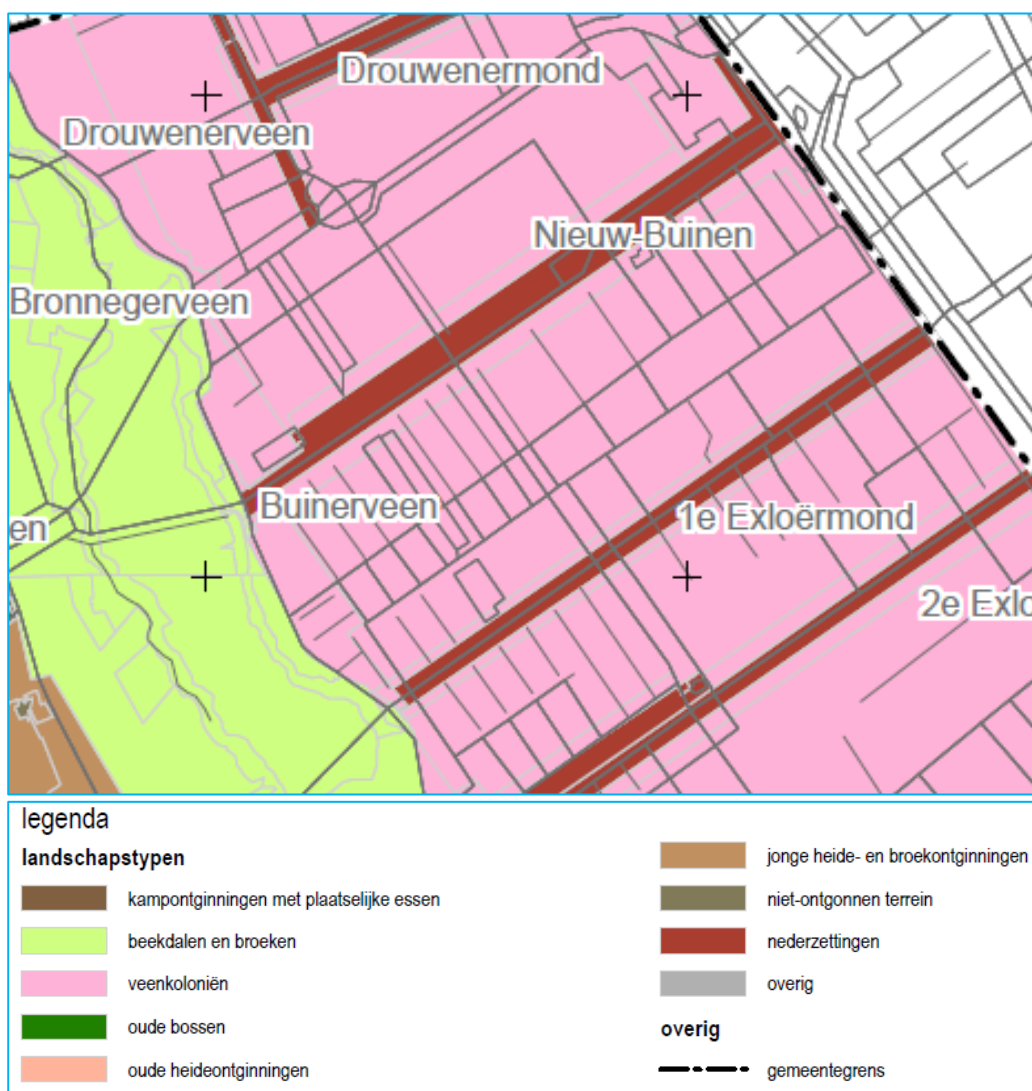
"Bij cultuurhistorische waarden gaat het over de positieve waardering van sporen, objecten, patronen en structuren die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling. In veel gevallen bepalen deze cultuurhistorische waarden de identiteit van een plek of gebied en bieden ze aanknopingspunten voor toekomstige ontwikkelingen. Deze cultuurhistorische elementen kan men niet allemaal als beschermd monument of gezicht aanwijzen, maar zijn wel onderdeel van de manier waarop we ons land beleven, inrichten en gebruiken"

Het begrip cultuurhistorie heeft drie aspecten:

1. Historische (stede)bouwkunde / bovengrondse monumentenzorg; bijvoorbeeld kastelen, kerken, oude boerderijen of landhuizen, maar ook stedenbouwkundige elementen als beschermde stads- of dorpsgezichten;
2. Archeologie; sporen en vondsten van menselijk handelen in het verleden in de bodem zijn achtergebleven, bijvoorbeeld potscherven, resten van voedselbereiding, graven, maar ook verkleuringen in de grond die duiden op bewoning of infrastructuur. Een verzamelterm hiervoor is 'archeologische waarden'. Alle archeologische waarden bij elkaar zijn het 'bodemarchief'. Deze sporen kunnen zich ook onder water bevinden zoals bijvoorbeeld verdronken nederzettingen of scheepswrakken;

3. Cultuurlandschap/historische geografie: alle landschappelijke elementen die het gevolg zijn van menselijk handelen in het verleden, bijvoorbeeld verkavelingspatronen, pestbosjes, landgoederenzones of ontginningsassen.

De gemeente Borger – Odoorn heeft in 2014 de cultuurhistorische waardenkaart vastgesteld. Hierna is de uitsnede daarvan voor het plangebied opgenomen.



In het oostelijk deel van de gemeente ligt een groot gebied dat te kenschetsen is als een veenkolonie van het Drents-Gronings type. Het is een gebied met veenkoloniën waar bijvoorbeeld ook het Groningse Veendam deel van uitmaakt. Winning van veen en het daarna geschikt maken van de resterende grond voor landbouwdoeleinden waren de belangrijkste functies.

Cultuurhistorische waarden en kenmerken van het veenkoloniale landschap zijn:

- rationeel verkavelingspatroon als resultaat van het ontginningssysteem van kanalen en wijken;
- stelsel van (inmiddels gedempte) 'diepen' haaks op het Stadskanaal; zowel een enkel- als dubbelkanaalsysteem (Valthermond en Nieuw-Buinen);

- haaks op de diepen een duidelijk ritmiek van 'wijken' (sloten) die de kavels scheiden;
- lange bebouwingslinten langs de (voormalige) diepen met boerderijen en beplante erven zogen voor verdichting en beslotenheid;
- grote mate van openheid tussen de bebouwingslinten;
- doorzichten vanuit het bebouwingslint richting het weidse achterliggende land.

Een aantal van de genoemde kenmerken is van toepassing in het veenkoloniale bebouwingslint en niet zozeer op het plangebied. Wel blijft binnen het plangebied sprake van het behoud van de eerste 3 genoemde bullets, het bestaande wijkenpatroon blijft behouden en wordt door de vorming van een uitzichtheuvel juist nog eens nader inzichtelijk gemaakt omdat vanaf deze heuvel het gebied en de typerende kenmerken goed zichtbaar en beleefbaar zal zijn.

4.4

Ecologie

De bescherming van plant- en diersoorten is in Nederland geregeld in Wet Natuurbescherming (verder te noemen WNB). Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en beschermt ruim 900 soorten in Nederland voorkomende planten- en diersoorten. Deze wet vervangt de huidige Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet.

Hierna is de eventuele ligging van bovengenoemde natuurgebieden weergegeven, waarbij het plangebied centraal in de oranje cirkel ligt en eventuele waardevolle gebieden binnen een straal van 3 kilometer rondom het plangebied zijn weergegeven.



vrij in het wild leven te beschermen. Ongeveer 500 van de 36.000 soorten die in Nederland voorkomen vallen onder de bescherming van deze wet. Om deze kwetsbare soorten te beschermen bevat de Flora- en faunawet een aantal verbodsbepalingen.

Van belang is om na te gaan of één of meerdere van de genoemde 'verboden' ten behoeve van voorliggend initiatief aan de orde is of kan zijn.

Het plangebied betreft mede diverse Populierenbossen met populieren, welke kaprijp zijn. De bomen worden eind 2017 begin 2018 gerooid. Op deze te kappen bomen rust een herplantplicht. De initiatiefnemer Green Invest Drenthe BV heeft een overeenkomst met de gemeente Stadskanaal gesloten om daar een perceel van 33 hectare bos aan te planten, welke kan worden aangemerkt als herplantlocatie. Voor de resterende 10 hectare heeft de initiatiefnemer een afspraak met de provincie Drenthe gemaakt dat men 3 jaar, na ontvangst van de beschikking, de tijd heeft voor het zoeken naar de resterende 10 hectare grond voor herplant.

Voor het te kappen bos is een quickscan flora- en fauna uitgevoerd door onderzoeksbureau Tonckens. De rapportage daarvan is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. Hierna volgt de uiteenzetting van het resultaat van het uitgevoerde onderzoek.

Indien het werk voor 15 maart wordt uitgevoerd, leidt het werk niet tot overtredingen van verbodsbepalingen die betrekking hebben op broedvogels. Buizerd kan al vroeg in het voorjaar of aan het eind van de winter beginnen met het afbakenen van zijn territorium. Daarom is het van belang om het werk zo vroeg mogelijk af te ronden, bijvoorbeeld voor 15 februari. Dit vergroot de kans dat het aanwezige buizerdpaar elders succesvol een territorium kan gaan bezetten.

Criterium is dat geen nestbouw of broedende vogels mogen worden verstoord. Het werk moet bij voorkeur in een zo kort mogelijke tijd en aaneengesloten periode worden afgerond om er zeker van te zijn dat er niet alsnog vogels gaan nestelen. Voor de overige aanwezige soorten (zoogdieren, amfibieën) geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ingrepen.

Zolang bovengenoemde richtlijnen ten aanzien van broedende vogels worden opgevolgd worden verbodsbepalingen van de flora- en faunawet niet overtreden en is een ontheffing in het kader van de flora- en faunawet niet noodzakelijk. Doordat het bos gekapt gaat worden is het niet mogelijk de nesten van buizerd te sparen. Als gevolg van het aflopen van contracten voor tijdelijk bos op landbouwgrond is de afgelopen jaren al veel populierenbos in het veenkoloniale gebied verdwenen. Uit de omgevingscheck volgt dat de populatie van de buizerd zich kan handhaven dankzij vervangende broedgelegenheid in de omgeving. Ofwel in bosgebieden in het veenkoloniale gebied zoals bij Gasselternijveen en Drouwenerveen ofwel op de Hondsrug. Tussen Borger, Exloo en Odoorn zijn uitgestrekte boswachterijen aanwezig en ook het kleinschalige landschap rondom de boswachterijen is erg geschikt voor de buizerd. Door de schaal waarop geschikt vervangend leefgebied aanwezig mag verwacht worden dat de aanwezige buizerds elders een nieuw territorium kunnen bezetten.

4.5 Fysieke veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer.

Een zonneakker wordt niet aangemerkt als een risico veroorzakende inrichting. Daarnaast valt een zonneakker ook niet aan te merken als een (beperkt) kwetsbaar object, zodat niet beoordeeld hoeft te worden of er in de nabijheid van het plangebied Bevi-inrichtingen (of andere onderdelen van externe veiligheid) zijn die van invloed zijn/kunnen zijn op de plannen. Zorgvuldigheidshalve is er wel beoordeeld of er in de nabijheid van het plangebied nog (hogedruk)gasleiding of iets dergelijks zijn geprojecteerd waarmee met de inrichting van het plangebied rekening moet worden gehouden. Onderstaand een weergave hiervan van de risicokaart Drenthe.



Er is geen sprake van een belemmering of risico voor dit project of de directe omgeving, immers de zonneparken leiden niet tot een structurele toename van het groepsrisico binnen de plangebieden. Ook de in de omgeving aanwezig zijnde hogedrukgasleidingen bevinden zich buiten het plangebied en zijn niet van belemmerende invloed. Nader onderzoek naar externe veiligheid is niet nodig.

Vanuit de brandweer zijn nog enkele aanbevelingen gedaan vanuit het vooroverleg, deze zijn geweest:

1. Opnemen dat een te bouwen bouwwerk door de hulpverlenende diensten bereikbaar dient te zijn. Deze bereikbaarheid uit zich erin dat tussen de opstelplaats

van een brandweervoertuig en de toegang van het bouwwerk maximaal 40 meter afstand wordt aangehouden.

2. Opnemen van vluchtwegen/nooduitgangen in het hekwerk om het zonneveld in alle 4 de windstreken.

Deze voorwaarden zullen door de gemeente aan de omgevingsvergunning worden gekoppeld.

4.6 Geluid

Van 'buiten' naar 'binnen'

Het gewenste plan voorziet in de realisatie van een zonneakker ter grootte van circa 100 Ha. Een zonneakker is op basis van de Wet geluidhinder niet aan te merken als een geluidgevoelig object, zodat een nadere berekening ten aanzien van geluid van buiten de inrichting naar de inrichting toe niet noodzakelijk is.

Van 'binnen' naar 'buiten'

De opgewekte stroom van de zonnepanelen wordt getransporteerd naar omvormers. Dergelijke omvormers maken bij piekvermogen geluid. Daarom zal er voor dit project voor gekozen worden om deze omvormers op te stellen in omvormerstations. Deze zullen zodanig ontworpen worden dat het geluid zodanig gedempt wordt dat de geluidsproductie buiten deze omvormerstations binnen de wettelijk normen blijven.

4.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm. Met de inwerkingtreding van de NSL op 1 augustus 2009 geldt de volgende bovengrens om als NIBM-project te worden aangemerkt: de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een zonneakker van 100 hectare groot maar leidt niet (behoudens de bouwfase) niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen vergelijkbaar met de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg. Het project kan derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

Wel kan het zijn dat er als gevolg van de te nemen landschapsmaatregelen (bijvoorbeeld de uitzichtheuvel) meer dagrecreanten naar het gebied zullen komen maar dat zullen geen aantallen zijn die leiden tot een aantasting van de luchtkwaliteit.

Indien er bijvoorbeeld wordt uitgegaan van 10 bezoekers per dag (met de auto) dan is er geen sprake van een project dat invloed heeft op de luchtkwaliteit. Maar ook bijvoorbeeld 1600 bezoekers per dag nog niet (met de auto). Zie ook onderstaande weergaven van de Nibm-tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit	
Jaar van planrealisatie	2018	Jaar van planrealisatie	2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	10	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1600
Aandeel vrachtverkeer	0,0%	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer		Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,01	NO ₂ in µg/m ³	1,19
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00	PM ₁₀ in µg/m ³	0,26
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2	Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie		Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

4.8

M.E.R.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuvergunningprocedure.

Om te bepalen of voor een plan of activiteit een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen zijn bijlagen C en D bij het Besluit m.e.r. relevant. De C-lijst omvat alle direct m.e.r.-plichtige activiteiten. De D-lijst omvat de activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden.

Belangrijk aandachtspunt in de D-lijst is de kolom II met de "drempelwaarden".

Staat een activiteit wel op de D-lijst en overschrijdt die qua omvang dan dient voor een vergunning/ontheffing of ander besluit (kolom IV) een formele m.e.r.-beoordeling plaats te vinden. Voor plannen die deze activiteit mogelijk maken (kolom III, bijv. een bestemmingsplan) geldt zelfs een directe m.e.r.-plicht!

Zit de activiteit qua omvang beneden de drempelwaarde (kolom II), dan geldt zowel voor de besluiten (kolom IV) als de plannen dat hiervoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. Dit komt er in de praktijk op neer dat in de toelichting een aantal pagina's/alinea's worden gewijd aan de overweging of het doorlopen van een m.e.r.-procedure, gezien de impact van de activiteit op milieu/leefomgeving, wel/geen toegevoegde waarde heeft.

Voor de zonneakker Nieuw Buinen zijn drie activiteiten in de D-lijst bij het Besluit m.e.r. van toepassing. Hieronder volgt een korte analyse.

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
D 9	Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 1°. een functiewijziging	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen,	De vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied dan wel een plan bedoeld in

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
		met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw of 2°. vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer.	bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het plan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden.	artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden dan wel bij het ontbreken daarvan het plan bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.
D 22.1	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer en, indien het een wijziging of uitbreiding betreft, 1°. het vermogen met 20% of meer toeneemt, of 2°. de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.
D 27	De eerste bebossing of de ontbossing dan wel de wijziging of uitbreiding	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke	Het besluit, bedoeld in artikel 4.5, derde lid, van de Wet natuurbescherming, dan wel bij het

Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
daarvan met het oog op een andere ruimtelijke functie van de grond.	op: 1°. gronden met een agrarische bestemming en een oppervlakte van 100 hectare of meer, of 2°. gronden met een andere dan een agrarische bestemming en een oppervlakte van 10 hectare of meer.	ordering, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet	ontbreken daarvan de vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Het initiatief is op te vatten als een landinrichtingsproject (D9). Hierbij is sprake van een functiewijziging van water, natuur, recreatie of landbouw; echter met een oppervlakte van minder dan 125 hectare (ca 100 hectare)

- Een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat

Hoewel discutabel, is het initiatief eventueel op te vatten als een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit (D22.1). Hierbij zou het dan moeten gaan om een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer. Dit is niet het geval.

- Een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.

Slotconclusie:

Voor het planologisch obstakelvrij maken van dit initiatief volstaat het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.9

Milieuhinder

Een zonneakker (of zonnepark) wordt niet genoemd in de VNG-Reeks 'Bedrijven en milieuzonering' en levert naar verwachting geen hinder op voor omwonenden.

Er zijn gemeenten die stellen dat zonneakkers/-parken vergeleken zou kunnen worden met een elektriciteitsdistributiebedrijf van in dit geval < 10 MVA, omdat bij zonneakkers/-parken ook omvormers en een 'collecting station' worden geplaatst. In dit geval zijn dat hier de inverterstations.

Op grond hiervan zou een dergelijke activiteit vallen in de milieucategorie 2 en geldt een richtafstand voor geluid van 30 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is echter groter. Er is geen hinder te verwachten.

Reflectie

Op voorhand kan nog verwacht worden dat het aspect 'weerkaatsing' of 'reflectie' vragen oproept. In de VNG-reeks 'Bedrijven en Milieuzonering' komt het aspect niet als zodanig aan de orde. Over het aspect 'weerkaatsing' en 'reflectie' kan het volgende worden gesteld op basis van andere parken.

Het is de bedoeling dat de zonnecollectoren in rijen opgesteld worden, met het paneel gericht op de zon. Aan de zuidzijde van het perceel bevinden zich nagenoeg geen woningen van derden, zodat woningen geen last ondervinden van een eventuele reflectie. Het gebied kenmerkt zich verder ook nog eens doordat rondom het gebied een hoge aardewal van tarragrond aanwezig zal zijn. Hierdoor zijn de panelen vanaf straatzijde of omgeving niet meer zichtbaar in de eindsituatie.

Ook wordt tegenwoordig gebruik gemaakt van hoogwaardige panelen die voorzien zijn van anti-reflectieglas. Dit heeft als voordeel dat de opgevangen energie zoveel mogelijk geabsorbeerd wordt en zodoende een hoog rendement oplevert, daarnaast wordt eventuele reflectie van licht verminderd. Ook vanuit het aspect reflectie/lichthinder is er geen hinder te verwachten.

4.10

Watertoets

De bebouwing binnen het plangebied zal bestaan uit zogeheten omvormerstations (circa 37 stuks van maximaal 50 m²) en een opslagcontainer voor reservemateriaal van 50 m². De gezamenlijke oppervlakte van deze gebouwen bedraagt al met al circa 1800 m², waarbij het zo is dat het water wat op deze gebouwen valt (als ook de zonnepanelen) ook direct op de grond valt en daarmee ter plekke infiltreert in de bodem.

Paden binnen het plangebied zijn niet verhard maar zullen bestaan uit structuren van aangereden zand of gravel-achtige structuren die normaal waterdoorlatend zijn.

Met deze gegevens is op 11 april 2018 de zogeheten watertoets uitgevoerd. Deze is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

Op 16 april 2018 heeft het waterschap gereageerd op de ingediende watertoets voor een deel van het totale plangebied, te weten het plangebied van de initiatiefnemer Green Invest. Voor dit deel van het plangebied en de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met belangen van het waterschap heeft het waterschap aangegeven in te kunnen stemmen. Voor het deelgebied van Solar Fields volgt de reactie nog, deze zal aanwezig zijn voor vaststelling van het bestemmingsplan. De instemming in de vorm van de definitieve uitgangspuntennotitie voor het deelplan van Green Invest is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

5 Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Alle kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen (waaronder begrepen de plankosten van de gemeente) zullen door de initiatiefnemers worden gedragen. Het plan is derhalve economisch uitvoerbaar.

Tevens zal voor uitvoering van de plannen gebruik gemaakt gaan worden van de toekenning van SDE⁺ subsidie. Bedrijven en (non-profit) instellingen die hernieuwbare energie (gaan) produceren, kunnen gebruik maken van de subsidieregeling SDE⁺. De subsidieregeling is bedoeld voor hernieuwbare energietechnieken en is onderverdeeld in de categorieën Biomassa, Geothermie, Water, Wind (land, meer en dijk) en Zon. Met de SDE⁺ stimuleert het ministerie van Economische Zaken de ontwikkeling van een duurzame energievoorziening in Nederland. Duurzame energie is beter voor het milieu, maakt Nederland minder afhankelijk van fossiele brandstoffen en is goed voor de economie. DE SDE⁺-subsidie voor dit project is reeds aangevraagd en voor een aantal velden reeds verleend.

De uitvoerbaarheid van de plannen hangt af van de toekenning van de SDE⁺ subsidie.

6 Hoofdstuk 6 Overleg en Inspraak

In deze paragraaf worden, wanneer deze beschikbaar zijn en indien noodzakelijk, de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening uiteengezet. Ook de resultaten van de inspraak dan wel ter visie legging worden hier uiteengezet wanneer deze beschikbaar zijn.

6.1 Vooroverleg

Het bestemmingsplan is in het kader van vooroverleg verzonden naar het waterschap Hunze en Aa's, de brandweer en de provincie Drenthe. De reacties van de genoemde instanties zijn als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen en de gewenste aanvullingen en aanpassingen doorgevoerd richting het Ontwerp-bestemmingsplan.

6.2 Ontwerp-bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Zonneakker Nieuw-Buinen' heeft op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening juncto de algemene voorbereidingsprocedure ex. artikel 3.4 Algemene wet bestuursrecht met ingang van donderdag 26 april 2018 voor de duur van zes werkweken voor een ieder ter inzage gelegen.

Er zijn zienswijzen ingediend. Voor een weergave van de inhoud van de ingediende zienswijzen en de gemeentelijke weerlegging daarvan wordt verwezen naar de zienswijzennota.

7 Hoofdstuk 7 Juridische Toelichting

7.1 Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het bestemmingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) bestemmingsplan. Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het bestemmingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het bestemmingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een bestemmingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een bestemmingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. De verbeelding en planregels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

7.2 Koppeling Toelichting en Verbeelding

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante bestemmingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van de verbeelding en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het bestemmingsplan moet alle relevante bestemmingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante bestemmingsplaninformatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het bestemmingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt dat deze zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding.

7.3 Toelichting op de planregels

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelf de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken. Bij elke planregel (elk artikel) wordt hieronder een nadere toelichting gegeven. In voorliggend bestemmingsplan is ten aanzien van de regels aansluiting gezocht bij de regels zoals die zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Coevorden, zodat overal een eenduidige regelgeving zal gelden overeenkomstig de systematiek van de gemeente Coevorden, waarbij ten opzichte van de standaard-regels een functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – zonnepark' extra aan zowel de verbeelding als de regels zijn toegevoegd.

Toelichting Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 : Begrippen

In dit artikel staan de belangrijkste begrippen verklaard zoals die in de planregels en in deze plantoelichting worden gebruikt. De lijst bevat meer begrippen dan mogelijk in dit bestemmingsplan gebruikt worden. Specifiek voor dit bestemmingsplan zijn nog begrippen opgenomen voor een zonneakker en een zonnepaneel.

Artikel 2 : Wijze van meten

In dit artikel staan de belangrijkste begrippen verklaard zoals die in de planregels en in deze plantoelichting worden gebruikt. De lijst bevat meer begrippen dan mogelijk in dit bestemmingsplan gebruikt worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 : Agrarisch

In dit artikel is het agrarisch medegebruik als ook de realisatie van een zonneakker op gronden die zijn voorzien van een specifieke aanduiding 'zonnepark' gereguleerd, als ook de bouwregels die van toepassing zijn.

Artikel 4 : Waarde – Landschap en cultuurhistorie 3'

De dubbelbestemming 'Waarde - Landschap en cultuurhistorie 3' is gekoppeld aan de Veenkoloniën. Dit sterk rationeel opgezette landschap met een systeem van diepen en wijken is al jarenlang een robuuste drager voor alle ontwikkelingen. Om de karakteristiek van dit landschap te behouden is de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap en cultuurhistorie 3' opgegaan. Binnen deze dubbelbestemming is het dempen van sloten en wijken zonder omgevingsvergunning niet toegestaan. Naast het ontginningssysteem is ook de wijsheid en openheid van het gebied tussen de bebouwingslinten bepalend. Omwille van de grote schaal van de openheid en omdat

de landbouw de dragende functie is in de Veenkoloniën, is de bouw van mestbassins wel toegestaan, zij het bij afwijking.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 5 : Anti-dubbelregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (in artikel 3.2.4 Bro). Deze standaardbepaling strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, nogmaals zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Artikel 6 : Algemene gebruiksregels

In dit artikel is weergegeven welk gebruik in strijd is met de geldende bestemmingen.

Artikel 7 : Algemene aanduidingsregels

In het bestemmingsplan zijn regels opgenomen om te garanderen dat de radioastronomie zich kan blijven ontwikkelen en dat de verstoring van activiteiten die daarmee samenhangen, wordt voorkomen. Deze zone is aangeduid als 'overige zone - radiotelescoop 2'.

Artikel 8 : Algemene afwijkingsregels

Bij uitzondering kan door middel van een omgevingsvergunning onder voorwaarden worden afgeweken van de in het plan gegeven regels.

Artikel 9 : Overige regels

In deze regel is de koppeling gelegd tussen de flora- en faunawet en de overige regels van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 10 : Overgangsrecht

Het overgangsrecht voorziet in een bepaling ten aanzien van bouwwerken die ooit met een omgevingsvergunning voor het bouwen (voorheen bouwvergunning) of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar die nu, vanwege een bestemmings- of beleidswijziging onder het overgangsrecht zijn gebracht.

Artikel 11 : Slotregel

Dit artikel bevat de citeertitel van het bestemmingsplan.

Projectgegevens

Project : Zonnepark Nieuw-Buinen
Projectnummer : RB 10.343
IMRO : NL.IMRO.1681.05BP0017-VG01
Versie : 01
Datum : Oktober 2018

Opdrachtgever

Naam
Adres
PC en Plaats

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen



www.roobeek-advies.nl