

Nota van beantwoording Zienswijzen

ontwerp-bestemmingsplan '*Buitengebied, zonnepark Nieuw-Buinen*' en ontwerp-omgevingsvergunning

I. Inleiding

Op 24 mei 2018 heeft de Gemeenteraad op grond van artikel 3.30 Wro een gemeentelijk coördinatiebesluit genomen voor de realisatie van zonneparken. Op grond hiervan heeft het ontwerp-bestemmingsplan 'Buitengebied, Zonnepark Nieuw-Buinen' met de daarmee gecoördineerde ontwerp-omgevingsvergunning en de bijbehorende stukken met ingang van 26 april 2018 tot en met 6 juni 2018 gecoördineerd ter inzage gelegen.

Er zijn binnen de termijn van terinzagelegging 5 zienswijzen ontvangen, die derhalve ontvankelijk zijn. Het betreft:

1. Brandweer Drenthe (7 mei 2018, omgevingsvergunning)
2. Provincie Drenthe (17 mei 2018, bestemmingsplan)
3. Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (1 juni 2018, omgevingsvergunning en bestemmingsplan)
4. Raedthuys Windenergie B.V.; Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V. en Windpark Oostermoer Exploitatie B.V. (4 juni 2018, omgevingsvergunning en – indirect – bestemmingsplan)
5. Astron Netherlands Institute for Radio Astronomy (5 juni 2018, omgevingsvergunning en bestemmingsplan)

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen van omwonenden van het beoogde initiatief. Het draagvlak van het plan is in zoverre dus groot te achten. Provincie en Brandweer hebben via een korte reactie aangegeven dat hun advies c.q. reactie voldoende is meegewogen in de toelichting van het bestemmingsplan c.q. de omgevingsvergunning.

Meer specifiek heeft de Provincie te kennen gegeven, dat het initiatief passend is bij de provinciale kernkwaliteiten landschap & cultuurhistorie en duurzame energievoorziening. Het provinciaal ruimtelijk belang is op voldoende wijze in het plan opgenomen. Volgens de Provincie is sprake van een zorgvuldig plan waarin de ruimtelijke inpassing en de recreatieve meerwaarde vorm hebben gekregen. Deze zienswijzen worden voor kennisgeving aangenomen en hierna niet meer verder besproken.

De overige zienswijzen zien op een mogelijke verstoring van het zonnepark met Lofar, de radiotelescoop van Astron (al dan niet in cumulatie met of via reflectie van de geplande windturbines van windpark De Drentse Monden en Oostermoer). Op deze zienswijzen zal in de navolgende paragraaf inhoudelijk een reactie worden gegeven.

De reactie op de zienswijzen geldt als reactie van de Gemeenteraad voor zover het betreft het bestemmingsplan en waar nodig, voor zover het betreft de omgevingsvergunning, een reactie van het College van burgemeester en wethouders.

II. Beantwoording zienswijzen

1. Ministerie van Economische Zaken en Klimaat		
Nr.	Zienswijze	Reactie
1.a	Het bestemmingsplan is niet toegezonden ingevolge artikel 3.1.1 Bro.	De gemeente heeft reeds op 28 juli 2017 de minister verzocht de RCR buiten toepassing te verklaren omdat met initiatiefnemer en de Provincie Drenthe de voorkeur is gegeven om in eigen beheer een postzegelbestemmingsplan op te stellen. Als gevolg hiervan heeft de gemeente het niet nodig geacht het bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg toe te zenden. Los hiervan is het Rijk niet in haar belang geschaad. Uit de onderhavige zienswijze blijkt immers dat het Rijk inhoudelijk op de hoogte is geraakt van het ontwerpbestemmingsplan en haar reactie alsnog naar voren heeft kunnen brengen.
1.b	Op het initiatief is ingevolge artikel 9b lid 1b Elektriciteitswet de Rijkscoördinatieregeling (RCR) van toepassing, waardoor een Rijksinpassingsplan dient te worden opgesteld. Er is door initiatiefnemer nog niet voldaan aan een aantal voorwaarden om de RCR buiten toepassing te kunnen verklaren. Het gaat om 1) brieven / e-mails van Astron en de initiatiefnemers van windpark De Drentse Monden en Oostermoer (DMO) dat er geen interferentie of strijdigheid is met Lofar. Ook is 2) niet bekend of in netaansluiting kan worden voorzien. Derhalve is de gemeente niet bevoegd om het ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen. Gelet hierop kon ook de ontwerp-omgevingsvergunning niet in procedure worden gebracht. De RCR is van rechtswege van toepassing.	Astron en DMO hebben respectievelijk op 3 oktober 2018 en 5 oktober 2018 de bedoelde bevestiging per brief aan de minister gezonden. Tevens hebben initiatiefnemers aangegeven dat voor het initiatief voorzien is in netinpassing. Derhalve is aan de gestelde voorwaarden voldaan.
1.c	Het initiatief is geprojecteerd in Lofar zone II, een zone die in de Provinciale Omgevingsvisie is aangeduid als een overlegzone. Uit de toelichting van het	In het bestemmingsplan zal een voorwaardelijke verplichting worden opgenomen, inhoudende dat het zonnepark niet in gebruik mag worden genomen

	bestemmingsplan volgt niet of interferentie(s) met Lofar aanwezig zijn, in welke mate en of deze acceptabel zijn. Deze informatie wordt gemist. Tussen Astron en DMO zijn afspraken gemaakt over de EMC-emissie.	voordat uit een specifiek voor het zonnepark te ontwikkelen EMC- meetinstrument en meetprotocol volgt, dat door of vanwege het zonnepark (al dan niet door cumulatie met of via reflectie van de windturbines van het windpark De Drentse Monden en Oostermoer) een maximale veldsterkte-dichtheid van $-157 \text{ dB}\mu\text{V}/(\text{m}\cdot\text{Hz})$ ter plaatse van het centrum van Lofar niet wordt overschreden. Het is reëel dat het zonnepark hieraan kan voldoen. Met inachtneming hiervan hebben Astron en DMO de in de reactie onder 1.b genoemde bevestiging aan de minister doen toekomen.
--	--	--

2. Raedthuys e.a.

Nr.	Zienswijze	Reactie
2.a	Het zonnepark is gelegen in Lofar zone 2. Uit de toelichting van het bestemmingsplan volgt dat het overleg met Astron over op welke wijze de ontwikkeling kan worden ingepast, niet is afgerond. Hierdoor kan het bestemmingsplan niet worden vastgesteld.	Verwezen wordt naar de reactie onder 1.b en 1.c.
2.b	Voor het zonnepark moeten met betrekking tot de emissie van EMC (tenminste) dezelfde eisen gelden als voor het windpark. Mogelijk is er een risico dat vanwege stoorstraling van het zonnepark en mogelijke interferentie daarvan met het windpark het onmogelijk, danwel moeilijk, is om te bepalen welke emissie wordt veroorzaakt door windturbines. Verzocht wordt dit belang nadrukkelijk mee te wegen en DMO te betrekken bij overleg met Astron en het zonnepark.	Verwezen wordt naar de reactie onder 1.b en 1.c.

3. Astron

Nr.	Zienswijze	Reactie
3.a	De antennes van Lofar in de Lofarkern zullen door het plan ernstig worden verstoord, waardoor deze goeddeels onbruikbaar wordt. Stoorstraling wordt veroorzaakt door omvormers en mogelijk andere onderdelen van de infrastructuur van het zonnepark,	Verwezen wordt naar de reactie onder 1.b en 1.c.

	en/of wordt door zonnecellen uit andere bronnen gereflecteerd of verstrooid naar Lofar. De verstoring zal onder meer worden beïnvloed door de omgeving waarin het park wordt geplaatst.	
3.b	Astron is niet benaderd door Rijksoverheid, de gemeente Borger-Odoorn of de Provincie Drenthe over het te volgen planningsproces.	Wat hier ook van zij, de belangen van Astron zijn als gevolg van de zienswijze publiekrechtelijk geborgd via de voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan. Verwezen wordt naar de reactie onder 1.b en 1.c.
3.c	Uit metingen is gebleken dat met name omvormers en bekabeling aanzienlijke hoeveelheden stoorsignalen uitstralen en dat mitigerende maatregelen nodig zijn, zoals afscherming, filtering, aarding en kabelrouting.	Idem.
3.d	De verstoring als gevolg van een zonnepark in de omgeving van het windpark De Drentse Monden en Oostermoer dient separaat en grondig te worden bestudeerd. Vanwege reflectie van stoorstraling aan de windturbines zal verstoring door zonneparken significant dienen te worden onderdrukt.	Idem.
3.e	Realisatie van het zonnepark leidt tot een desinvestering van Lofar van 150 miljoen euro; verlies van wetenschappelijk en economisch potentieel en reputatieschade van Nederland.	Idem.
3.f	De RCR is van toepassing.	Verwezen wordt naar de reactie onder 1.b en 1.c.
3.g	Astron houdt vast aan een uniform vereiste met betrekking tot de maximaal toegelaten verstoring, veroorzaakt door ongeacht welke installatie. Dit houdt in een maximale veldsterkte-dichtheid van -157 dB μ V/(m.Hz) ter plaatse van het centrum van Lofar. Dit niveau komt overeen met de totale te verwachten veldsterkte-dichtheid ten gevolge van de 45 windturbines van windpark De Drentse Monden en Oostermoer tezamen, indien alle	Verwezen wordt naar de reactie onder 1.b en 1.c.

	windturbines voldoen aan het “50dB” niveau zoals gedefinieerd in het <i>“Convenant co-existentie windpark De Drentse Monden en Oostermoer en de Lofar radiotelescoop van Astron”</i> d.d. 19 september 2016. Indien het zonnepark wordt opgericht dan is voorafgaande studie nodig om vast te stellen of (en hoe) het beoogde zonnepark eventueel aan deze limiet zou kunnen voldoen.	
--	--	--